

คำวินิจฉัยของ นายชวน หลีกภัย ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๐/๒๕๕๑

วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง เทศบาลตำบลท่าข้ามขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาล

เทศบาลตำบลท่าข้าม อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีคำร้องลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า คำว่า “สมาชิกสภาท้องถิ่น” ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีความหมายรวมถึงสมาชิกสภาเทศบาลด้วยหรือไม่ หากมีความหมายรวมถึงสมาชิกสภาเทศบาล เหตุใดบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญจึงมิได้กล่าวถึง และเกิดปัญหาว่า สมาชิกสภาเทศบาลมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๕ วรรคห้า หรือห้าปีตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ มาตรา ๑๖ ซึ่งใช้บังคับอยู่ก่อนการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน เรื่องนี้ เทศบาลตำบลท่าข้ามอ้างว่ากระทรวงมหาดไทย มีคำสั่งให้สมาชิกสภาเทศบาลหลายแห่งสิ้นสุดสมาชิกภาพด้วยเหตุยุบสภาเทศบาลโดยอ้างเหตุผลว่า วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลมีระยะเวลาสี่ปีตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มิใช่มีวาระการดำรงตำแหน่งห้าปี ตามมาตรา ๑๖ ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ เทศบาลตำบลท่าข้ามมีข้อสังเกตว่า บทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญได้กำหนดให้ช่วงเวลาของการดำรงตำแหน่งต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญ เช่น ตำแหน่งองคมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล มิให้ได้รับความกระทบกระเทือนในช่วงแรกของการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่แต่มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสภาเทศบาลกำหนดไว้ เทศบาลตำบลท่าข้าม มีความเห็นว่าเมื่อพิจารณาจากข้อยกเว้นต่างๆ ในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญ สิทธิของสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับเลือกตั้งมาก่อนการประกาศใช้รัฐธรรมนูญและปัญหาการสิ้นเปลืองงบประมาณรายจ่ายในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลใหม่ จึงน่าจะมีความขัดแย้งของรัฐธรรมนูญ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย

กรณีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นมีความหมายรวมถึงสมาชิกสภาเทศบาลด้วยหรือไม่ และสมาชิกสภาเทศบาลมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่าใด ปัญหานี้ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยไว้แล้ว ตามคำวินิจฉัยที่ ๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๕๗ ก วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ มีผลผูกพันผู้ร้องซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญ ไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยซ้ำอีก จึงไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย

นายเชาวน์ สายเชื้อ
ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

เล่ม

ที่ ๑๐

เรื่อง

๒๕๕๑

อย่างไร
ด้วยแล้ว
สมาชิก
ทำให้เกิด
หรือคง

ได้วินิจฉัย
ตามที่รั
ให้เป็น
ศาลรัฐ

