



## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๕๘/๒๕๕๕

วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง เสนอคำร้อง ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายดาบตำรวจ พินิจ เมืองโคตร ผู้ถูกร้อง จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า ผู้ถูกร้อง ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี ต่อมาในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เทศบาลเมืองมุกดาหาร มีรายได้รวมทั้งสิ้น ๒๖๘,๐๒๕,๘๕๔.๐๓ บาท ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นของเทศบาลเมืองที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯ พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓



LIRT

ดังนั้น ผู้ถูกร้องจึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชี ฯ กรณีเข้ารับตำแหน่ง ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ แต่จากการตรวจสอบของผู้ร้อง ปรากฏว่า ผู้ถูกร้องไม่ยื่นบัญชี ฯ ภายในเวลาที่กำหนดและมีได้แจ้งเหตุขัดข้องให้ผู้ร้องทราบ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือถึงผู้ถูกร้อง เพื่อให้ชี้แจงข้อเท็จจริง รวม ๒ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๑ ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๖๕๖ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ แจ้งให้ผู้ถูกร้องชี้แจงข้อเท็จจริง เหตุผลของการไม่ยื่นบัญชี ฯ

ครั้งที่ ๒ ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๗๖๗ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๕ แจ้งให้ผู้ถูกร้องชี้แจงข้อเท็จจริง เหตุผลของการไม่ยื่นบัญชี ฯ ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับวันที่ได้รับหนังสือ

โดยหนังสือทั้งสองฉบับ ปรากฏหลักฐานตามใบตอบรับของไปรษณีย์ว่า ภรรยาของผู้ถูกร้องเป็นผู้รับแทน เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๕ ตามลำดับ

นอกจากนี้ผู้ร้องยังได้รวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติม ซึ่งเป็นเอกสารรวม ๘ รายการ และบันทึกการให้ถ้อยคำของพยานบุคคลรวม ๗ ราย ซึ่งแต่ละรายได้ให้ถ้อยคำ สรุปได้ว่า

๑. นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์ นายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ให้ถ้อยคำเนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ เทศบาลเมืองมุกดาหาร มีรายได้ถึงเกณฑ์ที่จะต้องยื่นบัญชี ฯ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงส่งวิทยากรมาบรรยายเกี่ยวกับการยื่นบัญชี ฯ ให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร โดยเทศบาลได้มีหนังสือ ที่ มห ๕๒๐๐๑/ ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ และหนังสือ ด่วนที่ ที่ มห ๕๒๐๐๑/๑๗๖๕ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๔ แจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิก ฯ มาการบรรยายดังกล่าวรวมทั้งยื่นบัญชี ฯ

๒. นายพญานุกูล สุริยาชัยวัฒน์ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ให้ถ้อยคำเป็นสมาชิก ฯ มาแล้วสองสมัย และทราบว่า มีหน้าที่ที่จะต้องยื่นบัญชี ฯ เนื่องจากเทศบาลเมืองมุกดาหาร ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเข้ารับฟังการบรรยายและการยื่นบัญชี ฯ จากเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช.

๓. นายอภิสิทธิ์ แสงเขียว สมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ให้ถ้อยคำเคยพบกับผู้ถูกร้องในช่วงที่มีการประชุมสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร แต่ระยะหลังประมาณปลายปี ๒๕ ไม่เคยพบกับผู้ถูกร้องอีกเลย และทราบว่า มีหน้าที่ที่ต้องยื่นบัญชี ฯ เนื่องจากเทศบาลเมืองมุกดาหาร แจ้งเป็นหนังสือให้มาฟังการบรรยายและให้ยื่นบัญชี ฯ



๔. นายไตรรงค์ ถวิลไพโร สมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ให้ถ้อยคำว่าจะตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีการประชุมสภาเทศบาลเมืองมุกดาหารเพียงครั้งเดียวเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งไม่เห็นผู้ถูกร้องเข้าร่วมการประชุมในวันดังกล่าวและทราบว่า มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชี ฯ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของเทศบาลเมืองมุกดาหารเป็นผู้แจ้งให้ทราบโดยทำเป็นหนังสือ

๕. นายเรืองศิลป์ ศรีหาคา เจ้าหน้าที่ธุรการ ๔ สำนักปลัดเทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ให้ถ้อยคำว่าจะได้รับมอบหมายจากนายสุรชัย เทพพิทักษ์ หัวหน้าสำนักงานปลัด ให้ดำเนินการแจ้งเรื่องการยื่นบัญชี ฯ ดังกล่าวให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหารทราบโดยมีหนังสือที่ มท ๕๒๐๐๑/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๕๒๐๐๑/๑๗๖๕ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ กำหนดวัน เวลา และสถานที่ในการบรรยายและการยื่นบัญชี ฯ แจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหารทราบ โดยมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลเป็นผู้นำส่งหนังสือดังกล่าว และตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๕๒๐๐๑/๑๗๖๕ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นหนังสือแจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหารยื่นบัญชี ฯ แก่เจ้าหน้าที่ ป.ป.ช. ในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ นั้น ปรากฏลายมือชื่อของนางสาวพัชรดา เมืองโคตร เป็นผู้รับหนังสือให้ผู้ถูกร้องโดยลงลายมือชื่อรับไว้ในใบนำส่งหนังสือเชิญประชุมสภาเทศบาลซึ่งมีนายสุชี อาจหาญ ลงลายมือชื่อเป็นผู้นำส่ง

๖. นายสุชี อาจหาญ นักการภารโรง เทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ให้ถ้อยคำว่าจะได้รับมอบหมายให้เป็นผู้นำส่งหนังสือเกี่ยวกับการยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้องให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร จำนวน ๕ ราย คือ นายธีรศักดิ์ ดาวมุกดา นายวรนารถ บำรุงสวัสดิ์ นายรัตนพล วัชรเสถียร ว่าที่ร้อยตรี รณกร เดชประมวลพล และนายดาบตำรวจ พิณิจ เมืองโคตร ตามใบนำส่งที่พยานเป็นผู้ลงลายมือชื่อผู้นำส่ง เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ พยานนำหนังสือดังกล่าวไปส่งที่บ้านเลขที่ ๑๑๐ ถนนสมุทรศักดิ์ราษฎร์ ตำบลศรีบุญเรือง อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร โดยนางสาวพัชรดา ฯ เป็นผู้ลงลายมือชื่อรับหนังสือดังกล่าวไว้

๗. นางผกาพรรณ ศรีสาร พักอาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๕๕๕/๓๑ ถนนไกรเพชร ตำบลหน้าเมือง อำเภอเมืองราชบุรี จังหวัดราชบุรี ให้ถ้อยคำว่าเป็นพี่สะใภ้ของผู้ถูกร้อง และเข้ามาพักอาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๑๑๐ ถนนสมุทรศักดิ์ราษฎร์ ตำบลศรีบุญเรือง อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ซึ่งเป็นร้านขายของชำ และเป็นบ้านพักอาศัยของผู้ถูกร้อง และนางอุไรวรรณ เมืองโคตร ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อมาช่วยนางอุไรวรรณ ฯ ขายของ และในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกร้องและ

ภรรยาไม่อยู่ร้านค้าดังกล่าวเพราะไปช่วยงานศพ มารดาของนางอุไรวรรณ เมืองโคตร ที่อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ไม่ทราบว่าจะกลับเมื่อใด และได้รับหนังสือของสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และหนังสือ ลับ ที่ ปช ๐๐๐๕.๐๕/๗๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงผู้ถูกร้องและภรรยา ไว้แล้วจะส่งมอบให้แก่บุคคลทั้งสองดังกล่าวภายในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ผู้ร้องได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๕๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ แล้วเห็นผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีหน้าที่ดุษี่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้อง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯ พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่ผู้ถูกร้องมิได้ยื่นบัญชี ฯ ในกรณีเข้ารับตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ฯ บัญญัติ แม้ว่าผู้ร้องจะได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกร้องทราบถึงหน้าที่ในการยื่นบัญชี และให้ชี้แจงเหตุผลที่ยังมิได้ยื่นบัญชีรวมสองครั้งแล้วก็ตาม แต่ผู้ถูกร้องก็มิได้ชี้แจงเหตุผลของกัไม่ยื่นบัญชี ฯ หรือดำเนินการยื่นบัญชี ฯ ให้ถูกต้องครบถ้วน เป็นการจงใจไม่ยื่นบัญชี ฯ ตามที่รัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ฯ บัญญัติ จึงเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดต่อ

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชี ฯ และเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ จึงรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณาวินิจฉัย และส่งสำเนาคำร้องให้ผู้ถูกร้อง เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหรือถือว่าได้รับหนังสือปรากฏหลักฐานในใบตอบรับทางไปรษณีย์ว่า นายวิษณุ ศรีसार เป็นผู้รับ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ จนสิ้นสุดระยะเวลาให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ศาลรัฐธรรมนูญยังไม่ได้รับคำชี้แจงดังกล่าวจากผู้ถูกร้องแต่อย่างใด

ข้อเท็จจริงเพียงพอที่ศาลรัฐธรรมนูญจะพิจารณาวินิจฉัยได้แล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยชี้ขาดผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง แต่ต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดังต่อไปนี้ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ๕



LIRT

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง...(๖) ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามที่กฎหมายบัญญัติ” และวรรคสอง บัญญัติว่า “บัญชีตามวรรคหนึ่งให้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา โดยผู้ยื่นจะต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องกำกับไว้ในบัญชีและสำเนาหลักฐานที่ยื่นไว้ทุกหน้าด้วย” มาตรา ๒๕๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๒๕๑ ให้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าว และต้องยื่นภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้ (๑) ในกรณีที่เป็นกรเข้ารับตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง” และมาตรา ๒๕๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ หรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นตามมาตรา ๒๕๒ หรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีกรกระทำดังกล่าว แล้วแต่กรณี และผู้นั้นต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๒ บัญญัติว่า “ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าวตามแบบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง

ทรัพย์สินและหนี้สินที่ต้องแสดงรายการให้รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินในต่างประเทศ และทรัพย์สินที่มีได้อยู่ในความครอบครองของผู้ยื่น คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วย

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามวรรคหนึ่งผู้ใดดำรงตำแหน่งทางการเมืองมากกว่าหนึ่งตำแหน่ง ให้ผู้นั้นแยกการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินทุกตำแหน่ง ตามระยะเวลาการยื่นบัญชีที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นๆ”

ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นของ



LIRT

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และมีหน้าที่ยื่นบัญชี ฯ ต่อคณะกรรมการ  
ป.ป.ช. .... (๓) เทศบาลตำบลและเทศบาลเมืองที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบแล้ว เห็นว่า ผู้ถูกร้องได้  
เลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม  
๒๕๕๑ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เทศบาลเมืองมุกดาหารมีรายได้ ๒๖๘,๐๒๕,๘๕๔.๐๓ 1  
ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่กำหนดให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบล  
หรือเทศบาลเมืองที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าสองร้อยล้านบาท มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชี ฯ ของตน คู่สมรส และ  
ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ วรรคหนึ่ง (๖) และผู้ร้อง  
ต้องยื่นบัญชี ฯ ภายในกำหนดเวลาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒ (๑) บัญญัติไว้ และตามพระ  
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ฯ มาตรา ๓๒ ประก  
ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯ กำหนด  
แต่ผู้ร้องไม่ยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กำหนด ครั้นเมื่อผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ร้องชี้  
ข้อเท็จจริงสองครั้ง ผู้ร้องก็มีได้ชี้แจงเหตุผลที่ไม่ยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้องแต่อย่างใด

การที่ผู้ถูกร้อง มิได้ยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งภายในสามสิบวันนับแต่  
๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ทั้งที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือแจ้งและให้ชี้แจงเหตุผลที่มีได้ยื่นบัญชี  
รวม ๒ ครั้ง และผู้ถูกร้องก็ไม่ได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในเวลาที่กำหนด  
ตามที่ศาลรัฐธรรมนูญได้ให้โอกาสแก่ผู้ถูกร้องในการให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาตามคำร้องเมื่อพิจาร  
ถึงพยานหลักฐานตามคำร้องแล้ว ฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชี ฯ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒  
และมาตรา ๒๕๒ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
มาตรา ๓๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ฯ และโดยที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใด  
ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ  
ผู้นั้นต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

ศาลรัฐธรรมนูญ โดยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเสียงข้างมาก ๑๓ คน คือ นายกระ  
ทองธรรมชาติ นายจุมพล ณ สงขลา พลโท จุล อติเรก นายปรีชา เฉลิมวณิชย์ นายพันธ์ จันท  
นายมงคล สระฐาน นายศักดิ์ เตชะชาญ นายสุจิต บุญบงการ นายสุจินดา ยงสุนทร นายสุวิทย์ ธีร  
นายอนันต์ เกตุวงศ์ นายอมร รักษาสัตย์ และนายอุระ หวังอ้อมกลาง วินิจฉัยว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่  
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่งและต้องห้ามมิ



LIRT

ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ส่วนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเสียงข้างน้อย ๑ คน คือ นายจิระ บุญพจนสุนทร วินิจฉัยให้ยกคำร้องของคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจออกประกาศกำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และให้มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ได้ เนื่องจากประกาศนี้ไม่ใช่กฎหมายที่ออกโดยผ่านกระบวนการตรากฎหมายของรัฐสภา

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญจึงวินิจฉัยชี้ขาดว่า นายดาบตำรวจ พิณิจ เมืองโคตร ผู้ถูกร้อง จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

พลโท จุล อติเรก

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ปฏิบัติหน้าที่  
ประธานที่ประชุมคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายกระมล ทองธรรมชาติ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายจิระ บุญพจนสุนทร

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายจุมพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายปรีชา เฉลิมวิชัย

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายผั่น จันทรปาน

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายมงคล สระแก้ว

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายศักดิ์ เตชะชาณู

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



LIRT

นายสุจิต บุญบงการ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายสุจินดา ขงสุนทร

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายสุวิทย์ ชีรพงษ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายอนันต์ เกตุวงศ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายอมร รักษาสัตย์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นายอุระ หวังอ้อมกลาง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ