



ข้อชี้แจง

ต่อรายงานการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช.

ประจำปี ๒๕๕๗

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เอกสารข้อชี้แจง

ต่อรายงานการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๕๗

เนื่องจากรายงานการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๕๗ ที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) ได้จัดส่งมายังคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) นั้น ยังมีเนื้อหาหลายส่วนที่ กตป. ได้นำข้อมูล ซึ่งระบุว่าเป็นข้อมูลของปี ๒๕๕๖ ซึ่ง กสทช. ได้แถลงและชี้แจงข้อเท็จจริงแก่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบไปเรียบร้อยแล้วนั้น รวมทั้งในรายงานข้อเท็จจริง หรือข้อสังเกต พร้อมทั้งความเห็นและข้อเสนอแนะ ของ กตป. ต่อการปฏิบัติงานของ กสทช. คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ (กสท.) คณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคม (กทค.) สำนักงาน กสทช. และ เลขาธิการ กสทช. ประจำปี ๒๕๕๗ ยังมีสาระสำคัญที่คลาดเคลื่อน ไปจากข้อเท็จจริง ดังนั้นเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กสทช. และสำนักงาน กสทช. จึงขอเรียนชี้แจงข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่อการปฏิบัติงานในปี ๒๕๕๗ เพิ่มเติม เพื่อให้ข้อเท็จจริงครบถ้วน ในประเด็นสำคัญๆ ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ : การดำเนินงานตามภาพรวมของ กสทช. ไม่สามารถวัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลได้อย่างแท้จริง เนื่องจาก กสทช. วางแนวทางการดำเนินงานขององค์กร โดยไม่ได้นำยุทธศาสตร์ขององค์กรมากำหนด รวมทั้งมีการจัดทำงบประมาณก่อนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติงาน นอกจากนี้การจัดทำตัวชี้วัด (KPI) และการประเมินตัวชี้วัด (KPI) ของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๕๗ ยังมีการนำภารกิจและหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามมาตรา ๒๗ มาเป็นตัวชี้วัดของสำนักงาน กสทช. ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ (๒๐) กำหนดให้กระบวนการในการอนุมัติ งบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. เป็นอำนาจของ กสทช. ที่จะพิจารณาอนุมัติ แต่เพื่อความรอบคอบ มีความโปร่งใส และการใช้จ่ายเงินมีประสิทธิภาพสูงสุด กสทช. จึงได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณา งบประมาณของสำนักงาน กสทช. โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญจากสำนักงาน งบประมาณอีกหลายท่านเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ให้เป็นไปโดยเหมาะสมและจำเป็นก่อนนำเสนอ กสทช. พิจารณาอนุมัติ ซึ่งวิธีปฏิบัติดังกล่าวเป็นการดำเนินงาน มาโดยตลอด ตั้งแต่เป็น กทช. จนกระทั่งเปลี่ยนเป็น กสทช. ในปลายปี ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน

๒. ในการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ได้ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์การดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ มาโดยตลอด และสำนักงาน กสทช. ได้นำเสนอแผนงาน โครงการ และงบประมาณ ต่อประธาน กสทช. กสท. และ กทค. แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจะส่งให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. พิจารณาวิเคราะห์และกลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ก่อนเสนอต่อที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

๓. ในปี ๒๕๕๗ ประธาน กสทช. ได้เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ สำนักงาน กสทช. พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานในระยะ ๓ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙) โดยพิจารณาบทบาท อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. ในการสนับสนุนการดำเนินงานของ กสทช.ตามกฎหมาย ประกอบกับนโยบายการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม ที่ กสทช. ได้มอบไว้ให้สำนักงาน กสทช. ปฏิบัติ เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแผนยุทธศาสตร์สำนักงาน กสทช. มีวิสัยทัศน์ พันธกิจ ค่านิยมหลัก ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ และการติดตามประเมินผล

๔. แผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ของสำนักงาน กสทช. ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ สำนักงาน กสทช. พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ ซึ่งได้เชื่อมโยงและถ่ายทอดยุทธศาสตร์การดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) โดยใช้ยุทธศาสตร์เป็นแนวทางในการกำหนดลำดับความสำคัญของภารกิจของสำนักงาน กสทช. และเป็นเครื่องมือในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. โดยมีการถ่ายทอดและเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ของแผนแม่บททั้ง ๓ ฉบับ สู่วุฒิสถาปัตยกรรมของสำนักงาน กสทช. พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ประกอบด้วย รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช.(งบประจำ) จำนวน ๕ แผนงาน ได้แก่ ๑) แผนงานการบริหารองค์กร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารองค์กร ๒) แผนงานการบริหารยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร ๓) แผนงานการบริหารคลื่นความถี่และภูมิภาค เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารคลื่นความถี่และภูมิภาค ๔) แผนงานการบริหารกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบริหารกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ๕) แผนงานการบริหารกิจการโทรคมนาคม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารกิจการโทรคมนาคม และค่าใช้จ่ายโครงการตามยุทธศาสตร์ เงินจัดสรรเข้ากองทุนตามที่กฎหมายกำหนด และเงินงบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น

๕. ในการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายตามแผนงาน/โครงการ ของสำนักงาน กสทช. เป็นไปตามนโยบายของ กสทช. โดยตั้งตามความจำเป็นและเหมาะสมแก่การปฏิบัติงาน สอดคล้องกับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของ กสทช. ด้วย กล่าวคือ มิได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายโครงการที่เป็นงบลงทุนไว้เป็นจำนวนมาก เพื่อมิให้เป็นภาระแก่ผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งต่อในภายหน้า และมีให้สำนักงานต้องกันเงินเหลือมปีไว้เป็นจำนวนมาก และเมื่อ กสทช. ได้อนุมัติแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว สำนักงาน กสทช. จะดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงบประมาณดังกล่าว กรณีที่งาน หรือโครงการใด ที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง สำนักงาน กสทช. จะปฏิบัติงานตามแผนงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจาก กสทช.แล้ว โดยดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบพัสดุฯ อย่างเคร่งครัด

๖. ในการกำหนดตัวชี้วัดและการประเมินตัวชี้วัด (KPI) ของสำนักงาน กสทช. ได้มีการถ่ายทอดตัวชี้วัดของแผนแม่บททั้ง ๓ ฉบับ รวมทั้งภารกิจตามกฎหมายที่สำคัญ ให้สะท้อนและสอดคล้องกับตัวชี้วัดแผนแม่บททั้ง ๓ ฉบับ เพื่อให้สามารถมั่นใจได้ว่าสำนักงาน กสทช. ได้ปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของแผนแม่บททั้ง ๓ ฉบับ และแผนยุทธศาสตร์ สำนักงาน กสทช. ไปสู่การปฏิบัติให้ได้อย่างเป็นรูปธรรม และมีการวัดผลสัมฤทธิ์ทั้งที่เป็นผลผลิต และผลลัพธ์ ตลอดจนมีการประเมินผลการปฏิบัติงานจากบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นองค์กรด้านการประเมินผลองค์กรจากภายนอกที่มีความเชี่ยวชาญ และได้รับการยอมรับจากองค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนให้เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน

๗. ข้อมูลที่ กตป. ได้รับนั้น อาจไม่ครบถ้วนสมบูรณ์เนื่องจาก กตป. ไม่ได้ประสานรายละเอียดในเรื่องนี้จากผู้ที่เกี่ยวข้อง และนอกจากนี้ยังเป็นข้อมูลเพียงสิ้นปี ๒๕๕๗ เท่านั้น จึงยังไม่ได้สะท้อนสิ่งที่ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการภายหลังจากช่วงเวลาดังกล่าวนี้ สำนักงาน กสทช. ขอเรียนว่า ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์นโยบาย แผนแม่บทต่างๆ และแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงาน กสทช. จึงได้ดำเนินการปรับปรุงการดำเนินงานด้านนโยบาย แผนและงบประมาณ รวมทั้งการติดตามประเมินผล เพื่อให้เป็นตามข้อสังเกตและเสนอแนะของหน่วยงานตรวจสอบ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) คณะกรรมการตรวจสอบภายใน และ กตป. เสมอ เพื่อให้ข้อทักท้วงต่างๆ ได้รับการแก้ไขปรับปรุงให้ดียิ่งขึ้น

๘. แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของสำนักงาน กสทช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติขององค์กรภาครัฐอื่น สำนักงาน กสทช. ได้เคยเสนอแนวทางให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายโดยเสนอให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ต้องผ่านการพิจารณาจากรัฐสภา เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น โดยจะบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล น่าจะมีความเหมาะสมเป็นอย่างมาก

๙. อนึ่ง สำนักงาน กสทช. มีผลการดำเนินงานรายรับ - รายจ่าย และเงินงบประมาณคงเหลือเพื่อนำส่งรัฐตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ปี ๒๕๕๗ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปี	มีรายได้ที่จัดเก็บได้	ผลการเบิกจ่ายจำนวน	เงินคงเหลือนำส่งรัฐ
๒๕๕๔	๓,๘๓๑.๔๙	๒,๗๔๖.๘๒	๑,๐๘๔.๖๘
๒๕๕๕	๔,๓๑๑.๑๗	๓,๔๘๒.๔๙	๘๒๘.๖๘
๒๕๕๖	๔,๓๒๖.๐๗	๓,๗๙๔.๘๐	๕๓๑.๒๘
๒๕๕๗	๖,๕๑๑.๑๓	๔,๖๐๑.๘๓	๑,๙๐๙.๓๐

ประเด็นที่ ๒ : การให้ความร่วมมือในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.)

กรณีที่ กตป. มีข้อสังเกตว่า ไม่ได้ได้รับความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่หลายประการจากสำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. รวมทั้งได้รับข้อมูลล่าช้านั้น

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

ที่ผ่านมา กสทช. และสำนักงาน กสทช. ได้ให้ความร่วมมือต่อ กตป. ในการสนับสนุนข้อมูลต่างๆ ตลอดจนการสนับสนุนการปฏิบัติงานทั้งในด้านงบประมาณและบุคลากรอย่างเต็มที่ภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่ กสทช. มีอยู่ ดังนี้

๑. การสนับสนุนข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช.

กสทช. และสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดส่งข้อมูลและคำชี้แจงต่างๆ ให้แก่ กตป. ทุกครั้งที่มีการร้องขอ ตลอดจนได้ให้ความร่วมมือในการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายละเอียดต่างๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ด้วยดีตลอดมา อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ในหลายเรื่อง ได้มีการมอบหมายให้สำนักที่เกี่ยวข้องหลายสำนักดำเนินการ อีกทั้งมีรายละเอียดข้อมูลเป็นจำนวนมาก จึงทำให้การนำส่งข้อมูลต่างๆ อาจมีความล่าช้าไปบ้าง แต่ในภาพรวมแล้ว กสทช. และสำนักงาน กสทช. ได้ให้ความร่วมมือแก่ กตป. เป็นอย่างดีโดยที่ผ่านมากในปี ๒๕๕๗ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ได้มีการจัดส่งข้อมูลเอกสารต่างๆ ตามที่ กตป. ได้ร้องขอมาจำนวน ๓๙ ครั้ง และเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายละเอียดต่างๆ ตามที่ กตป. ได้ร้องขอจำนวน ๒๔ ครั้งอย่างครบถ้วน

๒. การสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กตป. ทั้งในด้านงบประมาณและบุคลากร

กสทช. และสำนักงาน กสทช. ได้มีการสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กตป. ทั้งในด้านงบประมาณและบุคลากรตามที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดไว้ กล่าวคือ ได้สนับสนุนอัตรากำลังเพื่อสนับสนุนการทำงานเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๓ คน ซึ่งประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ส่วนงานสนับสนุนคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานระดับบริหารและระดับปฏิบัติการจำนวน ๓ คน พนักงานตามสัญญาจ้างจากผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ตามที่ กตป. ได้ร้องขอจำนวน ๑๑ คน พนักงานจ้างเหมาบริการในส่วนของเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนจำนวน ๑๘ คน เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปจำนวน ๑๐ คน เจ้าหน้าที่ธุรการจำนวน ๑ คน (ไม่รวมเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้าราชการที่มาช่วยราชการคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานอีกจำนวน ๕ คน) พร้อมทั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๗ เป็นจำนวน ๘๒,๘๖๖,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านแปดแสนหกหมื่นหกพันบาทถ้วน) แต่เนื่องจาก กสทช. และสำนักงาน กสทช. จะต้องดำเนินการภายใต้อำนาจหน้าที่ที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นๆ รวมทั้งข้อท้วงติงและข้อเสนอแนะจากองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่มีหน้าที่ตรวจสอบตามกฎหมาย อาทิ สตง. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ได้ระบุไว้ จึงทำให้การดำเนินการต้องเป็นไปอย่างละเอียดถี่ถ้วนเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมาย ดังนั้น ในกรณีที่หาก กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีข้อสงสัยว่าการปฏิบัติตามคำร้องขอของ กตป. จะอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือเกินกว่าอำนาจหน้าที่ที่จะกระทำหรือไม่ กสทช. ก็จะมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำเรื่องเข้าหารือคณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายประจำ กสทช. โดยเร่งด่วนเพื่อความรอบคอบซึ่งประกอบด้วยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและด้านกระบวนการยุติธรรม

ทั้งนี้ ในปัจจุบันได้มีเรื่องที่น่าเข้าหาหรือคณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมายประจำ กสทช. และคณะอนุกรรมการฯ ได้นำเข้าหาหรือและแจ้งผลการพิจารณาและข้อคิดเห็นว่าข้อร้องขอบางประการที่มีได้เป็นไปตามข้อกฎหมาย และเกินกว่าอำนาจหน้าที่ที่ กสทช. และสำนักงาน กสทช. จะดำเนินการได้ตามรายละเอียดในประเด็นดังต่อไปนี้

- ประเด็นความชอบด้วยกฎหมายของการออกระเบียบและการมีคำสั่งเกี่ยวกับการจัดแบ่งส่วนงานบุคลากรของ กตป. และประเด็นความชอบด้วยกฎหมายในการพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เชี่ยวชาญและผู้ปฏิบัติงานของ กตป.
- ประเด็นการจัดจ้างประชาสัมพันธ์รณรงค์สร้างเครือข่ายและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการติดตามและตรวจสอบการทำงานของ กสทช. กสท. กทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช.
- ประเด็นการดำเนินการจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญประจำ กตป. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘
- ประเด็นการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสัมมนาทางวิชาการและรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเพื่อการติดตามผลการดำเนินงานและบริหารงานของ กสทช. ของ กตป.

ทั้งนี้ที่ผ่านมาสำนักงาน กสทช. จึงได้จัดส่งข้อพิจารณาหรือดังกล่าว พร้อมข้อท้วงติงและข้อเสนอแนะจาก สตง. ให้ กตป. ได้ทราบเรียบร้อยแล้ว

ประเด็นที่ ๓ : เรื่องสถานีวิทยุ ๑ ปณ.

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. กรณี กตป. มีข้อสังเกตว่า การดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช. เกิดขึ้นจากการโอนกรรมสิทธิ์จากวิทยุของกรมไปรษณีย์โทรเลขเดิม

ขอเรียนว่า การดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. เป็นการดำเนินการของสำนักงาน กสทช. มิใช่ กสทช. ตามข้อสังเกตของ กตป. ซึ่งเป็นการรับโอนมาโดยผลของกฎหมาย

๒. กรณี กตป. มีข้อสังเกตว่า กสทช. ไม่ต่อสัญญาการดำเนินงานสถานี ๑ ปณ. ของเอกชนไม่มีการบอกล่วงหน้าในระยะเวลาที่เหมาะสม พอที่จะทำให้ภาคเอกชนปรับตัวทางธุรกิจโดยเฉพาะกับสเปคโฆษณา

ขอเรียนว่า การประกอบกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียงของเอกชนที่ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาจากหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐนั้นได้รับการคุ้มครองให้สามารถประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นได้ต่อไปจนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาสิ้นสุดลงตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น เมื่อสัญญาดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียงที่เอกชนได้ทำไว้กับสำนักงาน กสทช. สิ้นสุดลง จึงไม่สามารถขยายหรือต่อสัญญาดังกล่าวให้กับเอกชนต่อไปได้ ประกอบกับกรณีข้อสังเกตของ กตป. เกี่ยวกับระยะเวลาบอกกล่าวล่วงหน้านั้น กรณีนี้เป็น การสิ้นสุดสัญญาตามระยะเวลาที่กำหนดไว้โดยชัดแจ้งในสัญญา จึงไม่จำเป็นต้องบอกกล่าวล่วงหน้าอีก

๓. กรณี กตป. มีข้อสังเกต ว่า กสทช. ยังไม่มีความชัดเจนถึงการจัดทำแผนการบริหารคลื่นวิทยุ ๑ ปณ. ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งส่งผลให้เกิดความไม่ชัดเจนของภาคเอกชนในการเตรียมความพร้อมของการประกอบการ
ขอเรียนว่า การดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ของสำนักงาน กสทช. สามารถที่จะประกอบกิจการได้ต่อไปจนถึงวันที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยในขณะนี้ อยู่ระหว่างการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาตสัมปทานหรือสัญญา และการกำหนดระยะเวลาในการถือครองคลื่นความถี่ในการดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ของ กสทช. ซึ่งมีระยะเวลาในการถือครองคลื่นความถี่ดังกล่าวไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันที่แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์มีผลใช้บังคับ ดังนั้น การดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ของสำนักงาน กสทช. จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำแผนการบริหารสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ตามที่ กตป. มีข้อสังเกต

๔. กรณี กตป. มีข้อสังเกต ว่า กสทช. จัดซื้อเครื่องส่งวิทยุ ๑ ปณ. ที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่แท้จริง ได้แก่ การซื้อเครื่องส่งสำหรับทดแทนเครื่องเก่าของสถานีภูเก็ต แต่กลับนำมาใช้สำหรับสถานี ๑ ปณ. ที่กรุงเทพฯ แทนนั้น

ขอเรียนว่า การจัดซื้อเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงเพื่อใช้งานที่สถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ภูเก็ต ได้ดำเนินการโดยได้รับอนุมัติจากประธาน กสทช. และดำเนินการตามระเบียบพัสดุฯ โดยถูกต้อง ซึ่งต่อมาปรากฏว่าเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงที่ใช้ในการออกอากาศสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. กทม. (98.5 MHz) ชำรุด ไม่สามารถซ่อมแซมได้ โดยขณะนั้น สถานีวิทยุกระจายเสียงดังกล่าวมีการออกอากาศเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป ในขณะที่สถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ภูเก็ต ไม่มีการออกอากาศแต่อย่างใด ซึ่งหากให้สถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. กทม. (98.5 MHz) หยุดออกอากาศเพื่อซ่อมแซมเครื่องส่งหรือจัดซื้อเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงใหม่ทดแทนจะทำให้การออกอากาศเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูล หยุดชะงักลง สำนักงาน กสทช. จึงเห็นสมควรนำเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงที่จะจัดหาเพื่อใช้งานที่สถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ภูเก็ต มาใช้งานที่สถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. กทม. (98.5 MHz) เพื่อให้มีการออกอากาศอย่างต่อเนื่อง น่าจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนมากกว่า จึงขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงขอบเขตการจัดซื้อจัดหา (TOR) ให้มีการส่งมอบเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงเพื่อใช้งานที่สถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. กทม. (98.5 MHz) แทน ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยชอบตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นที่ ๔ : การประมูลคลื่นความถี่ใหม่สำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 4G

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจง ดังนี้

ในปี ๒๕๕๗ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการเตรียมการประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz และ 900 MHz เพื่อรองรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 4G มาโดยตลอด มิได้ละเลย เช่น กตป. ได้แจ้งไว้ในรายงาน ซึ่งในปัจจุบันมีผลความคืบหน้าการดำเนินการ โดยเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบเวลาของกระบวนการประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz และ 900 MHz ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอโดยจะเริ่มกระบวนการตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ซึ่งในส่วนของการดำเนินการจัดเตรียมการประมูล ซึ่งเป็นขั้นตอนการเตรียมการภายในของสำนักงาน กสทช. ที่ได้เริ่มดำเนินการแล้วประกอบด้วย

๑. ปรับปรุงแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) โดยให้มีการนำการ์ดแบนด์จำนวน 2.5 MHz ของคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz มารวมกับคลื่นความถี่ที่มีอยู่เดิมจำนวน 17.5 MHz เพื่อให้สามารถนำคลื่นความถี่ 900 MHz ออกมาประมูลได้จำนวนทั้งสิ้น 20 MHz ซึ่งกระบวนการนี้จะใช้ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้นประมาณ ๓ เดือน คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๒. สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือให้สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) พิจารณาทบทวนราคาเริ่มต้นการประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz และ 900 MHz เดิมที่ได้ทำการศึกษาไว้ ว่ามีความเหมาะสมสำหรับการประมูลคลื่นความถี่ในปีหรือไม่ เนื่องจากราคาเริ่มต้นเดิมเป็นราคาที่ได้จากผลการศึกษาในปี ๒๕๕๗ ประกอบกับปัจจุบัน กสทช. ได้มีมติเพิ่มขนาดคลื่นความถี่ 900 MHz ที่จะนำมาประมูลจาก 17.5 MHz เป็น 20 MHz ซึ่งกระบวนการนี้จะใช้ระยะเวลาในการดำเนินการทั้งสิ้นประมาณ ๒ เดือน คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

๓. ปรับปรุงแก้ไขเงื่อนไขในการประมูลคลื่นความถี่ เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม และรัฐจะต้องได้ประโยชน์สูงสุด ไม่เสียประโยชน์ในการประมูลคลื่นความถี่ โดยให้แยกการประมูลคลื่นความถี่ในแต่ละครั้ง ครั้งละ ๒ ใบ อนุญาตไม่ให้มีการประมูลคลื่นความถี่พร้อมกัน และให้เพิ่มในเงื่อนไขการประมูลว่า หากมีผู้ผ่านคุณสมบัติเข้าร่วมการประมูลเท่ากับหรือจำนวนน้อยกว่าใบอนุญาต จะต้องกำหนดให้มีการยกเลิกการประมูลในครั้งนั้นและกำหนดแนวทางการประมูลใหม่หรือกำหนดราคาเริ่มต้นการประมูลขึ้นใหม่ให้เหมาะสม ซึ่งกระบวนการนี้จะใช้ระยะเวลาในการดำเนินการทั้งสิ้นประมาณ ๓ เดือน คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๔. สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการยกร่างขอบเขตงาน (TOR) ต่างๆ เพื่อจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญที่เป็นกลางมาเป็นผู้บริหารจัดการประมูลคลื่นความถี่ให้เกิดความโปร่งใส และเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ซึ่งการดำเนินการในส่วนนี้จะปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุฯ โดยกระบวนการนี้จะใช้ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้นประมาณ ๓ เดือน คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๕. การปรับปรุงมาตรการเยียวยาผู้ใช้บริการ เนื่องจากสำนักงาน กสทช. ไม่อาจจัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ 900 MHz ได้ก่อนสิ้นสุดสัญญาคือก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เพราะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้นจึงต้องมีการปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรการเยียวยาผู้ใช้บริการ) เช่น การกำหนดให้ผู้ให้สัมปทานและผู้รับสัมปทานจะต้องนำส่งเงินรายได้อันเกิดจากการให้บริการในช่วงเวลาเยียวยาเมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วจะต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งจะต้องไม่น้อยกว่าอัตราค่าส่วนแบ่งรายได้ที่เคยนำส่งอยู่เดิม เป็นต้น โดยจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะด้วย ซึ่งกระบวนการนี้จะใช้ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้นประมาณ ๓ เดือน คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

สำหรับการดำเนินการภายนอกจะเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยคลื่นความถี่ 1800 MHz คาดว่าจะนำร่างประกาศประมูลคลื่นความถี่ไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะได้ในช่วงระยะเวลาวันที่ ๑๗ กรกฎาคม - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และคาดว่าจะสามารถนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ไม่เกินวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ จากนั้นจะสามารถประกาศเชิญชวนผู้สนใจเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่มารับเอกสารประกอบในการเตรียมการประมูล (รับซองประมูล) ได้ประมาณวันที่ ๒๘ สิงหาคม - ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ และกำหนดให้ผู้สนใจสามารถยื่นเอกสารเพื่อเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่ (ยื่นซองประมูล) ในวันที่

๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ จากนั้นคาดว่าจะสามารถพิจารณาคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลภายในช่วงระหว่างวันที่ ๓๐ กันยายน - ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และจะสามารถประกาศผลผู้ผ่านคุณสมบัติได้ ในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ หลังจากนั้น มีการเตรียมความพร้อมสำหรับผู้เข้าร่วมการประมูล เพื่อซักซ้อมความเข้าใจกฎกติกาการประมูลให้ผู้ผ่านคุณสมบัติเป็นผู้เข้าร่วมการประมูลในช่วงระยะเวลาวันที่ ๒๒ ตุลาคม - ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ภายหลังจากเสร็จสิ้นขั้นตอนกระบวนการทั้งหมด สำนักงาน กสทช. **คาดว่าจะสามารถจัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz ได้ในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘** และจะสามารถรับรองผลและประกาศผลผู้ชนะการประมูลได้ภายในไม่เกินวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ผู้ชนะการประมูลจะต้องชำระเงินประมูลและรับใบอนุญาตภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

ในส่วน of คลื่นความถี่ 900 MHz คาดว่าจะนำร่างประกาศประมูลคลื่นความถี่ไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะได้ในช่วงระยะเวลาวันที่ ๕ สิงหาคม - ๙ กันยายน ๒๕๕๘ และคาดว่าจะสามารถนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ ไม่เกินวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ จากนั้นจะสามารถประกาศเชิญชวนผู้สนใจเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่มารับเอกสารประกอบในการเตรียมการประมูล (รับซองประมูล) ได้ประมาณวันที่ ๒๘ กันยายน - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ และกำหนดให้ผู้สนใจสามารถยื่นเอกสารเพื่อเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่ (ยื่นซองประมูล) ในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ จากนั้นคาดว่าจะสามารถพิจารณาคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลภายในช่วงระหว่างวันที่ ๒ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และจะสามารถประกาศผลผู้ผ่านคุณสมบัติได้ในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และจะสามารถจัดให้มีการให้ความรู้ในการประมูลสำหรับผู้ผ่านคุณสมบัติเป็นผู้เข้าร่วมการประมูลในช่วงระยะเวลาวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน - ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งภายหลังจากเสร็จสิ้นขั้นตอนกระบวนการทั้งหมด สำนักงาน กสทช. **คาดว่าจะสามารถจัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ 900 MHz ได้ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘** และจะสามารถรับรองผลและประกาศผล ผู้ชนะการประมูลได้ภายในไม่เกินวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยผู้ชนะการประมูลจะต้องชำระเงินประมูลและรับใบอนุญาตภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

สำหรับการดำเนินการในส่วน of คลื่นความถี่ย่านอื่น ขณะนี้สำนักงาน กสทช. ได้มีการดำเนินการศึกษาแนวทางการนำคลื่นความถี่ย่าน 2.3 GHz และ 2.6 GHz มาใช้สำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคมแล้ว และสำนักงาน กสทช. จะแต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการเพื่อเจรจาขอคืนคลื่นความถี่ย่าน 2.3 GHz และ 2.6 GHz และย่านอื่นๆ ที่สามารถเจรจาได้เพื่อให้สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป รวมถึงการพิจารณาจัดตั้งกองทุนเพื่อชดเชยการเรียกคืนคลื่นความถี่ด้วย

ประเด็นที่ ๕ : การเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัล และการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและการบังคับใช้กฎหมาย

กรณี กตป. มีข้อสังเกต ว่า กสทช. ต้องเริ่มส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลภายใน ๔ ปี นับแต่แผนฯ มีการบังคับใช้ภายใน (พ.ศ. ๒๕๕๘) แต่ยังอยู่ระหว่างการจัดทำแผนการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลซึ่งล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ตามแผนแม่บทฯ นั้น

ขอเรียนว่า การดำเนินการจัดทำแผนการเปลี่ยนระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงเป็นระบบดิจิทัล ในปี ๒๕๕๗ มีการปรับเปลี่ยนภารกิจใหม่ เป็นการจัดทำเป็นร่างพัฒนากิจการกระจายเสียง ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมการเริ่มรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัล ดังนั้น จึงส่งผลกระทบต่อขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินงาน ทั้งนี้สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดทำร่างพัฒนากิจการกระจายเสียงแล้วเสร็จ และอยู่ในระหว่างการนำเสนอ กสท. และ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และจะเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

ประเด็นที่ ๒ : การกำกับดูแลโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และการดำเนินการติดตั้งและขยายโครงข่ายโทรทัศนในระบบดิจิทัล

๑. กรณี กตป. มีข้อเสนอแนะว่า กสทช. ควรลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบคุณภาพสัญญาณโทรทัศนในระบบดิจิทัลอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบว่าผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายปฏิบัติตามเงื่อนไขอื่นซึ่งแนบท้ายใบอนุญาตหรือไม่

ขอเรียนว่า กสทช. ได้มีการแต่งตั้งและมอบหมายคณะอนุกรรมการฯ และคณะทำงานฯ ในการกำกับดูแลโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการจัดทำมาตรฐานด้านเทคนิคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศนเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดมาตรฐานทางเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตลอดจนข้อเสนอแนะต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในด้านเทคนิคในกิจการโทรทัศนต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน

๒) คณะทำงานติดตามและกำกับดูแลการขยายโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลในการดำเนินการติดตามและประเมินผลคุณภาพการให้บริการโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และการดำเนินการขยายโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล รวมถึงเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการขยายโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล โดยมีการลงพื้นที่ตรวจวัดสัญญาณโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลสำหรับสถานีวิทยุคมนาคมที่มีการให้บริการ ดังนี้

วันที่	สถานีวิทยุคมนาคม
๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗	- สถานีสิงห์บุรี
๒-๓ มีนาคม ๒๕๕๗	- สถานีสระแก้ว - สถานีนครราชสีมา - สถานีสุรินทร์

๓) คณะทำงานติดตามคุณภาพสัญญาณ พื้นที่ครอบคลุมและการขยายโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการขยายโครงข่าย การให้บริการ และคุณภาพโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ในแต่ละเขตพื้นที่ให้บริการ โดยในวันที่ ๑๗, ๒๓ และวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีการลงพื้นที่ตรวจสอบการให้บริการโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลสำหรับสถานีกรุงเทพมหานคร ในเขตพื้นที่จังหวัดกรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา นครปฐม สมุทรปราการ สมุทรสงคราม ราชบุรี ฉะเชิงเทรา และชลบุรี รวมทั้งสิ้น ๑๘ จุด

๒. กรณี กตป. มีข้อเสนอแนะว่า กสทช. ต้องมีมาตรการให้ผู้ให้บริการโครงข่ายแรงขยายโครงข่ายเพื่อลดผลกระทบต่อผู้ประกอบการโทรทัศน์ที่ชำระค่าเช่าโครงข่ายในราคาสูงแต่โครงข่ายยังไม่พร้อม พร้อมทั้งเร่งให้ผู้ให้บริการโครงข่ายที่มีปัญหาดำเนินมาตรการเยียวยาแก่ผู้เช่าโครงข่าย

ขอเรียนว่า ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตเพิ่มเติมในส่วนการให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดเงื่อนไขการดำเนินการติดตั้งและขยายโครงข่ายโทรทัศน์ให้สามารถครอบคลุมครัวเรือนทั้งประเทศ อย่างน้อยดังนี้

- (๑) ร้อยละ ๕๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๑ ปี นับจากวันที่ได้รับอนุญาต
- (๒) ร้อยละ ๘๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๒ ปี นับจากวันที่ได้รับอนุญาต
- (๓) ร้อยละ ๙๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๓ ปี นับจากวันที่ได้รับอนุญาต
- (๔) ร้อยละ ๙๕ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๔ ปี นับจากวันที่ได้รับอนุญาต

กสท. ได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมสำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอลในปีที่ ๑ และปีที่ ๒ ซึ่งระบุในเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์เพื่อให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล โดยมีรายละเอียดดังนี้

ปีที่ ๑ ให้ครอบคลุมจำนวนครัวเรือนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๕๐ โดยมีการขยายโครงข่ายโทรทัศน์ดังนี้

ลำดับ	แผนการติดตั้งสถานี (สถานีหลัก)	กำหนดการใช้บริการ
๑	กรุงเทพมหานคร	๑ เมษายน ๒๕๕๗
๒	นครราชสีมา	
๓	เชียงใหม่	
๔	สงขลา	
๕	อุบลราชธานี	๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๖	สุราษฎร์ธานี	
๗	ระยอง	
๘	สิงห์บุรี	๑ มิถุนายน ๒๕๕๗
๙	สุโขทัย	
๑๐	ขอนแก่น	
๑๑	อุดรธานี	

ลำดับ	แผนการติดตั้งสถานี (สถานีเสริม)	กำหนดการใช้บริการ
๑	หัวหิน	๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

ปีที่ ๒ ให้ครอบคลุมจำนวนครัวเรือนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐ โดยมีการขยายโครงข่ายโทรทัศน์ดังนี้

ลำดับ	แผนการติดตั้งสถานี (สถานีเสริม)	กำหนดการใช้บริการ
๑	ร้อยเอ็ด	๑ สิงหาคม ๒๕๕๗
๒	เชียงราย	
๓	สระแก้ว	
๔	นครสวรรค์	
๕	นครศรีธรรมราช	๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๖	ภูเก็ต	
๗	ตรัง	
๘	สุรินทร์	
๙	สกลนคร	๑ ธันวาคม ๒๕๕๗
๑๐	ลำปาง	
๑๑	น่าน	
๑๒	เพชรบูรณ์	
๑๓	ประจวบคีรีขันธ์	
๑๔	กาญจนบุรี	๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๑๕	ชุมพร	
๑๖	ตราด	
๑๗	มุกดาหาร	
๑๘	ตาก	๑ เมษายน ๒๕๕๘
๑๙	แม่ฮ่องสอน	
๒๐	ระนอง	
๒๑	เลย	
๒๒	ชัยภูมิ	
๒๓	แพร่	

ลำดับ	แผนการติดตั้งสถานี (สถานีหลัก)	กำหนดการใช้บริการ
๒๔	สตูล	๑ มิถุนายน ๒๕๕๘
๒๕	อุตรดิตถ์	
๒๖	บึงกาฬ	
๒๗	ศรีสะเกษ	
๒๘	ยะลา	

ประเด็นที่ ๗ : การแจกคู่มือเพื่อเป็นส่วนลดซื้ออุปกรณ์รับชมโทรทัศน์ระบบดิจิทัล

กรณี กตป. มีข้อสังเกตว่า ที่ผ่านมา กสทช. เน้นการทำงานในส่วนของการบังคับใช้มาตรฐานกล่องแปลงสัญญาณทีวีดิจิทัลแบบตั้งรับ โดยไม่ได้มีกลไกการสุ่มตรวจคุณภาพของกล่องต่างๆ ในท้องตลาด ภายหลังผู้ประกอบการ ได้รับอนุญาตนำเข้าและขายกล่องแล้ว แต่ใช้การเก็บเงินค่าประกันคู่มือ ร้อยละ ๕ เพื่อเป็นหลักประกันขั้นต่ำ ๒ ปี

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

สำนักงาน กสทช. โดยสำนักรับรองมาตรฐานวิศวกรรมในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ได้ดำเนินการโดยใช้กลไกการสุ่มตรวจกล่องแปลงสัญญาณทีวีดิจิทัล เป็นวิธีการหนึ่งที่ใช้ในการกำกับดูแลภายหลังการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) สำนักงาน กสทช. ดำเนินการกำกับดูแลภายหลังการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน โดยได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานแสดงความสอดคล้องตามมาตรฐานหรือลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคของเครื่องรับสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลจากผู้ประกอบการ ที่จดทะเบียน ๖๑ แบบ/รุ่น พบในเบื้องต้นว่า อาจจะไม่สอดคล้องตามมาตรฐานทางด้านเทคนิค มส.๔๐๐๒-๒๕๕๕ เกี่ยวกับการปรับปรุงซอฟต์แวร์ให้เป็นปัจจุบัน (System Software Update; SSU) และได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง การปรับปรุงซอฟต์แวร์ให้เป็นปัจจุบันของเครื่องรับฯ แจ้งให้ผู้ประกอบการทราบข้อมูลและแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการปรับปรุงซอฟต์แวร์ให้เป็นปัจจุบันของเครื่องรับฯ และให้ผู้ประกอบการนำส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปรับปรุงซอฟต์แวร์ให้เป็นปัจจุบัน (SSU) ภายในระยะเวลาที่กำหนด ในช่วงเวลาดังกล่าวได้จัดให้มีการให้ความรู้ผู้ประกอบการโดยจัดประชุมผู้ผลิต/ผู้นำเข้า เรื่อง การขึ้นทะเบียนมาตรฐานทางเทคนิคเครื่องรับฯ ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรฐานทางเทคนิค กสทช. มส. ๔๐๐๒-๒๕๕๕ (ฉบับที่ ๑) และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สำหรับเครื่องรับฯ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศ กสทช. กำหนดและจากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานแสดงความสอดคล้องดังกล่าว ปรากฏว่าไม่มีผู้ประกอบการที่ผ่านการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน และได้รับหมายเลขการจดทะเบียนเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ (ประเภท ก) ไม่ได้ส่งข้อมูลหรือเอกสารอื่นที่จำเป็นเพิ่มเติมมายังสำนักงานฯ ตามที่ร้องขอจำนวน ๑๓ บริษัท ดังนั้นสำนักงานฯ ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ สั่งให้ผู้ประกอบการระงับการผลิต นำเข้าจำหน่ายเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ที่ไม่สอดคล้องตามมาตรฐานหรือลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิค ตามข้อ ๒๖ (๒) ของ ประกาศ กสทช.

เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ จนกว่าจะดำเนินการจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารอื่นที่จำเป็นเพิ่มเติมจนแล้วเสร็จ

๒) สำนักงาน กสทช. ดำเนินการกำกับดูแลภายหลังการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน โดยสำนักรับรองมาตรฐานวิศวกรรมในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ได้มีหนังสือ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการด้านลิขสิทธิ์ในเครื่องรับสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินระบบดิจิทัล โดยได้ติดตามและขอข้อมูลเครื่องรับฯ จากผู้ขออนุญาตพบว่า ลิขสิทธิ์บน Chipsets และ Port ต่างๆ นั้นได้ Bundle มากับการผลิตอยู่แล้ว คงเหลือลิขสิทธิ์รายกล่องที่มีเงื่อนไขที่หลากหลาย ทำให้การตรวจสอบรายกล่องดำเนินการได้ยาก บางรายให้ตรวจสอบผ่านเว็บไซต์ ซึ่งปรากฏมีชื่อโรงงานผลิต Main Board แต่หากโรงงานไม่ได้ดำเนินการ enable ก็เป็นได้ ให้ผู้นำเข้า/ผู้ประกอบ เป็นผู้ไปชำระเอง ก็ไม่สามารถที่จะทราบได้เลยว่า Software ที่ enable แล้วนั้น เป็นอันที่ถูกต้องไม่ใช่ของเถื่อนที่ละเมิดลิขสิทธิ์ แต่ถ้าไม่ enable นั้นสามารถยืนยันได้ว่าไม่เป็นไปตามคุณสมบัติที่ได้ขึ้นทะเบียนฯ สำนักงานฯ จึงให้ผู้นำเข้า/ผู้ผลิตต้องสำแดงไปลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรเป็นเอกสารสำคัญในการขอนำเข้าหรือขอผลิตเครื่องรับฯ โดยให้เชื่อมโยงกับจำนวนที่ขออนุญาต

๓) สำนักงาน กสทช. ได้ตรวจติดตาม ณ สถานที่จำหน่ายโดยพิจารณาจากการแสดงเครื่องหมายและถ้อยคำแสดงความสอดคล้องตามมาตรฐานหรือลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคตามห้างร้านต่างๆ และได้ความร่วมมือจากร้านค้าต่างๆ เช่น การรณรงค์ให้ผู้ประกอบการ เจ้าของสินค้าติดเครื่องหมายของผู้ประกอบการบนสินค้าของตน ห้างเทสโก้โลตัสได้ถอดสินค้า One Box Home ที่ไม่ได้มีตราแสดงความสอดคล้องตามมาตรฐานภายใน ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งเป็นการลืมนัดตราแสดงความสอดคล้องของผู้ประกอบการ และการขอความร่วมมือร้านค้าออนไลน์จำหน่ายสินค้าที่มีตราแสดงความสอดคล้อง

๔) สำนักงาน กสทช. อยู่ในระหว่างการดำเนินการจัดทำห้องปฏิบัติการทดสอบตรวจสอบเครื่องมืออุปกรณ์ ซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคม ตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อใช้ดำเนินการตรวจสอบเครื่องรับฯ ซึ่งห้องปฏิบัติการทดสอบฯ และในขณะนี้ สามารถตรวจสอบทางเทคนิคในคุณสมบัติบางข้อของเครื่องรับฯ ได้โดยใช้เครื่องมือบางส่วนที่ได้รับจากคู่สัญญาโครงการห้องปฏิบัติการทดสอบฯ สำนักงานฯ จึงดำเนินการนำเครื่องรับสัญญาณโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลที่ผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านฯ ที่ได้มาจากการสุม่หีบจากคลังสินค้าของผู้ประกอบการที่สำนักงานพัสดุและบริหารทรัพย์สิน ได้เข้าทำการตรวจนับแรกเริ่มของผู้ประกอบการกลุ่มแรกมาทำการตรวจสอบคุณสมบัติตามมาตรฐาน กสทช. มส. ๔๐๐๒-๒๕๕๕ ตามบันทึกที่ สทช.๔๐๐๔/๘๑๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จำนวน ๕๒ เครื่อง ๔๐ แบบ/รุ่น สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติตามมาตรฐานฯ หัวข้อการป้องกันการสำเนา HDCP และหัวข้อการถอดรหัสสัญญาณเสียง MPEG-4 HE-AACv2 ซึ่งเครื่องรับฯ ที่เป็นไปตามมาตรฐานต้องมีลิขสิทธิ์ของ HDCP และ AACv2 รายกล่อง และได้เข้ารหัสลิขสิทธิ์ Activated ในแต่ละเครื่องรับฯ แล้วเท่านั้น และในการตรวจสอบเครื่องรับฯ ที่ผลิตมาทำการตรวจยืนยันดังกล่าวจำนวน ๔๐ แบบ/รุ่นนั้น มีเครื่องรับฯ ที่ผ่านมาตรฐานจำนวนเพียง ๑๘ แบบ/รุ่น และมีเครื่องรับฯ ที่ไม่ผ่านมาตรฐาน จำนวน ๑๙ แบบ/รุ่น ซึ่งอาจเป็นได้ดังหลายกรณีคือ เป็นเครื่องรับฯ สำเร็จรูปที่พร้อมขายที่ไม่ได้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดหรือเป็นเครื่องรับฯ ที่อยู่ระหว่างการประกอบ และยังไม่ได้ดำเนินการหรืออยู่ระหว่างการได้ลิขสิทธิ์

๕) นอกจากนี้ สำนักงาน กสทช. ได้รับข้อร้องเรียนของผู้ใช้บริการ ถึงความไม่สอดคล้องตามมาตรฐานหรือลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิค ดังนี้

ก. ผู้ร้องเรียนแจ้งเครื่องรับฯ ตราอักษร Mitron รุ่น RV-003 ไม่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานอย่างถูกต้อง และเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้ดำเนินคดีตาม เลขที่คดีอาญาที่ ๔๔๐/๒๕๕๗, ๘๐๙/๒๕๕๗ และ ๘๑๐/๒๕๕๗

ข. ผู้ร้องเรียนแจ้งเครื่องรับฯ ตราอักษร Family รุ่น DR-111 พร้อมสายอากาศ Indoor รับชมรายการไม่ได้ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้ตรวจสอบเครื่องรับฯ ของผู้ร้องเรียนและได้รายงานสรุปเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ว่าเครื่องรับฯ ดังกล่าวสามารถรับสัญญาณได้ครบทุกช่องรายการ และมีความไวในการรับสัญญาณสอดคล้องตามมาตรฐานและแจ้งเหตุอาจเกิดจากระยะรับสัญญาณที่ไกลถึง ๕๐ กม.

ค. ผู้ร้องเรียนแจ้งเครื่องรับฯ ตราอักษร AJ รุ่น DVB-93 รับชมรายการได้ไม่ครบทุกช่องสำนักงาน กสทช. ได้ตรวจสอบเครื่องรับฯ จากผู้ประกอบการและได้รายงานสรุปเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ว่าเครื่องรับฯ ดังกล่าวสามารถรับสัญญาณได้ครบทุกช่องรายการ และมีความไวในการรับสัญญาณสอดคล้องตามมาตรฐาน

ง) ขณะนี้ สำนักงาน กสทช. อยู่ระหว่างดำเนินการสุ่มซื้อเครื่องรับฯ ณ สถานที่จำหน่าย เพื่อตรวจยืนยันความสอดคล้องตามมาตรฐานหรือลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิค เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๗ แบบ/รุ่น ในเบื้องต้น พบว่ามีเครื่องรับฯ ที่ผ่านมาตรฐาน จำนวน ๑๑ แบบ/รุ่น และมีเครื่องรับฯ ที่ไม่ผ่านมาตรฐาน จำนวน ๖ แบบ/รุ่น ซึ่งสำนักงานฯ ได้ให้ผู้ประกอบการแก้ไข และกำลังดำเนินการตรวจสอบสุ่มเลือกเครื่องรับเพิ่มเติม

ประเด็นที่ ๘ : การจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ ในการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของคลื่นความถี่

กรณี กตป. มีข้อสังเกตว่า กฎหมายกำหนดให้ กสทช. ต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ ในการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของคลื่นความถี่ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติภาคประชาชนยังไม่สามารถเข้าถึงและยังไม่ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่อย่างเหมาะสม และกฎหมายกำหนดให้ กสทช. ส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน อย่างไรก็ตาม สื่อวิทยุชุมชนระดับภูมิภาคยังคงตกเป็นจำเลยของสังคม จากมุมมองที่เชื่อว่าคลื่นวิทยุชุมชนมักส่งสัญญาณรบกวน ซึ่งที่ผ่านมา กสทช. ไม่เคยชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง และปกป้องข้อกล่าวหาให้กับวิทยุชุมชนเลย จึงทำให้เป็นปัญหาเรื่อยมา

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

ปัจจุบัน กสทช. ได้กำหนดนโยบายการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล และแนวทางการอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการชุมชน โดยเบื้องต้นได้กำหนดช่องรายการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลประเภทบริการชุมชน จำนวน ๑๒ ช่องรายการ (แต่ละเขตบริการ) ซึ่งนโยบายการเปลี่ยนผ่านดังกล่าวจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาในเชิงสังคม โดยเกิดการพัฒนาในชุมชน ส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง และสร้างพลังของชุมชนให้มีสิทธิมีเสียงในสังคมมากขึ้น ส่งผลให้คนกลุ่มต่างๆ ในท้องถิ่นตระหนักถึงความจำเป็นของการรับข่าวสารเพื่อบอกเล่าเรื่องราว ความต้องการ และอัตลักษณ์ของชุมชนผ่านบริการโทรทัศน์

ในระบบดิจิทัลและเพื่อสนับสนุนนโยบายและแนวทางดังกล่าว ดังนั้นสำนักงาน กสทช. จึงได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงโครงการความร่วมมือกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ITU : การศึกษาแนวทางการประกอบกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลประเภทบริการชุมชน โดยมีขอบเขตงานสำคัญประกอบด้วย

๑) งานศึกษาและวิเคราะห์นโยบายและแนวทางการประกอบกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชนในประเทศต่างๆ

๒) งานส่งเสริมและสร้างความร่วมมือ

๓) งานพัฒนาบุคลากรและเสริมสร้างศักยภาพองค์กร

ตามกรอบการดำเนินการโครงการฯ ประกอบไปด้วยการดำเนินการในมิติต่างๆ ทั้งในด้านนโยบาย ด้านวิศวกรรม ด้านวัฒนธรรมและสังคม และด้านเศรษฐศาสตร์ จึงมีความจำเป็นต้องอาศัยความรู้และประสบการณ์ของผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศและจากองค์กรระหว่างประเทศ และที่ปรึกษาในการดำเนินงานเพื่อให้ได้ข้อเสนอแนะนโยบาย รวมถึงแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลประเภทบริการชุมชน ที่สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทยและหน่วยงานสากลที่มีบทบาทเกี่ยวกับกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน เกี่ยวกับกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชนอย่างเหมาะสม

ประเด็นที่ ๙ : ประกาศ กสทช. เรื่องมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖

กรณี กตป. มีข้อเสนอแนะว่า การแก้ไข ปรับปรุง เงื่อนไขในประกาศ กสทช. เรื่องมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของแนวทางการปฏิบัติหลังครบกำหนด ๑ ปี กสทช. จำเป็นต้องกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนหากครบกำหนดระยะเวลาแล้วไม่สามารถโอนย้ายผู้ใช้บริการที่ยังคงใช้งานอยู่ได้หมด

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๑) ข้อ ๑๐ วรรคหนึ่ง ของประกาศดังกล่าว กำหนดไว้ชัดเจนว่า เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการคุ้มครอง หากยังมีผู้ใช้บริการคงเหลือที่ไม่แจ้งความประสงค์จะขอย้ายไปยังผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายอื่นให้สิ้นสุดระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวตามประกาศนี้ ดังนั้น เมื่อผู้ใช้บริการไม่ดำเนินการโอนย้ายเครือข่าย เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาความคุ้มครองตามประกาศดังกล่าว ผู้ให้บริการสามารถระงับการให้บริการได้ อย่างไรก็ตาม สำนักงาน กสทช. ได้มีคำสั่ง ที่ ๔๗๐/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแก้ไขปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ (คณะทำงานฯ) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อให้พิจารณาศึกษาข้อกฎหมายข้อเท็จจริง ปัญหา อุปสรรค จากการปฏิบัติตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ จัดทำข้อเสนอแนะต่อเลขาธิการ กสทช. เพื่อแก้ไขปรับปรุงมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่อย่างมีประสิทธิภาพ และแก้ไขปรับปรุงประกาศ กสทช. ดังกล่าว ซึ่งคณะทำงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราว

ในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่ ๒) และเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ ได้เสนอขอความเห็นจาก กทค. เพื่อพิจารณาก่อนนำเข้าที่ประชุม กทค. ต่อมา คณะทำงานฯ ได้พิจารณาทบทวนการจัดทำร่างประกาศ ฉบับดังกล่าวโดยได้ปรับแก้ไขในบางประเด็นและเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้เสนอขอความเห็นจาก กทค. ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของ กทค. และในขณะเดียวกัน คณะทำงานฯ ได้พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาในรายละเอียดอย่างถี่ถ้วน และรอบคอบ จึงอยู่ระหว่างการปรับปรุงร่างประกาศฯ ดังกล่าว

๒) การใช้อำนาจของเลขาธิการ กสทช. เนื่องจากมีประกาศสำนักงาน กสทช. หลายฉบับที่ใช้อำนาจของ กสทช. แต่ออกเป็นประกาศของสำนักงาน กสทช. เช่น ประกาศที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบเติมเงินนั้น ขอเรียนว่า การออกประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง การจัดเก็บข้อมูลและรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะเรียกเก็บเงินล่วงหน้า เพื่อประกาศให้ทราบโดยทั่วกันว่า ให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะที่เรียกเก็บเงินล่วงหน้าดำเนินการจัดเก็บข้อมูลและรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ใช้บริการ (ลงทะเบียนซิมการ์ด) ให้เป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรและบริหารเลขหมายโทรคมนาคม ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และชี้แจงช่องทาง การลงทะเบียนซิมการ์ดให้ผู้ใช้บริการทราบ พร้อมทั้งกำหนดว่าหากผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะเรียกเก็บเงินล่วงหน้าไม่ลงทะเบียนซิมการ์ดภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมจะระงับการให้บริการตามเงื่อนไขหรือข้อตกลงในสัญญาให้บริการโทรคมนาคมได้นั้นเป็นการใช้อำนาจของเลขาธิการ กสทช. ในการกำกับดูแลผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งบัญญัติให้ ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด โดยหากปรากฏแก่เลขาธิการ กสทช. ว่า ผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ให้เลขาธิการ กสทช. มีอำนาจสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

๓) การดำเนินการตามมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นกรณีที่รัฐวิสาหกิจจะต้องนำส่งรายได้จากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ต่อกระทรวงการคลัง โดยนำส่ง กสทช. ก่อน อันเป็นกรณีที่ กสทช. จะรับและนำส่งให้กระทรวงการคลังในลักษณะการส่งผ่านเท่านั้น โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้กำกับดูแลการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว อันได้แก่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม ซึ่งสถานะปัจจุบัน บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม ยังมิได้ดำเนินการนำส่งรายได้ดังกล่าวแต่อย่างใด

ประเด็นที่ ๑๐ : การให้ความสำคัญกับการแข่งขันของผู้ประกอบการอย่างเสรีและเป็นธรรม โดยการติดตามสภาพตลาด ระดับการแข่งขัน การนิยามของตลาด การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาด และการบังคับใช้ประกาศที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

กรณี กตป. มีข้อสังเกตว่า การตรวจสอบพฤติกรรมการใช้อำนาจเหนือตลาดอย่างไม่เหมาะสมของผู้มีอำนาจเหนือตลาด ตามคำสั่ง กทช.ที่ ๓๒/๒๕๕๓ พบมีการตรวจสอบพฤติกรรมและผลกระทบต่อตลาดที่เกี่ยวข้อง กรณีมีการควมรวมกิจการระหว่าง บริษัท ทรูมูฟ จำกัด และบริษัท ทรู อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด เมื่อปี ๒๕๔๔ นอกจากนี้ ยังมีการควบคุมผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในตลาดค้าปลีกบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ เช่น การกำหนดอัตราขั้นสูงของค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ประเภทเสียง ในอัตรา ๐.๘๘ บาทต่อนาที ตามประกาศ กทช. เรื่องอัตราขั้นสูงของค่าบริการ และการเรียกเก็บเงินค่าบริการล่วงหน้าในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่สำหรับตลาดประเภทอื่นนั้น ยังไม่พบว่ามีกรดำเนินการตรวจสอบพฤติกรรมหรือควบคุมผู้มีอำนาจเหนือตลาดนั้น

การดำเนินการส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การนิยามตลาด การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาด และการติดตามสภาพตลาดและระดับการแข่งขัน เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ กระทำการใดๆ อันมีลักษณะเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคม กทค. จึงได้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ฉบับเดิม (กทช.) เพื่อให้มีการกำหนดตลาดในกิจการโทรคมนาคมตามสภาวะการณ์ในปัจจุบันสำหรับการประเมินสภาพการแข่งขันและกำหนดมาตรการเฉพาะไว้ล่วงหน้าอันเป็นการป้องกันการกระทำผูกขาดหรือใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ (Significant Market Power) สอดคล้องกับหลักการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้เป็นอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพรวมทั้งสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยได้พิจารณาออกประกาศ จำนวน ๒ ฉบับ คือ

๑) ประกาศ กสทช. เรื่อง นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อกำหนดขอบเขตของตลาดบริการโทรคมนาคมบนพื้นฐานหลักเกณฑ์ทางเศรษฐศาสตร์โดยพิจารณาความสามารถในการทดแทนกันได้ของบริการโทรคมนาคมจากประเภทบริการโทรคมนาคมพื้นที่ให้บริการและสภาพการแข่งขันเพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญและกำหนดมาตรการกำกับดูแลล่วงหน้า ทั้งนี้ มีตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย ประกอบด้วย

- (๑) ตลาดค้าปลีกบริการ (Retailed Market)
 - ก. บริการโทรศัพท์ประจำที่ภายในประเทศ
 - ข. บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ
 - ค. บริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ
 - ง. บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่
 - จ. บริการอินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่

(๒) ตลาดค้าส่งบริการ (Wholesale Market)

ก. บริการเกตเวย์อินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ

ข. บริการเกตเวย์โทรศัพท์ระหว่างประเทศ

ค. บริการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่เพื่อให้สามารถเรียกถึงจุดปลายทาง (Fixed Call Termination)

ง. บริการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรศัพท์โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อให้สามารถเรียกถึงจุดปลายทาง (Mobile Call Termination)

จ. บริการเข้าถึงบรอดแบนด์ (Wholesale Broadband Access)

ฉ. บริการวางจรเช่า (Leased Lines)

๒) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งให้อำนาจ กทค. ในการกำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดและพิจารณากำหนดมาตรการเฉพาะอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดเพื่อให้มีมาตรการกำกับดูแลล่วงหน้าในการส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมในกิจการโทรคมนาคม โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในแต่ละตลาดที่เกี่ยวข้องหรือเพื่อให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ทั้งนี้ ในกรณีที่ปรากฏว่ามีผู้มีอำนาจเหนือตลาดในตลาดที่เกี่ยวข้อง ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดมาตรการเฉพาะอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่างสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ โดยจะต้องสอดคล้องกับสภาพอุปสรรคในการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง และมาตรการเฉพาะดังกล่าว อาจประกอบด้วย

(๑) การแยกระบบบัญชีออกจากกันในการให้บริการบางประเภท

(๒) การเปิดเผยหรือแจ้งข้อมูล

(๓) การกำหนดให้คิดต้นทุนการให้บริการใหม่

(๔) การกำหนดอัตราขั้นสูงของค่าบริการบางประเภท

(๕) การกำหนดให้มีการให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น

(๖) การบังคับให้แยกขายบริการ

(๗) การสั่งให้ยกเลิกหรือแก้ไขเงื่อนไขของสัญญาให้บริการ

(๘) คำสั่งให้กระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง อันเป็นหรืออาจเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขัน

โดยจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันในตลาดโทรคมนาคมให้สูงขึ้น อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับบริการโทรคมนาคมที่มีคุณภาพ ในราคาที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม มิได้หมายความว่า กทค. จะกำกับดูแลเฉพาะผู้มีอำนาจเหนือตลาดเท่านั้น สำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตที่มีได้ถูกกำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดนั้นก็ยังคงถูกกำกับดูแลตามประกาศที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เช่น ประกาศที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้ใช้บริการในกิจการโทรคมนาคม ประกาศ เรื่อง มาตรฐานของคุณภาพการให้บริการโทรคมนาคมประเภทข้อมูลสำหรับโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ เป็นต้น

สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการตามประกาศฯ ฉบับใหม่นี้ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการยกร่างรายงานการวิเคราะห์ระดับความมีประสิทธิภาพการแข่งขันของตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง (Relevant Market) เพื่อนำไปสู่การกำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญและกำหนดมาตรการเฉพาะในการกำกับดูแล ทั้ง ๑๑ ตลาดที่เกี่ยวข้อง แล้วเสร็จ ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนและกระบวนการนำเสนอ กทค. และ กสทช. เพื่อพิจารณาตามลำดับต่อไป

นอกจากนี้ กสทช. ยังออกประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อใช้ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมไม่สามารถเจรจาตกลงอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมระหว่างกันได้ หรือเกิดข้อพิพาทในเรื่องอัตราค่าตอบแทนฯ และในกรณีที่การคำนวณอัตราค่าตอบแทนฯ ยังไม่แล้วเสร็จ หรือยังไม่ได้รับการอนุมัติจาก กสทช. โดยประกาศนี้ได้มีการกำหนดอัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่ายของบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในอัตรา ดังนี้

- ๐.๐๖ บาท สำหรับ Call Transit และ ๐.๔๕ บาทสำหรับ Call Origination และ Call Termination (มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘)
- ๐.๐๔ บาทสำหรับ Call Transit และ ๐.๓๔ บาท สำหรับ Call Origination และ Call Termination (มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙)

ซึ่งจะทำให้ต้นทุนในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ประกอบการเป็นไปอย่างสมเหตุสมผล มีมาตรฐาน และมีแนวโน้มลดลงอันจะส่งผลให้ค่าบริการของผู้ใช้บริการถูกลงรวมทั้งได้พิจารณาดำเนินโครงการศึกษาต้นทุนในการกำกับดูแลและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดค่าธรรมเนียมต่างๆ ให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม เพื่อศึกษาค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนในการกำกับดูแลของสำนักงาน กสทช. โดยมีวิธีการแจกแจงองค์ประกอบต้นทุนที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยแยกประเภทการกำกับดูแล เพื่อให้ได้มาซึ่งการกำหนดค่าธรรมเนียมต่างๆ แต่ละประเภทในกิจการโทรคมนาคม ให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรมต่อไป

ข้อสรุป

ผลจากการปฏิบัติงานด้านจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ในปี ๒๕๕๗ ได้สร้างประโยชน์ให้ประเทศชาติประชาชน โดยสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. ผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจของการแจกจ่ายส่วนลดกล่อง Set Top Box และเครื่องรับโทรทัศน์ Digital TV ต่อประเทศชาติ

• ผลประโยชน์ทางตรงต่อเศรษฐกิจ

การแจกจ่ายกล่องจำนวนทั้งหมด ๒๒.๙ ล้านครัวเรือน โดยให้ครัวเรือนละ ๑ ใบ ใช้เป็นส่วนลดแทนเงินสดได้เท่ากับมูลค่า ๖๙๐ บาทต่อใบ ทำให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจอย่างน้อย ๑๕,๘๐๑ ล้านบาท โดยเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจภาคการค้าการลงทุนจากรายได้จำหน่ายกล่อง Set Top Box ทั้งสิ้นถึง ๒๙,๗๗๐ ล้านบาท ก่อให้เกิดรายได้เข้ารัฐจากภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ คิดเป็นเงิน ๒,๐๘๔ ล้านบาทโดยประมาณ นอกจากนี้ ยังมีภาษีรายได้นิติบุคคลจากบริษัทจำหน่ายกล่อง Set Top Box ด้วย จะเห็นว่าการแจกจ่ายดิจิทัลทีวีก่อให้เกิดผลประโยชน์ทวีคูณต่ออัตราการจ้างงานในหลายส่วนที่อยู่ในกระบวนการทั้งหมด และเป็นการเพิ่มเม็ดเงินในการบริโภคสินค้าและบริการได้อีกทางหนึ่ง

• ผลประโยชน์ทางอ้อมต่อเศรษฐกิจ

การที่ประชาชนสามารถเข้าถึงการรับชมโทรทัศน์ระบบดิจิทัลได้อย่างทั่วถึงนั้น ทำให้บริษัทผู้ผลิตรายการ โฆษณา และเจ้าของช่องทีวี มีความมั่นใจในการลงทุนและยังสามารถลดความเสี่ยงเรื่องรายได้ที่ไม่แน่นอนด้วย โดยจะเกิดมูลค่าเพิ่มในภาคธุรกิจโทรทัศน์ดิจิทัลจากรายได้โฆษณาทั้งหมด ๒๔ ช่อง ไม่น้อยกว่า ๓๒,๘๕๐ ล้านบาทต่อปี โดยอาจมีมูลค่าเพิ่มขึ้นเมื่อรวมกันในกรณีที่มีมูลค่าเพิ่มจากรายได้โฆษณาในช่วงเวลาปกติด้วย ซึ่งจะทำให้รัฐมีรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มทันทีจำนวน ๒,๒๙๙.๕ ล้านบาทต่อปี โดยสรุปแล้ว การแจกจ่ายดิจิทัลทีวีทำให้เกิดผลประโยชน์ทางบวกต่อเศรษฐกิจไทย ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมเป็นมูลค่าเพิ่มทั้งสิ้นประมาณ ๖.๓ หมื่นล้านบาท เกิดขึ้นโดยตรงในภาคธุรกิจการค้าการลงทุนอุตสาหกรรมผู้ผลิตและจำหน่าย Set Top Box จำนวน ๓ หมื่นล้านบาท และทางอ้อมประมาณ ๓.๓ หมื่นล้านบาทต่อปีจากมูลค่าเพิ่มรายได้โฆษณา คิดเป็นประมาณร้อยละ ๐.๓ ของรายได้ประชาชาติ และมีความคุ้มค่าและส่งผลในทางบวกอย่างทวีคูณเมื่อเทียบกับเงินสนับสนุนเริ่มต้นประมาณ ๑.๕ หมื่นล้านบาท

๒. ประโยชน์ของประเทศชาติ จากการประมูล 3G

• การเติบโตของการใช้งานโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ 3G ที่เพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดด เป็นเครื่องบ่งชี้ได้ว่า การประมูล 3G ของ กสทช. ประสบความสำเร็จอย่างงดงาม จากอัตราการเติบโตของการใช้บริการข้อมูลผ่านทางระบบ 3G ทำให้ประเทศไทยเป็นที่สนใจของนักลงทุนต่างชาติ และยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่กำลังขับเคลื่อนประเทศไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัลให้เคลื่อนไปข้างหน้า และยังเป็นเครื่องพิสูจน์ให้เห็นแล้วว่าการจัดประมูล 3G เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ โดยก่อให้เกิดการสร้างรายได้เข้าประเทศจำนวนมาก สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจในหลายมิติ และช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจ สร้างการลงทุนทั้งทางตรงและทางอ้อมในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม ทั้งแรงงานในภาคอุตสาหกรรม และการผลิตเครื่องอุปกรณ์สำหรับการขยายโครงข่ายโทรคมนาคม ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เมื่อมีการลงทุนต่อเนื่องของผู้ประกอบการ ทำให้เกิดเม็ดเงิน

หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจนับแสนล้านบาทในประเทศ และยังเป็นการยกระดับภาคอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจ และภาคบริการ ตลอดจนส่งผลให้มีการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้นตามไปด้วย ทำให้ภาคอุตสาหกรรมเกิดการแข่งขันกันมากยิ่งขึ้น จากการแข่งขันอย่างเสรีเป็นธรรม และการประมูลคลื่นความถี่ที่ผ่านมาสามารถตอบสนองการใช้งานของภาคธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ส่งผลให้บริษัทเอกชนที่ชนะการประมูลสามารถประกอบกิจการ มีรายได้สร้างผลตอบแทนผู้ถือหุ้น ได้อย่างเป็นที่พอใจ รวมทั้งเสียภาษีเข้ารัฐ ส่งผลให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้นโดยในอนาคตประเทศไทยจะพัฒนาอย่างก้าวกระโดดในแง่ของการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศจากที่มีบริการ 3G ไปสู่การให้บริการ 4G

ซึ่งจากการที่ประชาชนผู้ใช้บริการ สามารถเข้าถึงเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ และโมบายอินเทอร์เน็ตได้มากขึ้น ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้มากขึ้น ส่งผลให้เกิดการพัฒนาศักยภาพของประชาชน และมีการถ่ายทอดแบ่งปันความรู้ผ่านเครือข่ายการสื่อสารต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาลด้วย

- รัฐมีรายได้จากการประมูลและได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลย่าน 2.1 GHz จากผู้ชนะการประมูลทั้งสามราย ได้แก่ บริษัทแอดวานซ์ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด (AWN) บริษัท ดีเทค เนทเวิร์ค จำกัด (DTN) และบริษัท เรียวลิวเจอร์ จำกัด (RF) จำนวน ๔๑,๖๒๓ โดยเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ กสทช. ได้รับมอบเงินงวดที่ ๒ แล้วเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๑๓๔.๖๙ ล้านบาท ซึ่งก่อนหน้านี้ กสทช. ได้รับเงินงวดแรกแล้วจำนวน ๒๒,๒๖๙.๓๘ ล้านบาท รวมเงินค่าประมูลคลื่นความถี่ที่ได้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว จำนวน ๓๓,๔๐๔.๐๗ ล้านบาท สำหรับงวดที่ ๓ ซึ่งเป็นงวดสุดท้ายนั้นจะครบกำหนดชำระในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งทั้ง ๓ บริษัทต้องนำส่งมอบเงินให้กับ กสทช. อีกจำนวน ๘,๒๑๘.๙๑ ล้านบาท

การชำระค่าประมูลคลื่นความถี่

หน่วย : ล้านบาท

	ค่าประมูลคลื่นความถี่	ชำระค่าประมูลคลื่นความถี่		
		งวดที่ ๑	งวดที่ ๒	งวดที่ ๓
AWN	๑๔,๖๒๓	๗,๘๒๔.๔	๓,๙๑๒.๑๙	๒,๘๘๖.๔๑
RF	๑๓,๕๐๐	๗,๒๒๒.๕	๓,๖๑๑.๒๕	๒,๖๖๖.๒๕
DTN	๑๓,๕๐๐	๗,๒๒๒.๕	๓,๖๑๑.๒๕	๒,๖๖๖.๒๕
รวม	๔๑,๖๒๓	๒๒,๒๖๙.๔	๑๑,๑๓๔.๖๙	๘,๒๑๘.๙๑

และตลอดระยะเวลาที่ผู้ประกอบการทั้ง ๓ บริษัทได้รับใบอนุญาตไปตั้งแต่วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ นั้น กสทช. ได้ติดตามและกำกับให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตที่เกี่ยวกับอัตราค่าบริการจะต้องลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕ ในกรณีนี้ พบว่า ทุกรายการมีอัตราค่าบริการเป็นไปตามที่ กสทช. กำหนดไว้ ในส่วนของอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนความถี่ 2.1 GHz พบว่าลดลงกว่าร้อยละ ๑๕ เมื่อเทียบกับค่าบริการ ณ วันที่ให้ใบอนุญาต โดยในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ค่าบริการประเภทเสียงอยู่ระหว่าง ๐.๔๘ - ๐.๗๖ บาทต่อนาที ลดลงกว่าอัตราค่าบริการเฉลี่ย ณ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ อยู่ที่ ๐.๙๗ บาทต่อนาที หรือลดลงร้อยละ ๒๑ - ๕๑ ส่วนค่าบริการอินเทอร์เน็ต อยู่ระหว่าง ๐.๑๙ - ๐.๒๘ บาท ลดลงร้อยละ ๑๕ - ๔๒ ค่าบริการ SMS อยู่ระหว่างข้อความละ ๑.๐๗-๑.๓๒ บาท ลดลงร้อยละ ๑๕ - ๓๑ และค่าบริการ MMS อยู่ระหว่าง ๒.๘๖ - ๓.๓๑ บาทต่อข้อความ ลดลงร้อยละ ๑๕ - ๔๒ เมื่อเทียบกับวันที่ได้รับใบอนุญาต ดังนั้น จึงเห็นได้ว่า กสทช. ได้มีการติดตามให้ค่าบริการต่างๆ เป็นไปตามเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต ซึ่งส่งผลดีโดยตรงกับผู้บริโภค และส่งผลดีต่อภาพรวมในการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมโทรคมนาคมไทยให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม

การตรวจสอบการลดราคาค่าบริการของผู้รับใบอนุญาต 3G ในปี ๒๕๕๗

หน่วย : บาท / ร้อยละ

	Voice	SMS	MMS	Internet
อัตราเฉลี่ย ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕	๐.๙๗	๑.๕๖	๓.๙๐	๐.๓๓
ค่าบริการที่ต้องลดลง	๐.๘๒	๑.๓๓	๓.๓๒	๐.๒๘
AWN	-๒๑.๐๐	-๑๕.๐๐	-๒๗.๐๐	-๓๑.๐๐
RF	-๒๗.๐๐	-๒๓.๐๐	-๒๐.๐๐	-๑๖.๐๐
DTN	-๕๑.๐๐	-๔๒.๐๐	-๒๐.๐๐	-๔๓.๐๐

ที่มา : คณะทำงานติดตามและกำกับดูแลการประกอบกิจการ โทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล ย่านความถี่ 2.1 GHz

กสทช. และ สำนักงาน กสทช. ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งใช้บังคับเมื่อ วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ และเริ่มปฏิบัติงานจริงเป็นเวลาเพียง ๓ ปีเศษ นับตั้งแต่วันที่ พระราชบัญญัติใช้บังคับ ดังนั้นอาจกล่าวได้ว่า กสทช. และสำนักงาน กสทช. นับเป็นองค์กรที่อยู่ในช่วงเริ่มต้น ของการดำเนินการ จึงจำเป็นต้องอาศัยระยะเวลาในการเปลี่ยนผ่านเพื่อวางรากฐานและปรับปรุง กฎ ระเบียบต่างๆ รวมทั้งพัฒนาและสร้างบุคลากรซึ่งมาจากหลายที่ ตลอดจนระบบในการปฏิบัติงาน ขององค์กร เพื่อให้การพัฒนาและกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมของประเทศเกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลสูงสุด ให้เป็นที่ยอมรับจากอุตสาหกรรมและ ก้าวสู่ความเป็นสากล ทัดเทียมองค์กรกำกับดูแล (Regulator) ของอารยประเทศ เพื่อประโยชน์ของ ประเทศชาติและประชาชนโดยรวม

ในโอกาสนี้ สำนักงาน กสทช. ขอเรียนว่าจะได้นำความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตของ กตป. อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ไปดำเนินการปรับปรุงแก้ไขการ ดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. ให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

.....



สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เลขที่ ๘๗ ถนนพหลโยธิน ๘ (สายลม) แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๕๑ ๐๑๕๑-๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๓๕ Call center ๑๒๐๐

<http://www.nbtc.go.th>