

1

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๓/๒๖



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๗๖๓/๖๕๕๘
วันที่..... ๒๐ ม.ค. ๕๙
เวลา..... ๑๓.๐๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๒๘๗ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๕/๕๒๘๙ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๕ กันยายน ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอสรุปผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รับทราบผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ) ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของกระทรวงสาธารณสุขให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดนำผลการพิจารณาในเรื่องนี้เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๒

รับที่..... ๑๕..... ๒๕๕๙

วันที่ ๒๐ / ๑.๑. / ๕๙ เวลา ๑๕.๒๒ น

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่..... ๑๕..... ๒๕๕๙

วันที่ ๒๐ / ๑.๑. / ๕๙ เวลา ๑๕.๒๐

ส่งกลุ่มงาน..... พรบ. ๒..... ดำเนินการ

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (จุลทศป), ๔๕๔ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่..... ๑๒..... ๒๕๕๙

วันที่ ๒๐ / ๑.๑. / ๕๙ เวลา ๑๕.๓๐ น.



ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๕/ ๕๒๘๙

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๒๘๘ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ  
๒. เอกสารสรุปย่อเรื่องรายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการในเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเรื่องแนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่องแนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ และมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอและสรุปผลการพิจารณา ทราบผลดำเนินการในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน ความละเอียดแจ้ง นั้น

กระทรวงสาธารณสุข ได้ประสานและรวบรวมความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย และได้พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวซึ่งสรุปผลการพิจารณาเป็นภาพรวม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
กลุ่มประกันสุขภาพ  
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๕๕๗  
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๐๑๑๙

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๒

ที่ นร ๐๔๐๕(สร ๓)/๑๔๐๑๒ วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ได้เสนอเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

พลเรือเอก

(ณรงค์ พิพัฒนาศัย)

รองนายกรัฐมนตรี

## เอกสารสรุปย่อ

### เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ

ในเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p><b>ด้านการป้องกัน</b></p> <p>๑. สนับสนุนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพให้จัดทำแผนงานส่งเสริมสุขภาพของประชาชนตั้งแต่แรกเกิดถึงวัยชรา และครอบคลุมมิติต่างๆ อย่างครบวงจรทั้งด้านอาหาร การออกกำลังกาย การดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ และการรักษาสิ่งแวดล้อม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพจะต้องสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมในการกิจนี้ ได้แก่ สถานศึกษา สถาบันครอบครัว ชุมชนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการกำหนดตัวชี้วัดในความสำเร็จของแต่ละเป้าหมายอย่างชัดเจน นอกเหนือจากการรายงานค่าใช้จ่ายของกิจกรรมต่างๆ เท่านั้น</p> <p>๒. ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นในเรื่องสมุนไพรโดยใช้ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่น ยกกระตือรือร้นการใช้สมุนไพรและแพทย์แผนไทยให้ได้มาตรฐานเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน</p> <p>๓. ส่งเสริมให้ประชาชนมีจิตสำนึกรับผิดชอบในการดูแลตนเอง ทั้งด้านการรักษาสุขภาพ</p>	<p>ทุกหน่วยงานมีความเห็นด้วยกับความเห็นของสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกประเด็น และมีหน่วยงานที่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงกลาโหม</b></p> <p>๑. การให้ความสำคัญในด้านการป้องกันโรคที่เกิดจากจากพฤติกรรมเสี่ยงทางสุขภาพเช่น เหล้า บุหรี่ อุบัติเหตุ และ โรคที่เกิดจากภาวะความเสื่อมของสุขภาพ เช่น เบาหวาน ความดัน หัวใจ</p> <p>๒. ใช้แรงจูงใจแบบ Positive Reinforcement ให้กับผู้ที่ดูแลรักษาสุขภาพที่ไม่เจ็บป่วย โดยอาจตอบแทนให้ในรูปแบบต่างๆ เช่น การลดภาษีเงินเพิ่มเติมพิเศษ เป็นต้น</p> <p>๓. ระบบบริการสุขภาพของทหารทุกเหล่า สมควรที่จะต้องได้รับการปฏิรูปควบคู่ไปกับของประชาชน เช่น กำลังพลทุกคนต้องให้ความสำคัญต่อสุขภาพมากกว่าพลเรือน และต้องเน้นการป้องกันมากกว่าการรักษา เมื่อเจ็บป่วยสามารถเข้ารับการรักษาได้จากสถานพยาบาลสังกัดกระทรวงกลาโหมทุกแห่งทุกเหล่า เป็นต้น</p> <p>๔. ข้าราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ใช้ระบบสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งครอบคลุมไปถึงครอบครัว ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ รัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบดูแลค่าใช้จ่ายทั้งหมดจากภาษีประชาชน ระบบนี้เป็นรูปแบบของรัฐสวัสดิการ ตามความเป็นจริงแล้ว รัฐต้องเรียกเก็บภาษีเงินได้จากทุกคนร้อยละหนึ่งร้อย และจำนวนภาษีที่เรียกเก็บก็ต้องเป็นจำนวนสูงมาก รัฐจึงจะมีรายได้มากพอที่จะมาใช้จ่ายในด้านสาธารณสุข แต่ในประเทศไทยเป็นไปในทางตรงกันข้าม</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงพาณิชย์</b></p> <p>๑. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพควรมีนโยบายหรือมาตรการเชิงรุก เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนทุกวัยมีจิตสำนึก ตื่นตัว และเตรียมความพร้อมให้ตนเองมีสุขภาพที่ดีอย่างเป็นรูปธรรม เช่น กำหนดไว้ในหลักสูตรการศึกษาเกี่ยวกับโภชนาการในช่วงวัยต่างๆ การออกกำลังกายที่เหมาะสมกับวัย การดูแลสุขภาพผู้สูงอายุเบื้องต้น และความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับภัยสาหัสแผนปัจจุบัน</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>และการป้องกันอันตรายจากอุบัติเหตุต่าง ๆ</p>	<p>และสมุนไพร เพื่อให้ประชาชนสามารถรักษาป้องกันตนเองได้ในระดับหนึ่ง และช่วยลดภาระด้านงบประมาณสาธารณสุข</p> <p>๒. ในสถานประกอบการโรงงานควรให้ความสำคัญกับเรื่อง Safety Management เพื่อป้องกันอุบัติเหตุ</p> <p>๓. เข้มงวดเรื่องวินัยจราจร เพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</b></p> <p>ปัจจุบันมีเทคโนโลยีที่สามารถนำมาใช้เพื่อการป้องกันสุขภาพ เช่น โปรแกรมการดูแลเรื่องอาหารที่เสี่ยงต่อการเกิดโรค โปรแกรมตรวจภาวะเสี่ยงต่อการเป็นโรคสมองเสื่อมในผู้สูงอายุ เพื่อนำมาพัฒนาจัดโปรแกรมดูแลสุขภาพก่อนที่จะป่วย เพื่อป้องกันโรคที่จะเป็นภาระให้กับครอบครัวและสังคม และใช้ค่าใช้จ่ายสุขภาพจำนวนมากในอนาคต</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี</b></p> <p>กรณีการส่งเสริมองค์กรและชุมชนท้องถิ่นให้มีบทบาทในการส่งเสริมสาธารณสุขขั้นพื้นฐานของชุมชน ให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ และมีบริการให้คำแนะนำหรือดูแลรักษาขั้นพื้นฐานก่อนที่จะต้องส่งเพื่อรับการรักษาจากแพทย์ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรที่กระทรวงสาธารณสุขจะเร่งรัดให้มีการถ่ายโอนสถานอนามัย หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการรับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว ให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ต่อไป</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</b></p> <p>ควรพิจารณาบูรณาการร่วมกับแนวทางการปฏิรูปในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในวาระปฏิรูปที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ทั้งวาระการปฏิรูปที่ ๒๒ เรื่องระบบบริการสุขภาพ วาระการปฏิรูปที่ ๒๓ เรื่องระบบสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยคุกคาม และวาระที่ ๒๔ เรื่องระบบบริหารจัดการและการเงินการคลังด้านสุขภาพ เพื่อให้การขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการสร้างเสริมสุขภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ แนวทางการปฏิรูปควรต้องคำนึงถึงทุกปัจจัยกำหนด</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	สุขภาพ (determinants of health) และเน้นการสร้างความรู้ด้านสุขภาพ (health literacy) ให้แก่ประชาชนทุกคน
<p><b>ด้านการรักษาพยาบาล</b></p> <p>๑. สนับสนุนให้ผู้มีเงินได้สามารถนำเบี้ยประกันสุขภาพมาหักลดหย่อนภาษี โดยให้อยู่ในวงเงินลดหย่อนค่าเบี้ยประกันชีวิต (๑๐๐,๐๐๐ บาทเท่าเดิม) เพื่อเป็นทางเลือกในการใช้บริการรักษาพยาบาลโดยไม่ต้องพึ่งรัฐ</p> <p>๒. จัดตั้งศูนย์กลางข้อมูลสุขภาพเพื่อให้สถานพยาบาลต่าง ๆ สามารถเข้าถึงข้อมูลของผู้เจ็บป่วยเพื่อให้ง่ายต่อการวินิจฉัยและติดตามผลการรักษา นอกจากนี้ยังลดการรักษซ้ำซ้อนในกรณีที่คนไข้ใช้บริการโรงพยาบาลหลายแห่ง</p> <p>๓. จัดให้มีระบบการตรวจอาการเบื้องต้นก่อนที่จะพบแพทย์ รวมทั้งการตรวจเพื่อติดตามผลการรักษาในกรณีที่เป็นผู้ป่วยเรื้อรัง หากสามารถให้คำแนะนำหรือรักษาได้โดยไม่ต้องส่งแพทย์ทุกรายจะลดความจำเป็นที่ผู้ป่วยจะต้องพบแพทย์ทุกคน และลดภาระของแพทย์ลงได้มาก</p> <p>๔. พิจารณาความเหมาะสมของการนำระบบการมีส่วนร่วมจ่าย เพื่อจูงใจให้มีจิตสำนึกในการประหยัดค่ารักษาพยาบาลและลด</p>	<p>ทุกหน่วยงานมีความเห็นด้วยกับความเห็นของสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกประเด็นและมีหน่วยงานที่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงสาธารณสุข</b></p> <p>๑. หากมีกลไกจูงใจทางภาษีตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปที่ “สนับสนุนให้ผู้มีเงินได้สามารถนำเบี้ยประกันสุขภาพมาหักลดหย่อนภาษี โดยให้อยู่ในวงเงินลดหย่อนค่าเบี้ยประกันชีวิต (๑๐๐,๐๐๐ บาทเท่าเดิม) เพื่อเป็นทางเลือกในการใช้บริการรักษาพยาบาลโดยไม่ต้องพึ่งรัฐ”</p> <p>เพื่อจูงใจให้ประชาชนซื้อประกันสุขภาพภาคเอกชน ขอให้มีการออกมาตรการในการกำหนดให้ผู้มีสิทธิใช้สิทธิค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการรับบริการประกันสุขภาพภาคเอกชนเป็นลำดับแรก หากมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นสูงกว่าจึงใช้สิทธิประกันสุขภาพภาครัฐเข้ามาร่วมจ่ายเพื่อเป็นการใช้งบประมาณด้านสุขภาพภาครัฐที่มีจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดและมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะกรณีจำเป็นด้านสุขภาพ (Health need) ของประชาชน</p> <p>๒. ประเด็นการร่วมจ่าย ขอให้มีการศึกษาข้อดีข้อเสียในวิธีการจ่าย หากจำเป็นต้องเลือกวิธีการขอให้พิจารณาเลือกวิธีจ่ายสมทบล่วงหน้าก่อน</p> <p>๓. เสนอตัดข้อความเรื่องภาษี ตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปที่ “กำหนดให้ประชาชนทุกคนมีหน้าที่ต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เพื่อให้ได้ข้อมูลพื้นฐานในการกำหนดหลักเกณฑ์ของผู้ที่สมควรได้รับสิทธิสวัสดิการรักษาโรงพยาบาลของรัฐ” เนื่องจากเห็นว่าอาจขัดต่อหลักการประกันสุขภาพถ้วนหน้าซึ่งกำหนดให้ประชาชนทุกคนได้รับบริการที่เท่าเทียมกัน และไม่เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้กล่าวถ้อยแถลง ในการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ (UN) ครั้งที่ ๗๐</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงการคลัง</b></p> <p>๑. ประเด็นการปฏิรูปด้านการรักษาพยาบาล ระบุว่าควรสนับสนุนให้ผู้มีเงินได้ สามารถนำเบี้ยประกันสุขภาพมาหักลดหย่อนภาษี โดยให้อยู่ในวงเงินลดหย่อนค่าเบี้ยประกันชีวิต (๑๐๐,๐๐๐ บาทเท่าเดิม) เพื่อเป็นทางเลือกในการใช้บริการรักษาพยาบาลโดยไม่ต้องพึ่งรัฐ กระทรวงการคลังเห็นด้วยในหลักการตามข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เสนอให้ผู้มีเงินได้สามารถนำค่าเบี้ยประกันสุขภาพมาหักค่าลดหย่อนภาษีได้ดังกล่าว เนื่องจากจะช่วยส่งเสริมและจูงใจให้ประชาชนประกันสุขภาพตนเองมากขึ้น ซึ่งจะช่วยลดภาระการคลังในการดูแล</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>การรักษาพยาบาลที่เกินความจำเป็น</p> <p>๕. ในระยะยาว ควรทบทวนบทบาทของภาครัฐในการบริการรักษาพยาบาลโดยเน้นการอุดหนุนด้านอุปสงค์คือการให้สิ่งจูงใจเพื่อลดภาระค่ารักษาพยาบาล) แทนการอุดหนุนด้านอุปทาน (คือการให้บริการโดยรัฐโดยตรง) เพื่อให้รัฐมีทรัพยากรเพียงพอสำหรับงานด้านการวิจัยและการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ที่มีคุณภาพสูง</p> <p>๖. กำกับดูแลให้การรักษาพยาบาลของเอกชนมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมไม่เอาัดเอาเปรียบผู้เจ็บป่วย ปราศจากการผูกขาดหรือการมีอำนาจเหนือตลาด และมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสภายใต้หลักธรรมาภิบาลที่ดี</p>	<p>สุขภาพของประชาชนและเป็นการลดภาระของแพทย์และโรงพยาบาลของรัฐ ทั้งนี้กระทรวงการคลังจะศึกษารายละเอียดเพื่อการดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป</p> <p>๒. ประเด็นการปฏิรูปด้านการรักษาพยาบาล ระบุว่าควรพิจารณาความเหมาะสม ของการนำระบบการมีส่วนร่วมจ่ายเพื่อจูงใจให้มีจิตสำนึกในการประหยัดค่ารักษาพยาบาลและลดการรักษาพยาบาลที่เกินความจำเป็น เนื่องจากการร่วมจ่ายค่ารักษาพยาบาลสามารถดำเนินการได้หลายวิธี จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาข้อดีและข้อเสีย เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรที่จะมีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำแผนการดำเนินงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b></p> <p>เห็นด้วยกับการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เพื่อการรองรับการดูแลคนในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บทบาทการแทรกแซงของภาครัฐที่มุ่งเน้นอุปสงค์ (Demand – side intervention) ซึ่งเป็นปัจจัยในการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลของประชาชนผู้มีรายได้น้อย อย่างไรก็ตาม ควรมีการดำเนินการควบคู่กับมาตรการทางภาษีอากร โดยอาจเพิ่มรายการค่าลดหย่อน สำหรับผู้ป่วยที่มีภาวะทุพพลภาพหรือพิการสูงและเจ็บป่วยเรื้อรัง นอกจากนี้ ควรมีมาตรการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมกิจกรรมการส่งเสริมสุขภาพ เพื่อการป้องกันการเจ็บป่วยหรือ กำหนดเป็นเงื่อนไขในการรับสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลอีกทางหนึ่งด้วย</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงพาณิชย์</b></p> <p>เห็นด้วยกับแนวทางการปฏิรูปดังกล่าว เนื่องจากจะทำให้ประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงการบริการรักษาพยาบาลได้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ ประหยัดงบประมาณ ตลอดจนมีการพัฒนาระบบการดูแลสุขภาพของประชาชนอย่างครบวงจร อันจะส่งผลให้ประชาชนมีสุขภาพและชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>๑. ควรพิจารณาให้ร้านยาที่ได้รับรองมาตรฐาน ร่วมอยู่ในระบบประกันสุขภาพด้วย เนื่องจากร้านยามีเภสัชกรปริญญาที่สามารถวินิจฉัยโรคพื้นฐานได้ ซึ่งจะช่วยลดภาระของแพทย์ในโรงพยาบาลได้อย่างมาก</p> <p>๒. การที่ประชาชนจะสามารถรับภาระค่ารักษาพยาบาลเองได้นั้น ประชาชนจำเป็นต้องมีรายได้ต่อหัวที่เพียงพอต่อการรักษาพยาบาลทั้งในโรงพยาบาลรัฐและ</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>เอกชน รวมถึงสามารถจ่ายภาษีให้รัฐได้ในอัตราที่รัฐต้องการ เพื่อที่รัฐจะได้นำภาษีเหล่านี้ไปเป็นงบประมาณการประกันสุขภาพของประชาชน</p> <p>๓. การกำหนดแนวทางการปฏิรูปให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ควรคำนึงถึงผลประโยชน์ของทั้งฝ่ายผู้บริโภคและฝ่ายผู้ประกอบการควบคู่กันไป โดยรัฐไม่ควรดำเนินการควบคุมราคาและค่ารักษาพยาบาลของเอกชน ในขณะที่เดียวกันโรงพยาบาลเอกชนไม่ควรมุ่งเน้นเรื่องผลกำไรเป็นสำคัญหรือไม่ควรทำกำไรสูงเกินควร เนื่องจากเรื่องสุขภาพเป็นเรื่องที่ประชาชนทุกคนควรได้รับบริการที่เท่าเทียม และสามารถเข้าถึงบริการทางการแพทย์ที่มีคุณภาพ</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงแรงงาน</b></p> <p>กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว การกำหนดสิทธิประโยชน์พื้นฐานการบริการด้านสาธารณสุขที่จำเป็นต่อสุขภาพ และการดำรงชีวิตควรเป็นไปตามมาตรฐานทางการแพทย์ ทั้งนี้ แต่ละกองทุนจะต้องสามารถกำหนดสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมนอกเหนือจากสิทธิประโยชน์พื้นฐานได้และหลักการและบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติประกันสุขภาพแห่งชาติ ต้องไม่มีผลกระทบต่ออำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของกองทุนอื่นที่มีผลบังคับในปัจจุบันและขยายความคุ้มครองหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้ครอบคลุมถึงคนต่างด้าวโดยการตั้งหน่วยงานใหม่เป็นหน่วยงานที่ไม่เป็นส่วนราชการ เพื่อประสานกับหน่วยงานราชการที่ดูแลระบบหลักประกันสุขภาพอยู่แล้ว ซึ่งเป็นรูปแบบใหม่ แนวทางใหม่จึงต้องศึกษาความคุ้มค่าและขอบเขตภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานใหม่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของหน้าที่ตามกฎหมายที่มีอยู่เดิม</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</b></p> <p>๑. เรื่องเทคโนโลยีใหม่เพื่อการรักษาโรค ที่ช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพลดการแพทย์โดยการตรวจวินิจฉัยก่อนการให้ยา ลดวันนอนพักในโรงพยาบาลด้วยเทคโนโลยีการผ่าตัดแบบใหม่ เป็นต้น</p> <p>๒. เรื่องการส่งเสริมการพัฒนา เครื่องมือแพทย์ ผลิตภัณฑ์สุขภาพที่สามารถผลิตขึ้นในประเทศไทย เพื่อลดการนำเข้าและช่วยค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ</p> <p>ควรมีการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการป้องกันและรักษาสุขภาพ เทคโนโลยีเพื่อการรักษาโรคที่ช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพของประเทศในด้านต่างๆ ควบคู่การพัฒนาหลักประกันสุขภาพในระยะยาว</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p><b>ข้อเสนอแนะของกระทรวงศึกษาธิการ</b></p> <p>๑. ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการให้บริการรักษาพยาบาลที่มีคุณภาพ และมีความโปร่งใส อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของบริการรักษาพยาบาลเพื่อลดค่าใช้จ่ายและการรักษาที่เกินความจำเป็น ลดภาระของงบประมาณแผ่นดิน ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความยั่งยืนของระบบการรักษาพยาบาลในประเทศไทย</p> <p>๒. ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการให้บริการรักษาพยาบาลที่มีคุณภาพ และมีความโปร่งใส อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของบริการรักษาพยาบาลเพื่อลดค่าใช้จ่ายและการรักษาที่เกินความจำเป็น ลดภาระของงบประมาณแผ่นดิน ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความยั่งยืนของระบบการรักษาพยาบาลในประเทศไทย</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี</b></p> <p>สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการดูแลสุขภาพของประชาชนทั้งในด้านการป้องกันและการรักษาพยาบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของสำนักงานงบประมาณ</b></p> <p>เป็นข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูป ระบบประกันสุขภาพที่ครอบคลุมประชากรผู้ยากไร้หรือไม่สามารถพึ่งตนเองได้อย่างแท้จริง ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการรักษาพยาบาลได้อย่างทั่วถึง มีประสิทธิภาพ และมีคุณภาพ ลดความเหลื่อมล้ำและเป็นการช่วยลดภาระทางด้านงบประมาณสำหรับสวัสดิการักษาพยาบาลให้มีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</b></p> <p>การเข้าถึงบริการรักษาพยาบาลที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงตามกำลังความสามารถของประชาชนทุกกลุ่ม แนวทางการปฏิรูปนี้เป็นแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพของการใช้ทรัพยากร และลดภาระทางการเงินการคลัง อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ประชาชนได้รับการดูแลรักษาพยาบาลอย่างถ้วนหน้าและมีคุณภาพ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้</p> <p>๑. การนำเบี้ยประกันมาหักลดหย่อนภาษี การปรับเปลี่ยนมาตรการลดหย่อนภาษีสำหรับเบี้ยประกัน</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>สุขภาพควรต้องมีความสอดคล้องกับมาตรการทางภาษีที่บังคับใช้ในปัจจุบัน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อโครงสร้างการบริหารจัดการภาษีในภาพรวม เนื่องจากในปัจจุบันได้มีมาตรการลดหย่อนภาษีเงินได้สำหรับการประกันสุขภาพตามประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีเงินได้ (ฉบับที่ ๑๖๒)</p> <p><b>๒.การจัดตั้งศูนย์กลางข้อมูลสุขภาพ</b> ควรต้องมีการบูรณาการข้อมูลสารสนเทศด้านสุขภาพอย่างรอบด้าน เช่นเดียวกับการจัดเก็บข้อมูลของหน่วยงาน National Institute for Health and Disability Insurance (NIHDI) ประเทศเบลเยียม ซึ่งมีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบริการสุขภาพทั้งหมด เนื่องจากการมีฐานข้อมูลกลางเพียงเฉพาะด้านการรักษาพยาบาลของผู้ป่วยเพียงอย่างเดียวคงไม่เพียงพอต่อการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ ทั้งนี้ อาจพิจารณาขยายบทบาทของหน่วยงานที่มีการจัดเก็บข้อมูลด้านสุขภาพอยู่แล้วให้เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละระบบประกันมากกว่าการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณและบุคลากรในระยะยาว</p> <p><b>๓.การมีระบบตรวจอาการเบื้องต้นก่อนพบแพทย์และมีการตรวจเพื่อติดตามผลการรักษาในกรณีที่เป็นผู้ป่วยเรื้อรัง</b> ควรพิจารณาเพิ่มเติมแนวทางการปฏิรูปการบริการรักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิ โดยสนับสนุนให้ รพ.สต. เป็นฐานในการวินิจฉัยความจำเป็นในการรักษาโรค โดยเฉพาะกรณีไม่ฉุกเฉิน ก่อนการส่งต่อไปยังแพทย์ผู้เชี่ยวชาญ ควบคู่กับการวางแผนการผลิตและกระจายบุคลากรสำหรับการจัดบริการปฐมภูมิให้เพียงพอในแต่ละพื้นที่ และพัฒนาระบบสนับสนุนการดำเนินงานที่จำเป็น อาทิ ระบบจ่ายค่าตอบแทนระบบทะเบียนผู้มารับบริการ</p> <p><b>๔.การมีระบบร่วมจ่าย</b> ควรเร่งศึกษาระบบร่วมจ่ายทั้งการร่วมจ่ายล่วงหน้าและการร่วมจ่าย ณ จุดบริการ รวมถึงระบบภาษีสุขภาพ เพื่อให้ได้รูปแบบที่เหมาะสมที่สุด โดยการร่วมจ่ายต้องพิจารณาปัจจัยที่รอบด้าน อาทิ ความเสี่ยงทางการเงิน ความเสี่ยงด้านสุขภาพ และโอกาสในการเข้าถึงบริการ ซึ่งการร่วมจ่ายนั้นต้องไม่กระทบต่อการเข้าถึงบริการสุขภาพของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ</p> <p><b>หลักการและแนวคิด</b> การปฏิรูประบบประกันสุขภาพมีหลักการที่เน้นให้ทุกคนได้รับหลักประกันสุขภาพที่มีคุณภาพอย่างถ้วนหน้า มีส่วนร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชน เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและลดความเหลื่อมล้ำของระบบหลักประกันสุขภาพ อย่างไรก็ตาม ยังขาดการเสนอแนวทางด้านการบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพทุกระบบให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่สังคม</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>ซึ่งเป็นแนวทางสำคัญในการขับเคลื่อนงานด้านหลักประกันสุขภาพตาม หลักการ/แนวคิดดังกล่าว</p> <p><b>ข้อเสนอแนะของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ</b></p> <p>๑. สนับสนุนการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ เพื่อส่งเสริมให้ ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการรักษาพยาบาลที่จำเป็น อย่างทั่วถึง และเท่า เทียมกัน ทั้งนี้ควรครอบคลุมประชาชนทุกคนตามแนวคิดการคุ้มครอง หลักประกันสุขภาพอย่างถ้วนหน้า ไม่ควรครอบคลุมเฉพาะผู้ยากไร้หรือไม่ สามารถพึ่งตนเองได้เท่านั้น เนื่องจากการเจ็บป่วยเป็นสิ่งที่ไม่แน่นอน มีโอกาส เกิดการขึ้นอุปสงค์บริการที่ไม่จำเป็น และค่ารักษาพยาบาลที่อาจสูงจนส่งผล ต่อการนำไปสู่ความยากจนหรือการล้มละลายจากภาระค่าใช้จ่ายการ รักษาพยาบาลของครัวเรือน</p> <p>๒. สนับสนุนให้ระบบประกันสุขภาพมีเป้าหมายในการจัดหา บริการรักษาพยาบาลที่มีคุณภาพเพื่อประชาชน เพิ่มประสิทธิภาพการ จัดบริการ เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพในภาพรวม ลดความเหลื่อมล้ำ และ มีความยั่งยืน</p> <p>๓. สนับสนุนขอบเขตการดูแลสุขภาพที่ครอบคลุมตั้งแต่บริการ สร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับประชาชนทุกกลุ่มวัย โดยส่งเสริมให้ ภาคีเครือข่ายต่างๆ ทั้งภาคสาธารณสุขและนอกภาคสาธารณสุขรวมทั้งองค์กร และชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการรณรงค์และจัดบริการ จนถึง การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ โดยส่งเสริมให้บริการ ระดับปฐมภูมิเป็นด่านแรก เพื่อให้มีบริการให้คำแนะนำหรือการดูแลขั้นพื้นฐาน จัดระบบการตรวจอาการเบื้องต้นก่อนที่จะส่งต่อเพื่อรับการรักษาจากแพทย์ใน ระดับที่ซับซ้อนขึ้นไป (หากจำเป็น) นั่นคือ ลดความจำเป็นที่ผู้ป่วยต้องพบ แพทย์ทุกคน</p> <p>๔. สนับสนุนให้มีการปรับประสิทธิภาพการบริหารจัดการและ สร้างความกลมกลืนของระบบประกันสุขภาพของรัฐทุกระบบ โดยเฉพาะ สวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ซึ่งงบประมาณของรัฐที่สนับสนุนการ จัดบริการรักษาพยาบาลให้ประชาชน ควรเป็นแบบปลายปิด (Close ended) และ รูปแบบ/วิธีการจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้สถานพยาบาลควรเป็นไปในทิศทางที่ สอดคล้องกลมกลืน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำของบริการที่ประชาชนแต่ละสิทธิจะ ได้รับจากสถานพยาบาล</p>