

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
ปฎิบัติหน้าที่	
ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่	
เลขที่	๙๗๘๘
วันที่	๒๖ ก.ย. ๒๕๖๐
เวลา	๑๕.๒๓ น.



สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๕๑๓

๒๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ	
รับที่	๒๖/๒๕๖๐
วันที่	๒๖ ก.ย. ๒๕๖๐
เวลา	๑๕.๒๓ น.
สำนักเลขาธิการ	

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๒๖/๒๕๖๐
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๒๓ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa006/D/ส/วค)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๑๑/๑))

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต (เพิ่มมาตรา ๑๔ (๒/๑))

(๓) กำหนดให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

(๔) กำหนดให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในปิงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยสำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๑๕/๓)

(๖) กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน (เพิ่มมาตรา ๑๕/๔)

(๗) กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนที่ไม่ได้ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งต้องเสียเงินเพิ่ม (เพิ่มมาตรา ๑๕/๕)

(๘) เพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดีเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการในการดูแลผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยโดยการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น แต่เนื่องจากกองทุนผู้สูงอายุที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน และให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในบังคับประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน และกรณีที่ต้องเสียเงินเพิ่มรวมทั้งเพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดี และแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุ

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๑๑/๑) การจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติ
ผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๒/๑) เงินบำรุงกองทุนที่ได้รับตามมาตรา ๑๕/๑”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๑๕/๒ มาตรา ๑๕/๓
มาตรา ๑๕/๔ มาตรา ๑๕/๕ มาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติ
ผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๕/๑ ให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต
ในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมาย
ว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับ
ชำระภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง

(โปรดพลิก)

มาตรา ๑๕/๒ ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๕/๑ เพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

เพื่อประโยชน์ในการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

ในกรณีที่ปีงบประมาณใดมีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายในสามสิบวัน นับจากวันที่กองทุนได้รับ

มาตรา ๑๕/๓ ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕/๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๕/๕ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุนและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย

ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน

มาตรา ๑๕/๖ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนผู้ใดโดยเจตนาหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕/๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

มาตรา ๑๕/๘ ความผิดตามมาตรา ๑๕/๖ และมาตรา ๑๕/๗ ถ้าอธิบดีกรมสรรพสามิต หรือผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุก ให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น ประกาศหรือระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการ ในการดูแลผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยโดยการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น แต่เนื่องจากกองทุนผู้สูงอายุที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่าย เกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุมีรายได้น้อยเพียงพอดำเนินการ ในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่ เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ ในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน และให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากร เป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในปีงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุน ส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาทให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็น รายได้แผ่นดิน กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาค เข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุง กองทุน และกรณีที่ต้องเสียเงินเพิ่ม รวมทั้งเพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดี และแก้ไขเพิ่มเติม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไข เพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสรุป ดังต่อไปนี้

๒.๑ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๑๑ (๑๑/๑))

๒.๒ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุน ที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วย ภาษีสรรพสามิต (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๑๔ (๒/๑))

๒.๓ กำหนดให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

๒.๔ กำหนดให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในปีงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

๒.๕ กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๓)

๒.๖ กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๔)

๒.๗ กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนที่ไม่ได้ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งต้องเสียเงินเพิ่ม (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๕)

๒.๘ เพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดีเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘)

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งจะทำให้กองทุนผู้สูงอายุมีรายได้ที่ยั่งยืนและเพียงพอในการนำมาใช้สนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐเกี่ยวกับมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุของรัฐ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การนำเงินบำรุงกองทุนที่เรียกเก็บจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยตามนโยบายของรัฐบาล จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว และทำให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ และส่งผลให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีรายได้น่าดำรงชีพเพิ่มขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้และมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ดังนี้</p> <p>(๑) การบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขที่จัดไว้ โดยให้ความสะดวกและรวดเร็วแก่ผู้สูงอายุเป็นกรณีพิเศษ</p> <p>(๒) การศึกษา การศาสนา และข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ ต่อการดำเนินชีวิต</p> <p>(๓) การประกอบอาชีพหรือมีอาชีพที่เหมาะสม</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด สามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖</p>	<p>กำหนดวันใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้กระทรวงการคลังมีระยะเวลาเตรียมการ ในการวางระบบในการจัดเก็บเงินบำรุงกองทุน และการออกระเบียบกระทรวงการคลังในการ เรียกเก็บและนำส่งเงินบำรุงกองทุนเข้ากองทุน ผู้สูงอายุ นอกจากนี้ จำเป็นต้องให้เวลาผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมสำหรับเตรียมการเพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้ถูกต้อง</p>

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๔ กองทุน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้</p> <p>(๒) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี</p> <p>(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้</p> <p>(๔) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ</p> <p>(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิตินกรรมอื่น</p> <p>(๖) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน</p>	<p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปเป็น (๒/๑) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>“(๒/๑) เงินบำรุงกองทุนที่ได้รับตามมาตรา ๑๕/๑”</p>	<p>เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตเพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มร่างมาตรา ๑๕/๑</p>
	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปเป็นมาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๑๕/๒ มาตรา ๑๕/๓ มาตรา ๑๕/๔ มาตรา ๑๕/๕ มาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>“มาตรา ๑๕/๑ ให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด</p> <p>ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง</p>	<p>กำหนดให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน เพื่อให้กองทุนมีรายได้เพียงพอสำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุ</p>

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๕/๒ ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากร เป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๕/๑ เพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี</p> <p>ในกรณีที่ยังงบประมาณใดมีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายในสามสิบวันนับจากวันที่กองทุนได้รับ</p> <p>มาตรา ๑๕/๓ ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินบำรุงกองทุน ตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๕/๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด</p>	<p>กำหนดให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากร เป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และกำหนดให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินสี่พันล้านบาทส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เพื่อกำหนดเพดานเงินบำรุงกองทุนไม่ให้ได้รับเกินปีละสี่พันล้านบาท</p> <p>กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มีอำนาจจัดสรรเงินบำรุงกองทุนและเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เพื่อให้ความชัดเจนและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดสรรเงินดังกล่าว</p> <p>กำหนดให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตซึ่งได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย เพื่อให้มีความสอดคล้องกัน</p>

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๕/๕ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิได้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุนและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย</p> <p>ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน</p> <p>มาตรา ๑๕/๖ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนผู้ใดโดยเจตนา หลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๕/๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการ จนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิดผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย</p>	<p>กำหนดให้ผู้ที่ไม่ได้ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังที่กำหนด หรือส่งเงินไม่ครบต้องเสียเงินเพิ่มตามอัตราที่กำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง</p> <p>เพิ่มบทกำหนดโทษแก่ผู้ที่มีเจตนาหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการส่งเงินบำรุงกองทุน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง</p> <p>เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีที่มีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง</p>

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๕/๘ ความผิดตามมาตรา ๑๕/๖ และมาตรา ๑๕/๗ ถ้าอธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรถูกได้รับโทษจำคุก ให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้”</p>	<p>กำหนดให้อธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตเปรียบเทียบได้ในกรณีที่เห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรถูกได้รับโทษจำคุก เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>มาตรา ๒๔ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น</p> <p>ประกาศหรือระเบียบเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น</p> <p>ประกาศหรือระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย</p>

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๕ และ E-mail: nattk@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๕ และ E-mail: nattk@fpo.go.th

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ไม่มี

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

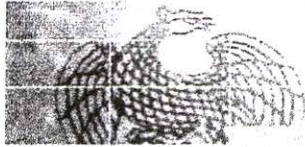
ไม่มี

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ไม่มี

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สศค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



เกี่ยวกับ สภค.

หน้าแรก > รับฟังความคิดเห็น >

My Blog

My Playlist



FPO LABOR CAMP

FIS Mail



E-Learning



46 เนื้อหา ค้นหา

- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. (5 ก.ย. 2560)
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติ สถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. (17 ส.ค. 2560)
- การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (11 ส.ค. 2560)
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (11 ส.ค. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. (2 ส.ค. 2560)
- สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ทรัสต์ พ.ศ. (2 ส.ค. 2560)
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (27 ก.ค. 2560)
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (27 ก.ค. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์ (12 ก.ค. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (3 ก.ค. 2560)
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. (30 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (30 มิ.ย. 2560)**
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติการตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อความร่วมมือในการปรับปรุงการปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ. (20 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ... (19 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้อง ในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (13 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ (12 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (12 มิ.ย. 2560)
- ขยายระยะเวลาเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ. ถึงวันที่ 19 มิถุนายน 2560 (12 มิ.ย. 2560)**
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (8 มิ.ย. 2560)**

นอกจากนี้ ได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ในเรื่อง การดำเนินการด้านกฎหมายเพื่อรองรับการขยายบทบาทและการจัดหาแหล่งเงินของกองทุนผู้สูงอายุ โดยมีผู้แทน จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมกิจการผู้สูงอายุ กองบริหารกองทุน ผู้สูงอายุ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมบัญชีกลาง และกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ซึ่งที่ประชุมมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้สามารถนำเงินบำรุง ส่วนเกินจากการกำหนดเพดานเงินบำรุงเข้ากองทุน สสส. มาส่งเป็นรายได้ให้แก่กองทุนผู้สูงอายุ แต่ต่อมาได้มีการพิจารณาว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะมีความเหมาะสมในทางปฏิบัติมากกว่า ซึ่งเป็นการกำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่ เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบได้โดยตรง และกำหนดให้เงินบำรุงดังกล่าวรวมทั้งเงินที่บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุจาก ผู้มีสิทธิรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จะต้องนำมาใช้สำหรับจ่ายให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเท่านั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้หารืออธิบดีกรมสรรพสามิตด้วยแล้ว

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ผลกระทบต่อกองทุนผู้สูงอายุ

การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการเปิดโอกาสให้กองทุนผู้สูงอายุได้รับจัดสรรแหล่งเงินเข้ากองทุนเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากจากงบประมาณ โดยพิจารณาจัดหาแหล่งเงินอื่นเข้ากองทุนผู้สูงอายุ เช่น ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เป็นต้น ซึ่งการแก้ไขพระราชบัญญัติผู้สูงอายุจะทำให้กองทุนผู้สูงอายุมีความยั่งยืนและเพียงพอต่อการดำเนินการตามมาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และช่วยบรรเทาภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุด้วย

นอกจากนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุยังเป็นการช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะช่วยให้ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความมั่นคงทางรายได้มากขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ผลกระทบด้านสังคม

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุยังเป็นการช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และสามารถสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ผลกระทบด้านการคลัง

การแก้ไขพระราชบัญญัติผู้สูงอายุจะทำให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ซึ่งในภาวะการณ์ที่รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการดูแลผู้สูงอายุจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว การพิจารณาแหล่งเงินอื่น เช่น ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว

นอกจากนี้ การจัดเก็บภาษีตามมาตรการดังกล่าว เป็นการจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมขึ้นจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย จึงไม่ได้ส่งผลกระทบต่อรายได้รัฐบาลโดยตรง แต่อาจจะส่งผลให้ราคาขายปลีกสินค้าสุราและยาสูบเพิ่มขึ้น (หากผู้ผลิตผลักภาระภาษีที่เก็บเพิ่มไปสู่ผู้บริโภค) ซึ่งจะกระทบต่อปริมาณการบริโภคสินค้าดังกล่าว นอกจากนี้ในอนาคตหากรัฐบาลจะพิจารณาปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าเหล่านี้ จะกระทำได้อย่างยากเนื่องจากภาระภาษีโดยรวมจะเพิ่มขึ้นตามไปด้วย

ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การแก้ไขพระราชบัญญัติผู้สูงอายุจะทำให้กองทุนผู้สูงอายุมีแหล่งรายได้ที่ยั่งยืนและเพียงพอเพื่อนำมาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ซึ่งจะเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

การตราร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ ดังนี้

๑.๑.๑ วัตถุประสงค์ของภารกิจ

เนื่องจากรายได้ของกองทุนผู้สูงอายุภายใต้กฎหมายปัจจุบันไม่เพียงพอต่อการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย จึงสมควรจัดหาแหล่งเงินเพื่อให้กองทุนผู้สูงอายุมีแหล่งรายได้ที่ยั่งยืน และเพียงพอเพื่อนำมาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ซึ่งจะเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๑.๑.๒ เป้าหมายของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยวัตถุประสงค์ของการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้กองทุนผู้สูงอายุสามารถจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นจะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) เพิ่มเติมมาตรา ๑๔ (๒/๑) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุน ให้รวมถึงเงินที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

(๒) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๑ โดยกำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เพื่อให้กองทุนมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ โดยเงินบำรุงกองทุนดังกล่าว รวมถึงเงินเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุให้จัดสรรเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเท่านั้น

(๓) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงกองทุน ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

(๔) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตมีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนด

(๕) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๔ หากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้นหรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้นหรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย

(๖) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๕ หากผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งภายหลังที่กำหนด หรือส่งเงินไม่ครบตามจำนวน ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

ช่วยให้ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความมั่นคงทางรายได้มากขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และช่วยบรรเทาภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุด้วย

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อรองรับการเตรียมความพร้อมการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยช่วยเหลือผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ

ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ไม่ได้รับการช่วยเหลือสนับสนุนด้านการเงินและด้านต่างๆ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

๑. กำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต ในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต รวมถึงเงินเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาค เข้ากองทุนผู้สูงอายุ เพื่อให้กองทุนมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์

๒. กำหนดจำนวนเงินสูงสุดที่กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสุรាយาสูบ ส่วนที่เหลือให้ส่งเข้ากองทุนผู้สูงอายุ

๓. กำหนดให้รัฐจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงานของกองทุนผู้สูงอายุ

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑. ทางเลือกที่ ๑ ทำให้มีเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุ โดยไม่ขัดกับกฎหมายอื่น แต่จะทำให้อัตราภาษีสุรา และยาสูบเพิ่มสูงขึ้นซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วอยู่ในระดับที่รับได้

๒. ทางเลือกที่ ๒ ทำให้มีเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุ แต่การดำเนินการอาจขัดกับพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑

๓. ทางเลือกที่ ๓ การเขียนบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าวอาจมีความไม่เหมาะสม เนื่องจากเป็นอำนาจ ของสำนักงบประมาณที่จะพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณในแต่ละปีให้แก่หน่วยรับงบประมาณ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แผนรองรับสังคมผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ภารกิจดังกล่าวจะสามารถเพิ่มเงินกองทุนผู้สูงอายุ เพื่อให้มีศักยภาพในการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุ ให้มีรายได้ในการดำรงชีพเพิ่มขึ้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมถึงพึ่งพาตนเองได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

จำนวนผู้สูงอายุที่ได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อ รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินการดังกล่าวไม่ทำให้เป็นภาระทางการคลัง เนื่องจากปัจจุบันมีแหล่งเงินที่แน่นอนสำหรับใช้ในการดำเนินมาตรการดังกล่าว

๒. ผู้ทำภารกิจ

- ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้
เนื่องจากเป็นภารกิจของรัฐอย่างแท้จริง
ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร
ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจของรัฐในการดูแลประชาชน
- ๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับ
หน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด
ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจของรัฐในการดูแลประชาชน
- ๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่
ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้สูงอายุ หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจะลดต้นทุนของรัฐ เนื่องจาก
ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่แล้ว

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

- ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร
- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง หลักประกันรายได้
กรณีชราภาพ
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง การจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชน
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง
- ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่สามารถดำเนินการโดยมาตรการทางบริหารได้
ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร
รัฐไม่มีงบประมาณที่เพียงพอในการดำเนินมาตรการดังกล่าว
- ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้
เพื่อให้กองทุนผู้สูงอายุสามารถรับเงินจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ
ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต รวมถึงเงินเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ
- ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย
- (ก) การใช้บังคับกฎหมาย
- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้สูงอายุ
ที่มีรายได้น้อยทุกคนในประเทศ ให้ได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพพร้อมกัน
- ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก -
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก -
- (ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย
- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว
สามารถดำเนินการภายใต้ระบบที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ โดยไม่ต้องสร้างระบบใหม่ เตรียมความพร้อม หรือสร้างความรู้
ความเข้าใจกับพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อน ทำให้สามารถช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้ทันที

- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด -
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด -
- ๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น
เนื่องจากเป็นกฎหมายกลางที่บังคับใช้เป็นการทั่วไป และเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีอยู่แล้ว
- ๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ
- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
- ระบบผสม
- เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว -
- ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย
- ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
-
- ๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คู่มาต่อภาระ
ที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร
-
- ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร
-
- ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่
-
- ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
-
- ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่
-
- มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่
-
- ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย
- ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
-
- ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
-
- หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น
-
- ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
-
- เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ
-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

-

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงการคลัง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ทั่วประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ด้านสังคม

- เชียงบวก มาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะช่วยให้ผู้สูงอายุ

ที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความมั่นคงทางรายได้มากขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ด้านอื่น ๆ ด้านการคลัง

- เชิงบวก ในภาวะการณ์ที่รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการดูแลผู้สูงอายุจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว การพิจารณาแหล่งเงินอื่น เช่น ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบ ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประเทศโดยรวม

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพของบุคคลไม่ถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ ทำให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก

สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะมีรายได้ในการดำรงชีพเพิ่มขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

-

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

-

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

-

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจมีความคุ้มค่า เนื่องจากจะทำให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้กำลังคนที่มีอยู่เดิม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย -

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตราากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย แดงขาว

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน จะจัดทำแดงขาวเมื่อได้รับความเห็นชอบ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในปัจจุบัน ซึ่งเบี้ยยังชีพมีลักษณะใกล้เคียงกับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อภารกิจงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการร่วมกับกระทรวงมหาดไทย โดยอาจจ่ายเงินผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

ตามกฎหมายเดิมนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย โดยแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย และมีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

ในร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำส่งภาษีสรรพสามิตที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบเป็นรายได้กองทุน

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๔.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๔.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

-
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

-
๔.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

-
๔.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

-
๔.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๔.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

-
๔.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๕. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๕.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มาตรา	สาระสำคัญ	กำหนดเวลา
มาตรา ๑๕/๑ เงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง และเงินเบี้ยยังชีพตามมาตรา ๑๑(๑๑) ที่มีผู้บริจาค เข้ากองทุนผู้สูงอายุ ให้จัดสรรเป็นเงินสงเคราะห์ เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินบำรุง กองทุนผู้สูงอายุ และเงินเบี้ยยังชีพ ที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อ การยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มี รายได้น้อย	นำเสนอภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ พระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีผลบังคับใช้
มาตรา ๑๕/๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและ ส่งเงินบำรุงกองทุน (๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็น ผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็น รายได้ของกองทุน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงการคลังกำหนด	กำหนดให้กรมสรรพสามิตและ กรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการ เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังกำหนด	นำเสนอภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ พระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีผลบังคับใช้

มาตรา	สาระสำคัญ	กำหนดเวลา
มาตรา ๑๕/๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนด ตามมาตรา ๑๕/๑ พร้อมกับการชำระภาษีตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด	กำหนดให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนด ตามมาตรา ๑๕/๑ พร้อมกับการชำระภาษีตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด	นำเสนอภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ พระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีผลบังคับใช้
มาตรา ๑๕/๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้นหรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้นหรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด	กำหนดให้ผู้ที่ได้รับยกเว้นหรือคืนภาษีภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ ได้รับยกเว้นหรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด	นำเสนอภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ พระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีผลบังคับใช้

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- (๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย
- (๒) การเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน
- (๓) การส่งเงินบำรุงและการชำระภาษี
- (๔) การยกเว้นหรือคืนเงินบำรุง

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทย

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนผู้สูงอายุ (ฉบับที่...) พ.ศ.

ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th

บันทึกช่วยจำ

เรื่อง การพิจารณาดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อดูแลผู้สูงอายุและการจัดหาแหล่งเงินทุน

วันศุกร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๖๐๑ ชั้น ๖ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผู้เข้าร่วมประชุมสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑. นายวโรทัย โกศลพิศิษฐ์กุล
๒. นางสาววราทิพย์ อากาศหิ
๓. นางสาวสุภาณี จันทรมาศ
๔. นางสาวจิณห์นิภา แซ่มขาว
๕. นางนพพร วิริยานุพงศ์
๖. นายป๋มณ อนันอภิบุตร
๗. นางสาวศิริพร สุขุมศิริมงคล
๘. นางสาวรปราณี สิทธิสรวง
๙. นายณัฐ คงรัตนชาติ
๑๐. นางสาวลัดดาวัลย์ ธรรมวงศ์
๑๑. นายธีระศักดิ์ คาพูน้อย

- รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประธานการประชุม
- ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการออมและการลงทุน
- ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออม การลงทุน และพัฒนาตลาดทุน
- ผู้อำนวยการนโยบายระบบการออม
- ผู้อำนวยการส่วนนโยบายการออมและการลงทุนในภาพรวม
- ผู้อำนวยการส่วนนวัตกรรมด้านภาษี
- เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ
- นิติกรชำนาญการ
- เศรษฐกรปฏิบัติการ
- เศรษฐกร
- นิติกร

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๒. นายปริเทพ บุณนาค
๑๓. นายก้องเกียรติ

- นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
- นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

กรมบัญชีกลาง

๑๔. นางณริศรา ชูขุนทด
๑๕. นางสาวลัดดาวัลย์ พรหมดนตรี

- ผอ. กลุ่มงานวิเคราะห์เงินนอกงบประมาณด้านสังคม
- นักวิชาการคลังปฏิบัติการ

กรมกิจการผู้สูงอายุ

๑๖. นางสาวอาภา รัตนพิทักษ์
๑๗. นางสาวณัฐริมา ดิสร

- นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการพิเศษ
- นักพัฒนาสังคม

กองบริหารกองทุนผู้สูงอายุ

๑๘. นางสาวจิรภา วิวัฒน์นะ
๑๙. นายชูพงษ์ เคียงกิติวรรณ
๒๐. นางสาวพิศศิษฐ์ สมพบ

- ผอ. กองบริหารกองทุนผู้สูงอายุ
- นิติกร
- นิติกร

กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

๒๑. นายประกาศิต ภาวะสิทธิ์

- ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

เริ่มประชุม เวลา ๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้ตรวจเยี่ยมกระทรวงการคลังและมอบนโยบาย โดยมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นเจ้าภาพในการดำเนินการเพื่อพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนแผนรองรับผู้สูงอายุอย่างบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับสังคมผู้สูงอายุ (Ageing Society) โดยให้มีกองทุนดูแลผู้สูงอายุ และมุ่งหวังให้ผู้สูงอายุมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตและมีคุณภาพชีวิตที่ดีในช่วงวัยเกษียณอายุ โดยไม่เป็นภาระทางการคลังของประเทศในระยะยาว

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ :

แนวนโยบายของรัฐบาลในการจัดตั้งกองทุนดูแลผู้สูงอายุ

ด้วยในการประชุมมอบนโยบายของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ ณ กระทรวงการคลัง รองนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นเจ้าภาพในการดำเนินการเพื่อพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนแผนรองรับสังคมผู้สูงอายุอย่างบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับสังคมผู้สูงอายุ (Ageing Society) โดยให้มีกองทุนดูแลผู้สูงอายุ และมุ่งหวังให้ผู้สูงอายุมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพและมีคุณภาพชีวิตที่ดีในช่วงวัยเกษียณอายุ โดยไม่เป็นภาระทางการคลังของประเทศในระยะยาว

สศค. ได้พิจารณาแนวทางเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองทุนดูแลผู้สูงอายุและได้นำเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว ดังนี้

๑. การขยายบทบาทของกองทุนผู้สูงอายุปัจจุบันให้มีศักยภาพในการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุใน ๔ ด้านหลัก ประกอบด้วย

๑.๑ ด้านหลักประกันรายได้หลังเกษียณอายุ

ในระยะเริ่มต้น เห็นควรให้กองทุนผู้สูงอายุให้เงินช่วยเหลือรายเดือนเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยกำหนดให้ผู้สูงอายุที่อยู่ในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (ข้อมูลจากการลงทะเบียนครั้งที่ ๑) มีผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจำนวน ๒.๑๕ ล้านคน) จะได้รับเงินเพิ่มจากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นจำนวน ๑๐๐ บาทต่อคนต่อเดือนในทุกช่วงอายุ ซึ่งเมื่อรวมกับเบี้ยยังชีพฯ ที่ได้รับอยู่ในปัจจุบันแล้ว จะทำให้ผู้สูงอายุในแต่ละช่วงอายุได้รับเงินจากรัฐทั้งสิ้น ๗๐๐ - ๑,๑๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ทั้งนี้ การจ่ายเงินให้แก่ผู้สูงอายุจะใช้ช่องทางเดียวกันกับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

๑.๒ ด้านที่อยู่อาศัย

ในระยะต่อไป เห็นควรให้เงินช่วยเหลือในการซ่อมแซม ปรับปรุง และสร้างที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ ซึ่งจากการหารือกับกรมกิจการผู้สูงอายุในเบื้องต้น อาจกำหนดวงเงิน ดังนี้

- ๑) ซ่อมแซม ๓๐,๐๐๐ บาท/หลัง
- ๒) ปรับปรุง ๕๐,๐๐๐ บาท/หลัง
- ๓) สร้างใหม่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท/หลัง

๑.๓ ด้านสุขภาพ

กองทุนผู้สูงอายุอาจขยายความช่วยเหลือในการสนับสนุนด้านค่าใช้จ่ายเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ อาทิ

- ๑) ให้เงินอุดหนุนโครงการฝึกอบรมผู้ดูแลผู้สูงอายุตามบ้าน (ยังไม่ได้กำหนด

วงเงิน)

๒) ให้ค่าตอบแทนนักบริบาลผู้สูงอายุ (caregiver) ดูแลผู้สูงอายุติดเตียง ซึ่งปัจจุบันได้รับค่าตอบแทนไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน

๑.๔ ด้านการประกอบอาชีพ

กองทุนผู้สูงอายุอาจเพิ่มวงเงินสินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพให้แก่ผู้สูงอายุ จากเดิมไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน และ ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อกลุ่ม (ยังไม่ได้กำหนดวงเงิน) พร้อมทั้งสนับสนุนการให้ความรู้แก่ผู้สูงอายุในการเขียนโครงการประกอบการขอสินเชื่อด้วย

๒. การจัดหาแหล่งเงินของกองทุนผู้สูงอายุ

ให้นำเงินส่วนเกินจากเพดานที่กำหนดเงินบำรุงซึ่งได้จากการขอจัดสรรรายได้เชิงภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax) จากภาษียาสูบ สุรา และเบียร์ ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เป็นจำนวนปีละ ๔,๐๐๐ ล้านบาท และ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ส่งเข้ากองทุนผู้สูงอายุ

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อพิจารณา :

การดำเนินการด้านกฎหมายเพื่อรองรับการขยายบทบาทและการจัดหาแหล่งเงินของกองทุน

ผู้สูงอายุ

เพื่อรองรับการขยายบทบาทของกองทุนผู้สูงอายุ และการจัดหาแหล่งเงินสำหรับกองทุน

จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยมีประเด็นแก้ไขและประเด็นพิจารณาปรากฏดังตาราง และร่างกฎหมายปรากฏตามเอกสารแนบ

กฎหมาย/มติที่เกี่ยวข้อง	ประเด็นแก้ไข/พิจารณา
๑) พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖	เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนผู้สูงอายุ โดยให้มีผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแลสวัสดิการ ๔ ด้านข้างต้น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย การเคหะแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกระทรวงแรงงาน
๒) พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔	มาตรา ๑๑ แก้ไขดังนี้ - กำหนดเพดานเงินบำรุง ๔,๐๐๐ ล้านบาท/ปี - รายได้ส่วนเกินนำส่งเข้ากองทุนผู้สูงอายุ
๓) พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘	มาตรา ๓๗ แก้ไขดังนี้ - กำหนดเพดานเงินบำรุง ๒,๐๐๐ ล้านบาท/ปี - รายได้ส่วนเกินนำส่งเข้ากองทุนผู้สูงอายุ
๔) พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘	มาตรา ๕ “ทุนหมุนเวียนใดที่มีกฎหมายกำหนดบทบัญญัติในเรื่องใดไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ให้การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เว้นแต่ในกรณีที่ถูกกฎหมายมีได้บัญญัติไว้ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับ” มาตรา ๑๑ “คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา”

(โปรดพลิก,

<p>๕) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ อนุมัติเป็นหลักการว่า การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้จัดเก็บรายได้จากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายเกี่ยวกับสุราและยาสูบ</p>	<p>ประเด็นพิจารณา คือ การกำหนดเพดานเงินบำรุงและนำส่วนเกินเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ชัดกับมติ ครม. ดังกล่าวหรือไม่</p> <p>ทั้งนี้ เห็นว่าไม่ได้เป็นการกำหนดให้จัดเก็บรายได้จากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายเกี่ยวกับสุราและยาสูบเพิ่มเติมจากเดิม แต่เป็นการบริหารจัดการเงินที่จัดเก็บมาแล้วให้เกิดประโยชน์สูงขึ้น</p>
--	---

การพิจารณาในที่ประชุมการประชุม

ประธานฯ ขอให้ที่ประชุมพิจารณาแนวทางการดำเนินการด้านกฎหมายเพื่อรองรับการขยายบทบาทและการจัดหาแหล่งเงินของกองทุนผู้สูงอายุตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอ

ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและมีข้อคิดเห็น รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว สรุปได้ ดังนี้

ผู้แทนจากกองทุนผู้สูงอายุ ได้ชี้แจงว่า ภารกิจที่ได้ดำเนินการในปัจจุบันมีอยู่ ๒ เรื่อง คือ ๑. เรื่องการกู้ยืมเงิน และ ๒. สนับสนุนเงินในโครงการต่าง ๆ ซึ่งได้รับเงินจากเงินงบประมาณประจำปี ซึ่งกองทุนผู้สูงอายุมีการให้เงินกู้เพื่อประกอบอาชีพ แต่ไม่มีการให้เงินกู้สำหรับซ่อมแซมบ้านและเรื่องเบี้ยยังชีพ การจ่ายเงินเพิ่ม ๑๐๐ บาท ในเรื่องดังกล่าวสามารถทำได้ แต่ต้องมีการกำหนดแนวทางในการดำเนินการและเสนอให้บอร์ดชาติพิจารณา ในเรื่องค่าเบี้ยยังชีพ ในส่วนนี้กรมการปกครองท้องถิ่นควรเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการควบคู่กับการจ่ายเงินเพิ่ม ๑๐๐ บาท จากกองทุนผู้สูงอายุ

ผู้แทนจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ มีความเห็นว่า ในส่วนของ Care Giver สามารถของบประมาณประจำปีได้ และ สปสข. มีงบประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท แต่ปัญหาอยู่ที่ Care Giver ไม่สามารถรับเงินได้เนื่องจากติดกฎระเบียบอยู่

ผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกา ให้มีข้อสังเกตว่า จุดประสงค์ของการขยายบทบาทจะทำได้อย่างไร และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลในการดำเนินการไม่เพียงพอหรือไม่ ส่วนของการ Cap เงินนั้น น่าจะผิดหลักเกณฑ์กับกองทุนหมุนเวียนเนื่องจากหลักเกณฑ์ต้องนำส่งเข้าคลังก่อน และให้ความเห็นว่า ควรแก้กฎหมาย พ.ร.บ. กองทุนหมุนเวียน ผอ. สอธ. ชี้แจงว่า เนื่องจาก สศค. ได้รับคำริจาก รองนายกรัฐมนตรี ว่าให้ดำเนินการในส่วนของกองทุนผู้สูงอายุเพื่อไม่ให้การดำเนินการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

ผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ชี้แจงว่า การ Cap ของแต่ละกองทุน ควรนำส่งเข้าคลัง เพื่อเป็นรายได้ของแผ่นดิน แล้วค่อยพิจารณาการเบิกจ่ายเงินตามงบประมาณประจำปี เพื่อเป็นไปตามวินัยการเงินการคลัง

มติของการประชุม

แก้กฎหมายของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

เลิกประชุม เวลา ๑๑.๐๐ น.