

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๕/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องรับรองรายงานการประชุมซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๔๑/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และ

๒. ครั้งที่ ๔๒/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑)

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่..)

พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา) ซึ่งนายมรรณพ เดชวิทักษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒)

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย

วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว

และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา) ซึ่งนายมรรณพ เดชวิทักษ์

กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒) ซึ่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมีหลักการดำเนินงาน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงขอปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อขอให้รวมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ทั้งสองฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกันตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๔๑ (๒) แต่ให้แยกลงมติทีละฉบับ ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น หลังจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ (นายมรรณพ เดชวิทักษ์) แถลงหลักการ และเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ตามลำดับ โดยมีสมาชิกฯ อภิปราย แสดงความคิดเห็นพอสมควรรองนายกรัฐมนตรี และผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ตอบชี้แจงแล้ว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมลงมติในวาระที่หนึ่ง ซึ่งที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับไว้พิจารณาทีละฉบับ ตามลำดับ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|--|
| ๑. นางกาญจนารัตน์ สิวโรจน์ | ๒. นายจิตรพรต พัฒนสิน |
| ๓. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร | ๔. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ |
| ๕. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ | ๖. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์
ยุทธภัณฑ์บริการ |
| ๗. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม | ๘. นายไพโรจน์ วายุภาพ |
| ๙. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง | ๑๐. นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด |
| ๑๑. นายมรรณพ เดชวิทักษ์ | ๑๒. นายยุทธนา ทัพเจริญ |
| ๑๓. นายเรวัต ฉ่ำเฉลิม | ๑๔. นายวิเชียร ชูไธสง |
| ๑๕. พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร | ๑๖. นายสมชาย แสวงการ |
| ๑๗. นายสีก กอแสงเรือง | ๑๘. นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข |
| ๑๙. พลเอก สุชาติ หนองบัว | ๒๐. นายสุรสิทธิ์ แสงวิโรจน์พัฒนา |
| ๒๑. นายสุรินทร์ ชลพัฒนา | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุม มีมติให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ชุดนี้ ในการนี้ได้มีสมาชิกฯ เสนอให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เป็นหลักในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๓. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) หลังจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรองนายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์ | ๒. รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ |
| ๓. นายเชาวนะ ไตรมาศ | ๔. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล |
| ๕. นายบุญเสริม นาคสาร | ๖. พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ |
| ๗. นายพิเชต สุนทรพิพิธ | ๘. นายภาณุ อุทัยรัตน์ |
| ๙. นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร | ๑๐. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม |
| ๑๑. นายสีมา สีมานันท์ | ๑๒. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช |
| ๑๓. นายอัศวินวิทย์ สุมาวงศ์ | ๑๔. นางสาวอัจฉนา พึ่งเย็น |
| ๑๕. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์ | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่งและที่ประชุม มีมติให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ชุดนี้

๔. ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียนซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (เรื่องด่วนที่ ๔) หลังจาก รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางสาวชุติมา บุญยประภัศร) แลกงเหตุผลการประกอบการเสนอ ร่างความตกลงฯ และประธานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน (พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง) ได้แลกเปลี่ยนผลการพิจารณาศึกษาร่างความตกลงฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และเรื่องที่ค้างพิจารณาและได้ดำเนินการให้ที่ประชุม พิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่ คือ ขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึก การประชุมลับของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๔ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๑๑๖ วันอังคารที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๑๑๗ วันอังคารที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๑๑๘ วันอังคารที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ และ

ครั้งที่ ๑๑๙ วันอังคารที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

(ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (ระเบียบวาระที่ ๖.๑)

หลังจากประธานคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง) ได้แถลงผลการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ได้มีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมลับของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๔ ครั้งดังกล่าว และขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติว่า ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี มีมติให้เปิดเผย ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมลับของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๔ ครั้ง ดังกล่าว

หลังจากนั้น ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ขอให้ยกระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นประธานของที่ประชุมจึงดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

๑. ขอยกเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา เสนอแนะ และรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ (ระเบียบวาระที่ ๗.๑) โดยเลขานุการคณะกรรมการฯ (นายสมชาย แสวงการ) ซึ่งได้รับมอบหมายจากประธานคณะกรรมการฯ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย) ได้ขอยกเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ เป็นครั้งที่สิบสี่ออกไปอีก ๙๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) กำหนดให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อาจพิจารณาอนุญาตให้ขยายเวลาดังกล่าวได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวันแต่เมื่อรวมระยะเวลาดำเนินการทั้งหมดของคณะกรรมการแล้วต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้งดใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการฯ ขยายเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เป็นครั้งที่สิบสี่ออกไปอีก ๙๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. ขอยกเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗.๒) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ

(พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์) ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่หก ออกไปอีก ๓๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภาอำนวยการให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้ใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีโดยให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่หก ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๓. ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗.๓) โดยประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ (พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง) ได้ขอขยายเวลาการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่ คือ รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ (ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘) (ระเบียบวาระที่ ๖.๒) หลังจากรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง (นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษารายงานฯ ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ ผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง (นายวรชัย เพชรรวง) ได้ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และผู้แทนจากกรมบัญชีกลางได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว

ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่เสนอใหม่ และเรื่องอื่น ๆ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๕ นาฬิกา

นันท ผาสุข

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ