

5



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๑๐

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๒๙ เดือนกรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑

ศูนย์ตัวเลขและพิมพ์ดีด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๒๐ เดือน ๗ พ.ศ. ๔๑

การรับรองในคราวประชุม ครั้งที่ / วันที่ เดือน พ.ศ.



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๑๐

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๒๙ เดือนกรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑

ศูนย์ชวเลขและพิมพ์ดีด
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ 30 เดือน ๕๐ พ.ศ. 41

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๒๘ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑

ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระ เบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี

ระ เบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑

๒.๑ รับทราบเรื่องสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๘๕

๒.๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขฟื้นฟูเกษตรกร พ.ศ.

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในการประกอบอาชีพ พ.ศ. (นายเอกพร รักความสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒.๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. (นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ และ นายสุรสิทธิ์ นิติวชิวรรักษย์ เป็นผู้เสนอ)

๒.๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. (นายปรีชา สุวรรณทัต กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒.๒ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้รับทราบรายงานการตรวจสอบบัญชีและงบการเงินกองทุนประกันสังคมประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๘

๒

๒.๓ รับทราบเรื่องวุฒิสภาแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม

๔

๒.๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ.

๒.๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ พ.ศ.

๒.๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ.

	หน้า
๒.๔ รับทราบเรื่องการใช้บัตรลงคะแนน	๔
ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม	๕
รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒	
- ครั้งที่ ๑๒ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๑	
- ครั้งที่ ๑๓ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๑	
- ครั้งที่ ๑๔ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๔๑	
- ครั้งที่ ๑๕ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๑	
- ครั้งที่ ๑๖ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๑	
เรื่องหารือ	๖
๑. หารือเรื่องการจัดระเบียบวาระการประชุม	
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์	๖
๒. หารือเรื่องซึ่งรัฐบาลจะต้องรายงานผลการสืบสวนต่อสภา	
เกี่ยวกับอุบัติการณ์การทุจริตในการปลูกป่าในการประชุมครั้งที่ ๑๒ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๑	
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายเจริญ จรรย์โกมล	๘, ๙
- นายสมชาย สุนทรวัฒน์	๑๐
ระเบียบวาระที่ ๔	
เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	๑๐

หน้า

- ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ.	
คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายเชาวน์วงศ์ สุตลาภา	๑๐
- นายฉัตรวุฒิ ประเสริรัฐสุวรรณ	๑๒, ๑๔, ๒๘
- นายปรีชา สุวรรณทัต	๑๓, ๘๘
- นายเอกภาพ พลซื่อ	๑๖
- นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	๑๘, ๒๕
- นายพินิจ จันทรสุนทร	๒๐, ๒๘, ๒๙
- หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร	๒๒
- ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจำง	๒๔, ๔๘, ๖๐, ๗๑, ๗๖
- นายประยุทธ์ คิริพานิชย์	๓๐, ๓๖
- นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์	๓๓, ๔๒, ๔๗
- นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	๓๗, ๔๓, ๔๖, ๘๐, ๘๑, ๘๒, ๓๘, ๔๑, ๔๒, ๔๗, ๖๒, ๗๗
- นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริรัฐ	๓๙, ๔๔, ๖๕, ๔๕
- นายธีรภัทร เสรีรังสรรค์	๔๕
- นายโชคสมาน สีลาวงษ์	๕๓, ๖๓, ๗๓
- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	๕๕, ๗๒
- นายสีบแสง พรหมบุญ	๕๖
- ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม	๖๙
- นายบุญเกิด หิรัญคำ	๗๘
- นายขจิตร์ ชัยนิคม	๘๒, ๘๓
- นายนพดล ปัทมะ	

	หน้า
พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม	๘๘
- กรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.	
ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายประยุทธ์ คิริพานิชย์	๘๑
- นายปรีชา สุวรรณทัต	๘๑
<u>เรื่องด่วน</u>	
๑. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย	
การออกเสียงประชามติ จำนวน ๕ ฉบับ	๘๖
- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง	
ประชามติ (นายเอกพร รักความสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	
- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง	
ประชามติ (นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ กับนายณัฐวุฒิ	
ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ)	
- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง	
ประชามติ (นายวิชัย ดันศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	
- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง	
ประชามติ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	
- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง	
ประชามติ (นายพินิจ จันทรสุรินทร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์	๘๗
- นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	๘๘
- นายนิพนธ์ อินทรสมบัติ	๑๐๒
- นายพิชัย รัตตกุล	๑๐๔

หน้า

- นายสุนัย จุลพงศธร	๑๐๔, ๑๐๕, ๑๓๔
- นายอดิศร เพียงเกษ	๑๐๘, ๑๓๕
- นายวิเชียร คันณ้อง	๑๑๐
- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	๑๑๔, ๑๑๕, ๑๑๖, ๑๑๘
- นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	๑๑๙
- นายสาคร พรหมภักดี	๑๒๐
- นายยงยุทธ ดิยะไพรัช	๑๒๒, ๑๒๔
- นายชัย ชิดชอบ	๑๒๓
- นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ	๑๒๗

๒. เรื่องด่วนที่ ๒ เรื่องด่วนที่ ๘ เรื่องด่วนที่ ๑๐

ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ.

จำนวน ๕ ฉบับ

๑๓๕

- ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. (นายเอกพร รักษ์ความสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. (นายพินิจ จันทรสุนทร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. (นายถวิล ไพรสมถ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. (นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ กับนายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ เป็นผู้เสนอ)

หน้า

ผู้อภิปราย

- นายพิชัย รัตตกุล	๑๓๗, ๑๕๗
- นายเจริญ การุณ	๑๓๗
- นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์	๑๓๘
- นายสุนัย จุลพงศธร	๑๔๒, ๑๕๖
- นายจักรพันธ์ ยมจินดา	๑๔๗
- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	๑๔๘

๓. เรื่องด่วนที่ ๔

๓.๑ ขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาคดีอาญา นายปิยะฉัตร
วัชรภรณ์ ในระหว่างสมัยประชุม ตามมาตรา ๑๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย

๑๕๗

๓.๒ ระเบียบวาระที่ ๕.๓๖ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ผู้อภิปราย

- นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	๑๖๒, ๑๖๔, ๑๖๕
- นายอดิศร เพียงเกษ	๑๖๓
- นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	๑๖๔
- นายสุนัย จุลพงศธร	๑๖๕

4
 รวบรวมรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม และขาดการประชุม
 ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ...๑๐... สมัยสามัญนิติบัญญัติ
 วัน ...๒๕... ที่ ...๒๕... เดือน ...กรกฎาคม... พ.ศ. ๒๕๕๑

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
1.	นายกนก ลีมิตรกุล	✓			
2.	นายกมล จิระพันธุ์วานิช	✓			
3.	นายกร ทัพพะรังสี	✓			
4.	นายกรีช กงเพชร	✓			
5.	นางกรรณา ชิดชอบ	✓			
6.	นายกฤษฏาง แดวโสภา	✓			
7.	นายทวี สุภธีระ	✓			
8.	นางสาวกัญจนา ศิลปอาชา	✓			
9.	นายกำซุง ประภากรแก้วรัตน์	✓			
10.	นางกิงกาญจน์ ณ เชียงใหม่	✓			
11.	นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
12.	ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง	✓			
13.	นายกมล สภาวสุ	✓			
14.	นายกุศล หมีเทศ	✓			
15.	นายเกรียง กัลป์ตินันท์	✓			
16.	นายเกษม รุ่งธนเกียรติ	✓			
17.	นายเกียรติ ศรีสุรินทร์	✓			
18.	นายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์	✓			
19.	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
20.	นายโกวิทย์ ธารณา	✓			
21.	นายไกรสร นันทมานพ	✓			
22.	นายไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิ์พงศ์	✓			
23.	นายจรณ จุฑโต		✓		
24.					

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
25.	นายจิตร ชัยนิคม	✓			
26.	นางคมคาย พลบุตร	✓			
27.	นายคำรณ ฅ ลำพูน	✓			
28.	นายเงิน ไชยสีวามงคล	✓			
29.	นายเงิน บุญสุภา		✓		
30.	นายจรัส พัวช่วย	✓			
31.	พลอากาศเอก จรุง วุฒิกาญจน์	✓			
32.	นายจองชัย เทียบธรรม	✓			
33.	นายจักรพันธ์ บมจินดา	✓			
34.	นายจาตุรงค์ เฟื่องรพัฒน์	✓			
35.	นายจาตุรนต์ ฉายแสง	✓			
36.	นายจำลอง ครุฑขุนทด	✓			
37.	นายจตุติ ไกรฤกษ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
38.	นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฏ์	✓			
39.	นายเจริญ การุญ	✓			
40.	นายเจริญ คันทวงศ์	✓			
41.	นายเจริญ จรรย์โกมล	✓			
42.	นายจะอามิ่ง โตะตาหยง	✓			
43.	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง	✓			
44.	นายเจ็บ ก๊กผล	✓			
45.	นายฉลอง เรี่ยวแรง	✓			
46.	นายฉลาด ขามช่วง	✓			
47.	นายฉัฐวัสส์ มุตตามระ	✓			
48.	นายฉัตรชัย เอื้อสกุล	✓			
49.	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓			
50.	นายเฉลิมชัย เอื้อสกุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
51.	นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย	✓			
52.	นางสาวชรินทร์ พุทธปวน	✓			
53.	นายชวน หลีกภัย	✓			
54.	พลเอก ชวลิต บงใจยุทธ	✓			
55.	นายชัย ชิดชอบ	✓			
56.					
57.	นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์	✓			
58.	นายชาญชัย ปทุมารักษ์		✓		
59.	นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์	✓			
60.	นายชาญศักดิ์ ชวลิตนิตีธรรม	✓			
61.	นายชาติร์ พิริยะกิจไพบูลย์	✓			
62.					
63.	นายธานี ทักดิเศรษฐ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
64.	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
65.	นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ	✓			
66.	นายชุมพล กาญจนะ	✓			
67.	นายชุมพล ศิลปอาชา	✓			
68.	นายชูชาติ หาญสวัสดิ์	✓			
69.	นายชูชีพ หาญสวัสดิ์	✓			
70.	นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพลก	✓			
71.	นายชูศักดิ์ แอกทอง	✓			
72.	นายโชคสมาน สีลาวงษ์	✓			
73.	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	✓			
74.	นายไชยา สะสมทรัพย์	✓			
75.	นายฐานิสร์ เทียนทอง		✓		
76.	นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
77.	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
78.	นายฉัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
79.	นายคณนฤทธิ วัชรารักษ์	✓			
80.	นาวาโท เดชา สุขารมณ์	✓			
81.	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกกรัก คุ่มชนะ	✓			
82.	นายเคน ใต้มีนา	✓			
83.	นายตรีพล เจาะจิตต์	✓			
84.	นายต๋น จินตะเวช		✓		
85.	นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	✓			
86.	นายถวิล ไพรสมถ์	✓			
87.	นายถวิล ฤกษ์ห่วย	✓			
88.	นายถาวร กาสมสัน	✓			
89.	นายถาวร ตีร์รัตนณรงค์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
90.	นายถาวร เสนเนียม	✓			
91.	นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย	✓			
92.	นายทรงพล โกวิทศิริกุล	✓			
93.	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			
94.	นายทวี ไกรคุปต์	✓			
95.	นายทวี สุระบาล	✓			
96.	นายทวีวัฒน์ ฤทธิธำชัย	✓			
97.	นายทวีศักดิ์ สุภาศรี	✓			
98.	นายทศพร มุลศาสตร์สาทร	✓			
99.	นายทศพร เสรีรักษ์	✓			
100.	นายทิวา เงินวง	✓			
101.	นายธนเทพ ทิมสุวรรณ	✓			
102.	นายธวัช วิชัยดิษฐ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
103.	นายธวัชชัย สัจจกุล	✓			
104.	นายธวัชชัย อนามพงษ์	✓			
105.	นายธวัชวงศ์ ณ เชียงใหม่	✓			
106.	นายธัญ การวัฒนาศิริกุล	✓			
107.	นายธานินทร์ ใจสมุทร	✓			
108.	นางสาวธารทอง ทองสวัสดิ์	✓			
109.	นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์	✓			
110.	นายธีรพันธ์ วีระบุทรวัฒนะ	✓			
111.	นายธีระ สลักเพชร	✓			
112.	นายธีระชัย เต็มวเจริญโสภา	✓			
113.	นายธีระชัย ศิริจันทร์	✓			
114.	นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์	✓			
115.	นายเชิबर มโนทรทัต	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
116.	นายนพดล บัณฑิต	✓			
117.	นายนิพนธ์ ธาราภูมิ	✓			
118.	นายนิพนธ์ บุญญามณี	✓			
119.	นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์	✓			
120.	นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	✓			
121.	นางนิกขา พริ้งสุลกะ	✓			
122.	นายนิยม วรรณปัญญา	✓			
123.	นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์	✓			
124.	ร้อยตรี นกุล ธนิกุล	✓			
125.	นายเนวิน ชิดชอบ	✓			
126.	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
127.	นายบวร ภูจรีต	✓			
128.	นายบัญญัติ บรรทัดฐาน	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๒๙.	นายบุญเกิด หิรัญคำ	✓			
130.	นายบุญขง วีสมหมาย	✓			
131.	นายบุญช่วย กุ์จนาพันธ์	✓			
๑๓๒.	นายบุญชู ตรีทอง	✓			
133.	นายบุญชู วิจารณ์เสถียร	✓			
134.	พลตำรวจเอก บุญชู ว่างกานนท์		✓		
๑๓๕.	นายบุญพันธ์ แขวงวัฒนะ	✓			
136.	นายบุญมาก ศิริเนาวกุล	✓			
137.	นายปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธ์	✓			
๑๓๘.	นายประกอบ จิรภิติ	✓			
139.	นายประกอบ สังข์โต	✓			
๑๔๐.	นายประกิจ พลเดช	✓			
๑๔๑.	นายประจวบ ไชยสาส์น	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
142.	นายประชา โภธิพิพิธ	✓			
143.	นายประชาติปไทย์ คำสิงห์นอก	✓			
144.	นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์	✓			
145.	นายประทวน เขียวฤทธิ์	✓			
146.	นายประทีป กรีทาเวช	✓			
147.	นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	✓			
148.	นายประภัทร โภทสุธน	✓			
149.	นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์	✓			
150.	นายประบุท นิจพานิชย์	✓			
151.	นายประบุท ศิริพานิชย์	✓			
152.	นายประวัฒน์ อุตตะโมต	✓			
153.	นายประวิช นิลวัชรมณี	✓			
154.	นายประวิช รัตนเพ็ชร	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
155.	นายประสงค์ บุรณพงศ์	✓			
156.	นายประสาธ ตันประเสริฐ	✓			
157.	นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล	✓			
158.	นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ	✓			
159.	นายประเสริฐ มงคลศิริ	✓			
160.	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
161.	นายปรีชา มุสิกกุล	✓			
162.	นายปรีชา เร่งสมบุรณ์สุข	✓			
163.	นายปรีชา เลหาพงศ์ชนะ	✓			
164.	นายปรีชา สุวรรณทัต	✓			
165.	นางปวีณา หงสกุล	✓			
166.	นายปองพล อติเรกสาร	✓			
167.	นายปัญญา เกสรทอง	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
168.	นายปัญญา จินตะเวช	✓			
169.	นายปัญญา จีนาคำ	✓			
170.	นายปิยะ ปิตุเตชะ	✓			
171.	นายปิยะ อังกินันทน์	✓			
172.	นายปิยะฉัตร วัชรารักษ์		✓		
173.	นายเปรมศักดิ์ เพ็ญบุระ	✓			
174.	นายเผด็จมชัย สะสมทรัพย์	✓			
175.	นายพงศกร อรรณนพพร	✓			
176.	นายพงษ์อุดม ตรีสุจี	✓			
177.	นายพรเทพ เตชะไพบูลย์	✓			
178.	นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	✓			
179.	นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง	✓			
180.	นางพวงเพ็ชร ชุนละเอียด	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑ 181.					
182.	นายพิชัย รัตตกุล	✓			
183.	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	✓			
๑ 184.	นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	✓			
185.	นายพิเชษฐ สติรชวาล	✓			
186.	นายพิทักษ์ ศรีตะบุตร	✓			
๑ 187.	นายพินิจ จันทรสุรินทร์	✓			
188.	นายพินิจ จารุสมบัติ	✓			
189.	นางพิมพ์า จันทรประสงค์	✓			
๑ 190.	นายพิชญ พลवाई	✓			
191.	นายพีระพันธุ์ สาสิรัฐวิภาค	✓			
192.	นายพูนสวัสดิ์ มุลศาสตร์สาทร	✓			
๑ 193.	นางสาวพูนสุข โลหะโชติ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑ 194.	นายพุลผล อัสวเหม	✓			
195.	นายไพจิต ศรีวรรณ	✓			
196.	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
๒ 197.	นายไพโร พัฒโน	✓			
198.	นายไพโรจน์ ตันบรรจง	✓			
199.	นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร	✓			
๓ 200.	นายไพศาล จันทรรักดี	✓			
201.	นายไพศาล บึงสมาน	✓			
202.	นายภิญโญ นิโรจน์	✓			
๔ 203.	นายภูมิ สาระผล	✓			
204.	นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ	✓			
๕ 205.	นายมงคล จงสุทธนามณี	✓			
206.	นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
207.	นายมณฑิเตอร์ สงม้ประชา	✓			
208.	นายมนตรี คำนโพนูลย์	✓			
209.	นายมนตรี พงษ์พานิช	✓			
210.	นางมยุรา อูรเคนทร์	✓			
211.	นายมัน พิธินทัย	✓			
212.	นายมานพ จรัสคำรงนิตย์	✓			
213.	นายมานะ กุศลกุล	✓			
214.	นายมานะ มหาสุวีระชัย	✓			
215.	นายมาโนช เขาวรัตน์	✓			
216.	นายมาโนชญ์ วิชัยกุล	✓			
217.	ศาสตราจารย์มารุต บุนนาค	✓			
218.	นางมุกดา พงษ์สมบัติ	✓			
219.	นายमुख สุลโสมาน	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
220.	นายบงบศ อรุณเวสสะ เศรษฐ		✓		
221.	นายบุญทศ ติบะไพรัช	✓			
222.	นายบรรยง ร่วมพัฒนา	✓			
223.	นายชิงพันธ์ มนะสิการ	✓			
224.	นายบุญทศ อังกินันท์	✓			
225.	นายรณฤทธิชัย คานเขต	✓			
226.	นายระวี หิรัญโชติ	✓			
227.	นายรักเกียรติ สุขชนะ	✓			
228.	นายรักษ์ ต่านกุล	✓			
229.	นายรักษ์ ตันติสุนทร	✓			
230.	นางรัตนา จงสุทธนามณี	✓			
231.	นางสาวรัตนา อนันต์นาคินทร์	✓			
232.	นายร่ำวี มามะ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
233.	นายเรวัต สิริบุญกุล	✓			
234.	นายเรืองวิทย์ ลิกค์	✓			
235.	นางลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์	✓			
236.	นางลลิตา ฤกษ์สำราญ	✓			
237.	นายลากคักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ	✓			
238.	นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล	✓			
239.	นางวรศุณี เชาวศิริกุล	✓			
240.	นายวราเทพ รัตนากร	✓			
241.	นายวัชรินทร์ ศรีถาพร	✓			
242.	พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ	✓			
243.	ร้อยตรี วัฒนา แก้วศิริ	✓			
244.	นายวัฒนา เมืองสุข	✓			
245.	นายวัฒนา อิศวเหม	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
246.	นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา	✓			
247.	นายวัชรโรจน์ พิพิธภักดี	✓			
248.	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	✓			
249.	นายวาสิต พัยคมบุตร	✓			
250.	นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์	✓			
251.	นายวิจิตร แจ่มใส	✓			
252.	พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์	✓			
253.	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	✓			
254.	นายวิชัย คันศิริ		✓		
255.	นายวิชัย เอี่ยมวงศ์	✓			
256.	นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี	✓			
257.	นายวิเชียร กันฉ่อง	✓			
258.	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
259.	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
260.	นายวิทยา คุณปลื้ม	✓			
261.	นายวิทยา เทียบทอง	✓			
262.	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง	✓			
263.	นายวิทยา สุขิตานนท์	✓			
264.	นายวินัย เสนเนียม	✓			
265.	นายวิรัช ร่มเย็น	✓			
266.	นายวิรัช รัตนเศรษฐ	✓			
267.	นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์	✓			
268.	พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	✓			
269.	นายวิลาศ จันทรพิทักษ์	✓			
270.	นายวิเศษ ใจใหญ่	✓			
271.	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
272.	นายวีระ ปัทมสิริวัฒน์	✓			
273.	นายวีระกร คำประกอบ	✓			
274.	นายวีระพล อติเรกสาร	✓			
275.	พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล	✓			
276.	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
277.	นายเวียง วรเชษฐ์	✓			
278.	พ.ต.ท.ไวพจน์ อารมณ์รัตน์	✓			
279.	พลตรี ศรีชัย มนต์วิวัฒน์	✓			
280.	นายศักดิ์ดา คงเพชร	✓			
281.	นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	✓			
282.	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
283.	นายสุภชัย พานิชภักดิ์	✓			
284.	นายสุภสิทธิ์ เตชะตานนท์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
285.	นายสกุล ศรีพรหม	✓			
286.	นายสง่า ธนสงวนวงศ์	✓			
287.	นายสนธยา คุณปลื้ม	✓			
288.	พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์	✓			
289.	นายสนั่น สุธากุล	✓			
290.	นายสนิท กุลเจริญ	✓			
291.	นายสมเกียรติ ฉันทวานิช	✓			
292.	นายสมคิด นวลเป็ยน	✓			
293.	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
294.	นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง	✓			
295.	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	✓			
296.	นายสมบัติ ศรีสุรินทร์	✓			
297.	พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
298.	นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์	✓			
299.	นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์	✓			
300.	นายสมพร อัสวเหม	✓			
301.	นายสมพัฒน์ แก้วพิจิตร	✓			
302.	นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์	✓			
303.	นายสมศักดิ์ เทพสุทิน	✓			
304.	นายสมศักดิ์ ปริศนานันตกุล	✓			
305.	นายสมศักดิ์ พันธุ์เกษม	✓			
306.	นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์	✓			
307.	นายสมัคร สุนทรเวช	✓			
308.	นายสมัย เจริญช่าง	✓			
309.	นายสมาน ภูมิภักดาจนะ	✓			
310.	ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
311.	นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	✓			
312.	นายสฤทธิ ประดับศรี	✓			
313.	นายสวัสดิ์ คำวงษา			✓	
314.	นายสังข์ทอง ศรีธเรศ	✓			
315.	นายสันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์	✓			
316.	นายสันติ ต้นสุหัช	✓			
317.	นายสันติ พร้อมพัฒน์	✓			
318.	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	✓			
319.	นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์	✓			
320.	นายสาคร พรหมภักดี	✓			
321.	นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	✓			
322.	นายสาวิทย์ โภธิวิหก	✓			
323.	นายสำเภา ประจวบเหมาะ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
324.	นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์	✓			
325.	นายสิทธิชัย กิตติธเนศวร	✓			
326.	นายสิทธิชัย โควสุรัตน์	✓			
327.	นายสิทธิพร ขำอาจ	✓			
328.	นายสืบแสง พรหมบุญ	✓			
329.	นายสุขวิช รังสิตพล	✓			
330.	นายสุขุม เลาว์ฉวีศิริ	✓			
331.	หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร	✓			
332.	นายสุชน ชามพูนท	✓			
333.	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์	✓			
334.	นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร	✓			
335.	นายสุชาติ ตันเจริญ		✓		
336.	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
337.	นายสุชาติ ศรีสังข์	✓			
338.	นางสุภารัตน์ เกษราพันธ์	✓			
339.	นายสุทัศน์ เงินหมื่น	✓			
340.	นายสุเทพ ตีบุญมี ณ ชุมแพ		✓		
341.	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	✓			
342.	นายสุนทร วิลาวลัย	✓			
343.	นายสุนัย จุลพงศธร	✓			
344.	นายสุพล พองงาม	✓			
345.	นายสุวัฒน์ ธรรมเพชร	✓			
346.	คุณหญิงสุภัทรา มาศดิตถ์	✓			
347.	นายสุมิตร สุนทรเวช	✓			
348.	นายสุเมธ พรหมพันท้าว	✓			
349.	นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
350.	นายสุรเชษฐ์ มาศคิตต์	✓			
351.	นายสุรเชษฐ์ แวอานซ์	✓			
352.	พ.ต.ท.สุรทิน พิमानเมรินทร์	✓			
353.	นายสุรพงษ์ โทวิจักษ์ชัยกุล	✓			
354.	นายสุรพร คณัตถ์ตระกูล	✓			
355.	นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	✓			
356.	นายสุรศักดิ์ เทียบประเสริฐ	✓			
357.	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
358.	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์	✓			
359.	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ		✓		
360.	นายสุวโรช พะลัง	✓			
361.	นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ	✓			
362.	นายสุวิทย์ คุณกิตติ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
363.	นายเสกสรร แสนภูมิ	✓			
364.	นายเสนาะ เทียนทอง	✓			
365.	นายเสริมศักดิ์ การุญ	✓			
366.	นายโสภณ เพชรสว่าง	✓			
367.	นายห้างทอง ธรรมวิคณะ	✓			
368.	นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	✓			
369.	นายอดิศร เพ็ชงเกษ	✓			
370.	นายอนุรักษ์ จุริมาศ	✓			
371.	นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ	✓			
372.	นายอภิชาติ การิกาณจน์	✓			
373.	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	✓			
374.	นายอรรถพล สรสุชาติ	✓			
375.	นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
376.	นายอร่าม โฉ่หิ่วระ	✓			
377.	นายอวบชัย สุขรัตน์	✓			
378.	นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	✓			
379.	นายอาคม เอ่งฉ้วน	✓			
380.	นายอาทิตย์ อุไรรัตน์	✓			
381.	นายอารยะ ชุมดวง	✓			
382.	นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์	✓			
383.	นายอำนาจ คลังผา	✓			
384.	นายอำนาจ บศสุข	✓			
385.	นายอำนาจ สุวรรณคีรี	✓			
386.	นายอิทธิ คิริลัทธยากร	✓			
387.	นายอิสสระ สมชัย	✓			
388.	นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
389.	นายอุดมศักดิ์ ทั้งทอง	✓			
390.	นายเอกพจน์ ปานเข้ม	✓			
391.	นายเอกพร รักความสุข	✓			
392.	นายเอกภาพ พลเชื้อ	✓			
393.	นายเอี่ยม ทองใจสด	✓			
	รวม ๓๘๗	๓๗๖	๑๒	๑	

Win: ๑๗
(นายพัฒนา วุฒิกร)
บุคลากร ๕
๒๐ ส.ค. ๕๑
Ham วัฒนา
(นางบุญพา เผ่าสำราญ)
หัวหน้าฝ่ายทะเบียนประวัติ
๒๐ ส.ค. ๕๑

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๒๙ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑
ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๗๖ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้ท่านสมาชิกได้ลงชื่อเข้าประชุมครบองค์ประชุมแล้วนะครับ ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไปครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งตาม วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบเรื่องสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๙๕

เนื่องจากเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินภายในกำหนดเวลา เพราะอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ๔ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการแก้ไขฟื้นฟูเกษตรกร พ.ศ.

(ซึ่งคุณชิงชัย มงคลธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในการประกอบอาชีพ พ.ศ. (ซึ่งคุณเอกพร รักความสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. (ซึ่งคุณประยุทธ์ ศิริพานิชย์ และคุณสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรรักษ์ เป็นผู้เสนอ) และ

(๔) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. (ซึ่งคุณปรีชา สุวรรณทัต กับคณะเป็นผู้เสนอ) จึงแจ้งมาให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๒ รับทราบเรื่องที่วุฒิสภาได้รับทราบรายงานการตรวจสอบบัญชีและงบการเงินกองทุนประกันสังคม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๙

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่าในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๑ ที่ประชุมได้รับทราบรายงานการตรวจสอบบัญชี และรายงานงบการเงินกองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๓๙ ตามมาตรา ๒๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แล้ว จึงแจ้งมาให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๓ รับทราบเรื่องวุฒิสภาแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยประธานวุฒิสภาได้แจ้งว่าในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๑ ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติแต่งตั้งกรรมการร่วมกันของฝ่ายวุฒิสภา เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมจำนวน ๓ ฉบับ ตามจำนวนที่สภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดแล้ว คือ (๑) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ พ.ศ. และ (๓) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อทราบน่ะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๔ เรื่องของการใช้บัตรลงคะแนน เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ทำบัตรออกเสียงลงคะแนนให้สมาชิกท่านละ ๓ ฉบับ โดยบัตรหมายเลข ๑ มอบไว้ให้กับสมาชิกทุกท่านเก็บไว้

ประจำตัว ส่วนบัตรหมายเลข ๒ และ ๓ จะสำรองไว้ให้กับเจ้าหน้าที่ในกรณีที่ท่านสมาชิกไม่ได้นำบัตรหมายเลข ๑ มากี่จะขอบัตรหมายเลข ๒ และ ๓ จากเจ้าหน้าที่เพื่อมาลงคะแนนได้เป็นคราว ๆ และต้องส่งคืนเจ้าหน้าที่ -----

แต่ปรากฏว่ามีสมาชิกบางท่านได้มาขอบัตรหมายเลข ๒ และ ๓ ที่เก็บไว้กับ
 เจ้าหน้าที่ของสภาแล้วไปทำหาย แล้วก็มาขอทำบัตรหมายเลข ๒ และ ๓ ใหม่
 แต่ปรากฏว่าในภายหลังได้มาพบบัตรหมายเลข ๒ และ ๓ นั้นในห้องประชุม
 ในการที่มีบัตรใช้สลับกันมากอย่างนี้ก็จะทำให้เกิดมีปัญหาเกี่ยวกับการบันทึกของ
 คอมพิวเตอร์ เพราะฉะนั้นทางสภาจึงขอความกรุณาจากท่านสมาชิกว่าในกรณีที่
 ท่านสมาชิกเอาบัตรหมายเลข ๒ และ ๓ ซึ่งเป็นบัตรที่เจ้าหน้าที่สภาเก็บไว้ใช้
 ชั่วคราวสำหรับการลงคะแนนแทนบัตรหมายเลข ๑ นั้น เมื่อท่านใช้เสร็จแล้ว
 ขอให้ท่านส่งคืนให้กับเจ้าหน้าที่ หรือในกรณีที่ถูกเงินเมื่อมีการลงคะแนนแล้ว
 สมาชิกบางท่านลืมเอาบัตรมา เราจะอนุญาตให้ท่านสมาชิกได้ลงคะแนนด้วยวาจา
 แล้วเจ้าหน้าที่ก็จะบันทึกลงไปว่าท่านลงคะแนนว่าอย่างไร เพื่อไม่ให้สับสนกับ
 บัตรที่ต้องไปทำใหม่มากแล้วเกิดการสูญหาย แล้วก็ใช้บัตรหลายใบ การบันทึก
 ของคอมพิวเตอร์ก็จะไม่เกิดความสับสนในการทำงาน ตามบันทึกของเจ้าหน้าที่
 ที่พยายามที่จะตรวจสอบที่จะแก้ไขในการลงคะแนนของสมาชิกเพื่อความชัดเจน
 เชิญท่านก้านันสุรชาติครับ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ผม
 สุรชาติ ชำนาญศิลป์ จังหวัดอุดรธานี พรรคเสรีธรรม ขอปรึกษาท่านประธานนิดหนึ่ง
 ผมจะทำหนังสือแล้วจะไม่ทัน เพราะว่าพี่น้องชาวอีสานเดือดร้อนอย่างมากเลย
 ช่วงระยะนี้เพราะฝนทิ้งช่วงข้าวโพดเหี่ยวหมด ก็เลยอยากจะฝากท่านประธาน
 ไปยังรัฐบาล โดยเฉพาะท่านปลัดกระทรวงเกษตรฯ ถ้าได้ยินเสียงนี้แล้วก็อยาก
 ใ้ท่านเร่งรัดช่วยทำฝนเทียมให้พี่น้องชาวอีสานคอนบนด้วยเดือดร้อนเหลือเกิน
 ข้าวโพดเหี่ยวหมด ผมกลัวจะเสนอยุติคดีหรืออะไรต่าง ๆ ไม่ทัน เลยฝาก
 ท่านประธานตามเสียงนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาเป็นว่าเสนอยุติคดีในสมัยประชุมนี้
 ไม่ได้ ทำหนังสือถึงรัฐบาลถูกต้องแล้วครับ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุดรธานี) : ทำหนังสือแล้วไม่ทันครับ
 เพราะราษฎรเร่งรัดอยากเอาพุงนี้เลย เครื่องบินไปโปรยฝนเทียมให้ด้วย
 ฝากท่านประธานไปด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ประยุทธ์ คิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม กระผม
 ขออาศัยอำนาจตามข้อบังคับ ข้อ ๔๐ ขอกราบเรียนปรึกษาท่านประธานเกี่ยวกับการ
 การจัดระเบียบวาระ กระผมขออนุญาตท่านประธานได้ไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นตอนนี้ก็เรื่องแจ้งเพื่อทราบ
 เสร็จแล้ว ผมขอเรื่องรับรองรายงานการประชุมเสร็จแล้ว ก่อนจะเข้าสู่ระเบียบวาระ
 อยากจะให้คุณประยุทธ์ได้นำเสนอความเห็นในเรื่องของการบรรจุระเบียบวาระ
 ไข้ใหม่ครับ ผมขออีกสักวาระเดียวเท่านั้นเองนะครับ

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ขอบคุณครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการ
 ประชุม รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ จำนวน ๕ ครั้ง
 คือ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๑
 ครั้งที่ ๑๓ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) เมื่อวันพุธที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๑ ครั้งที่ ๑๔
 (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๔๑ ครั้งที่ ๑๕
 (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๑ ครั้งที่ ๑๖
 (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๑ ซึ่งคณะกรรมการ
 ตรวจสอบรายงานการประชุมได้ตรวจเสร็จแล้ว และได้แนะนำให้สมาชิกตรวจอยู่ที่ด้านหน้า
 ของห้องประชุมแล้ว

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดขอแก้ไข ถือว่าที่ประชุมนี้
 ให้การรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๕ ครั้งนี้ ก่อนที่จะไปสู่ระเบียบวาระที่ ๔
 เชิญท่านประยุทธ์จะหาหรือเรื่องระเบียบวาระ เชิญครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม กระผม
 กราบเรียนปรึกษาท่านประธานตามข้อบังคับ ข้อ ๔๐ เกี่ยวกับเรื่องของการจัด
 ระเบียบวาระตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕ ได้ปรากฏข้อเท็จจริงการจัดระเบียบวาระนั้น
 กระผมไม่ได้ตำหนิต่านประธานหรือเจ้าหน้าที่ แต่กระผมสังเกตดูน้ำหนัก
 ในการที่จะให้นำไปสู่การพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นก็จะมีน้ำหนัก
 ที่ถ่วงกันอยู่ แต่ละสาระแต่ละระเบียบวาระ ท่านประธานจะสังเกตเห็นว่า
 ข้อบังคับ ข้อ ๑๕ บอกว่าการจัดระเบียบวาระ ระเบียบวาระที่ ๑ จะต้องกระทำตาม
 ระเบียบวาระที่ ๒ ประธานแจ้งต่อที่ประชุม ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงาน
 การประชุม ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่กรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว มาถึง (๔)
 นี้ผมคิดว่าเป็นข้อจำกัดของท่านประธานจะไม่สามารถดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง
 ที่นอกเหนือจากบังคับไว้ เพราะว่าในวรรคสองของข้อบังคับ ข้อ ๑๕ กล่าวไว้ว่า
 ในกรณีที่ประธานสภาเห็นว่า เรื่องใดเป็นเรื่องด่วนจะจัดไว้ในลำดับใดของระเบียบวาระ
 การประชุมก็ได้ แต่จะจัดไว้ก่อนเรื่องใดที่กรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วไม่ได้
 ท่านประธานครับ มีข้อเท็จจริงเกิดขึ้นในการประชุมในวันนี้ ท่านประธานจะสังเกตเห็นว่า
 ระเบียบวาระที่ ๔ กระผมไม่ได้ปฏิเสธเรื่องของผู้ตรวจการรัฐสภา แต่มีเรื่องของ
 ระเบียบวาระที่ ๔ ดูเหมือนจะเป็น ๔.๓ การพิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม
 ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. . . . ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญ
 แห่งราชอาณาจักรไทย กระบวนการในการพิจารณาในเรื่องของก่อนที่จะไปถึง
 วุฒิสภา มันจะต้องผ่านวาระ ๑ แล้วตั้งกรรมาธิการ กรรมาธิการไปทำงาน
 เสร็จแล้วก็เสนอวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ให้สภาเห็นชอบ พอเห็นชอบเสร็จแล้ว
 กระบวนการที่จะประกาศใช้กฎหมายจะต้องไปผ่านความเห็นชอบจากวุฒิสภา
 เสียก่อน ถ้าวุฒิสภาพิจารณาเสร็จแล้วแก้ไขอย่างไร เราก็มาพิจารณาตาม
 มาตรา ๑๗๕ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ถ้าหากเราเห็นชอบก็นำขึ้นทูลเกล้าฯ
 ประกาศเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยตามมาตรา ๘๓ เพื่อประกาศใช้บังคับต่อไป
 นี้กระบวนการของระเบียบวาระที่ ๔.๓ นั้นดูเหมือนจะเป็นเรื่องที่ล่าช้าที่จำเป็น
 ที่จะต้องทำก่อน กระผมไม่ได้จำเพาะเจาะจงในเรื่องของการให้นำหนักที่
 ระเบียบวาระที่ ๔.๓ ในวันนี้แต่ผมให้นำหนักที่หลักการว่า กระบวนการในการ
 จัดระเบียบวาระนั้น ท่านประธานจะใช้น้ำหนักอย่างไร ๑ ๒ ๓ ๔ กระผมไม่ปฏิเสธ
 แต่ทันทีที่ ระเบียบวาระที่ ๔ พิจารณาเสร็จผ่านไปแล้วนะครับ ยกเว้นในกรณีที่เรา

กำลังพิจารณาเรื่องใดอยู่ เมื่ออาทิตย์ที่แล้วเราอาจจะไม่สามารถที่จะนำเรื่องอื่น
ขึ้นมาพิจารณา เพราะว่าจะทำให้ยุติหรือกฎหมายนั้นตกไป กระผมกราบเรียน
เสนอท่านประธานได้ไหมครับว่า เวลาจัดระเบียบวาระครั้งต่อไป สุดแล้วแต่
ท่านประธานจะเห็นสมควรนะครับ ผมคิดว่าทันทีที่เป็นเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา
เสร็จแล้วจะต้องให้นำหน้าเรื่องที่วุฒิสภาแก้ไข ที่จะเสนอกลับมายังสภาผู้แทนราษฎร
เพื่อพิจารณา ผมว่าถ้าหากกระบวนการจัดระเบียบวาระอย่างนั้นแล้วก็จะสมประโยชน์
และสอดคล้องกับระบบในการพิจารณากฎหมายต่อไป ผมกราบเรียนท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็จะรับข้อเสนอของคุณประยุทธ์
ไปดำเนินการต่อไป เพราะว่าประธานว่า สำหรับเรื่องด่วน
จะเอาเรื่องอะไรขึ้นมาก่อน แต่ว่าบังเอิญว่าเรื่องที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม
เพิ่งส่งมา ความจริงที่ผมแจ้งให้สมาชิกเป็นเรื่องเพิ่มเติมก็เลยต้องเป็นเรื่องที่ ๓ ไป
แต่ถ้าถ้ามาพร้อม ๆ กัน ในการที่อยู่ในช่วงที่เจ้าหน้าที่จัดระเบียบวาระก็จะสั่งการ
ไปให้เจ้าหน้าที่จัดระเบียบวาระเรื่องด่วนเอาเป็นเรื่องที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมมา
เป็นเรื่องลำดับแรก ๆ ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระผมขอหารือเลยนะครับ เพื่อให้
ต่อเนื่องจากที่คุณประยุทธ์ได้หารือ เชิญคุณเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เจริญ จรรย์โกมล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดชัยภูมิ สืบเนื่องจากระเบียบวาระที่ ๓ ที่ท่านประธานได้แจ้งในที่ประชุม เพื่อยกมือ แต่ท่านประธานยังไม่เห็น ผมขออนุญาตนะครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ในระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเกี่ยวกับรับรองรายงานการประชุมนั้นสืบเนื่องกันนะครับท่านประธาน คือในการประชุม ครั้งที่ ๑๒ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๑ เป็นการรายงานของคณะกรรมการต่อสภาผู้แทนราษฎร หลังจากนั้นที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ได้มีมติร่วมกันให้รัฐบาลรับไปดำเนินการแก้ไขสืบสวนหาผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับเรื่องการทุจริตเรื่องการปลูกป่า ทางสภาแห่งนี้และที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ได้รับต่อสภาแห่งนี้ว่า จะนำเรื่องนี้ไปทำการสืบสวนและสอบสวนลงโทษผู้กระทำความผิดแล้วรายงานให้สภาทราบภายใน ๖๐ วัน ปรากฏตามรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑๒ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๑ บัดนี้เวลาล่วงเลยมาถึง ๖ เดือนแล้วครับท่านประธาน ที่ผมต้องเรียนถามก็คือว่ามันมีในรายงานการประชุม ฉะนั้นสิ่งซึ่งรัฐมนตรีรับปากกับท่านประธานว่า ๖๐ วัน จะมารายงานต่อสภาฯ นี้ จะด้วยความจงใจหรือไม่เอาใจใส่หรืออย่างไรผมไม่ทราบ แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ครับท่านประธาน ทุจริตถึง ๘๕ เปอร์เซ็นต์จากการปลูกไม้เศรษฐกิจของประเทศทั้งหมดในขณะนี้ และในขณะนี้เองผมยังไม่เห็นทางรัฐบาลรายงานสภาเลยครับท่านประธาน และวันนี้ผมสนใจก็คือผมไปดูรายงานจากการประชุม คณะรัฐมนตรีก็ยังไม่ได้แจ้งให้สภาฯ ได้ทราบด้วยซ้ำไป ผมจะต้องเรียนถามท่านประธานว่า เรื่องนี้จะทำอย่างไร เมื่อทางรัฐบาลเองรับปากต่อสภาแล้วภายใน ๖๐ วันก็ไม่ดำเนินการ ผมอยากเรียนถามท่านประธานว่าเราจะมีมาตรการอย่างไรกับทางรัฐบาลที่เมื่อตกลงรับปากกับทางสภาแล้วไม่ดำเนินการอย่างนี้ ความเสียหายเกิดขึ้นครับท่านประธาน เพราะเราจะไปควบคุมตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารอย่างไร อันนี้ความเสียหายเกิดขึ้น ผมเรียนถามท่านประธานก่อนที่จะเข้าวาระที่ ๔ และวาระที่ ๕ ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ก็สืบเนื่องจากรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑๒ ไข่มุขครับ แล้วคุณเจริญก็ไปดูว่าในรายงานการประชุมมีไข่มุขครับที่ว่า เป็นเรื่องของการประชุมในเรื่องยุติการทุจริตในการปลูกป่า

ซึ่งในรายงานการประชุมนั้นบอกว่ารัฐบาลจะไปดำเนินการ และจะแจ้งให้สภาทราบภายใน ๖๐ วันใช้ไหมครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ใช่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ก็คงจะต้องขอไปตรวจสอบในประการแรกคือรัฐบาลช่วงไหน แล้วก็ถ้าเมื่อมีการทวงถามอย่างนี้ ผมก็จะได้สอบถามไปยังรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง คุณเจริญมีรายละเอียดเพิ่มเติมไหมครับ รัฐบาลไหนครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ขออนุญาตท่านประธานคืออย่างนี้ครับ ในการประชุมสมัยที่ผ่านมาคือรัฐบาลชุดนี้แหละครับ และที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรฯ ก็รับในที่ประชุมนี้แหละครับ ท่านประธานเองให้ความกรุณาท่านรัฐมนตรีบอกว่าเอา ๖๐ วันตามข้อบังคับพอ ๖๐ วันผมก็มาดูว่า บัดนี้เลยมาแล้วเป็น ๖ เดือนแล้วนะครับ ผมว่าไม่ใส่ใจหรืออย่างไรไม่ทราบ แล้วเหตุผลที่ผมต้องนำเรียนท่านประธานก็คือว่า ในขณะที่เรากำลังพิจารณาเรื่องงบประมาณอยู่ และงบประมาณในการปลูกป่ามีทั้งสิ้นประมาณ ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราจะปล่อยไปได้อย่างไรครับท่านประธาน ทูจริต ๘๕ เปอร์เซ็นต์นะครับ ถ้าหากว่าทางรัฐมนตรีท่านไม่เอาใจใส่ มันจะมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณต่อไป แล้วก็อนุมัติงบประมาณต่อไปมันก็เกิดการทูจริตต่อไป นี่คือการรักษาผลประโยชน์ของบ้านเมือง ซึ่งมีปรากฏในรายงาน ซึ่งผมต้องท้วงติงว่าผมยังถามท่านประธานว่า วันนี้ท่านรัฐมนตรีก็นั่งอยู่ที่นี่ละครับของกระทรวงเกษตรฯ ท่านจะเอาอย่างไร ท่านจะรายงานเมื่อไรครับ ๖ เดือนแล้วนะครับ ท่านรับปากเพียง ๖๐ วัน ผมก็ไม่ทราบเหมือนกัน นี่ผมต้องท้วงติงขึ้นมาตามสิทธิของท่านสมาชิกในสภาฯ ขอให้ท่านประธานได้กำชับได้ไหมครับในสัปดาห์หน้าหรือวันไหนก็ได้หรือวันพรุ่งนี้ก็ได้อีก เรื่องนี้เรื่องใหญ่ นะครับ ท่านประธาน เพราะว่าเดี๋ยวงบประมาณของกระทรวงเกษตรฯ เข้าสภาจะมีปัญหานะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากว่าตอนนี้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรฯ อยู่ช่วยชี้แจงท่านสมาชิกหน่อยครับ เชิญครับ

นายสมชาย สุนทรวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมชาย สุนทรวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรฯ ขออนุญาตกราบเรียนว่ารัฐมนตรีช่วยฯ ที่รับไปนั้นไม่ใช่ผม คุณเจริญนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมจะรับไปตรวจสอบและก็คิดว่าสัปดาห์หน้าจะนำมาตรวจสอบ นำมาชี้แจงมาแถลงต่อสภาแห่งนี้ครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านช่วยไปดูหน่อยจากรายงานการประชุมครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๕ มกราคม ก็มีบอกว่ารัฐมนตรีคือในนามของกระทรวงเกษตรฯ รัฐมนตรีช่วยฯ ท่านใดก็ได้แต่ในนามของกระทรวงเกษตรฯ บอกว่าจะมาชี้แจงเรื่องทุจริตในการปลูกป่าเพื่อให้ชัดเจน ก็คงจะเรียนให้กระทรวงเกษตรฯ ได้มาเรียนให้สมาชิกทราบในการประชุมสัปดาห์หน้านะครับ ที่นี้เนื่องจากต่อเนื่องจากของคุณประยุทธ์เมื่อสักครู่บอกว่า อยากจะให้เรื่องด่วนที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติมาพิจารณาก่อนเรื่องอื่น ๆ ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระ เดียวผมเอาให้จบเรื่องนี้หนึ่ง ผมขออนุญาตที่ประชุมว่าในเรื่องด่วนนั้นจะขอนำเรื่องที่ ๓ การพิจารณากรณีที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. เพราะว่าไม่มีอะไรมาก ถ้าที่ประชุมเห็นว่าแก้ไขในสาระสำคัญก็ตั้งกรมการกิจจะไปก็จะได้พิจารณาเรื่องตามปกติต่อไป เพื่อให้คณะกรรมการได้ไปประชุมกับวุฒิสภาแล้วก็ได้นำเสนอสภากฎหมายจะได้ใช้ได้เท่านั้นเองครับ ถ้าไม่มีอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติเมื่อถึงเรื่องด่วนเอาเรื่องที่ ๓ ขึ้นมาพิจารณาก่อนนะครับ แล้วก็ไล่ ๑ ๒ ๓ ตามลำดับนะครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว



ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา
พ.ศ.

พร้อมด้วย

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ.

ของกรรมการ 2

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผ่านที่สุด

(สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๑๗.๑๓/๑๑๗๒

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และนายนิยม วรปัญญา เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (นายนพดล ปัทมะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (นางสาวธารทอง ทองสวัสดิ์ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง | ๒. นายเจริญ การุณ |
| ๓. นายเชาวน์วัศ สุตลาภา | ๔. นางสาวธารทอง ทองสวัสดิ์ |
| ๕. นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ | ๖. นายนพดล ปัทมะ |
| ๗. นายบุญเกิด หิรัญคำ | ๘. นายพินิจ จันทรสุนทร |
| ๘. นายพินิต อารยะศิริ | ๑๐. นายพิศาล ไชยชาญ |
| ๑๑. ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล | ๑๒. นายโกดิน พลกุล |
| ๑๓. นายมานะ กุสกุล | ๑๔. นายวัลลภ สุปรียศิลป์ |
| ๑๕. นายวิทยา แก้วภราดัย | ๑๖. นายวิรัตน์ ดยางคนนท์ |
| ๑๗. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ | ๑๘. นายวิษณุ เครืองาม |
| ๑๙. ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม | ๒๐. นายสานิต ว่องสันพงษ์ |
| ๒๑. นายสืบแสง พรหมบุญ | ๒๒. หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร |
| ๒๓. นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ | ๒๔. นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรภัช |
| ๒๕. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ | ๒๖. นายอลงกรณ์ พลบุตร |
| ๒๗. นายอัครพร จารุจินดา | |

ต่อมา ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติตั้ง นายปรีชา สุวรรณทัต เป็นกรรมาธิการวิสามัญ
ในคณะกรรมการวิสามัญ แทน หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ซึ่งขอลาออกจากตำแหน่ง ตามข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙๑

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน
มาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

โกคิน พลกุล

(นายโกคิน พลกุล)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง

(นายสันติย์ โลหะชาละ)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๔

กองกรรมการ ๒

ฝ่ายประชุม ๔

โทร. ๒๔๔๑๘๔๘

โทรสาร ๒๔๔๑๖๒๕-๖

กาญจนา/พิมพ์
สายพิน/ทาน

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และนายนิยม วรปัญญา เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (นายนพดล ปัทมะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. (นางสาวธารทอง ทองสวัสดิ์ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ตามข้อบังคับ โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ต่อมา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้ลงมติตั้ง นายปรีชา สุวรรณทัต เป็นกรรมาธิการวิสามัญในคณะกรรมการวิสามัญ แทน หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ซึ่งขอลาออกจากตำแหน่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๘๑ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|-------------------------------------|---------------------------------------|
| ๑.๑ นายโกสิน พลกุล | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๑.๒ หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร | เป็นรองประธานคณะกรรมการ
คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ
คนที่สอง |
| ๑.๔ นายเชาวน์วัศ สดลามา | เป็นรองประธานคณะกรรมการ
คนที่สาม |
| ๑.๕ นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑.๖ นายอัชพร จารุจินดา | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑.๗ นายอลงกรณ์ พลบุตร | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. ในการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญ นั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ แต่งตั้งบุคคลเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ โดยได้เชิญบุคคลดังกล่าวมาร่วมประชุม คือ

- | | |
|------------------------------|--|
| ๒.๑ นางกาญจนารัตน์ สิริโรจน์ | พนักงานผู้รับผิดชอบสำนวน (นิติกร ๘)
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
|------------------------------|--|

(๒)

๒.๒ นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ

ผู้เชี่ยวชาญด้านการร่างกฎหมาย (นิติกร ๘)
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

มีการแก้ไข

คำปรารภ

มีการแก้ไข

มาตรา ๑

มีการแก้ไข

มาตรา ๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

หมวด ๑ ผู้ตรวจการรัฐสภา

มีการแก้ไข

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง (กรรมธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยแก้ความมาตรา ๑๑

เป็นดังนี้

“เมื่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้รัฐสภาดำเนินการตัดสรรหาและเลือกตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ให้แล้วเสร็จภายในหกเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่ง กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม

ในกรณีที่มิใช่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่พ้นตำแหน่งและผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ รัฐสภาจะไม่ดำเนินการตัดสรรหาและเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแต่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่พ้นตำแหน่งก่อนวาระที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งไว้แล้ว และเมื่อครบกำหนดตามวาระแล้ว ให้ถือว่าผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งก่อนวาระแล้ว

นายสืบแสง พรหมบุญ และว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (กรรมธิการ)

ขอสงวนความเห็น โดยแก้ความมาตรา ๑๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๑ เมื่อในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่งตามวาระพร้อมกันทั้งหมด ให้รัฐสภาดำเนินการตัดสรรหาและเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามมาตรา ๖ ให้แล้วเสร็จและมาตรา ๗ ภายในหกเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่ง ที่พ้นตำแหน่งดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม

ในกรณีที่มิใช่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่พ้นตำแหน่งและผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่งก่อนเพราะเหตุอื่นนอกจากถึงคราวออกตามวาระ รัฐสภาจะไม่ดำเนินการตัดสรรหาและเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแต่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่พ้นตำแหน่งก่อนวาระที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งไว้แล้ว และเมื่อครบกำหนดตามวาระแล้ว ให้ถือว่าผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งก่อนวาระแล้ว ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจะเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ทั้งนี้ มิให้นับเป็นวาระของผู้ที่แทนตำแหน่งที่ว่างนั้น”

มาตรา ๑๒

คณะกรรมการตัดออก

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

<u>มาตรา ๑๔</u>	คณะกรรมการการค้าต้ออก
<u>มาตรา ๑๕</u>	คณะกรรมการการค้าต้ออก
<u>มาตรา ๑๖</u>	คณะกรรมการการค้าต้ออก
<u>หมวด ๒ อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการรัฐสภา</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๗</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๘</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๘/๑</u>	คณะกรรมการการค้าเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๙</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๐</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๑</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๒</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๓</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๔</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๕</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๖</u>	มีการแก้ไข

(๕)

<u>มาตรา ๒๗</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๘</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๙</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๐</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๑</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๒</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๓</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๔</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๕</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๖</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๗</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๘</u>	มีการแก้ไข
<u>หมวด ๒/๑ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ของรัฐสภา</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๓๘/๑</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

(๖)

มาตรา ๓๘/๒

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๓

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๔

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๕

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๖

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๗

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๘

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๙

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๑๐

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๑๑

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๘/๑๒

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

หมวด ๓ บทกำหนดโทษ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๐/๑

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

(๗)

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๑

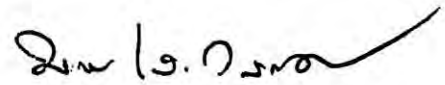
มีการแก้ไข

มาตรา ๕๑/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้

ด้วยแล้ว



(นายชิร์ภักดิ์ เสรีรังสรรค์)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
รัฐสภา
.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“หน่วยราชการของรัฐราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นแต่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง ทบวง กรม

(๑) กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่มิใช่ชื่อส่วนอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม

(๒) หน่วยราชการของรัฐราชการ

(๓) รัฐวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจ หรือส่วนราชการอื่นของรัฐวิสาหกิจ

(๔) วิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจ หรือส่วนราชการอื่นของรัฐวิสาหกิจ

หน่วยราชการของรัฐราชการนี้

“หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน สุตศาสตร์ ตำรวจ ตำรวจ
สหุตำรวจและผู้ใช้บังคับหน่วยงานอื่นในหน่วยงานของรัฐนอกจากหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือ
ของราชการส่วนท้องถิ่น

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคคลซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแต่งตั้งให้มีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๔ ให้ประธานรัฐสภารักษาราชการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และให้มีอำนาจออกกระเบียบหรือประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ระเบียบหรือประกาศนั้นเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

มาตรา ๕ ให้มีผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจำนวนไม่เกินสามคนหนึ่งหรือสองคน ตามที่รัฐสภาตั้ง

มาตรา ๖ การคัดเลือกและการเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้วุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรคัดเลือกผู้สมควรดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ที่พึงมี คุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวนสามสิบเอ็ดคน ประกอบด้วย

(ก) ผู้แทนของพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีสมาชิกอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร
จำนวนยี่สิบห้าคน ซึ่งต้องเลือกให้มีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ของพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(ข) อธิการบดีจากมหาวิทยาลัยของรัฐ ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสี่คน ผู้แทนสำนักงาน
อัยการสูงสุดจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนศาลฎีกาจำนวนหนึ่งคน

(๒) ให้สภาผู้แทนราษฎรคณะกรรมการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พิจารณา คัดเลือกสรรหาบุคคลผู้สมควรดำรงตำแหน่งเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจำนวนสามเท่าของ
จำนวนผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่จะพึงมีได้ตามรัฐธรรมนูญ หรือเสนอรายชื่อต่อสภาผู้แทนราษฎร
สภาผู้แทนราษฎรภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง โดยให้เรียงรายชื่อตามลำดับตัวอักษร
พร้อมประวัติ วุฒิ ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในการทำงานของบุคคลดังกล่าว และต้องเสนอ
พร้อมความยินยอมของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อนั้น

(๓) เมื่อให้ประธานรัฐสภาได้รับรายชื่อผู้สมัครตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ให้ประธานรัฐสภาให้รายชื่อผู้สมัครตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยเร็ว เพื่อมีมติเลือกผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อตาม (๒) ให้เหลือจำนวนสองในสาม ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรตามลำดับ เป็นผู้ที่ได้รับเลือกจากสภาผู้แทนราษฎร

แต่ถ้าจำนวนผู้ได้รับเลือกตั้งกล่าวมีไม่ครบตาม (๓) วรรคหนึ่งให้นำรายชื่อผู้ไม่ได้รับเลือกในคราวแรกนั้นมาให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรลงคะแนนเลือกอีกครั้งหนึ่งต่อเนื่องกันไป และในการนี้ให้ถือว่าผู้ได้รับคะแนนเสียงสูงสุดเรียงลงไปตามลำดับจนครบจำนวนที่กำหนดตาม (๓) วรรคหนึ่ง เป็นผู้ได้รับเลือกจากสภาผู้แทนราษฎร ในครั้งนี้ ถ้ามีผู้ได้คะแนนเสียงเท่ากันในลำดับใดอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินจำนวนที่กำหนด ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอรายชื่อผู้ได้รับเลือกต่อประธานวุฒิสภาก่อนในวันนับแต่วันเลือกเสร็จสิ้น

(๔) ในคราวที่สภาผู้แทนราษฎรให้สัตยาบันร่างสนธิสัญญา หรือร่างสนธิสัญญาที่สภาผู้แทนราษฎรเสนอชื่อต่อวุฒิสภา เพื่อมีมติเลือกผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อตาม (๓) ให้ได้จำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับโดยไม่มีที่ปรึกษา ในกรณีนี้ให้นำความใน (๓) มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่กรณีที่ยังมีคะแนนเสียงเท่ากันอีก ให้วุฒิสภาลงมติเลือกอีกครั้งหนึ่ง

มาตรา ๑๑๖ ให้มีอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา (๑) และ (๒) ให้มีอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาที่สภาผู้แทนราษฎรเสนอชื่อต่อวุฒิสภา หรือร่างสนธิสัญญาที่สภาผู้แทนราษฎรเสนอชื่อต่อวุฒิสภา ดังนี้

ให้ที่สภาผู้ได้รับคะแนนเสียงสูงสุดมีอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาที่สภาผู้แทนราษฎรเสนอชื่อต่อวุฒิสภา ในกรณีที่ผู้ได้รับคะแนนเสียงสูงสุดเท่ากันทั้งสองฝ่ายในลำดับใดอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินจำนวนที่กำหนด ให้ที่สภาผู้ได้รับคะแนนเสียงสูงสุดมีอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาที่สภาผู้แทนราษฎรเสนอชื่อต่อวุฒิสภา (๔) อีกครั้งหนึ่ง หรือที่สภาผู้ได้รับคะแนนเสียงสูงสุดเท่ากันทั้งสองฝ่ายในลำดับใด ให้ประธานวุฒิสภาในที่ประชุมมีอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา

มาตรา ๗ ให้ประธานรัฐสภาวุฒิสภานำรายชื่อผู้ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาวุฒิสภาตามมาตรา ๖ ขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาต่อไป

มาตรา ๘ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา มีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาขึ้นใหม่

มาตรา ๙ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาต้องเป็นผู้ที่ซึ่งเป็นที่ยอมรับนับถือของประชาชน มีความรอบรู้และมีประสบการณ์ในการบริหารราชการแผ่นดินหรือ วิสาหกิจ หรือกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ร่วมกันของสาธารณะ และมีความซื่อสัตย์สุจริต ~~และมีหน้าที่พอสมควร~~ ~~และสมควรดำรงตำแหน่ง~~ และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าห้าสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า
- (๔) ไม่เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิในตำแหน่งเลือกตั้ง
- (๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกพรรคการเมืองหรือผู้มีตำแหน่งอื่นของพรรคการเมืองในระบอบสามปีก่อนวันเลือกตั้งสรรหาตามมาตรา ๖(๘) หรือ (๒) แห่งรัฐธรรมนูญ
- (๖) ไม่เคยถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น เพราะกระทำผิดวินัย หรือทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่าทุจริตต่อหน้าที่
- (๘) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการตุลาการ สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือของกรมราชทัณฑ์ของรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๙) ไม่เป็น ~~ข้าราชการกรมตำรวจ ตำรวจผู้บังคับบัญชา ตำรวจ ผู้บังคับบัญชา พนักงานหรือลูกจ้าง~~ หรือ ~~ข้าราชการ~~ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีชื่อ ~~หรือตำแหน่ง~~ ในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์กรใด ๆ การที่ดำเนินธุรกิจหรือ ~~หรือตำแหน่ง~~ โดยมุ่งหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด
- (๑๐) ไม่เคยถูกวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพหรือพ้นจากตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ดาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙
- (๔) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๕) วุฒิสภา ~~หรือสภาผู้แทนราษฎร~~ มีมติให้พ้นจากตำแหน่งตาม ~~มาตรา ๘๖~~ แห่ง ~~รัฐธรรมนูญ~~ ให้พ้น ~~ตำแหน่ง~~ ตั้งแต่วันที่วุฒิสภา ~~หรือสภาผู้แทนราษฎร~~ มีมติบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๑ เมื่อในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพันจากตำแหน่งตามวาระ
พร้อมกันทั้งหมด ให้รัฐสภาดำเนินการคัดเลือกบุคคลตามมาตรา ๖ ให้แล้วเสร็จและมาตรา ๗ ภายในหก
เก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพันจากตำแหน่ง ที่หมดวันดำรงตำแหน่งให้หมดอายุในวันหมด
ประชุม

ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพลาออกและผู้ที่ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพันจาก
ตำแหน่งตมเพราะเหตุอื่นนอกจากถึงคราวออกตามวาระ รัฐสภาจะไม่ดำรงตำแหน่งคัดเลือกเพื่อไม่ให้มี
ไม่ครบตามที่กำหนดตั้งข้อสงสัยได้ แต่ในกรณีที่รัฐสภาดำรงตำแหน่งคัดเลือกเพื่อไม่ให้มีครบตามที่
ให้ผู้ที่ได้รับไม่ครบตามที่กำหนดตั้งข้อสงสัยให้นำมาตรา ๖ มาใช้บังคับกับการสรรหาและการเลือกผู้ตรวจการ
แผ่นดินของรัฐสภาพันตำแหน่งที่ว่างนั้น โดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน
นับแต่วันที่มีการพ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ตรวจการ
รัฐสภาที่ไม่ครบตามที่กำหนดตั้งข้อสงสัยแล้ว และเมื่อครบที่หมดวันดำรงแล้ว ให้ถือว่าผู้ตรวจการรัฐสภาที่ได้รับ
ไม่ครบตามที่กำหนดตั้งข้อสงสัยอยู่ครบตามวาระแล้ว ซึ่งต้นแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของ
รัฐสภาจะเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ผู้ตรวจการรัฐสภากระทำผิดหรือมีพฤติการณ์อันเป็นเหตุ
ต้อตตำแหน่งหน้าที่หรือเป็นเหตุระงับหรือเพิกถอนตำแหน่ง หรือระงับการปฏิบัติ หรือขู่
หน้าที่ที่บุคคลหรือสมาชิกของรัฐสภา หรือสมาชิกของรัฐสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี ซึ่ง
กระทำนั้นในสมัยประชุมสภาหรือในสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี ซึ่ง
กระทำนั้นในสมัยประชุมสภาหรือในสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎร มีลักษณะหรือ
ที่ตนเป็นสมาชิก เมื่อให้วุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร วินิจฉัยให้ผู้ตรวจการรัฐสภาผู้
พ้นตำแหน่งได้

ในกรณีที่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาพ้นจากตำแหน่ง ให้สภาผู้แทนราษฎร
หรือวุฒิสภาพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๓ ทรัพย์สินเงินเดือนหรือปี เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทน
อย่างอื่นของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติกำหนดว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๑๔ ให้มีสภานิติบัญญัติของรัฐสภาประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล
และมีหน้าที่รับผิดชอบในราชการของรัฐสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร ตามที่ผู้ตรวจการรัฐสภามอบหมาย
ในคราวสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎรหรือในคราวประชุมวุฒิสภาผู้แทนราษฎร
รัฐสภา

ผู้ตรวจการรัฐสภาอาจสั่งบุคคลใดให้มาช่วยในคราวปฏิบัติหน้าที่ได้ไม่กว่า
ผู้ช่วยตามสมควร หรือสั่งให้บุคคลใดพ้นจากตำแหน่งและเมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้ว
คราวสมัยประชุม สภานิติบัญญัติของรัฐสภาที่หมด

ผู้ตรวจการรัฐสภาขอชดเชยให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนกลาง
ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มาชดเชยปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานผู้ตรวจการรัฐสภาเป็นคราวชั่วคราวได้ตราบเท่าที่เห็นสมควรสมควรที่จะทำ ทั้งนี้ เมื่อได้รับตรวจเห็นชอบ
จากผู้นับตั้งบัญชาของผู้นั้นแล้ว

เมื่อผู้ตรวจการรัฐสภาพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ไม่บุคคลที่ผู้ตรวจการรัฐสภาสามารถ
ทำงานในระหว่างนั้นพ้นจากตำแหน่งลูกจ้าง และให้สมมติในบรรดาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ชดเชยให้
มาชดเชยปฏิบัติหน้าที่ด้วย

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ผู้ตรวจการรัฐสภาเห็นว่ากรมหรือหน่วยงานที่ได้รับตรวจยึดทรัพย์ไม่ปฏิบัติตาม
คำสั่งหรือมติของสภาและประกอบขึ้นที่ตมทพระราชบัญญัตินี้โดยมีประสิทธิผลทำให้ผู้ตรวจการรัฐสภา
แจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบถึงอำนาจหน้าที่ของประธานสภาที่ประสงค์จะให้ยึดทรัพย์ที่ดินหรือทรัพย์สิน
และเหตุผล และให้ประธานรัฐสภาแจ้งต่อกรมหรือหน่วยงานที่พิจารณารับรองตามคำสั่ง
ประจักษ์หรือกรมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ดินหรือทรัพย์สินที่ตกในกรณีดังกล่าวที่ประธานรัฐสภา
เห็นสมควร

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ผู้ตรวจการรัฐสภาหลายตน ตรวจปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการรัฐสภา
ตามกฎหมาย ๒ ให้คณะผู้ตรวจการรัฐสภาแบ่งส่วนตามสมควรเพื่อให้ผู้ตรวจการรัฐสภาแต่ละคนปฏิบัติหน้าที่
โดยอิสระและรับผิดชอบตามขอบเขตของอำนาจที่ได้รับมอบหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีที่คณะผู้ตรวจการ
รัฐสภาว่ามติที่เห็นสมควรแล้วแต่ที่มติที่เห็นสมควรนั้นต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๕ บรรดาสอง ตำรวจสอง ตำรวจสอง ตำรวจสอง
ของประธานสภาตามมาตรา ๑๕ ตำรวจสองของสภาตามมาตรา ๑๖ บรรดาสอง และตำรวจสองของสภาตามมาตรา ๑๖
บรรดาสอง และมาตรา ๑๗ ให้คณะผู้ตรวจการรัฐสภาปรึกษากันหรือร่วมกัน

หมวด ๒

อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

มาตรา ๑๗ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนในกรณี

(ก) หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัติ
นอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของข้าราชการ พนักงาน หรือพนักงานที่ชดเชยไม่ผู้ตัดสมลูกจ้าง
ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น

(ข) การตรวจทำปฏิบัติหรือตรวจตรวจหน้าตรวจตรวจแต่ละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือสหกรณ์ที่สหกรณ์วิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น ที่ก่อให้เกิดความเสียหายหรือเสียหายแก่ผู้ร้องเรียนหรือประชาชนโดยไม่เป็นธรรม ไม่ว่า การตรวจทำนั้นจะขึ้นตรวจชอบหรือไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ก็ตาม

(ค) กรณีอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๒) จัดทำรายงานพร้อมทั้งเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อสหประชาชาติผู้ติดต่อ รัฐสภา

ให้เจ้าหน้าที่มีส่วนหน้าที่ดำเนินการสอบสวนหาข้อเท็จจริงของผู้ตรวจราชการรัฐสภา
สหประชาชาติ

มาตรา ๑๘ เมื่อความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาว่ามีกรณีตามมาตรา ๑๗ (๑) (ข) หรือ (ข) เกิดขึ้น ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจะดำเนินการสอบสวนหาข้อเท็จจริง โดยไม่จำเป็นต้องมีผู้ร้องเรียนก็ได้

มาตรา ๑๘/๑ ในกรณีที่มีผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาหลายคน การปฏิบัติหน้าที่ ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามหมวด ๒ ให้คณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแบ่งงานตาม สายงานเพื่อให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแต่ละคนปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระและรับผิดชอบตามขอบเขต ของงานที่ได้รับมอบหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาร่วมกันกำหนด เว้นแต่กรณีการออกระเบียบตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง การออกระเบียบตามมาตรา ๒๗ (๕) และ (๖) การเสนอแนะตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง การทำรายงานตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง และมาตรา ๓๓ การกำหนดระเบียบตามมาตรา ๓๘/๓ มาตรา ๓๘/๔ มาตรา ๓๘/๖ มาตรา ๓๘/๗ และการเสนอ ความเห็นเกี่ยวกับงบประมาณตามมาตรา ๓๘/๑๐ ให้คณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาปรึกษาหารือ และเห็นชอบร่วมกัน

มาตรา ๑๙ บุคคลและคณะบุคคลย่อมมีสิทธิร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ได้ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

การร้องเรียนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ไม่ตัดสิทธิผู้ร้องเรียนที่จะดำเนินการ ตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๒๐ การร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาต้องทำเป็นหนังสือ และ

(๑) ระบุชื่อและที่อยู่ของผู้ร้องเรียน

(๒) ระบุเหตุที่ทำให้ต้องร้องเรียนพร้อมด้วยข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์ที่เกี่ยวกับเรื่อง

ร้องเรียนตามสมควร

(๓) ใช้ถ้อยคำสุภาพ

(๔) ลงลายมือชื่อผู้ร้องเรียน

ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจะร่วมกันออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อเปิดโอกาสให้มีการร้องเรียนด้วยวาจาก็ได้ ระเบียบดังกล่าวให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๑ การเสนอคำร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาให้จะเสนอโดยนำส่งด้วยตนเอง หรือส่งทางไปรษณีย์ หรือมอบให้บุคคลอื่นนำส่งต่อสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา แต่ผู้ส่งหรือส่งไปรษณีย์หรือส่งคำร้องเรียนต่อสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้นำส่งต่อสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาก็ได้

ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจะร่วมกันออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อเปิดโอกาสให้มีการนำเสนอมคำร้องเรียนด้วยวิธีการอื่น ๆ ก็ได้ ระเบียบดังกล่าวให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๒ ในตวรรษกรณีที่คณะกรรมการของวุฒิสภาหรือคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรได้สอบสวนหรือพิจารณาเรื่องใดซึ่งตวรรษตวรรษตวรรษวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรและตวรรษเห็นว่า เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่จะดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้ คณะกรรมการดังกล่าวจะส่งเรื่องนั้นให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเพื่อดำเนินการและรายงานเบื้องต้นต่อคณะกรรมการก็ได้ แต่ตวรรษวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรตวรรษวุฒิสภาให้ตวรรษวุฒิสภา

มาตรา ๒๓ เมื่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาได้รับเรื่องจากสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือคณะกรรมการของวุฒิสภาหรือคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว แม้ภายหลังสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้นจะสิ้นสุดลง หรือคณะกรรมการดังกล่าวของวุฒิสภาหรือของสภาผู้แทนราษฎรตวรรษวุฒิสภาจะพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ ย่อมไม่เป็นการตัดอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่จะดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนั้นต่อไป

มาตรา ๒๔ เรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาวินิจฉัยว่ามีลักษณะดังต่อไปนี้ ไม่ได้รับไว้พิจารณาหรือให้ยุติการพิจารณา

- (๑) เรื่องที่มีลักษณะเป็นเรื่องนโยบายโดยตรงซึ่งคณะรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภา
- (๒) เรื่องที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาลหรือเรื่องที่ศาลมีคำพิพากษาหรือมีคำสั่งเสร็จเด็ดขาดแล้ว
- (๓) เรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๑๗ (๑)
- (๔) เรื่องที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลหรือการลงโทษทางวินัยของตวรรษวุฒิสภาข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น
- (๕) เรื่องที่ผู้ร้องเรียนไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๐

หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวต่อไป ในกรณีที่เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี ให้ส่งรายงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือสหภาพที่ผสมรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น ไม่ปฏิบัติตามความเห็นหรือข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเรื่องใดในเวลาอันควร ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาอาจส่งเรื่องดังกล่าวไปยังนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ควบคุมหรือกำกับดูแลหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อให้สั่งการตามควรแก่กรณีก็ได้

เมื่อได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งและระยะเวลาได้ล่วงเลยไปพอสมควรแล้ว ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือสหภาพที่ผสมรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น ยังไม่ปฏิบัติตามความเห็นหรือข้อเสนอแนะดังกล่าวโดยไม่มีเหตุอันควร และเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญ หรือเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ หรือเกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมาก ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาอาจทำรายงานเรื่องนั้นเสนอต่อวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรเป็นการด่วนก็ได้

รายงานดังกล่าวให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบตามวิธีการที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ร่วมกัน กำหนด

มาตรา ๓๒ เมื่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเห็นว่าเรื่องใดมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ หรือมีมูลความผิดทางอาญา หรือมีมูลความผิดทางวินัย ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแจ้งให้หน่วยงานที่มีอำนาจสอบสวนเรื่องนั้น ๆ และผู้บังคับบัญชาของ สหภาพที่ผสมรัฐ ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ให้หน่วยงานที่มีอำนาจสอบสวนและผู้บังคับบัญชาตามวรรคหนึ่งแจ้งผลการดำเนินการให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาทราบทุกไตรมาสเดือน

มาตรา ๓๓ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ร่วมกัน ทำรายงานประจำปีเสนอต่อวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ในรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ผลการพิจารณาสอบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องต่าง ๆ พร้อมทั้งข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะที่เสนอต่อหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) ผลการปฏิบัติตามข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะที่หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ สหภาพที่ผสมรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการไปแล้ว

(๓) การไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น

(๔) อุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
รายงานประจำปีตามวรรคหนึ่งให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบตามวิธีการที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาร่วมกันกำหนด

ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเห็นสมควรรายงานให้วุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรทราบเป็นพิเศษเฉพาะเรื่องเพราะเป็นกรณีรีบด่วนหรือจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดิน ก็ให้กระทำได้

มาตรา ๓๔ การจัดทำรายงานตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๓ ให้กระทำเป็นการสรุปโดยมิให้ระบุนรายละเอียดอันเป็นการเปิดเผยความลับของบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยไม่จำเป็น

มาตรา ๓๕ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาไม่ต้องรับผิดชอบไม่ว่ากรณีใด ๆ ทั้งทางแพ่งหรือทางอาญา เนื่องจากการที่ตนได้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๓๖ ผู้ที่ให้ถ้อยคำ หรือให้วัตถุ เอกสาร หลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องใดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้แก่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา หรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา หรือผู้ที่จัดทำและเผยแพร่รายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๓ ย่อมไม่ต้องรับผิดชอบไม่ว่ากรณีใด ๆ ทั้งทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย เนื่องจากการที่ตนเปิดเผยข้อมูล หรือให้วัตถุ เอกสาร หลักฐาน หรือพยานหลักฐาน หรือจัดทำและเผยแพร่รายงาน แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาและเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๓๘ ห้ามมิให้ผู้ใดเปิดเผยข้อความ ข้อเท็จจริง หรือข้อมูลที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เว้นแต่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจะมอบหมายหรือเป็นการกระทำตามที่ราชการ หรือเพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบหรือพิจารณาสอบสวน หรือเป็นการรายงานตามอำนาจหน้าที่ หรือการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

หมวด ๒/๑

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

มาตรา ๓๘/๑ ให้มีสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลร่วมกันของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

กิจการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาไม่อยู่ภายใต้แห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๓๘/๒ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

(๒) ศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

(๓) เผยแพร่วิชาการและให้ความรู้และการศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับสิทธิที่จะร้องเรียนการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๔) ปฏิบัติการอื่นตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามอบหมาย

มาตรา ๓๘/๓ ในการกำกับดูแลสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีอำนาจร่วมกันในการออกระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และดำเนินการอื่นในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

(๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์การลงโทษ สำหรับเลขาธิการ รองเลขาธิการ และพนักงานของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

(๔) การคัดเลือก การกำหนดอัตราค่าจ้างหรือค่าตอบแทน ตลอดจนการกำหนดเงินเพิ่มพิเศษให้แก่ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้าง ซึ่งมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา ๓๘/๘

(๕) การบริหารและจัดการการเงินและทรัพย์สินของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

(๖) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

มาตรา ๓๘/๔ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีเลขาธิการคนหนึ่ง ซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยความเห็นชอบร่วมกันของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ขึ้นตรงต่อคณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และจะให้มีรองเลขาธิการ เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานรองจากเลขาธิการก็ได้

มาตรา ๓๘/๕ เลขาธิการต้องเป็นผู้มีความเป็นกลางทางการเมือง มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นที่ประจักษ์ มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ และมีคุณวุฒิ ประสบการณ์ และความสำเร็จในการบริหารตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาร่วมกันกำหนด

เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๓๘/๖ เลขาธิการมีหน้าที่ควบคุมดูแลงานโดยทั่วไปของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และมติของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และให้มีอำนาจ ดังนี้

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาออกจากตำแหน่ง

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของพนักงานหรือลูกจ้างในสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้าง ซึ่งมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานในสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาร่วมกันกำหนด และเท่าที่ไม่ขัดกับระเบียบหรือประกาศ หรือมติของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

มาตรา ๓๘/๗ ในกิจการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เพื่อการนี้เลขาธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามระเบียบที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาร่วมกันกำหนด

ระเบียบที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาร่วมกันกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๘/๘ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาอาจขอให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น โอนมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานในสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นแล้ว

ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างผู้ใดได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นพนักงานของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการไปปฏิบัติงานใด ๆ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา สำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๘/๙ ในกรณีที่ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างตามมาตรา ๓๘/๘ ขอกลับเข้ารับราชการในสังกัดเดิมภายในกำหนดเวลาที่อนุมัติ ให้ผู้มีอำนาจบรรจุและแต่งตั้งบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนเหมือนกรณีข้าราชการผู้ซึ่งได้รับอนุมัติให้ออกจากราชการไปปฏิบัติงานใด ๆ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้น สำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการเพื่อขอกลับเข้ารับราชการ

มาตรา ๓๘/๑๐ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายของสำนักงานต่อคณะรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบร่วมกันของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาและสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจนำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้

มาตรา ๓๘/๑๑ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา มีอำนาจในการปกครองดูแล บำรุงรักษาทรัพย์สินของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

ทรัพย์สินของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน และไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๓๘/๑๒ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจัดทำงบดุล งบการเงินและบัญชี และส่งผู้สอบบัญชีรับอนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และให้ทำการตรวจสอบ รับรองบัญชีและการเงินทุกประเภท รวมทั้งประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา โดยแสดงการใช้จ่ายดังกล่าวให้เป็นไปตาม

วัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภา และคณะรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้า

หมวด ๓
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๙ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำ หรือไม่ส่งวัตถุ เอกสาร หรือพยานหลักฐานอื่นใด ที่เรียกหรือสั่งให้ส่งตามมาตรา ๒๗ (๑) (๒) หรือ (๓) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๐ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๗ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๐/๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๑ ในวาระเริ่มแรก ให้พระราชกฤษฎีกาแต่งตั้งพระธรรมนูญให้มีการคัดเลือกผู้ตรวจการ รัฐสภาตามหมวด ๕ ของในพระราชบัญญัติว่าด้วยพระธรรมนูญ ผู้วินิจฉัยชั้นต้น ที่หมดวาระตั้งสมควรให้หมดวาระในวันสมัยประชุม ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการให้มีการสรรหาและเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามมาตรา ๖ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

(๒) ให้วุฒิสภาดำเนินการให้มีการเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามมาตรา ๖ (๔) ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจากประธานสภาผู้แทนราษฎร

กำหนดวันตามวรรคหนึ่งให้หมายถึงวันในสมัยประชุม

มาตรา ๕๑/๑ ให้จัดตั้งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ขึ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการจัดตั้งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยธุรการของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และมีอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้สำหรับสำนักงานของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา โดยให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

.....

.....

ผมขอเชิญคณะกรรมการชุดนี้เข้าประจำที่ครับ
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการขอแก้ไขคำผิด
ซึ่งได้พิมพ์ไว้และก็จะแจกที่ประชุมครับ ซึ่งผมอนุญาตให้เจ้าหน้าที่แจกเลยนะครับ
แก้คำผิดจากร่างฯ ที่กรรมการครับ ถ้าคณะกรรมการพร้อมแล้ว เชิญครับ
ประธานคณะกรรมการจะมีอะไรแถลงเชิญครับ

นายเชาวน์วัศ สุตลาภา (รองประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายเชาวน์วัศ สุตลาภา
รองประธานคณะกรรมการ ทำหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการ ตามที่ที่ประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๐
ได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. ซึ่งมีทั้งหมด
๕ ฉบับ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ๑ ฉบับ พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ๑ ฉบับ
คุณพดล ปัทมะ ๑ ฉบับ ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจ่าง ๑ ฉบับ นางสาวธารทอง
ทองสวัสดิ์ ๑ ฉบับ ทั้งหมด ๕ ฉบับ สำหรับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนี้
ในหลักการและรายละเอียดเหมือน ๆ กัน ไม่มีอะไรแตกต่างกัน เพียงแต่
มีรายย่อยเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งแตกต่างกัน แต่ไม่ใช่สาระสำคัญ คณะกรรมการ
ก็เลยเอามารวมพิจารณากัน ซึ่งเป็นไปตามร่างฯ ของทั้ง ๕ ฉบับ บัดนี้
คณะกรรมการได้ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว
อยู่ในมือของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการจึงเสนอสภา
เพื่อให้โปรดพิจารณา ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา ชื่อร่างพระราชบัญญัติ มีการแก้ไข เป็น
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
พ.ศ.

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เคี้ยวครับ เชิญครับ ชื่อร่างฯ ครับ
มีผู้ยกมือเบอะ เชิญคุณณัฐวุฒิครับ ในชื่อร่างฯ ไขใหม่ครับคุณณัฐวุฒิ เชิญครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียน
ท่านประธานรัฐสภา กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย จากคำกล่าวรายงานของท่านประธาน
กรรมาธิการได้กล่าวถึงร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา ซึ่งเดิม
เสนอชื่อร่างฯ ว่า ผู้ตรวจการรัฐสภา นั้น ท่านประธานได้แจ้งต่อที่ประชุมแห่งนี้ว่า
ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับมีหลักการและเหตุผลคล้ายคลึงกัน ผมขออนุญาตครับ
ท่านประธาน ผมมีหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ
อยู่ในมือครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรก่อนที่
รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะประกาศใช้บังคับ ดังนั้นจึงได้อ้างมาตรา ๑๖๒ ทวิ ของ
รัฐธรรมนูญฉบับเดิมไว้ในหลักการของร่างฯ ของ พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์
ขออนุญาตเอ่ยนามนะครับ ร่างฯ ของท่านดอกเตอร์ธารทอง ทองสวัสดิ์
เช่นเดียวกันครับ อ้างไว้ในหลักการว่าให้มีผู้ตรวจการรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๑๖๒ ทวิ ของท่านนพต ปัทมะ ขออนุญาตเอ่ยนาม ก็เช่นเดียวกันครับ
อ้างในหลักการว่า ให้มีผู้ตรวจการรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๒ ทวิ
มีอยู่เพียง ๒ ฉบับเท่านั้น คือของท่าน ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง กับของ
คณะรัฐมนตรีที่ไม่ได้อ้างมาตราของรัฐธรรมนูญไว้ในหลักการ แต่ได้บรรจุหรือ
อ้างอิงไว้ในเหตุผลประกอบในหลักการครับ อ้างมาตรา ๑๖๒ ทวิ ผมมีประเด็น
จะกราบเรียนถามว่า ในเมื่อเป็นเช่นนี้ประธานกรรมาธิการได้ชี้แจงว่า ได้นำ
ร่างพระราชบัญญัติ ๕ ฉบับ นำมาพิจารณารวมกัน ขออนุญาตกราบเรียนถาม
ประเด็นแรกครับว่า เป็นการขัดกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่หรือไม่ในการที่กรรมาธิการ
ได้พิจารณาไป โดยที่หลักการที่เราจับกันไปในวันที่ ๑ นั้นไม่เป็นไปตามที่
เราอนุมัติให้กรรมาธิการไปทำครับ เป็นประเด็นแรกครับ ขออนุญาตประธาน
และผมขออนุญาตสงวนสิทธิจะอภิปรายต่อครับ ขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอาจารย์ปรีชาศรี
นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมธิการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร
ตามข้อสังเกตของท่านผู้พิพากษา ตามข้อเท็จจริงก็เป็นอย่างนั้นครับ แต่ผม
ขอกราบเรียนเฉพาะในส่วนข้อกฎหมายครับ ในเมื่อตามข้อเท็จจริงนั้น
ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ได้เสนอมาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับเดิมครับ

แต่เมื่อทางคณะกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาที่ปรากฏว่ารัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้มีผลใช้บังคับ เพราะฉะนั้นในส่วนของคณะกรรมการจึงจำเป็นต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ก็เป็นเรื่องตามบทบัญญัติของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เหตุผลที่เป็นอย่างนี้มีรัฐบาลจะมีการเปลี่ยนไป แต่โดยหลักของรัฐธรรมนูญก็ดี โดยข้อบังคับของการประชุมสภาที่แล้วแต่ไม่ได้มีผลทำให้ตัวร่างพระราชบัญญัติที่ตั้งอยู่ในชั้นของกรรมาธิการตกไปแต่ประการใด จะตกไปมีอยู่เหตุผลเดียวต่อเมื่อมีการยุบสภา กระผมเห็นว่าการที่ทางคณะกรรมการวิสามัญได้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเป็นเหตุผลที่ชอบแล้ว เหตุผลอีกส่วนหนึ่งในเนื้อหาสาระในส่วนที่คณะกรรมการได้มีการแก้ไขก็เป็นการแก้ไขให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีความจำเป็นที่จะต้องมีการบัญญัติขึ้นมาโดยความจำเป็นรีบด่วน กระผมจึงเห็นว่าการที่คณะกรรมการได้มีการแก้ไขไปนั้นก็ เป็นประโยชน์ต่อราชการ เป็นประโยชน์ต่อรัฐสภาอยู่แล้ว ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : ด้วยความเคารพ ท่านอาจารย์ ดอกเตอร์ปรีชาเป็นอย่างสูง กระผมยังมีข้อสังเกตอีก มีคำถามต่อคณะกรรมการอีกหลายคำถามด้วยกัน ค่อนข้างจะไม่สบายใจกับการที่คณะกรรมการได้ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จนนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาในวันนี้ ประเด็นต่อไปผมขออนุญาตกราบเรียนถามว่า เราพิจารณากระบวนการพิจารณาพระราชบัญญัติในสภาแห่งนี้ตามข้อบังคับตั้งแต่ข้อ ๑๐๒ เรื่อยไป เราจำเป็นต้องยึดข้อบังคับ จำเป็นจะต้องยึดถือรัฐธรรมนูญเป็นหลักในการดำเนินการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ขออนุญาตเรียนถามต่อไปว่า ในขณะที่เสนอชื่อร่างฯ มานั้น เสนอว่าร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยผู้ตรวจการรัฐสภา แต่มาเปลี่ยนเป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา ความแตกต่างเกิดขึ้นครับท่านประธานที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติธรรมดากับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น ผมขออนุญาตกราบเรียนถามท่านประธานสภาผ่านไปยังกรรมาธิการว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ นั้น ร่างพระราชบัญญัติธรรมดา กับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นมีความ

แตกต่างกันหรือไม่

ประการที่ ๒ ในข้อบังคับการประชุมสภานั้นในข้อ ๑๐๖ วรรคสุดท้าย นั้นเมื่อกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้สภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และให้อภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ผมขออนุญาต กราบเรียนถามว่า แล้วกรรมาธิการได้ไปเปลี่ยนแปลงหลักการ ได้ไปเปลี่ยนแปลง เหตุผล ถามว่าสภาแห่งนี้จะมีโอกาสได้พิจารณาหรือไม่ครับ ได้มีโอกาสพิจารณา หลักการใหม่ ได้มีโอกาสพิจารณาเหตุผลใหม่ แล้วในบันทึกที่เป็นประวัติศาสตร์ ก็จะเป็น เรฟเฟอเรนซ์ (Reference) ต่อไปในอนาคตนั้นจะเอาหลักการ และเหตุผลในตอนที่เสนอในวาระที่ ๑ หรือเอาหลักการและเหตุผลตอนที่ กรรมาธิการนำมาเสนอในวาระที่ ๒ นี้ นั่นเป็นคำถามที่ขออนุญาตกราบเรียนถาม ไปยังท่านกรรมาธิการ-----

แล้วร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถ้าผมจำไม่ผิดประกอบไปด้วย ๔๒ มาตรา คณะกรรมาธิการได้ไปแก้ไขถึง ๓๕ มาตรา ตัดออกไป ๔ มาตรา ไม่แก้ไข อยู่เพียง ๓ มาตราเท่านั้น เพราะฉะนั้นหลักการที่สภาแห่งนี้มอบอำนาจให้ ไปกระทำเปลี่ยนแปลงไปหรือไม่เป็นประเด็นสำคัญ ในวาระที่ ๑ นั้นมีหลาย ประการในมาตราต่าง ๆ มีการเปลี่ยนแปลงไป เพราะฉะนั้นจะเป็นการ กระทำที่ผิดข้อบังคับ ข้อ ๑๐๖ หรือไม่ ประการต่อไปครับ ท่านประธาน ที่เคารพครับ ในข้อบังคับ ข้อ ๑๐๒ วรรคสุดท้ายได้กำหนดไว้ว่า การแปรญัตติ เพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิมต้องไม่ขัดกับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น ดังนั้น เป็นประเด็นอีกเหมือนกันที่กระผมกราบเรียนถามไปเมื่อสักครู่ว่า การแก้ไข ของกรรมาธิการนั้นนำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงในหลักการที่เราจับกันในวาระที่ ๑ หรือไม่ครับ ขออนุญาตกราบเรียนถามต่อไปครับ ในมาตราบทกำหนดโทษที่ คณะกรรมาธิการไม่มีการแก้ไข ๓ มาตราด้วยกัน ตั้งแต่มาตรา ๓๘ และ มาตรา ๔๐ ไม่มีการแก้ไข แต่ปรากฏว่าในมาตรา ๒๗ (๑) (๒) (๓) มีการแก้ไข ถามว่าถ้าสมาชิกแห่งสภาแห่งนี้จะเพิ่มโทษหรือจะลดโทษใน บทกำหนดโทษที่ไม่มีการแก้ไขเราจะสามารถทำได้หรือไม่ เพราะในสาระ สำคัญในมาตรา ๒๗ (๑) (๒) (๓) เปลี่ยนแปลงไปหมดครับ สิ่งเหล่านี้ เป็นประเด็นสำคัญว่า กรรมาธิการได้ไปกระทำในสิ่งที่เกินขอบเขตอำนาจ หน้าที่ที่สภาแห่งนี้มอบหมายไปหรือไม่ แล้วทำให้หลักการต่าง ๆ ในกระบวนการ พิจารณาพระราชบัญญัตินั้นเป็นการสร้างจารีตประเพณีขึ้นมาใหม่ในสภาแห่งนี้ ผมถามว่าต่อไปนี้ไม่จำเป็นจะต้องมีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๑ อีกต่อไป เพราะถ้ากรรมาธิการสามารถไปแก้ไขได้ตั้งแต่ชื่อร่างฯ หลักการ เหตุผล แก้ไขทุกมาตราอย่างนี้เท่ากับเป็นการร่างกฎหมายขึ้นใหม่ ไม่จำเป็นครับ ต่อไปนี้ไม่จำเป็น ในสมัยประชุมนิตินิติบัญญัติแห่งนี้ไม่จำเป็นจะต้องมีการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๑ อีกต่อไป มาถึงก็ตั้งกรรมาธิการไปดำเนินการ แก้ไขแล้วก็มาเสนอกันอย่างนี้จะดีไหมครับ ขออนุญาตกราบเรียนถามทั้งหมด ขอบคุณท่านอาจารย์ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเอกภาพครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม เอกภาพ พลซื่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด สังกัด

พรรคเสรีธรรม ท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้ที่กำลังพิจารณาในวาระที่ ๒ ที่กลับเข้ามาสู่สภานี้ ต้องยอมรับว่ากฎหมายเดิมนั้นเราเสนอก่อนที่กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้ใช้ เราเสนอตามกฎหมายเก่า เมื่อกฎหมายใหม่ประกาศใช้ คณะกรรมการก็เจตนาดีได้ไปแก้ข้อความต่าง ๆ ให้ตรงและสอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ถึงแม้ว่าพวกเรา จะมีการประสานงานระหว่างพรรคร่วมรัฐบาลก็ดี พรรคฝ่ายค้านก็ดี ว่าให้ เห็นชอบกฎหมายฉบับนี้ แต่ผมดูแล้วในข้อกฎหมายน่าจะไม่ต้อง ไม่ต้อง อย่างไม่ครบ กฎหมายฉบับนี้เสนอเข้าไปผ่านวาระที่ ๑ สภาแห่งนี้อนุญาต มีการตั้งคณะกรรมการในสภาแห่งนี้ไปพิจารณาเรียงมาตรา มา แต่ปรากฏว่า ท่านไปแก้ตั้งแต่ชื่อร่างฯ นะครับ ชื่อร่างฯ ท่านอยากเอาให้ตรงกับกฎหมาย ฉบับใหม่ แต่ผมว่ากฎหมายที่คณะกรรมการเสนอเข้ามาวันนี้เป็นคนละฉบับ เป็นคนละฉบับที่สภาเรารับหลักการไป ฉะนั้นเราจะมาลัดขั้นตอนโดยที่ฉบับนี้ อ่านแต่ชื่อก็ได้ ชื่อ พ.ร.บ. ก็คนละฉบับแล้ว เดิมนั้นเรารับหลักการว่า ร่าง พ.ร.บ. ผู้ตรวจการรัฐสภา-----

นี่คือที่เรารับหลักการไป และก็มีการตั้งคณะกรรมการท่านนั่งอยู่ข้างบนนั้นนะครับ แต่กลับมาเป็นฉบับใหม่ เป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. . . . มันคนละฉบับครับ หลักการก็แก้ เหตุผลก็แก้หมด มาตราต่าง ๆ เพิ่มเข้าใหม่ มีการแก้ไขยิ่งกว่าของเดิมอีกนะครับ ถ้าพูดตามหลักกฎหมายแล้วฉบับนี้ยังไม่ผ่านวาระที่ ๑ ต้องกลับไปทบทวนมาใหม่ ตามกฎหมายที่กำหนดไว้ภายใน ๒ ปีนะครับ ต้องกลับไปก่อน เพราะฉบับเดิมนั้นมันไม่มีความจำเป็นแล้ว เมื่อกฎหมายฉบับใหม่ออกมา ฉบับนั้นเมื่อจัดรัฐธรรมนูญแล้ว ต้องตกไปครับ รัฐบาลต้องกลับเสนอเข้ามาใหม่ อย่างนี้ผมไม่เห็นด้วยนะครับ ผมยังยืนยันว่ากฎหมายที่พิจารณาวันนี้ยังไม่ผ่านวาระที่ ๑ ยังไม่รับหลักการ คู่แต่ชื่อก็พอแล้วครับ ขออนุญาตฝากคณะกรรมการครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย ร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการไปพิจารณาและก็ส่งกลับมาี้ ต้องกราบเรียนกับท่านประธานว่า จากการฟังท่านประธานคณะกรรมการแถลงต่อสภา ก็โดยใช้เหตุผลเพียงนิดเดียวครับ ท่านประธานว่าต้องการความรวดเร็ว แต่ว่าบนพื้นฐานของความเร็ว นั้นมันผิดกระบวนการพิจารณากฎหมายของสภาเรา นั่นก็คือประการแรก ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภานี้ได้เสนอเข้าสู่สภาแล้วสภารับหลักการก่อนที่จะมีพระราชบัญญัติรัฐธรรมนูญฉบับนี้ใช้ เมื่อใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้แล้วนี่ก็จึงเป็นเหตุให้ไปแก้กฎหมายผู้ตรวจการรัฐสภาเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา แล้วก็ในเนื้อหาสาระข้างในนี้ก็ไปแก้ไขอีกมากมายจนกระทั่งยากแก่การพิจารณาในหลักการเดิม ตรงนี้ต้องถือว่าขัดหลักการในทางปฏิบัติจริง ๆ แล้วคณะกรรมการเมื่อเห็นว่าจะให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญที่มีบทบัญญัติไว้ เรื่องนี้ น่าจะส่งร่างฯ ฉบับเดิมนั้นกลับมาบอกว่าไม่สามารถจะพิจารณาต่อไปได้ แล้วก็ให้รัฐบาลหรือสมาชิกในสภาเสนอร่างฯ ขึ้นมาใหม่ เพื่อให้เป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการที่ไปพิจารณาอันนี้มา นี่กระผมพูดถึงกระบวนการที่จะต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ส่งมาตรงนี้ถามว่า ถ้าสมาชิกในสภาจะให้ความเห็นไปไม่ได้ใหม่ กระผมก็ไม่สนใจครับท่านประธาน แม้จะพยายามเอาเหตุผลที่ท่านประธานคณะกรรมการหรือท่าน ขอบประธานโทษต้องเอ่ยนาม ท่านตอกเตอร์ปรีชา

บอกว่าเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว แต่ว่าความรวดเร็วตรงนี้มีนัยวิธีการพิจารณา
 ก็ไม่น่าจะกระทำ กระผมว่าเราเสียเวลาลงไปอีกสักนิดหน่อยเพื่อให้ได้รักษา
 ความถูกต้องที่การพิจารณากฎหมายต่าง ๆ ของสภานี้ได้เคยกระทำกันอยู่
 มิฉะนั้นต่อไปคณะกรรมการก็จะไปทำงานก็จะจับอะไรใส่ขึ้นมาโดย
 ความเห็นชอบของคณะกรรมการ ไม่ว่าจะ เป็นคณะกรรมการคณะใด
 ก็สามารถกระทำได้อย่างนั้นหรือ ไม่ได้นึกถึงหลักการที่สภานี้ได้มอบหมายให้
 คณะกรรมการไปพิจารณานั้นภายใต้กฎเกณฑ์อะไร เรามีหลักการ เรามี
 กฎเกณฑ์ หลักการที่สภานี้ให้ความเห็นชอบ ท่านต้องไปพิจารณาตรงนี้ แล้วสิ่งที่
 สมาชิกในสภานี้ได้อภิปราย การอภิปรายของทุกคนนั้นถือว่าเป็นการให้ข้อสังเกต
 หรือว่าให้แนวความคิดที่คณะกรรมการจะไปปรับปรุง แต่เดี๋ยวนี้คณะกรรมการ
 มักจะไปเอาแนวความคิดของตัวเองนี้จับใส่กันลงไปตรงนั้น แล้วก็มาบอกว่าผ่าน
 การเห็นชอบของคณะกรรมการ แล้วก็ให้สภานี้ให้ความเห็นชอบตาม
 คณะกรรมการ ตกลงในขั้นรับหลักการที่สมาชิกทั้งหลายได้อภิปรายไปกันนั้นนะ
 ไม่ได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการเลย กระผมเห็นร่างพระราชบัญญัติ
 หลายฉบับได้พิจารณากันในลักษณะนี้มากขึ้น จนบางครั้งไม่สามารถที่จะรับ
 ตรงนั้นได้ นี่ก็ต้องกราบเรียนกับท่านประธานว่า อยากให้ยึดหลักการตรงนี้ไว้ว่า
 คณะกรรมการจะไปพิจารณาอะไรภายใต้หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น
 จะไปแก้ไขอะไรอย่าลืมหลักการ -----

แล้วสิ่งที่สมาชิกทั้งหลายได้อภิปรายให้เป็นข้อสังเกตหรือให้เป็นในแนวความคิด
ที่ได้ฝากกันไว้นั้น จะได้เข้าไปทำหน้าที่แทนสภาตรงนี้ ไม่ใช่ให้สภาทั้งหมดเข้าไป
นั่งพิจารณา ต้องมีคณะกรรมการการตั้งคณะกรรมการก็ได้มีเจตนาารมณ์ตรงนี้
เพราะฉะนั้นต้องกราบเรียนกับท่านประธานว่า ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา
ที่ได้รับหลักการไปแล้ว คณะกรรมการได้ไปแก้ไข แล้วก็แก้ไขเสียจนมากมาย
กลายเป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ของรัฐสภาอะไรนั้นนะครับ ลองช่วยกันพิจารณาตรงนี้ดูเถอะครับว่า อย่างนี้น่าจะ
กระทำหรือไม่ ต้องกราบเรียนท่านประธานดังนี้ด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ท่านพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง
ท่านประธานครับ ผมได้ฟังคำชี้แจง แล้วก็ฟังท่านสมาชิกได้กรุณาให้เหตุผลนั้น
ถูกต้อง ๒ ฝ่าย ท่านประธานครับ ฝ่ายหนึ่งคือคณะกรรมการนี้ก็มีความประสงค์
อยากจะขอดำเนินการให้เสร็จสิ้น เพราะว่าจะต้องให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ
แต่หลักการและเหตุผลนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า เมื่อดูแล้วนี่จะเป็นเรื่อง
ผู้ตรวจการรัฐสภาหรือผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีหลักการและเหตุผล
เหมือนกัน คือต้องให้มีผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือผู้ตรวจการของรัฐสภาขึ้น
อันนี้เป็นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ที่คณะกรรมการได้เพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องซึ่งกำหนด
ไว้ในรัฐธรรมนูญหลายประการด้วยกัน ซึ่งจะต้องกำหนดเพิ่มเติมจากข้อบัญญัติที่
กรรมการได้ทำไว้ก่อนที่รัฐธรรมนูญจะได้ประกาศใช้ ผมอยากจะขอประทาน
กราบเรียนว่า ผมพยายามที่จะดูเนื้อหาสาระแล้ว ถ้านำร่างพระราชบัญญัตินี้
กลับไป ผมอยากจะเรียนถามว่าจะร่างฯ มาเหมือนอย่างนี้ คล้ายอย่างนี้ไหม
ถ้าเหมือนอย่างนี้ คล้ายอย่างนี้ไม่เปลี่ยนแปลงเท่าไรนัก สาระสำคัญยังรักษา
ตามรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการได้ระบุไว้ได้ เขียนไว้ในนี้อย่างไรหรือไม่
ถ้าเอานำกลับไปยังเหมือนอย่างนี้ เสียเวลาเปล่าท่านประธาน สู้เรามาพิจารณา
ถึงขั้นนี้เราเสียเงินเสียทองมาเป็นเวลานานมากแล้ว เสียเงินเป็นค่าเบี้ยประชุม
ก็ดี เสียเวลาในการทำเอกสารก็ดี แต่ที่สำคัญที่สุดเสียเวลาครับ ท่านประธานครับ
ถ้าหากว่าเราพิจารณาวิเคราะห์ในเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้แล้วนี้ มันสอดคล้อง
ไม่แตกต่างกัน ไม่ผิดรัฐธรรมนูญแล้วมันน่าจะกระทำได้ สำคัญที่สุดว่าจะอนุญาต

ไม่เห็นชอบด้วยหรือเปล่าที่คณะกรรมการได้กระทำไว้ มีหลายเรื่องหลายประการ
ที่วุฒิสภาได้แก้ไขรวมทั้งชื่อร่างฯ ซึ่งเขามีหน้าที่ในการพิจารณาในการกลั่นกรอง
กฎหมายแล้ว เพราะฉะนั้นผมคิดว่าถูกต้องทั้ง ๒ ฝ่าย แต่ถ้าบอกว่ารัฐธรรมนูญ
เสนอใหม่แล้ว คุณไปเขียนมาใหม่ แต่ถ้าเขียนมาใหม่ให้เหมือนอย่างนี้ คล้ายลักษณะ
อย่างนี้เสียเวลาเปล่า สู้เราพิจารณาไปเลยอย่างนี้ก็ทำได้ แต่ถ้าบอกว่าคุณเลิกไป
เอาเข้ามาใหม่ ผมอยากจะขออนุญาตยกตัวอย่างครับ ท่านประธานครับ กฎหมาย
ศาลปกครองของผม ผมได้กราบเรียนที่ประชุมแห่งนี้ว่า ของผมนี้ขัดรัฐธรรมนูญ
ในเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญ ซึ่งผมจะขอแก้ไขในโอกาส
ต่อไป ซึ่งที่ประชุมแห่งนี้ก็อนุญาตอนุมัติ ของผมนี้ขัดโดยสิ้นเชิง ไปตุได้ เพราะฉะนั้น
ที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามนี้แล้วนี้ ผมคิดว่าน่าจะจะให้ผ่านไปได้ เพราะว่า
สาระสำคัญหรือหลักการและเหตุผลไม่มีการแตกต่างกัน เพราะเราต้องการให้มี
การจัดตั้งผู้ตรวจการรัฐสภาหรือผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาขึ้น เพราะฉะนั้น
ผมอยากจะกราบเรียนขอความกรุณาว่า ถ้าเราช่วยพิจารณาทั้งกันแต่ละมาตรา
หรือหลักการและเหตุผลที่จะเพิ่มเติม เราน่าจะเพิ่มเติมได้ ถ้าเจตนาเรามี
เจตนาเหมือนกันอยากจะให้กฎหมายฉบับนี้ออกไปแล้ว ผมอยากจะขอความกรุณา
สภาแห่งนี้พิจารณาต่อไปครับ ผมเห็นควรรให้พิจารณาตามที่กรรมการได้เสนอไว้
ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านครับ

หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร (กรรมการ) : ขอบคุณท่านประธานมากครับ ผม หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้รับเกียรติเป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา เมื่อปีที่แล้วครับ และได้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการชุดนี้ จนกระทั่งได้เปลี่ยนรัฐบาลเมื่อเดือนพฤศจิกายนที่ผ่านมา และเนื่องจากผมได้รับคัดเลือกให้เป็นรองประธานอันดับ ๑ แล้วก็ในการประชุมบางครั้ง ท่านประธานดอกเตอร์โกสิน ขออภัยที่ต้องเอ่ยนาม ไม่ได้เข้าร่วมประชุม ผมจึงได้ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญหลายครั้งด้วยกัน ผมขอกราบเรียนท่านประธานสภาถึงเหตุผลที่คณะกรรมการวิสามัญได้ปฏิบัติภารกิจต่อไปในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถึงแม้ว่าเป็นที่ประจักษ์ว่า เรากำลังจะมีรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และได้ปฏิบัติภารกิจต่อไปหลังจากที่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้ผ่านไปแล้วนะครับ ในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้หลายครั้งด้วยกันครับ ได้มีการพูดถึงว่าเรามีอำนาจหน้าที่ที่จะดำเนินการต่อไปในเรื่องนี้หรือไม่ มีการปรึกษาหารือกัน ถ้าผมจำไม่ผิด ประมาณ ๒ หรือ ๓ ครั้งครับ ในที่ประชุม ๒ หรือ ๓ ครั้งด้วยกัน ในที่สุดก็เป็นความเห็นว่ามันอาจจะผิดข้อบังคับ ถ้าเราจะตีความข้อบังคับโดยตรงที่จะเปลี่ยนชื่อ แล้วก็เปลี่ยนหลักการเหตุผลในช่วงแรก เปลี่ยนชื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้เป็น ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา แล้วก็ชื่อของกฎหมายให้เป็น ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ เราได้อภิปรายในประเด็นนี้หลายครั้งด้วยกันนะครับ แต่ในที่สุดแล้วก็ดูเหมือนว่าเป็นความเห็นของกรรมการที่อยู่ในที่ประชุมว่าคณะกรรมการชุดนี้น่าจะดำเนินการในการปฏิบัติภารกิจต่อไป เพราะว่าชื่ออาจจะไม่ตรงก็จริง แต่ในที่สุดภารกิจนี้จะต้องปฏิบัติอยู่แล้ว เพราะรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้กำหนดไว้ให้มีพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่แล้ว งานนี้ต้องทำอยู่แล้ว ภารกิจนี้ต้องทำอยู่แล้ว ดังนั้นในเมื่อคณะกรรมการวิสามัญได้รับมอบหมายจากสภาผู้แทนราษฎรอันทรงเกียรติแห่งนี้ให้ปฏิบัติหน้าที่นี้ เรามองว่าเราจะต้องปฏิบัติต่อไป ถึงแม้ว่าหลังจากที่ได้เสนอพิจารณาเสร็จแล้ว เสนอกลับมาที่สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ อาจจะมีการวิพากษ์วิจารณ์ในประเด็นนี้ครับ ในการตัดสินใจว่าจะปฏิบัติภารกิจต่อไปหรือไม่ ไม่มีการลงมติ แต่ว่าในคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้มีพรรคการเมืองเกือบทุกพรรคซึ่งมีตัวแทน

เป็นกรรมาธิการอยู่ ไม่มีการคัดค้าน ไม่มีการลาออก ดังนั้นในช่วงที่ผมปฏิบัติหน้าที่เป็นประธาน ผมจึงถือว่าได้รับความเห็นชอบโดยนัยจากกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้ไปแล้ว ดังนั้นพวกเราจึงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป แล้วก็ผมอยากกราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพถึงความ เป็นมาของเรื่องนี้ แล้วก็ผมอยากกราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพว่า จริง ๆ แล้วไม่น่าจะถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ ผมเข้าใจดีครับว่ามันอาจจะขัดกับหลักการของรัฐสภา แต่ว่าไม่น่าจะถือเป็นเรื่องใหญ่ เพราะเจตนาของกรรมาธิการทุกท่านเป็นเจตนาที่ดี แล้วก็พรรคการเมืองเกือบทุกพรรคครับอยู่ในคณะกรรมาธิการ ทราบเรื่องตลอดเวลา ดังนั้นผมคิดว่าที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ น่าจะใช้เหตุผล ใช้สามัญสำนึก และมีความปฏิบัตินิยมได้ในเรื่องนี้ครับ ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณกฤเทพรักษ์ แล้วก็จะให้
คณะกรรมการธิการชี้แจงครับ

ร้อยโท กฤเทพรักษ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม กฤเทพรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ
พรรคความหวังใหม่ ในฐานะกรรมการนะครับ ท่านประธานครับ กระผม
คิดว่าประเด็นที่พูดจากันตรงนี้ กระผมเห็นด้วยกับท่านรองประธานกรรมการ
ที่อภิปรายเมื่อสักครู่ว่า พวกเราในที่ประชุมก็กังวล แต่ว่าเป็นภารกิจที่พวกเรา
ต้องทำตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๖ ที่เขียนไว้ว่า ให้คณะกรรมการซึ่ง
ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้คงเป็นคณะกรรมการตามบทบัญญัติ
แห่งรัฐธรรมนูญนี้ เมื่อพวกเราเป็นกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ก็ต้องทำหน้าที่ต่อไป และเมื่อทำหน้าที่ต่อไปก็ต้องทำหน้าที่ให้
สอดคล้องกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกัน คำถามง่าย ๆ ที่ปรากฏว่า
ชื่อที่เราพิจารณาเป็นสิ่งที่เกี่ยวข้องกับที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญใหม่ เราพิจารณาด้วย
ความรอบคอบเห็นว่าเป็นสิ่งเดียวกัน ลักษณะเดียวกัน ไม่มีอะไรแตกต่างกัน
เมื่อคำนึงถึงกรอบเวลาที่กำหนดในรัฐธรรมนูญว่าเราจะต้องออกร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ให้เสร็จภายใน ๒ ปี เราไม่มีช่องทางที่จะเข้ามาสู่สภาเพื่อที่จะพูดจา
มากไปกว่านั้นได้ เพราะวาระระเบียบวาระการประชุมก็ตาม ดูจะยังไม่เคยมี
วิธีการที่จะทำให้เราเข้ามาบอกท่านประธานว่าเราควรจะทำอย่างไรตรงนั้น
เมื่อรัฐธรรมนูญบัญญัติให้อำนาจพวกเราทำหน้าที่ก็เลยทำหน้าที่ต่อ แต่ก็พยายาม
แก้ให้มันสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายสูงสุด ท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระผมต้องกราบเรียนว่าเมื่อเห็นว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งเดียวกันก็น่าจะ
เป็นเรื่องที่ยอมรับได้ เราเคยถกเถียงกันในรัฐสภาแห่งนี้ในเรื่องจุดไขปลาก
ของรัฐธรรมนูญ ถ้ามองในแง่หนึ่งต้องด้วยความเคารพครับว่าเป็นเรื่องที่มี
การแก้ไขแน่ เพราะว่าจะต้องไปเพิ่มถ้อยคำ แต่เมื่อสภาแห่งนี้เห็นว่ามันไม่ใช่
สาระสำคัญเรายอมรับกันไปได้ หลักของการยอมรับโดยถือเหตุผลในลักษณะที่
ยอมรับถึงความจำเป็น ในบางครั้งกระผมคิดว่าเป็นทางออก วันนี้ถ้าสภาของเรา
มีความเห็นเป็นส่วนใหญ่ว่าในสิ่งที่กรรมการทำมาชอบแล้ว ถูกต้องแล้ว
เพราะว่าไม่ได้ทำอะไรอื่นที่ผิดไปจากสิ่งที่อยู่ในรัฐธรรมนูญ กระผมก็คิดว่า
น่าจะเป็นเรื่องที่จะได้รับการสนับสนุนได้ ก็จึงกราบเรียนท่านประธานไว้
ในชั้นนี้ครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประเทืองอีกสักครั้งครับ
แล้วก็จะให้กรรมาธิการชี้แจงนะครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี
พรรคชาติไทย กระผมต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างสูงเลยครับ
ที่ให้โอกาสกระผมได้ขึ้นมาอภิปรายอีกครั้งหนึ่ง มิฉะนั้นแล้วกระผมจะเสียหาย
เพราะว่าอาจจะกลายเป็นคนที่ไม่ได้ใช้สามัญสำนึกในการพูดในการพิจารณาก็เป็นได้
กระผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่าทุกครั้งทุกเรื่องที่กระผมจะพิจารณานั้น
กระผมใช้สามัญสำนึกในเบื้องต้นในการพิจารณาเรื่องทั้งสิ้น นี่ต้องกราบเรียนตรงนี้

ประการที่ ๒ ในเรื่องความเห็นที่แตกต่าง กระผมก็ให้ความเคารพใน
ความคิดเห็น เพราะถือว่าที่สภานี้ได้เสนอความคิดเห็นกันนั้นเป็นเรื่องของ
หลากหลายความคิด หลากหลายความเห็น ซึ่งเป็นแม่บทของประชาธิปไตยที่เรา
จะต้องเคารพความคิดเห็นซึ่งกันและกัน และกระผมก็จะไม่บังอาจไปตำหนิว่า
ความคิดเห็นของท่านผู้หนึ่งผู้ใดไม่ใช่สามัญสำนึก เพราะกระผมเชื่อว่าที่ได้ลุกขึ้น
อภิปรายนั้นเป็นสามัญสำนึกเหมือนกันกับที่กระผมได้กำลังพิจารณา แล้วก็กำลัง
เสนอความคิดเห็นต่อสภา

ส่วนความคิดเห็นของตัวกระผมนั้น จะได้รับการสนับสนุน จะได้รับการคิดเห็นโต้แย้งนั้น กระผมก็ถือว่าตรงนัยอยู่กับเหตุและผล เพราะฉะนั้นประการแรก ที่กระผมต้องกราบเรียนกับท่านประธานถึงเรื่องว่า ประเพณีปฏิบัติของสภาเรา อาจจะไม่มีเขียนไว้ในข้อบังคับ แต่ก็ถือว่าเป็นจารีตประเพณีที่ได้ปฏิบัติต่อเนื่องกันมาว่า ในกรณีที่จะรับหลักการใด ๆ ก็ตาม ไม่ว่าจะเรื่องใดก็ตาม ที่ได้รับหลักการแล้วส่งให้กรรมาธิการไปพิจารณาในชั้นแปรญัตตินั้นก็ถือว่าให้ไปกระทำตามแนวความคิดเห็นที่สภานี้ได้มอบหมาย

อีกประการหนึ่ง ในการอภิปรายในสภานี้ก็เช่นเดียวกัน เราก็จะมีการแบ่งกันไว้ว่า ถ้าเรื่องใดที่คณะกรรมาธิการส่งเรื่องเข้ามาสภานี้ ถ้าคณะกรรมาธิการจะชี้แจงความเห็นก็ให้คณะกรรมาธิการขึ้นไปนั่งบนโน้มนั่งอยู่ในปีกซ้ายของท่านประธานนั้น ถ้าคนที่นั่งอยู่ข้างล่างนี้ หมายถึงสมาชิกที่ลุกขึ้นอภิปราย นี่ก็เป็นจารีต เป็นประเพณีที่เราได้ปฏิบัติต่อมายาวนาน บ่อยครั้งเหมือนกันครับเหมือนกับวันนี้ที่ ๓ ท่านลุกขึ้นอภิปรายทั้งซ้ายและขวาของกระผม ครั้งแรกกระผมเข้าใจว่าสมาชิกในสภาจะลุกขึ้นแสดงความคิดเห็น แต่เมื่อได้แสดงความคิดเห็นไปแล้วจึงได้ทราบว่า ท่านทั้งสองนั้นเป็นคณะกรรมาธิการ จึงต้องย้อนกลับมาเปิดรายชื่อคณะกรรมาธิการดู ตรงนี้ก็อยากจะให้ปฏิบัติอย่างที่สภานี้ได้เคยปฏิบัติต่อเนื่องกันมาว่า ถ้าจะชี้แจงในฐานะกรรมาธิการนี้ ขอความกรุณาว่า

ประการแรก ท่านต้องขึ้นไปนั่งในที่ของคณะกรรมาธิการ ตรงนี้ เพื่อให้สมาชิกที่ฟังในสภา อย่างน้อยตัวกระผมเองจะได้ไม่สับสนในเรื่องเหล่านี้ นี่ก็เป็นประเพณีที่เราปฏิบัติต่อกันมาอีกอย่างหนึ่งเหมือนกันครับ ท่านประธานอันนี้ก็ต้องการเรียน ในเรื่องของความคิดเห็นตรงนี้ ถ้าถามว่าเมื่อมีคำถามจากเพื่อนสมาชิกท่านหนึ่งบอกว่า ถ้าหากว่าให้กฎหมายนี้กลับไปแล้วไปร่างมาใหม่ จะเป็นเหมือนที่คณะกรรมาธิการไปยกร่างฯ มาบัดนี้หรือไม่ กระผมก็ต้องกราบเรียนกับท่านประธานด้วยความเคารพว่า คงจะลักษณะเดียวกัน ถ้าเป็นลักษณะเดียวกันนี้บอกว่า เสียเวลาเปล่า ไม่เปล่าหรอกครับ เวลาที่เราเสียไปตรงนั้นนะ รักษาระเบียบธรรมเนียมประเพณีการปฏิบัติของสภาไว้ ตรงนี้กระผมอาจจะเป็นผู้ที่มีนิสัยเป็นคอนเซอร์เวตีฟ (Conservative) หรือว่าพวกอนุรักษ์นิยมมากเกินไปก็ได้ ต้องการเรียนกับท่านประธานว่า สิ่งใดที่สภาได้ปฏิบัติมาและเห็นว่าดีแล้วนี้ก็อยากจะให้ปฏิบัติกันต่อไป เพราะฉะนั้นการที่ได้ยู่สภามายาวนานนะ ตรงนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งในการที่จะได้รู้ได้เห็นวิธีการปฏิบัติ แล้วในสิ่งที่ปฏิบัติจนกระทั่ง

หลายสิ่งหลายอย่างไปออกเป็นข้อบังคับในการประชุมนั้นก็เพื่อให้เด่นชัดยิ่งขึ้น
เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย หรือในสิ่งที่เรียกว่า เห็นว่าดีแล้วควรจะ
ปฏิบัติต่อไปก็อยากจะให้กระทำ กระผมก็อยากรักษาตรงนี้ไว้ จึงได้กราบเรียน
กับท่านประธานว่า เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ส่งเข้ามาสู่สภาแล้ว พอมี
รัฐธรรมนูญ จริงอยู่ในรัฐธรรมนูญก็ไปเขียนไว้บอกว่า ให้คณะกรรมการ
ที่เป็นอยู่นี้ได้เป็นต่อไป เจตนารมณ์ในการเขียนตรงนี้ก็เพื่อไม่ต้องการให้เรื่อง
ต่าง ๆ ที่สภารับไปนั้นไปหยุดชะงัก แต่ไม่ได้หมายความว่า เรื่องที่รับไปนั้น
ถ้ามันขัดกันกับหลักการ หรือว่าจะไปแก้ไขจนเสียหลักการเดิมนะ ไม่ได้ห้ามท่าน
ให้ท่านได้พิจารณาได้ แต่ว่าในแนวทางพิจารณาก็ควรจะส่งกลับมาขอความเห็น
จากสภานี้ใหม่ว่า ในเมื่อหลักการมันเปลี่ยนแปลงไปอย่างนี้ สภานี้จะทำอย่างไร

คณะกรรมการยังไม่สามารถจะตัดสินใจวินิจฉัยต่อไปได้ แต่ว่าท่านตัดสินใจโดยพื้นฐานบนความเห็นของท่าน กระทบก็เคารพในความคิดเห็นของคณะกรรมการตรงนี้ แต่ว่าในสิ่งที่ท่านถือเป็นความเห็นของท่านนั้นเกิดมาขัดแย้งกับความคิดเห็นของตัวกระทบ ก็จึงจำเป็นต้องลุกขึ้นมาทักท้วงกันตรงนี้ แล้วก็การทักท้วงของกระทบตรงนี้ ถ้าหากว่าคณะกรรมการหรือว่าสภานี้จะวินิจฉัยว่า ไม่เป็นเหตุผลที่จะควรรับฟัง กระทบก็ไม่มีเหตุผลใดที่จะไปตำหนิในตัวท่าน แต่ว่าการแสดงความคิดเห็นนั้น กระทบต้องแสดงความคิดเห็นให้ท่านประธานได้วินิจฉัย แล้วก็ต้องย้ำว่าการที่ให้ตัวกระทบวินิจฉัยนั้น วินิจฉัยภายใต้สามัญสำนึกครับท่านประธาน ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณฉัตรวุฒิจะแสดงความคิดเห็นนะครับ เอาข้างล่างให้จบก่อนก็ได้ครับ กรรมการจะได้ตอบที่เดียวนะครับ เชิญครับ

นายพินิจ จันทรสุนทร (ลำปาง) : ขออนุญาตพาดพิงครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านพินิจอย่างนี้นะครับ ผมชี้ให้คุณฉัตรวุฒิจากก็คุณพินิจก่อนนะครับ เชิญคุณฉัตรวุฒีก่อนครับ แล้วก็ท่านพินิจต่อครับ

นายฉัตรวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบขอบคุณท่านประธานที่เคารพครับ กระทบ ฉัตรวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทยครับ กระทบคงไม่ให้เหตุผลอะไรเพิ่มเติมแล้วครับ เพียงแต่แสดงความรู้สึกกับสภาแห่งนี้ว่า สภาแห่งนี้เป็นผู้ออกกฎหมาย เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ออกไปใช้บังคับกับประชาชนในประเทศ ๖๐ ล้านคนครับ แต่ขณะนี้ครับ ขณะนี้สภาแห่งนี้เรากำลังกระทำผิดหลักเกณฑ์เสียเอง แล้วถามว่าประชาชนจะพึ่งอะไรได้ครับกับสภาแห่งนี้ กระทบขออนุญาตกราบเรียนว่า กระทบไม่ได้ตำหนิกับเจตนาดีของคณะกรรมการทุกท่านครับ ทุกคนมีเจตนาดีที่จะให้มีคณะกรรมการผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กระทบก็เช่นเดียวกันครับ กระทบก็อยากเห็นองค์กรนี้เกิดขึ้น แต่เกิดขึ้นอย่างถูกต้องครับ กระทบเพียงแต่ กระทบไม่เห็นด้วยครับ ไม่เห็นด้วยกับกระบวนการที่กำลังทำอยู่ในขณะนี้ครับ ก็เพียงแต่ขออนุญาตฝากไว้กับสภาแห่งนี้เท่านี้ครับท่านประธาน แล้วขออนุญาตท่านประธานครับ กระทบจะงดออกเสียงในเรื่องนี้ครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา
 ท่านประธานครับ กระผมอยากจะกราบเรียนเพื่อนของกระผมสักคนหนึ่ง
 ซึ่งไม่ได้ว่าอะไรนะครับ ที่บอกว่ามันไม่เสียเวลาอะไรต่าง ๆ นี้ กระผม
 อยากจะกราบเรียนว่าข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ต่าง ๆ นี้ครับ ถ้าหากที่
 ประชุมสภาแห่งนี้มีข้อบังคับหมดทุกประการ แต่ถ้าเรามีเหตุผลว่า
 ในเรื่องเดียวกัน อย่างเดียวกัน ลักษณะอย่างเดียวกันหลักการและเหตุผล
 เหมือนกัน แต่ขั้นตอนผิดข้อบังคับ เมื่อผิดข้อบังคับ ถ้าสภาแห่งนี้ลงมติเป็น
 อย่างอื่นได้ไหม ได้ใช่ไหมครับ ท่านประธานครับ ถ้าสภานี้มีความเห็นเป็น
 อย่างอื่น สภานี้มีมติได้ ไม่ใช่ที่เราผิดข้อบังคับ แต่ว่าเรื่องนี้เราเห็นว่า
 เป็นเรื่องจำเป็น เรื่องประหยัด เรื่องมันต้องออกมาในลักษณะอย่างเดียวกัน
 แต่หลักการและเหตุผลเหมือนกันเท่านั้นเองที่กระผมแสดงความคิดเห็น
 ไม่ใช่ว่าจะมาทวนในข้อ กระผมเป็นคนที่ต้องรักษาระเบียบข้อบังคับ
 กระผมนั่งอยู่สภานี้ก็นั่งอยากจะอยู่ดูข้อบังคับ ดูระเบียบการจัดสภาให้มันถูกต้อง
 ตลอดเวลา ไม่ใช่ว่ากระผมป็นข้อบังคับไม่เคยเลยสักครั้งเดียว พยายามฟังครับ
 แต่เมื่อเรื่องนี้เป็นเรื่องอย่างลักษณะเดียวกัน อย่างเดียวกัน ไม่ผิดรัฐธรรมนูญด้วย
 เรามีการแก้ไข เรามีการปรับปรุง และถ้าสภาแห่งนี้ ขึ้นอยู่กับสภาครับ
 ท่านประธานครับ ถ้าอะไรก็ตามที่เห็นชอบกันแล้วมันก็ใช้ได้ กฎหมายรัฐธรรมนูญ
 เป็นกฎหมายสูงสุด คือเป็นข้อบังคับของสังคมที่จะอยู่ร่วมกัน-----

เพราะฉะนั้นถ้าหากเราจะทำงานร่วมกันถ้าเห็นพ้องต้องกันเราก็ไปได้
 ไม่มีปัญหา ไม่อย่างนั้นเราจะมีรัฐธรรมนูญทำไมครับ มีข้อบังคับทำไม
 แต่ถ้าหากกฎเกณฑ์อะไรต่าง ๆ เราเห็นพ้องต้องกันมันก็ใช้กันได้ เพราะฉะนั้น
 เรื่องอย่างนี้ไม่ได้ปิดข้อบังคับหรือมีข้อบังคับแต่อย่างใด แต่ขั้นตอนเมื่อแก้ไข
 ให้มันถูกต้องตามรัฐธรรมนูญนั้นก็มาขอความเห็นชอบ แต่ถ้าหากไม่เห็นชอบ
 เราไม่ได้ดูถูกดูแคลนสติปัญญาของใคร กระผมไม่เคยได้พูดอย่างนั้น
 แล้วอยู่สภาแห่งนี้ไม่เคยได้ตำหนิติเตียนใครด้วยปัญหา เหนือกว่า อะไรต่าง ๆ
 ไม่มีควมสำคัญ ไม่เคยพูด ตั้งแต่เป็นผู้แทนราษฎรวันแรกจนถึง ณ บัดนี้
 ไม่เคยพูด แต่ความคิดเห็นของกระผมมีความเห็นว่า มันน่าจะเป็นไปได้
 เท่านั้นเอง ท่านประธานครับ ต้องขออภัยถ้าหากว่าเพื่อนฟังผิด หรืออะไร
 ต่าง ๆ ที่ว่ามันจะเสียเวลาอะไรต่าง ๆ นี้ มันเสียเวลาไปที่นั่นที่นี้ เวลา
 มันเสียไปเท่าไร เงินทองหมดไปเท่าไร เศรษฐกิจเราจนยับแย่ถึงขนาดนี้แล้ว
 ถ้าเราช่วยกันคนละไม้ละมือถ้าหากมันเป็นไปได้ ถ้ามันเสียหายกับสภาแห่งนี้
 มันเสียหายกับประชาชนทั้ง ๖๐ ล้านคน กระผมจะยอมรับ แต่ถ้ามันไม่เสียหาย
 เอาเถอะครับ ลองทำดู อะไรต่าง ๆ มันมากกว่าที่เราจะกระทำ คนโง่งบ้าน
 กินเมืองไม่รู้เท่าไร แต่ตรงนี้เราโง่งตรงไหน เราทำตรงไหนผิด แต่ถ้ามัน
 ไม่ดีก็ไม่ต้องเอามัน มันมีกันแค่นั้น แต่ถ้ามันดีก็ขอความกรุณาเถอะนะครับ
 อย่าเสียดสี อย่าว่ากัน แต่กระผมไม่เคยจะพูดอย่างนี้ กระผมขอขอบพระคุณครับ
 ที่ได้ให้มาพูดสักหน่อยหนึ่ง ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ประยุทธ์ คิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม กระผม
 กราบเรียนท่านประธานว่า ทางฝ่ายกรรมาธิการมีความเห็นก็ล้วนแล้วแต่
 เป็นประโยชน์ในการทำหน้าที่นิติบัญญัติ ท่านสมาชิกผู้ตกท้วงก็ล้วนแล้วแต่หวังดี
 ไม่อยากจะให้เกิดลักษณะความไม่รอบคอบ อยากจะให้มีการถี่ถ้วน แล้วเราจะได้
 ภูมิใจในกฎหมายที่พิจารณาไป กระผมกราบเรียนท่านประธานว่า นาน ๆ ครั้ง
 ที่กระผมจะมีความรู้สึกที่จะต้องมาแสดงออกในการอภิปรายที่อาจจะอยู่ใน
 พรรคเดียวกันก็คนละฟาก แต่ขอให้ว่าเป็นเจตนาธรรมที่บริสุทธิ์ที่หวังอยากจะให้
 เป็นทางเลือก ทางออก และประกอบการพิจารณา ซึ่งถ้าหากกระผมหลีกเลี่ยง
 ได้เสีย กระผมก็จะพยายามหลีกเลี่ยง แต่ถ้าหลีกเลี่ยงไม่ได้ เนื่องจากกระผม

มีความเสียหายในกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งมีความสมบูรณ์ กระผมกราบเรียน
 ท่านประธานว่า มีความสมบูรณ์ในตัวทุกประการทั้งในข้อกฎหมาย และข้อบังคับ
 ในสภาพความเป็นจริงกฎหมายฉบับนี้ได้เสนอสู่สภามาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ก่อนที่
 จะประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน คือวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ในขณะนั้น
 มีความจำเป็น มีข้อจำกัดที่สภาจะต้องรับหลักการพิจารณาว่า ให้มีผู้ตรวจการ
 รัฐสภา มันจะข้อสั้น ๆ กว่านี้ หรือยาวกว่านี้สักเพียงใดก็ตาม แต่สาระสำคัญ
 โดยเจตนารมณ์เนื้อหาของตัวกฎหมายมันก็จะสอดคล้องกันทุกประการ ในช่วง
 รอยต่อของรัฐธรรมนูญ ๒ ฉบับย่อมมีความเห็นไม่ตรงกัน แต่ซึ่งกระผมได้เรียน
 ท่านประธานแล้วว่า มีเจตนาดีเสียทั้งสิ้น ถ้าจะมองความต่อเนื่องตามรัฐธรรมนูญ
 มาตรา ๓๑๕ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม
 รัฐธรรมนูญใหม่ เพราะฉะนั้นภารกิจซึ่งเป็นภารกิจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ตามกฎหมายก็ตาม หรือภารกิจที่เกิดขึ้นตามข้อเท็จจริงในการที่รับงานการไป
 จากสภานี้ก็ตาม ล้วนแล้วแต่เป็นภารกิจที่ต่อเนื่องโดยมีสภาพของกฎหมายรองรับ
 เสียทั้งสิ้นตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๑๕ นั่นคือภารกิจของ ส.ส. ส.ส.
 ในขณะนั้นเรามีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญเข้าไปพิจารณาตามมาตรา ๓๑๖
 ในบทเฉพาะกาลอีกเช่นกันครับ ท่านประธาน ในวาระสาม ว่าให้ประธานนั้น
 ได้ทำงานต่อไป-----

ในกรณีที่จะเป็นความขัดแย้ง พูดถึงข้อกักท้วงในเรื่องสถานะของกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายธรรมดา ถ้าหากในต่างประเทศเขาก็จะซีเรียส (Serious) ในเรื่องนี้ เพราะสถานะและศักดิ์ของกฎหมาย

๓ อย่างนี้จะไม่เหมือนกัน แต่ในเมืองไทยมีการนำประยุกต์ใช้ในการกำหนดไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ ขึ้นตอนคล้าย ๆ กัน สถานะ ถ้ากระผมแปลความตามความคิดเห็นของตัวกระผมว่า สถานะอย่างเดียวกัน แต่มันจะมีความแตกต่างกันว่า กฎหมายลูก กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ในเมื่อรัฐธรรมนูญฉบับนั้นตายไป ลูกก็จะตายตามไปด้วย นี่คือหลักสากลที่เขาใช้ทั่วไป ถ้าในกรณีมีความรอบคอบตามข้อบังคับ ข้อ ๙๒ ถึง ข้อ ๑๑๓ ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ กระผมคิดว่าทางกรรมาธิการ และทางสมาชิกสภา ได้ทำครบถ้วนกระบวนการความทุกข้อ ตั้งแต่ข้อ ๙๒ ถึงข้อ ๑๑๓ ไม่มีอะไรบกพร่อง ถ้าถามเนื้อหาในการแก้ไขของกรรมาธิการทั้งหมด ทั้งหลายทั้งปวงมาแล้ว มันมีความขัดแย้งต่อรัฐธรรมนูญฉบับนี้หรือไม่ กระผมคิดว่า ท่านประธาน ก็คงจะตอบได้ว่าไม่ขัด ถ้าไม่ขัดเราดำเนินการต่อไปเสีย ถ้าหากเรามีความเห็นชอบก็ผ่านกระบวนการเห็นชอบตามวาระ ๒ วาระ ๓ แล้วให้วุฒิสภาพิจารณา หลังจากวุฒิสภาพิจารณาแล้วก็จะผ่านกระบวนการนำขึ้นทูลเกล้าฯ ประกาศใช้เป็นกฎหมายตามมาตรา ๙๓ ต่อไป ท่านประธานครับ ถ้าถามว่ามีขัดแย้ง มีความเห็นของสภาแห่งนี้ว่า ควรเอากลับออกไปในฐานะที่กระผมเคยคุ้นเคยอยู่กับ เรื่องของการเสนอกฎหมายอยู่บ้าง คนที่จะเสนอก็คงได้ไปตามรูปแบบที่ทางคณะกรรมาธิการได้สร้างไว้อยู่นั่นเอง จะผ่านความเห็นชอบในเวลาอันสั้น เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาก็จะเป็นรูปร่างอย่างนี้ จะไม่มีรูปร่างที่แปรเปลี่ยนไปอย่างนี้แน่นอน เพราะข้อจำกัดของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๖ มาตรา ๑๙๗ และมาตรา ๑๙๘ มันบังคับไว้เป็นการเฉพาะ ไม่สามารถที่จะบิดเบือนหรือสร้างรูปแบบเป็นอย่างอื่นได้ ถามว่าเอากลับไปแล้วร่างฯ มาอย่างนี้ต้องผ่านกระบวนการต้องวาระที่ ๑ วาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ผ่านกระบวนการเช่นว่านี้ ก็จะได้รูปแบบเดียวกัน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏอย่างนี้มันก็ขึ้นอยู่กับการตัดสินใจของท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่าจะตัดสินใจอย่างไร ถ้าหากให้กระผมตัดสินใจโดยการส่วนตัวแล้ว กระผมก็ไม่ลังเลที่จะเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้นำเสนอเข้ามา จึงกราบเรียนท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขออนุญาตให้กรรมาธิการได้ชี้แจงสักชิ้นหนึ่งก่อนครับ เพราะว่าสมาชิกได้อภิปรายหลายครั้ง เพื่อว่าความเห็นถ้าตรงกัน

ก็จะได้ไม่ต้องอภิปรายมากครับ เชิญคณะกรรมการชี้แจงสักนิดครับ

นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรวัช (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรวัช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ผมขออนุญาตกราบเรียนเบื้องต้นหนึ่งน่ะครับ
ที่เบื้องต้นได้มีการเอ่ยนามถึงท่านประธานคณะกรรมการ คือท่าน โภคิน พลกุล
ผมขอกราบเรียนสักนิดหนึ่งน่ะครับว่า ท่านได้ทำการผ่าตัด เนื่องจากมีอาการ
เจ็บป่วยเป็นเวลา ๑ เดือนแล้วน่ะครับ และท่านเองก็ได้ฝากทางคณะกรรมการ
ได้ช่วยกรรมาธิการชี้แจงด้วยน่ะครับ

ประการที่ ๒ นั้น ผมอยากกราบเรียนถึงความห่วงใยของ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้ง ๓ ท่านน่ะครับ ไม่ว่าจะเป็นท่านณัฐวุฒิ ท่านเอกภาพ
และท่านประเทือง ผมคิดว่าในความคิดและความหวังดีในข้อสังเกตของท่านนั้น
เป็นสิ่งที่น่ารับฟัง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในชั้นกรรมาธิการนี้ ผมอยากกราบเรียน
ในบรรยากาศเบื้องต้นว่า หลังจากที่สภาแห่งนี้ได้รับหลักการไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓
สิงหาคม เราเองเราคิดว่าถ้าหากว่ารัฐธรรมนูญที่กำลังเสนอต่อสภานั้นผ่านไป
เราจะทำอย่างไรน่ะครับ ได้มีการพูดถึงตรงนี้ด้วยความห่วงใย ๕ ฉบับ ที่สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล รวมทั้งร่างฯ ของคณะรัฐมนตรี
ได้พิจารณารวมกัน ๕ ฉบับ แล้วก็ร่างฯ ของคณะรัฐมนตรีนั้นเป็นหลัก
ในเบื้องต้นได้มีการพูดกันน่ะครับว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะตกไปหรือไม่
อย่างที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้กราบเรียนแล้วว่า หลังจากที่รัฐธรรมนูญ
ได้บังคับใช้แล้ว สิ่งที่รัฐธรรมนูญได้รองรับในอำนาจหน้าที่ หรือว่า
รองรับสถานะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รองรับสถานะของสมาชิกวุฒิสภา
และรองรับการทำงานของคณะกรรมการทุกคณะ-----

ผมถือว่าในนิติบัญญัติหรือว่าร่างพระราชบัญญัติทุกฉบับที่ปรากฏอยู่ในระเบียบวาระที่ดี
อยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการก็ดี เราสามารถดำเนินการต่อไปได้

ประการที่ ๒ เรามองว่า ถ้าหากว่าเราจะดำเนินการต่อไปได้นั้น
สมควรที่จะแจ้งสภาผู้แทนราษฎรก่อนหรือไม่ เราลองมาดูจากรัฐธรรมนูญ
นี้ นะครับ ก็ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติที่จะให้คณะกรรมการดำเนินการแจ้งให้กับ
สภาแต่อย่างใด ไม่มีข้อความตรงนี้ ทางคณะกรรมการจึงได้ดำเนินการต่อ
โดยมองอีกหลักหนึ่งว่า การที่จะดำเนินการต่อไปนั้น เนื่องจากรัฐธรรมนูญ
ฉบับเดิมปี ๒๕๓๔ ได้บัญญัติไว้เพียงมาตราเดียว นะครับ ให้ดำเนินการร่าง
กฎหมายผู้ตรวจการรัฐสภา โดยที่จะไปกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการอะไรต่าง ๆ
โดยที่ไม่ได้มีการบัญญัติกำหนดกฎเกณฑ์ไว้ เหมือนกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน
ซึ่งกำหนดไว้ในมาตรา ๑๘๖ ถึงมาตรา ๑๘๘ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เอาไว้
ทุกอย่าง ฉะนั้นเรามาดูว่าหลักการของรัฐธรรมนูญนี้เป็นอย่างไร
ในรัฐธรรมนูญเดิมนี่ให้มีผู้ตรวจการรัฐสภา เพื่อที่จะรับคำร้องเรียนจาก
พี่น้องประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของราชการ นะครับ ถ้าหากว่า
มาดูในเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ แล้ว ท่านจะเห็นว่าในรายงาน
ของสภาร่างรัฐธรรมนูญนั้นก็ให้มีองค์กรที่จะตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
ซึ่งจะทำหน้าที่ในการรับเรื่องราวร้องทุกข์ เช่นเดียวกัน ฉะนั้นหลักการของ
รัฐธรรมนูญฉบับเดิม และหลักการของรัฐธรรมนูญใหม่ นั้นมุ่งเน้นที่จะให้มี
องค์กรในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอย่างเดียวกัน เพียงแต่ว่าใน
รัฐธรรมนูญฉบับใหม่นั้นได้ใช้ชื่อที่ผิดแผกแตกต่างไปจากเดิม เราคงเดิม
ไปแต่เพียงชื่อจาก ผู้ตรวจการรัฐสภา ไปเป็น ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
เท่านั้น ในอำนาจหน้าที่ ในเรื่องของหลักการที่จะให้มีองค์กรนั้นยังคงเป็นไป
เหมือนเดิมนะครับ มิได้มีการเปลี่ยนแปลงไปแต่อย่างใด ผมอยากกราบเรียนว่า
ข้อถามของท่านผู้วุฒิที่ถามว่า รัฐธรรมนูญเดิมนี่ใช้คำว่า พระราชบัญญัติ
แต่ของใหม่นี้เป็น ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ผมอยากเรียนว่า
ในรัฐธรรมนูญเดิมนั้น เมืองไทยเรามีเฉพาะพระราชบัญญัติอย่างเดียว
หลังจากที่เรามีการแก้ไข มีการเปลี่ยนแปลงโดยรัฐธรรมนูญฉบับใหม่
เราจะมีพระราชบัญญัติและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ๒ อย่าง
เหมือนกัน เพียงแต่ว่ากระบวนการในการดำเนินการนั้นในประเทศไทยเรา
มีความแตกต่างจากต่างประเทศ กระบวนการในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นมีความแตกต่างกัน วิธีการแตกต่างกัน การเสนอนั้นจะเสนอรวมไปเป็นทั้งหมดรวมไปกับรัฐธรรมนูญ แต่สำหรับในรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ของเรานี้กระบวนการทุกอย่างเหมือนกันหมดครับ ไม่มีสิ่งใดที่จะมีความแตกต่างกันอย่างไรนะครับ ฉะนั้นคณะกรรมการจึงได้เห็นว่าการที่จะพิจารณาให้เป็นไปตามหลักการก็น่าที่จะสามารถดำเนินการได้ . แล้วก็สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญในมาตรา ๒๒๘ และมาตรา ๒๓๐ ไปพร้อมกัน ผมอยากกราบเรียนว่า ความแตกต่างกันมันมีบางสิ่งบางอย่าง อย่างที่ตัวอย่างที่สภานี้มีร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ ท่านคงทำได้ในช่วงที่มีการเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ ในช่วงนั้นร่างพระราชบัญญัติการออกเสียงประชามตินั้นเป็นเพื่อการรองรับในกรณีที่รัฐธรรมนูญไม่ผ่าน เมื่อรัฐธรรมนูญผ่านแล้วคณะกรรมการก็ไม่สามารถดำเนินการได้ จึงได้ส่งมาให้สภานี้เพื่อไม่รับหลักการ ไม่เห็นชอบ จึงตกไป แต่กรณีนี้เราเห็นว่าร่างฯ ฉบับเดิมที่ดำเนินการไว้นั้นสามารถที่จะแก้ไขปรับปรุงได้ แล้วก็ในเรื่องของเหตุผลหรือว่าในเรื่องของตัวเนื้อหาสาระ ถึงแม้ว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงไปมาก เราก็สามารถดำเนินการได้ แต่เพียงแต่ที่เราดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญใหม่เท่านั้นเองนะครับ สิ่งเหล่านี้ผมคิดว่าขณะนี้หลายท่านเป็นห่วงอยากที่จะเห็นสิ่งที่เป็นการรับรองและคุ้มครองพี่น้องประชาชน ฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่มีการปรับปรุงแล้วให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ผมเห็นว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับประชาชน ที่จะมีจุดหรือมีองค์กรที่จะสามารถรับเรื่องราวร้องทุกข์เหล่านี้ได้ ผมจึงกราบเรียนต่อท่านผู้ทรงเกียรติว่าคณะกรรมการนั้นมีความหวังคืออย่างยิ่ง ที่อยากจะเห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปบังคับใช้ที่เร็วที่สุด อย่างไรก็ตามขอเรียนยืนยันว่ากระบวนการในการพิจารณากฎหมายนั้นมิได้ขัดต่อกฎหมายหรือข้อบังคับแต่อย่างใด แต่โดยตรงกันข้ามเป็นการที่จะดำเนินการต่อเนื่องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญปัจจุบันครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าเป็นข้อสังเกตของท่านสมาชิก ด้วยเจตนารมณ์ที่จริงจัง ๆ แต่ว่าเมื่อที่ประชุมเห็นว่าไม่ได้ขัดกับหลักการนะครับ สิ่งที่กรรมการแก้ไขถึงแม้ว่าจะมากแต่ไม่ได้ขัดกับหลักการ ซึ่งผมคิดว่าน่าจะพิจารณาต่อไปได้ แต่ถ้าหากสมาชิกยังสติใจเห็นว่าขัดกับข้อบังคับในการพิจารณาของสภาเรา ถ้าเห็นว่าไม่ได้ขัดหลักการ แต่ว่าข้อบังคับไม่ได้เรื่อง เราอาจจะยกเลิกไม่ใช่ข้อบังคับนั้นเป็นการชั่วคราวสำหรับกฎหมายฉบับนี้ก็ได้อันนี้ก็ เป็นทางออก เพราะว่าผมฟังดูแล้วทุกท่านแม้แต่คนที่ติติงในเรื่องนี้ก็บอกว่า กฎหมายนี้มีประโยชน์ แล้วก็ถึงแก้ไขไปเนื้อหาคล้ายกัน เพียงแต่ว่าเกรงว่าจะเสียประเพณี หรือว่าข้อบังคับไป ซึ่งตรงนี้ถ้าหากว่าท่านเห็นว่าข้อบังคับยังขัดข้อง ก็อาจจะเสนอ โดยการเสนอว่าขอให้ยกเว้นข้อบังคับเป็นการชั่วคราว โดยการเสนอ ๒๐ ท่าน แล้วก็ที่ประชุมเสียงส่วนใหญ่อนุญาตว่ายกเว้นข้อบังคับก็ได้ แต่ถ้าหากว่าไม่ได้ขัดกับ ข้อบังคับอะไรก็ดำเนินการต่อไปได้เนะครับ คือรัฐธรรมนูญไม่ขัดแน่นอนเนะครับ เพราะว่าเป็นการสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งจะไปยกเว้นไม่ได้ แต่ว่า ถ้าข้อบังคับนั้นมีการขัดข้องก็ขอยกเว้นได้ แต่ผมไม่เห็นมีใครเสนอขอยกเว้น เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคราม) : ท่านประธาน ที่เคารพ ผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคราม ความที่ท่านประธานได้ดำริถึงว่า ถ้าหากมีข้อบังคับข้อใดขัดหรือแย้งต่อการทำงาน ของการพิจารณาของสภาแห่งนี้ ท่านก็บอกทำให้สามารถของค่าใช้จ่ายเฉพาะข้อ หรือเฉพาะกรณีได้ ผมได้กราบเรียนท่านประธานในขณะที่ผมอภิปรายในช่วงต้น ในครั้งที่แล้ว ครั้งที่ ๑ ของการอภิปรายผมยืนยันว่า ในกระบวนการพิจารณาในการ พิจารณาและเสนอร่างพระราชบัญญัติจะต้องใช้ข้อบังคับ ข้อ ๙๒ ถึงข้อ ๑๑๓ ในส่วน ของวิธีการประชุมในส่วนนั้นเนะครับจะต้องใช้ชื่อนั้น และในส่วนอื่น ๆ เช่นกัน ผมกราบเรียนท่านประธานให้สบายใจได้เลยครับว่า ผมได้มีการตรวจสอบละเอียด รอบคอบแล้ว ไม่มีข้อบังคับใดที่เป็นอุปสรรคในการที่จะต้องเดินหน้านะครับ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นในประเด็นที่ท่านหาหรือว่าขัดหรือไม่ขัดนั้น คงจะ ไม่มีความจำเป็นแล้ว ผมคิดว่าเดินหน้าในเรื่องของการลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบเท่านั้นครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นผมขออนุญาตท่าน เลขานุการฯ ครับ ได้เดินต่อไปในวาระที่ ๒ ต่อไปครับ เมื่อสักครู่เราก็มาติดที่

ชื่อร่างพระราชบัญญัติครับ ท่านเลขาธิการฯ เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
คำปรารภ มีการแก้ไข มาตรา ๑ มีการแก้ไข มาตรา ๒ มีการแก้ไข
มาตรา ๓ มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข หมวด ๑ ผู้ตรวจการรัฐสภา
มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๖ ไขใหม่ครับ
เชิญครับ คุณวิสารครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงราย) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัด
เชียงราย สืบเนื่องจากมาตรา ๖ ซึ่งเกี่ยวกับคณะกรรมการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภานะครับ ผมมีความคิดเห็นในวรรคหนึ่งนะครับ อยากถามความเห็นของ
ท่านกรรมาธิการว่า ในมาตรา ๖ (๑) (ก) ที่บอกว่า ผู้แทนพรรคการเมืองหรือ
กลุ่มพรรคการเมืองที่มีสมาชิกอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรนั้น อยากกราบเรียนถามว่า
ทำไมต้องใช้คำว่า กลุ่มพรรคการเมือง ด้วยอันที่จริงแล้วควรจะใช้แค่คำว่า ผู้แทน
พรรคการเมืองที่มีสมาชิกอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร ควรจะพอเพียงแล้วนะครับ
เพราะว่าคำว่า กลุ่มพรรคการเมือง นั้นดูแล้วมันคงจะไม่ครอบคลุมเหมือนกับ
ผู้แทนของพรรคการเมืองที่มีสมาชิกที่อยู่ในสภาผู้แทนราษฎร

ส่วนประเด็นที่ ๒ นั้น อยากขอกราบเรียนถามถึงเหตุผลนั้นนะครับว่า
คณะกรรมการสรรหาของคณะกรรมการการเลือกตั้งทั้งหมดที่จะมีอยู่นั้นครับ
เราจะได้จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะต้องมีการคัดสรรกันจำนวน ๒๕ ท่าน
และใน (๑) (ข) นั้น ให้เลือกจากอธิการบดีของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ซึ่งจะเลือก
กันเองอีก ๔ ท่าน ผมเห็นด้วยนะครับ แต่ว่าผู้แทนของสำนักงานอัยการสูงสุด
กับผู้แทนศาลฎีกาอีกจำนวนอย่างละ ๑ คน ผมมีความคิดเห็นตรงนี้ว่า ความเป็นจริง
แล้วอัยการสูงสุดนั้นถือได้ว่าเป็นตัวแทนของฝ่ายบริหาร -----

ส่วนทางฝ่ายตุลาการก็มีผู้แทนได้ ๑ ท่าน ในกรณีตรงนี้มีผมมีความคิดเห็นว่า ถ้าเราจะให้เกียรติในฐานะที่เราเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ควรจะต้องให้ฝ่ายบริหาร เพิ่มเป็น ๔ ท่าน และฝ่ายตุลาการอีก ๔ ท่าน โดยลดจำนวนจากสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรให้เหลือ ๑๕ ท่าน และมาจากอธิการบดีซึ่งเลือกสรรกันเอง อีก ๔ ท่าน ผมคิดว่าตรงนี้น่าจะเป็นเหตุเป็นผลเหมาะสมกว่านะครับ

ส่วนมาตรา ๖ (๒) นั้น ผมอยากกราบเรียนถามว่า ในการคัดสรรคณะกรรมการ สรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา นั้น ผู้แทนราษฎรเราซึ่งมาจากการเลือกตั้ง ของพี่น้องประชาชนโดยตรง เราจะต้องเลือกคณะกรรมการเป็นจำนวน ๓ เท่า ของจำนวนผู้ตรวจการรัฐสภาตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๖ และจะต้อง ไปให้รัฐสภา คือวุฒิสมาชิกเลือกตั้งจาก ๒ เท่า ให้เหลือ ๑ เท่า เพื่อเสนอ ทูลเกล้าฯ ผมมีความเห็นว่ามันจะมีการกีดกันหรือไม่ เพราะว่าวุฒิสมาชิกนั้น จะต้องไปเลือกจากของวุฒิสมาชิกอีกครั้งหนึ่ง สิ่งเหล่านี้อยากจะขอกราบเรียน ถามท่านกรรมาธิการว่า มีเหตุผลอย่างไร และจะมีข้อข้อ ข้อดีอย่างไร ในการที่เราจะขอให้มีการพิจารณาในเรื่องนี้ใหม่อีกครั้งหนึ่งนะครับ

ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณหมอมุรินทร์ครับ

นายภุมินทร์ สีธีระประเสริฐ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ

ผม นายแพทย์ภุมินทร์ สีธีระประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ผมเห็นความเปลี่ยนแปลงในมาตรา ๖ แล้ว ผมไม่แน่ใจครับ ผมจึงอยากจะแสดงความคิดเห็นทั่วถึงไว้ เพราะผมดูใน กฎหมายรัฐธรรมนูญ เขาพูดในเรื่องของการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐ สภา นั้น ได้กล่าวไว้แต่เพียงในส่วนของวุฒิสภา โดยกล่าวว่า ผู้ตรวจการ แผ่นดินของรัฐสภา มีจำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตาม คำแนะนำของวุฒิสภา ซึ่งผมเห็นว่าเจตนารมณ์ของการเขียนกฎหมายในครั้งนั้น คงจะหมายถึงว่าให้ทางวุฒิสมาชิกเป็นผู้คัดเลือกบุคคลซึ่งจะมาดำรงตำแหน่งนี้ แต่ในมาตรา ๖ ที่ผ่านจากกรรมาธิการมานี้ เป็นการตีกรอบให้กับวุฒิสภา ค่อนข้างมาก เพราะให้คัดเลือกได้เฉพาะจากบุคคลซึ่งสภาผู้แทนราษฎร เสนอขึ้นไป ผมเกรงว่าจะเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ดังนั้น ผมจึงไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขในมาตรา ๖ ของกรรมาธิการชุดนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมการธิการชี้แจงครับ

นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสภา ผม ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ ในฐานะกรรมาธิการ ผมใคร่ที่
จะกราบเรียนชี้แจงท่านสมาชิกที่มีความสงสัยในวิธีการสรรหาและการเลือก
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามมาตรา ๖ นะครับ

ประเด็นที่ ๑ ที่ท่านสมาชิกสงสัยก็คือว่า ในมาตรา ๖ (๑) แล้วก็
(ก) ที่ใช้คำว่า ผู้แทนของพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีสมาชิก
อยู่ในสภาผู้แทนราษฎร ตรงนี้นะครับ ประการแรกก็คือว่า ก็เป็นการใช้ถ้อยคำ
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๙ วรรคห้า เนื่องจากการจัดตั้งคณะกรรมาธิการที่ดี
การกำหนดจำนวนสัดส่วนนั้น ในสภาอาจจะมีพรรคการเมืองที่เป็นพรรคเล็กพรรคน้อย
จำนวนมาก ซึ่งเราจำเป็นต้องจัดสัดส่วนในลักษณะของกลุ่มพรรคการเมืองด้วยกัน
เพราะฉะนั้นการใช้ถ้อยคำนี้จึงทำให้เกิดความรอบคอบและสมบูรณ์ในทางปฏิบัติด้วย

ประการที่ ๒ ในเรื่องของคณะกรรมการสรรหาตาม (๑) (ข) ที่กำหนดให้มีตัวแทนจากบุคคลภายนอกสภาเข้ามาด้วย ซึ่งมีอธิการบดี ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนศาลฎีกา ผมอยากจะกราบเรียน แนวความคิดของคณะกรรมการก่อนอื่นนะครับ รวมไปถึงอยากจะเรียนชี้แจง ท่านสมาชิกสภาท่านหลังพร้อมกันไปด้วยก็คือว่า สาเหตุที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน กำหนดให้วุฒิสภานั้นนะครับ เป็นผู้ถวายคำแนะนำ เพราะเห็นว่าที่มาของวุฒิสภา มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน อันนั้นก็ เป็นแนวความคิดที่ดีนะครับ แต่ผมอยากจะกราบเรียนว่า แนวความคิดในเรื่องที่มาของผู้ตรวจการแผ่นดิน ของรัฐสภา ตามแนวความคิดที่เป็นต้นแบบจากนานาประเทศนั้นก็คือว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้น ก็คือตัวแทนของพี่น้องประชาชนนี่ละครับ คือตัวแทนของฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อที่จะให้ผู้แทนของฝ่ายนิติบัญญัติดังกล่าวนี้ สามารถที่จะทำหน้าที่ในการตรวจสอบข้อร้องทุกข์ของราษฎรที่เกี่ยวข้องกับ ฝ่ายบริหาร เพราะฉะนั้นฐานที่มาของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้น จะต้องมีความชอบธรรม คืออย่างน้อยที่สุดมีความสัมพันธ์กับผู้ซึ่งได้รับถ่ายทอด อำนาจมาจากประชาชนอีกทอดหนึ่ง แต่เนื่องจากรัฐธรรมนูญได้กำหนดให้วุฒิสภา เป็นผู้ถวายคำแนะนำ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการจึงเห็นว่าสภาผู้แทนราษฎรนั้น ควรจะต้องเป็นผู้ทำหน้าที่ในการสรรหา จึงจะสอดคล้องต่อแนวความคิดเกี่ยวกับ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาในฐานะที่เป็นตัวแทนของฝ่ายนิติบัญญัติไปทำหน้าที่ ในการควบคุม ตรวจสอบฝ่ายบริหารแทนฝ่ายนิติบัญญัติ และประชาชน เพราะฉะนั้น ในมาตรา ๖ นั้น จึงได้กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้สรรหาก่อนจำนวนหนึ่ง จึงจะส่งไปให้วุฒิสภาได้ทำการคัดเลือกให้เหลือเท่าจำนวนที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ตรงนี้ละครับ ก็คือสาเหตุหนึ่งที่ทำให้สภาผู้แทนราษฎรได้มีส่วนอย่างสำคัญยิ่ง ในการสรรหาในตอนเริ่มแรก แต่อย่างไรก็ตามการกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎร โดยพรรคการเมืองต่าง ๆ ทำหน้าที่ในการสรรหาแต่ฝ่ายเดียวก็เกรงกันว่า อาจจะก่อให้เกิดความไม่สมบูรณ์หรือไม่รอบด้าน เนื่องจากว่าบุคคลที่จะมาทำหน้าที่ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้น เป็นบุคคลที่อาจจะต้องรับฟังความคิดเห็นจาก บุคคลที่อยู่ภายนอกสภาผู้แทนราษฎรด้วย นั่นจึงเป็นที่มาขององค์ประกอบที่ ๒ คือองค์ประกอบที่นอกเหนือจากผู้แทนของพรรคการเมืองและกลุ่มพรรคการเมือง ก็คือ อธิการบดี ผู้แทนของสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนศาลฎีกา ซึ่งจะมาเป็นส่วนประกอบในการที่จะนำเสนอบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม ให้คณะกรรมการสรรหาจำนวนทั้งสิ้น ๓๑ ท่านนั้นได้พิจารณาประกอบ

เพื่อที่จะก่อให้เกิดการได้มาซึ่งบุคคลที่มีความเหมาะสมต่อไป กระผม
ขอกราบเรียนท่านนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณหมอมุขมนตรีครับ

นายภุมินทร์ ลิขิระประเสริฐ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ

ผมได้ฟังคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการแล้ว ผมเองก็ยังติดใจอยู่ เพราะว่า
ในคำชี้แจงของท่านแล้วนี้ ก็คงไม่สามารถตัดบุคคลซึ่งถูกเสนอโดย
พรรคการเมือง ผมดูสัดส่วนของคณะกรรมการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภา จำนวน ๓๑ คน ผมดูแล้วสัดส่วนที่มาจากพรรคการเมืองนั้น
ค่อนข้างมากถึง ๒๕ คน ซึ่งในส่วนนี้ละครับ ท่านประธาน ผมเกรงว่า
บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อ ซึ่งเป็นกรอบที่พรรคการเมืองกำหนดไว้นั้น
จะมีความผูกพัน มีความใกล้ชิดกับพรรคการเมืองซึ่งเสนอเข้าไป ทำให้
บุคคลเหล่านั้นอาจจะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยตามกรอบที่ควรจะเป็นนะครับ

ดังนั้นผมยังมีความคิดว่า การที่ทางกรมการไปแก้ไขเปลี่ยนแปลงมานั้น ไม่น่าจะทำให้เกิดความเป็นอิสระในการทำงานของผู้ตรวจการอย่างแท้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการไปสิทธิรอนกรอบของบุคคลซึ่งจะได้รับการสรรหามาจากบุคคลอื่น ๆ นอกพรรคการเมือง ดังนั้นผมยังคงมีความเห็นไม่ตรงกันกับทางกรมการ หากจะมีการลงมติใดในมาตรานี้ผมขอให้มีการโหวตนะครับ ท่านประธาน เพื่อที่จะได้มีบันทึกไว้ว่าผมไม่เห็นด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหมอมุรินทร์ไม่เห็นด้วยและก็เห็นด้วยกับร่างฯ เดิมหรืออย่างไรครับ

นายมุรินทร์ ลีธีระประเสริฐ (ศรีสะเกษ) : ในร่างฯ เดิมผมก็ไม่เห็นด้วย และก็เป็นร่างฯ ซึ่งเสนอเข้าไปก่อนที่จะมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ดังนั้นผมเห็นว่าทางกรมการควรจะนำกลับไป แล้วก็แก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการจะชี้แจงเชิญครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ (กรมการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะกรมการ อยากเรียนตอบข้อข้องใจของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านคุณหมอมุรินทร์สักนิดหนึ่งนะครับ อยากจะเรียนเพิ่มเติมจากท่านกรมการอาจารย์ธีรภัทร์ว่า ความจริงในหลักการของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาความจริงเป็นเสมือนองค์กรของสภานิติบัญญัติในการที่จะช่วยกันตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ ความจริงเดิมทีเดียวอยากจะกราบเรียนว่า ในคณะกรรมการเองมีความคิดว่า เมื่อเป็นองค์กรของสภานิติบัญญัติหรือรัฐสภาแล้วทำไมไม่ให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้วินิจฉัยทั้งหมด แต่เนื่องจากในความรู้สึกส่วนหนึ่งเราคงป้องกันการครหาว่า สภาผู้แทนราษฎรจะไปตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ จะเอาพรรคพวกของตัวเองเข้าไป จึงก่อให้เกิดแนวความคิดว่าควรจะสร้างความโปร่งใส โดยใช้วิธีการที่จะหาผู้สรรหาอีกครั้งหนึ่ง กรณีนี้ไม่ได้หมายความว่าบุคคลเหล่านี้จะเป็นตัวแทนผู้ตรวจการรัฐสภาทีเดียว แต่จะเป็นเพียงผู้ที่จะสรรหาเท่านั้นเอง ฉะนั้นสัดส่วนจึงเป็นสัดส่วนที่ประกอบด้วยกลุ่มพรรคการเมืองเป็นส่วนใหญ่ ผมถือว่าสิ่งเหล่านี้เป็นเจตนารมณ์ที่ดี และก็สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือองค์กรทางการเมือง

ของเรานั้นเป็นที่พึงสำหรับพี่น้องประชาชนได้ จึงได้วางกรอบตรงนี้ไว้
ขอกราบเรียนท่านสมาชิกครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับท่านวิสาร

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงใหม่ ผมไม่ตั้งใจ
แต่มาจากคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการแล้ว ท่านเองก็มีความเห็นสอดคล้องว่า
ไม่อยากจะให้มีตัวแทนคณะกรรมการสรรหาจากสภาผู้แทนราษฎรมาก ความคิดเห็น
ของผมเสนอไว้เป็นเพียงข้อสังเกตว่า คณะกรรมการสรรหาที่จริง ๆ แล้ว
ถ้าเราจะให้เกิดกรณีแก่ทางฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งคืออัยการ อาจจะ
เลือกตัวแทนมาเท่ากับทางอริการบดี ๔ ท่าน และจากฝ่ายศาลฎีกาหรือฝ่าย
ตุลาการ ๔ ท่าน ซึ่งคณะกรรมการเหล่านี้ก็น้อยอยู่แล้วในสัดส่วน ๓๑ ท่าน
ผมคิดว่าถ้าเป็นไปได้อย่างนั้นจะหลุดข้อครหาต่าง ๆ ที่จะมาบอกว่าพวกเรา
จะเลือกกันเองแล้วเอาคณะกรรมการไปสรรหากันเอง เพราะว่าจากศาล ๑ ท่าน
อัยการ ๑ ท่านถือว่าน้อยมาก เหมือนกับเราไม่ให้เกียรติฝ่ายตุลาการและ
ฝ่ายบริหารเลย เพราะฉะนั้นเรื่องเหล่านี้ขอฝากเป็นข้อสังเกตไว้ แล้วก็แล้วแต่
ท่านกรรมาธิการจะพิจารณานะครับ แต่ว่าความเห็นผมยังคิดว่า น่าจะลดสัดส่วน
จากฝ่ายสภาผู้แทนราษฎรให้เหลือ ๑๙ ท่าน จากอริการบดีเลือกกันเอง ๔ ท่าน
และตุลาการเลือกกันเอง ๔ ท่าน กับอัยการเลือกกันเองอีก ๔ ท่าน เป็น
๓๑ ท่านนะ ครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณหมอมุมนตรีครับ

นายภุมินทร์ สีธีระประเสริฐ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ ผมได้ฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเมื่อสักครู่เสนอความเห็นแล้ว ผมค่อนข้างจะเห็นด้วย เพื่อให้ง่ายเข้าต่อการประชุม กฎหมายซึ่งเป็นกฎหมายที่ดีซึ่งน่าจะ มีผลบังคับโดยเร็ว เสนอให้ลดสัดส่วนของพรรคการเมืองลง และเพิ่มสัดส่วน ของหน่วยงานสถาบันต่าง ๆ ขึ้นมาอีกครั้ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตอนนี้ความเห็นของคุณหมอมุมนตรี กับคุณวิสารตรงกันแล้วนะครับ คือต้องการให้อัยการสูงสุดเพิ่มจาก ๑ เป็น ๔ ศาลฎีกาจาก ๑ เป็น ๔ โดยมีเหตุผลว่าเพื่อให้สัดส่วนระหว่างของพรรค การเมืองกับฝ่ายอื่นใกล้เคียงกัน อันนี้คือเหตุผล ก็อยากจะฟังคณะกรรมการครับ

นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ ในฐานะกรรมธิการ ทางคณะกรรมการได้ พิจารณาแล้ว เราพยายามที่จะให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเป็นตัวแทน โดยชอบของสภาผู้แทนราษฎร ก็คือองค์ประกอบที่มาจากพรรคการเมืองต่าง ๆ ผมคิดว่าสภาเองคงจะต้องไว้วางใจกับสมาชิกในสภาเป็นสิ่งสำคัญ การปฏิรูป การเมืองจะสำเร็จได้ก็คือพรรคการเมืองเองจะต้องไว้วางใจในสมาชิก ของท่านเอง สภาก็ต้องไว้วางใจในสมาชิกของสภาเอง ทางคณะกรรมการ จึงเห็นว่าจำนวนสัดส่วนในมาตรา ๖ (ก) และ (ข) มีความเหมาะสมแล้ว จึงยึดตามเดิมที่ได้กำหนดไว้ในสัดส่วนผู้แทนพรรค ๒๕ ท่าน สัดส่วนจากบุคคล ๓ ประเภทคือ อธิการบดี ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนศาลฎีกาอีก ๖ ท่าน แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการใครจะให้ข้อมูลเพิ่มเติมก็คือว่า กรณีของ (ก) ผู้แทนของพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองนั้น ก็มีได้ หมายความว่าพรรคการเมืองจะต้องส่งผู้แทนที่เป็นสมาชิกสภาที่สังกัดพรรคนั้น แต่เพียงอย่างเดียว พรรคการเมืองอาจจะเสนอบุคคลภายนอกที่มีคุณสมบัติ เหมาะสมก็เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการสรรหาได้อยู่แล้ว เพราะฉะนั้น ตรงนี้ผมจึงคิดว่าคณะกรรมการจึงเห็นว่าน่าจะเป็นอัตราส่วนหรือสัดส่วน ที่สมบูรณ์อยู่ในตัวของมัน จึงยึดตามร่างฯ เดิม ท่านประธานมีเพิ่มนิดหนึ่ง ขอแก้ไขคำผิดในมาตรา ๖ (๒) บรรทัดที่ ๔ สภาผู้แทนราษฎรภายใน สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ขอแก้คำว่า แต่งตั้ง เป็น สรรหา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ได้รับแต่งตั้ง เป็น สรรหา ขออนุญาต
ที่ประชุมแก่ตามที่กรรมการขอแก้ไข แต่งตั้ง เป็น สรรหา ครับ เชิญครับ

นายโชคสมาน สีลาวงษ์ (อุตรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม โชคสมาน สีลาวงษ์ อุตรธานี กิจสังคม โดยความรู้สึกในมาตรา ๖ สัดส่วน
การสรรหา ผมยังมองว่าการเขียนในข้อ (ข) ให้ตัวแทนจากมหาวิทยาลัยของรัฐ
จากอัยการ จากศาลฎีกานั้น เป็นการเขียนหลอกมากกว่า ตรงที่ว่าเรามีสัดส่วน
ของพรรคการเมือง ๒๕ ท่าน และสัดส่วนจากตรงนั้น ๕ ท่าน ไปสรรหา
การสรรหาตรงนี้ การทำกฎหมายทุกฉบับเราป้องกันการทุจริต เราป้องกัน
การที่คนไม่อยู่ในกติกา กฎหมายป้องกันคนเลว นี่คือเจตนารมณ์ครับ ต้องการให้
สังคมอยู่กันอย่างมีความสุข แต่ถ้าอยู่ตรงนี้การสรรหาท่านมีหลักประกันได้อย่างไร
ท่านกรรมการที่เคารพว่า จะไม่เกิดการฮั้วกันเกิดขึ้น นั่นก็คือสัดส่วนของ
พรรคการเมือง ปัจจุบันสัดส่วนกรรมการ ๒๗ คน บางพรรคการเมือง
ก็ได้ ๑ คน แต่ถ้าพรรคการเมืองมาพูดจาโทรศัพท์คุยกันบอกว่าไปที่ผมเท่านั้น
ไปที่คุณเท่านั้นะ ได้ไป ๒๕ ไป ๒๕ เสร็จก็จะไปลงคะแนน คน ๒๕ โทรคุยกันอีก
ทำอย่างไรครับท่านประธานที่เคารพครับ ในท้ายที่สุดก็คือการฮั้ว คนที่เป็น
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา นั่นคือประการที่ ๑

ประการที่ ๒ หลังจากได้แล้วไม่ต่างกับกรรมาธิการประจำสภาผู้แทนราษฎรไม่ต่างกันเลยท่านครับ ดูอำนาจในมาตรา ๑๗ ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจดังต่อไปนี้ ปัจจุบันนี้กรรมาธิการประจำสภาผู้แทนราษฎรได้ทำหน้าที่ตามที่มาตรา ๑๗ กำหนดไว้ทุกประการ นั่นก็คือการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด นั่นก็แปลว่าเวลานี้กรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างไรต่างอะไรกับกรรมาธิการประจำสภาผู้แทนราษฎร ผมอยากฝากท่านเอาไว้ นี่คือสัดส่วน ผมอยากจะทำให้มีการปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสม ถ้าทำอย่างนั้นแล้ว ก็เหมือนกับกรรมาธิการ กรรมาธิการได้ทำงานส่วนนี้แทนผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาทุกประการ ดูอำนาจในมาตรา ๑๗ ผมไปตรงนั้นนิดหนึ่ง เพื่อที่จะให้ข้อมูลท่านกรรมาธิการได้เสนอสัดส่วนตรงนี้ แล้วก็เพื่อที่จะให้คนส่วนนอกได้มองว่าเราไม่มีการแบ่งตำแหน่งกันในการเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เป็นสิ่งที่สำคัญเป็นเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญต้องการที่จะตรวจสอบการทำงานของส่วนราชการ นี่คือเจตนารมณ์ท่านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวิสารครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ประชาธิปัตย์ จากเชียงใหม่ ต้องขออนุญาตรบกวนที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง จริง ๆ แล้วผมกราบเรียนว่าผมไม่ตั้งใจในประเด็นนี้ที่กรรมาธิการได้พิจารณาสัดส่วนคณะกรรมการสรรหา แต่สิ่งที่ผมอยากกราบเรียนเป็นข้อสังเกตไว้นั้นก็คือ ความรู้สึกที่เรามีความตั้งใจที่จะให้บุคคลภายนอกเข้ามามีส่วนร่วมในการคัดสรรเพื่อเลือกตั้งตัวแทนซึ่งเป็นคณะกรรมการรัฐสภา ผู้ตรวจการรัฐสภาของสภาผู้แทนราษฎรเราสิ่งที่ผมอยากขอฝากเป็นข้อสังเกตนั้นก็คือว่า ทางตุลาการซึ่งเป็นตัวแทนของศาลฎีกานี้ครับ กับทางฝ่ายบริหารเขาจะไม่หนักหรือว่าทางอภีการบดีทำไมได้ถึง ๕ ท่าน ทางฝ่ายบริหารเอง ทางฝ่ายศาลเอง ทำไมเลือกท่านเดียว และคณะกรรมการเหล่านี้ถ้าเกิดมีการมารวมตัวกันแล้วถึงแม้ว่าจะไม่ใช่เป็นผู้แทนราษฎรก็ตาม พอถึงเวลาจริง ๆ แล้วเลือกไปเลือกมาก็อยู่ใน ๒๕ ท่านเหล่านั้น ผมขออนุญาตว่าผมไม่ตั้งใจประเด็นนี้เพียงแต่ขอฝากข้อสังเกตให้คณะกรรมการได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่งนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการจะยืนยันหรือไม่แต่ความจริงข้อเสนอเป็นข้อเสนอของสภาผู้แทนราษฎรที่จะเสนอลดสัดส่วน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครั้น อันนี้ก็ตรงกับที่สมาชิกได้เสนอ เพราะฉะนั้นก็คงจะผ่านได้นะครับในมาตรานี้ เชิญเลขาธิการฯ ต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๗ มีการแก้ไข มาตรา ๘ มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข
มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ มีการแก้ไข มีผู้สงวนความเห็น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากว่ามีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ
เชิญผู้สงวนคำแปรญัตติก่อน แล้วก็ท่านวิสาร์ที่หลังครับ เชิญครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ
พรรคความหวังใหม่ ที่ต้องกราบขออนุญาตท่านประธานมาพูดครั้งนี้ตั้งแต่ต้นก็นึกว่า
จะมาถึงมาตรา ๑๑ เร็วนะครับ จริง ๆ แล้วกระผมเป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อย
เพราะฉะนั้นที่มาพูดครั้งนี้ก็เพื่อที่จะได้แสดงให้เห็นถึงจุดยืนที่แตกต่างจาก
กรรมาธิการเสียงข้างมาก ท่านประธานที่เคารพ ในมาตรา ๑๑ เป็นเรื่องใหญ่
เป็นเรื่องสำคัญมาก ผมอยากจะให้ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ผู้ที่มีความชำนาญ
ในด้านนี้ได้ช่วยกรุณาพิจารณาอย่างใคร่ครวญ เป็นเรื่องใหญ่ ถ้าท่านเปิดดู
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๖ วรรคท้าย เขียนไว้ว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
มีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรง
ตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว นั้นเป็นข้อบัญญัติเกี่ยวกับวาระของผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภา ซึ่งในส่วนที่ ๗ ของรัฐธรรมนูญนั้นมีเพียง ๓ มาตราเท่านั้น ตรงนี้
ไม่ได้ไปพูดถึงรายละเอียดว่า ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภาพ้นจากตำแหน่ง
ก่อนวาระจะต้องมีการเลือกตั้งซ่อม จะมีการให้คนที่มาอยู่ในตำแหน่งแทนอยู่
ในตำแหน่งเพียงเท่าที่ระยะเวลาเหลืออยู่ของผู้ที่มาแทนหรือไม่ ผมถือว่า
นี่คือหัวใจหลักของรัฐธรรมนูญที่กำหนดว่า ผู้ตรวจการรัฐสภานั้นไม่ว่าจะมี ๑ คน
๒ คน หรือ ๓ คน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๖ ในกรณีที่มี ๑ คนนั้น
ท่านประธานจะเห็นได้ชัดว่า ถ้าผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ก เสียชีวิต
คนที่มารับตำแหน่งจากนั้นต้องอยู่ ๖ ปีแน่ แต่มาตรา ๑๑ คณะกรรมาธิการ
เสียงข้างมากได้ไปพูดถึงกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่ง
ตามวาระพร้อมกันทั้งหมด และวรรคสองก็ไปพูดถึงเหตุที่ออกก่อนวาระ และพูดถึง
คนที่จะมาแทนและไปกำหนดว่าคนที่มาแทนนี้อยู่ไม่ครบหกปีได้ ผมอยากให้สภาแห่งนี้

พิจารณาว่า การที่เราไปออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายลูก ยกเว้นบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๖ ที่เขียนเป็นข้อกำหนดตายตัวว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภานั้นต้องอยู่ ๖ ปีได้หรือไม่ สมมุติว่าเรามีผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา ๓ ท่าน นาย ก นาย ข นาย ค เขาอยู่มาในตำแหน่ง อาจจะไม่พร้อมกัน นาย ค อาจจะมีความเหลืออยู่ ๔ ปี บังเอิญเสียชีวิตก่อน เราได้ นาย ง มาแทน นาย ง ต้องอยู่เพียง ๔ ปี แล้วถือว่าครบวาระ เป็นอีกไม่ได้ เพราะอยู่ในวาระเดี่ยวยังนั้นหรือเปล่า คำถามตรงนี้เป็นคำถามเชิงแทคติกส์ (Tactics) เชิงกฎหมาย ที่กระผมเองต้องกราบเรียนว่าต้องโยงไปถึงมาตราอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ถ้าท่านประธานไปดูรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง -----

รัฐธรรมนูญ เขียนรายละเอียดไว้ในนั้นชัดเจนครับท่านประธาน ว่าในกรณีที่มีการกรรมการการเลือกตั้งพ้นจากตำแหน่ง เพราะเหตุอื่นนอกจากถึงคราวออกตามวาระให้นำมาตรา ๑๓๘ มาใช้บังคับกับการสรรหาและการเลือกกรรมการการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นโดยอนุโลม ในกรณีนี้ให้เสนอชื่อผู้สมควรเป็นกรรมการการเลือกตั้งต่อประธานวุฒิสภา เป็นจำนวนสองเท่าของผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง และให้วุฒิสภามีมติเลือก ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่มีการพ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ที่ได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน มาตรา ๑๔๓ ของรัฐธรรมนูญ ในกรณีของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เขียนไว้ชัดว่าถ้าจะให้คนมาอยู่ในวาระพ้นจากตำแหน่งก่อน หลักการใหญ่จะต้องเขียนไว้แบบนี้ ผมจึงมีความหนักใจมากกังวลใจ แล้วไปดูเรื่องศาลรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ครับท่านประธาน มาตรา ๒๕๕ ผมขอความกรุณาให้ท่านผู้รู้ไปตรวจสอบมาหน่อยครับ ท่านประธานก็เป็นศาลรัฐธรรมนูญท่านหนึ่ง ผมไม่แน่ใจ ไม่ใช่ขณะนี้ท่านไม่ได้เป็นแล้ว ศาลรัฐธรรมนูญตอนนี้เรามีแล้ว ท่านเหล่านี้ในมาตรา ๒๕๕ เขียนไว้ว่าประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ มีวาระการดำรงตำแหน่งเก้าปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว แล้วไม่ได้มีข้อบัญญัติอื่น ถามว่าวันนี้ข้อเท็จจริงคืออะไรครับ ศาลรัฐธรรมนูญปัจจุบัน ไม่ว่าจะประธานหรือตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ แต่ละท่านอยู่ ๕ ปีใช่หรือไม่ ถ้ามีท่านใดท่านหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ เวลาที่อยู่นั้นอยู่เท่าไร เราไม่มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตัวนั้นเป็นข้อเท็จจริง แต่ถ้ามองในหลักการตรงนี้รัฐธรรมนูญไม่ได้เขียนว่า ถ้ากรณีที่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญท่านใดท่านหนึ่งพ้นจากวาระ แล้วคนที่มาแทนต้องอยู่ไม่ถึง ๕ ปี ไม่มีข้อความที่ชัดเจนเหมือนกับกรณีคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ ในกรณีนี้กระผมจึงได้สงวนความเห็นโดยผมแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการแล้วปรากฏว่าเสียงของผมน่าจะเสียงส่วนใหญ่ไม่ได้ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าเขียนแบบกรรมาธิการเสียงข้างมากจะขัดรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๖ วรรคท้ายหรือเปล่า มาตรา ๑๙๖ วรรคท้าย เขียนไว้ว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา มีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว เป็นข้อความโดด ๆ ไม่มีข้อความอื่นขยาย การที่เรามาเขียนกฎหมายมาตรา ๑๑ ขยายความไปว่า ในกรณีที่มีคนมาแทนแล้วอยู่ไม่ครบหกปีก็ได้นั้น ผมเข้าใจว่า

น่าจะไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แล้วเมื่อท่านประธานไปดู
มาตรา ๘ ของ ร่าง พ.ร.บ. นี้ ซึ่งผ่านมาเมื่อสักครู่ มาตรา ๘ เขียนไว้ว่า
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่
พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว ตรงนี้
ก็ถือว่าเป็นการเอาข้อความจากรัฐธรรมนูญมาเขียนไว้ แต่เมื่อมาถึงมาตรา ๑๑
ท่านก็เขียนหลักการใหม่ในลักษณะขัดแย้งกับหลักการใหญ่ตรงนั้นโยงไปถึง
มาตรา ๑๑/๑ ท่านบอกว่า ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแต่ละคนปฏิบัติ
หน้าที่โดยอิสระ ตรงนี้เป็นกรอบความคิด ซึ่งกระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า
ในกรอบความคิดของกระผมนั้นเชื่อว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภานั้นเราจะตั้งได้
ตั้งแต่ ๑ ถึง ๓ คน ในกรณีที่มีเพียง ๑ คน มีคำถามครับถ้าเราใช้มาตรา ๑๑
ตามร่างฯ ของกรรมาธิการเสียงข้างมาก เราตอบคำถามไม่ได้ว่า ในกรณีที่
ผู้ตรวจการรัฐสภา ๑ คน เสียชีวิตไปก่อนพ้นวาระนั้น คนมาแทนอยู่ที่ปี
เพราะว่าเมื่อมี ๑ คน สมมุติว่านาย ก เป็นผู้ตรวจการวันนี้จะสิ้นสุดในอีก
๖ ปีข้างหน้า แต่ท่านเสียชีวิตลงในอีก ๒ ปีต่อจากนี้ไป คนมาแทนอยู่ต่อไป ๔ ปี
หรือว่าอยู่ครบ ๖ ปีในส่วนของเขา เป็นคำถามที่ยังหาคำตอบไม่ได้-----

เพราะว่าบทบัญญัติที่ท่านเขียนไว้ ผมกราบเรียนด้วยความเคารพว่าสับสน
 ซ้ำซ้อน แต่ของกระผมครับท่านประธานเขียนไว้สั้น ๆ ซึ่งครอบคลุมทุกประเด็น
 อย่างนี้ เมื่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่ง กระผมไม่บอกว่า
 ตามวาระหรือก่อนวาระ ให้ดำเนินการสรรหาและเลือกตามมาตรา ๖ และ
 มาตรา ๗ ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
 พ้นจากตำแหน่ง กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม ก็หมายถึงว่า
 ใช้ได้ในทุกกรณี ไม่ว่าจะ มีผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาคนเดียวหรือหลายคน
 ถ้าคนใดพ้นไปก็จัดการเฉพาะคนนั้น เพราะ ๓ คน ๓ ชื่อนั้นมีอิสระเท่ากัน
 เป็นเอกเทศของแต่ละคน ไม่ใช่สภา ไม่ใช่คณะกรรมการ ถามว่าวันนี้
 สภาผู้แทนราษฎรมีอายุ ๔ ปี สมาชิกของเราเสียชีวิตไป เวลาเข้ามาก็จะต้อง
 สิ้นไปตามอายุของสภา ตัวนั้นชัดเจน นั้นหมายถึงว่าสภา คณะกรรมการเหมือนกัน
 ในกรณีคณะกรรมการการเลือกตั้ง รัฐธรรมนูญเขียนไว้ว่า ในรูปคณะกรรมการนั้น
 ถ้ามีคนมาแทนคณะกรรมการคนหนึ่งก็พ้นไปพร้อมกับคณะ แต่ผู้ตรวจการแผ่นดิน
 ของรัฐสภาเป็นองค์กรเอกเทศมีอิสระเหมือนกัน เราอาจจะ มีผู้ตรวจการแผ่นดิน
 ของรัฐสภาฝ่ายสังคม ฝ่ายเศรษฐกิจ ฝ่ายกฎหมายแยกกัน ถ้าฝ่ายสังคมเสียชีวิตไป
 คนมาแทนฝ่ายสังคมต้องอยู่ ๖ ปี เพราะว่าเป็นวาระของเขา เพราะเราเลือก
 มาจากสภา กระบวนการเลือกเหมือนกันหมดทุกอย่าง จะต้องมาจากการสรรหา
 ขึ้นต้นเหมือนกับที่ท่านสมาชิกอภิปรายเมื่อสักครู่นี้ทุกอย่าง เพราะฉะนั้น
 ท่านประธานครับ หลักการตรงนี้ผมเองกราบเรียนว่าในชั้นกรรมาธิการได้พยายาม
 ชักใช้ไล่เสียงท่านก็ตอบไม่ชัดเจนแล้วก็ไม่มีข้อสรุปชัด ที่สำคัญก็คือในตอนแรก
 ก็จะเอาตามที่กระผมเสนอแล้วก็ไป ๆ มา ๆ ก็มาบอกออกไปอีกแบบหนึ่ง ซึ่งก็
 ปรากฏในร่างฯ ที่เสนอมาสู่สภาผมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก ถ้าเราผ่าน
 ออกไปโดยไม่รอบคอบ ไม่ระมัดระวัง ไม่ได้คิดถึงกฎหมายแม้คือรัฐธรรมนูญ
 เราอาจจะเจอปัญหาในเรื่องการออกกฎหมายที่ไม่ค่อยรอบคอบ เพราะฉะนั้น
 กระผมจึงขออนุญาตท่านประธานเสนอความเห็นนี้ต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
 ได้โปรดพิจารณาอย่างรอบคอบ แล้วได้ใคร่ครวญในเรื่องนี้ครับ เราหาทางออก
 ที่ดีกว่าที่ปรากฏอยู่ในขณะนี้ก็น่าจะเป็นเรื่องที่เหมาะสม ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณหมอเปรมศักดิ์

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดขอนแก่น
 พรรคความหวังใหม่ ในความเห็นของกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ซึ่งพิจารณาถึง
 รายละเอียดแล้วจะเห็นการร่างกฎหมายที่ขัดกันเอง อย่างที่ท่านสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดศรีสะเกษ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ร้อยโท กุเทพ
 ไสกระจำจ ใต้อภิปรายเมื่อสักครู่ ท่านประธานครับ ถ้าหากว่าเราจะให้เกิด
 ความเข้าใจที่ดียิ่งขึ้นต้องมาดูรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๗ เรื่องอำนาจหน้าที่
 ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๗ ได้บอกอำนาจหน้าที่
 อย่างชัดเจน ๒ ข้อ (๑) พิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียน
 ในกรณี (ก) การไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่
 ตามกฎหมายของข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงาน
 ของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น (ข) การปฏิบัติหรือละเลย
 ไม่ปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ
 หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ที่ก่อให้เกิด
 ความเสียหายแก่ผู้ร้องเรียนหรือประชาชนโดยไม่เป็นธรรม ไม่ว่าการนั้นจะชอบ
 หรือไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ก็ตาม (ค) กรณีอื่น ๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติ
 อันนี้คือบทบาทหน้าที่ข้อที่ ๑ -----

(๒) จัดทำรายงานพร้อมทั้งเสนอความเห็นและข้อเสนอต่อรัฐสภา
 ท่านประธานครับ วาระจึงมีความสำคัญเพราะบทบาทหน้าที่นั้นต้องต่อเนื่อง
 และต้องมีกระบวนการติดตาม ถ้าหากว่าพิจารณาถึงการสิ้นสุดโดยไม่เป็นไป
 ตามวาระ จะเห็นได้ว่าเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา เพราะว่าคนที่อยู่ในฐานะที่จะ
 ได้รับการคัดสรรไปเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้นจะต้องเอาคนที่มีความ
 ๕๕ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป คนอายุ ๕๕ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปนั้นสุขภาพก็ค่อนข้างที่จะไปทาง
 สูงอายุสักหน่อยแล้ว ตำแหน่งต่าง ๆ ที่อยู่ในคนที่อยู่อายุราว ๆ อย่างนี้ขึ้นไป
 ก็อาจจะเปลี่ยนแปลงไปได้ด้วยสุขภาพ อาจจะเป็น ๑ ปี ๒ ปี ๓ ปี ๔ ปี หรือ
 ๕ ปีก็ได้ การเปลี่ยนแปลงก่อนถึงวาระอันสมควรเหล่านี้หากได้คัดสรรเอาบุคคล
 ที่เหมาะสม เข้ามาดำรงตำแหน่ง ไม่ควรจะเป็นระยะเวลาที่เหลืออยู่ของ
 ตำแหน่งเดิม เพราะว่าไม่ใช่เรื่องของการดำรงตำแหน่งที่มาจาก การเลือกตั้ง
 แบบหมู่คณะ อย่างเช่น เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อันนี้ต้องเป็นการเลือกตั้ง
 ทั้งหมู่คณะ และเมื่อมีการเลือกตั้งซ่อมก็ย่อมซ่อมเข้ามาในอายุที่ดำรงตำแหน่ง
 ยังคงเหลืออยู่ แต่อันนี้รับท่านประธาน ถ้าหากว่าผู้ตรวจการคนเดิมได้หมด
 การดำรงตำแหน่งไป จะเป็นด้วยสาเหตุอะไรก็แล้วแต่ ในระยะเวลา ๑ ปี
 เขายังมีอายุการดำรงตำแหน่งอีก ๕ ปี อันนี้ดูเหมือนมากครับที่ผู้ตรวจการ
 แผ่นดินรัฐสภาคนใหม่จะได้เข้ามาดำรงตำแหน่งต่อไป ถ้าพูดถึงตามวาระเดิม
 ก็บอกว่าเหลืออีก ๕ ปี ในทางกลับกัน ท่านประธานครับ หากคนที่ดำรงตำแหน่งเดิม
 ดำรงตำแหน่งมาแล้ว ๕ ปี ก็จะเหลืออีกเพียง ๑ ปีจะครบ ๖ ปี กรณีเช่นนี้
 ผู้ตรวจการรัฐสภาใหม่จะต้องดำรงตำแหน่ง ๑ ปี อย่างนี้จะเหมาะสมหรือไม่
 ผมคิดว่าโดยสำนักของวิญญูชนแล้วคงจะเห็นว่าไม่เหมาะสม เพราะคุณสมบัติ
 ของผู้ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งได้ผ่านการคัดเลือกได้ผ่านการกลั่นกรองตามบทบัญญัติ
 แห่งรัฐธรรมนูญและบทบัญญัติแห่งกฎหมายลูกฉบับนี้ ดังนั้นผมเองจึงขอสนับสนุน
 ความเห็นของท่านร้อยโท กุเทพ ที่ท่านได้เสนอคำแปรญัตติไป ว่าการดำรงตำแหน่ง
 เรื่องนี้เป็นของตัวบุคคล และผมคิดว่าการร่างกฎหมายใดก็แล้วแต่ หากจะก่อให้เกิด
 ปัญหาในการปฏิบัติต่อไป ใครล่ะครับจะเป็นคนกำหนดมาตรฐาน ในเมื่อ
 สภาแห่งนี้ก็คือที่ออกกฎหมาย เป็นสถาบันสูงสุดของประชาชนที่ฝากความไว้วางใจ
 ให้กับเรา ในบทเรียนที่ผ่านมาอันมีหลายต่อหลายเรื่องที่เราคิดว่าน่าจะดี แต่เมื่อ
 เราได้ร่างไปแล้วปรากฏภายหลังว่าเกิดปัญหา เราก็ต้องมาใช้เวลานี้แก้ปัญหา
 กันต่อไปอีก แต่ในวันนี้ผมเข้าใจว่าแนวทางที่ท่านกุเทพได้แปรญัตตินั้น เป็นแนวทางที่จะ
 เกิดประโยชน์มากกว่าที่จะใช้วิธีการที่กรมการเสียงส่วนใหญ่ได้เสนอมา

ซึ่งน่าจะเกิดประโยชน์น้อยกว่า ผมจึงอยากจะให้วันนี้เราได้พิจารณาเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งให้ถ่องแท้ และให้มีการตัดสินใจโดยที่ประชุมใหญ่ด้วยครับ
ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับท่านดอกเตอร์สีบแสง

นายสีบแสง พรหมบุญ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสีบแสง พรหมบุญ ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อยครับ กระผมขอสงวนร่วมกับ ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม ในมาตรา ๑๑ วรรคสอง ซึ่งคณะกรรมการเสียงส่วนใหญ่มีความเห็นว่า ในกรณีของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นนอกจากถึงคราวออกตามวาระ ซึ่งผู้ที่เป็นแทนนั้นจะเป็นแทนได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทนนะครับ เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจะเหลือไม่ถึง ๑๘๐ วัน กระผมมีความเห็นว่า ในกรณีอย่างนี้เป็นการที่จะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมขึ้น เพราะว่ากระบวนการในการสรรหาและในการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการแผ่นดินรัฐสภานั้นผ่านขั้นตอนมากมาย คุณสมบัติในมาตรา ๙ นั้นเป็นคุณสมบัติที่เข้มงวดมาก และกระบวนการสรรหาที่ผ่านขั้นตอนมากมาย กว่าจะได้ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภานั้นก็ลำบาก เพราะฉะนั้น การที่จะให้แทนเฉพาะวาระที่เหลืออยู่ซึ่งอาจจะเป็น ๕ ปีหรืออาจจะเป็น ๑ ปีนั้นเป็นการไม่เป็นธรรมอย่างยิ่ง เพราะว่าผู้ที่ได้รับเกียรติเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภานั้นเป็นผู้ที่ทุกฝ่ายให้ความไว้วางใจ เมื่อได้มาแทนผู้ที่พ้นวาระก็ควรที่จะต้องเป็นการถือว่าเป็นการแทนผู้ที่พ้นวาระออกไป และควรจะให้เกียรติกับคณะกรรมการสรรหาสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาว่าจะเสนอแต่งตั้งในวาระที่เป็นของเขาจริง ๆ หรือไม่

เพราะเมื่อเรามีกระบวนการที่รัดกุมอย่างนั้นแล้วควรจะให้เกียรติองค์กรเหล่านั้น เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอสงวนไว้โดยมิให้นับเป็นวาระของผู้ที่แทนในตำแหน่งที่ว่างนั้น ในกรณีเช่นนี้ที่กระผมเห็นต่างจากท่านกรรมาธิการเสียงข้างน้อย อีกท่านหนึ่งคือท่านกฤเทพที่เคารพ ก็คือว่าถ้าเราให้ผู้แทนนั้นสามารถดำรงตำแหน่ง ๖ ปีนั้นก็จะมีปัญหาขึ้นอีก ในกรณีที่มีผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา ๓ ท่าน คือฝ่ายสังคม ฝ่ายกฎหมาย หรือฝ่ายอะไรก็แล้วแต่ ๓ ฝ่ายนั้น เกิดมี ๒ ฝ่าย พันตำแหน่งก่อนวาระแล้วให้อยู่ ๖ ปี โดยข้ามไปอีก คือแทนคนเก่าแล้ว ๑ ปี แล้วก็ข้ามไปอีก ๖ ปีนั้น จะทำให้เกิดความสับสนมากครับท่านประธาน จะต้องคอยตามว่าท่านไหนจะพ้นวาระเมื่อไร แล้วก็ต้องเลือกกันอยู่ตลอดเวลา ซึ่งกระผมเห็นว่าวิธีที่ง่ายที่สุด และวิธีที่เหมาะสมที่สุด เพราะว่าหากมาได้ยาก ผู้ทรงเกียรติเหล่านี้ เพราะฉะนั้นก็ไม่นับวาระของท่าน ซึ่งกรณีนี้เมื่อไม่นับวาระ วาระของท่านจริง ๆ ถ้าจะได้รับการสรรหาและแต่งตั้งใหม่ก็ให้ถือเป็นวาระของท่าน ในกรณีอย่างนี้อาจจะมีผู้แย้งครับท่านประธานว่ามาตรา ๑๕๖ วรรคสี่นั้นไม่เปิดช่องให้ แต่กระผมเห็นว่าในมาตรา ๑๕๖ วรรคสอง ที่พูดว่า คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหา และการเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คำว่า คุณสมบัติ หมายถึงว่ามีคุณสมบัติที่จะดำรงตำแหน่งวาระของตนหรือไม่ด้วย เพราะฉะนั้นถ้าอ่านเฉพาะวรรคสี่ว่ามีวาระ ๖ ปีนั้น และมีวาระเดียนั้น อันนั้นก็ถูกต้องครับ แต่อยากจะให้อ่านวรรคสามประกอบกันด้วยครับท่านประธาน อยู่ที่ว่ากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภานั้นจะบัญญัติไว้ว่าอย่างไร ว่าให้นับวาระอย่างไรต่างหากครับท่านประธาน ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสรชาติครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ท่านกรรมาธิการ เพื่อนสมาชิกครับ กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหนองบัวลำภู กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับ เนื่องจากในที่ประชุมของคณะกรรมาธิการนั้นค่อนข้างที่จะมีความเห็นซึ่งไม่ค่อยตรงกันทั้งหมด ดังนั้นเหตุผลของท่านกฤเทพ ซึ่งนำเรียนกับเพื่อนสมาชิกทั้งหมดอยู่ตรงนี้นั้น ซึ่งก็นับเป็นเหตุผลที่น่ารับฟังอย่างยิ่ง อย่างน้อยที่สุดผมเชื่อแน่ว่าเจตนารมณ์ของท่านผู้ร่าง

รัฐธรรมนูญฉบับนี้นั้นต้องการที่จะให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้นดำรงตำแหน่งถึง ๖ ปี โดยวาระเดี่ยวนั้นหมายถึงว่าแต่ละท่านนั้นให้มีโอกาสอยู่ถึง ๖ ปี ดังนั้นถ้าสมมุติว่าวาระสำคัญว่านั้นรัฐธรรมนูญคงกำหนดให้วาระเดี่ยวนั้นขึ้นมาก่อนคำว่า ๖ ปี ดังนั้นเมื่อสาระสำคัญอยู่ที่ว่าเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้นั้นต้องการให้ผู้ตรวจการรัฐสภานั้นได้มีโอกาสอยู่ถึง ๖ ปี แต่เมื่อเรามองเหตุผลอีกฝั่งหนึ่ง อีกด้านหนึ่งซึ่งกรรมวิธีการเสียงข้างมากท่านก็มีเหตุผลนะครับว่า ในเมื่อองค์คณะของกรรมการมี ๓ ท่าน ถ้าสมมุติว่ามีผู้ตรวจการรัฐสภาเพียงท่านเดี่ยวนั้นคงจะไม่มีปัญหาอะไร คงจะไม่เป็นไปตามที่ท่านอุทธรณ์ได้นำเสนอ กับเพื่อนสมาชิกตรงนี้ และถึงแม้ว่าครั้งนี้จะกำหนดถึง ๓ ท่าน แต่ถ้าเราคิดว่าทั้ง ๓ ท่านนั้นเป็นอิสระต่อกันทั้ง ๓ ท่าน เหตุผลที่ท่านอุทธรณ์กราบเรียนมานั้นก็น่าจะเป็นเหตุผลที่สอดคล้องเช่นกันว่านั่นคือ ๑ คนสามารถจะอยู่ได้ถึง ๖ ปี เป็น ๑ วาระของท่าน แต่เมื่อเรามองอีกครั้งหนึ่งว่า ถ้าสมมุติว่านับ ๓ คนนั้นเป็นองค์คณะก็จะต้องบอกว่าต้องพันวาระไปพร้อมกัน เหตุผลซึ่งคนซึ่งจะมาแทนในตำแหน่งที่ว่าง ๑ ท่านหรือ ๒ ท่าน ซึ่งจะหมดไปด้วยเหตุวาระอะไรก็แล้วแต่จึงเป็นเหตุผลส่วนหนึ่งที่น่าจะหมดไปพร้อมกัน ซึ่งตรงนี้เองความเห็นของกรรมวิธีการแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน เสียงส่วนใหญ่เห็นว่าเอาวาระขึ้นมาก่อนนั้นหมายถึงว่าบุคคล ๑ ท่าน ที่มาเป็นผู้ตรวจการรัฐสภานั้นจะมีโอกาสอยู่เพียง ๑ วาระ จะเป็นกี่ปีก็แล้วแต่นับเป็น ๑ วาระโดยตลอด เป็นความเห็นของคณะกรรมวิธีการส่วนใหญ่ซึ่งปรากฏในร่างฯ ที่ปรากฏต่อท่านผู้มีเกียรติอยู่ตรงนี้อีกเหตุผลหนึ่งซึ่งท่านอุทธรณ์ได้กราบเรียนไปแล้วนั้น นั่นก็คือว่าเอาเหตุผลของความเป็น ๖ ปี ตามรัฐธรรมนูญ ตามเจตนารมณ์หลักของผู้ที่ร่างรัฐธรรมนูญเกิดขึ้นมาที่ท่านสมาชิก สสร. ได้มีโอกาสสร้างขึ้นมานั้น เป็นเหตุผลหลักเนื่องด้วยว่ากำหนดด้วย ๖ ปีมาก่อนวาระเดียว จึงเป็นเหตุผลความสำคัญว่าจะให้ความสำคัญไปที่จำนวนปีของการดำรงตำแหน่งผู้ซึ่งมาทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาอยู่ตรงนี้-----

กระผมและท่านอาจารย์ดอกเตอร์สืบแสงนั้นเห็นพ้องต้องกันกับท่านกฤเทพด้วยว่า น่าที่จะเอาจำนวนปี ๖ ปีขึ้นมาก่อน เนื่องจากวาระตามมาในภายหลัง ความที่กำหนด แต่ไปขัดกับรัฐธรรมนูญซึ่งกำหนดให้วาระเดียว ดังนั้นเราจึง ร่วมกันไปแปรญัตติเพิ่มเติมในมาตรา ๑๑ ของกฎหมายฉบับนี้ว่า น่าที่จะ ไม่นับในส่วนซึ่งไปทำหน้าที่แทนที่ว่างของทั้ง ๒ ท่าน หรือ ๑ ท่าน ที่จะ ว่างลงนั้นเป็นวาระของท่านผู้จะไปแทน เพื่อที่จะให้คนที่ไปแทนตรงนั้น ได้มีโอกาสได้รับการสรรหาในครั้งต่อไป ซึ่งจะเป็นการมองให้เห็นว่า ทั้ง ๒ เหตุผลนั้น เป็นเหตุผลซึ่งมีเหตุผลทั้งคู่ทั้ง ๒ ฝ่าย และทั้ง ๒ เหตุผลนั้น ไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญแต่อย่างใดทั้งสิ้น ตามที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านพยายาม จะบอกว่าเป็นการขัดรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะเอาตามกรรมวิธีการเสียงข้างมาก แท้จริงแล้วได้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบทั้งหมดว่า ทั้ง ๒ เหตุผล มีเหตุผล แล้วก็ไม่ได้ขัดกับรัฐธรรมนูญ ดังนั้นกระผมกับท่านอาจารย์สืบแสงจึงจะให้โอกาสดังนี้กับเพื่อนสมาชิกว่า น่าจะให้โอกาสกับคนซึ่งไปแทนในตรงนั้นได้มีโอกาสเข้ารับการสรรหาใหม่ ซึ่งไม่ได้หมายความว่า จะได้มีโอกาสเป็น ๒ ครั้ง แต่หมายถึงว่า คณะกรรมการสรรหาเห็นชอบถึงจะได้มีโอกาสเป็นอีกครั้งหนึ่ง ถ้าคณะกรรมการ สรรหาไม่เห็นชอบแล้ว ก็ต้องไม่มีโอกาสเป็นอีกเช่นเดียวกัน ดังนั้นจึงเป็นเหตุผลว่า ในเมื่อเราให้โอกาสกับคณะกรรมการสรรหาทั้งวุฒิสมาชิก คณะกรรมการสรรหา จากสภาผู้แทนราษฎร จึงเป็นเหตุผลซึ่งน่าที่จะได้มีโอกาสได้รับจากเพื่อนสมาชิก ตรงนี้ได้เห็นชอบกับการซึ่งกระผมกับท่านอาจารย์สืบแสงได้นำเสนอกับ เพื่อนสมาชิกรัฐสภาแห่งนี้ ซึ่งเป็นการประนีประนอมกันทั้ง ๒ ฝ่าย ระหว่าง กรรมวิธีการเสียงข้างมากกับท่านกฤเทพ ณ โอกาสนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวิสารครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงราย) : ท่านประธาน ที่เคารพครับ กระผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงราย สืบเนื่องจากเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ผมค่อนข้างจะมีความเห็นกับคณะกรรมการเสียงข้างมากที่ได้ระบุไว้อย่างชัดเจน แต่เมื่อมีปัญหา^{๒๕๔๑}แยกอย่างนี้ขึ้นมา ผมได้พลิกไปดูกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๒๒ ที่ได้กำหนดวาระเริ่มแรกให้ดำรงตำแหน่งของผู้ตรวจการรัฐสภา เพียงกึ่งหนึ่งของวาระที่กำหนด คือปกติแล้วผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้น

จะมีอายุได้ ๖ ปี ตามมาตรา ๑๙๖ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับนี้ แต่ว่าถ้าเพื่อไม่ให้มีข้อขัดแย้งหรือมีข้อตีความไขว้เขว ถ้าไม่เราไม่บัญญัติไว้เลยทำให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาในวาระแรกนี้ได้อยู่เพียง ๓ ปี ซึ่งในมาตรา ๓๒๒ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญก็ได้ระบุชัดว่า วาระแรกที่จะได้ดำรงตำแหน่งนั้นก็คือเพียงกึ่งเดียว และไม่ให้นำมาบัญญัติไว้ในการดำรงตำแหน่งเพียงวาระเดียวมาใช้บังคับ ซึ่งผมคิดว่าถ้าจะเอามาตรา ๓๒๒ มาบรรจุไว้ด้วยก็จะชัดเจนในกฎหมายผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประเด็นนี้ผมขออนุญาตผ่านไปถึงมาตรา ๙ ซึ่งท่านเลขาธิการฯ ได้อ่านผ่านไปจนถึงแล้ว ประเด็นที่ผมสนใจติดตามนั้นก็คือ คุณสมบัติและการที่จะไม่มีลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ในมาตรา ๙ (๕) ซึ่งบอกว่า ต้องไม่เป็น หรือเคยเป็นสมาชิกพรรคการเมือง หรือผู้ที่ดำรงตำแหน่งอื่นของพรรคการเมือง ในระยะเวลา ๕ ปี ตามร่างฯ เดิม แต่คณะกรรมการได้เปลี่ยนเป็น ๓ ปี ก่อนวันคัดสรรหามาตรา ๖ (๒) ข้อเท็จจริงเมื่อเรามีการพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายพรรคการเมืองไปเมื่อที่ผ่านมา คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเรายังใช้เกณฑ์มาตรฐานว่า ๕ ปี ที่จะปลอดจากการเมือง หรือว่าไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองทั้งหลาย แต่ผมมีความเห็นว่าคณะกรรมการตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสรรหา ซึ่งจะมาเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา จะมีอำนาจมากกว่าด้วยซ้ำ เพราะฉะนั้นตรงนี้ควรจะตั้งกำหนดคงเดิมไว้เป็น ๕ ปี เหมือนกับร่างฯ เดิมที่มีอยู่ เพราะว่าขนาดคณะกรรมการประจำเขต ประจำจังหวัด เรายังใช้ ๕ ปี เป็นเกณฑ์ แต่ว่าคณะกรรมการชุดนี้เป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กลับใช้ระยะเวลาแค่ ๓ ปี ซึ่งคงจะต้องขอคำชี้แจงจากทางกรรมาธิการด้วยนะครับว่า สาเหตุที่ท่านเปลี่ยนจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปีนี้ เพราะเหตุผลใดครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกฤเทพครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสภระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสภระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ
พรรคความหวังใหม่ ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ท่านประธานที่เคารพครับ
ต้องขอบคุณท่านสมาชิกเมื่อสักครู่นะครับ ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ท่านวิสาร เตชะธีราวัฒน์
ที่ท่านได้กรรณาอ้างถึงมาตรา ๓๒๒ แห่งรัฐธรรมนูญ เห็นไหมครับท่านประธานครับ
ว่าถ้าสิ่งใดที่รัฐธรรมนูญต้องการให้ชัดเจนในเรื่องนั้นก็จะมิตบัญญัติไว้ ในเรื่อง
คณะกรรมการการเลือกตั้งถ้าจะบอกว่าคนที่มาแทนอยู่เท่าไรก็จะเขียนไว้
วันนี้มีคำถามที่กระผมจะต้องถามเข้าไปตรงนี้ในเรื่องมาตรา ๑๕๖ แต่ก่อนหน้านั้น
ผมต้องขออนุญาตอภิปรายแก้ไขข้อสงสัยของท่านสมาชิก ซึ่งเป็นกรรมาธิการ
เสียงข้างน้อยอีกท่านหนึ่ง ที่มาพูดถึงข้อเสนอของกระผมในลักษณะที่บอกว่า ถ้าจะ
ใช้มาตรการหรือว่าข้อเสนอที่กระผมนำเสนอ นั้น จะทำให้เกิดความสับสน เพราะว่า
สมมุติเรามีผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ๓ ท่าน ซึ่งตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๖
ที่เกี่ยวข้องนั้นจะมีไม่เกิน ๓ ท่าน ในกรณีที่เรา มี ๓ ท่าน ถ้าเผื่อว่าปล่อยให้
แต่ละท่านมีวาระดำรงตำแหน่งแตกต่างกันคือไม่พันไปพร้อมกัน ท่านเกรงว่า
จะเกิดความสับสน เพราะจะต้องไปคอยตามดูว่าท่านนี้จะพันเมื่อไร ผมคิดว่า
ปัญหาตรงนั้นเป็นปัญหาที่ไม่น่าจะมีความซับซ้อนอะไร เพราะว่ามีเพียงแค่ ๓ ท่าน
สมมุติว่าเรามีผู้ตรวจการฝ่ายกฎหมาย ฝ่ายสังคม ฝ่ายเศรษฐกิจ ท่านก็ทำหน้าที่
ของท่านไป ซึ่งการจะพันจากตำแหน่งของท่านใดนั้น ผมคิดว่าไม่ใช่ปัญหาที่น่า
จะต้องหนักใจ เพราะฉะนั้นถ้าเราให้อิสระของ ๓ ท่าน เป็นอิสระเหมือนตึก
๓ แห่งที่มีความหมายเท่ากัน เพราะรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้เขียนไว้ว่า เราจะตั้ง
๑ หรือ ๒ หรือ ๓ ก็ได้แต่ไม่เกิน ๓ นั้นหมายถึงว่าแต่ละท่านเป็นอิสระ เพราะฉะนั้น
ในส่วนของผมนี้ถือว่า การจะดูว่าใครจะสิ้นสุดตรงไหน ไม่ใช่ปัญหาสำคัญ ผมไม่ได้
กังวลตรงนั้น อีกประเด็นหนึ่งครับท่านประธานครับ ท่านไปอ้างมาตรา ๑๕๖
วรรคสาม ตรงนี้ชัดเจน ตรงนี้เป็นปัญหาแน่ครับ มาตรา ๑๕๖ วรรคสาม
เขียนไว้ว่า คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหา และการเลือกผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภา ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจแผ่นดิน
ของรัฐสภา ตรงนี้เป็นสิ่งที่เราสามารถกำหนดได้ตามกฎหมายประกอบ
รัฐธรรมนูญฉบับนี้ ๑. คุณสมบัติ เรากำหนดแล้ว ลักษณะต้องห้าม เรากำหนดแล้ว
การสรรหา เรากำหนดแล้ว และการเลือก เรากำหนดแล้ว แต่เขาไม่ได้ให้

อำนาจเราไปกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งเลยครับ วาระการดำรงตำแหน่ง
มาเขียนให้อยู่ไว้ในวรรคท้ายว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีวาระ
การดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง รัฐธรรมนูญ
เขียนไว้อย่างนั้น ท่านมาออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ บอกว่าคนที่มาแทน
นาย ก แม้ว่าพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งก็อยู่ไม่ถึง ๖ ปีได้ หมายความว่า
อย่างไรครับ หมายความว่า ท่านไปยกเลิกหลักการใหญ่ของรัฐธรรมนูญ
ที่เขียนเป็นวรรคท้ายไว้ นี่คือการใหญ่ เพราะฉะนั้นที่ท่านได้อ้างถึง
มาตรา ๑๙๖ วรรคสาม เป็นเรื่องดี เพราะเท่ากับยืนยันในสิ่งที่ผมเสนอว่า
สิ่งที่ท่านสามารถร่างรายละเอียดได้ในกฎหมายฉบับนี้ก็คือคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม
การสรรหาและการเลือกเท่านั้น ท่านจะไปเพ่งลอกกำหนดถึงวาระ คือเทอมนั้นไม่ได้
เพราะเทอมนั้นต้อง ๖ ปี ถ้ารัฐธรรมนูญเห็นว่าไม่ให้อยู่ถึง ๖ ปีก็ได้ รัฐธรรมนูญ
ต้องเขียนไว้ครับ อย่างในกรณีมาตรา ๓๓๓ เมื่อสักครู่นี้ท่านประธานที่เคารพครับ
ปัญหาที่จะเกิดขึ้นแน่นอนตามร่างฯ ของกรรมาธิการเสียงข้างมากก็คือวรรคสอง
ในกรณีเป็นวรรคแรกนั้นท่านบอกว่า ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจาก
ตำแหน่งตามวาระพร้อมกันทั้งหมด นั้นพูดถึงกรณีมีตั้ง ๑ ๒ ๓ มี ๓ คน มี ๒ คน
แต่ในกรณี ๑ คน ละครับ ในกรณี ๑ คน ท่านจะมาพูดถึงในวรรคสอง ท่านบอกว่า
ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นนอกจากถึงคราวออก
ตามวาระ ให้นำมาตรา ๖ มาใช้บังคับกับการสรรหาและการเลือกผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภาแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นโดยอนุโลม -----

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีการพ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน ผมไม่อ่านต่อ ผมถามปัญหาตรงนี้เลยว่า ในกรณีนี้ถ้าเผื่อว่ารัฐสภาตั้งผู้ตรวจการเพียงคนเดียว นาย ก ครับ นาย ก พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถามว่า นาย ข ที่มาแทน นาย ก นั้น ถ้าใช้ตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง ก็คือว่าต้องอยู่เท่ากับวาระที่ นาย ก ที่เข้ามาแทน ทำไมต้องบัญญัติให้ซับซ้อนอย่างนั้นครับ วันนี้เราต้องลืมนึกคิด ท่านประธานครับ ว่าเราไม่ได้พูดถึงองค์คณะ เราไม่ได้พูดถึงสภา สภามีเทอม วาระคนมาแทนอยู่เท่ากับคนแทน ถ้าเป็นองค์คณะแบบคณะกรรมการการเลือกตั้งรัฐธรรมนูญเขียนไว้ชัดเจนที่ผมอ้างมาตรา ๑๔๓ ว่า ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งคนหนึ่งพ้นไปคนมาแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าที่คนแทน ตรงนั้นเขาเขียนไว้ แต่ตรงนี้เขาไม่ได้พูดถึงองค์คณะ แม้ว่าโดยหลักว่าเรามาเขียนรายละเอียดในกฎหมายของเราว่าโดยหลักถ้ามี ๓ คน เราอยากจะให้ท่านเหล่านั้นประสานกันอิงอาศัยกันได้ปรึกษาหารือกันได้ แต่ในมาตรา ๑๘/๑ ที่จะพิจารณาต่อไปท่านบอกว่าต้องทำงานเป็นอิสระไม่ได้ขึ้นต่อกัน เมื่อเป็นอย่างนี้ผมจึงถือว่าแต่ละคนก็คือ นาย ก นาย ข นาย ง แล้วคนที่มาแทน นาย ง นั้นไม่ใช่มาแทน นาย ง หรือครับ เขามาในตำแหน่ง เพราะว่าเราต้องเริ่มกระบวนการตามมาตรา ๖ เหมือนกันทุกอย่าง คุณสมบัติเหมือนกันกับคนที่มาอยู่ทั้งหมด เป็นธรรมสำหรับเขาไหมครับที่เขามาแล้วเราไปกำหนดว่าเขาอยู่ ๖ ปีไม่ได้ แล้วถามตรงนี้เป็นคำถามใหญ่แควสชั่น มาร์ค (Question mark) ตัวโต ๆ เลยว่า การที่เราไปกำหนดวาระไม่ถึง ๖ ปีนี้ถือว่าขัดรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๖ วรรคท้ายไหมครับ ผมเห็นว่าขัดแน่นอนครับ เพราะฉะนั้นผมจึงยืนยันว่าร่างฯ ที่กระผมนำเสนอขึ้นน่าจะมีเหตุผลครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณหมอมุรินทร์ครับ

นายมุรินทร์ ลีธีระประเสริฐ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายแพทย์มุรินทร์ ลีธีระประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดศรีสะเกษ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ผมได้ฟังท่าน

กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ท่านกฤเทพ ได้อภิปรายแล้วผมเห็นด้วยเป็น
 อย่างยิ่งครับ เพราะว่าในร่างฯ ซึ่งกรรมาธิการเสียงข้างมากนำเสนอ
 มานั้นในมาตรา ๑๑ ผมดูแล้วขัดรัฐธรรมนูญก่อนข้างจะชัดเจน ท่านไม่เลือก
 วิธี ๑ วิธีที่ ๒ ท่านไปเลือกวิธีที่ ๓ คือแต่งตั้งเข้ามาแทนแล้วให้อยู่ตามวาระ
 ซึ่งเป็นเรื่องไม่ถูกต้องครับ ผู้ตรวจการแผ่นดินนั้นเขากำหนดไว้ไม่เกิน ๓ คน
 นั้นหมายถึงมี ๑ คน มี ๒ คน หรือมี ๓ คนได้ ดังนั้นในแนวทางที่ ๑ ถ้าหาก
 มีคนใดคนหนึ่งพ้นออกไป ๑. คือไม่แต่งตั้งมาแทน ๒. ถ้าแต่งตั้งมาแทน
 ต้องแต่งตั้งแล้วให้ดำรงตำแหน่ง ๖ ปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง
 ดังนั้นในแนวทางที่ท่านกรรมาธิการเสียงข้างมากนำเสนอานั้น ผมเห็นว่า
 เป็นแนวทางที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญชัดเจน อยากจะให้ทางกรรมาธิการได้ปรับ
 แก้ไขในมาตรา ๑๑ เพื่อให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญครับ จะเอาตามท่าน
 กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ท่านกฤเทพ หรืออีกท่านหนึ่งก็ได้ทั้ง ๒ ทาง
 แต่เอาตามแบบที่ท่านเสนอมานี้ไม่ได้หรอกครับ ผมว่าผิดชัดเจน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณหมอบเปรมศักดิ์

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดขอนแก่น
 พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ องค์การผู้ตรวจการรัฐสภานี้เป็นองค์กร
 ตรวจสอบไม่เหมือนกับองค์กรของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา ซึ่งเป็นองค์กร
 นิติบัญญัติ ในประเด็นวาระของการดำรงตำแหน่งของสมาชิกแห่งองค์กร
 นิติบัญญัติ มาตรา ๑๑๙ วรรคท้าย สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ผู้เข้ามาแทนตำแหน่งที่ว่างลงนั้นให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุของ
 สภาผู้แทนราษฎรที่เหลืออยู่ รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๑๙ บัญญัติอายุวาระตรงนี้
 อย่างชัดเจนสำหรับของสภาผู้แทนราษฎร ในมาตรา ๑๓๔ เมื่อตำแหน่งของ
 วุฒิสภาว่างลงก็จะให้สมาชิกวุฒิสภาผู้เข้ามาแทนอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากับ
 อายุของวุฒิสภาที่เหลืออยู่ นิติบัญญัติไว้อย่างชัดเจนซึ่งแสดงถึงเจตนารมณ์ให้ผู้
 เข้ามาแทนดำรงตำแหน่งได้เท่ากับระยะเวลาที่มีอยู่บวกลบแล้วให้มีรวมกันแล้ว
 เท่ากับวาระ ๔ ปี แต่ในกรณีขององค์กรผู้ตรวจการรัฐสภาไม่มีวรรคใดหรือว่า

ที่เหลืออยู่ อันนี้พูดตามตัวบทกฎหมายเลยครับ พูดด้วยความชัดเจน
และประเด็นที่สำคัญที่ขอมุ่งหมายของรัฐธรรมนูญที่ผมมีความเข้าใจว่าเป็น
แนวทางขององค์กรตรวจสอบก็คือให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว
ได้ดำรงตำแหน่งเพียงวาระเดียวนั้นเพื่ออะไร -----

เพื่อให้การตรวจสอบนั้นมีประสิทธิภาพครบถ้วนประธาน เพื่อให้การตรวจสอบนั้น เป็นไปอย่างเป็นกลางและมีประโยชน์สูงสุดกับประชาชน ตรงนี้แหละครับ ที่ไม่เหมือนกับองค์การนิติบัญญัติอย่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งตรงนั้น ไม่ได้บอกว่าดำรงตำแหน่งได้กี่วาระ นั้นแล้วแต่ความไว้วางใจของประชาชน หากมีการเลือกตั้งแล้วประชาชนไว้วางใจก็เลือกเข้ามาดำรงตำแหน่งได้หลายวาระ ดังที่เราที่เคยเห็นว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่อยู่ในใจของประชาชน อยู่ในความ ศรัทธาของประชาชน ๑๐ วาระก็อยู่มาแล้ว ได้รับเลือกตั้งมาโดยตลอดเพื่อ ทำหน้าที่อย่างต่อเนื่อง แต่โดยฐานะตำแหน่งของผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภาที่ให้ ดำรงตำแหน่งเพียงวาระเดียวนั้นก็เพื่อว่าจะให้ทำหน้าที่อย่างเที่ยงธรรม เมื่อเป็นอย่างนี้วาระเดียวจึงหมายถึง ๖ ปีเป็นประการเดียวเท่านั้น ไม่ใช่วาระ ที่เหลืออยู่ เอา ๖ ปีไปลบ เท่ากับ ๔ ปี ๕ ปีที่เหลือ อย่างนั้นคงไม่ใช่ ท่านประธานครับในประเด็นนี้ผมเชื่อว่าความมุ่งหมายของรัฐธรรมนูญและกฎหมายลูก จะต้องสอดคล้องกัน เราร่างกฎหมายรองรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาเสร็จสิ้นไปแล้วก็รองรับมาตรา ๑๑๘ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แล้วรองรับมาตรา ๑๓๔ ซึ่งเป็นอายุของสมาชิกวุฒิสภาอย่างสอดคล้องต้องกัน แต่ในวาระของผู้ตรวจการรัฐสภาเราจะไปร่างคนละอย่างกับรัฐธรรมนูญ เป็นไปไม่ได้ครับท่านประธาน ตรงนี้ผมอยากให้เห็นใจซึ่งเจตนารมณ์ของการร่าง รัฐธรรมนูญครั้งนี้ครับ ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการชี้แจง เชิญครับ

นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ กรรมาธิการ ก่อนที่ กระผมจะชี้แจงขอความกรุณา ขอคำอนุমัติจากท่านประธานสภาได้แจกเอกสาร ขอแก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๑๑ ตามการประชุมของคณะกรรมาธิการเมื่อวาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ (กรรมาธิการ) : ผมใคร่ขอชี้แจง ประเด็นแรกก่อนของท่านสมาชิกวิสาร ในมาตรา ๘ (๕) ในเรื่องของคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้าม มาตรา ๘ (๕) นั้นที่กำหนดว่า ไม่ให้เป็นหรือเคยเป็น สมาชิกของพรรคการเมืองหรือผู้มีตำแหน่งอื่นของพรรคการเมืองในระยะ เวลา

สามปี จากเดิม ห้าปี แก่เป็น สามปี ก็มีเหตุผลดังต่อไปนี้ ประการแรกก็คือว่า การกำหนดระยะเวลาดังกล่าวนี้เราก็ดูจากองค์กรอิสระต่าง ๆ ในรัฐธรรมนูญที่จะสามารถเป็นบรรทัดฐานได้ ก็จะพบว่าองค์กรที่เกี่ยวกับศาลรัฐธรรมนูญตาม มาตรา ๒๕๖ (๖) ก็ได้กำหนดคุณสมบัติก็คือว่า ไม่เป็นหรือเคยเป็นสมาชิก หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นของพรรคการเมือง ในระยะเวลาสามปีก่อนดำรงตำแหน่ง ตรงนี้ละครับก็คือบรรทัดฐานอันหนึ่งที่คณะกรรมการเห็นว่า น่าจะนำมาใช้กับ กรณีของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เนื่องจากว่าถ้าจะไปใช้กับคณะกรรมการ การเลือกตั้งซึ่งมีอำนาจหน้าที่โดยตรงกับการเลือกตั้ง จำเป็นที่จะต้องพ้นจากการเป็นสมาชิกของพรรคมาในระยะเวลา ๕ ปีนั้นสมควรแล้ว แต่ในกรณีของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้นอำนาจหน้าที่ก็แตกต่างจากองค์กรหรือ คณะกรรมการการเลือกตั้ง เพราะว่า เป็นเรื่องของการใช้อำนาจหน้าที่ในการ ให้คำแนะนำต่อฝ่ายบริหารก็ดี ฝ่ายนิติบัญญัติก็ดี ไม่ได้มีอำนาจในการที่จะ ลงโทษบุคคลที่ถูกสอบสวนใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่าน่าที่จะใช้ระยะเวลา ๓ ปีน่าจะมีความเหมาะสมกว่า จึงได้นำเอาหลักปฏิบัติของศาลรัฐธรรมนูญมาใช้กับ กรณีของลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕ (๕) -----

ที่นี้ประเด็นมาตรา ๑๑ ผมอยากจะสรุปสักนิดหนึ่งว่ามีแนวความคิดแตกต่างกัน อยู่ ๓ แนว คือแนวที่ ๑ ตามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านมีแนวคิดว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่น่าจะทำงานกันแบบอิสระ ไม่เป็นองค์คณะ เพราะฉะนั้นวาระการดำรงตำแหน่งจึงไม่จำเป็นต้องผูกติดกัน เป็นคณะเดียวกัน ประการที่ ๒ ท่านก็เห็นว่าน่าจะตรงกับเจตนารมณ์ของ รัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ดำรงตำแหน่งวาระละ ๖ ปี ประเด็นของท่านวุฒิสภา นั้น คณะกรรมาธิการได้พิจารณาดังนี้ คือคณะกรรมาธิการเห็นว่าการปฏิบัติหน้าที่ ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา นั้น ส่วนหนึ่งเป็นอิสระจริงตามขอบเขต อำนาจหน้าที่ที่ได้ตกลงกันในองค์คณะ ถ้าหากมีมากกว่า ๑ คน ส่วนที่ ๒ ก็คือ มีส่วนที่จะต้องทำโดยองค์คณะ ซึ่งตรงนี้ขึ้นอยู่กับว่าคณะผู้ตรวจการแผ่นดินของ รัฐสภา นั้นจะไปกำหนดเป็นหลักการร่วมกันอย่างไร เพราะฉะนั้นในการสอบสวน สืบสวน พิจารณาคำร้องทุกข์ของราษฎรบางประเด็นครับ มีความสำคัญอย่างยิ่ง ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาคนใดคนหนึ่งอาจจะไม่สามารถวินิจฉัยออกไป โดยให้เป็นมติของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาทุกคนได้ ดังนั้นคณะกรรมาธิการ จึงเห็นว่า การจะกำหนดให้ต่างคนต่างมีวาระที่อิสระจากกันนั้น จะก่อให้เกิด อุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาในฐานะของ ความเป็นองค์คณะ และในขณะที่เดียวกันในกระบวนการสรรหาหรือคัดเลือกก็จะ ก่อให้เกิดความสับสนขึ้นได้ เพราะในการดำรงตำแหน่งของบุคคลใด ๆ ก็ตาม ในทางการเมืองแทบจะไม่เคยปรากฏเลยว่ามีวาระการดำรงตำแหน่งที่ อิสระจากกัน ถ้ามีกรณีมากกว่า ๑ คน เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็จะเป็นอุปสรรคต่อ กระบวนการในการบริหารเอง และกระบวนการในการได้มาซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ของรัฐสภา ส่วนแนวความคิดที่ ๒ ของท่านกรรมาธิการสืบแสง พรหมบุญ ท่านเสนอบอกว่า ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาผู้ซึ่งมาแทนนั้นสามารถ เป็นได้อีก ๑ สมัย โดยไม่นับสมัยที่คนแทนนั้นเป็นวาระ ตรงนี้คณะกรรมาธิการ เห็นว่าน่าจะขัดกับรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๕๖ วรรคท้าย ที่กำหนดให้ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา มีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว ตรงนี้ละครับก็คือว่า การกำหนดให้มีวาระเดียว คือเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แต่รัฐธรรมนูญกำหนด ให้วาระเดียวนั้นไม่เกิน ๖ ปี มิได้หมายถึงว่าถ้าอยู่ไม่ครบ ๖ ปี จะไม่เป็นวาระ อยู่วันเดียวก็เป็นวาระ วาระเดียวของรัฐธรรมนูญนี้คือกำหนดให้ไม่เกิน ๖ ปี

เพราะฉะนั้นถ้าหากอยู่เกิน ๖ ปี จะขัดกับรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๙๖ วรรคท้าย
อย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นครั้งนี้คณะกรรมการจึงไม่ได้เห็นด้วยกับแนวความคิด
ของท่านกรรมการสืบแสง ที่นี้แนวความคิดของคณะกรรมการเสียงข้างมาก
ที่เป็นไปตามเอกสารที่ได้แจกนะครับ ก็คือ ในกรณีที่มีผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
หลายคน แต่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาบางคนพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่น
นอกจากถึงคราวออกตามวาระ ก็คือมีการสรรหาแล้วเลือกมาแทน แต่ว่าให้บุคคล
ที่มาแทนอยู่ในตำแหน่งได้เพียงวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทนนั้น ยกเว้นกรณีที่
เวลาวาระที่เหลืออยู่นั้นไม่ถึง ๑๘๐ วัน จะไม่มีการสรรหาและการเลือก
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแทนตำแหน่งที่ว่างก็ได้ กรณีก็เป็นไปตามเจตนารมณ์
ของรัฐธรรมนูญที่ต้องการให้ดำรงตำแหน่งเพียงวาระเดียว เพราะฉะนั้นใครก็ตาม
ที่จะดำรงตำแหน่งแทนเวลาเท่าใดก็ตาม ก็ต้องถือว่าเป็นวาระเดียว -----

ประการที่ ๒ การทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่มี
จำนวนมากกว่า ๑ คน ขางกรณีอย่างที่เราไปเรียบร้อยแล้ว คือ ต้องทำงาน
เป็นองค์คณะด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าหากมีการกำหนดหลักเกณฑ์ของ
คณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาขึ้นในกรณีที่สำคัญ

ประการที่ ๓ ก็จะก่อให้เกิดความสับสนทั้งในเรื่องของกระบวนการ
สรรหาการคัดเลือกในการที่จะมาแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น เพราะฉะนั้น
คณะกรรมการเสียงส่วนใหญ่ จึงเห็นว่าน่าจะเป็นลักษณะของการที่ผู้ตรวจการ
แผ่นดินของรัฐสภาที่จะมาแทนนั้นให้อยู่เท่าที่วาระที่เหลืออยู่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภาที่พ้นจากตำแหน่งไปเพราะเหตุอื่น นอกจากถึงคราวออกตามวาระ
จึงกราบเรียนที่ประชุมชี้แจงดังนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ กรรมการเสียงข้างมากมีความเห็นยืนตาม
ที่แก้ไขนะครับ ท่านที่ไม่เห็นด้วยเชิญครับ เชิญท่านบุญเกิดครับ

นายบุญเกิด หิรัญคำ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายบุญเกิด หิรัญคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ ในฐานะกรรมการ
แต่กรรมการของผมนั้นจะว่าเสียงข้างมากหรือเสียงข้างน้อยก็ไม่ค่อยถูกต้องนัก
ผมขอยืนยันว่าผมเสียงที่เป็นกลางก็แล้วกัน เพราะเหตุว่าวันที่เราพิจารณาเรื่อง
นี้นั้นก็พอดีได้อภิปรายกัน แต่ว่าความเป็นจริงแล้วก็มีส่วนหนึ่งที่ว่าเห็นจะควร
ยึดร่างฯ เดิมที่กรรมการได้กำหนดไว้ แต่ส่วนหนึ่งนั้นก็มีส่วนที่แปรญัตติคือ
ท่านกุเทพ ใสกระจ่าง และก็ท่านสืบแสง พรหมบุญ สำหรับตัวผมนั้นผมก็ฟังทั้ง
๒ ฝ่าย แต่ว่าขณะเดียวกันผมมีแนวโน้มที่เห็นด้วยกับท่าน กุเทพ ใสกระจ่าง
เพราะเหตุว่าในกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๖ นั้นบัญญัติไว้ว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภา มีจำนวนไม่เกินสามคน ด้วยกัน คำว่า ไม่เกิน นั้น เราจะมีคนเดียวก็ได้
จะมี ๒ คนก็ได้ มี ๓ คนก็ได้ครับ แต่ไม่เกิน ๓ คน เราจะตั้งคนตั้งพร้อมกันก็ได้
ตั้งไม่พร้อมกันก็ได้ สมมติว่าคนหนึ่งเราตั้งไปแล้ว เอ๊ะ ทางสภาเรา เราเห็นว่า
ยังไม่ครบคนหนึ่งทำงานไม่ได้สมบูรณ์ตั้งเพิ่มอีกสักท่านหนึ่งก็อาจจะตั้งขึ้นมาอีกท่านหนึ่ง
ได้ครับ ทางวุฒิสมาชิกก็โหวตเสียงตั้งขึ้นมาอีกท่านหนึ่งได้ เสนอพระมหากษัตริย์
ลงพระปรมาภิไธยแต่งตั้งขึ้นมาอีกท่านหนึ่งเป็น ๒ ท่านก็ได้ และต่อไปอีกปีเศษ ๆ
มีความจำเป็นบอกว่าตั้งขึ้นมาอีกท่านหนึ่งให้เป็น ๓ ก็ได้ครับ เพราะฉะนั้นจะถือว่า
เป็นคณะทั้ง ๓ คนพร้อมกันไม่ได้ครับ เพราะว่าเราจะตั้งทีละคนก็ได้ ตั้ง ๒ คน ก็ได้
ตั้ง ๓ คน ก็ได้ เพราะฉะนั้นการที่จะอยู่ครบวาระหรือไม่นั้น วาระแต่ละท่านเป็น

เป็นของส่วนตัวทั้งนั้น สมมุติว่าผมถูกแต่งตั้งขึ้นมาผมก็อยู่ได้ ๖ ปี มีท่านอื่น
แต่งตั้งขึ้นมาที่หลังอีก ๒ ปี แต่งตั้งอีกท่านหนึ่งก็อยู่ได้ต่อไปอีก ๖ ปี
พอท่านที่ ๓ อยู่มาอีก ๒ ปีเศษ ๆ มาตั้งอีกท่านหนึ่ง ท่านคนนั้นก็อยู่ไปได้
อีก ๖ ปี เหมือนกัน แต่ว่าถ้าหากอยู่ไม่ครบวาระมีอันเป็นไปเราจะมากำหนด
เวลาให้พร้อมกันไม่ได้ครับ เพราะฉะนั้นการกำหนดเวลาให้อยู่ในวาระ ๖ ปี
แล้วไปจบลงพร้อมกันเป็นไปไม่ได้ครับ หรือจะตั้งคนใดคนหนึ่งมาแทนคนที่พ้น
วาระไปแล้วไม่เป็นไร แต่คนที่ยังไม่พ้นวาระแต่จะไปเสียชีวิตก่อนหรืออะไรก่อน
หรือไปลาออกก่อนมาตั้งเพียงปีเดียวหรือ ๒ ปีไม่ได้ เพราะแต่ละท่านนั้น
รัฐธรรมนูญกำหนดว่าให้อยู่ในวาระเดียว ถ้าเกิดท่านใดท่านหนึ่งไปแต่งตั้งที่หลัง
เพื่อนได้อยู่ในวาระเพียงปีเดียว และจะทำอย่างไรครับ และขณะเดียวกันการ
พิจารณาแล้วจะถือว่าเป็นคณะไม่ได้ อันนี้เป็นเรื่องสำคัญมากครับ เพราะฉะนั้น
ผมถึงเห็นด้วยท่าน กุเทพ ใสกระแจ่ง ถึงแม้ว่าผมเป็นเสียงกรรมาธิการ
เหมือนกัน ผมก็ถือว่าผมเป็นกลาง แต่ว่าขณะเดียวกันเมื่อพิจารณาแล้ว
เห็นกฎเกณฑ์ถูกต้องตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ผมเห็นด้วยท่านกุเทพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ มีการอภิปรายกันหลายท่านแล้วครับก็มีอยู่ เรื่องของวาระตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างนะครับ ผมจะให้ท่านกุเทพ อภิปรายเป็นครั้งที่ ๓ แล้วก็ท่านสืบแสงอีกท่านหนึ่งแล้วจะขอความกรุณาจากสมาชิกลงมตินะครับ . เชิญท่านกุเทพครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ มีคำถามที่กระผมได้ถามเป็นคำถามควเอสชั่น มาร์ค (Question mark) ตัวโต ๆ แต่ว่าท่านกรรมาธิการเสียงข้างมากไม่สามารถตอบได้ และไม่ตอบนะครับ

ประเด็นที่ ๑ คือว่า ถ้ารัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๖ วรรคท้ายเขียนไว้ชัดเจนอย่างนั้นว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกันที่เราอ้างไป ถ้าจะมีข้อยกเว้นตรงนี้ รัฐธรรมนูญก็เขียนไว้ เช่นในกรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งและแม้กระทั่งในเรื่องนี้มาตรา ๓๒๒ ถ้าให้เป็นกรณีพิเศษก็เขียนไว้ แต่เรามาเขียนวาระที่มันไม่ครบ ๖ ปี ตามมาตรา ๑๑ ถือว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ เราคงตอบกันไม่ได้ครับ แต่ว่าอยากฟังความเห็นของกรรมาธิการเสียงข้างมากยืนยันตรงนี้เป็นหลักฐานไว้

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธานครับ มาตรา ๑๑ ที่พูดกันในขณะนี้ ท่านไปมองเฉพาะเรื่องของผู้ตรวจการฯ ที่จะมี ๓ คน ๒ คนเป็นต้น ท่านลืมไปว่า ผู้ตรวจการฯ ที่จะมีคนเดียวก็ได้ ในกรณีมีคนเดียวท่านใช้ตรงไหนครับ ท่านใช้บทไหนครับ ในกรณีที่มีคนเดียวแล้วบังเอิญเขาพ้นไปก่อนวาระ ถ้าใช้วรรคสองถามว่าถ้าเป็นอย่างนั้น ถ้านาย ก เป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา บังเอิญเสียชีวิตก่อนครบ ๖ ปี นาย ข มาเป็นแทนนาย ก ถ้าใช้บทบัญญัติมาตรา ๑๑ วรรคสองของท่านก็คือเป็นแทนเท่าที่มีเหลืออยู่ของนาย ก เท่านั้นใช่ไหม คำถามของผม ๒ ข้อตรงนี้เป็นคำถามค่อนข้างสำคัญ แล้วผมกราบเรียนว่าที่ท่านไปอธิบายถึงองค์คณะอะไรก็ตามที่เขียนกันต่อไปโน้น ท่านเขียนเกินกรอบรัฐธรรมนูญทั้งสิ้นนะครับ เพราะรัฐธรรมนูญได้เขียนไว้เพียง ๓ มาตราเท่านั้น การที่เราไปใช้ความคิดของเราว่า ผู้ตรวจการฯ มี ๓ คนจะต้องเป็นองค์คณะ

อะไรก็แล้วแต่นั้นเป็นเรื่องรายละเอียดที่เราไปเขียนไว้ โดยที่เราไม่ได้คำนึงถึงกรอบของรัฐธรรมนูญอย่างชัดเจน ตรงนั้นผมไม่ขัดข้องครับ แต่ถ้าเราเอาเป็นความคิดหลักแล้วผมเกรงว่าเราจะออกนอกกรอบของรัฐธรรมนูญ เพราะรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๖ เขียนว่า สิ่งที่เรากำหนดในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้ก็คือ คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและการเลือก ท่านอาจารย์ปรีชา สุวรรถทัต ต้องกราบเรียนด้วยความเคารพ ท่านเป็นกรรมาธิการท่านหนึ่งแต่ผมไม่ทราบว่าทำไมท่านไม่พยายามพูดถึงประเด็นตรงนี้ มีนักกฎหมายผู้เชี่ยวชาญหลายท่านเป็นคำถามสำคัญเหลือเกินตรงนี้ ทำไมไม่ช่วยกันแสดงความเห็น ผมเกรงว่ากฎหมายของเราฉบับนี้ในเรื่องนี้ผ่านออกไปแล้ว ไปถึงวุฒิสภามันอาจจะมีปัญหาหรือถ้าไม่มีปัญหาอย่างไรมีการส่งตีความมันก็มีปัญหาได้ เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่าวันนี้เราพูดถึงเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญและอยากจะให้มองทุกอย่างภายในกรอบของรัฐธรรมนูญ ผมถามคำถามใหญ่ ๆ ๒ ครั้งซ้อนแล้ว ๓ ครั้งซ้อนแล้ว อยากฟังความเห็นของกรรมาธิการเสียงข้างมากก่อนที่จะดำเนินการต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านดอกเตอร์สืบแสงครับ

นายสืบแสง พรหมบุญ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สืบแสง พรหมบุญ ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย กระผมขออนุญาตชี้แจงสั้น ๆ ครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านกรรมาธิการเสียงข้างมากท่านได้ขยายความว่า ส่วนที่ผมขอสงวนไว้ในมาตรา ๑๐ วรรคสองนั้น ผมมีเจตนารมณ์จะให้ผู้ที่ได้รับเลือกเข้ามาแทนนั้นจะดำรงตำแหน่งเกิน ๑ วาระก็ได้ นั่นไม่ถูกต้องครับท่านประธาน ขออนุญาตนะครับ คือความเห็นของผมนั้นผมมีความเห็นว่า ในกรณีที่มาแทนนั้น แล้วก็ถ้าเป็นไปตามที่ร่างฯ ของกรรมาธิการเสียงข้างมากนั้น เห็นว่าควรจะดำรงตำแหน่งเพียงวาระที่เหลืออยู่ ตรงนี้กระผมเห็นว่ามันไม่ค่อยจะเป็นธรรมอย่างที่ผมได้อภิปรายไปแล้ว ก็เลยสงวนไว้ว่า เมื่อเป็นอย่างนั้นขอมิให้นับเป็นวาระของผู้ที่จะไปแทนนะครับ แต่ว่าให้เป็นวาระของผู้ที่ถูกแทนนะครับ โดยที่เว้นว่างไว้ว่า ถ้ากรณีผู้มาแทนนั้นแทนครบวาระของผู้ที่ออกไปแล้วนั้น -----

จะได้รับการพิจารณาอีกหรือไม่ ให้เกียรติอันนั้นอยู่กับกรรมการสรรหา แล้วก็อยู่กับสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งท่านจะพิจารณาเองครับ ว่าผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อ นั้นมีคุณสมบัติถูกต้องหรือไม่ ตรงนี้ต้องชี้แจงให้กระจ่างครับ ว่าผมไม่ได้มีความเห็นว่าจะต้องให้อยู่เกิน ๑ วาระครับ เพียงแต่ว่าขอไม่ให้นับเป็นวาระ ส่วนจะมาเป็นอีกได้หรือไม่ นั้น ให้อยู่ที่องค์กรสำคัญทั้ง ๓ องค์กรนั้น

ประการที่ ๒ เหตุที่ผมสงวนไว้อย่างนี้นะครับ ท่านประธานครับ เพราะสืบเนื่องจากสิ่งที่กรรมการเสียงข้างมากได้ระบุไว้ในมาตรา ๑๑ วรรคสอง ว่า ผู้ที่มาแทนนั้นให้อยู่เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ เว้นแต่จะมีเวลาไม่ถึง ๑๘๐ วัน นั้นหมายความว่ามาแทนแค่ ๗ เดือน หรือ ๓๓๐ วันก็ทำได้ ซึ่งผมคิดว่า ไม่มีใครยอมมาเป็นผู้ที่จะได้รับการคัดเลือกหรอกครับ แค่ ๗ เดือนนะครับ หรือถ้าท่านมาเป็นท่านก็เสียสละอย่างสูงควรจะให้เกียรติท่านต่อ ถ้าท่านทำแค่ ๗ เดือนนะครับ ถ้ากรรมการเห็นว่าสามารถจะเป็นได้โดยไม่นับเป็นวาระในช่วงที่มาแทนนะครับ อันนี้ก็สุดแท้แต่ แต่เพื่อประโยชน์ของการพิจารณานะครับ กระผมในฐานะที่เป็นผู้สงวนนี้ครับ ก็ไม่ติดใจครับ สำหรับสิ่งที่ผมสงวนไว้นะครับ เพราะคิดว่าลำพังของกรรมการเสียงข้างมาก กับลำพังของท่านกุเทพ ก็เป็นสิ่งที่มิเหตุผลอยู่แล้ว ของผมก็มีเหตุผลนะครับ แต่เพื่อประโยชน์ของสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรตินี้ครับ กระผมไม่ติดใจในส่วนที่ผมสงวนครับ ขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านสืบแสงครับ ที่ท่านไม่ติดใจ เหลือท่านกุเทพว่าอย่างไร ยังติดใจอยู่ใช่ไหมครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : คุณหมอนิ่งลงก่อน เตียวท่านกรรมาธิการจะชี้แจง

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ

ผมถามต่อเนื่องนี้หนึ่งครับ พอที่ผมยังไม่ได้รับคำตอบเหมือนกัน ผมขอถามซ้ำนี้หนึ่งครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ นะครับ ที่ผมกราบเรียนถามคณะกรรมการ ก็คือว่าตำแหน่งของผู้ตรวจการรัฐสภาเป็นตำแหน่งเฉพาะบุคคล และมีความมุ่งหมายจะให้ เป็นอิสระ เพื่อประโยชน์สูงสุดในการตรวจสอบ ไม่ได้มีความมุ่งหมายที่จะให้เป็น เรื่องของหมู่คณะ และที่ท่านบอกว่าไม่ได้ปรากฏในที่ใด อย่างนั้นไม่ได้เป็นมาตรฐานนะครับ เรายึดรัฐธรรมนูญ

เป็นมาตรฐาน รัฐธรรมนูญบอกว่าแต่งตั้งขึ้นใหม่ ไม่ได้บอกว่าให้มาเป็นแทน
คนเก่า ตรงนี้ชัดเจนครับ ไม่ได้บอกว่าให้มาแทนคนเก่า เช่นต้องการเลือกตั้งผู้แทน
เลือกตั้งซ่อม เลือกตั้งวุฒิสมาชิกต่อไปเป็นเลือกตั้งซ่อม อันนั้นบอกว่าให้มาแทน
คนเก่า ดังนั้นการมาแทนซ่อมเท่ากับวาระที่ยังเหลืออยู่ แต่การแต่งตั้งขึ้นใหม่
ซ่อมหมายถึง ๖ ปีเต็มของท่านผู้นั้น แล้วจะเป็นเพียงวาระเดียวและจะไม่
สามารถมาเป็นได้อีก อันนี้คือความชัดเจนของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งเรา
ต้องร่างกฎหมายลูกให้สอดคล้องรองรับตรงนี้ครับ ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสภา กระผม นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ ผมใคร่ขอชี้แจงท่าน
สมาชิกมีอยู่ ๒ - ๓ คำถามด้วยกัน

คำถามที่ ๑ ที่ท่านสมาชิกกรุงเทพฯบอกว่า พรรคท้ายของมาตรา ๑๙๖
กำหนดให้ดำรงตำแหน่ง วาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี แต่การไปจำกัดผู้ซึ่งมาแทน
ให้ดำรงตำแหน่งไม่ถึง ๖ ปีนั้นเป็นขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ ความจริงได้กราบเรียน
ไปแล้ว ก็คือว่าเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๙๖ พรรคท้ายตามความเข้าใจ
ของกรรมาธิการ ก็คือว่าการดำรงตำแหน่งวาระเดียวนั้น ไม่ได้หมายถึงว่า
เวลาต้อง ๖ ปี มาดำรงตำแหน่งเพียงวันเดียว แต่เมื่อพ้นไปแล้วก็ต้องถือว่า
ดำรงตำแหน่งวาระนั้นแล้ว เพราะฉะนั้นการที่กำหนดให้บุคคลซึ่งมาแทนอยู่ได้
ตามวาระที่ตนมาแทนนั้น จึงไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญ น่าจะตรงกับเจตนารมณ์ของ
รัฐธรรมนูญ นั้นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ คำถามที่บอกว่าไม่มีมาตราไหนที่ระบุว่า กรณีที่มี
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาคนเดียว สมมุติว่าอยู่ไป ๒ ปี แต่งตั้งใหม่ คนใหม่
จะมาอยู่อีก ๔ ปี คือแทนเท่านั้นหรือ หามิได้ครับ ในมาตรา ๑๑ ที่ได้แจก
เอาไว้แล้วนะครับ ในวรรคสองก็ชัดเจนอยู่แล้ว -----

ผมจะอ่านให้ฟังนิดหนึ่งนะครับ ในกรณีที่มีผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาหลายคน ตามแผนที่ได้แก้ไขแล้วนะครับ หลายคน และผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา บางคนพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่น นอกจากถึงคราวออกตามวาระ กรณีนี้เท่านี้ครับ ถึงจะต้องขอมว่าอย่างนั้นเถอะ ถ้ามีผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาคนเดียวแล้วเกิดอยู่ไปได้ ๒ ปี เสียชีวิต อันนี้ไม่ใช่เลือกตั้งซ่อม เพราะฉะนั้น การเลือกคนใหม่มาแทน เขาก็จะอยู่ได้ครบ ๖ ปี อันนี้จึงจะตอบคำถามข้อที่ ๒ ส่วนท่านคุณหมอบเปรมศักดิ์ที่ถามว่า ตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้น เป็นตำแหน่งเฉพาะบุคคล เพราะฉะนั้นจึงไม่มีความประสงค์ที่จะให้มีการเลือกมาแทนคนเก่า ผมว่าตรงนี้เป็นความเข้าใจคนละประเด็นกัน จริงอยู่การเลือกผู้มาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภานั้น เป็นการเลือกที่เน้นตัวบุคคลก็จริงอยู่ แต่กรณีนี้มันมาเกี่ยวกับเรื่องของวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อมีคณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาหลายคนและเกิดคนใดคนหนึ่งต้องพ้นจากตำแหน่งไปก่อน การที่จะเลือกซ่อมตรงนั้นก็คือเลือกมาแทนคนเก่าตามวาระที่เหลืออยู่ จึงไม่ได้เกี่ยวกับประเด็นที่ว่า เลือกเฉพาะบุคคลให้มาดำรงตำแหน่งครบตามวาระ เพราะว่าเมื่อคนใดคนหนึ่งเกิดอยู่ไปไม่ครบวาระ รัฐธรรมนูญก็กำหนดให้ชัดเจน อยู่แล้วว่า ให้ดำรงตำแหน่งได้วาระเดียว เพราะฉะนั้นเมื่อเขามาแทนในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ จะไปแต่งตั้งเขาขึ้นมาใหม่มันก็จะขัดกับรัฐธรรมนูญอยู่ดี และในขณะเดียวกันผมก็ได้ชี้แจงไปแล้วว่า จะขัดต่อการบริหารงานของคณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเอง ในกรณีที่ต่อกระทำหน้าที่เป็นองค์คณะ เนื่องจากว่าการเลือกขึ้นมาเป็นองค์คณะนั้น ก็คงจะต้องมีการตกลงกันในหลักการต่าง ๆ เมื่อมีการขาดคนใดไปก็น่าจะมาแทนเฉพาะคนนั้น ถ้าให้เกิดวาระเหลื่อมกันนี้ะครับ มันจะก่อให้เกิดความสับสนในการสรรหาและการเลือกมาก ผมจึงไม่เห็นว่าคุณกรไหนดที่มีลักษณะเป็นคณะบุคคลจะกำหนดให้มีการดำรงตำแหน่งหรือเหลื่อมวาระเลย ไม่ว่าจะของต่างประเทศก็ดี หรือของในประเทศไทยก็ดี ลองยกตัวอย่างสักองค์กรหนึ่งได้ไหมครับว่า ที่มีเป็นคณะบุคคลนั้นกำหนดให้ดำรงตำแหน่งเหลื่อมวาระได้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตเรียนว่าประเด็นอยู่ที่วาระแทนตำแหน่งที่ว่าง ซึ่งกรรมาธิการเสียงข้างมากกับเสียงข้างน้อยก็ได้มีการชี้แจงกันหลายครั้งแล้ว ผมคิดว่าท่านสมาชิกพอที่จะวินิจฉัยได้ว่า จะเห็นตามกรรมาธิการเสียงข้างมากหรือเสียงข้างน้อยนะครับ ผมขออนุญาตขอลงมติ ท่านกู่เทพ ๓ ครั้งแล้วนะครับ

คือผมคิดว่าอย่างนี้ขอประทานโทษด้วยความเคารพท่านกู่เทพ ท่านมีความคิดเห็น
ที่หลากหลายดีมาก แต่ผมคิดว่าถ้าจะให้ท่านมาโต้เถียงกันอย่างนี้ ผมคิดว่ามันก็
เสียเวลายังมีอีก ลึ้น ๆ สุดท้ายนะครับ

ร้อยโท กู่เทพ ไส้กระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม กู่เทพ ไส้กระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรค
ความหวังใหม่ จริง ๆ ผมไม่อยากจะใช้เวลามากมายหรอกครับท่านประธานครับ
แต่ว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ผมถามคำถามในเรื่องรัฐธรรมนูญท่านก็ตอบโดย
ความไม่แน่ใจ ตัวนั้นเราก็พออนุมานได้ เพราะว่าเป็นเรื่องขององค์กรอื่นที่จะต้อง
ตัดสินใจผิดหรือไม่ผิด แต่ประเด็นมาตรา ๑๑ พรรคสอง ที่ถามกรณี ถ้ามีผู้ตรวจการ
รัฐสภาแผ่นดินคนเดียว ท่านไม่ได้ตอบคำถามผมเลย ท่านบอกว่ามาตรา ๑๑
พรรคสอง ใช้ในกรณีที่มีผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาหลายคนและบางคนพ้นจาก
ตำแหน่งตามวาระ ก่อนวาระ ก็ว่าไป แต่ถ้าเป็นคนเดียวจุดเชื่อมอยู่ตรงไหนครับ
ถ้าเป็นคนเดียวการที่จะโยงไปว่าเมื่อผู้ตรวจการรัฐสภามีอยู่คนเดียว นาย ก
พอเขาเสียชีวิตปีปุ๊บจะเอามาตราไหนมาดำเนินการการสรรหาต่อไป-----

๗๗

สผ ๑๐/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริพร ๓๘/๑

ขอให้ท่านชี้ดูสักมาตราสิครับ และถามว่าถ้าผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภาเป็นอิสระ
ในความเห็นของท่านตามมาตรา ๑๗/๑ แล้ว ปฏิบัติต่อเขาไม่ค่อยเหมือนกัน
ตรงนี้ก็จะมีปัญหาแล้ว เพราะฉะนั้นผมขอเรียนถามอย่างนี้เลยครับว่า ในกรณี
ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภาคนเดิมพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระคือตายอะไรก็แล้วแต่
เอามาตราไหนมาเชื่อมเพื่อให้มีการสรรหาผู้ตรวจการคนนั้นต่อ แน่نونค่าถาม
ต่อไปก็คือว่า ถ้าเป็นมาแล้วอยู่ครบเทอมตามที่มาแทนคนที่เพิ่งตายไปหรือว่า
ให้เขาอยู่ ๖ ปี นี่ก็ยังเป็นค่าถามที่ตอบยากอีก เพราะฉะนั้นผมจึงให้ท่านชี้ว่า
จะเอามาตราไหนมา เพราะตรงนี้ก็ถ้าหลุดมาตรานั้นไปหมายถึงว่ากฎหมายนี้
พิจารณาครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมคิดว่าการอภิปรายหลายท่านนะครับ
ชี้แจงกันมากแล้วผมขออนุญาตที่จะขอมติจากที่ประชุมครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกกรุณาเข้ามาใช้สิทธิ
ด้วยนะครับ

นายภูมินทร์ ลิ้มตระกูล (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ
ผมขอหารือหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านภูมินทร์นั่งลงก่อนครับ ขออนุญาต เมื่อก่อนท่านชจิตรยกมือขึ้น
เดี๋ยวผมจะให้ท่านชจิตร มีอะไรครับ เชิญ

นายภูมินทร์ ลิ้มตระกูล (ศรีสะเกษ) : แล้วให้ผมต่อ
หรือเปล่าครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวผมจะพิจารณาเองครับ

นายภูมินทร์ ลิ้มตระกูล (ศรีสะเกษ) : ผมจะหารือ
เพราะว่าการที่จะมีการลงมติต้องมีสมาชิกกว่ากึ่งหนึ่งครับ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผมทราบครับ ท่านชจิตร เชิญครับ

นายชจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม ชจิตร ชัยนิคม ความหวังใหม่ อุดรธานี ประเด็นที่กำลังถกเถียงกัน
 ด้วยเหตุด้วยผลนี้ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า เป็นเรื่องที่น่าจะต้อง
 รับฟังกัน โดยเฉพาะในส่วนของกรรมาธิการเสียงข้างน้อยหรือท่านกุเทพ
 ซึ่งท่านได้สงวนความเห็นไว้ ประเด็นที่น่าสนใจก็คือว่า ขณะนี้ไม่ใช่เรื่องของ
 แนวความคิดที่แตกต่าง แต่เป็นประเด็นการตีความ ตามรัฐธรรมนูญ
 มาตรา ๑๙๖ วรรคสุดท้าย บัญญัติไว้ชัดเจนบอกว่า ต้องอยู่ ๖ ปี แล้วกฎหมายลูก
 จะมาเขียนรายละเอียดบอกว่า ไม่ ๖ ปีก็ได้เป็นเรื่องของการตีความ
 แล้วการที่คณะกรรมาธิการอธิบายท่านเองว่าเป็นการกระทำของคณะผู้ตรวจ
 จะได้เห็นว่าเจตนาของความหมายตามส่วนที่ ๓ ไม่ได้ใช้คำว่า คณะ นำหน้า
 ใช้คำว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ตามส่วนต่าง ๆ ซึ่งมี คณะ นำหน้านั้น
 ก็คือเจตนาการดำเนินการเป็นคณะซึ่งชัดเจนอยู่แล้ว กรณีอย่างนี้น่าจะเป็นปัญหา
 ของการตีความ ไม่น่าจะเป็นการยกมือเพื่อที่จะเอาอะไรผูกอะไรมัดได้
 ไม่ใช่แนวความคิดครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านชจิตรครับ คือเมื่อทั้งสองฝ่ายมีความเห็น
 ไม่สอดคล้องต้องกัน มีการชี้แจงหลายครั้งกันแล้วผมคิดว่าสมาชิกพอที่จะวินิจฉัย
 ได้ว่าจะเห็นกับกรรมาธิการเสียงข้างมากหรือเสียงข้างน้อย ผมจะขอมตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผมขอเรียนถามท่านสมาชิกว่าท่านจะเห็นตามที่กรรมาธิการ
 เสียงข้างมากแก้ไขหรือกรรมาธิการเสียงข้างน้อย คือท่าน ร้อยโท กุเทพ ใสกระจำ
 ขอให้ท่านลงมติครับ ถ้าหากว่าเห็นชอบกับที่กรรมาธิการเสียงข้างมากก็ลงว่า
 เห็นชอบ ถ้าเห็นชอบกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อยก็ลงมติว่าไม่เห็นชอบนะครับ
 ถ้าเสียงข้างมากคือเห็นชอบ เสียงข้างน้อยคือไม่เห็นชอบ กรุณาลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วครับ เชิญครับ ท่านใดที่ยัง
มีปัญหาในการลงคะแนนใช้สิทธิก็กรุณายกมือขึ้นได้ครับ ท่านไพจิตรเรียบร้อยแล้วครับ
ทุกท่านเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน
เห็นด้วย ๒๐๒ คน ไม่เห็นด้วย ๔๕ คน งดออกเสียง ๒ คน ไม่ลงคะแนน
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามกรรมาธิการเสียงข้างมาก เลขานุการฯ
เชิญต่อครับ

เรื่อง

วันที่ 29 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2541 เวลา 17:07:34

จำนวนผู้เข้าประชุม 249

เห็นด้วย 202

ไม่เห็นด้วย 45

งดออกเสียง 2

ไม่ลงคะแนนเสียง 0

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการ

แผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. (มาตรา 11)

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิตชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	007	กวี สุภธีระ ควม.	ไม่เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
005	009	กำซุง ประภากรแก้วรัตน์ ควม.	ไม่เห็นด้วย
006	010	กิงกกาญจน์ ณ เชียงใหม่ ควม.	ไม่เห็นด้วย
007	012	ร.ท. กุเทพ ไสกระจำง ควม.	ไม่เห็นด้วย
008	013	กุ่มพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
009	019	แก้ว บัวสุวรรณ ควม.	ไม่เห็นด้วย
010	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
011	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
012	022	ไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิ์พงศ์ ปชท.	เห็นด้วย
013	025	ชจิตร ชัยนิคม ควม.	ไม่เห็นด้วย
014	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
015	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
016	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
017	034	จาดรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
018	035	จาดรนต์ ฉายแสง ควม.	ไม่เห็นด้วย
019	037	จติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
020	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
021	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
022	042	เจอะอามิง โตะตาทอง ปชป.	เห็นด้วย
023	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
024	045	ฉลอง เรี่ยวแรง ปชท.	เห็นด้วย

025	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
026	050	เฉลิมชัย เอียสกุล ความ.	ไม่เห็นด้วย
027	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธพาน ปชป.	เห็นด้วย
028	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
029	054	พล.อ.ชวลิต ยงใจยุทธ ความ.	ไม่เห็นด้วย
030	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
031	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
032	059	ชาญชัย อิสระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
033	060	ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตธรรม ชท.	เห็นด้วย
034	061	ชาติรี พริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
035	063	ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
036	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
037	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
038	071	ชูศักดิ์ แอกทอง กค.	เห็นด้วย
039	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
040	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
041	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
042	076	ณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ ชพน.	เห็นด้วย
043	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
044	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
045	080	น.ท.เดชา สุขารมณ รน. ชท.	เห็นด้วย
046	082	เด่น โต๊ะมีนา ความ.	ไม่เห็นด้วย
047	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
048	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
049	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
050	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
051	089	ถาวร ตริรัตน์ณรงค์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
052	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
053	091	ทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ปชท.	เห็นด้วย
054	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
055	093	ทรงศักดิ์ ทองศรี ความ.	ไม่เห็นด้วย
056	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
057	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
058	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย ความ.	ไม่เห็นด้วย
059	098	ทศพร มูลศาสตร์สาทร ความ.	ไม่เห็นด้วย

060	095	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
061	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
062	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
063	103	ธวัชชัย สัจจกุล ปชป.	เห็นด้วย
064	107	ธานีินทร์ ใจสมุทร ปชป.	เห็นด้วย
065	108	น.ส.ธารทอง ทองสวัสดิ์ ชพน.	เห็นด้วย
066	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
067	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
068	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาธนท์ กค.	เห็นด้วย
069	115	ธีयर มโนหรรทต ปชป.	เห็นด้วย
070	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
071	117	นิพนธ์ ธาราภูมิ ปชป.	เห็นด้วย
072	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
073	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
074	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
075	121	นิภา พริ้งศุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
076	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
077	123	นิรันดร์ นาเมืองรักษ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
078	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
079	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
080	127	บวร ภูจริต ความ.	ไม่เห็นด้วย
081	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
082	129	บุญเกิด ทิรัญคำ ความ.	ไม่เห็นด้วย
083	131	บุญช่วย ภูจินาพันธุ์ ชพน.	เห็นด้วย
084	132	บุญชู ตริทอง ชท.	ไม่เห็นด้วย
085	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
086	135	บุญพันธ์ แซ่วฒณะ กค.	เห็นด้วย
087	136	บุญมาก ศิริเนาวกุล ปชป.	เห็นด้วย
088	138	ประกอบ จิรกิติ ปชป.	เห็นด้วย
089	140	ประกิจ พลเดช ความ.	ไม่เห็นด้วย
090	142	ประชา โพธิพิพิธ ปชป.	เห็นด้วย
091	143	ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก ชพน.	เห็นด้วย
092	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
093	146	ประทีป กรืทาเวช ชพน.	เห็นด้วย
094	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	งดออกเสียง

095	148	ประภัทร โพธิ์สุธน ชท.	เห็นด้วย
096	149	ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
097	150	ประยุทธ นิจนานิชย์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
098	151	ประยุทธ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
099	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
100	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
101	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
102	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
103	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
104	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
105	162	ปรีชา เร่งสมบุญรสข กค.	เห็นด้วย
106	163	ปรีชา เลาทพงศ์ชนะ ชพน.	เห็นด้วย
107	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
108	166	ปองพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
109	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
110	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
111	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
112	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ความ.	ไม่เห็นด้วย
113	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
114	176	พงษ์อุดม ตรีสุขี ชพน.	เห็นด้วย
115	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
116	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
117	180	พวงเพ็ชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย
118	182	พิชัย รัตตกุล ปชป.	เห็นด้วย
119	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
120	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
121	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
122	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
123	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
124	194	พุลผล อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
125	195	ไพจิตร ศิริวรรณ ความ.	ไม่เห็นด้วย
126	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
127	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
128	198	ไพโรจน์ ตันบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
129	199	ไพโรจน์ โล่ห์สุนทร ชพน.	เห็นด้วย

130	202	ภิญโญ นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
131	204	ภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ ความ.	ไม่เห็นด้วย
132	206	มณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
133	207	มณฑैयाร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
134	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
135	211	มัน พัทโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
136	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	เห็นด้วย
137	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
138	217	ศ.มารุต บุญนาค ปชป.	เห็นด้วย
139	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
140	221	ยงยุทธ ตียะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
141	223	ยิ่งพันธ์ มนะสิการ ปชท.	เห็นด้วย
142	225	รณฤทธิชัย คานเขต ความ.	ไม่เห็นด้วย
143	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
144	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
145	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
146	230	รัตนา จงสุทธนามณี ชพน.	เห็นด้วย
147	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
148	232	รารี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
149	234	เรื่องวิทย์ ลิกค์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
150	235	ลดาวลลี้ วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
151	237	ลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
152	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
153	239	วรศุลี เซาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
154	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	ไม่เห็นด้วย
155	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
156	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
157	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
158	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
159	251	วิจิตร แจ่มใส ความ.	ไม่เห็นด้วย
160	253	วิชัย ชัยจิตวณิชกุล ความ.	ไม่เห็นด้วย
161	255	วิชัย เอี่ยมวงศ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
162	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
163	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
164	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย

165	263	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
166	262	วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง ความ.	ไม่เห็นด้วย
167	263	วิทยา สุขิตานนท์ ปชป.	เห็นด้วย
168	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
169	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
170	266	วิรัช รัตนเศรษฐ ชท.	เห็นด้วย
171	267	วิรัตน์ ตยวงคนนท์ ความ.	งดออกเสียง
172	269	วิลาศ จันทรพิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
173	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
174	273	วีระกร คำประกอบ ความ.	ไม่เห็นด้วย
175	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
176	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
177	276	วุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย ชพน.	เห็นด้วย
178	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อารณรัตน์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
179	279	พล.ต.ศรชัย มนตรีวัต ความ.	ไม่เห็นด้วย
180	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
181	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
182	283	ศุภชัย พานิชภักดิ์ ปชป.	เห็นด้วย
183	285	สกุล ศรีพรหม ชพน.	เห็นด้วย
184	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
185	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
186	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
187	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	เห็นด้วย
188	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
189	292	สมคิด นวลเปียน ปชป.	เห็นด้วย
190	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
191	297	พล.อ.อ.สมบุญ ระหงษ์ ปชท.	เห็นด้วย
192	298	สมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
193	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
194	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
195	302	สมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ กค.	เห็นด้วย
196	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย
197	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป	เห็นด้วย
198	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
199	312	สฤษดิ์ ประดับศรี ความ.	ไม่เห็นด้วย

200	315	สันต์ศักย์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
201	317	สันติ พร้อมพัฒน์ ความ.	เห็นด้วย
202	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
203	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
204	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
205	322	สาวิตต์ โพธิวิหค ปชป.	เห็นด้วย
206	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
207	325	สิทธิชัย กิตติธเนศวร ชท.	เห็นด้วย
208	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
209	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
210	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
211	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
212	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
213	334	สุชาติ โชคชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย
214	336	สุชาติ บรรดาศักดิ์ ปชท.	เห็นด้วย
215	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
216	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
217	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
218	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
219	347	สุมิตร สุนทรเวช ปชท.	ไม่เห็นด้วย
220	348	สุเมธ พรหมพันธ์ สธ.	เห็นด้วย
221	349	สุรชาติ ชำนาญศิลป์ สธ.	เห็นด้วย
222	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
223	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
224	353	สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
225	355	สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
226	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
227	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
228	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
229	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
230	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
231	367	ห้างทอง ธรรมวัฒนะ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
232	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
233	370	อนรรักษ์ จุริมาศ ชท.	เห็นด้วย
234	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย

235	373	อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปชป.	เห็นด้วย
236	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
237	377	อวยชัย สุขรัตน์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
238	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
239	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
240	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
241	382	อารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
242	383	อำนาจ คลังผา ความ.	ไม่เห็นด้วย
243	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	ไม่เห็นด้วย
244	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
245	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
246	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
247	391	เอกพร รักความสุข ความ.	ไม่เห็นด้วย
248	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย
249	393	เอี่ยม ทองใจสด ความ.	ไม่เห็นด้วย

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

มาตรา ๑๒ คณะกรรมาธิการตัดออก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกไม่ตั้งใจ เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

มาตรา ๑๔ คณะกรรมาธิการตัดออก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : สมาชิกไม่ตั้งใจ เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

มาตรา ๑๕ คณะกรรมาธิการตัดออก มาตรา ๑๖ คณะกรรมาธิการตัดออก

หมวด ๒ อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการรัฐสภา มีการแก้ไข มาตรา ๑๗

มีการแก้ไข มาตรา ๑๘ มีการแก้ไข มาตรา ๑๘/๑ คณะกรรมาธิการ

เพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๑๙ มีการแก้ไข มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข มาตรา ๒๑

มีการแก้ไข มาตรา ๒๒ มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ มีการแก้ไข มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข มาตรา ๒๖ มีการแก้ไข มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข มาตรา ๒๘ มีการแก้ไข มาตรา ๒๙ มีการแก้ไข มาตรา ๓๐

มีการแก้ไข มาตรา ๓๑ มีการแก้ไข มาตรา ๓๒ มีการแก้ไข มาตรา ๓๓

มีการแก้ไข มาตรา ๓๔ มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ มีการแก้ไข มาตรา ๓๖

มีการแก้ไข มาตรา ๓๗ มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข หมวด ๒/๑

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวิสารครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธาน

ที่เคารพครับ ผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงใหม่

ต้องขออภัยที่ประชุมด้วยนะครับ จริง ๆ แล้วผมมีประเด็นที่คิดจะพูดคนเดียวครับ

ในมาตรา ๓๘/๕ ซึ่งจริง ๆ แล้วสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา มีอำนาจ

ในการแต่งตั้งเลขาธิการคนหนึ่ง แต่มาดูในมาตรา ๓๘/๕ คุณสมบัติของเลขาธิการ ซึ่งเป็นผู้ที่จะปฏิบัติหน้าที่และรับผิดชอบงานของคณะกรรมการผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาทั้งหมด แต่ปรากฏว่าคุณสมบัติมีน้อยมาก ขออนุญาตท่านกรรมาธิการและที่ประชุมได้ช่วยกรุณาดูมาตรา ๓๘/๕ ว่า เลขาธิการต้องเป็นผู้ที่มีความเป็นกลางทางการเมือง มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด และอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ ว่าไปเรื่อยนะ ครั้นจรรยาทั้งคุณวุฒิ ประสบการณ์ และความสำเร็จในการบริหารตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาร่วมกันกำหนด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านวิสารศรี ขอภัยมาตรา ๓๘/๕ ยังไม่ถึงครับ ยังนะครับ เอาไว้ก่อนนะครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : เมื่อกี้ท่านเลขาฯ เข้าไปหมวดอื่นแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่หรอกครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ขอบพระคุณครับ ขอภัยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ยังไม่ถึงนะครับ เดี๋ยวเวลาถึงแล้วผมจะเชิญท่านขึ้นอภิปรายเชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๘/๑ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๓๘/๒ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๓๘/๓ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๓๘/๔ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๓๘/๕ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านวิสารเชิญครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ขอบคุณท่านประธาน ขออนุญาตสืบเนื่องจากเมื่อสักครู่นี้ ผมมีความเห็นว่าตำแหน่งเลขธิการของ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา นั้นเป็นตำแหน่งที่สูงสุดในฝ่ายบังคับบัญชา เพื่อให้กฎระเบียบตลอดจนถึงการปฏิบัติหน้าที่เป็นไปตามที่ทางคณะกรรมการ ผู้ตรวจการรัฐสภาเป็นคนกำหนด สิ่งเหล่านี้ผมอยากจะขออนุญาตปรึกษา ท่านกรรมาธิการว่าเราจะเพิ่มคุณสมบัติของ เลขธิการให้มีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา ๙ ในกฎหมายฉบับนี้จะได้หรือไม่ เพราะว่าผมคิดว่าตัว เลขธิการนั้น จะเป็นส่วนจักรสำคัญในการปฏิบัติงาน เพราะว่าจะต้องเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด ขององค์การนี้ เพราะฉะนั้นถ้าเราบรรจุไว้เพียงแต่คุณสมบัติกว้าง ๆ และก็ไม่มี อะไรเลยเกี่ยวกับเรื่องความซื่อสัตย์ เกี่ยวกับเรื่องสัญชาติไทยโดยกำเนิด ผมว่า น่าจะใช้มาตรฐานเดียวกับคณะกรรมการผู้ตรวจการรัฐสภาในมาตรา ๙ เป็น หลักด้วย อยากขออนุญาตปรึกษาท่านประธานผ่านไปถึงท่านกรรมาธิการด้วยว่า จะขอเพิ่มเติมให้ เลขธิการมีลักษณะ ไม่เป็นลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ เพื่อจะ ได้ให้มีความชัดเจนและรัดกุมยิ่งขึ้น ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปรายอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มี เจริญท่านกรรมาธิการชี้แจงครับ มาตรา ๓๘/๕ ท่านวิสาร ถามว่าจะใช้กับผู้ตรวจการรัฐสภาได้หรือไม่คุณสมบัติ

นายนพดล ปัทมะ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นพดล ปัทมะ พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ในฐานะกรรมาธิการ ผมว่าข้อพิจารณาของท่านสมาชิกที่ได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้เป็นข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ แต่อย่างไรก็ตามถ้าหากเราเปรียบเทียบคุณสมบัติของ เลขธิการสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งใน พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ การเลือกตั้ง คุณสมบัติเราลอกจาก เลขธิการของสำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้ง ซึ่งก็มีหน้าที่สำคัญที่เดียว ผมคิดว่าความจริงแล้วน่าจะพอไปได้ ก็คือ (๑) มีความเป็นกลางทางการเมือง (๒) มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ (๓) มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด ซึ่งในกฎหมายของคณะกรรมการการเลือกตั้งมี สัญญาไทยโดยการเกิด โดย กำเนิด กับ เกิด ก็คงอันเดียวกัน ส่วนมีอายุไม่เกิน

หกสิบห้าปีบริบูรณ์ก็เหมือนกัน มีคุณวุฒิประสบการณ์ความสำเร็จในการบริหาร
อันนี้เหมือนกัน วาระสี่ปีก็เหมือนกัน ผมคิดว่าคุณสมบัติของเลขาธิการน่าจะพอไปได้
ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านวิสารยังดีใจอยู่ นะครับ เชิญครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงราย) : ท่านประธาน
ผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงราย ผมมีข้อคิดใจ
อยู่นิดหนึ่งถ้าในกรณีเลขาธิการเกิดมีคุณสมบัติต้องห้ามตาม (๗) ของมาตรา ๘
ละครับ อย่างเช่น เคยถูกไล่ออก เคยถูกออกจากส่วนราชการ พวกนี้ละครับ
เราจะตีความว่าเขาชื่อสัตย์สุจริตหรือเปล่า คือประเด็นเหล่านี้ละครับที่ผมอยากจะ
ขออนุญาตว่าจริง ๆ แล้วก็ไม่ได้เสียหายอะไร เพียงแต่ว่าต้องการให้คุณสมบัติ
ของคนที่จะเป็นเลขาธิการของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาที่มีความรอบคอบ
มีความรัดกุมและชัดเจนยิ่งขึ้น เพราะว่าตัวนี้ผมมีข้อกังวลว่าน่าจะทำให้มี
ความศักดิ์สิทธิ์และก็มีเกียรติยศเกียรติภูมิของเลขาธิการ ซึ่งถือว่าเป็นผู้ที่จะต้อง
บริหารดูแลตามระเบียบของคณะกรรมการผู้ตรวจการรัฐสภาทั้งหมด ขออนุญาต
ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการ

นายนพดล ปัทมะ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม นพดล ปัทมะ กรรมาธิการ ขอความกรุณาท่านสมาชิกท่านวิสารได้กรุณา
ดูมาตรา ๓๘/๔ ที่เขียนไว้บอกว่า ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
มีเลขาธิการคนหนึ่ง ซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยความเห็นชอบร่วมกันของผู้ตรวจการ
แผ่นดินของรัฐสภา เพราะฉะนั้นผมคิดว่าดุลยพินิจในการแต่งตั้งจะขึ้นอยู่กับ
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาตามแต่ว่าจะมีกี่คน ถ้าวุฒิสภาเสนอชื่อ ๑ คนก็
๑ คน ๒ คน หรือ ๓ คนไม่เกิน ๓ คน เพราะว่าเราแต่งตั้ง ๒ คนก็ได้
๓ คนก็ได้ ๑ คนก็ได้ -----

ที่นี้ผมคิดว่าดุลยพินิจของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา น่าจะแต่งตั้งคนที่มี
ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในกรณีที่ถูกละเมิด ถูกให้ออก
นี่นะครับ ผมเชื่อว่าดุลยพินิจของคณะผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาน่าจะไม่แต่งตั้ง
บุคคลเหล่านั้นเข้ามานะครับ ส่วนคุณวุฒิ ประสบการณ์ และความสำเร็จต้องให้
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาร่วมกันกำหนดอีกครั้งหนึ่ง ตามบรรทัดที่ ๓ ของ
มาตรา ๓๘/๕ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าปล่อยให้เป็นดุลยพินิจของผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภาร่วมกัน เป็นคนพิจารณาน่าจะเหมาะสม ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ท่านวิสารไม่คิดใจจะครับ ขอขอบคุณ เชิญเลขาธิการฯ ต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๓๘/๖ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๓๘/๗ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๓๘/๘ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๓๘/๙ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๓๘/๑๐ คณะกรรมาธิการ
เพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๓๘/๑๑ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๓๘/๑๒ คณะกรรมาธิการ
เพิ่มขึ้นใหม่

หมวด ๓ บทกำหนดโทษ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๐/๑ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ บทเฉพาะกาล
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๑ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เชิญต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๔๑/๑ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เป็นการจบการพิจารณาครับ ต่อไปเป็นการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องแก้ไขถ้อยคำ
ขอเรียนถามท่านสมาชิกว่า ท่านใดจะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ไม่มีนะครับ เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะขอมติว่าที่ประชุมจะ
เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ในวาระ ๓ ท่านกรรมาธิการมีอะไร
ชี้แจงครับ ข้อเสนอแนะเอาไว้หลังจากที่ผ่านแล้วนะครับ ต่อไปผมขอเรียนถามมติ
ที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระ ๓ หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง)
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ขอเชิญสมาชิกที่อยู่ข้างนอกกรุณาเข้ามาในห้องประชุมครับ เพื่อลงมตินะครับ มติที่
ผมจะเรียนถามท่านก็คือว่า ท่านใดเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ ถ้าท่านเห็นชอบกรุณาใช้สิทธิในช่องที่เห็นชอบนะครับ ถ้าไม่เห็นชอบ ก็กรุณาใช้
สิทธิในช่องที่ ไม่เห็นชอบ ขอเรียนเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกกรุณามาใช้สิทธิ
ด้วยนะครับ เข้ามาในห้องประชุมใช้สิทธิด้วยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง)
มีสัญญาณให้สมาชิกทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ท่านเข้ามาแล้ว กรุณาใช้สิทธิได้ นะครับ ถ้าเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ก็กดปุ่มในช่อง เห็นชอบ ถ้าไม่เห็นชอบ ก็กดปุ่มในช่อง ไม่เห็นชอบ เชิญครับ
ใช้สิทธิได้ ถ้าท่านมีปัญหากฎหมายก็มานะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เมื่อสมาชิกใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วเจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครบ
ผลของการลงมติ เห็นด้วย ๒๒๖ คน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๗ คน
ไม่ลงคะแนน ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้นะครับ

ร้อง

วันที่ 29 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2541 เวลา 17:22:10

จำนวนผู้เข้าประชุม	233
เห็นด้วย	226
ไม่เห็นด้วย	0
งดออกเสียง	7
มั่งงคะแนนเสียง	0

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการ
แผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. (วาระที่ 3)

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	007	กวี สุภธีระ ควม.	เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
005	012	ร.ท. กุเทพ ไสกระจ่าง ควม.	งดออกเสียง
006	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
007	019	แก้ว บัวสุวรรณ ควม.	เห็นด้วย
008	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
009	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
010	022	ไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์ ปชท.	เห็นด้วย
011	025	ขจิตร ชัยนิคม ควม.	งดออกเสียง
012	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
013	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
014	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
015	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
016	034	จาดรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
017	035	จาดรนต์ ฉายแสง ควม.	เห็นด้วย
018	037	จติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
019	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
020	042	เจอะอามิง โตะตาทหยง ปชป.	เห็นด้วย
021	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
022	045	ฉลอง เรี่ยวแรง ปชท.	เห็นด้วย
023	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
024	048	ฉัตรชัย เอียสกุล ควม.	เห็นด้วย

025	052	น.ส.ชรินทร์น์ พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
026	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
027	054	พล.อ.ชวลิต ยงใจยุทธ ความ.	เห็นด้วย
028	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
029	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
030	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
031	060	ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตติธรรม ชท.	เห็นด้วย
032	061	ชาติร์ พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
033	063	ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
034	065	ชินวรณ์ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
035	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
036	071	ชูศักดิ์ แอทอง กค.	เห็นด้วย
037	072	โชคสมาน สีสาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
038	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
039	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
040	076	ณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ ชพน.	เห็นด้วย
041	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
042	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	งดออกเสียง
043	079	दनัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ ความ.	เห็นด้วย
044	080	น.ท.เดชา สุขารมณร์ รน. ชท.	เห็นด้วย
045	082	เด่น โต๊ะมีนา ความ.	เห็นด้วย
046	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
047	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
048	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
049	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
050	089	ถาวร ตริรัตน์ณรงค์ ความ.	เห็นด้วย
051	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
052	091	ทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย ปชท.	เห็นด้วย
053	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
054	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
055	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
056	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย ความ.	เห็นด้วย
057	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
058	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
059	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	เห็นด้วย

060		ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
061	103	ธวัชชัย สัจจกุล ปชป.	เห็นด้วย
062	108	น.ส.ธารทอง ทองสวัสดิ์ ชพน.	เห็นด้วย
063	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
064	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
065	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาธิต กค.	เห็นด้วย
066	115	เชียร มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
067	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
068	117	นิพนธ์ ธาราภูมิ ปชป.	เห็นด้วย
069	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
070	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
071	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
072	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
073	123	นรินทร์ นาเมืองรักษ์ ควม.	เห็นด้วย
074	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
075	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
076	127	บวร ภูจรีต ควม.	เห็นด้วย
077	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
078	129	บุญเกิด หิรัญคำ ควม.	งดออกเสียง
079	131	บุญช่วย ภูจินาพันธุ์ ชพน.	เห็นด้วย
080	132	บุญชู ตรีทอง ชท.	เห็นด้วย
081	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
082	135	บุญพันธ์ แซ่ฉะฉาน กค.	เห็นด้วย
083	136	บุญมาก ศิริเนาวกุล ปชป.	เห็นด้วย
084	138	ประกอบ จีรภิต ปชป.	เห็นด้วย
085	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
086	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	งดออกเสียง
087	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
088	150	ประยุทธ นิจพานิชย์ ควม.	เห็นด้วย
089	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
090	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
091	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
092	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
093	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
094	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย

095	157	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
096	162	ปรีชา เร่งสมบุญรส กค.	เห็นด้วย
097	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
098	166	ป้องพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
099	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
100	168	ปัญญา จินตะเวช ความ.	เห็นด้วย
101	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
102	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
103	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ความ.	งดออกเสียง
104	174	เพติมชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
105	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
106	178	พรรคศักดิ์ เจริญประเสริฐ ชพน.	เห็นด้วย
107	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
108	180	พวงเพชร ชุณหะเอียด ชพน.	เห็นด้วย
109	182	พิชัย รัตตกุล ปชป.	เห็นด้วย
110	183	พิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์ ความ.	เห็นด้วย
111	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
112	185	พิเชษฐ สติรชวาล ความ.	เห็นด้วย
113	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
114	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
115	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
116	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
117	194	พูลผล อัคราเหม ปชท.	เห็นด้วย
118	195	ไพจิต ศรีวรขาน ความ.	เห็นด้วย
119	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
120	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
121	198	ไพโรจน์ ตันบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
122	204	ภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ ความ.	เห็นด้วย
123	206	มณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	เห็นด้วย
124	207	มณฑิเตอร์ สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
125	208	มนตรี ด่านไพบูลย์ ความ.	เห็นด้วย
126	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
127	211	มัน พัทธโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
128	213	มานะ คูสกุล ความ.	เห็นด้วย
129	216	มานะชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย

130	217	ศ.มารุต บุณนาค ปชป.	เห็นด้วย
131	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
132	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
133	223	ยิ่งพันธ์ มนะสิการ ปชท.	เห็นด้วย
134	225	รณฤทธิชัย คานเขต ความ.	เห็นด้วย
135	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
136	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
137	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
138	230	รัตนา จงสุทธนามณี ชพน.	เห็นด้วย
139	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
140	232	รำริ มามะ ปชป.	เห็นด้วย
141	234	เรื่องวิทย์ ลิกค์ ความ.	เห็นด้วย
142	235	ลดาวลลี้ วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
143	237	ลากศักดิ์ ลากาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
144	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
145	239	วรศุลี เชาวศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
146	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	เห็นด้วย
147	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
148	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
149	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
150	248	วัลลภ สุปรียศิลป์ ชพน.	เห็นด้วย
151	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
152	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
153	253	วิชัย ชัยจิตวณิชกุล ความ.	เห็นด้วย
154	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
155	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
156	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
157	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
158	262	วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง ความ.	เห็นด้วย
159	263	วิทยา สุขิตานนท์ ปชป.	เห็นด้วย
160	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
161	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
162	266	วิรัช รัตนเศรษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
163	269	วิลาศ จันทร์พิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
164	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย

165	273	วีระกร คำประกอบ ความ.	เห็นด้วย
166	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
167	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
168	276	วุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย ชพน.	เห็นด้วย
169	279	พล.ต.ศรชัย มนตรีวัต ความ.	เห็นด้วย
170	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
171	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
172	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
173	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
174	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
175	289	สนั่น สุฉาทกุล ปชป.	เห็นด้วย
176	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
177	292	สมคิด นวลเปียน ปชป.	เห็นด้วย
178	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
179	297	พล.อ.อ.สมบุญ ระหงษ์ ปชท.	เห็นด้วย
180	298	สมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ ความ.	เห็นด้วย
181	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
182	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
183	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย
184	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป	เห็นด้วย
185	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
186	315	สันต์ศักย์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
187	317	สันติ พร้อมพัฒน์ ความ.	เห็นด้วย
188	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
189	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
190	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
191	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
192	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
193	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
194	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
195	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
196	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
197	334	สุชาติ โชคชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย
198	336	สุชาติ บรรดาศักดิ์ ปชท.	เห็นด้วย
199	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย

200	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
201	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
202	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
203	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
204	348	สุเมธ พรหมพันท้าว สธ.	เห็นด้วย
205	349	สุรชาติ ชำนาญศิลป์ สธ.	เห็นด้วย
206	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
207	353	สุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
208	355	สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ความ.	เห็นด้วย
209	356	สุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ ความ.	เห็นด้วย
210	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
211	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
212	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
213	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
214	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
215	367	ห้างทอง ธรรมวัฒน์ะ ปชท.	งดออกเสียง
216	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
217	370	อนุรักษ์ จุริมาศ ชท.	เห็นด้วย
218	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
219	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
220	375	อรรถสิทธิ์ ททรัพย์สิทธิ์ ความ.	เห็นด้วย
221	377	อวยชัย สุขรัตน์ ความ.	เห็นด้วย
222	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
223	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
224	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
225	382	อารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ ความ.	เห็นด้วย
226	383	อำนาจ คลังผา ความ.	เห็นด้วย
227	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
228	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
229	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
230	388	อุดม ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	เห็นด้วย
231	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
232	391	เอกพร รักความสุข ความ.	เห็นด้วย
233	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

คณะกรรมการวิสามัญข้อสังเกต เชิญครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร
 คณะกรรมการมีข้อสังเกตนะครับ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณา
 ร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. . . . แล้ว เห็นสมควรแก้ไข
 บันทึกเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ
 แห่งราชอาณาจักรไทย ดังนี้

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้มีผู้ตรวจการ
 แผ่นดินของรัฐสภา และให้มีการกำหนดคุณสมบัติลักษณะต้องห้าม การสรรหา
 และการคัดเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ
 ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปรายไหมครับ
 (ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ไม่อภิปรายนะครับ ผมจะขอลามมติจะเห็นชอบกับข้อสังเกต
 ของกรรมการหรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : กรุณาใช้สิทธิครับ ถ้าท่านเห็นชอบกับข้อสังเกตของกรรมการ
 ก็กรุณาลงมติว่าเห็นชอบนะครับ ถ้าไม่เห็นชอบก็ลงมติไม่เห็นชอบครับ กรุณา
 ใช้สิทธิได้นะครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้
 มตินะครับ เห็นด้วย ๑๙๖ คน ไม่เห็นด้วย ๒ คน งดออกเสียง ๔ คน
 ไม่ลงคะแนนเสียง ๖ คน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับข้อสังเกตของ
 คณะกรรมการ ขอขอบคุณคณะกรรมการนะครับ

เรื่อง

วันที่ 29 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2541 เวลา 17:25:02

จำนวนผู้เข้าประชุม 208

เห็นด้วย 196

ไม่เห็นด้วย 2

งดออกเสียง 4

ไม่ลงคะแนนเสียง 6

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการ
แผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. (ข้อสังเกต)

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วณิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิตชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	007	กวี สุภธีระ ความ.	เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
005	012	ร.ท. กุเทพ ไสกระจำง ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
006	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
007	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
008	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
009	022	ไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์ ปชท.	เห็นด้วย
010	025	ชจิตร ชัยนิคม ความ.	เห็นด้วย
011	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
012	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
013	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
014	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
015	034	จาทรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
016	035	จาทรนต์ ฉายแสง ความ.	เห็นด้วย
017	039	เจริญ การุญ ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
018	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
019	042	เจอะอามิง โตะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
020	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
021	045	ฉลอง เรี่ยวแรง ปชท.	เห็นด้วย
022	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
023	048	ฉัตรชัย เอียสกุล ความ.	เห็นด้วย
024	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธิพาน ปชป.	เห็นด้วย

025	43	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
026	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
027	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
028	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
029	060	ชาญศักดิ์ ชาลิตนิตติธรรม ชท.	เห็นด้วย
030	061	ชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
031	063	ธานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
032	065	ชินวรณ์ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
033	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
034	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
035	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
036	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
037	076	ณรงค์ ภู่อิทธิวงศ์ ชพน.	เห็นด้วย
038	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
039	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	งดออกเสียง
040	080	น.ท.เดชา สุขารมณ์ รน. ชท.	เห็นด้วย
041	082	เด่น โต๊ะมีนา ควม.	เห็นด้วย
042	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
043	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
044	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
045	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
046	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
047	091	ทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ปชท.	เห็นด้วย
048	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
049	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
050	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิฤทัย ควม.	เห็นด้วย
051	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
052	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
053	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ควม.	เห็นด้วย
054	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
055	103	ธวัชชัย สัจจกุล ปชป.	เห็นด้วย
056	108	น.ส.ธารทอง ทองสวัสดิ์ ชพน.	เห็นด้วย
057	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
058	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
059	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	เห็นด้วย

060	115	เชียร มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
061	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
062	117	นิพนธ์ ธาราภูมิ ปชป.	เห็นด้วย
063	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
064	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
065	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
066	121	นิภา พริงกุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
067	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
068	123	นิรันดร์ นาเมืองรักษ์ ความ.	เห็นด้วย
069	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
070	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
071	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
072	129	บุญเกิด ทิรัญคำ ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
073	132	บุญชู ตรีทอง ชท.	เห็นด้วย
074	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
075	135	บุญพันธ์ แซ่ฉะฉาน กค.	เห็นด้วย
076	138	ประกอบ จิรภิต ปชป.	เห็นด้วย
077	142	ประชา โปลิตพิพิธ ปชป.	เห็นด้วย
078	143	ประชาติปไตย คำสิงห์นอก ชพน.	เห็นด้วย
079	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
080	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	งดออกเสียง
081	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
082	150	ประยุทธ นิจพานิชย์ ความ.	เห็นด้วย
083	151	ประยุทธ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
084	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
085	157	ประสิทธิ์ ตั้งศิริเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
086	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
087	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
088	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
089	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
090	162	ปรีชา เร่งสมบุรณ์สุข กค.	เห็นด้วย
091	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
092	167	ปัญจะ เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
093	169	ปัญญา จีนาคำ ปชป.	เห็นด้วย
094	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย

095	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
096	176	พงษ์อุดม ตริสุทธิ์ ชพน.	เห็นด้วย
097	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
098	178	พรรคักดิ์ เจริญประเสริฐ ชพน.	เห็นด้วย
099	179	พลกฤษณ์ พงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
100	180	พวงเพ็ชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย
101	182	พิชัย รัตตกุล ปชป.	เห็นด้วย
102	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
103	185	พิเชษฐ สกิริชवाल ความ.	เห็นด้วย
104	190	พิเชฏ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
105	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
106	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
107	194	พุลผล อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
108	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
109	198	ไพโรจน์ ตันบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
110	206	มณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	เห็นด้วย
111	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
112	208	มนตรี ด่านไพบูลย์ ความ.	เห็นด้วย
113	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
114	211	มัน พัทโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
115	213	มานะ คูสกุล ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
116	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
117	217	ศ.มารุต บุณนาค ปชป.	เห็นด้วย
118	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
119	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
120	223	ยิ่งพันธ์ มนะสิการ ปชท.	เห็นด้วย
121	225	รณฤทธิชัย คานเขต ความ.	งดออกเสียง
122	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
123	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
124	229	รักษ์ ตันติสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
125	230	รัตนา จงสุทธานามณี ชพน.	เห็นด้วย
126	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
127	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ความ.	เห็นด้วย
128	235	ลดาวลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
129	237	ลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย

130	๕๑	วรสุลี เซวศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
131	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	เห็นด้วย
132	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
133	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
134	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
135	248	วัลลภ สุปรียศิลป์ ชพน.	เห็นด้วย
136	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
137	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
138	253	วิชัย ชัยจิตวณิชกุล ความ.	งดออกเสียง
139	257	วิเชียร คันถ้อง ปชป.	เห็นด้วย
140	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
141	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
142	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
143	262	วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง ความ.	เห็นด้วย
144	263	วิทยา สุขิตานนท์ ปชป.	เห็นด้วย
145	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
146	๒๖๕	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
147	266	วิรัช รัตนเศรษฐ ชท.	เห็นด้วย
148	269	วิลาศ จันทร์พิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
149	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
150	273	วีระกร คำประกอบ ความ.	เห็นด้วย
151	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อาภรณ์รัตน์ ความ.	เห็นด้วย
152	279	พล.ต.ศรชัย มนตรีวัต ความ.	เห็นด้วย
153	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
154	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
155	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
156	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
157	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
158	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	เห็นด้วย
159	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
160	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
161	297	พล.อ.อ.สมบุญ ระหงษ์ ปชท.	เห็นด้วย
162	300	สมพร อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
163	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
164	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย

165	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
166	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
167	317	สันติ พร้อมพัฒน์ ความ.	เห็นด้วย
168	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
169	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
170	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
171	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
172	327	สิทธิพร ขำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
173	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
174	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
175	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
176	336	สุชาติ บรรดาศักดิ์ ปชท.	เห็นด้วย
177	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
178	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
179	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
180	348	สุเมธ พรหมพันธุ์ สธ.	เห็นด้วย
181	349	สุรชาติ ชำนาญศิลป์ สธ.	เห็นด้วย
182	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
183	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
184	353	สุรพงษ์ ไทวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
185	355	สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ความ.	เห็นด้วย
186	356	สุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ ความ.	เห็นด้วย
187	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
188	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
189	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
190	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
191	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
192	367	ห้างทอง ธรรมวัฒน์นะ ปชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
193	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
194	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
195	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
196	375	อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ ความ.	เห็นด้วย
197	377	อวยชัย สุจริตน์ ความ.	เห็นด้วย
198	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
199	379	อาคม เองฉ้วน ปชป.	ไม่เห็นด้วย

200		อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
201	382	อารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ ความ.	เห็นด้วย
202	383	อำนาจ คลังผา ความ.	เห็นด้วย
203	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
204	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
205	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
206	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
207	391	เอกพร รักความสุข ความ.	เห็นด้วย
208	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๓ ซึ่งที่ประชุมตกลง
กันแล้วนะครับ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม คุณหญิงสุพัตรา มีอะไรครับ

คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :
ขอประทานโทษท่านประธาน ดิฉัน สุพัตรา มาศดิตถ์ คือเวลาคะแนนขึ้นบนนั้น
กับที่ปรากฏจะไม่ตรงกัน ดิฉันไม่ค่อยแน่ใจก็ขอเป็นรีมาร์ค (Remark) ไว้วันหนึ่ง
เพราะว่าวันก่อนเราเคยมีประเด็นที่ว่าคนโหวตแล้วไม่มีชื่อนะคะ เพราะว่า
ที่ชั้นบนนี้ ๒๑๓ คน แต่เมื่อสักครู่ ๑๙๖ คน ดิฉันขอว่าเดี๋ยวที่หลังจะมีปัญหา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอให้เจ้าหน้าที่ช่วยตรวจสอบด้วยนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๓ พิจารณากรณีวุฒิสภา
แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. . . . ตามมาตรา ๑๓๕
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ..... ๕๐๙๘/๒๕๔๑
 วันที่..... ๑๗ ก.ค. ๒๕๔๑
 เวลา..... ๑๖.๐๐

ด่วนมาก
 ที่ สว ๐๐๐๘/ ๑๖๔๗



วุฒิสภา
 ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสภาผู้แทนราษฎร ค่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๐๘/๒๐๔๖ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๔๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ตามที่ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร
 เห็นชอบแล้วเพื่อเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔ นั้น
 ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๑
 ที่ประชุมได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติม

จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมมายังสภาผู้แทนราษฎร
 เพื่อดำเนินการต่อไป ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๕ (๓)

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(Signature)

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)
 ประธานวุฒิสภา

ฝ่ายระเบียบการ กองการประชุม
 รับที่ ๒๙๕ / ๒๕๔๑
 วันที่ ๒๐ / ก.ค. / ๔๑
 เวลา ๙.๐๐ น.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 โทร. ๒๔๔๑๕๖๗, ๒๔๔๑๕๕๘

ฝ่ายผู้พิมพ์ ตกลงเผยแพร่
 รับที่ ๑๙๐ / ๒๕๔๑
 วันที่ ๑๗ / ก.ค. / ๔๑ เวลา ๑๖.๐๐ น.

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป กองการประชุม
 รับที่ ๓๗๖ / ๒๕๔๑
 วันที่ ๑๗ / ก.ค. / ๔๑ เวลา ๑๖.๐๐ น.
 ส่งฝ่าย *(Signature)* ดำเนินการ

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.
ซึ่งวุฒิสภาลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติม

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร
เห็นชอบแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้
ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๑
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อ
วุฒิสภาพิจารณา

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่
๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๑ ที่ประชุมได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้
แก้ไข คำปรารภ มาตรา ๔ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๕
มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘
มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑
มาตรา ๖๖ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๓ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๙ มาตรา ๑๑๐ มาตรา ๑๑๗
มาตรา ๑๑๘ มาตรา ๑๑๙ มาตรา ๑๒๐ และมาตรา ๑๓๓

เพิ่ม มาตรา ๕๐ ทวิ มาตรา ๖๓ ทวิ และมาตรา ๑๓๓ ทวิ
ร่างพระราชบัญญัตินี้วุฒิสภาส่งคืนสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๑



(นายพินิต อารยะศิริ)

เลขาธิการวุฒิสภา

1
ร่าง
พระราชบัญญัติ
สหกรณ์
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนและคุ้มครองระบบสหกรณ์ กับทั้งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการจำกัดเสรีภาพในการรวมกันเป็นสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร เพื่อคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน และเพื่อมิให้มีการผูกขาดตัดตอนในทางเศรษฐกิจ ประกอบกับมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยการตราเป็นพระราชบัญญัติ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑
- (๒) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๕
- (๓) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๗ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕
- (๔) พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“สหกรณ์” หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งมีวัตถุประสงค์โดยช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกของสหกรณ์

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ถ้าสหกรณ์เกี่ยวข้องในกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้จดทะเบียนสำหรับการได้มา การจำหน่าย การยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้ หรือการยึดหน่วงซึ่งกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์หรือทรัพย์สินอันเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ การจดทะเบียนเช่นนั้นให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

มาตรา ๗ ห้ามมิให้ผู้ใดนอกจากสหกรณ์และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ใช้คำว่า “สหกรณ์” เป็นชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ

มาตรา ๘ ทูกลางของบรรดาสหกรณ์ไม่จำกัดตามมาตรา ๖๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดการฝากไว้ที่

ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร หรือฝากไว้ที่สถาบันการเงินอื่นใดโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ หรือลงทุนตามระเบียบที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด ดอกผลที่เกิดขึ้นจากทุนกลางให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจ จ่ายขาดให้แก่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อใช้จ่ายในกิจการตามที่กำหนดไว้ ในมาตรา ๑๐๘

หมวด ๒
การทำกับและส่งเสริมสหกรณ์
ส่วนที่ ๑
คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ เลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ~~ผู้ทรงคุณวุฒิโดยดุษฎี~~ ประธานกรรมการ ดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับประเทศหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ~~สองไม่เกินห้าคน~~ เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการ

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็น กรรมการโดยตำแหน่ง คัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ด้านการบริหารสหกรณ์

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
- (๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ทุกระดับให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๓) กำหนดแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจการของสหกรณ์ รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการพัฒนาการสหกรณ์
- (๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชนเพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์
- (๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบายและแผนการพัฒนาการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย
- (๖) พิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวกับสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- (๗) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑ ให้กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อม ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วนั้น

มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๓ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้มีบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายได้

การประชุมของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ส่วนที่ ๒

นายทะเบียนสหกรณ์

มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย
การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๖ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบ ส่งเสริม ช่วยเหลือ แนะนำ และกำกับดูแลสหกรณ์ ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

(๒) กำหนดระบบบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชีตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี

(๔) ออกคำสั่งให้มีการตรวจสอบ หรือได้สวนเกี่ยวกับการจัดตั้ง การดำเนินงาน หรือฐานะการเงินของสหกรณ์

(๕) สั่งให้ระงับการดำเนินงานทั้งหมด หรือบางส่วนของสหกรณ์ หรือให้เลิกสหกรณ์ ถ้าเห็นว่าสหกรณ์กระทำการ หรืองดเว้นการกระทำอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ หรือสมาชิก

(๖) ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียนสหกรณ์

(๗) จัดทำรายงานประจำปีแยกตามประเภทสหกรณ์เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๘) ออกระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้มีการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์

(๙) กระทำการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

บรรดาอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจมอบอำนาจให้รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายให้ปฏิบัติการแทนได้

การมอบอำนาจตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ส่วนที่ ๓

การกำกับดูแลสหกรณ์

มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้จัดการ

เจ้าหน้าที่ หรือเชิญสมาชิกของสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้

มาตรา ๑๘ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่ง นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบในสำนักงานของสหกรณ์ในระหว่าง เวลาทำงานของสหกรณ์ได้ และให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกหรือช่วยเหลือ หรือ ให้คำชี้แจงแก่ผู้ปฏิบัติการตามสมควร

ให้ผู้ปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง แสดงบัตรประจำตัวต่อผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง บัตรประจำตัวตามวรรคสองให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๙ ให้ผู้ตรวจการสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบกิจการและฐานะ การเงินของสหกรณ์ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เมื่อตรวจสอบแล้วให้เสนอรายงาน การตรวจสอบต่อนายทะเบียนสหกรณ์

มาตรา ๒๐ ถ้าที่ประชุมใหญ่หรือที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ลงมติอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์ ระเบียบหรือคำสั่งของ นายทะเบียนสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งยับยั้ง หรือเพิกถอนมตินั้นได้

มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือ รองนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ และให้พนักงานอัยการรับว่าต่าง ให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดี หรือการว่าต่าง แก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการ หรือ ด่วนวันกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์ หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะ การเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก

(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับงานนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ

มาตรา ๒๓ สหกรณ์ใดจดทะเบียนจัดตั้งขึ้นยังไม่เกินสามปีหรือมีผลการดำเนินงานขาดทุนติดต่อกันเกินสองปี เมื่อสหกรณ์ร้องขอ หรือนายทะเบียนสหกรณ์หรือคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเห็นว่าจำเป็นต้องแก้ไข นายทะเบียนสหกรณ์จะสั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายเข้าช่วยเหลือดำเนินกิจการของสหกรณ์นั้นทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้

การช่วยเหลือดำเนินกิจการของสหกรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยปราศจากความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งคณะกรรมการชั่วคราว มีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และให้อยู่ในตำแหน่งไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่แต่งตั้ง

ก่อนที่จะพ้นจากตำแหน่งให้คณะกรรมการชั่วคราวจัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ทั้งคณะตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้กรรมการบางคนพ้นจากตำแหน่ง ให้คณะกรรมการส่วนที่เหลือเรียกประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้เป็นกรรมการแทนภายในเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่กรรมการพ้นจากตำแหน่ง ถ้ามิได้เลือกตั้งหรือเลือกตั้งผู้เป็นกรรมการไม่ได้ตามกำหนดเวลา ให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งสมาชิกเป็นกรรมการแทนในการนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งกรรมการเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๖ คำสั่งใด ๆ ของนายทะเบียนสหกรณ์ตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ ให้ผู้มีส่วนได้เสียอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด

ส่วนที่ ๔
กองทุนพัฒนาสหกรณ์

มาตรา ๒๗ ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาสหกรณ์ขึ้นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรียกโดยย่อว่า “กพส.” เพื่อเป็นทุนส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๒๘

มาตรา ๒๘ กพส. ประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน
- (๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
- (๓) เงินและทรัพย์สินที่ตกเป็นของ กพส.
- (๔) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินที่ได้รับมาตาม (๒) และ (๓)
- (๕) ดอกผล รายได้ หรือประโยชน์อื่นใดของ กพส.

เงินและทรัพย์สินของ กพส. ตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้าบัญชี กพส.

โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๙ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการและการจำหน่ายทรัพย์สินของ กพส. ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

มาตรา ๓๐ ให้มีคณะกรรมการบริหาร กพส. ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์ประเภทละหนึ่งคน และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรกรหนึ่งคนเป็นกรรมการ

ให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบหมาย
เป็นกรรมการและเลขานุการ

การเลือกผู้แทนของสหกรณ์เพื่อให้รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไป
ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

ให้คณะกรรมการบริหาร กพส. มีอำนาจหน้าที่บริหาร กพส. ตลอดจน
ตรวจสอบติดตาม และประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับการส่งเสริมกิจการจาก กพส.
ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มาตรา ๓๑ ให้นำความในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับ
แก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์
โดยอนุโลม

มาตรา ๓๒ ให้นำความในมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของ
คณะกรรมการบริหาร กพส. โดยอนุโลม

หมวด ๓

สหกรณ์

ส่วนที่ ๑

การจัดตั้งและการจดทะเบียนสหกรณ์

มาตรา ๓๓ สหกรณ์จะตั้งขึ้นได้โดยการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้
และต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของบรรดาสมาชิก
โดยวิธีช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ และต้อง

(๑) มีกิจการร่วมกันตามประเภทของสหกรณ์ที่ขอจดทะเบียน

(๒) มีสมาชิกเป็นบุ คคลธรรมดาและบรรลุนิติภาวะ

(๓) มีทุนซึ่งแบ่งเป็นหุ้นมีมูลค่าเท่า ๆ กัน และสมาชิกแต่ละคนจะต้องถือหุ้น
อย่างน้อยหนึ่งหุ้น แต่ไม่เกินหนึ่งในห้าของหุ้นที่ชำระแล้วทั้งหมด

(๔) มีสมาชิกซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับภายใต้บทบัญญัติ
มาตรา ๔๓ (๗)

ประเภทของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนให้กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๓๔ ผู้ซึ่งประสงค์จะเป็นสมาชิกของสหกรณ์ที่จะขอจัดตั้งขึ้น
ต้องประชุมกันเพื่อคัดเลือกผู้ที่มาประชุมให้เป็นคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์จำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน
เพื่อดำเนินการจัดตั้งสหกรณ์ โดยให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาเลือกประเภทของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
และพิจารณากำหนดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งนั้น

(๒) กำหนดแผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้นตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๓) ทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกพร้อมด้วยจำนวนหุ้นที่แต่ละคนจะถือ
เมื่อจัดตั้งสหกรณ์แล้ว

(๔) ดำเนินการร่างข้อบังคับภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๔๓ และเสนอให้
ที่ประชุมผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกพิจารณากำหนดเป็นข้อบังคับของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้น

มาตรา ๓๕ การขอจดทะเบียนสหกรณ์ ให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ลงลายมือชื่อ
ในคำขอจดทะเบียนตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด ยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์พร้อม
เอกสารดังต่อไปนี้

(๑) สำเนารายงานการประชุมตามมาตรา ๓๔ จำนวนสองชุด

(๒) รายละเอียดแผนดำเนินการ
ตามมาตรา ๓๔ (๒) จำนวนสองชุด

(๓) บัญชีรายชื่อผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกพร้อมลายมือชื่อและจำนวนหุ้นที่แต่ละคน
จะถือเมื่อจัดตั้งสหกรณ์แล้วจำนวนสองชุด

(๔) ข้อบังคับตามมาตรา ๓๔ (๔) จำนวนสี่ชุด

มาตรา ๓๖ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงาน
เจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลใด ๆ
ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับ
การรับจดทะเบียนสหกรณ์ได้

ในการพิจารณารายการที่เกี่ยวกับคำขอ หรือรายการในข้อบังคับของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้น ถ้านายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่ารายการดังกล่าวไม่ถูกต้อง หรือยังมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๓๔ นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์แก้ไขหรือดำเนินการให้ถูกต้องได้

มาตรา ๓๗ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าสหกรณ์ตามที่ขอล
จดทะเบียนมีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓๓ คำขอจดทะเบียนคู่ต่อสู้ผู้มีเอกสารครบถ้วนถูกต้อง
ตามมาตรา ๓๔ และการจัดตั้งสหกรณ์ตามที่ขอลจดทะเบียนจะไม่เสียหายแก่ระบบสหกรณ์
ให้นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนและออกใบสำคัญรับจดทะเบียนให้แก่สหกรณ์นั้น
ให้สหกรณ์ที่ได้จดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้แจ้ง
คำสั่งพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์โดยไม่ชักช้า

คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์มีสิทธิยื่นคำอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อรัฐมนตรี
คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติโดยยื่นคำอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายใน
๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด

มาตรา ๓๙ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนสหกรณ์แล้ว ให้คณะผู้จัดตั้ง
สหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์นั้นจนกว่า
จะมีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามมาตรา ๔๐

ให้ผู้ซึ่งมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้จะเป็นสมาชิกตามมาตรา ๓๔ (๓) เป็นสมาชิก
สหกรณ์ตั้งแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนสหกรณ์และได้ชำระค่าหุ้นตามจำนวน
ที่จะถือครบถ้วนแล้ว

ในกรณีที่มิใช่ขอเข้าเป็นสมาชิกสหกรณ์ภายหลังวันที่นายทะเบียนสหกรณ์
รับจดทะเบียนสหกรณ์ ให้ถือว่าเป็นสมาชิกเมื่อได้ชำระค่าหุ้นตามจำนวนที่จะถือครบถ้วนแล้ว

มาตรา ๔๐ ให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์นัดสมาชิกมาประชุมกันเป็นการประชุมใหญ่
สามัญครั้งแรกภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียนสหกรณ์ เพื่อดังคณะกรรมการดำเนินการ
สหกรณ์และมอบหมายการทั้งปวงให้แก่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

มาตรา ๔๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์
ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้

คุณสมบัติ วิธีรับสมัครและการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่
ของสมาชิกสมทบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบ เข้าเป็น
องค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ

มาตรา ๔๒ ในการชำระค่าหุ้น สมาชิกจะนำค่าหุ้นหักกลบลบหนี้กับสหกรณ์
ไม่ได้ และสมาชิกมีความรับผิดชอบเพียงไม่เกินจำนวนเงินค่าหุ้นที่ยังสงไว้ไม่ครบมูลค่าหุ้นที่ตนถือ

ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุดลง ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิก
ใช้สิทธิเรียกร้องในค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น

ส่วนที่ ๒

ข้อบังคับและการแก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔๓ ข้อบังคับของสหกรณ์อย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อสหกรณ์ ซึ่งต้องมีคำว่า "จำกัด" อยู่ท้ายชื่อ

(๒) ประเภทของสหกรณ์

(๓) วัตถุประสงค์

(๔) ที่ตั้งสำนักงานใหญ่และที่ตั้งสำนักงานสาขา

(๕) ทุนซึ่งแบ่งเป็นหุ้น มูลค่าของหุ้น การชำระค่าหุ้นด้วยเงินหรือทรัพย์สินอื่น
การขายและการโอนหุ้น ตลอดจนการจ่ายคืนค่าหุ้น

(๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบัญชี และการเงินของสหกรณ์

(๗) คุณสมบัติของสมาชิก วิธีรับสมาชิก การขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจน
สิทธิหน้าที่ของสมาชิก

(๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่

(๙) การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุม
ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

(๑๐) การแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การกำหนด
อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้จัดการ

มาตรา ๔๔ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ จะกระทำได้ก็แต่โดยมติของ
ที่ประชุมใหญ่ และต้องนำข้อบังคับที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมไปจดทะเบียนต่อนายทะเบียนสหกรณ์
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์ได้จดทะเบียนแล้ว
ให้มีผลใช้บังคับได้

ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยการเปลี่ยนชื่อสหกรณ์ ให้สหกรณ์
คืนใบสำคัญรับจดทะเบียน และให้นายทะเบียนสหกรณ์ออกใบสำคัญรับจดทะเบียน
การเปลี่ยนชื่อให้แก่สหกรณ์ด้วย

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนชื่อของสหกรณ์นั้น ย่อมไม่กระทบ
กระเทือนถึงสิทธิหรือความรับผิดชอบใด ๆ ของสหกรณ์

ให้นำความในมาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ มาใช้บังคับแก่การ
แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในข้อบังคับ ให้สหกรณ์
ขอคำวินิจฉัยจากนายทะเบียนสหกรณ์ และให้สหกรณ์ถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น

ส่วนที่ ๓

การดำเนินงานของสหกรณ์

มาตรา ๔๖ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้สหกรณ์มีอำนาจ
กระทำการดังต่อไปนี้ได้

(๑) ให้กู้ ให้สินเชื่อกู้ ให้ยืม ให้เช่า ให้เช่าซื้อ โอน รับโอนสมหรือรับโอน
ซึ่งทรัพย์สินในตมหรือที่ดินหรือดำเนินธุรกิจ การผลิต การค้า การบริการและอุตสาหกรรมเพื่อ
ประโยชน์ของสมาชิก

(๒) จัดให้ได้แก่ ชื้อ ตมหรือที่ดินหรือทรัพย์สิน ตมหรือที่ดิน ชื้อ ยืมเช่า
เช่าซื้อ รับโอนที่ดินหรือทรัพย์สินหรือที่ดินหรือที่ดิน ชื้อ สมหรือรับโอน ชื้อ หรือรับโอน
ด้วยวิธีอื่นใดซึ่งทรัพย์สินให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกและครอบครัว

มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วยประธาน กรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก ซึ่งเป็นผู้ ตัดสินคดีสหกรณ์ และซึ่งผู้แทนสหกรณ์ในคดีสหกรณ์อื่นที่สมทบบุคคลสหกรณ์สหกรณ์ ผู้สหกรณ์ที่คณะกรรมการ ตัดสินคดีสหกรณ์สหกรณ์สหกรณ์สหกรณ์ให้กรรมการสหกรณ์หรือสหกรณ์หรือผู้สหกรณ์ที่สหกรณ์สหกรณ์ได้

คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่ วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับฉลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน

มาตรา ๕๐ ทวิ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการ และเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้คณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์จะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนหรือผู้จัดการทำการแทนก็ได้

มาตรา ๕๑ ห้ามมิให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการ หรือผู้จัดการ

(๑) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับ ทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริต

(๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กรหรือหน่วยงาน ของรัฐหรือเอกชน ฐานทุจริตต่อหน้าที่

(๓) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดให้พ้นจาก ตำแหน่งกรรมการ ตามมาตรา ๒๒(๔)

(๔) เคยถูกที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งกรรมการ เพราะเหตุ ทุจริตต่อหน้าที่

มาตรา ๕๒ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์หรือสหกรณ์ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก เพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

มาตรา ๕๓ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่สามัญ ปีละหนึ่งครั้งภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์นั้น

มาตรา ๕๔ เมื่อมีเหตุอันสมควร คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใดก็ได้ แต่ถ้านายทะเบียนสหกรณ์มีหนังสือแจ้งให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ หรือในกรณีที่สหกรณ์ขาดทุนเกินกึ่งของจำนวนทุนเรือนหุ้นที่ชำระแล้ว ต้องเรียกประชุมใหญ่วิสามัญโดยมิชักช้าแต่ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สหกรณ์ทราบ

สมาชิกซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน หรือผู้แทนสมาชิกในกรณีที่มีผู้แทนสมาชิกตามมาตรา ๕๕ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าห้าสิบคน ลงลายมือชื่อทำหนังสือร้องขอต่อคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญก็ได้

ในกรณีที่สมาชิก หรือผู้แทนสมาชิกของสหกรณ์เป็นผู้ร้องขอให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำร้องขอ ถ้าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในระยะเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

มาตรา ๕๕ สหกรณ์ใดมีสมาชิกเกินกว่าห้าร้อยคน จะกำหนดในข้อบังคับให้มีการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิกก็ได้ จำนวนผู้แทนสมาชิกจะไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคนไม่ได้
วิธีการเลือกตั้งผู้แทนสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิกและการดำรงตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๕๖ การประชุมใหญ่ของสหกรณ์ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน ในกรณีเป็นการประชุมใหญ่

โดยผู้แทนสมาชิก ต้องมีผู้แทนสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมใหญ่ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกจะมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนไม่ได้

มาตรา ๕๗ ในการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ถ้าสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกแล้วแต่กรณี มาประชุมไม่ครบองค์ประชุม ให้นัดประชุมใหญ่อีกครั้งหนึ่งภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่นัดประชุมใหญ่ครั้งแรก ในการประชุมครั้งหลังนี้ ถ้ามิใช่การประชุมใหญ่วิสามัญที่สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกร้องขอให้เรียกประชุมแล้ว เมื่อมีสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าสามสิบคน ก็ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๕๘ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมใหญ่ให้ถือเสียงข้างมาก เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้ถือเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกซึ่งมาประชุม

- (๑) การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ
- (๒) การควบสหกรณ์
- (๓) การแยกสหกรณ์
- (๔) การเลิกสหกรณ์
- (๕) การอื่นใดที่ข้อบังคับกำหนดให้ใช้เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกซึ่งมาประชุม

มาตรา ๕๙ ในการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นเงินสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ แต่ต้องไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นเงินสำรองและค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับ ดังต่อไปนี้

- (๑) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท

(๒) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนธุรกิจที่สมาชิกได้ทำไว้กับสหกรณ์ในระหว่างปี

(๓) จ่ายเป็นเงินโบนัสแก่กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิ

(๔) จ่ายเป็นทุนสะสมไว้ เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์ตามที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๖๐ เงินสำรองตามมาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง ~~ให้~~จะถอนจากบัญชีเงินสำรองได้ ~~เฉพาะ~~เพื่อชดเชยการขาดทุนหรือเพื่อจัดสรรเข้าบัญชีเงินสำรองให้แก่สหกรณ์ใหม่ที่ได้จดทะเบียนแบ่งแยกจากสหกรณ์เดิม ตามมาตรา ๕๘

มาตรา ๖๑ เงินของสหกรณ์นั้น ~~ให้~~ฝากใน ~~บัญชี~~สหกรณ์ ~~วันแต่~~ ~~บัญชี~~ ~~ไม่มี~~ ~~บัญชี~~ ~~หรือ~~ ~~ไม่~~ ~~สะดวก~~ ~~แต่~~ ~~ควร~~ ~~ดี~~ ~~ให้~~ ~~ฝาก~~ สหกรณ์อาจฝากหรือลงทุนได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) ฝากใน ชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น
- (๒) ฝากในธนาคาร หรือฝากในสถาบันการเงินที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์
- (๓) ชื่อหลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ
- (๔) ชื่อหุ้นของธนาคารที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์
- (๕) ชื่อหุ้นของชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น
- (๖) ชื่อหุ้นของสถาบันที่ประกอบธุรกิจอันทำให้เกิดความสะดวกหรือส่งเสริมความเจริญแก่กิจการของสหกรณ์โดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์
- (๗) ฝากหรือลงทุนอย่างอื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

มาตรา ๖๒ ให้สหกรณ์ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการขายหรือแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรที่สมาชิกผลิตขึ้น พิจารณาซื้อหรือรวบรวมผลผลิตจากสมาชิกก่อนผู้อื่น

มาตรา ๖๓ ให้สหกรณ์จัดทำทะเบียน ดังต่อไปนี้

- (๑) ทะเบียนสมาชิกซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ
 - (ก) ชื่อ ประเภท และที่ตั้งสำนักงานของสหกรณ์

- (ข) ชื่อ สัญชาติ และที่อยู่ของสมาชิก
- (ค) วันที่เข้าเป็นสมาชิก
- (๒) ทะเบียนหุ้นซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ
 - (ก) ชื่อ ประเภท และที่ตั้งสำนักงานของสหกรณ์
 - (ข) ชื่อของสมาชิกซึ่งถือหุ้น มูลค่าหุ้น จำนวนหุ้น และเงินค่าหุ้นที่ชำระแล้ว
 - (ค) วันที่ถือหุ้น

ให้สหกรณ์เก็บรักษาทะเบียนตาม (๑) และ (๒) ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ และให้ส่งสำเนาทะเบียนนั้นแก่นายทะเบียนสหกรณ์ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียน

ให้สหกรณ์รายงานการเปลี่ยนแปลงรายการในทะเบียนต่อนายทะเบียนสหกรณ์ ภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์

มาตรา ๖๓ ทวิ ให้สหกรณ์จัดให้มีการทำบัญชีตามแบบและรายการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และเก็บรักษาบัญชีและเอกสารประกอบการลงบัญชีไว้ที่สำนักงานสหกรณ์ภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

เมื่อมีเหตุต้องบันทึกรายการในบัญชีเกี่ยวกับกระแสเงินสดของสหกรณ์ ให้บันทึกรายการในวันที่เกิดเหตุ นั้น สำหรับเหตุอื่นที่ไม่เกี่ยวกับกระแสเงินสด ให้บันทึกรายการในสมุดบัญชีภายในสามวันนับแต่วันที่มิเหตุอันจะต้องบันทึกการานั้น

การลงรายการบัญชีต้องมีเอกสารประกอบการลงบัญชีที่สมบูรณ์โดยครบถ้วน

มาตรา ๖๔ ให้สหกรณ์จัดทำงบดุลอย่างน้อยครั้งหนึ่งทุกรอบสิบสองเดือน อันจัดว่าเป็นรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์

งบดุลนั้นต้องมีรายการแสดงทรัพย์สินและหนี้สินของสหกรณ์ กับทั้งบัญชีกำไรขาดทุนตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

งบดุลนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี

มาตรา ๖๕ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบดุล และให้ส่งสำเนารายงานประจำปีกับงบดุลไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม

มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์และงบดุล พร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้

ส่วนที่ ๔
การสอบบัญชี

มาตรา ๖๗ ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งผู้สอบบัญชี เพื่อตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์

การตรวจสอบบัญชีนั้น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป และตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

ส่วนที่ ๕
การเลิกสหกรณ์

มาตรา ๖๘ สหกรณ์ย่อมเลิกด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด ดังต่อไปนี้

- (๑) มีเหตุตามที่กำหนดในข้อบังคับ
- (๒) สหกรณ์มีจำนวนสมาชิกน้อยกว่าสิบคน
- (๓) ที่ประชุมใหญ่ลงมติให้เลิก
- (๔) ล้มละลาย
- (๕) นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้เลิกตามมาตรา ๖๘

ให้สหกรณ์ที่เลิกตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แจ้งให้นายทะเบียนสหกรณ์ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลิก

ให้นายทะเบียนสหกรณ์ปิดประกาศการเลิกสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ ที่ทำการสหกรณ์อำเภอหรือหน่วยส่งเสริมสหกรณ์ และที่ว่าการอำเภอหรือสำนักงานเขตแห่งท้องที่ที่สหกรณ์นั้นตั้งอยู่

มาตรา ๖๘ นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งเลิกสหกรณ์ได้เมื่อปรากฏว่า

(๑) สหกรณ์ไม่เริ่มดำเนินกิจการภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่จดทะเบียน หรือหยุดดำเนินกิจการติดต่อกันเป็นเวลาสองปี นับแต่วันที่หยุดดำเนินกิจการ

(๒) สหกรณ์ไม่ส่งสำเนางบดุลและรายงานประจำปีต่อนายทะเบียนสหกรณ์เป็นเวลาสามปีติดต่อกัน

(๓) สหกรณ์ไม่อาจดำเนินกิจการให้เป็นผลดี หรือการดำเนินกิจการของสหกรณ์ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ หรือประโยชน์ส่วนรวม

มาตรา ๗๐ สหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๖๘ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อ รัฐสภาตรี คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง และให้นายทะเบียนสหกรณ์ส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยัง รัฐสภาตรี คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยไม่ชักช้า

คำวินิจฉัยของ รัฐสภาตรี คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้เป็นที่สิ้นสุด

มาตรา ๗๑ เมื่อสหกรณ์ใดเลิกไปด้วยเหตุหนึ่งเหตุใดตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๖๘ ให้จัดการชำระบัญชีตามบทบัญญัติในหมวด ๔ ว่าด้วยการชำระบัญชี

หมวด ๔

การชำระบัญชี

มาตรา ๗๒ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่ล้มละลายนั้น ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย

มาตรา ๗๓ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่น นอกจากล้มละลาย ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีโดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ ขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์ หรือนับแต่วันที่ รัฐสภาตรี คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ไม่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีภายในกำหนดเวลาดังกล่าว หรือนายทะเบียนสหกรณ์ไม่ให้ความเห็นชอบในการเลือกตั้งผู้ชำระบัญชี ให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้ชำระบัญชีขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ได้

เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์เห็นสมควรหรือเมื่อสมาชิกมีจำนวนไม่น้อยกว่า สองในสามของสมาชิกทั้งหมดร้องขอต่อนายทะเบียนสหกรณ์ นายทะเบียนสหกรณ์จะแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีคนใหม่แทนผู้ชำระบัญชีซึ่งได้รับเลือกตั้งหรือซึ่งได้ตั้งไว้ก็ได้

ให้นายทะเบียนสหกรณ์จัดทะเบียนผู้ชำระบัญชีซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ ให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง หรือผู้ชำระบัญชีซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคสองหรือ วรรคสาม และให้ปิดประกาศชื่อผู้ชำระบัญชีไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์นั้น สำนักงาน สหกรณ์อำเภอหรือหน่วยส่งเสริมสหกรณ์ และที่ว่าการอำเภอหรือสำนักงานเขตแห่ง ท้องที่ที่สหกรณ์นั้นตั้งอยู่ ภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่จัดทะเบียนผู้ชำระบัญชี

ผู้ชำระบัญชีอาจได้รับคำตอบแทนตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

มาตรา ๗๔ สหกรณ์นั้นแม้จะได้เลิกไปแล้วก็ให้พึงถือว่ายังคงดำรงอยู่ ครอบงำเวลาที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี

มาตรา ๗๕ ให้ผู้ชำระบัญชีมีหน้าที่ชำระสะสางกิจการของสหกรณ์ จัดการ ชำระหนี้และจำหน่ายทรัพย์สินของสหกรณ์นั้นให้เสร็จไป

มาตรา ๗๖ เมื่อสหกรณ์เลิก ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และ เจ้าหน้าที่ยของสหกรณ์มีหน้าที่จัดการรักษาทรัพย์สินทั้งหมดของสหกรณ์ไว้จนกว่าผู้ชำระบัญชี จะเรียกให้ส่งมอบ

ผู้ชำระบัญชีจะเรียกให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ของ สหกรณ์ส่งมอบทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งพร้อมด้วยสมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นเมื่อใดก็ได้

มาตรา ๗๗ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์จัดทะเบียน ผู้ชำระบัญชี ให้ผู้ชำระบัญชีประกาศโฆษณาทางหนังสือพิมพ์รายวันอย่างน้อยสองครั้ง วันติดต่อกัน หรือประกาศโฆษณาทางอื่นว่าสหกรณ์ได้เลิก และแจ้งเป็นหนังสือไปยังเจ้าหน้าที่ทุกคน ซึ่งมีชื่อปรากฏในสมุดบัญชี เอกสารของสหกรณ์หรือปรากฏจากทางอื่น เพื่อให้ทราบว่าสหกรณ์ นั้นเลิก และให้เจ้าหน้าที่ยื่นคำทวงหนี้แก่ผู้ชำระบัญชี .

มาตรา ๗๘ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบดุลของสหกรณ์โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบดุลนั้น

เมื่อผู้สอบบัญชีรับรองงบดุลแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบดุลต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติ แล้วเสนองบดุลนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์

ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบดุลต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ

มาตรา ๗๙ ผู้ชำระบัญชีมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินกิจการของสหกรณ์เท่าที่จำเป็นเพื่อระงับรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์ในระหว่างที่ยังชำระบัญชีไม่เสร็จ

(๒) ดำเนินกิจการของสหกรณ์เท่าที่จำเป็นเพื่อชำระสะสางกิจการให้เสร็จไปด้วยดี

(๓) เรียกประชุมใหญ่

(๔) ดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับคดีแพ่งหรือคดีอาญา และประนีประนอมยอมความในเรื่องใด ๆ ในนามของสหกรณ์

(๕) จำหน่ายทรัพย์สินของสหกรณ์

(๖) เรียกให้สมาชิกหรือทายาทของสมาชิกผู้ตายชำระค่าหุ้นที่ยังชำระไม่ครบมูลค่าของหุ้นทั้งหมด

(๗) ร้องขอต่อศาลเพื่อสั่งให้สหกรณ์ล้มละลายในกรณีที่เงินค่าหุ้นหรือเงินลงทุนได้ใช้เสร็จแล้ว แต่ทรัพย์สินก็ยังไม่เพียงพอแก่การชำระหนี้สิน

(๘) ดำเนินการอย่างอื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การชำระบัญชีเสร็จสิ้น

มาตรา ๘๐ ข้อจำกัดอำนาจของผู้ชำระบัญชีข้อใด ๆ ห้ามมิให้ยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้บุคคลภายนอกผู้กระทำการโดยสุจริต

มาตรา ๘๑ ค่าธรรมเนียม ค่าภาระติดพัน และค่าใช้จ่ายที่ต้องเสียตามสมควรในการชำระบัญชานั้น ผู้ชำระบัญชีต้องจัดการชำระก่อนหนี้รายอื่น

มาตรา ๘๒ ถ้าเจ้าหนี้คนใดมิได้ทวงถามให้ชำระหนี้ ผู้ชำระบัญชีต้องวางเงินสำหรับจำนวนหนี้ที่ไว้ต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อประโยชน์แก่เจ้าหนี้ และให้ผู้ชำระบัญชีมีหนังสือแจ้งการที่ได้วางเงินไปยังเจ้าหนี้โดยไม่ชักช้า

ถ้าเจ้าหน้าที่ไม่รับเงินไปจนพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่ผู้ชำระบัญชีวางเงินไว้ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ เจ้าหน้าที่ย่อมหมดสิทธิในเงินจำนวนนั้น และให้นายทะเบียนสหกรณ์จัดส่งเป็นรายได้ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้เสร็จภายในเวลาอันสมควร

มาตรา ๘๓ ให้ผู้ชำระบัญชีเสนอรายงานต่อนายทะเบียนสหกรณ์ทุกระยะหกเดือนว่าได้จัดการไปอย่างไรบ้าง และแสดงให้เห็นความเป็นไปของบัญชีที่ชำระอยู่นั้น รายงานดังกล่าวนี้ให้ทำตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

รายงานตามวรรคหนึ่งให้สมาชิก ทายาทของสมาชิกผู้ตาย และเจ้าหน้าที่ทั้งหลายของสหกรณ์ตรวจดูได้โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

ถ้าปรากฏข้อบกพร่องในการชำระบัญชี นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้ผู้ชำระบัญชีแก้ไขข้อบกพร่อง และรายงานต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในเวลาที่กำหนด

มาตรา ๘๔ เมื่อได้ชำระหนี้ของสหกรณ์แล้ว ถ้ามีทรัพย์สินเหลืออยู่เท่าใดให้ผู้ชำระบัญชีจ่ายตามลำดับ ดังต่อไปนี้

(๑) จ่ายคืนเงินค่าหุ้นให้แก่สมาชิกไม่เกินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว

(๒) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดตามความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท

(๓) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนธุรกิจที่สมาชิกได้ทำไว้กับสหกรณ์ในระหว่างปีตามที่กำหนดในข้อบังคับ

ถ้ายังมีทรัพย์สินเหลืออยู่อีก ให้ผู้ชำระบัญชีโอนให้แก่สหกรณ์อื่น หรือสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามมติของที่ประชุมใหญ่ หรือด้วยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์ในกรณีที่ไม้อาจเรียกประชุมใหญ่ได้ภายในสามเดือนนับแต่วันที่ชำระบัญชีเสร็จ

มาตรา ๘๕ เมื่อได้ชำระบัญชีกิจการของสหกรณ์เสร็จแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีทำรายงานการชำระบัญชีพร้อมทั้งรายการย่อของบัญชีที่ชำระนั้น แสดงว่าได้ดำเนินการชำระบัญชีและจัดการทรัพย์สินของสหกรณ์ไปอย่างไร รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชี และจำนวนทรัพย์สินที่จ่ายตามมาตรา ๘๔ เสนอต่อผู้สอบบัญชี

เมื่อผู้สอบบัญชีตรวจสอบและรับรองบัญชีที่ชำระนั้นแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนอต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้สอบบัญชีรับรองบัญชีที่ชำระนั้น

เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบด้วยแล้วให้ถือว่าเป็นที่สุดแห่งการชำระบัญชี และให้นายทะเบียนสหกรณ์ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียน

มาตรา ๘๖ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบในการชำระบัญชีตามมาตรา ๘๕ แล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีมอบบรรดาสมุดบัญชีและเอกสารทั้งหลายของสหกรณ์ที่ได้ชำระบัญชีเสร็จแล้วนั้นแก่นายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบ

ให้นายทะเบียนสหกรณ์รักษาสมุดบัญชีและเอกสารเหล่านี้ไว้อีกสองปีนับแต่วันที่ถอนชื่อสหกรณ์นั้นออกจากทะเบียน

สมุดบัญชีและเอกสารตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้มีส่วนได้เสียตรวจดูได้โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

มาตรา ๘๗ ในคดีฟ้องเรียกหนี้สินที่สหกรณ์ สมาชิก หรือผู้ชำระบัญชีเป็นลูกหนี้ อยู่ในฐานะเช่นนั้น ห้ามมิให้ฟ้องเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียน

หมวด ๕

การควบสหกรณ์เข้ากัน

มาตรา ๘๘ สหกรณ์ตั้งแต่สองสหกรณ์อาจควบเข้ากันเป็นสหกรณ์เดียวได้โดยมติแห่งที่ประชุมใหญ่ของแต่ละสหกรณ์ และต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ในการขอความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์ให้ส่งสำเนารายงานการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ที่ลงมติให้ควบเข้ากันไปด้วย

มาตรา ๘๙ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๘๘ แล้ว ให้สหกรณ์แจ้งเป็นหนังสือไปยังเจ้าหนี้ทั้งปวงของสหกรณ์เพื่อให้ทราบรายการที่ประสงค์จะควบสหกรณ์เข้ากัน และขอให้เจ้าหนี้ผู้มีข้อคัดค้านในการควบสหกรณ์เข้ากันนั้น ส่งคำคัดค้านไปยังสหกรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ถ้าไม่มีเจ้าหน้าที่คัดค้านภายในกำหนดเวลาดังกล่าวนั้น ให้ถือว่าไม่มีคำคัดค้าน
ถ้ามีเจ้าหน้าที่คัดค้าน สหกรณ์จะควบเข้ากันได้ จนนกว่าจะได้ชำระหนี้หรือได้
ให้ประกันเพื่อหนี้รายนั้น

มาตรา ๙๐ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ของแต่ละสหกรณ์ที่ควบเข้ากันได้
ตั้งผู้แทนขึ้นสหกรณ์ละไม่เกินสามคนเพื่อดำเนินการจดทะเบียนตามมาตรา ๙๑

มาตรา ๙๑ สหกรณ์ที่ดั่งขึ้นใหม่โดยควบเข้ากันนั้น ต้องจดทะเบียนเป็นสหกรณ์
ใหม่ โดยยื่นคำขอจดทะเบียนต่อนายทะเบียนสหกรณ์ตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด
ในคำขอจดทะเบียนสหกรณ์ใหม่ ต้องมีผู้แทนของสหกรณ์ที่ควบเข้ากันลงลายมือชื่อ
อย่างน้อยสหกรณ์ละสองคนทุกสหกรณ์

คำขอจดทะเบียนสหกรณ์ใหม่ ต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ยื่นพร้อมกับคำขอด้วย

(๑) หนังสือของทุกสหกรณ์ที่ควบเข้ากันนั้นรับรองว่าได้แจ้งไปยังเจ้าหน้าที่ตั้งปวง
ตามมาตรา ๘๘ วรรคหนึ่ง และไม่มีเจ้าหน้าที่คัดค้านภายในกำหนด หรือในกรณีที่มีเจ้าหน้าที่คัดค้าน
สหกรณ์ได้ชำระหนี้ หรือได้ให้ประกันเพื่อหนี้รายนั้นแล้ว

(๒) ขอบังคับของสหกรณ์ใหม่ที่ขอจดทะเบียนสี่ฉบับ

(๓) สำเนารายงานการประชุมผู้แทนของสหกรณ์ที่ควบเข้ากันหนึ่งฉบับ

เอกสารตาม (๒) และ (๓) นั้น ผู้แทนของสหกรณ์ต้องลงลายมือชื่อรับรองสองคน

มาตรา ๙๒ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนสหกรณ์ที่ควบเข้ากันเป็น
สหกรณ์ใหม่แล้ว ให้นายทะเบียนสหกรณ์ถอนชื่อสหกรณ์เดิมที่ได้ควบเข้ากันนั้นออกจากทะเบียน
ให้ผู้แทนของสหกรณ์ที่ควบเข้ากันมีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับ
คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จนวนกว่าจะมีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์
ตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๙๓ สหกรณ์ใหม่นี้ย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ
และความรับผิดชอบของสหกรณ์เดิมที่ได้ควบเข้ากันนั้นทั้งสิ้น

หมวด ๖
การแยกสหกรณ์

มาตรา ๙๔ การแยกสหกรณ์จะกระทำมิได้ แต่ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงเขต การปกครองท้องที่หรือแบ่งหน่วยงาน หรือสถานประกอบการ จะแยกสหกรณ์ก็ได้หากมี ความจำเป็นหรือมีเหตุให้ไม่สะดวกแก่การดำเนินงาน

การแยกสหกรณ์ตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้โดยสมาชิกของสหกรณ์นั้นจำนวน ไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าห้าร้อยคนลงลายมือชื่อ ทำหนังสือร้องขอแยกสหกรณ์ต่อคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่ภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับคำร้องขอตามวรรคสอง เพื่อพิจารณาเรื่องการแยกสหกรณ์ ถ้าที่ประชุมใหญ่ได้มี มติเห็นชอบให้แยกสหกรณ์ ให้พิจารณาแบ่งแยกทรัพย์สิน ทุน เงินสำรอง หนี้สิน สิทธิและ ความรับผิดชอบของสหกรณ์ตามวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

การวินิจฉัยชี้ขาดในเรื่องต่าง ๆ ของที่ประชุมใหญ่ตามวรรคสาม ให้ถือเสียง ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกที่มาประชุม

ถ้าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ไม่เรียกประชุมใหญ่ภายในกำหนดเวลา ตามวรรคสาม ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจเรียกประชุมใหญ่ภายในระยะเวลาตามที่ เห็นสมควร

มาตรา ๙๕ ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ได้มีมติไม่เห็นชอบให้แยกสหกรณ์ ถ้าสมาชิก ซึ่งลงลายมือชื่อทำหนังสือร้องขอแยกสหกรณ์ตามมาตรา ๙๔ วรรคสอง พิจารณาแล้วไม่เห็นด้วย กับมติที่ประชุมใหญ่นั้น ให้สมาชิกดังกล่าวทุกคนลงลายมือชื่อทำหนังสือถึงนายทะเบียนสหกรณ์ ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ เพื่อให้นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณา วินิจฉัยชี้ขาดว่าสมควรแยกสหกรณ์หรือไม่ และเมื่อนายทะเบียนสหกรณ์วินิจฉัยชี้ขาดเป็น ไรแล้วให้แจ้งคำวินิจฉัยให้สหกรณ์ทราบ

คำวินิจฉัยของนายทะเบียนสหกรณ์ให้เป็นที่สุด

มาตรา ๙๖ เมื่อที่ประชุมใหญ่ได้มีมติเห็นชอบตามมาตรา ๙๔ หรือนายทะเบียน สหกรณ์วินิจฉัยชี้ขาดให้แยกสหกรณ์ตามมาตรา ๙๕ แล้ว ให้สหกรณ์แจ้งมติที่ประชุมใหญ่ หรือ

คำวินิจฉัยของนายทะเบียนสหกรณ์เป็นหนังสือไปยังเจ้าหนี้ทั้งปวงของสหกรณ์ เพื่อให้ทราบรายการที่ประสงค์จะแยกสหกรณ์ และให้เจ้าหนี้ผู้มีข้อคัดค้านในการแยกสหกรณ์นั้นส่งคำคัดค้านไปยังสหกรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

มาตรา ๙๗ สหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่โดยการแยกจากสหกรณ์เดิมนั้นให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ส่วนที่ ๑ ว่าด้วยการจดทะเบียนสหกรณ์มาใช้บังคับโดยอนุโลม คำขอจดทะเบียนสหกรณ์ใหม่ ต้องยื่นพร้อมเอกสาร ดังต่อไปนี้

(๑) สำเนาหนังสือร้องขอแยกสหกรณ์ และสำเนารายงานการประชุมใหญ่ที่ได้มีมติเห็นชอบให้แยกสหกรณ์ตามมาตรา ๙๔ วรรคสี่ หรือสำเนาหนังสือนายทะเบียนสหกรณ์ซึ่งวินิจฉัยชี้ขาดให้แยกสหกรณ์ตามมาตรา ๙๕ แล้วแต่กรณี

(๒) สำเนาหนังสือของสหกรณ์ทุกฉบับที่แจ้งไปยังเจ้าหนี้ทั้งปวงของสหกรณ์ตามมาตรา ๙๖

(๓) หนังสือของสหกรณ์ที่รับรองว่าไม่มีเจ้าหนี้คัดค้านภายในกำหนด หรือสำเนาคำคัดค้านของเจ้าหนี้พร้อมทั้งหลักฐานที่แสดงว่าสหกรณ์ได้ชำระหนี้หรือได้ให้ประกันเพื่อหนี้รายนั้นแล้ว

มาตรา ๙๘ บรรดาทรัพย์สิน ทุน เงินสำรอง หนี้สิน สิทธิและความรับผิดชอบของสหกรณ์เดิมที่ที่ประชุมใหญ่ได้มีมติให้แบ่งแยกตามมาตรา ๙๔ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ได้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดให้แบ่งแยกตามมาตรา ๙๕ แล้วแต่กรณี ย่อมโอนไปให้แก่สหกรณ์ใหม่ตั้งแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียน

หมวด ๗
ชุมนุมสหกรณ์

มาตรา ๙๙ สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไปที่ประสงค์จะร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่เข้าร่วมกันนั้น อาจรวมกันจัดตั้งเป็นชุมนุมสหกรณ์ได้

ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศจะต้องตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศ

ที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือประกอบธุรกิจการผลิต การค้า อุตสาหกรรมหรือบริการ
อย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

มาตรา ๑๐๐ การจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์จะกระทำได้อีกเมื่อที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์
แต่ละสหกรณ์ได้มีมติให้เข้าร่วมในการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์นั้นได้

มาตรา ๑๐๑ ในการดำเนินการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ ให้คณะกรรมการดำเนินการ
ของแต่ละสหกรณ์ตั้งผู้แทนขึ้นสหกรณ์ละหนึ่งคน ประกอบเป็นคณะผู้จัดตั้งชุมนุมสหกรณ์เพื่อ
ดำเนินการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์

การจัดตั้งและการจดทะเบียนชุมนุมสหกรณ์ ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วย
สหกรณ์มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๐๒ การขอจดทะเบียนชุมนุมสหกรณ์นั้น ให้คณะผู้จัดตั้งชุมนุมสหกรณ์
อย่างน้อยห้าคน ลงลายมือชื่อยื่นคำขอต่อนายทะเบียนสหกรณ์

มาตรา ๑๐๓ ให้ชุมนุมสหกรณ์ที่ได้จดทะเบียนแล้วเป็นนิติบุคคลและเป็น
สหกรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ให้ชุมนุมสหกรณ์มีอำนาจกระทำการได้
ตามมาตรา ๔๖ และตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับ
ชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม

มาตรา ๑๐๔ การประชุมใหญ่ชุมนุมสหกรณ์ให้ประกอบด้วยผู้แทนสหกรณ์ที่
เป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ ซึ่งคณะกรรมการดำเนินการของแต่ละสหกรณ์เลือกตั้งขึ้น
สหกรณ์ละหนึ่งคน ตามที่กำหนดในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ ในการประชุมต้องมีผู้แทนสหกรณ์
มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน
แล้วแต่กรณี จึงจะเป็นองค์ประชุม

ผู้แทนสหกรณ์คนหนึ่งให้มีเสียงในการลงคะแนนหนึ่งเสียง หรือจะให้เสียง
เพิ่มขึ้นตามระบบสัดส่วนตามที่กำหนดในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์นั้นก็ได้

1.

มาตรา ๑๐๕ ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ ให้ที่ประชุมใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ เป็นกรรมการ ตามจำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์

หมวด ๘
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๐๖ ให้มี "สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย" ประกอบด้วยสมาชิก ที่เป็นสหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกิจการสหกรณ์ทุกประเภททั่วราชอาณาจักร ให้มีความเจริญก้าวหน้าอันมิใช่เป็นการหาผลกำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกัน

มาตรา ๑๐๗ ให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นนิติบุคคล
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสำนักงานสาขาขึ้น ณ ที่อื่นใดก็ได้

มาตรา ๑๐๘ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๐๖ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ส่งเสริมและเผยแพร่กิจการสหกรณ์ ตลอดจนทำการวิจัยและรวบรวมสถิติเกี่ยวกับกิจการสหกรณ์
- (๒) แนะนำช่วยเหลือทางวิชาการแก่สหกรณ์ และอำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงานระหว่างสหกรณ์กับส่วนราชการหรือบุคคลอื่น
- (๓) ให้การศึกษาฝึกอบรมวิชาการเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์
- (๔) ส่งเสริมสัมพันธภาพระหว่างสหกรณ์ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ หรือสันนิบาตสหกรณ์ของต่างประเทศ หรือองค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีวัตถุประสงค์ทำนองเดียวกัน
- (๕) ชื้อ จัดหา จำหน่าย ถิ่นกรรมสิทธิ์ ครอบครอง หรือทำนิติกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สินใด ๆ
- (๖) ส่งเสริมธุรกิจการค้า อุตสาหกรรม หรือบริการของสหกรณ์

(๗) สนับสนุนและช่วยเหลือสหกรณ์เพื่อแก้ไขอุปสรรคข้อขัดข้องที่เกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ ซึ่งเป็นการกระทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

(๘) เป็นตัวแทนของสหกรณ์ เพื่อรักษาผลประโยชน์อันพึงมีพึงได้จาก การสนับสนุนของรัฐ องค์การระหว่างประเทศ หรือภาคเอกชนอื่น

(๙) ร่วมมือกับรัฐบาลในการส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่บรรดา สหกรณ์อย่างแท้จริง

(๑๐) ดำเนินการอื่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือตามที่คณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๑๐๘ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

(๒) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

(๓) ดอกผลที่เกิดจากทุนกลางของสหกรณ์ไม่จำกัดตามมาตรา ๘

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่เหลือจากการชำระบัญชีสหกรณ์ตามมาตรา ๘๒

และมาตรา ๘๔ วรรคสอง

(๖) เงินที่ได้จากการจำหน่ายหนังสือวิชาการ เอกสาร หรือสิ่งอื่น

(๗) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับเป็นค่าตอบแทนในการให้บริการ

(๘) ผลประโยชน์ที่ได้จากทรัพย์สินของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๑๐ ให้มีคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประกอบด้วยกรรมการซึ่งที่ประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งจาก ผู้แทนของสหกรณ์จำนวนไม่เกินสิบห้าคน

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งกรรมการ เป็นประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งผู้อำนวยการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็น เลขาธิการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๕๑ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทย และผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยอนุโลม

มาตรา ๑๑๑ ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีหน้าที่บริหารกิจการ ตลอดจนมีอำนาจออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามวัตถุประสงค์ของ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

การออกระเบียบเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยก่อนจึงใช้บังคับได้

(๑) ระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายและการเก็บรักษาเงิน

(๒) ระเบียบว่าด้วยการประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และหลักเกณฑ์การจัดส่งผู้แทนของสหกรณ์เข้าร่วมประชุมใหญ่

(๓) ระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของ คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๑๒ ให้กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อครบวาระดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการเลือกตั้งกรรมการ ขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๑๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑๒ กรรมการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๖) พ้นจากการเป็นสมาชิกของสหกรณ์

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตัวแทนของสหกรณ์ผู้อื่นเป็นกรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับเลือก แทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๑๔ ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญปีละหนึ่งครั้งภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

เมื่อมีเหตุอันสมควร คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใดก็ได้ หรือเมื่อสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของ จำนวนสมาชิกทั้งหมดทำหนังสือร้องขอต่อคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทยให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ ในหนังสือร้องขอนั้นต้องระบุว่าจะประสงค์ให้เรียก ประชุมเพื่อการใด

ในกรณีที่สมาชิกเป็นผู้ร้องขอให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ ให้คณะกรรมการ ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ

มาตรา ๑๑๕ ให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมีหน้าที่ บริหารกิจการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามระเบียบและนโยบายที่คณะกรรมการ ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยกำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ของ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ในส่วนกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทยเป็นตัวแทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อการนี้ผู้อำนวยการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจะมอบอำนาจให้บุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทน ตามระเบียบที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยกำหนดก็ได้

มาตรา ๑๑๖ ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ส่วนที่ ๔ ว่าด้วยการสอบบัญชี มาใช้บังคับแก่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยโดยอนุโลม

หมวด ๙
กลุ่มเกษตรกร

มาตรา ๑๑๗ ในกรณีที่คณะบุคคลผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ~~ประเภท~~ ~~ชนิด~~ ~~ชุด~~ ซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการ

ประกอบอาชีพเกษตรกรรมแต่ยังไม่อาจรวมกันจัดตั้งเป็นสหกรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้ได้
 จะจัดตั้งเป็นกลุ่มเกษตรกรขึ้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาก็ได้
 พระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดการดำเนินการของกลุ่มเกษตรกร
 การทำกับกลุ่มเกษตรกร การเลิกกลุ่มเกษตรกร และการควบกลุ่มเกษตรกรเข้ากัน
 ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมแก่ประเภทของกลุ่มเกษตรกรด้วย

มาตรา ๑๑๘ กลุ่มเกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๑๗
 ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๑๑๙ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร
 และมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็น
 ผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด
 ที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดย
 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

สำหรับกรุงเทพมหานคร ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร
 กรุงเทพมหานคร และให้รองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียน
 สหกรณ์มอบหมาย

มาตรา ๑๒๐ ในกรณีที่กลุ่มเกษตรกร โดยมติของที่ประชุมใหญ่ไม่น้อยกว่า
 กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่มาประชุม แสดงความจำนงขอเปลี่ยนฐานะเป็นสหกรณ์
 ให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนสหกรณ์ที่จังหวัดซึ่งตั้งกลุ่มเกษตรกรไว้
 ชุดต่อกรมการเกษตร ๕๓ ให้นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนและตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้
 ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่มีมตินั้น

ให้กลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนเป็นกลุ่มเกษตรกรมาแล้วเป็นเวลาสามปี
 ยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งเป็นสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนด
 หากไม่ดำเนินการภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรส่งเลิก
 กลุ่มเกษตรกรนั้นและตั้งผู้ชำระบัญชีขึ้นทำการชำระบัญชี โดยให้นำบทบัญญัติในหมวด ๔
 ว่าด้วยการชำระบัญชีมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ความในวรรคสองมิให้นำมาใช้บังคับแก่กลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียนอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๒๑ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนกลุ่มเกษตรกรเป็นสหกรณ์ ให้คณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรมีฐานะเป็นคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จนกว่าจะมีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งที่ประชุมใหญ่ได้เลือกตั้งขึ้นใหม่ตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ สหกรณ์ตามวรรคหนึ่งย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิและความรับผิดชอบของกลุ่มเกษตรกรเดิม

มาตรา ๑๒๒ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบในสำนักงานของกลุ่มเกษตรกรในเวลาทำงานของกลุ่มเกษตรกร ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ และให้คำชี้แจงแก่ผู้เข้าไปตรวจสอบตามสมควร

ให้ผู้เข้าไปตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง แสดงบัตรประจำตัวต่อผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง บัตรประจำตัวตามวรรคสองให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๒๓ ในคดีฟ้องเรียกหนี้ที่กลุ่มเกษตรกร สมาชิก หรือผู้ชำระบัญชี เป็นลูกหนี้อยู่ในฐานะเช่นนั้น ห้ามมิให้ฟ้องเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรถอนชื่อกลุ่มเกษตรกรออกจากทะเบียน

มาตรา ๑๒๔ ถ้ากลุ่มเกษตรกรเกี่ยวข้องในกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้จดทะเบียนสำหรับการได้มา การจำหน่าย การยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้ หรือการยึดหน่วงซึ่งกรรมสิทธิ์ ในอสังหาริมทรัพย์ หรือทรัพย์สินอื่นเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ในการจดทะเบียนเช่นนั้น ให้กลุ่มเกษตรกรได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

มาตรา ๑๒๕ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้คำว่า "กลุ่มเกษตรกร" เป็นชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ เว้นแต่กลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตาม มาตรา ๑๑๗

มาตรา ๑๒๖ ให้นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่ง นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้กรรมการ สมาชิก

และเจ้าหน้าที่ของกลุ่มเกษตรกรมาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของกลุ่มเกษตรกร หรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินกิจการ หรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกร

หมวด ๑๐
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๒๗ ผู้ได้ใช้คำว่า "สหกรณ์" หรือ "กลุ่มเกษตรกร" ประกอบกับ ชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียน ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกตั้งแต่วันละห้าร้อยถึงหนึ่งพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้

มาตรา ๑๒๘ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับ การดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงาน เจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายซึ่งสั่งการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจง ข้อเท็จจริง หรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่ม เกษตรกรตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๖ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดขัดขวาง หรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่ง นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบ ทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสารและสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องตามที่นายทะเบียนสหกรณ์
สั่งการตามมาตรา ๒๒ (๑) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๓๒ ให้ถือว่าบรรดาสหกรณ์จำกัด ชุมนุมสหกรณ์ สันนิบาตสหกรณ์
แห่งประเทศไทย และกลุ่มเกษตรกรตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่มีอยู่ในวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
และกลุ่มเกษตรกร ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ออนเงินทุนหมุนเวียนส่งเสริมการสหกรณ์มาเป็นของกองทุนพัฒนาสหกรณ์
ตามมาตรา ๒๗

มาตรา ๑๓๓ ~~ชุมนุมสหกรณ์~~ ชุมนุมสหกรณ์ ~~๑๓๒~~ ๑๓๒ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ แต่มีจำนวนสหกรณ์เป็นสมาชิกต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙๙ ให้ ~~มีสิทธิ~~ มีสิทธิ
~~เข้าร่วม~~ เข้าร่วม ที่เป็น อยู่ ~~ชุมนุมสหกรณ์~~ ชุมนุมสหกรณ์ ต่อไปได้

มาตรา ๑๓๓ ทวิ ข้อบังคับของสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ
ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์นั้น โดยให้ถือว่าเป็นการดำรงตำแหน่งในวาระแรก

มาตรา ๑๓๔ สหกรณ์ไม่จำกัดตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑
ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะจัดตั้งเป็นสหกรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้
ต้องยื่นคำขอจดทะเบียนตามหมวด ๓ ส่วนที่ ๑ ว่าด้วยการจัดตั้งและการจดทะเบียนสหกรณ์
ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

1

ถ้าไม่มีการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนสหกรณ์สั่งเลิกสหกรณ์
ไม่จำกัดนั้น และตั้งผู้ชำระบัญชีขึ้นทำการชำระบัญชี โดยให้นำบทบัญญัติในหมวด ๔ ว่าด้วย
การชำระบัญชีมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓๔ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ
หรือคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา
กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....
.....

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นางมลลิกา ลับไพรี)
ผู้อำนวยการกองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สผ ๑๐/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

หทัยกาญจน์ ๔๒/๕

ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธานวุฒิสภาแจ้งว่าในคราวประชุมวุฒิสภาครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๕ (๓) ซึ่งกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ถ้าเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมก็ถือว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว แต่ถ้าไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไข ก็ให้แต่ละสภาแต่งตั้งบุคคลที่เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ มีจำนวนเท่ากันตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอเชิญท่านสมาชิกท่านประยูรค์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ตามที่
 ทางวุฒิสภาได้มีการพิจารณาและแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์
 พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรที่เสนอไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 มาตรา ๑๗๕ นั้น กระผมกราบเรียนท่านประธานว่า ในความเห็นส่วนตัว
 ของตัวกระผม ในสาระบัญญัติตั้งแต่มาตรา ๑ จนกระทั่งมาตราสุดท้าย ก็มี
 การแก้ไขหลายแห่ง แต่ในแต่ละมาตรานั้นเพียงเจตนาที่จะแก้ไขเพิ่มเติมที่ให้
 เกิดความสมบูรณ์และรัดกุมยิ่งขึ้นเท่านั้น ก็คงจะไม่มีสาระที่จะต้องมีความขัดแย้ง
 ในเรื่องของความเห็นชอบหรือไม่ แต่กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า
 โดยรูปแบบของการออกกฎหมายมีอยู่บ่อยครั้งที่เรามีความเห็นขัดแย้งกัน
 ในลักษณะของตำแหน่งที่จะบัญญัติ ท่านประธานจะสังเกตเห็นว่าได้มีการ
 แก้ไขคำปรารภ เพิ่มเติมคำปรารภ โดยอ้างกฎหมายรัฐธรรมนูญไว้ในคำปรารภ
 ในกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งกระผมกราบเรียนท่านประธานแล้วว่า กระผมเห็นชอบในการ
 แก้ไขเพิ่มเติมให้เกิดความสมบูรณ์และรัดกุมยิ่งขึ้น เพื่อประกาศใช้ในทางปฏิบัติ
 ก็ไม่น่าจะมีปัญหา แต่เมื่อมีการเพิ่มเติมคำปรารภอย่างนี้ สมมุติมีการแปรเปลี่ยนไป
 ของรัฐธรรมนูญ จะต้องแก้ไขคำปรารภ จะต้องแก้ไขกฎหมายดังกล่าวไว้
 ย่อมเป็นสาระสำคัญที่เราจะนำมาพิจารณา กล่าวคือเราจะต้องพิจารณาถึงรูปแบบ
 ถึงตำแหน่งที่จะต้องเขียน ในรูปแบบของการเขียนคำปรารภ ในการแก้ไข
 โดยวุฒิสภาอย่างที่ปรากฏเห็นนั้นจะไม่เคยมีปรากฏ ถามว่าถ้าไม่เคยมีปรากฏแล้ว
 ตรงนี้จะเป็นครรลองในทางปฏิบัติได้หรือไม่ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า
 ตรงนี้ก็ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อไป ถึงแม้ว่าเราจะมีความเห็นชอบ
 ในเนื้อหาในสาระบัญญัติ แต่ในรูปแบบของการออกกฎหมาย เป็นรูปแบบที่ทาง
 วุฒิสภาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมของเราอยู่บ่อยครั้งในรูปแบบต่าง ๆ กัน โดยเฉพาะ
 รูปแบบของกฎหมายนี้ผมคิดว่าน่าจะต้องมีการตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อร่วมกัน
 พิจารณา เราอาจจะไม่ให้ความเห็นชอบทั้งหมด แต่เราจำเป็นต้องตั้ง
 คณะกรรมการร่วมตามมาตรา ๑๗๕ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญต่อไป
 ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปราย เชิญท่านอาจารย์ปรีชาครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร กระผม

มีความเห็นด้วยกับท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ว่าในปัจจุบันนี้รูปแบบของร่างพระราชบัญญัติ ได้มีการปฏิบัติที่แตกต่างกันระหว่างทางวุฒิสภากับทางสภาผู้แทนราษฎร แล้วในส่วนที่เป็นร่างกฎหมายที่เสนอมาโดยรัฐบาล ความจริงกระผมไม่ตั้งใจในส่วนข้อจำกัดเสรีภาพ จะกำหนดไว้ในบทบัญญัติของมาตรา หรือจะอยู่ในส่วนของคำปรารภ แต่อย่างไรก็แล้วแต่สภาแห่งนี้ควรมีบรรทัดฐานที่แน่นอน เพราะว่ากฎหมายหลายฉบับที่ได้ผ่านไปแล้ว โดยเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับการเวนคืนได้มีการกำหนดในส่วนที่เกี่ยวกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ ในเรื่องการจำกัดเสรีภาพไว้ในคำปรารภ แต่กฎหมายภายหลังก็มีการกำหนดไว้ในบทบัญญัติของมาตรา อย่างไรก็ตามแล้วแต่สภาเป็นผู้กำหนดรูปแบบของร่างพระราชบัญญัติ อันนี้เป็นหลักการที่ทางสภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดรูปแบบของกฎหมายที่เราใช้ปัจจุบันมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ในสมัยนั้นสภาผู้แทนราษฎรโดยท่าน เจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี ได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อศึกษารูปแบบของร่างพระราชบัญญัติ คณะกรรมการในชุดนั้นก็ได้อศึกษารูปแบบของร่างพระราชบัญญัติ ปรากฏว่าเป็นบรรทัดฐานที่สภาใช้มาจนถึงปัจจุบัน กระผมจึงเห็นด้วยควรที่จะมีบรรทัดฐานในเรื่องนี้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการร่วมกันระหว่างทางสภาผู้แทนราษฎรกับวุฒิสภา จะได้เป็นแบบบรรทัดฐานที่ใช้ปฏิบัติต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านใดจะอภิปรายต่อมีไหมครับ ที่เห็นด้วยกับที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบตามที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขอเรียนถามที่ประชุมว่า ท่านจะเห็นชอบกับที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ครับ ถ้าท่านเห็นชอบก็กรุณา กดปุ่มที่เห็นด้วยนะครับ ถ้าไม่เห็นชอบ กดปุ่มที่ไม่เห็นด้วยนะครับ กรุณาใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม เราก็กดปุ่มในช่องที่ไม่เห็นด้วยนะครับ เมื่อท่านสมาชิกใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ไม่เห็นด้วย ๑๙๗ คน เห็นด้วย ๑ คน งดออกเสียง ๓ คน ไม่ลงคะแนน ๑ คน นะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติไม่เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสมาชิกนะครับ

เรื่อง

วันที่ 29 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2541 เวลา 17:34:18

จำนวนผู้เข้าประชุม	202
เห็นด้วย	1
ไม่เห็นด้วย	197
งดออกเสียง	3
ไม่ลงคะแนนเสียง	1

พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์
พ.ศ. ตามมาตรา 175 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	ไม่เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	ไม่เห็นด้วย
003	007	กวี สุภธีระ ควม.	ไม่เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	ไม่เห็นด้วย
005	012	ร.ท. กุเทพ ไสกระจ่าง ควม.	ไม่เห็นด้วย
006	013	กมลพล สภาวสุ กค.	ไม่เห็นด้วย
007	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	ไม่เห็นด้วย
008	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
009	022	ไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
010	025	ชจิตร ชัยนิคม ควม.	ไม่เห็นด้วย
011	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
012	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
013	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
014	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	ไม่เห็นด้วย
015	034	จาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
016	035	จาตุรนต์ ฉายแสง ควม.	ไม่เห็นด้วย
017	039	เจริญ การุญ ควม.	ไม่เห็นด้วย
018	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
019	042	เจอะอามิง โตะตาทอง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
020	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
021	045	ฉลอง เรียวแรง ปชท.	ไม่เห็นด้วย
022	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
023	048	ฉัตรชัย เอียสกุล ควม.	งดออกเสียง
024	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธิพาน ปชป.	ไม่เห็นด้วย

025	53	ชวน หลีกภัย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
026	054	พล.อ.ชวลิต ยงใจยุทธ ความ.	ไม่เห็นด้วย
027	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	ไม่เห็นด้วย
028	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
029	059	ชาญชัย อิสระเสนารักษ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
030	060	ชาญศักดิ์ ชาลิตนิตินธรรม ชท.	ไม่เห็นด้วย
031	061	ชาติรี ปริยะกิจไพบูลย์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
032	063	ชานี คักกิตเศรษฐ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
033	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
034	071	ชูศักดิ์ แอกทอง กค.	ไม่เห็นด้วย
035	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	ไม่เห็นด้วย
036	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	ไม่เห็นด้วย
037	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	ไม่เห็นด้วย
038	076	ณรงค์ ภูอิทธิวงค์ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
039	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	ไม่เห็นด้วย
040	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	ไม่เห็นด้วย
041	082	เด่น โต๊ะมีนา ความ.	ไม่เห็นด้วย
042	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
043	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	ไม่เห็นด้วย
044	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
045	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
046	089	ถาวร ตีร์รัตน์ณรงค์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
047	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	ไม่เห็นด้วย
048	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
049	095	ทวี สุระบาล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
050	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย ความ.	ไม่เห็นด้วย
051	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
052	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
053	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	ไม่เห็นด้วย
054	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
055	103	ธวัชชัย สัจจกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
056	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
057	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
058	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	ไม่เห็นด้วย
059	115	เถียร มโนทรทัต ปชป.	ไม่เห็นด้วย

060	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	ไม่เห็นด้วย
061	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
062	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
063	121	นิภา พริ้งสุลกะ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
064	122	นิยม วรปัญญา ชท.	ไม่เห็นด้วย
065	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	ไม่เห็นด้วย
066	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	ไม่เห็นด้วย
067	127	บวร ภูจรีต ความ.	ไม่เห็นด้วย
068	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
069	131	บุญช่วย ภูจินาพันธ์ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
070	132	บุญชู ตรีทอง ชท.	ไม่เห็นด้วย
071	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
072	135	บุญพันธ์ แซ่ฉะฉาน กค.	ไม่เห็นด้วย
073	136	บุญมาก ศิริเนาวกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
074	138	ประกอบ จีรจิตติ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
075	142	ประชา โภธิพิพิธ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
076	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
077	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	ไม่เห็นด้วย
078	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	ไม่เห็นด้วย
079	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
080	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	ไม่เห็นด้วย
081	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	ไม่เห็นด้วย
082	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
083	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
084	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	ไม่เห็นด้วย
085	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
086	162	ปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข กค.	ไม่เห็นด้วย
087	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	ไม่เห็นด้วย
088	166	ปองพล อติเรกสาร ชท.	ไม่เห็นด้วย
089	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	ไม่เห็นด้วย
090	169	ปัญญา จีนาคำ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
091	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	ไม่เห็นด้วย
092	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	ไม่เห็นด้วย
093	178	พรรคักดิ์ เจริญประเสริฐ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
094	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	ไม่เห็นด้วย

095	180	พวงเพชร ชุณหะเยียด ชพน.	เห็นด้วย
096	182	พิชัย รัตตกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
097	183	พิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
098	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
099	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	ไม่เห็นด้วย
100	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
101	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	ไม่เห็นด้วย
102	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	ไม่เห็นด้วย
103	194	พุลผล อัครวเหม ปชท.	ไม่เห็นด้วย
104	195	ไพจิตร ศรีวรรณ ความ.	ไม่เห็นด้วย
105	196	ไพฑูริย์ แก้วทอง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
106	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
107	207	มณฑิธร สงฆ์ประชา ชท.	ไม่เห็นด้วย
108	208	มนตรี ด่านไพบูลย์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
109	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	ไม่เห็นด้วย
110	211	มัน พัทธโนทัย ปชท.	ไม่เห็นด้วย
111	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
112	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
113	217	ศ.มารุต บุณนาค ปชป.	ไม่เห็นด้วย
114	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	ไม่เห็นด้วย
115	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	ไม่เห็นด้วย
116	223	ยิ่งพันธ์ มนะสิการ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
117	225	รณฤทธิชัย คานเขต ความ.	งดออกเสียง
118	226	ระวี ธีรภูโชติ กค.	ไม่เห็นด้วย
119	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	ไม่เห็นด้วย
120	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
121	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
122	235	ลดาวลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
123	237	ลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
124	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	ไม่เห็นด้วย
125	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	ไม่เห็นด้วย
126	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิสิริ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
127	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	ไม่เห็นด้วย
128	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	ไม่เห็นด้วย
129	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย

130	253	วิชัย ชัยจิตวณิชกุล ความ.	ไม่เห็นด้วย
131	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	งดออกเสียง
132	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
133	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
134	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	ไม่เห็นด้วย
135	262	วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง ความ.	ไม่เห็นด้วย
136	263	วิทยา สุขิตานนท์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
137	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	ไม่เห็นด้วย
138	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	ไม่เห็นด้วย
139	266	วิรัช รัตนเศรษฐ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
140	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
141	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	ไม่เห็นด้วย
142	276	วุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย ชพน.	ไม่เห็นด้วย
143	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อาภรณ์รัตน์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
144	279	พล.ต.ศรชัย มนตรีวัต ความ.	ไม่เห็นด้วย
145	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	ไม่เห็นด้วย
146	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
147	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
148	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	ไม่เห็นด้วย
149	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
150	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
151	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	ไม่เห็นด้วย
152	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
153	297	พล.อ.อ.สมบุญ ระหงษ์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
154	298	สมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
155	300	สมพร อัครเวม ปชท.	ไม่เห็นด้วย
156	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	ไม่เห็นด้วย
157	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	ไม่เห็นด้วย
158	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
159	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
160	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
161	317	สันติ พร้อมพัฒน์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
162	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
163	320	สาคร พรหมภักดี กค.	ไม่เห็นด้วย
164	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	ไม่เห็นด้วย

165	22	สาวิตต์ โพธิวิหค ปชป.	ไม่เห็นด้วย
166	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
167	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
168	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
169	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
170	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
171	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
172	334	สุชาติ โชคชัยวัฒนากร กค.	ไม่เห็นด้วย
173	336	สุชาติ บรรดาศักดิ์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
174	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	ไม่เห็นด้วย
175	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
176	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	ไม่เห็นด้วย
177	345	สุวัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
178	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
179	348	สุเมธ พรหมพันธุ์ สธ.	ไม่เห็นด้วย
180	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
181	353	สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
182	355	สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
183	356	สุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ ความ.	ไม่เห็นด้วย
184	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	ไม่เห็นด้วย
185	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัชร ชท.	ไม่เห็นด้วย
186	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	ไม่เห็นด้วย
187	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
188	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
189	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	ไม่เห็นด้วย
190	370	อนุรักษ์ จูร์มาศ ชท.	ไม่เห็นด้วย
191	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
192	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
193	375	อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
194	377	อวยชัย สุขรัตน์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
195	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
196	379	อาคม เองจัน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
197	383	อำนวย คลังผา ความ.	ไม่เห็นด้วย
198	384	อำนวย ยศสุข ความ.	ไม่เห็นด้วย
199	385	อำนวย สุวรรณคีรี ปชป.	ไม่เห็นด้วย

200	387	อิสระ สมชัย ปชป.
201	391	เอกพร รักความสุข ความ.
202	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.

ไม่เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกได้กำหนดจำนวนกรรมการครับ
เพื่อเป็นกรรมการร่วมกันครับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเนวินครับ

นายเนวิน ชิดชอบ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอเสนอสัดส่วน
กรรมการร่วม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑๐ ท่าน วุฒิสมาชิก ๑๐ ท่านครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านเนวินเสนอกรรมการร่วม ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
๑๐ ท่าน และวุฒิสมาชิก ๑๐ ท่านนะครับ มีท่านเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นตั้งกรรมการร่วม
ทางฝ่ายสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑๐ ท่าน วุฒิสมาชิก ๑๐ ท่านนะครับ ขอเชิญ
เสนอกรรมการครับ เชิญพรรคความหวังใหม่ ๓ ท่าน คุณอำนวยเชิญครับ

นายอำนวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายอำนวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี
พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอกรรมการร่วม พ.ร.บ. สหกรณ์ ดังนี้
๑. นายไพจิต ศรีวรขาน ๒. นายอดิสร เพียงเกษ ๓. นายสุพล พองงาม
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปไตย ๓ ท่านครับ
เชิญครับ

นายประวิช นิลวัชรมณี (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาที่เคารพ กระผม นายประวิช นิลวัชรมณี ส.ส. จังหวัดสุราษฎร์ธานี
พรรคประชาธิปไตย สัดส่วนพรรคประชาธิปไตย ๓ ท่าน คือ ๑. ดอกเตอร์ปรีชา
สุวรรณทัต ๒. นายเจริญ ดันดวงค์ ๓. นางนิภา พริ้งศุลกะ ขอผู้รับรอง
ด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคชาติพัฒนาครับ

นายบุญช่วย ภูจินาพันธุ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม บุญช่วย ภูจินาพันธุ์ เชียงใหม่ ชาติพัฒนา ขอเสนอสัดส่วนของพรรค
 ชาติพัฒนา ๑ ท่าน คือคุณณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคชาติไทย ๑ ท่าน เชิญครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
 กระผม สุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ ชาติไทย ชลบุรี ในสัดส่วนของพรรคชาติไทย
 ขอเสนอ นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคกิจสังคม ๑ ท่านครับ

นายสาคร พรหมภักดี (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา
 ที่เคารพ กระผม สาคร พรหมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร
 พรรคกิจสังคม ขอเสนอคณะกรรมการร่วม ในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม
 คือ คุณมุกดา พงษ์สมบัติ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปขอความกรุณาเชิญพรรคที่เหลือเชิญครับ
 นายไชยา สะสมทรัพย์ (นครปฐม) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม ไชยา สะสมทรัพย์ เอกภาพ นครปฐม ขอเสนอกรรมการ รัฐมนตรีเนวิน
 ชิดชอบ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อ
 คณะกรรมการครับ

นางศิริลักษณ์ บั้นบัวรุ่งกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการร่วมกัน
 เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๑. นายไพจิตร ศรีวรขาน
 ๒. นายอดิศร เพียงเกษ ๓. นายสุพล พองงาม ๔. นายปรีชา สุวรรณทัต

๕. นายเจริญ คันธวงศ์ ๖. นางนิภา พริ้งศุลกะ ๗. นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์
๘. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๙. นางมุกดา พงษ์สมบัติ ๑๐. นายเนวิน ชิดชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนตามที่ตกลงกันไว้จะครบ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
พ.ศ. ซึ่งท่านเอกพร รักความสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ

แต่เนื่องจากได้มีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันของท่านสุรสิทธิ์
นิติคุณวรรักษ์ กับท่านณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ และท่านวิชัย ตันศิริ กับคณะ และ
คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และท่านพินิจ จันทรสรินทร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งผม
เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้มีลักษณะทำนองเดียวกัน จึงขออนุญาตต่อที่ประชุม
ขอนำมาพิจารณาในคราวเดียวกันเลย

(ที่ประชุมไม่ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้อง ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้นำร่างพระราชบัญญัติ
ทั้ง ๔ ฉบับที่ผมเขียนแล้วมาพิจารณาร่วมกับของ ท่านเอกพร รักความสุข ครบ
ต่อไปขอเชิญท่านทวีวัฒน์ เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผล เชิญครับ

(สำเนา)

เลขรับ ๓๐/๒๕๔๑ วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๔๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอมติสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เอกพร รักความสุข ผู้เสนอ

(นายเอกพร รักความสุข)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) อติศร เพียงเกษ ผู้เสนอ

(นายอติศร เพียงเกษ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย ผู้เสนอ

(นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) เปรมศักดิ์ เพียยุระ ผู้เสนอ

(นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) รณฤทธิชัย คานเขต ผู้เสนอ

(นายรณฤทธิชัย คานเขต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) เจริญ การุญ ผู้เสนอ

(นายเจริญ การุญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) จาตุรนต์ ฉายแสง ผู้เสนอ

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พรรคความหวังใหม่ ได้พิจารณาแล้วมีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

หัวหน้าพรรคความหวังใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรครับรอง

(ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

การออกเสียงประชามติ พ.ศ.)

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายไพศาล จันทรภักดี | ๒. นายเรืองวิทย์ ลิกค์ |
| ๓. ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม | ๔. นายมานิช เซาวรัตน์ |
| ๕. นายประยุทธ์ นิจนานิชย์ | ๖. นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล |
| ๗. นายอร่าม โล่ห์วีระ | ๘. นายทรงศักดิ์ ทองศรี |
| ๙. นายธีระชัย ศิริพันธ์ | ๑๐. นายยรรยง ร่วมพัฒนา |
| ๑๑. นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์ | ๑๒. นายเฉลิมชัย เอียสกุล |
| ๑๓. นายบุญชง วิสมหมาย | ๑๔. นายกุศล หมีเทศ |
| ๑๕. นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์ | ๑๖. นายเอี่ยม ทองใจสด |
| ๑๗. นายเด่น โต๊ะมีนา | ๑๘. นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ |
| ๑๙. นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ | ๒๐. นายฉัตรชัย เอียสกุล |
| ๒๑. นายมานะ คูสกุล | ๒๒. พลตำรวจเอกบุญชู วงگانนท์ |
| ๒๓. นายวิจิตร แจ่มใส | ๒๔. นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ |
| ๒๕. นายกรีช กงเพชร | ๒๖. นายชิงชัย มงคลธรรม |
| ๒๗. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ | ๒๘. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย |
| ๒๙. นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ | ๓๐. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล |
| ๓๑. นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ | ๓๒. นายถาวร ตริรัตน์ณรงค์ |

สำเนาถูกต้อง



(นายประยุทธ์ อักษรมัต)

หัวหน้าฝ่ายระเบียบวาระ กองการประชุม

วรัตน์ดา พิมพ์

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

เหตุผล

เนื่องจากมาตรา 214 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติ อันเป็นการให้สิทธิแก่ประชาชนในการได้มีส่วนร่วมพิจารณาการบริหารงานของรัฐบาลที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนหรือทำให้ประชาชนต้องเดือดร้อน เพื่อให้ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศได้มีโอกาสแสดงความต้องการที่แท้จริงให้รัฐบาลทราบซึ่งจะมีผลเป็นการตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลได้อีกทางหนึ่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติ

.....
.....

มาตรา 1 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า "พระราช
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ."

มาตรา 2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้
"ผู้มีสิทธิออกเสียง" หมายความว่า ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

"ที่ออกเสียง" หมายความว่า สถานที่ที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนออกเสียงประชามติในแต่ละจังหวัดที่จัดทำประชามติ

มาตรา 4 ใ้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

หมวด 1

การจัดทำประชามติ

มาตรา 5 เมื่อมีกรณีจะต้องดำเนินการจัดให้มีประชามติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้นายกรัฐมนตรีด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและประธานสภาผู้แทนราษฎรกับประธานวุฒิสภาประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดวันออกเสียงประชามติ และให้นายกรัฐมนตรีแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องที่จะจัดทำประชามติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายในสามวัน นับแต่วันประกาศกำหนดวันออกเสียงประชามติ

มาตรา 6 ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจการใด หรือโครงการใด ที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน หรือทำให้ประชาชนต้องรับภาระเพิ่มขึ้น และประชาชนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนเข้าชื่อร้องขอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้มีการจัดทำประชามติ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งส่งเรื่องให้นายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรา 5

ถ้านายกรัฐมนตรีเห็นว่าไม่สมควรจัดทำประชามติ ให้แจ้งเหตุผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศเหตุผลดังกล่าวโดยวิธีการที่เห็นสมควรเพื่อให้ประชาชนได้ทราบ

มาตรา 7 เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับแจ้งตามมาตรา 5 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดประเด็นในการจัดทำประชามติ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา กับโฆษณาในหนังสือพิมพ์ที่แพร่หลายและโฆษณาโดยวิธีการอื่นใดที่เห็นสมควรเพื่อให้ประชาชนได้ทราบโดยทั่วถึง

ประเด็นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดตามมาตรา 7 วรรคหนึ่ง ต้องเป็นการกำหนดประเด็นโดยใช้ถ้อยคำที่เป็นกลางและชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้ผู้มีสิทธิออกเสียงสามารถลงคะแนนว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบได้ และในการประกาศกำหนดประเด็นให้ชี้แจงรายละเอียดตามสมควรเพื่อให้ประชาชนเข้าใจเรื่องที่จะจัดทำประชามติด้วย

มาตรา 8 ในการประกาศกำหนดประเด็นตามมาตรา 7 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใ้บุคคลทั่วไปทราบว่า ถ้าบุคคลใดหรือกลุ่มบุคคลใดประสงค์จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นในการจัดทำประชามติ ให้มีสิทธิลงทะเบียนเพื่อขอใช้สิทธิแสดงความคิดเห็น โดยเปิดเผยต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้ผู้มาลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งแสดงความคิดเห็น โดยเปิดเผยตามวิธีการ สถานที่ และวันเวลาที่กำหนด

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่เผยแพร่ความคิดเห็นและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับประเด็นในการจัดทำประชามติ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นและการเผยแพร่ความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ซึ่งจะต้องดำเนินการด้วยความเป็นกลางและให้โอกาสแก่ผู้เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยในการแสดงความคิดเห็นอย่างเป็นธรรม

หมวด 2

วิธีการออกเสียงประชามติ

มาตรา 9 บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้ใช้บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในปีที่มีการออกเสียงประชามติ และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปิดประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงไว้ในสถานที่ที่เปิดเผยก่อนวันออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

การคัดค้านหรือการเพิ่มรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้นำกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 10 ให้จังหวัดแต่ละจังหวัดเป็นหน่วยออกเสียง

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้กำหนดที่ออกเสียงของแต่ละจังหวัด และประกาศให้ผู้มีสิทธิออกเสียงทราบไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ

มาตรา 11 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงจากผู้มีสิทธิออกเสียงที่อยู่ในจังหวัดที่มีการจัดทำประชามติเป็นประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอีกไม่น้อยกว่าหกคน ถ้าในวันออกเสียงประชามติ มีกรรมการประจำที่ออกเสียงมาปฏิบัติหน้าที่ไม่ถึงเจ็ดคน ให้กรรมการที่เหลืออยู่แต่งตั้งผู้มีสิทธิออกเสียงอื่นเป็นกรรมการประจำที่ออกเสียงจนครบเจ็ดคน

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาปฏิบัติหน้าที่หรือไม่อยู่ในที่ออกเสียงหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแทนหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าประธานกรรมการจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา 12 ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมีหน้าที่จัดการและดูแลความเรียบร้อยในการลงคะแนนและเป็นผู้นับคะแนนของที่ออกเสียงนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ในกรณีที่ผู้ใดขัดขวางการออกเสียงประชามติ ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นออกไปจากที่ออกเสียงได้ แต่ต้องไม่ขัดขวางต่อการที่ผู้มีสิทธิออกเสียงจะใช้สิทธิออกเสียง

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา 13 ลักษณะและขนาดของบัตรออกเสียงประชามติและวิธีการลงคะแนนในบัตรออกเสียงประชามติและหีบบัตรออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

บัตรออกเสียงประชามติต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับประเด็นที่จะให้ลงประชามติ และให้มีช่องแสดงเครื่องหมายกากบาทว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในเรื่องที่จัดทำประชามติ

มาตรา 14 ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงในที่ออกเสียงใด ให้ออกเสียงประชามติ ณ ที่ออกเสียงนั้น

ถ้าผู้ใดประสงค์จะออกเสียงประชามติในจังหวัดที่ตนมีถิ่นที่อยู่ให้แจ้งให้ผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งทราบไม่น้อยกว่าสิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ เพื่อดำเนินการแก้ไขบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้ผู้นั้นสามารถใช้สิทธิในถิ่นที่อยู่ได้

มาตรา 15 การออกเสียงประชามติให้กระทำตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกาถึงเวลา 15.00 นาฬิกาของวันออกเสียงประชามติ

ก่อนเริ่มเปิดให้มีการออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงนับจำนวนบัตรออกเสียงประชามติทั้งหมดของที่ออกเสียงนั้น และปิดประกาศจำนวนบัตรทั้งหมดในที่ออกเสียงไว้ในที่เปิดเผย และเมื่อถึงเวลาเปิดการลงคะแนน ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงเปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติในที่เปิดเผยแสดงให้ผู้มีสิทธิออกเสียง ซึ่งอยู่ ณ ที่ออกเสียงนั้น เห็นว่าเป็นหีบเปล่า และให้ปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้ทำการบันทึก

การดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งอยู่ในที่ออกเสียง
ในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกนั้นด้วย เว้นแต่ไม่มีผู้มีสิทธิออกเสียงอยู่ในขณะนั้น

มาตรา 16 ในระหว่างเวลาปิดการลงคะแนน ให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่ง
ประสงค์จะลงคะแนนไปแสดงตนต่อกรรมการประจำที่ออกเสียง โดยแสดงบัตร
ประจำตัวประชาชน หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถ
แสดงตนได้ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง
แล้วให้อ่านชื่อและที่อยู่ของผู้นั้นดัง ๆ ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วง ให้หมายเหตุไว้ในบัญชี
รายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงโดยให้จดหมายเลขบัตรและสถานที่ออกบัตร และให้ผู้มีสิทธิ
ออกเสียงลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้วมือในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงเป็นหลักฐาน
ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้กรรมการประจำที่ออกเสียง
มอบบัตรออกเสียงประชามติให้แก่ผู้นั้นเพื่อไปลงคะแนน

ในกรณีที่มีผู้ทักท้วงหรือกรรมการประจำที่ออกเสียงสงสัยว่าผู้มีสิทธิ
ออกเสียง ซึ่งมาแสดงตนนั้นไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง ให้
คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงมีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ถูกทักท้วง
หรือผู้ถูกสงสัยเป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้ออกเสียงหรือไม่ และในกรณีที่คณะกรรมการ
ประจำที่ออกเสียงวินิจฉัยว่าผู้ถูกทักท้วงหรือผู้ถูกสงสัยไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อ
ผู้มีสิทธิออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงทำบันทึกคำวินิจฉัยและ
ลงลายมือชื่อไว้ด้วย และให้ปฏิบัติไปตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการประจำที่
ออกเสียงนั้น

มาตรา 17 เมื่อถึงกำหนดเวลาปิดการลงคะแนนออกเสียงประชามติ
ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงประกาศปิดการลงคะแนนและงดจ่ายบัตรออกเสียง
ประชามติและให้ทำเครื่องหมายในบัตรที่เหลืออยู่ให้เป็นบัตรที่ใช้ลงคะแนนไม่ได้
ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด และจัดทำรายงานเกี่ยวกับจำนวนบัตร
ออกเสียงประชามติทั้งหมด จำนวนผู้มาแสดงตนและรับบัตรออกเสียงประชามติและ

จำนวนบัตรที่เหลือ โดยให้กรรมการประจำที่ออกเสียงที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในขณะนั้น
ทุกคนลงลายมือชื่อไว้และประกาศให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งอยู่ที่นั่นทราบ

มาตรา 18 เมื่อปิดการออกเสียงประชามติแล้ว ให้คณะกรรมการประจำ
ที่ออกเสียงแต่ละแห่งนับคะแนน ณ ที่ออกเสียงนั้นโดยเปิดเผยแล้วจัดส่งคะแนนบัตร
ออกเสียงประชามติซึ่งต้องบรรจุไว้ในที่ลับบัตรออกเสียงไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ประจำจังหวัดเพื่อตรวจสอบและเมื่อได้ผลคะแนนจากที่ออกเสียงทุกแห่งแล้ว ให้
คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแจ้งผลคะแนนของจังหวัดนั้นไปยัง
คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อรวมคะแนน

วิธีการนับคะแนน การกำหนดลักษณะบัตรดีหรือบัตรเสีย วิธีการ
ตรวจสอบจำนวนบัตรและการนับคะแนน และการส่งผลคะแนนให้เป็นไปตามที่
คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 19 เมื่อได้ผลการนับคะแนนออกเสียงประชามติจากทุกจังหวัด
แล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการออกเสียงประชามติและจำนวนผู้มา
ใช้สิทธิออกเสียง

มาตรา 20 ในกรณีที่ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดเห็นว่าการออกเสียงประชามติ
ในจังหวัดใดเป็นไปโดยไม่ถูกต้องหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้าน
ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในยี่สิบวันนับแต่วันประกาศผลการออกเสียง
ประชามติ

วิธีพิจารณาการคัดค้านการออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปตามกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เห็นว่าการออกเสียงประชามติในจังหวัดใดไม่ถูกต้องและมีผลต่อคะแนนในการออก
เสียงประชามติที่อาจเปลี่ยนแปลงไป ให้จัดให้มีการออกเสียงประชามติใหม่ในจังหวัด
นั้น

หมวด 3
บทกำหนดโทษ

มาตรา 21 ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างผู้ใดขัดขวางหรือหน่วงเหนี่ยวหรือไม่ให้ความสะดวกพอสมควรต่อการไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติของผู้ได้บังคับบัญชาหรือลูกจ้างแล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 22 ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงตามมาตรา 12 วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 23 ในกรณีที่มีการกระทำดังต่อไปนี้

- (1) ผู้ใดที่ไม่มีสิทธิออกเสียงมาออกเสียงประชามติหรือพยายามกระทำการออกเสียงประชามติ
- (2) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดใช้บัตรออกเสียงประชามติปลอมมาออกเสียงประชามติ
- (3) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดนำบัตรออกเสียงประชามติออกไปจากที่ออกเสียง
- (4) ผู้ใดทำเครื่องหมายเพื่อเป็นที่สังเกตโดยวิธีใดไว้ที่บัตรออกเสียงประชามติ เพื่อให้เกิดการทุจริตในการออกเสียง
- (5) ผู้ใดนำบัตรออกเสียงประชามติใส่ในหีบบัตรออกเสียงประชามติโดยทุจริตหรือกระทำการใดอันเป็นเหตุให้มีบัตรออกเสียงประชามติเพิ่มขึ้นจากความจริง
- (6) ผู้ใดกระทำการโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้ผู้ไม่มีสิทธิออกเสียงสามารถใช้สิทธิออกเสียงอันเป็นเท็จ หรือเพื่อบังคับให้ผู้มีสิทธิออกเสียงสามารถใช้สิทธิได้

(7) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดเรียกทรัพย์สินหรือผลประโยชน์ใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่นเพื่อจะลงคะแนนออกเสียงประชามติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือ งดเว้นไม่ลงคะแนนออกเสียงประชามติ

(8) ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ หรือจัดเตรียมการเพื่อจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิออกเสียง เพื่อยูงใจให้ผู้นั้นออกเสียงประชามติอย่างใด อย่างหนึ่งหรืองดออกเสียงประชามติ

(9) ผู้ใดก่อให้เกิดความวุ่นวายขึ้นในที่ออกเสียง หรือกระทำการใดอัน เป็นการรบกวนหรือเป็นอุปสรรคแก่การออกเสียงประชามติ

(10) ผู้ใดทำลาย ทำให้อายุสั้น ทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพ ทำให้สูญหาย ทำให้ไร้ประโยชน์หรือลักพาไปซึ่งหีบบัตรออกเสียงประชามติหรือบัตรออกเสียง ประชามติ เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญนี้

(11) กรรมการประจำที่เลือกตั้งผู้ใดจงใจนับบัตรออกเสียงประชามติ หรือคะแนนในการออกเสียงประชามติให้ผิดไปจากความจริง หรือรวมคะแนนให้ผิด ไป หรือกระทำด้วยประการใด ๆ โดยมีได้มีอำนาจกระทำโดยชอบด้วยกฎหมายให้ บัตรออกเสียงประชามติชำรุดหรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสียหรือกระทำการด้วย ประการใด ๆ แก่บัตรเสียเพื่อให้เป็นบัตรที่ให้ได้ หรืออ่านบัตรออกเสียงประชามติให้ ผิดไปจากความจริง หรือทำรายงานการออกเสียงประชามติไม่ตรงความเป็นจริง

ให้ผู้กระทำการดังกล่าวมีความผิดฐานทุจริตในการออกเสียงประชามติ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

(สำเนา)

เลขรับ ๔๐/๒๕๔๑ วันที่ ๑๖ ก.ค. ๒๕๔๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
ด้วยพรรคชาติไทยได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ต่อรัฐสภา

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา หากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
ก็ขอได้โปรดนำเสนอมติสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ ผู้เสนอ

(นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ผู้เสนอ

(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พรรคชาติไทยพิจารณาแล้ว มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้

ลงชื่อ บรรหาร ศิลปอาชา

(นายบรรหาร ศิลปอาชา)

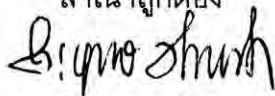
หัวหน้าพรรคชาติไทย

(โปรดพลิก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคประชาธิปัตย์ (ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติ พ.ศ.)

- | | |
|--------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายวาสิต พยัคฆบุตร | ๒. นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง |
| ๓. นายทศพร เสรีรักษ์ | ๔. นายมณฑิธร สงฆ์ประชา |
| ๕. นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ | ๖. นายชาญศักดิ์ ขวลิตนิตธรรม |
| ๗. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ | ๘. นายสง่า ธนสงวนวงศ์ |
| ๙. นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ | ๑๐. นายชาติรี พิริยะกิจไพฑูรย์ |
| ๑๑. นายสันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ | ๑๒. นายกมล จิระพันธุ์วานิช |
| ๑๓. นางสาวพูนสุข โลหะโชติ | ๑๔. นายบุญชู ตริทอง |
| ๑๕. นายสมพัฒน์ แก้วพิจิตร | ๑๖. นายนิยม วรปัญญา |
| ๑๗. นายเรวัต สิริบุญกุล | ๑๘. นายวีระพล อติเรกสาร |
| ๑๙. นางสาวกัญจนา ศิลปอาชา | ๒๐. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล |

สำเนาถูกต้อง



(นายประยุทธ์ อักษรมัต)

หัวหน้าฝ่ายระเบียบวาระ กองการประชุม

มนชัย พิมพ์

๕๐- ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

เหตุผล

เนื่องจากมาตรา 214 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติ อันเป็นการให้สิทธิแก่ประชาชนที่จะได้มีส่วนร่วมพิจารณาการบริหารงานของรัฐบาลที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน หรือทำให้ประชาชนเดือดร้อน อันทำให้ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศได้มีโอกาสแสดงความต้องการที่แท้จริงให้รัฐบาลทราบ ซึ่งจะมีผลเป็นการตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลได้อีกทางหนึ่ง รวมทั้งกรณีที่ประชามตินั้นมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เป็นเหตุให้คณะกรรมการเลือกตั้งสั่งให้มีการออกเสียงประชามติใหม่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
พ.ศ.

.....

.....

.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

.....

มาตรา 1 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ."

มาตรา 2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

"ผู้มีสิทธิออกเสียง" หมายความว่า ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

"ที่ออกเสียง" หมายความว่า สถานที่ที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนออกเสียงประชามติในแต่ละหน่วยเลือกตั้งทุกหน่วย หรือหน่วยเลือกตั้งใด หน่วยเลือกตั้งหนึ่ง

มาตรา 4 ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

หมวด 1 การประกาศให้มีการออกเสียงประชามติ

มาตรา 5 เมื่อมีกรณีจะต้องดำเนินการประกาศให้มีการออกเสียงประชามติตามมาตรา 214 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและประธานสภาผู้แทนราษฎรกับประธานวุฒิสภาประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดวันออกเสียงประชามติ และให้นายกรัฐมนตรีแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องที่จะให้มีการออกเสียงประชามติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายในสามวันนับแต่วันประกาศกำหนดวันออกเสียงประชามติ

มาตรา 6 ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจการใด หรือโครงการใด ที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนหรือทำให้ประชาชนต้องรับภาระเพิ่มขึ้นและประชาชนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนเข้าชื่อร้องขอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้มีการออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งส่งเรื่องให้นายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามมาตรา 5

ในการยื่นคำร้องตามวรรคหนึ่ง ผู้ยื่นคำร้องต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้ร้องพร้อมกับเลขหมายประจำตัวบัตรประชาชนของตน พร้อมทั้งสถานที่อยู่ที่ปรากฏในทะเบียนราษฎรในคำร้องนั้นด้วย

ถ้านายกรัฐมนตรีเห็นว่าไม่สมควรให้มีการออกเสียงประชามติ ให้แจ้งเหตุผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศเหตุผลดังกล่าวโดยวิธีที่เห็นสมควรเพื่อให้ประชาชนทราบ

มาตรา 7 เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับแจ้งตามมาตรา 5 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดประเด็นที่จะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในกิจการสำคัญในเรื่องใดเรื่องหนึ่งซึ่งมิใช่เรื่องที่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมีสิทธิออกเสียงประชามติที่เกี่ยวกับบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือคณะบุคคลใดคณะบุคคลหนึ่งโดยเฉพาะ เพื่อให้มีการออกเสียงประชามติและประกาศในราชกิจจานุเบกษากับโฆษณาในหนังสือพิมพ์ที่แพร่หลายและโฆษณาโดยวิธีอื่นใดที่เห็นสมควรเพื่อให้ประชาชนได้ทราบโดยทั่วกัน

ประเด็นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดตามมาตรา 7 วรรคหนึ่ง ต้องเป็นการกำหนดประเด็น โดยใช้ถ้อยคำที่เป็นกลางและเข้าใจง่าย ที่จะทำให้ผู้มีสิทธิออกเสียงสามารถลงคะแนนว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบได้ และในการประกาศกำหนดประเด็นนั้น ให้ชี้แจงรายละเอียดตามสมควรเพื่อให้ประชาชนเข้าใจเรื่องที่มีการออกเสียงประชามติด้วย

มาตรา 8 ในการประกาศกำหนดประเด็นตามมาตรา 7 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกาศให้บุคคลทั่วไปทราบ ว่า ถ้าบุคคลใดหรือกลุ่มบุคคลใดประสงค์จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นในการออกเสียงประชามติเพื่อโฆษณาแก่ประชาชน ก็ให้มาลงทะเบียนเพื่อขอแสดงความคิดเห็นโดยเปิดเผยต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้ผู้มาลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งแสดงความคิดเห็นโดยเปิดเผยตามวิธีการ สถานที่ และวันเวลาที่กำหนด

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่เผยแพร่ความคิดเห็นและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่จะออกเสียงประชามตินั้น

หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นและการเผยแพร่ความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ซึ่งจะต้องดำเนินการด้วยความเป็นกลาง และให้โอกาสแก่ผู้เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยในการแสดงความคิดเห็นอย่างเป็นธรรม

หมวด 2

วิธีการออกเสียงประชามติ

มาตรา 9 บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้ใช้บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในปีที่มีการออกเสียงประชามติ และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปิดประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงไว้ ณ สถานที่ที่เปิดเผยก่อนวันออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

การคัดค้านหรือการเพิ่มรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้นำกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 10 ให้หน่วยเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นที่ออกเสียงในแต่ละจังหวัด

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้กำหนดที่ออกเสียงของแต่ละจังหวัด และประกาศให้ผู้มีสิทธิออกเสียงทราบไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ

มาตรา 11 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่งตั้งคณะกรรมการประจำที่ออกเสียง จากผู้มีสิทธิออกเสียงที่อยู่ในจังหวัดที่มีการออกเสียงประชามติ เป็นประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอีกไม่น้อยกว่าหกคน ถ้าในวันออกเสียงประชามติมีกรรมการประจำที่ออกเสียงมาปฏิบัติหน้าที่ไม่ถึงเจ็ดคน ให้กรรมการที่เหลืออยู่แต่งตั้งผู้มีสิทธิออกเสียงอื่นเป็นกรรมการประจำที่ออกเสียงจนครบเจ็ดคน

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาปฏิบัติหน้าที่ หรือไม่อยู่ในที่ออกเสียง หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแทน หรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าประธานกรรมการจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา 12 ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมีหน้าที่จัดการและดูแลความเรียบร้อยในการลงคะแนนและเป็นผู้นับคะแนนของที่ออกเสียงนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ในกรณีที่ผู้ใดขัดขวางการออกเสียงประชามติ ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นออกไปจากที่ออกเสียงได้ แต่ต้องไม่ขัดขวางต่อการที่ผู้มีสิทธิออกเสียงจะใช้สิทธิออกเสียง

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา 13 ลักษณะและขนาดของบัตรออกเสียงประชามติและวิธีการลงคะแนนในบัตรออกเสียงประชามติและหีบบัตรออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

บัตรออกเสียงประชามติต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับประเด็นที่จะให้ลงประชามติ และให้มีช่องแสดงเครื่องหมายกากบาทว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในเรื่องที่จัดทำประชามติ

มาตรา 14 ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงในที่ออกเสียงใดให้ออกเสียงประชามติ ณ ที่ออกเสียงนั้น

ถ้าผู้ใดประสงค์จะออกเสียงประชามติในจังหวัดที่ตนมีถิ่นที่อยู่ให้แจ้งให้ผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งทราบ ไม่น้อยกว่าสิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ เพื่อดำเนินการแก้ไขบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้ผู้นั้นสามารถใช้สิทธิในถิ่นที่อยู่ได้

มาตรา 15 การออกเสียงประชามติให้กระทำตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกา ถึงเวลา 15.00 นาฬิกาของวันออกเสียงประชามติ

ก่อนเริ่มเปิดให้มีการออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงนับจำนวนบัตรออกเสียงประชามติทั้งหมดของที่ออกเสียงนั้น และปิดประกาศจำนวนบัตรทั้งหมดในที่ออกเสียงไว้ในที่เปิดเผย และเมื่อถึงเวลาเปิดการลงคะแนน ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงเปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติในที่เปิดเผยแสดงให้ผู้มีสิทธิออกเสียง ซึ่งอยู่ ณ ที่ออกเสียงนั้น เห็นว่าเป็นหีบเปล่า และให้ปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้ทำการบันทึกการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งอยู่ในที่ออกเสียงในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกนั้นด้วย เว้นแต่ไม่มีผู้มีสิทธิออกเสียงอยู่ในขณะนั้น

มาตรา 16 ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนน ให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งประสงค์จะลงคะแนนไปแสดงตนต่อกรรมการประจำที่ออกเสียง โดยแสดงบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงแล้วให้อ่านชื่อและที่อยู่ของผู้นั้นดัง ๆ ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วง ให้หมายเหตุไว้ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงโดยให้จดหมายเลขบัตรและสถานที่ออกบัตร และให้ผู้มีสิทธิออกเสียงลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้วมือในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงเป็นหลักฐานตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงมอบบัตรออกเสียงประชามติให้แก่ผู้นั้นเพื่อไปลงคะแนน

ในกรณีที่มีผู้ทักท้วงหรือกรรมการประจำที่ออกเสียงสงสัยว่าผู้มีสิทธิออกเสียง ซึ่งมาแสดงตนนั้นไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงมีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ถูกทักท้วงหรือผู้ถูกสงสัยเป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้ออกเสียงหรือไม่ และในกรณีที่คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงวินิจฉัยว่าผู้ถูกทักท้วงหรือผู้ถูกสงสัยไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงทำบันทึกคำวินิจฉัยและลงลายมือชื่อไว้ด้วย และให้ปฏิบัติไปตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงนั้น

มาตรา 17 เมื่อถึงกำหนดเวลาเปิดการลงคะแนนออกเสียงประชามติให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงประกาศปิดการลงคะแนนและงดจ่ายบัตรออกเสียงประชามติและให้ทำเครื่องหมายในบัตรที่ใช้ลงคะแนนไม่ได้ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด และจัดทำรายงานเกี่ยวกับจำนวนบัตรออกเสียงประชามติทั้งหมด จำนวนผู้มาแสดงตนและรับบัตรออกเสียงประชามติและจำนวนบัตรที่เหลือ โดยให้กรรมการประจำที่ออกเสียงที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในขณะนั้นทุกคนลงลายมือชื่อไว้และประกาศให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งอยู่ที่นั้นทราบ

มาตรา 18 เมื่อปิดการออกเสียงประชามติแล้ว ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงแต่ละแห่งนับคะแนน ณ ที่ออกเสียงนั้นโดยเปิดเผยแล้วจัดส่งคะแนนบัตรออกเสียงประชามติซึ่งต้องบรรจุไว้ในหีบบัตรออกเสียงไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เพื่อตรวจสอบและเมื่อได้ผลคะแนนจากที่ออกเสียงทุกแห่งแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแจ้งผลคะแนนของจังหวัดนั้นไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อรวมคะแนน

วิธีการนับคะแนน การกำหนดลักษณะบัตรดีหรือบัตรเสีย วิธีการตรวจสอบจำนวนบัตรและการนับคะแนน และการส่งผลคะแนนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 19 เมื่อได้ผลการนับคะแนนออกเสียงประชามติจากทุกจังหวัดแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการออกเสียงประชามติและจำนวนผู้มาใช้สิทธิออกเสียงให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน

มาตรา 20 ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดเห็นว่าการออกเสียงประชามติในหน่วยเลือกตั้งใดหน่วยเลือกตั้งหนึ่งหรือทุกหน่วยเลือกตั้ง มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในยี่สิบวันนับแต่วันประกาศผลการออกเสียงประชามติ

วิธีพิจารณาการคัดค้านการออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าการออกเสียงประชามตินั้น มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้จัดให้มีการออกเสียงประชามติใหม่ในหน่วยเลือกตั้งใดหน่วยเลือกตั้งหนึ่งหรือทุกหน่วยเลือกตั้งก็ได้

หมวด 3 บทกำหนดโทษ

มาตรา 21 ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างผู้ใดขัดขวางหรือหน่วงเหนี่ยวหรือไม่ให้ความสะดวกพอสมควรต่อการไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติของผู้ได้บังคับบัญชาหรือลูกจ้าง แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 22 ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงตามมาตรา 12 วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 23 ในกรณีที่มีการกระทำดังต่อไปนี้

- (1) ผู้ใดที่ไม่มีสิทธิออกเสียงมากระทำการออกเสียงประชามติหรือพยายามกระทำการออกเสียงประชามติ
- (2) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดใช้บัตรออกเสียงประชามติปลอมมาออกเสียงประชามติ
- (3) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดนำบัตรออกเสียงประชามติออกไปจากที่ออกเสียง
- (4) ผู้ใดทำเครื่องหมายเพื่อเป็นที่สังเกตโดยวิธีใดไว้ที่บัตรออกเสียงประชามติ เพื่อให้เกิดการทุจริตในการออกเสียง
- (5) ผู้ใดนำบัตรออกเสียงประชามติใส่ในหีบบัตรออกเสียงประชามติโดยทุจริต หรือกระทำการใดอันเป็นเหตุให้มีบัตรออกเสียงประชามติเพิ่มขึ้นจากความจริง
- (6) ผู้ใดกระทำการโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้ผู้ไม่มีสิทธิออกเสียงสามารถใช้สิทธิออกเสียงอันเป็นเท็จ หรือเพื่อมิให้ผู้มีสิทธิออกเสียงสามารถใช้สิทธิได้
- (7) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดเรียกทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นสำหรับตนเองหรือผู้อื่นเพื่อจะทำการออกเสียงประชามติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือดเว้นไม่ลงคะแนนออกเสียงประชามติ
- (8) ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ หรือจัดเตรียมการเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิออกเสียง เพื่อจูงใจให้ผู้นั้นทำการออกเสียงประชามติอย่างใดอย่างหนึ่งหรืองดออกเสียงประชามติ
- (9) ผู้ใดก่อให้เกิดความวุ่นวายขึ้นในที่ออกเสียง หรือกระทำการใดอันเป็นการรบกวนหรือเป็นอุปสรรคแก่การออกเสียงประชามติ
- (10) ผู้ใดทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เปลี่ยนแปลง ทำให้สูญหาย ทำให้ไร้ประโยชน์หรือลักพาไปซึ่งหีบบัตรออกเสียงประชามติ หรือบัตรออกเสียงประชามติ เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้
- (11) กรรมการประจำที่เลือกตั้งผู้ใดจงใจนับบัตรออกเสียงประชามติหรือคะแนนในการออกเสียงประชามติให้ผิดไปจากความจริง หรือรวมคะแนนให้ผิดไป หรือกระทำด้วยประการใด ๆ โดยมีได้มีอำนาจกระทำโดยชอบด้วยกฎหมายให้บัตรออกเสียงประชามติชำรุดหรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสีย หรือกระทำการด้วยประการใด ๆ แก่บัตรเสียเพื่อให้เป็นบัตรที่ใช้ได้ หรืออ่านบัตรออกเสียงประชามติให้ผิดไปจากความจริง หรือทำรายงานการออกเสียงประชามติไม่ตรงความเป็นจริง

ผู้กระทำการดังกล่าวมีความผิดฐานทุจริตในการออกเสียงประชามติ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

.....

.....

(สำเนา)

เลขรับ ๔๖/๒๕๔๑ วันที่ ๒๒ ก.ค. ๒๕๔๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

วิชัย ตันศิริ

ผู้เสนอ

(นายวิชัย ตันศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิเชียร คันถ่อง ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) นิพนธ์ บุญญามณี ผู้เสนอ

(นายวิเชียร คันถ่อง)

(นายนิพนธ์ บุญญามณี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) สนั่น สุชากุล ผู้เสนอ

(นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ)

(นายสนั่น สุชากุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อัญชลี วานิช เทพบุตร ผู้เสนอ

(นางอัญชลี วานิช เทพบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พรรคประชาธิปัตย์ได้พิจารณาแล้วมีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) บัญญัติ บรรทัดฐาน

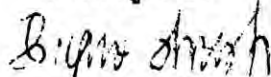
(นายบัญญัติ บรรทัดฐาน)

รองหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมือง (ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การออกเสียงประชามติ พ.ศ.)

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นางคมคาย พลบุตร | ๒. นางสาวชรินทร์ พุทธปวน |
| ๓. นายธีระ สลักเพชร | ๔. นายไพโร พัฒน |
| ๕. นายเชียร มโนหรรทัด | ๖. นางสาวรัตนา อนันต์นาคินทร์ |
| ๗. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย | ๘. นายวิฑูรย์ นามบุตร |
| ๙. นางนิภา พริ้งสุลกะ | ๑๐. นายตรีพล เจาะจิตต์ |
| ๑๑. คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ | ๑๒. นายวิทยา แก้วภราดัย |
| ๑๓. นายถวิล ไพรสณฑ์ | ๑๔. นายสุวิทย์ พะลัง |
| ๑๕. นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย | ๑๖. นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ |
| ๑๗. นายสมชัย เจริญช่าง | ๑๘. นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ |
| ๑๙. นายเสริมศักดิ์ การุญ | ๒๐. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ |

สำเนาถูกต้อง


(นายประยุทธ์ อักษรมัต)

หัวหน้าฝ่ายระเบียบวาระ กองการประชุม

มาตี พิมพ์

สำรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

เหตุผล

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 214 วรรคท้าย ได้กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่ากิจการในเรื่องใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของประเทศชาติหรือของประชาชน นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจปรึกษาประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีการออกเสียงประชามติได้ อันเป็นการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขมากยิ่งขึ้น จึงสมควรตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา 214 และมาตรา 329 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

.....
.....

มาตรา 1 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“เขตออกเสียง” หมายความว่า ท้องที่ที่กำหนดเป็นเขตเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

“หน่วยออกเสียง” หมายความว่า ท้องถิ่นที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนออกเสียงประชามติ

“ผู้มีสิทธิออกเสียง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“ที่ออกเสียง” หมายความว่า สถานที่ที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนออกเสียงประชามติ และให้หมายความรวมถึงบริเวณที่กำหนดขึ้นโดยรอบที่ออกเสียง

“คณะกรรมการการเลือกตั้ง” หมายความว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“จังหวัด” หมายความว่า รวมถึง กรุงเทพมหานคร

“อำเภอ” หมายความว่า รวมถึง เขตและกิ่งอำเภอ

“ตำบล” หมายความว่า รวมถึง แขวง

“ศาลากลางจังหวัด” หมายความว่า ศาลว่าการกรุงเทพมหานคร

“ที่ว่าการอำเภอ” หมายความว่า รวมถึง สำนักงานเขต และที่ว่าการกิ่งอำเภอ

“เทศบาล” หมายความว่า รวมถึง เมืองพัทยา

“สำนักงานเทศบาล” หมายความว่า ศาลว่าการเมืองพัทยา

มาตรา 4 ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

หมวด 1

บททั่วไป

มาตรา 5 ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่ากิจการในเรื่องใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของประเทศชาติหรือประชาชน นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจปรึกษาประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีการออกเสียงประชามติได้

มาตรา 6 การออกเสียงประชามติต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการขอปรึกษาความเห็นของประชาชนว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกิจการสำคัญในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามมาตรา 5 ซึ่งมีเรื่องที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การออกเสียงประชามติที่เกี่ยวกับตัวบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือคณะบุคคลใดคณะบุคคลหนึ่งจะกระทำมิได้

มาตรา 7 ประกาศให้มีการออกเสียงประชามติต้องกำหนดวันให้ประชาชนออกเสียงประชามติ ซึ่งต้องไม่ก่อนเก้าสิบวัน แต่ไม่ช้ากว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และวันออกเสียงประชามติต้องกำหนดเป็นวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร

มาตรา 8 เมื่อมีประกาศให้มีการออกเสียงประชามติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) ให้มีเอกสารชี้แจงสาระสำคัญของประเด็นที่จะต้องออกเสียงประชามติเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบก่อนวันออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าสามสิบวันและในวันออกเสียงประชามติให้ปิดประกาศประเด็นที่จะต้องออกเสียงประชามติไว้บริเวณที่ออกเสียงและที่ป้ายปิดประกาศภายในที่ออกเสียงด้วย

(2) ให้บุคคลฝ่ายที่เห็นชอบและไม่เห็นชอบกับประเด็นที่จะต้องออกเสียงประชามตินั้น แสดงความคิดเห็นของตนได้โดยเท่าเทียมกัน

มาตรา 9 ในการออกเสียงประชามติ หากผลปรากฏว่ามีผู้มาใช้สิทธิออกเสียงประชามติเป็นจำนวนไม่มากกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ ให้ถือว่าประชาชนโดยเสียงข้างมาก ไม่เห็นชอบด้วยกับเรื่องที่ขอปรึกษานั้น แต่ถ้ามีผู้มาใช้สิทธิออกเสียงประชามติมากกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติและปรากฏว่าผู้ออกเสียงประชามติโดยเสียงข้างมากให้ความเห็นชอบ ให้ถือว่าประชาชนโดยเสียงข้างมากเห็นชอบด้วยกับเรื่องที่ขอปรึกษานั้น

มาตรา 10 การออกเสียงประชามติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลเป็นเพียงการให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น

มาตรา 11 ให้นายจ้างมีหน้าที่ให้ความสะดวกตามสมควรแก่ลูกจ้างในการไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติ

มาตรา 12 ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้มีสัญชาติไทย กระทำการใดในการออกเสียงประชามติ หรือเข้ามีส่วนช่วยเหลือในการออกเสียงประชามติด้วยประการใด เว้นแต่เป็นการกระทำตาม มาตรา 11 หรือการกระทำนั้นเป็นการช่วยเหลือราชการหรือเป็นการประกอบอาชีพตามปกติโดย สัจจริตของผู้นั้น

หมวด 2

เขตออกเสียง หน่วยออกเสียง และที่ออกเสียง

มาตรา 13 เมื่อมีการประกาศให้มีการออกเสียงประชามติให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดเขตออกเสียง โดยใช้เขตเลือกตั้งที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง กำหนดไว้ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา 14 ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งตามมาตรา 16 กำหนดหน่วยออกเสียงที่จะพึงมีในแต่ละเขตออกเสียงโดยคำนึงถึง ความสะดวกในการเดินทางมาใช้สิทธิออกเสียงของราษฎร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(1) ให้ใช้เขตหมู่บ้านหนึ่งเป็นเขตของหน่วยออกเสียง เว้นแต่ในเขตเทศบาล ในเขต กรุงเทพมหานคร ในเขตสุขาภิบาล หรือในเขตชุมชนหนาแน่นอาจกำหนดให้ใช้แนวถนน ตรอก หรือซอย เป็นเขตของหน่วยออกเสียงก็ได้

(2) ให้ถือเกณฑ์จำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงหน่วยละประมาณแปดร้อยคนเป็นประมาณ แต่ ถ้าเห็นว่าไม่เป็นการสะดวกหรือไม่ปลอดภัยในการไปลงคะแนนของผู้มีสิทธิออกเสียง จะกำหนด หน่วยออกเสียงเพิ่มขึ้นโดยให้มีจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงน้อยกว่าจำนวนดังกล่าวก็ได้

ให้ดำเนินการประกาศหน่วยออกเสียงไม่น้อยกว่าสี่สิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ โดย ให้ปิดประกาศไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่การอำเภอ สำนักงานเทศบาล ที่ทำการองค์การบริหาร ส่วนตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และเขตชุมชนหนาแน่นที่เห็นสมควร และให้จัดทำแผนที่สังเขป แสดงเขตของหน่วยออกเสียงไว้ด้วย

การเปลี่ยนแปลงเขตของหน่วยออกเสียงให้กระทำได้โดยประกาศก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อย กว่าสี่สิบวัน เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินจะประกาศเปลี่ยนแปลงก่อนวันเลือกตั้งน้อยกว่าสี่สิบวันก็ได้ และ ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 15 ในการกำหนดหน่วยออกเสียงตามมาตรา 14 ให้คณะกรรมการการออกเสียง
 ประชามติประจำเขตเลือกตั้งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งตามมาตรา 16 กำหนดที่ออก
 เสียงของแต่ละหน่วยออกเสียงไว้ด้วย และให้นำความในมาตรา 14 วรรคสอง และวรรคสาม มา
 ใช้บังคับโดยอนุโลมกับการประกาศที่ออกเสียงและการเปลี่ยนแปลงที่ออกเสียง

หมวด 3

เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการประชามติ

มาตรา 16 ในการออกเสียงประชามติแต่ละครั้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจ
 แต่งตั้งบุคคลเป็นเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการประชามติ ดังต่อไปนี้

(1) ผู้อำนวยการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงหนึ่งคน มีหน้าที่เกี่ยวกับการ
 ดำเนินการออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(2) คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงไม่น้อยกว่าเก้าคน มีหน้าที่
 เกี่ยวกับการกำหนดหน่วยออกเสียง ที่ออกเสียง และสถานที่นับคะแนนในเขตออกเสียง การจัด
 ทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง การเพิ่มชื่อและการถอนชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงในเขตออกเสียง
 รวมทั้งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการออกเสียงประชามติ การนับคะแนนเสียงประชามติ และการ
 ประกาศผลการลงประชามติ

การสรรหาและการแต่งตั้งผู้อำนวยการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงและ
 คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่
 คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการประชามติ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจแต่งตั้ง
 หรือมอบหมายให้ผู้อำนวยการการออกเสียงประชามติ หรือคณะกรรมการการออกเสียงประชามติ
 ประจำเขตออกเสียงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะบุคคล หรือบุคคลใดเป็นผู้ช่วยเหลือการ
 ปฏิบัติงานในการประชามติได้ตามสมควร

มาตรา 17 ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงแต่งตั้งบุคคล
 เป็นเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการประชามติ ดังต่อไปนี้

(1) คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าเจ็ดคน มีหน้าที่เกี่ยวกับ
 การลงคะแนนออกเสียงประชามติในที่ออกเสียงของหน่วยออกเสียงแต่ละแห่ง

(2) คณะกรรมการนับคะแนนเสียงประชามติมีจำนวนตามที่เห็นสมควร มีหน้าที่เกี่ยวกับการนับคะแนนเสียงประชามติสำหรับเขตออกเสียงแต่ละแห่ง

ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงและคณะกรรมการนับคะแนนเสียงประชามติ

มาตรา 18 ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติตามมาตรา 17 (1) โดยใช้วิธีสรรหาจากผู้มีสิทธิออกเสียงในเขตออกเสียงนั้น

ในกรณีที่มิกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติตามวรรคหนึ่งมีจำนวนไม่ถึงเจ็ดคน ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติแต่งตั้งผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตออกเสียงนั้นเป็นกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติให้ได้จำนวนตามมาตรา 17 (1)

ในวันออกเสียงประชามติถ้าถึงเวลาเปิดการลงคะแนนประชามติแล้วมิกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติมาปฏิบัติหน้าที่ไม่ถึงเจ็ดคน ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติที่อยู่ในขณะนั้นแต่งตั้งผู้มีสิทธิออกเสียงในเขตออกเสียงนั้น เป็นกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติจนครบเจ็ดคน

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 19 ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงแต่งตั้งกรรมการนับค่าคะแนนเสียงประชามติตามมาตรา 17 (2) โดยใช้วิธีการสรรหาจากผู้มีสิทธิออกเสียงในเขตออกเสียงนั้น

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการการนับคะแนนเสียงประชามติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 20 นอกจากที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้แล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดวิธีปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติ และคณะกรรมการนับคะแนนเสียงประชามติ

มาตรา 21 ห้ามมิให้กรรมการการเลือกตั้ง ผู้อำนวยการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง กรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง กรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติ กรรมการนับคะแนนเสียงประชามติ หรือผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานในการออกเสียงประชามติจงใจไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำการอื่นใดเพื่อขัดขวางมิให้การเป็นไปตามกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือคำสั่งของศาลอันเกี่ยวกับการออกเสียงประชามติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือคำสั่งของศาลอันเกี่ยวกับการออกเสียงประชามติ และได้กระทำโดยสุจริตย่อมได้รับความคุ้มครอง ไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งหรืออาญา

มาตรา 22 ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้ผู้อำนวยการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง กรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง กรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติ กรรมการนับคะแนนเสียงประชามติ และผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานในการออกเสียงประชามติ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญานับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งจนสิ้นสุดแห่งการงานในหน้าที่

มาตรา 23 คำตอบแทนของผู้อำนวยการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง กรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียง กรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติ กรรมการนับคะแนนเสียงประชามติ และผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานในการออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

หมวด 4**ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติและบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ**

มาตรา 24 ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติได้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

มาตรา 25 เมื่อได้มีการประกาศให้มีการออกเสียงประชามติครั้งใดแล้ว ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงของแต่ละหน่วยออกเสียงและปิดประกาศไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน เขตชุมชนหนาแน่นที่เห็นสมควรและที่เลือกตั้งหรือบริเวณใกล้เคียงกับที่เลือกตั้งไม่น้อยกว่าสี่สิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ กับให้แจ้งรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งในทะเบียนบ้านไปยังเจ้าบ้านให้ทราบก่อนวันออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าสิบห้าวันด้วย

ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

หมวด 5**การออกเสียงประชามติ**

มาตรา 26 การออกเสียงประชามติให้ใช้วิธีลงคะแนนโดยตรงและลับ

มาตรา 27 ทึบบัตรออกเสียงประชามติ ให้ใช้ทึบบัตรเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาบัตรออกเสียงประชามติให้มีลักษณะและขนาดตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 28 ก่อนวันออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าหนึ่งวันให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศจำนวนผู้มีสิทธิในการออกเสียงประชามติในคราวนั้น

มาตรา 29 ในวันออกเสียงประชามติให้เปิดการลงคะแนนตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกาถึงเวลา 15.00 นาฬิกา

มาตรา 30 ก่อนเริ่มเปิดให้มีการลงคะแนนออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามตินับจำนวนบัตรออกเสียงประชามติทั้งหมดของหน่วยออกเสียงนั้น และปิดประกาศจำนวนบัตรออกเสียงประชามติที่มีอยู่ทั้งหมดในที่ออกเสียงนั้นไว้ในที่เปิดเผย และเมื่อถึงเวลาเปิดการลงคะแนนให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติเปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติในที่เปิดเผยแสดงให้ผู้มีสิทธิออกเสียง ซึ่งอยู่ ณ ที่ออกเสียงนั้นเห็นว่าหีบบัตรออกเสียงประชามติเป็นหีบเปล่า และให้ปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้ทำการบันทึกการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งอยู่ในที่ออกเสียงในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกนั้นด้วย เว้นแต่ไม่มีผู้มีสิทธิออกเสียงอยู่ในขณะนั้น

มาตรา 31 ผู้ใดไม่มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ ผู้นั้นไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนออกเสียงประชามติ

มาตรา 32 ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนน ให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งประสงค์จะลงคะแนนไปแสดงตนต่อกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติ โดยแสดงบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตร หรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติตรวจสอบชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงแล้ว ให้อ่านชื่อและที่อยู่ของผู้นั้นดัง ๆ ถ้าไม่มีผู้มีสิทธิออกเสียง หรือผู้ใดทักท้วง ให้หมายเหตุไว้ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงโดยให้จดหมายเลขบัตรและสถานที่ออกบัตรและให้ผู้มีสิทธิออกเสียงลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้วมือในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติเป็นหลักฐานตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้กรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติมอบบัตรออกเสียงเป็นประชามติแก่ผู้นั้นเพื่อไปลงคะแนน

ในกรณีที่มีผู้ทักท้วง หรือกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติสงสัยว่าผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งมาแสดงตนนั้นไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติมีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ถูกทักท้วงหรือผู้ถูกสงสัยเป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติหรือไม่ และในกรณีที่คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติวินิจฉัยว่าผู้ถูกทักท้วงหรือผู้ถูกสงสัยไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติทำบันทึกคำวินิจฉัยและลงลายมือชื่อไว้ด้วย คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติให้เป็นที่สุด

มาตรา 33 การลงคะแนนออกเสียงประชามติให้ทำเครื่องหมายกากบาทลงในบัตรออกเสียงประชามติ และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่คนพิการในการลงคะแนนเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการอำนวยความสะดวกสำหรับการลงคะแนนออกเสียงของคนพิการไว้เป็นพิเศษเฉพาะ หรือโดยจัดให้มีการช่วยเหลือในการลงคะแนนภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติ

มาตรา 34 การนำบัตรออกเสียงประชามติลงในหีบบัตรออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการเลือกตั้งประกาศกำหนด

มาตรา 35 ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งรู้แล้วว่าตนเป็นผู้ไม่มีสิทธิออกเสียงประชามติหรือไม่มีสิทธิลงคะแนนออกเสียงประชามติในหน่วยออกเสียงนั้น พยายามลงคะแนนเลือกตั้งหรือลงคะแนนออกเสียงประชามติโดยแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ได้มิไว้สำหรับตนหรือที่ปลอมแปลงขึ้นต่อกรรมการประจำหน่วยออกเสียงเพื่อลงคะแนนออกเสียงประชามติ

มาตรา 36 ห้ามมิให้ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดใช้บัตรอื่นที่มีใช้บัตรออกเสียงประชามติตามมาตรา 27 ลงคะแนนเลือกตั้ง

ห้ามมิให้ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดนำบัตรออกเสียงประชามติออกไปจากที่ออกเสียง

มาตรา 37 ห้ามมิให้ผู้ใดทำเครื่องหมายเพื่อเป็นที่สังเกตโดยวิธีใดไว้ที่บัตรออกเสียงประชามติ

มาตรา 38 ห้ามมิให้ผู้ใดนำบัตรออกเสียงประชามติใส่ในหีบบัตรออกเสียงประชามติโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย หรือกระทำการใดในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงเพื่อแสดงว่ามีผู้มาแสดงตนเพื่อลงคะแนนโดยผิดไปจากความจริงหรือกระทำการใดอันเป็นเหตุให้มีบัตรออกเสียงเพิ่มขึ้นจากความจริง

มาตรา 39 ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายเพื่อมิให้ผู้มีสิทธิออกเสียงสามารถใช้สิทธิได้หรือขัดขวางหรือหน่วงเหนี่ยวมิให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไป ณ ที่ออกเสียง หรือเข้าไป ณ ที่ออกเสียง หรือมิให้ไปถึง ณ ที่ดังกล่าวภายในกำหนดเวลาที่จะลงคะแนนออกเสียงประชามติได้

มาตรา 40 ห้ามมิให้ผู้ใด ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิออกเสียงเพื่อจูงใจให้ผู้นั้นออกเสียงประชามติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรืองดออกเสียง หรือไม่ไปลงคะแนนออกเสียงประชามติ

มาตรา 41 ห้ามมิให้ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดเรียกทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นเพื่อจะลงคะแนนออกเสียงประชามติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับกิจการที่ขอประชามติ หรือเพื่องดเว้นไม่ไปลงคะแนนออกเสียงประชามติ

มาตรา 42 ในกรณีที่การลงคะแนนออกเสียงประชามติในหน่วยออกเสียงแห่งใดไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากเกิดจลาจล อุทกภัย อัคคีภัย หรือเหตุสุดวิสัยอย่างอื่น ถ้าเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นก่อนวันออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงกำหนดที่ออกเสียงใหม่ที่มีสิทธิออกเสียงสามารถไปลงคะแนนได้โดยสะดวก แต่ถ้าไม่อาจกำหนดที่ออกเสียงใหม่ได้ให้ประกาศงดลงคะแนนในหน่วยออกเสียงนั้น แล้วรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยด่วน

ในกรณีที่เหตุตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในวันออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติประกาศงดลงคะแนนในหน่วยออกเสียงนั้น แล้วรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยด่วน

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวันลงคะแนนออกเสียงประชามติในหน่วยออกเสียงนั้นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบเหตุที่ทำให้ไม่อาจลงคะแนนได้นั้นสงบลงแล้ว และต้องประกาศก่อนวันลงคะแนนเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน

มาตรา 43 ในกรณีที่มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการออกเสียงประชามติในหน่วยออกเสียงใดไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม หรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจประกาศลงคะแนนในหน่วยเลือกตั้งนั้น และกำหนดวันลงคะแนนใหม่ในหน่วยออกเสียงนั้นภายในเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 44 เมื่อถึงกำหนดปิดการลงคะแนนออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติประกาศปิดการลงคะแนนและงดจ่ายบัตรออกเสียงประชามติ แล้วให้ทำเครื่องหมายในบัตรออกเสียงประชามติที่เหลืออยู่ให้เป็นบัตรออกเสียงประชามติที่ใช้ลงคะแนนไม่ได้ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด และเมื่อผู้แสดงตนและรับบัตรออกเสียงประชามติภายในกำหนดเวลาการลงคะแนนออกเสียงประชามติเสร็จสิ้นแล้ว ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติปิดช่องใส่บัตรออกเสียงประชามติของหีบบัตรออกเสียงประชามติ

ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติจัดทำรายการเกี่ยวกับจำนวนบัตรออกเสียงประชามติทั้งหมด จำนวนผู้มาแสดงตนและรับบัตรออกเสียงประชามติและจำนวนบัตรออกเสียงประชามติที่เหลือ แล้วให้กรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในขณะนั้นทุกคนลงลายมือชื่อไว้ และประกาศให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งอยู่ในที่นั้นทราบ

มาตรา 45 นับตั้งแต่เวลาที่ได้เปิดและปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติ หรือภายหลังเวลาที่ได้ปิดช่องใส่บัตรออกเสียงประชามติของหีบบัตรออกเสียงประชามติแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย เปิด ทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เปลี่ยนแปลง หรือทำให้ไร้ประโยชน์ หรือนำไปซึ่งหีบบัตรออกเสียงประชามติ หรือบัตรออกเสียงประชามติ หรือเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องที่คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติจัดส่งไปยังสถานที่นับคะแนน

มาตรา 46 ให้คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าห้าคนเป็นผู้นำหีบบัตรออกเสียงประชามติและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปยังสถานที่นับคะแนนของเขตออกเสียงนั้นโดยเร็ว ในกรณีที่กรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติผู้ใดไม่อาจร่วมเดินทางมาได้ ให้จัดแจ้งเหตุผลไว้ในรายงานการนำส่งหีบบัตรออกเสียงประชามติของคณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามตินั้นด้วย

หีบบัตรเลือกตั้งที่จะจัดส่งจากหน่วยออกเสียงต้องมีการจัดทำเครื่องหมายเพื่อป้องกันการเปิดหีบบัตรหรือการเปลี่ยนหีบบัตร โดยมีการลงลายมือชื่อของกรรมการประจำหน่วยออกเสียง ประชามติทุกคนกำกับไว้ในลักษณะที่สามารถเห็นได้ง่ายถ้ามีการเปลี่ยนแปลงหรือทำลาย ทั้งนี้ ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

หมวด 6

การนับคะแนนและการประกาศผลการออกเสียงประชามติ

มาตรา 47 การนับคะแนนการออกเสียงประชามติในเขตออกเสียงใดให้เริ่มนับเมื่อมีการส่งหีบบัตรออกเสียงประชามติจากหน่วยออกเสียงทุกแห่งในเขตออกเสียงนั้นมาที่สถานที่นับคะแนนครบถ้วนแล้ว

ในกรณีที่เขตออกเสียงใดมีความจำเป็นตามลักษณะพื้นที่ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงกำหนดสถานที่นับคะแนนในเขตเลือกตั้งนั้นเพิ่มขึ้น เพื่อให้การนับคะแนนเสร็จสิ้นไปโดยเร็ว

มาตรา 48 ในกรณีที่การนับคะแนนการออกเสียงประชามติในเขตออกเสียงใดไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากเกิดจลาจล อุทกภัย อัคคีภัย หรือเหตุสุดวิสัยอย่างอื่นที่ทำให้หีบบัตรออกเสียงประชามติ หรือมีบัตรออกเสียงประชามติ หรือเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องที่คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียงประชามติจัดส่งไปยังสถานที่นับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งใด สูญหาย เสียหาย เปลี่ยนสภาพ หรือไร้ประโยชน์ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตออกเสียงประชามติทำการเลือกตั้งโดยพลัน หากคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าพันวิสัยที่จะได้มาซึ่งหีบบัตรออกเสียงประชามติ บัตรออกเสียงประชามติ และเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวในสภาพที่จะทำให้เกิดความสุจริตและเที่ยงธรรมในการนับคะแนน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศยกเลิกการนับคะแนนและกำหนดวันลงคะแนนใหม่ในหน่วยออกเสียงที่เกี่ยวข้องภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบเหตุอันได้สงบแล้ว และต้องประกาศก่อนวันลงคะแนนเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เว้นแต่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่ามีเหตุสมควรไม่ต้องมีการลงคะแนนออกเสียงประชามติใหม่

มาตรา 49 ให้นำรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการนับคะแนนเลือกตั้งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาใช้บังคับการนับคะแนนการออกเสียงประชามติโดยอนุโลม

มาตรา 50 ในการนับคะแนนการออกเสียงประชามติหากปรากฏว่ามีบัตรเสีย ให้แยกบัตรเสียออกไว้ต่างหากและห้ามมิให้นำบัตรเสียเป็นคะแนนไม่ว่ากรณีใด

บัตรออกเสียงประชามติ ดังต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย

(1) บัตรปลอม

(2) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายลงคะแนน

(3) บัตรที่ไม่อาจทราบได้ว่าลงคะแนนเสียงในทางใด

(4) บัตรที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดว่าเป็นบัตรเสีย

ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงสลักหลังในบัตรตามมาตรา นี้ว่า "เสีย" พร้อมทั้งระบุเหตุผลว่าเป็นบัตรเสียตามความในอนุมาตราใดและลงลายมือชื่อกำกับไว้ไม่น้อยกว่าสามคน

มาตรา 51 ห้ามมิให้กรรมการนับคะแนนเสียงประชามติผู้ใดจงใจนับบัตรออกเสียงประชามติหรือคะแนนในการออกเสียงประชามติให้ผิดไปจากความจริง หรือรวมคะแนนให้ผิดไปหรือกระทำด้วยประการใดโดยมิได้มีอำนาจกระทำโดยชอบด้วยกฎหมายให้บัตรออกเสียงประชามติชำรุดหรือเสียหายหรือให้เป็นบัตรเสีย หรือกระทำการด้วยประการใดแก่บัตรเสียเพื่อให้เป็นบัตรที่ใช้ได้ หรืออ่านบัตรออกเสียงประชามติให้ผิดไปจากความจริง หรือทำรายงานการออกเสียงประชามติไม่ตรงความจริง

มาตรา 52 เมื่อการนับคะแนนเสร็จสิ้นแล้วให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงประกาศผลการนับคะแนนของเขตออกเสียงนั้น จำนวนบัตรออกเสียงประชามติที่มีอยู่ทั้งหมด จำนวนบัตรออกเสียงประชามติที่ใช้และจำนวนบัตรออกเสียงประชามติที่เหลือจากการลงคะแนนและรับทำรายงานผลการนับคะแนนส่งไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยเร็ว

การรายงานผลการนับคะแนน การบันทึกจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ ซึ่งปรากฏในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ จำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติที่มาแสดงตนขอรับบัตรออกเสียงประชามติเพื่อการลงคะแนน จำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติที่ได้ลงคะแนน จำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติที่มาใช้สิทธิแต่ไม่ประสงค์จะออกเสียงไปในทางใด จำนวนบัตรเสียและจำนวนคะแนนที่ออกเสียงไปในแต่ละทาง ให้เขียนเป็นตัวเลขและมีตัวอักษรกำกับด้วย

การประกาศผลการนับคะแนน การรายงานผลของการนับคะแนน วิธีการเก็บบัตรออกเสียงประชามติและการเก็บรักษาเอกสารหลักฐาน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 53 ในกรณีที่ผลการนับคะแนนไม่ตรงกับรายงานการใช้สิทธิออกเสียงประชามติของคณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียง ให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตเลือกตั้งจัดให้มีการนับคะแนนใหม่ ถ้ายังไม่ตรงกันอีกให้รายงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้มีการออกเสียงประชามติใหม่ เว้นแต่คะแนนที่ไม่ตรงกับรายงานนั้นจะไม่ทำให้ผลการออกเสียงประชามติเปลี่ยนแปลงไป มิให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการออกเสียงประชามติใหม่

มาตรา 54 เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการออกเสียงประชามติแล้วให้รับดำเนินการแจ้งผลการออกเสียงประชามติไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ และนำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมวด 7

การลงคะแนนออกเสียงประชามติสำหรับผู้มีสิทธิออกเสียง ประชามติซึ่งอยู่นอกเขตออกเสียงประชามติ

มาตรา 55 ในการออกเสียงประชามติ สำหรับผู้อยู่นอกเขตออกเสียง นอกจากที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในหมวดนี้แล้ว ให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา 56 ผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตออกเสียงเป็นเวลาน้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันออกเสียงประชามติ ให้มีสิทธิลงคะแนนออกเสียงประชามติในเขตออกเสียงที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านครั้งสุดท้ายเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน

มาตรา 57 ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติซึ่งมีอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ หรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตออกเสียงเป็นเวลาน้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันออกเสียงประชามติในเขตออกเสียงที่ตนมีถิ่นที่อยู่ ให้แจ้งความประสงค์การขอใช้สิทธิออกเสียงประชามติต่อคณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงในเขตที่ตนมีถิ่นที่อยู่

เมื่อคณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงได้ตรวจสอบการมีสิทธิออกเสียงประชามติของผู้แจ้งความประสงค์ตามวรรคหนึ่งแล้ว ถ้าเห็นว่าถูกต้องให้แจ้งให้คณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงที่ผู้นั้นอยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติทราบเพื่อหมายเหตุสถานที่ที่ผู้นั้นจะใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนออกเสียงประชามติ

ให้ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติที่แจ้งความประสงค์ลงคะแนนนอกเขตออกเสียงมาลงคะแนนออกเสียงประชามติ ณ เขตออกเสียงที่ตนแจ้งความประสงค์ตามวรรคหนึ่งได้เพียงแห่งเดียว

หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งความประสงค์จะลงคะแนนนอกเขตออกเสียง สถานที่และจำนวนที่ออกเสียงกลาง และวันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงกลาง รวมทั้งการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ออกเสียงของที่ออกเสียงกลาง และลักษณะของที่ออกเสียงกลาง หีบบัตรออกเสียงประชามติ หรือสิ่งที่ใช้แทนหีบบัตรออกเสียงประชามติ และมีบัตรออกเสียงประชามติ วิธีการออกเสียงประชามติ การเก็บรักษาหีบบัตรออกเสียงประชามติ และบัตรออกเสียงประชามติ และกิจการอื่นที่จำเป็นเพื่อใช้เฉพาะในการลงคะแนนออกเสียงประชามติในที่ออกเสียงกลางได้ตามความเหมาะสม

มาตรา 58 ในกรณีที่ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตออกเสียงที่ตนมีสิทธิออกเสียงประชามติหรือจะเดินทางไปนอกเขตออกเสียงที่ตนต้องไปใช้สิทธิลงคะแนนออกเสียงประชามติ ให้แจ้งความประสงค์การขอใช้สิทธิออกเสียงประชา

มติก่อนวันออกเสียงประชามติต่อคณะกรรมการการออกเสียงประชามติประจำเขตออกเสียงที่ตน
มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนออกเสียงประชามติ และให้นำมาตรา 57 วรรคสอง วรรคสี่ มาใช้บังคับ
โดยอนุโลม

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวันที่จะให้ผู้มีสิทธิออกเสียงตามวรรคหนึ่งมาลง
คะแนนตามที่เห็นสมควร

มาตรา 59 ในกรณีที่ผู้มีสิทธิออกเสียงเป็นทหารประจำการ ทหารกองประจำการ ตำรวจ
สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน หรือข้าราชการ และได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่
เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยของประเทศนอกที่ตั้ง
ปกติที่ตนมีภูมิลำเนา ถ้าผู้บังคับบัญชาของบุคคลดังกล่าวตั้งแต่ชั้นผู้บังคับกองพันหรือเทียบเท่า
ขึ้นไปเห็นว่าบุคคลดังกล่าวไม่อาจไปลงคะแนนออกเสียงประชามติในหน่วยออกเสียงที่บุคคลนั้น
มีสิทธิได้ให้แจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบเพื่อขอใช้สิทธิออกเสียงประชามติก่อนวันออก
เสียงประชามติ และให้นำความในมาตรา 58 มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 60 ผู้มีสิทธิออกเสียงมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงของเขตออกเสียงใด
แต่ในวันออกเสียงประชามติผู้นั้นมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักรให้มีสิทธิลงคะแนนออกเสียงประชา
มติ ณ ประเทศที่ตนมีถิ่นที่อยู่ในวันออกเสียงประชามติ หรือประเทศที่คณะกรรมการเลือกตั้ง
กำหนด

การใช้สิทธิลงคะแนนออกเสียงประชามตินอกราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่ง ผู้มีสิทธิออก
เสียงจะต้องแจ้งความประสงค์การใช้สิทธิลงคะแนนออกเสียงประชามติต่อบุคคลที่คณะกรรมการ
การเลือกตั้งแต่งตั้ง เพื่อรับบัตรประจำตัวผู้ออกเสียงประชามติ

หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งความประสงค์การใช้สิทธิออกเสียงประชามตินอกราชอาณาจักร
ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา 61 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดที่ออกเสียงประชามติกลางสำหรับให้ผู้
สิทธิออกเสียงซึ่งอยู่นอกราชอาณาจักรใช้เป็นที่ลงคะแนนออกเสียงประชามติ โดยจะกำหนดให้ใช้
สถานทูตสถานกงสุล หรือที่ทำการของส่วนราชการไทยมีอยู่นอกราชอาณาจักรไทย หรือสถานที่
อื่นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดก็ได้และให้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือผู้มีถิ่นที่อยู่นอก
ราชอาณาจักรเป็นเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการออกเสียงประชามติตามจำนวนที่เหมาะสมเพื่อทำหน้าที่
เกี่ยวกับการออกเสียงประชามตินั้น และให้นำมาตรา 59 และมาตรา 60 มาใช้บังคับกับการลง
คะแนนออกเสียงประชามติของผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งอยู่นอกราชอาณาจักรด้วย โดยอนุโลม

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นไม่สามารถให้มีการออกเสียงประชามติตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการการเลือกตั้งจะไม่จัดให้มีการออกเสียงประชามติก็ได้

มาตรา 62 การออกเสียงประชามติตามหมวด 7 นี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจดำเนินการล่วงหน้าเพื่อนำบัตรออกเสียงประชามติมานับรวมในวันออกเสียงประชามติได้ เว้นแต่มีความจำเป็นเฉพาะท้องที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งจะตั้งกำหนดเป็นอย่างอื่นก็ได้

ในกรณีที่หีบบัตรออกเสียงประชามติหรือสิ่งที่ใช้แทนหีบบัตรออกเสียงประชามติจากนอกราชอาณาจักรส่งมาถึงสถานที่นับคะแนนของเขตออกเสียงใด หลังจากเริ่มนับคะแนนแล้วให้ถือว่าหีบบัตรออกเสียงประชามติหรือสิ่งที่ใช้แทนหีบบัตรออกเสียงประชามตินั้นส่งมาถึงเกินกำหนดเวลา และมีให้นับคะแนนบัตรออกเสียงประชามติจากหีบบัตรออกเสียงประชามติหรือสิ่งที่ใช้แทนหีบออกเสียงนั้น

หมวด 8

การคัดค้านการออกเสียงประชามติ

มาตรา 63 เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการออกเสียงประชามติของเขตออกเสียงใดแล้ว ผู้มีสิทธิออกเสียงในเขตออกเสียงนั้น หรือของเขตออกเสียงดังกล่าวมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมให้ผู้มีสิทธิออกเสียงมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการออกเสียงประชามติ

มาตรา 64 เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องคัดค้านแล้วให้พิจารณาโดยไม่ชักช้าและให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(1) ถ้าเห็นว่าการออกเสียงประชามติในหน่วยออกเสียงหรือเขตออกเสียงใดมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม สมควรจะให้มีการนับคะแนนใหม่หรือออกเสียงประชามติใหม่ ให้มีคำสั่งให้มีการนับคะแนนใหม่ หรือออกเสียงประชามติใหม่ในหน่วยออกเสียงหรือเขตออกเสียงนั้น

(2) ถ้าเห็นว่าการออกเสียงประชามติที่ถูกคัดค้านเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมแต่ก็ไม่มิเหตุอันสมควรจะให้มีการนับคะแนนใหม่หรือออกเสียงประชามติใหม่ ให้มีคำสั่งยกคำร้องคัดค้านเสีย

มาตรา 65 วิธีการพิจารณาการคัดค้านการออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด

หมวด 9 บทกำหนดโทษ

มาตรา 66 นายจ้างผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 11 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 67 ผู้ซึ่งมิได้มีสัญชาติไทยผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 12 ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา 68 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 21 มาตรา 35 มาตรา 40 หรือมาตรา 51 ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปีและปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี

มาตรา 69 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 36 วรรคหนึ่ง มาตรา 45 หรือจงใจขัดขวางมิให้มีการส่งหีบบัตรออกเสียงประชามติหรือสิ่งที่ใช้แทนหีบบัตรออกเสียงประชามติจากนอกราชอาณาจักรไปยังสถานที่นับคะแนนหรือกระทำการเพื่อให้การส่งล่าช้า ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี

มาตรา 70 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 36 วรรคสอง มาตรา 37 มาตรา 38 มาตรา 39 หรือมาตรา 41 ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา 71 ผู้ใดจงใจกระทำด้วยประการใด ๆ ให้บัตรออกเสียงประชามติชำรุดหรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสียหรือกระทำด้วยประการใด ๆ แก่บัตรเสียหรือเพื่อให้เป็นบัตรที่ใช้ได้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีและปรับไม่เกินสามหมื่นบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นเจ้าของงานผู้ดำเนินการออกเสียงประชามติต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดสิบปี

มาตรา 72 ในระหว่างเปิดการลงคะแนนออกเสียงประชามติจนถึงเวลาปิดการลงคะแนนออกเสียงประชามติ ถ้ากรรมการประจำหน่วยออกเสียงเปิดเผยให้แก่ผู้ใดทราบว่ามีสิทธิออกเสียงผู้ใดมาลงคะแนนหรือยังไม่มาลงคะแนน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 73 ผู้ใดขาย จำหน่าย จ่ายแจก หรือจัดเลี้ยงสุราทุกชนิดในเขตออกเสียงในระหว่างเวลา 18.00 นาฬิกา ของวันก่อนวันออกเสียงประชามติหนึ่งวันจนถึงวันออกเสียงประชามติ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 74 ผู้ใดเล่นหรือจัดให้มีการเล่นการพนันขั้นต่อได ๆ เกี่ยวกับผลของการออกเสียงประชามติ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา 75 ในกรณีที่น่าปรากฏว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เกิดขึ้นในเขตออกเสียงใดให้ถือว่าผู้มีสิทธิออกเสียงเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา 76 ผู้มีสัญชาติไทยผู้ใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญนี้ นอกราชอาณาจักรจะต้องรับโทษในราชอาณาจักร และการกระทำของผู้เป็นตุลาการด้วยกัน ของผู้สนับสนุน หรือผู้ใช้ให้กระทำความผิดนั้น แม้จะกระทำนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าตุลาการ ผู้สนับสนุน หรือผู้ใช้ให้กระทำความผิดนั้นได้กระทำในราชอาณาจักร

.....

.....

(สำเนา)

เลขรับ ๑๖/๒๕๔๑ วันที่ ๒๘ ก.ค. ๒๕๔๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/๙๐๑๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๘ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ
กฎหมาย พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้
เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ต้องดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๐ และมาตรา ๒๑๔
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง
ต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการประกาศใช้บังคับเป็น
กฎหมายโดยเร่งด่วน

(โปรดพลิก)

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้ง ๒ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน หากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบ แล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ชวน หลีกภัย

ผู้เสนอ

(นายชวน หลีกภัย)

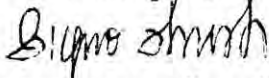
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๒๘๑๔๙

โทรสาร ๒๘๒๔๑๔๕

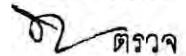
สำเนาถูกต้อง



(นายประยุทธ์ อักษรมัต)

หัวหน้าฝ่ายระเบียบวาระ กองการประชุม

มนชัย พิมพ์



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

เหตุผล

โดยที่มาตรา 214 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้
คณะรัฐมนตรีอาจจัดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งออกเสียงประชามติได้ ถ้าคณะรัฐมนตรีเห็นว่า
กิจการในเรื่องใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของประเทศชาติหรือประชาชน และ
ผลการออกเสียงประชามติจะเป็นการให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ โดยให้
หลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติเป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติ

.....
.....
มาตรา 1 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า "พระราช
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ."

มาตรา 2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

"ผู้มีสิทธิออกเสียง" หมายความว่า ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติตาม
บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

"หน่วยออกเสียง" หมายความว่า ท้องถิ่นที่กำหนดให้ทำการลงคะแนน
ออกเสียงประชามติ

"ที่ออกเสียง" หมายความว่า สถานที่ที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนออก
เสียงประชามติ

"จังหวัด" หมายความว่า รวมถึง กรุงเทพมหานคร

"อำเภอ" หมายความว่า รวมถึง กิ่งอำเภอและเขต

"เทศบาล" หมายความว่า รวมถึง เมืองพัทยา

มาตรา 4 ในกรณีที่จะดำเนินการจัดทำประชามติตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีการออกประกาศของนายกรัฐมนตรีใน
ราชกิจจานุเบกษา โดยจะต้องมีรายละเอียดดังนี้

(1) กำหนดวันออกเสียงประชามติ

(2) กำหนดเรื่องในการจัดทำประชามติ ซึ่งจะต้องมีข้อความชัดเจน

เพียงพอที่จะขอคำปรึกษาจากผู้มีสิทธิออกเสียงว่าจะลงคะแนนเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ
ในเรื่องที่จัดทำประชามติ

มาตรา 5 เมื่อมีประกาศของนายกรัฐมนตรีตามมาตรา 4 ให้
คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการแสดงความคิดเห็น โดยอิสระและเท่าเทียมกันทั้ง
ผู้ที่จะเห็นชอบและไม่เห็นชอบในเรื่องที่จัดทำประชามติ รวมทั้งจัดให้มีการเผยแพร่
เอกสารเกี่ยวกับเรื่องที่จัดทำประชามติเพื่อให้ผู้มีสิทธิออกเสียงทราบ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 6 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงของแต่ละจังหวัด และปิดประกาศบัญชีรายชื่อดังกล่าวพร้อมทั้งประกาศของนายกรัฐมนตรีตามมาตรา 4 ไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน เขตชุมชนหนาแน่นที่เห็นสมควร และที่ออกเสียงหรือบริเวณใกล้เคียงกับที่ออกเสียงไม่น้อยกว่ายี่สิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ

ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอเพิ่มชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งและการถอนชื่อผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาใช้บังคับกับการเพิ่มชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงและการถอนชื่อผู้ไม่มีสิทธิออกเสียง โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้ยื่นคำร้องขอเพิ่มชื่อหรือถอนชื่อต่อบุคคลที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง

มาตรา 7 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหน่วยออกเสียงที่จะพึงมีในแต่ละจังหวัด และกำหนดที่ออกเสียงของหน่วยออกเสียงนั้น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงจำนวนของผู้มีสิทธิออกเสียงในแต่ละหน่วยออกเสียงและความสะดวกในการเดินทางไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติ และประกาศให้ผู้มีสิทธิออกเสียงทราบไม่น้อยกว่ายี่สิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ

ในกรณีจำเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจเปลี่ยนแปลงที่ออกเสียงตามประกาศในวรรคหนึ่งเป็นสถานที่อื่นตามที่เหมาะสมก็ได้ โดยต้องประกาศการเปลี่ยนแปลงที่ออกเสียงให้ทราบก่อนวันออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าห้าวัน เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินจะประกาศการเปลี่ยนแปลงที่ออกเสียงน้อยกว่าระยะเวลาดังกล่าวก็ได้

มาตรา 8 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจแต่งตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคน เพื่อทำหน้าที่อำนวยความสะดวกหรือกำกับดูแลการออกเสียงประชามติในแต่ละจังหวัดได้ ตามที่เห็นสมควร

มาตรา 9 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงแต่ละแห่งไม่น้อยกว่าห้าคน เพื่อทำหน้าที่ดำเนินการและรักษาความเรียบร้อยในการลงคะแนนเพื่อออกเสียงประชามติและการนับคะแนนในที่ออกเสียงนั้น

การแต่งตั้งกรรมการประจำที่ออกเสียง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งผู้มีสิทธิออกเสียงในหน่วยออกเสียงนั้นเป็นประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คน ถ้าในวันออกเสียงประชามติมีกรรมการประจำที่ออกเสียงมาปฏิบัติหน้าที่ไม่ถึงห้าคน ให้กรรมการที่เหลืออยู่แต่งตั้งผู้มีสิทธิออกเสียงในหน่วยออกเสียงนั้นเป็นกรรมการประจำที่ออกเสียงจนครบห้าคน

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาปฏิบัติหน้าที่หรือไม่อยู่ในที่ออกเสียงหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแทนหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าประธานกรรมการจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้แล้วแต่กรณี

มาตรา 10 ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมีหน้าที่ดำเนินการและรักษาความเรียบร้อยในที่ออกเสียงและมีหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ในกรณีที่ผู้ใดขัดขวางการออกเสียงประชามติ ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นออกไปจากที่ออกเสียงได้ แต่ต้องไม่ขัดขวางต่อการที่ผู้มีสิทธิออกเสียงจะใช้สิทธิออกเสียง

มาตรา 11 นอกจากที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้แล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดวิธีปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้งตามมาตรา 8 และคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงได้

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้บุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้งตามมาตรา 8 และกรรมการประจำที่ออกเสียงเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ค่าตอบแทนของบุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้งตามมาตรา 8 และกรรมการประจำที่ออกเสียงให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 12 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีหีบบัตรออกเสียงประชามติและบัตรออกเสียงประชามติ โดยมีลักษณะที่เหมาะสมและอำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิออกเสียง

ลักษณะและขนาดของบัตรออกเสียงประชามติและวิธีการลงคะแนนในบัตรออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา 13 ในวันออกเสียงประชามติ ให้เปิดการลงคะแนนออกเสียงประชามติตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกาถึงเวลา 15.00 นาฬิกา

มาตรา 14 ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงในที่ออกเสียงใด ให้ออกเสียงประชามติ ณ ที่ออกเสียงนั้น

ให้ผู้มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนออกเสียงประชามติในที่ออกเสียงที่ตนมีสิทธิได้เพียงแห่งเดียว

มาตรา 15 ก่อนเริ่มเปิดให้มีการออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงนับจำนวนบัตรออกเสียงประชามติทั้งหมดของหน่วยออกเสียงนั้น และปิดประกาศจำนวนบัตรทั้งหมดในที่ออกเสียงไว้ในที่เปิดเผย และเมื่อถึงเวลาเปิดการลงคะแนน ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงเปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติในที่เปิดเผยแสดงให้ผู้มีสิทธิออกเสียง ซึ่งอยู่ ณ ที่ออกเสียงนั้น เห็นว่าเป็นหีบเปล่า และให้ปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้ทำการบันทึกการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งอยู่ในที่ออกเสียงในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกนั้นด้วย เว้นแต่ไม่มีผู้มีสิทธิออกเสียงอยู่ในขณะนั้น

มาตรา 16 ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนน ให้ผู้มีสิทธิออกเสียง ซึ่งประสงค์จะลงคะแนนไปแสดงตนต่อกรรมการประจำที่ออกเสียง โดยแสดงบัตร ประจำตัวประชาชน หรือหลักฐานอื่นใดตามที่กำหนดในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

เมื่อคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง แล้วให้อ่านชื่อและที่อยู่ของผู้บังคับ ๑ ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วง ให้หมายเหตุไว้ในบัญชี รายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง โดยให้จดหมายเลขบัตรและสถานที่ออกบัตร และให้ผู้มีสิทธิ ออกเสียงลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้วมือในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงเป็นหลักฐาน ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้กรรมการประจำที่ออกเสียง มอบบัตรออกเสียงประชามติให้แก่ผู้นั้นเพื่อ ไปลงคะแนน

ในกรณีที่มิผู้ทักท้วงหรือกรรมการประจำที่ออกเสียงสงสัยว่าผู้มีสิทธิ ออกเสียง ซึ่งมาแสดงตนนั้น ไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง ให้ คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงมีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ถูกทักท้วง หรือผู้ถูกสงสัยเป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้ออกเสียงหรือไม่ และในกรณีที่คณะกรรมการ ประจำที่ออกเสียงวินิจฉัยว่าผู้ถูกทักท้วงหรือผู้ถูกสงสัยไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อ ผู้มีสิทธิออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงทำบันทึกคำวินิจฉัยและ ลงลายมือชื่อไว้ด้วย และให้ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการประจำที่ ออกเสียงนั้น

มาตรา 17 เมื่อถึงกำหนดเวลาปิดการลงคะแนนออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงประกาศปิดการลงคะแนนและงดจ่ายบัตรออกเสียง ประชามติและให้ทำเครื่องหมายในบัตรที่เหลืออยู่ให้เป็นบัตรที่ใช้ลงคะแนนไม่ได้ตาม วิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด และจัดทำรายงานเกี่ยวกับจำนวนบัตรออก เสียงประชามติทั้งหมด จำนวนผู้มาแสดงตนและรับบัตรออกเสียงประชามติและจำนวน บัตรที่เหลือ โดยให้กรรมการประจำที่ออกเสียงที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในขณะนั้นทุกคน ลงลายมือชื่อไว้และประกาศให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งอยู่ที่นั่นทราบ

มาตรา 18 เมื่อปิดการออกเสียงประชามติแล้ว ให้คณะกรรมการประจำ
ที่ออกเสียงแต่ละแห่งนับคะแนน ณ ที่ออกเสียงนั้นโดยเปิดเผยจนแล้วเสร็จ
วิธีการนับคะแนน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 19 บัตรออกเสียงประชามติดังต่อไปนี้ ให้ถือเป็นบัตรเสีย

- (1) บัตรปลอม
- (2) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายลงคะแนน
- (3) บัตรที่ไม่อาจทราบได้ว่าลงคะแนนในทางใด
- (4) บัตรที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด

ว่าเป็นบัตรเสีย

ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงสลักหลังในบัตรที่มีลักษณะ
ตามวรรคหนึ่งว่า "เสีย" พร้อมทั้งระบุเหตุผลว่าเป็นบัตรเสียตามอนุมาตราใด
แล้วลงลายมือชื่อกำกับไว้ไม่น้อยกว่าสามคน และห้ามมิให้นับบัตรเสียเป็นคะแนน

มาตรา 20 เมื่อนับคะแนนเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียง
นำบัตรออกเสียงประชามติของผู้มาใช้สิทธิทั้งหมดใส่ไว้ในหีบบัตรออกเสียงประชามติ
พร้อมทั้งรายงานการนับคะแนน แล้วปิดหีบบัตรจัดส่งไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง
ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 21 เมื่อได้ผลการนับคะแนนออกเสียงประชามติจากที่ออกเสียง
ทุกแห่งแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการออกเสียงประชามติและ
จำนวนผู้มาใช้สิทธิออกเสียง แล้วแจ้งผลไปยังนายกรัฐมนตรีโดยเร็ว

มาตรา 22 เมื่อมีการประกาศผลการออกเสียงประชามติแล้ว ถ้าผู้มีสิทธิ
ออกเสียงผู้ใดเห็นว่าการออกเสียงประชามติในหน่วยออกเสียงใดเป็นไปโดยไม่ถูกต้อง
หรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านพร้อมทั้งแสดงหลักฐานว่าการออก
เสียงประชามตินั้นไม่ถูกต้องหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการออกเสียงประชามติ

มาตรา 23 เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องคัดค้านแล้วให้
ดำเนินการพิจารณาสืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงโดยพลัน ถ้าเห็นว่าการออกเสียง
ประชามติในหน่วยออกเสียงใดไม่ถูกต้องหรือมิได้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้มี
คำสั่งให้ดำเนินการออกเสียงประชามติใหม่ในหน่วยออกเสียงนั้น เว้นแต่การออกเสียง
ประชามติใหม่จะไม่ทำให้ผลการออกเสียงประชามติเปลี่ยนแปลงไป ให้มีคำสั่งให้
ยุติเรื่อง

วิธีพิจารณาการคัดค้านการออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปตามระเบียบที่
คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 24 ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามพระราช
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

(สำเนา)

เลขรับ ๔๙/๒๕๔๑ วันที่ ๒๘ ก.ค. ๒๕๔๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ มาเพื่อให้โปรดนำเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอ
วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พินิจ จันทรสุรินทร์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สุนัย จุลพงศธร ผู้เสนอ
(นายพินิจ จันทรสุรินทร์) (นายสุนัย จุลพงศธร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) ธารทอง ทองสวัสดิ์ ผู้เสนอ

(นางสาวธารทอง ทองสวัสดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พรรคชาติพัฒนา ได้พิจารณาแล้วมีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อ
สภาผู้แทนราษฎรได้

(ลงชื่อ) กร ทัพพะรังสี

(นายกร ทัพพะรังสี)

หัวหน้าพรรคชาติพัฒนา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคเสรีธรรม

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การออกเสียงประชามติ พ.ศ.

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายกนก ลีมิตรกุล | ๒. นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี |
| ๓. นายวัฒนา เมืองสุข | ๔. นายวัลลภ สุปรียศิลป์ |
| ๕. นางรัตนา จงสุทธนามณี | ๖. นายเกียรติ ศรีสุรินทร์ |
| ๗. นายอิทธิ ศิริลัทธยากร | ๘. นายสกุล ศรีพรหม |
| ๙. นายประสาท ตันประเสริฐ | ๑๐. นายธวัชชัย อนามพงษ์ |
| ๑๑. นายประทีป กรีกาเวช | ๑๒. นายประทวน เขียวฤทธิ |
| ๑๓. นายบุญช่วย ภูจินาพันธ์ | ๑๔. นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ |
| ๑๕. นายพงษ์อุดม ตริสุณี | ๑๖. นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ |
| ๑๗. นายไพโรจน์ โฉ่หิ์สุนทร | ๑๘. นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ |
| ๑๙. นายจำลอง ครุฑขุนทด | ๒๐. นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก |

สำเนาถูกต้อง

(นายประยุทธ์ อักษรมัต)

หัวหน้าฝ่ายระเบียบวาระ กองการประชุม

ลาวัณย์ พิมพ์

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

เหตุผล

โดยที่มาตรา 214 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติ อันจะเป็นการรับรองสิทธิของประชาชนในการมีส่วนร่วมพิจารณาให้ความเห็นในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล อันจะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนหรือเป็นเรื่องซึ่งเป็นข้อขัดแย้งทางสังคม เพื่อรัฐบาลจะรับผลประชามติไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่อย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติ

.....
.....
มาตรา 1 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้
“ผู้มีสิทธิออกเสียง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้
แทนราษฎร ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
“ที่ออกเสียง” หมายความว่า สถานที่ที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนออกเสียง
ประชามติในแต่ละจังหวัดที่จัดทำประชามติ

มาตรา 4 ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

หมวด 1 การจัดทำประชามติ

มาตรา 5 เมื่อมีกรณีจะต้องดำเนินการจัดให้มีประชามติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้นายกรัฐมนตรีด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกาศกำหนดวันออกเสียงประชามติในราชกิจจานุเบกษา และให้นายกรัฐมนตรีแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องที่จะจัดทำประชามติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายในสามวันนับแต่วันประกาศกำหนดวันออกเสียงประชามติในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา 6 ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจการใด หรือกรณีเกิดข้อขัดแย้งทางสังคมอันจะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่และหรือความสงบสุขของสังคม ประชาชนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนเข้าชื่อร้องขอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้มีการจัดทำประชามติ และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งส่งเรื่องให้นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรา 5 โดยไม่ชักช้า

ถ้าคณะรัฐมนตรีเห็นว่าไม่สมควรจัดทำประชามติ ให้นายกรัฐมนตรีนำความเห็นพร้อมด้วยเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมรัฐสภา มติเสียงข้างมากของที่ประชุมรัฐสภาให้ถือเป็นที่สุด

มาตรา 7 เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับแจ้งตามมาตรา 5 หรือมาตรา 6 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดประเด็นในการจัดทำประชามติ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีหรือรัฐสภาแล้วแต่กรณี และประกาศในราชกิจจานุเบกษากับโฆษณาในหนังสือพิมพ์ที่แพร่หลายและโฆษณาโดยวิธีการอื่นใดที่เห็นสมควรเพื่อให้ประชาชนได้ทราบโดยทั่วถึง

ประเด็นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดตามมาตรา 7 วรรคหนึ่ง ต้องเป็นการกำหนดประเด็นโดยใช้ถ้อยคำที่เป็นกลางและชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้ผู้มีสิทธิสามารถลงคะแนนว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบได้ และในการประกาศกำหนดประเด็นให้ชี้แจงรายละเอียดตามสมควรเพื่อให้ประชาชนเข้าใจเรื่องที่จะจัดทำประชามติด้วย

มาตรา 8 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้ผู้มีสิทธิออกเสียงมาลงประชามติด้วยตนเองโดยการลงคะแนนลับตามวิธีการ สถานที่ และวันเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นและการเผยแพร่ความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ซึ่งจะต้องดำเนินการด้วยความเป็นกลางและให้โอกาสแก่ผู้เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยในการแสดงความคิดเห็นอย่างเป็นธรรม

หมวด 2

วิธีการออกเสียงประชามติ

มาตรา 9 บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้ใช้บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่ที่จะจัดทำประชามติในปีที่มีการออกเสียงประชามติ และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปิดประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงไว้ในสถานที่ที่เปิดเผยก่อนวันออกเสียงประชามติไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

การคัดค้านหรือการเพิ่มรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้นำกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 10 ให้จังหวัดแต่ละจังหวัดเป็นหน่วยออกเสียง

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้กำหนดที่ออกเสียงของแต่ละจังหวัด และประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงของแต่ละที่ออกเสียงไม่น้อยกว่ายี่สิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ

มาตรา 11 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงจากผู้มีสิทธิออกเสียงที่อยู่ในจังหวัดที่มีการจัดทำประชามติเป็นประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอีกไม่น้อยกว่าหกคน ถ้าในวันออกเสียงประชามติมีกรรมการประจำที่ออกเสียงมาปฏิบัติหน้าที่ไม่ถึงเจ็ดคน ให้กรรมการที่เหลืออยู่แต่งตั้งผู้มีสิทธิออกเสียงอื่นเป็นกรรมการประจำที่ออกเสียงจนครบเจ็ดคน

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาปฏิบัติหน้าที่หรือไม่อยู่ในที่ออกเสียงหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแทนหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าประธานกรรมการจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา 12 ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมีหน้าที่จัดการและดูแลความเรียบร้อยในการลงคะแนนและเป็นผู้นับคะแนนของที่ออกเสียงนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ในกรณีที่ผู้ใดขัดขวางการออกเสียงประชามติ ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นออกไปจากที่ออกเสียงได้ แต่ต้องไม่ขัดขวางต่อการที่ผู้มีสิทธิออกเสียงจะใช้สิทธิออกเสียง

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้กรรมการประจำที่ออกเสียงเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา 13 ลักษณะและขนาดของบัตรออกเสียงประชามติและวิธีการลงคะแนนในบัตรออกเสียงประชามติและหีบบัตรออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

บัตรออกเสียงประชามติต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับประเด็นที่จะให้ลงประชามติและให้มีช่องแสดงเครื่องหมายกากบาทว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในเรื่องที่จัดทำประชามติ

มาตรา 14 ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงในที่อยู่ใด ให้ออกเสียงประชามติ ณ ที่ออกเสียงนั้น

ถ้าผู้ใดประสงค์จะออกเสียงประชามติในจังหวัดที่ตนมีถิ่นที่อยู่ให้แจ้งให้ผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งทราบไม่น้อยกว่าสิบวันก่อนวันออกเสียงประชามติ เพื่อดำเนินการแก้ไขบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงให้ผู้นั้นสามารถใช้สิทธิในถิ่นที่อยู่ได้

มาตรา 15 การออกเสียงประชามติให้กระทำตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกา ถึงเวลา 15.00 นาฬิกาของวันออกเสียงประชามติ

ก่อนเริ่มเปิดให้มีการออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงนับจำนวนบัตรออกเสียงประชามติทั้งหมดของที่อยู่ออกเสียงนั้น และปิดประกาศจำนวนบัตรทั้งหมดในที่ออกเสียงไว้ในที่เปิดเผย และเมื่อถึงเวลาเปิดการลงคะแนน ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงเปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติในที่เปิดเผยแสดงให้ผู้มีสิทธิออกเสียง ซึ่งอยู่ ณ ที่ออกเสียงนั้น เห็นว่าเป็นหีบเปล่า และให้ปิดหีบบัตรออกเสียงประชามติตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้ทำการบันทึกการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งอยู่ในที่อยู่ออกเสียงในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกนั้นด้วย เว้นแต่ไม่มีผู้มีสิทธิออกเสียงอยู่ในขณะนั้น

มาตรา 16 ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนน ให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งประสงค์จะลงคะแนนไปแสดงตนต่อกรรมการประจำที่ออกเสียง โดยแสดงบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงแล้วให้อ่านชื่อและที่อยู่ของผู้นั้นดัง ๆ ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วง ให้หมายเหตุไว้ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงโดยให้จดหมายเลขบัตรและสถานที่ออกบัตร และให้ผู้มีสิทธิออกเสียงลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้วมือในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงเป็นหลักฐานตามวิธีการที่

คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้กรรมการประจำที่ออกเสียงมอบบัตรออกเสียงประชามติให้แก่ผู้นั้นเพื่อไปลงคะแนน

ในกรณีที่มีผู้ทักท้วงหรือกรรมการประจำที่ออกเสียงสงสัยว่าผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งมาแสดงตนนั้นไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงมีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ถูกทักท้วงหรือผู้ถูกสงสัยเป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้ออกเสียงหรือไม่ และในกรณีที่คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงวินิจฉัยว่าผู้ถูกทักท้วงหรือผู้ถูกสงสัยไม่ใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงทำบันทึกคำวินิจฉัยและลงลายมือชื่อไว้ด้วย และให้ปฏิบัติไปตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงนั้น

มาตรา 17 เมื่อถึงกำหนดเวลาปิดการลงคะแนนออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงประกาศปิดลงคะแนนและงดจ่ายบัตรออกเสียงประชามติและให้ทำเครื่องหมายในบัตรที่เหลืออยู่ให้เป็นบัตรที่ใช้ลงคะแนนไม่ได้ ตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด และจัดทำรายงานเกี่ยวกับจำนวนบัตรออกเสียงประชามติทั้งหมด จำนวนผู้มาแสดงตนและรับบัตรออกเสียงประชามติและจำนวนบัตรที่เหลือ โดยให้กรรมการประจำที่ออกเสียงที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในขณะนั้นทุกคนลงลายมือชื่อไว้และประกาศให้ผู้มีสิทธิออกเสียงซึ่งอยู่ที่นั่นทราบ

มาตรา 18 เมื่อปิดการออกเสียงประชามติแล้ว ให้คณะกรรมการประจำที่ออกเสียงแต่ละแห่งนับคะแนน ที่ออกเสียงนั้น โดยเปิดเผยแล้วจัดส่งคะแนนบัตรออกเสียงประชามติซึ่งต้องบรรจุไว้ในหีบบัตรออกเสียงไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพื่อตรวจสอบและเมื่อได้ผลคะแนนที่ออกเสียงทุกแห่งแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแจ้งผลคะแนนของจังหวัดนั้นไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อรวมคะแนน

วิธีการนับคะแนน การกำหนดลักษณะบัตรดีหรือบัตรเสีย วิธีการตรวจสอบจำนวนบัตรและการนับคะแนน และการส่งผลคะแนนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 19 เมื่อได้ผลการนับคะแนนออกเสียงประชามติจากทุกจังหวัดแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการออกเสียงประชามติและจำนวนผู้มาใช้สิทธิออกเสียง

มาตรา 20 ในกรณีที่ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดเห็นว่าการออกเสียงประชามติในจังหวัดใดเป็นไปโดยไม่ถูกต้องหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในยี่สิบวันนับแต่วันประกาศผลการออกเสียงประชามติ

วิธีพิจารณาคัดค้านการออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าการออกเสียงประชามติในจังหวัดใดไม่ถูกต้องและมีผลต่อคะแนนในการออกเสียงประชามติที่อาจเปลี่ยนแปลงได้ ให้จัดให้มีการออกเสียงประชามติใหม่ในจังหวัดนั้น

หมวด 3 บทกำหนดโทษ

มาตรา 21 ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างผู้ใดขัดขวางหรือหน่วงเหนี่ยวหรือไม่ให้ความสะดวกพอสมควรต่อการไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติของผู้ได้บังคับบัญชาหรือลูกจ้างแล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 22 ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการประจำที่ออกเสียงตามมาตรา 12 วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 23 ในกรณีที่มีการกระทำได้ดังต่อไปนี้

- (1) ผู้ใดที่ไม่มีสิทธิออกเสียงมาออกเสียงประชามติหรือพยายามกระทำการออกเสียงประชามติ
- (2) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดใช้บัตรออกเสียงประชามติปลอมมาออกเสียงประชามติ
- (3) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดนำบัตรออกเสียงประชามติออกไปจากที่ออกเสียง
- (4) ผู้ใดทำเครื่องหมายเพื่อเป็นที่สังเกตโดยวิธีใดไว้ที่บัตรออกเสียงประชามติเพื่อให้เกิดการทุจริตในการออกเสียง
- (5) ผู้ใดนำบัตรออกเสียงประชามติใส่ในหีบบัตรออกเสียงประชามติโดยทุจริตหรือกระทำการใดอันเป็นเหตุให้มีบัตรออกเสียงประชามติเพิ่มขึ้นจากความจริง
- (6) ผู้ใดกระทำการโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้ผู้ไม่มีสิทธิออกเสียงสามารถใช้สิทธิออกเสียงอันเป็นเท็จ หรือเพื่อมิให้ผู้มีสิทธิออกเสียงสามารถใช้สิทธิได้
- (7) ผู้มีสิทธิออกเสียงผู้ใดเรียกทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่นเพื่อจะลงคะแนนออกเสียงประชามติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรืองดเว้นไม่ลงคะแนนออกเสียงประชามติ
- (8) ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ หรือจัดเตรียมการเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิออกเสียง เพื่อจูงใจให้ผู้นั้นออกเสียงประชามติอย่างใดอย่างหนึ่งหรืองดออกเสียงประชามติ

(9) ผู้ใดก่อให้เกิดความวุ่นวายขึ้นในท้องถิ่นหรือกระทำการใดอันเป็นการรบกวนหรือเป็นอุปสรรคแก่การออกเสียงประชามติ

(10) ผู้ใดทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เปลี่ยนแปลง ทำให้สูญหาย ทำให้ไร้ประโยชน์หรือลักพาไปซึ่งที่บัตรออกเสียงประชามติหรือบัตรออกเสียงประชามติ เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(11) กรรมการประจำที่เลือกตั้งผู้ใดจงใจนับบัตรออกเสียงประชามติหรือคะแนนในการออกเสียงประชามติให้ผิดไปจากความจริง หรือรวมคะแนนให้ผิดไป หรือกระทำด้วยประการใดๆ โดยมีได้มีอำนาจกระทำโดยชอบด้วยกฎหมายให้บัตรออกเสียงประชามติชำรุดหรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสียหรือกระทำการด้วยประการใดๆ แก่บัตรเสียเพื่อให้เป็นบัตรที่ใช้ได้ หรืออ่านบัตรออกเสียงประชามติให้ผิดไปจากความจริง หรือทำรายงานการออกเสียงประชามติไม่ตรงความเป็นจริง

ให้ผู้กระทำการดังกล่าวมีความผิดฐานทุจริตในการออกเสียงประชามติต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

นายทวีวัฒน์ ฤทธิธาชัย (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ทวีวัฒน์ ฤทธิธาชัย พรรคความหวังใหม่ จังหวัดสกลนคร ท่านประธาน
 ที่เคารพ โดยอนุมัติของสมาชิกชั้นนำของพรรคความหวังใหม่ทั้ง ๑๒๕ คน
 ได้มอบหมายให้คุณเอกพร รักความสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร
 คุณอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น นายทวีวัฒน์
 ฤทธิธาชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร คุณธรมฤทธิชัย คานเขต
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยโสธร คุณเจริญ การบุญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดสกลนคร คุณจาตุรนต์ ฉายแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดฉะเชิงเทรา
 ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
 พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
 ประชามติ

เหตุผล เนื่องจากมาตรา ๒๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติเพื่อกำหนด
 หลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติ อันเป็นการให้สิทธิแก่ประชาชนในการ
 ได้มีส่วนร่วมพิจารณาการบริหารงานของรัฐบาลที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของ
 ประชาชนหรือทำให้ประชาชนเดือดร้อน เพื่อให้ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ
 ได้มีโอกาสแสดงความต้องการที่แท้จริงให้รัฐบาลทราบ ซึ่งจะมีผลเป็นการ
 ตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลได้อีกทางหนึ่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ
 ประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ท่านประธานที่เคารพ ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๔ นั้น กระผมใคร่
 ขอกราบเรียนเป็นพื้นฐานเพื่อให้ที่ประชุมนี้ได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้ด้วยความ
 รอบคอบ คือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่า กิจการใดเรื่องใดซึ่งอาจจะกระทบ
 ถึงประโยชน์ได้เสียของประเทศชาติหรือประชาชน ท่านนายกรัฐมนตรีโดยความ
 เห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจจะปรึกษาประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธาน
 วุฒิสภา เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีการออกเสียงประชามติได้ ในการ
 ออกเสียงประชามตินั้น ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการขอปรึกษา ขอความเห็น
 ของประชาชนว่า จะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในกิจการสำคัญเรื่องใดเรื่องหนึ่ง

แต่ไม่ใช่เป็นการออกเสียงหรือลงมติเกี่ยวกับตัวบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือคณะบุคคลใดบุคคลหนึ่งซึ่งอันนั้นจะกระทำมิได้ ท่านประธานที่เคารพ ในสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕ นี้ คณะผู้ร่างก็ได้นำเสนอไว้ในรายละเอียด ในมาตรา ๕ มาตรา ๖ ซึ่งกระผมคิดว่าปัญหาต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ในประเทศไทยเราทั้งในอดีตจนถึงปัจจุบัน ไม่ว่าจะเป็นปัญหาที่เกี่ยวกับการขาดคลองคอตระกี้ดี ปัญหาการสร้างสนามบินหนองงูเห่า ปัญหาการส่งท่อก๊าซจากพม่า หรือปัญหาเกี่ยวกับเอกสารสิทธิในที่ดินทำกินของราษฎรซึ่งยึดเชื่อกันมานาน รวมถึงตลอดถึงโครงการที่ตั้ง ๆ ในปัจจุบัน เช่นว่า โครงการ เอส.ดี.เอช. (SDH) อย่างนี้เป็นต้น เมื่อกฎหมายฉบับนี้ออกมารองรับแล้ว รัฐบาลก็สามารถที่จะขอเสียงขอประชามติ หรือขอความเห็นชอบจากประชาชนได้อย่างกว้างขวาง ทำให้กิจการต่าง ๆ ของรัฐบาล หรือของประเทศชาติดำเนินลุล่วงไปด้วยดี ชัดความขัดแย้งทั้งหลายทั้งมวลขึ้นในประเทศไทยของเรา กระผมจึงใคร่ขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อที่ประชุมได้พิจารณาต่อไป รายละเอียดอื่น ๆ นั้น ก็คงจะมีผู้ร่วมเสนอได้นำเสนอต่อที่ประชุมต่อไป ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านณัฐวุฒิครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย กระผมพร้อมด้วยท่านสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

เหตุผล เนื่องจากมาตรา ๒๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติ อันเป็นการให้สิทธิแก่ประชาชนที่ได้มีส่วนร่วมพิจารณาการบริหารงานของรัฐบาลที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน หรือทำให้ประชาชนเดือดร้อน อันทำให้ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศได้มีโอกาสแสดงความต้องการที่แท้จริงให้รัฐบาลทราบ

ซึ่งจะมีผลเป็นการตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลได้อีกทางหนึ่ง รวมทั้งกรณี
ที่ประชามตินั้นมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เป็นเหตุให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งสั่งให้มีการออกเสียงประชามติใหม่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ท่านประธานที่เคารพ พรรคชาติไทยได้ตระหนักถึงความสำคัญ
และประโยชน์ของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ จึงได้
เร่งจัดทำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาแห่งนี้ในเวลาเพียง ๙ เดือน แม้ว่า
รัฐธรรมนูญมาตรา ๓๒๙ จะได้กำหนดให้ระยะเวลาในการตราพระราชบัญญัตินี้
เป็นเวลาถึง ๒ ปีก็ตาม กระผมใคร่ขอขอบคุณท่านประธาน รัฐบาล
โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี พิชัย รัตตกุล ซึ่งทราบว่า
จะเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกพรรค
ที่ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ขึ้นมา กระผม
ใคร่ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า แนวความคิดในการปกครอง
ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ เป็นที่ยอมรับ
ของนานาประเทศอย่างกว้างขวาง-----

ดังนั้นในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของเราจึงได้กำหนดหลักการ ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตยเอาไว้ให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการตัดสินใจเรื่องสำคัญ ๆ หลายประการ ยกตัวอย่างเช่น ให้นำระบบรีคอล (Recall) หรือการถอดถอนออกจากตำแหน่งโดยประชาชน ยกตัวอย่างในมาตรา ๒๘๖ ประชาชนในท้องถิ่นสามารถที่จะรวมกันให้มีการถอดถอนสมาชิกในท้องถิ่น หรือฝ่ายบริหารในท้องถิ่นออกจากตำแหน่งได้ หรือมาตรา ๓๐๔ ประชาชนห้าหมื่นคน สามารถที่จะถอดถอนบุคคลต่าง ๆ ในตำแหน่งต่าง ๆ ได้ เหล่านี้เป็นระบบใหม่ที่ให้อำนาจกับประชาชนเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการตัดสินใจให้มีบทบาทมากยิ่งขึ้น นอกจากระบบรีคอลดังกล่าวแล้ว ยังมีระบบการเสนอกฎหมายโดยประชาชนขึ้นมาในมาตรา ๑๗๐ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนก็มีสิทธิที่จะเสนอกฎหมายเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของสภาแห่งนี้ได้ ซึ่งพรรคชาติไทยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสนอเข้าสู่สภาแล้ว มาตรา ๒๘๗ ก็เช่นเดียวกัน ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร้องต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อขอออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ เหล่านี้เป็นกระบวนการที่ให้อำนาจประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการประชาธิปไตยมากยิ่งขึ้น มาตรา ๒๑๔ ก็คือ เรเฟอเรนดัม (Referendum) หรือประชามติ ซึ่งได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาแล้ว กระบวนการแสดงประชามตินั้นเป็นวิธีการที่น่ามาใช้ เพื่อแสดงให้เห็นว่าอำนาจอธิปไตยนั้นเป็นของปวงชน โดยที่ทุกคนมีโอกาสที่จะแสดงมติในเรื่องสำคัญ ๆ ด้วยตนเองโดยไม่ผ่านตัวแทน นอกจากนั้นแล้วการที่ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจโดยตรงนั้น ยังก่อให้เกิดประโยชน์ที่สำคัญอีกหลายประการ

ยกตัวอย่างประการแรก จะขจัดความเคลือบแคลงสงสัยของประชาชน เพราะปัญหาที่สำคัญ ๆ มาก ถูกตีแผ่และเปิดเผยต่อสาธารณชน ดังคำกล่าวที่ว่า การทำประชามตินั้นเป็นการตัดสินใจในที่โล่งแจ้งท่ามกลางท้องฟ้าแจ่มใส มีบรรยากาศสะอาดสดชื่นแบบประชาธิปไตยที่แท้จริง หรือกล่าวได้ว่า ขออนุญาตครับท่านประธาน เขาบอกว่า คลีน โอเพ่น แอร์ ออฟ ทูร์ ดีมอคเรซี (Clean open air of true democracy) กล่าวไว้อย่างนั้น

ประการที่ ๒ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่แท้จริงของประชาชนออกมา และอย่างถูกต้องและแม่นยำ เพราะประชาชนสามารถที่จะแสดงอัตวิสัยนิยมของตัวเองออกมาอย่างมีกระบวนการ อย่างเป็นระบบ

ประการสุดท้าย ซึ่งนับว่าเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่งก็คือ จะช่วยขจัดความเบื่อหน่าย เฉื่อยชาและความรู้สึกที่แตกแยกของประชาชน เพราะเมื่อใดก็ตามที่รัฐบาลถูกรอบงำโดยกลุ่มผลประโยชน์ ประชาชนก็จะรู้สึกเบื่อหน่าย เฉื่อยชา ไม่อยากยุ่ง ไม่อยากรับรู้ปัญหาต่าง ๆ แต่เมื่อใดก็ตามที่ประชาชนสามารถเข้าไปควบคุมโดยผ่านกระบวนการแสดงประชามติ เมื่อนั้นความเชื่อมั่น ความศรัทธาในระบอบประชาธิปไตยของประชาชนก็จะพัฒนาเพิ่มพูนสูงยิ่งขึ้นตามลำดับ

ต่อไปนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ คำถามถามว่า การเลือกตั้งจะทำอย่างไรให้การเลือกตั้งบริสุทธิ์ยุติธรรม เช่นเดียวกันเราถามว่า จะทำอย่างไรให้กระบวนการแสดงประชามตินั้นเป็นการแสดงอย่างบริสุทธิ์และยุติธรรม มีองค์ประกอบ ๕ ประการในเรื่องที่จะเกี่ยวข้องกัน คือ

ประการที่ ๑ หน่วยงานที่จะมาเกี่ยวข้องในการดำเนินการให้มีการแสดงประชามตินั้นต้องเป็นกลาง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่เป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการแสดงประชามติ

ประการที่ ๒ ประเด็นคำถามต้องชัดเจนสมเหตุสมผล

ประการที่ ๓ จังหวะ เวลา โอกาสต้องเหมาะสมด้วยเช่นกัน ยกตัวอย่าง ขณะนี้มีหลายคนเสนอ เมกะโปรเจกต์ (Megaproject) ขึ้นมา เช่น โครงการขุดคลองคอคอดกระ ของท่านนิคม วรปัญญา พรรคชาติไทยของกระผม เหล่านี้เป็นเรื่องสำคัญ เป็นเรื่องผลได้ผลเสียของประเทศชาติ เป็นเรื่องของความมั่นคง ก็คงจะต้องนำมาแสดงประชามติกันในโอกาสต่อไป หรือโครงการอย่างเช่น ท่านพีทวิวัฒน์ได้กล่าวถึงเมื่อก็ เอส.ดี. เอช. เมื่อสักครู่ นะครับ

ประการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารผู้ที่จะไปแสดงประชามติได้รับนั้น จะต้องเป็นข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องไม่บิดเบือน

ประการที่ ๕ งบประมาณในการรณรงค์ให้มีการแสดงประชามตินั้น ต้องได้รับกันอย่างเท่าเทียม ไม่ว่าผู้สนับสนุนหรือผู้คัดค้านก็ตาม ซึ่งทั้งหมดที่ผมกล่าวนี้ได้พยายามกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติที่กระผมได้เสนอสู่การพิจารณาของสภาแห่งนี้ทั้ง ๓ หมวดครับ หมวด ๑ ว่าด้วยการประกาศให้มีการออกเสียงแสดงประชามติ หมวดที่ ๒ วิธีการออกเสียงประชามติ หมวดที่ ๓ บทกำหนดโทษ รวมทั้งสิ้น ๓๓ มาตรา กระผมก็หวังว่าเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติคงจะได้ร่วมกันพิจารณาสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย ขอขอบคุณท่านประธานที่เคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านนิพิฐ์ เชิญครับ

นายนิพิฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นิพิฐ์ อินทรสมบัติ ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพัทลุง กระผมและเพื่อนสมาชิกจากพรรคประชาธิปัตย์ซึ่งประกอบด้วย นายวิเชียร คันจ่อง นายนิพนธ์ บุญญามณี นายสนั่น สุภากุล และนางอัญชลี วานิช เทพบุตร ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. โดยมีหลักการดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยออกเสียงประชามติ

เหตุผล เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๕ วรรคท้ายได้กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่า กิจการในเรื่องใดอันกระทบถึงผลประโยชน์ได้เสียของประเทศชาติหรือประชาชน นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจปรึกษาประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีการออกเสียงประชามติได้ อันเป็นการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองในระดับประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขมากยิ่งขึ้น จึงสมควรตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้

ผมกราบเรียนท่านประธานสั้น ๆ ไม่ใช้เวลามาก เนื่องจากสาระของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คงจะคล้ายกับร่างพระราชบัญญัติที่เพื่อนสมาชิกจากทุกพรรคการเมืองได้นำเสนอไปแล้ว เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่ออกโดยอาศัยรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕ ผมกราบเรียนท่านประธาน

ด้วยความห่วงใยนี้เดี๋ยวครับว่า หลังจากที่ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว
 กระผมได้ไปนั่งพิจารณาดูกระบวนการออกเสียงประชามติที่จะพึงมีตามกฎหมาย
 ทุกฉบับที่เสนอ ไม่ว่าจะเป็นของรัฐบาลก็ดี ของพรรคการเมืองทั้งหลายก็ดี มีสิ่งหนึ่ง
 ที่ผมอยากจะฝากกรรมมาธิการนำไปพิจารณาก็คือ กระบวนการออกเสียงประชามติ
 ตามรัฐธรรมนูญนั้น ตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นกระบวนการที่ต้องใช้งบประมาณค่อนข้าง
 มาก ในการเลือกตั้งทุกครั้งตามรัฐธรรมนูญใหม่ มีการคาดการณ์กันว่าจะใช้งบประมาณ
 ไม่ต่ำกว่าครึ่งละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท นั้นเป็นการคาดการณ์ว่าจำเป็นต้องใช้งบประมาณ
 ค่อนข้างสูง เช่นเดี๋ยวกันท่านประธานครับ การออกเสียงประชามติที่จะเกิดขึ้นตาม
 ร่างพระราชบัญญัตินี้ก็ตาม จะเป็นการใช้งบประมาณที่ค่อนข้างใกล้เคียงกัน
 เนื่องจากได้ให้หน่วยเลือกตั้งที่ค่อนข้างจะใกล้เคียงกัน เขตเลือกตั้งก็เหมือนกับ
 เขตเลือกตั้งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนด เพราะฉะนั้นตรงนั้นผมวิตกว่า
 เมื่อกฎหมายนี้ได้เข้าสู่ขั้นกรรมมาธิการแล้ว ฝากกรรมมาธิการที่จะมีในอนาคตว่า
 ช่วยไปคิดว่าทำอย่างไรที่ให้กระบวนการออกเสียงประชามตินี้ได้ดำเนินการไปได้จริง
 และได้มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพอย่างมีประสิทธิภาพและใช้งบประมาณ
 น้อยที่สุด ผมวิตกว่าถ้าเราไม่มีการปรับปรุงในรายละเอียดบางประการ กฎหมายนี้
 ถึงแม้ออกไปแล้วอาจจะไม่มีการนำมาบังคับใช้เลย ถ้ามีการประชามติครั้งหนึ่งต้อง
 ใช้เงินเป็น ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๓,๐๐๐ พันล้านบาท ผมมั่นใจว่าน้อยทีเดียวที่รัฐบาล
 จะนำเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทยให้ประชาชนได้ออกเสียง
 ประชามติ อย่างไรก็ตามกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ต้องออกตามรัฐธรรมนูญ
 มาตรา ๓๑๕ ผมหวังอย่างยิ่งว่าเพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้ทุกพรรคการเมืองคงจะ
 ได้ร่วมกันพิจารณาและให้การสนับสนุนในโอกาสต่อไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายพิชัย รัตตกุล รองนายกรัฐมนตรี
รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติ พ.ศ.

โดยมีหลักการ เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียง
ประชามติ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากมาตรา ๒๑๔
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้ประชาชนมีโอกาสแสดงความคิดเห็น
ด้วยการออกเสียงประชามติ ทั้งนี้ตามรัฐธรรมนูญได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำ
ประชามติไว้ว่า ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่ากิจการใดในเรื่องใด อาจกระทบ
ถึงประโยชน์ได้เสียของประเทศชาติหรือประชาชน คณะรัฐมนตรีอาจจัดให้ผู้มีสิทธิ
เลือกตั้งออกเสียงประชามติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในการดำเนินกิจการ
ในเรื่องนั้นก็ได้ ซึ่งผลของการออกเสียงประชามติจะเป็นการให้คำปรึกษาแก่
คณะรัฐมนตรีต่อไป นอกจากการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำประชามติไว้ใน
รัฐธรรมนูญโดยตรงดังกล่าวแล้ว มาตรา ๒๑๔ ของรัฐธรรมนูญยังได้กำหนด
ให้มีการตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ เพื่อ
กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สามารถใช้สิทธิออกเสียงประชามติ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ
ได้ รัฐบาลจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติ พ.ศ. มาเพื่อขอให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้โปรด
พิจารณารับหลักการต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุนัยในนามพรรคชาติพัฒนา เชิญครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ขอบคุณครับท่านประธาน
ผม ส.ส. สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครสวรรค์
พรรคชาติพัฒนา ซึ่งได้รับมติจากพรรค โดยกระผมและท่านพิณิจ จันทรสุรินทร์
ท่านดอกเตอร์ธารทอง ทองสวัสดิ์ และสมาชิกพรรคชาติพัฒนาอีกหลายท่าน
เช่นท่านกนก ลีมิตระกุล ท่านวัฒนา เมืองสุข คุณรัตนา จงสุทธานามณี

คุณอิทธิ คิริลัทธยากร นายประสาธ ตันประเสริฐ ท่านประทีป กรีชาเวช
 ท่านบุญช่วย ภูจินาพันธุ์ ท่านพงษ์อุดม ทวีสุชี ท่านไพโรจน์ โล่ห์สุนทร
 ท่านจำลอง ครุฑขุนทด นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี นายวัลลภ สุปรียศิลป์
 นายเกียรติ ศรีสุรินทร์ นายสกุล ศรีพรหม นายธวัชชัย อนามพงษ์
 นายประทวน เขียววาทย์ นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ
 นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ และ นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก บุคคลต่าง ๆ
 ที่ผมได้กล่าวชื่อมานั้นได้เห็นว่ามีความสำคัญในเรื่องที่จะต้องเสนอกฎหมาย
 เกี่ยวกับเรื่องการออกเสียงประชามติ ท่านที่ผมได้กล่าวชื่อเหล่านั้น ท่านก็
 ยากจะ ได้ขึ้นมาอภิปรายในครั้งนี้ แต่เห็นว่าเวลาจะมีไม่มาก จึงได้มอบหมาย
 ให้กระผมมาพูดในที่หนึ่ง และต้องกราบขอพระคุณท่านประธานที่ได้เปิด
 โอกาสให้ทางรัฐบาลได้แถลงในเรื่องนี้เสียก่อน ผมก็เลยหยิบร่างฯ ของรัฐบาล
 มาดู จากการศึกษาร่างฯ อันนี้แล้วผมมีความรู้สึกแปลกใจว่าในเรื่องหลักการ
 ความคิดเห็นที่หลายฝ่ายทำเสนอตรงกันก็จริง แต่แนวความคิดได้แตกเป็น ๒ ทาง
 ร่างฯ ของรัฐบาลกับร่างฯ ของเพื่อนสมาชิกจากพรรคประชาธิปัตย์มีลักษณะร่วมกัน
 คือให้การนำเสนอขึ้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสื่อนัยขออนุญาตรับเอาหลักการและ เหตุผลของที่ท่านกับคณะ
 เสนอก่อนนะครับ

นายสื่อนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : หลักการและเหตุผลก็เห็นว่า
 หลายท่านได้กล่าวไปแล้วก็หลักการคล้ายกันตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๔
 ท่านประธานครับ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนั้น แต่ว่าเป็นข้อนำสั่งเกตที่สภา
 แห่งนี้ หลังจากที่ได้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญแล้วเราจะได้ไปพิจารณาถึงประโยชน์ที่จะ
 เกิดสูงสุด นั่นคือร่างฯ ของรัฐบาลกับร่างฯ ของเพื่อนสมาชิกจากพรรคประชาธิปัตย์
 นั้นมีลักษณะร่วมกัน

แต่แปลกตรงที่ร่างฯ ของพรรคความหวังใหม่ ชาติพัฒนา และพรรคชาติไทย มีลักษณะร่วมกันไม่เหมือนกับของรัฐบาล แบ่งเป็น ๒ พากเลยครับ ซึ่งถ้ารวมจำนวนเสียง ส.ส. ฝ่ายนี้จะเป็นฝ่ายข้างมากทันที ท่านประธานครับ ความแตกต่างที่สำคัญที่สุดอยู่ตรงไหนครับ อยู่ที่ร่างของรัฐบาลกับร่างของเพื่อนสมาชิกจากพรรคประชาธิปัตย์นั้น กำหนดไว้ในมาตรา ๕ คือประเด็นนี้จะทำประชามติ หรือไม่นั้นอยู่ที่ตัวคณะรัฐบาลเท่านั้น แต่ร่างฯ ของพรรคชาติไทยที่เป็นพันธมิตรกับพรรคชาติพัฒนาและพรรคความหวังใหม่นั้นมีลักษณะร่วมกัน คือให้ประชาชนมีสิทธิเสนอได้ อันนี้ถือว่าเป็นร่างฯ ที่ก้าวหน้าที่สุดครับท่านประธาน เรามีกฎหมายบอกว่าอยากจะให้ประชาชนนั้นมีการหยั่งเสียงประชามติได้ ซึ่งถือว่าเป็นสิ่งใหม่ที่สุดในระบบการปกครองประชาธิปไตยนั้น จริงอยู่เรามีคนถึง ๖๐ ล้านคน จะให้คน ๖๐ ล้านคนมาเป็นผู้ออกเสียง ออกกฎหมาย ดำเนินกิจการสำคัญ ๆ พร้อมกันนั้น ยากเหลือเกิน เราจึงต้องมีผู้แทนราษฎรแต่ละจังหวัด แต่ละเขตเข้ามา แต่ร่างรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๑๔ นี้ ได้พยายามจะทำให้อุดมการณ์ของประชาธิปไตยนั้นเป็นจริง นั่นหมายความว่าประชาชนมีสิทธิมีเสียงที่จะกระทำการในเรื่องสำคัญ ๆ ของบ้านเมืองได้โดยตรง ท่านประธานครับ กฎหมายในลักษณะรับรองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเช่นนี้มีเยอะ เช่น ประชาชนมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็น ตามรัฐธรรมนูญกำหนดไว้เลยครับ แต่ว่าจะมีกฎหมายเล็ก ๆ คอยปิดขวางไว้ เช่น กฎหมายห้ามกระจายเสียงในที่สาธารณะ เว้นแต่ขออนุญาตกับตำรวจก่อนอย่างนี้เป็นต้น ดังนั้นหลักประกันเรื่องสิทธิเสรีภาพของประชาชนนั้น มักจะถูกปิดกั้นด้วยกฎหมายเล็ก ๆ ตรงนี้เองผมถึงเห็นว่าเป็นประเด็นสำคัญอย่างยิ่ง อย่างกรณีเพื่อนสมาชิกจากพรรคชาติไทย คือท่านณัฐวุฒิ ท่านก็บอกว่า จะเป็นการออกการแสดงประชามติ การแสดงความคิดเห็นในที่โล่งแจ้งโปร่งใส ฟังแล้วอุดมการณ์น่าเคลิบเคลิ้ม ท่านทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤชัย ก็พูดมาได้น่าฟัง แต่ว่าถ้าเอาตามร่างฯ ของรัฐบาลเป็นสิทธิของนายกรัฐมนตรีเท่านั้น อย่างนี้ถ้าเรามีนายกรัฐมนตรีดีเหมือนอย่างที่ท่านชวน หลีกภัย เป็น อันนี้ก็เบาใจ ท่านใจกว้าง ใครจะวิจารณ์อะไรก็ได้ ท่านไม่เคยไปดำเนินคดีเตียนว่าเขาจะล้มล้างรัฐบาลเลยที่ผ่านมานั้นท่านไม่เคยพูด แต่ลูกพรรคของท่านพูดไป นั่นอีกเรื่องหนึ่ง ดังนั้นผมคิดว่าถ้าเราได้นายกรัฐมนตรีใจกว้างมันก็จะดี แต่ถ้าเกิดคนนายกรัฐมนตรีใจแคบทำอย่างไรครับ ประเด็นนี้ควรจะทำประชามติ ท่านบอกผมไม่ทำทำไม่ได้เลยคราวนี้ แต่ถ้าอาศัยร่างพันธมิตรของพรรคชาติไทย ชาติพัฒนา

และความหวังใหม่แล้วล่ะก็ เราจะ เปิดประเด็นให้กับประชาชนได้ทันที
 ถ้านายกรัฐมนตรีไม่ทำเรากำหนดร่วมกันว่า ให้ประชาชน ๑๐,๐๐๐ คน
 ลงลายมือชื่อแล้ว เสนอให้ทำประชามติได้ แปลกไหมครับ ๓ พรรคจำนวนคน
 เท่ากันหมดครับ ความคิดตรงกันหมด แต่ต่างจากรัฐบาล ดังนั้นในประเด็นนี้
 ผมจึงคิดว่าหัวใจมันอยู่ที่ว่า ทำอย่างไรจะให้รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๔ ที่เขียน
 ไว้ในปรากฏเป็นจริง ไม่ถูกปิดกั้น ไม่ถูกขัดขวางด้วยอำนาจของฝ่ายบริหาร
 ท่านประธานครับ ในประเด็นนี้เองนั้นผมเห็นว่าเป็นประเด็นสำคัญที่อยากจะฝากไว้
 ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า หากสมาชิกสภาของเรานั้น ซึ่งผมเชื่อเหลือเกินว่าเพื่อน
 สมาชิกจากพรรคประชาธิปไตยนั้น หลังจากที่ได้ฟังการนำเสนอของผม แล้วอาจจะ
 มีความคิดเห็นร่วมกันในอนาคต แล้วรัฐบาลก็อาจจะโน้มเอียงกลับมาเอาร่างฯ
 ของพรรคชาติไทยเป็นต้นแบบก็ได้ หรือจะเอาร่างฯ ของพรรคความหวังใหม่
 ก็ได้ หรือจะเอาพรรคชาติพัฒนาเป็นต้นแบบก็ได้ไม่รังเกียจ ท่านประธานครับ
 เพื่อให้การดำเนินการในครั้งนี้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ซึ่งหัวใจสำคัญก็คือว่า
 ใครล่ะครับจะเป็นคนนำเสนอประเด็นนี้ได้ ถ้าเราเปิดให้ทั้งรัฐบาลก็ทำได้ ให้
 ประชาชนร่วมกัน ๑๐,๐๐๐ คนเข้าชื่อกันเสนอประเด็นไปต่อรัฐบาล และให้
 รัฐบาลทำก็ได้ อันนี้จะเปิดกว้างมากขึ้น นอกจากนั้นอีกประเด็นหนึ่งซึ่งเป็นเรื่อง
 สำคัญที่สุด แม้ว่าเราจะเปิดกว้างแล้ว แต่ว่าประเด็นที่จะถามว่าไหวได้อย่างไร
 จะลงเสียงประชามติอย่างไร อันนี้แพ้นะก็อยู่ตรงนี้อีก ร่างฯ ต่าง ๆ ส่วนใหญ่
 ให้อำนาจกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตรงนี้พิเศษครับ พรรคชาติพัฒนา
 นำหน้าเขาหน่อยหนึ่งว่า -----

กรรมการการเลือกตั้งนั้นเป็นคนตั้งประเด็นเท่านั้น แต่คนที่จะออพรรณ (Approve) หรืออนุมัตินั้นต้องเป็นรัฐบาล หรือไม่เช่นนั้นต้องเป็นเรื่องของสภา เราจะมี ๒ ขั้นตอน ขั้นตอนแรกรัฐบาลเสนอ ถ้ารัฐบาลไม่เสนอประชาชน ๑๐,๐๐๐ คน เสนอได้ เสนอไปที่ไหนครับ ก็เสนอไปที่รัฐบาล ถ้ารัฐบาลบอกไม่ทำ พรรคชาติพัฒนาไม่ให้เปิดโอกาสของคน ๑๐,๐๐๐ คน บอกว่าถ้ารัฐบาลนายกรัฐมนตรีไม่รับต้องส่งมาที่รัฐสภา ให้รัฐสภาเขาเห็นชอบ เมื่อรัฐสภาเห็นชอบการตั้งประเด็นก็ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งตั้งประเด็น แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภา ดังนั้นประเด็นเรื่องคำถามที่จะขอประชามตินั้น จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งที่ควรจะได้ผ่านมาตรวจสอบขององค์กรต่าง ๆ ก่อนที่จะนำเสนอประชามติ ด้วยเหตุผลดังกราบเรียนนี้ พรรคชาติพัฒนาจึงได้นำเสนอ และขอกราบเรียนท่านประธานสภาไว้ ณ ที่นี้ และขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เสนอกันทั้งพรรคความหวังใหม่ พรรคชาติไทย พรรคประชาธิปัตย์ คณะรัฐมนตรี และก็พรรคชาติพัฒนา นะครับ ซึ่งมีความเห็นสอดคล้องต้องกัน ผมขออนุญาตเรียนเสนอว่า ถ้าท่านใดที่ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อภิปรายได้เต็มที่ ถ้าท่านใดจะเห็นด้วยหรือมีข้อสงสัยก็ขอกรุณาสั้น ๆ และยังมีร่างพระราชบัญญัติอีกหลายฉบับที่จะพิจารณาครับ เชิญท่านอดิศรครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอดิศร เพียงเกษ ส.ส. ขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ ต่อกรณีร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ ซึ่งพรรคความหวังใหม่และพรรคชาติพัฒนา พรรคชาติไทย และพรรคประชาธิปัตย์ ได้เสนอเข้าสู่การประชุมสภาในวันนี้ ถือว่าได้เป็นการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันที่ผ่านมา เราได้ยื่นแต่การสำรวจความเห็นที่เป็นของสถาบันต่าง ๆ อาทิ เช่น ของสถาบันมหาวิทยาลัยเอแบค สถาบันดุสิตโพลล์ หรือความเห็นต่าง ๆ ของสถาบันบ้างก็ยอมรับถ้าสมประโยชน์ของตนเองว่าโพลล์นั้นคัดสิทธิ บ้างก็บอกว่าใช้ไม่ได้ คนแค่ ๑,๐๐๐ กว่าคน จะมีประโยชน์อะไร รายการวิทยุต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันหลากหลายเหลือเกิน บ้างก็ถือโทรศัพท์ไว้เลยครับ เขียร์รัฐบาลเต็มที่ ๘ สาย ๑๐ สาย เพราะรัฐบาลได้ถือเบอร์โทรศัพท์ไว้ บ้างก็ว่าอย่างนั้น ฝ่ายค้านโทรเข้าไปไม่ทันไม่มีโอกาสได้พูดได้จา สิ่งที่เขาได้ทำการทำงานแทนพวกเราในระบอบ

ประชาธิปไตยที่ผ่านมาก็เห็นอย่างนี้แหละครับ เพราะฉะนั้นกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงเป็นกฎหมายรัฐธรรมนูญที่ก้าวหน้าดังที่เราได้ทราบกัน กฎหมายประชามติ รอคอยกันมานาน พุดจาเรียนหนังสือหนึ่งหาจนอาจารย์สอนหนังสือตายไปหลายคน กฎหมายนี้ก็ยังไม่ออก ท่านประธานครับ รัฐบาลชุดนี้เกรงว่าจะตกธไฟเหมือนกัน เกรงว่าจะเสนอกฎหมายฉบับนี้ไม่ทัน เพราะท่านเอกพร รักความสุข และคณะได้ เสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามาก่อน ท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยกับหลักการของ สมาชิกพรรคความหวังใหม่ ประชาธิปไตยและชาติไทย ที่ได้ระบุงกฎหมายเขียน กฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๑๔ ทุกประการ กฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๔ นั้น ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่ากิจการในเรื่องใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของ ประเทศชาติหรือประชาชน นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจ ปรีक्षाประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีการออกเสียงประชามติได้ นี่คือวรรคแรกของมาตรา ๒๑๔ ผมไม่ทราบว่า คณะรัฐมนตรีชุดนี้ จะจงใจหรือว่าแก้งสิ่งมวรรคแรกของมาตรา ๒๑๔ -----

พรรคการเมืองเป็นหลักในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ แม้ท่านจะบอกว่าไม่ได้ร่างมา ถ้าไม่ร่างมาก็เสียหน้า หน้าแตก รัฐบาลไม่มีกฎหมายประกอบไม่ได้ อันนั้นคือธรรมเนียมปฏิบัติซึ่งควรจะยกเลิกกันเสียที เราควรจะให้เกิดสิทธิพรรคการเมืองด้วยกัน นี้แหละครับ ทั้ง ๕ - ๖ พรรค พวกเราอยู่ตรงนี้สลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปเป็นรัฐบาลไปเป็นฝ่ายค้านในการที่จะบัญญัติกฎหมายได้ ท่านประธานครับ ผมอาจจะให้เกิดสิทธิรัฐบาลก็ได้ ประชาธิปไตยหรือชาติไทยก็ไปเลือกเอา ผมอาจจะให้ชาติไทยเป็นหลัก เพราะว่าพอปัจจุบันนี้ชาติไทยอภิปรายเข้าที่เข้าทางมีหลักมีเกณฑ์กันมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประยุทธ์ คิริพานิชย์ ท่านไปค้นคว้ามาอย่างเหลือเกิน นี่คือการแตกฉาน นี่คือการสภากาญจนาในการทำงานในสภาผู้แทนราษฎร ผมจึงขออนุญาตอภิปรายขอวิจารณ์ตรงไปตรงมาในการทำงานร่างกฎหมายของรัฐบาล หน้าแตกโดยไม่มีที่เย็บ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้ว่า ท่านที่สนับสนุนก็ว่ามาด้วยเหตุผล ส่วนการที่จะว่าเอาร่างฯ ใดเป็นหลักในการพิจารณาในขั้นแปรญัตตินั้นผมขอความกรุณาเอาไว้ผ่านแล้ว เพราะฉะนั้นผมจะขอเรียนว่าผมจะกระจายให้ทางพรรคต่าง ๆ ได้อภิปรายและขอความกรุณากระชับ เพราะยังมีร่างพระราชบัญญัติอีกหลายฉบับซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง เชิญท่านวิเชียร คันฉ่อง ครับ

นายวิเชียร คันฉ่อง (ตริง) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม วิเชียร คันฉ่อง พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดตรัง กฎหมายฉบับนี้กระผมและเพื่อนสมาชิกเป็นผู้เสนอ อยากจะกราบเรียนว่าแนวความคิดที่เราได้ศึกษาเพื่อเสนอกฎหมายฉบับนี้ก็เนื่องมาจากว่าในระยะบอบประชาธิปไตยตั้งแต่ดั้งเดิม เราคงจะเห็นว่าเราเรียนประวัติศาสตร์ในเรื่องระบอบประชาธิปไตย เรารู้ว่าแต่ละคนในสมัยที่ประชาชนยังน้อยอยู่ไปใช้สิทธิกันเอง ทุกคนไปใช้สิทธิ แต่ต่อมาก็เกิดมีการเปลี่ยนแปลงเพราะมีพลเมืองมากขึ้น นั่นคือมีตัวแทนของประชาชนมาทำหน้าที่แทน แต่นั่นแหละครับในการทำหน้าที่แทนของประชาชน บางครั้งเราจะเห็นว่าจะมีข้อโต้แย้งโดยเฉพาะอย่างยิ่งในบางครั้งบางคราวที่ผมนั่งอยู่ในสภาแห่งนี้ เห็นว่าเสถียรภาพของรัฐบาลไม่มั่นคง และมีข้อต่อรองในการออกกฎหมายเยอะแยะ -----

ถึงไม่มีคำว่า การปรึกษาหารือประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา
 แตกต่างอย่างสิ้นเชิงครับ ผมกำลังอภิปรายนำไปสู่ว่าจะนำร่างฯ ฉบับใดเป็นหลัก
 ในการเสนอกฎหมายโดยธรรมเนียนแล้ว เขาจะเอากฎหมายของคณะรัฐมนตรี
 เป็นหลัก ในสภาแห่งนี้ได้โต้เถียงกันว่าควรจะมีฉบับใดเป็นหลัก หากคณะรัฐมนตรี
 ร่างกฎหมายบกพร่องอย่างนี้ คราวนี้ผมเห็นที่จะต้องเสนอร่างฯ ใดร่างฯ หนึ่งของ
 ประชาธิปไตย ชาติไทย ความหวังใหม่เป็นร่างฯ หลักในการพิจารณาเสียแล้ว
 ผมอยู่พรรคความหวังใหม่ผมต้องเสนอว่า เอาร่างฯ ของพรรคความหวังใหม่
 เป็นหลัก สำคัญที่ผมกราบเรียนนั้นเป็นการโยงอำนาจระหว่างฝ่ายบริหาร
 กับฝ่ายนิติบัญญัติ กฎหมายซึ่งใช้คำว่า อาจปรึกษาหารือประธานสภาผู้แทนราษฎร
 และประธานวุฒิสภา แม้จะตีความว่า อาจจะไม่ปรึกษา หรือไม่ได้ ถ้าตีความ
 อย่างนี้ก็แล้วแต่ไม่บัญญัติเป็นกฎหมายก็ได้ แต่ว่าในฐานะที่เราเป็น
 นักประชาธิปไตยเป็นรัฐบาลประชาธิปไตย กฎหมายแต่ละฉบับของความหวังใหม่
 ประชาธิปไตย ชาติไทยหรือชาติพัฒนา เขาบอกว่าต้องปรึกษาและปรึกษาประธาน
 สภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา โดยอาจจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุม
 สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา หรืออาจจะประชุมร่วมกันในการจะปรึกษาหารือว่า
 ในกรณีที่มีปัญหาสำคัญ ๆ เช่น กรณีโต้เถียงกันเรื่อง เอส.ดี.เอช. เป็นต้น
 เช่นการโต้เถียงเรื่องลำน้ำพองเน่า เป็นต้น โรงงานผลิตเยื่อกระดาษ
 ทำเหตุให้น้ำเสีย โรงงานอุตสาหกรรมทั่วประเทศทำให้น้ำเสีย เราจะต้อง
 ประชามติหรือไม่ต้องนำเรื่องเหล่านั้นมาสู่สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา
 นี่คือเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ท่านรองนายกรัฐมนตรีซึ่งคุณได้รับผิดชอบเรื่องนี้
 ท่านต้องขึ้นนี้อดกฤษฎีกาเสียครับ กฤษฎีกาของท่านชู้คดีอ่านกฎหมายไม่แตก
 อ่านกฎหมายไม่แตกจริง ๆ ครับ ไม่มีสักมาตราเลยเกี่ยวกับการศึกษา เกี่ยวกับการ
 การให้เกียรติสภาผู้แทนราษฎรเรา เกี่ยวกับการให้เกียรติวุฒิสภา นี่เป็นปัญหา
 หลักการ เพราะฉะนั้นทางรัฐบาลอย่างไรก็ต้องขอโทษครับว่า ให้เอาร่างฯ
 ของท่านสมาชิกที่เสนอเป็นหลัก เพราะเขาได้บัญญัติครบถ้วนตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ
 ถ้ากฎหมายลูกบัญญัติไม่ครบ ถือว่าสาระบกพร่องอย่างไรก็ไม่ได้ กฤษฎีกาผมเคย
 โต้เถียงว่าจะให้เป็นแหล่งในการปรึกษาหารือในการร่างกฎหมายของประชาชน
 ผมชักไม่แน่ใจแล้ว กฤษฎีกาของคุณนี้เป็นอย่างไรครับอ่านกฎหมายไม่แตก ท่านประธานครับ
 เพราะฉะนั้นผมจึงขออภิปรายเป็นประเด็นในการที่จะสนับสนุนในการให้ผ่านกฎหมาย
 ฉบับนี้ โดยถือว่ากฎหมายซึ่งพรรคการเมืองมีความสมบูรณ์กว่ารัฐบาล ต้องถือของ

ส่วนตรงนี้ใครจะเป็นผู้ตัดสินในอนาคต สิ่งเหล่านี้คือสิ่งที่เราต้องมอง เพราะฉะนั้นการที่คนจะตัดสินได้ว่า กฎหมายนั้นควรจะมีบัญญัติเพิ่มเติมใน มাত্রานั้นมาตรานั้นหรือไม่อย่างไร สิ่งเหล่านี้เป็นสิทธิที่เราจะต้องโยน เรื่องนี้ให้กับประชาชนทั้งประเทศเป็นผู้ตัดสิน ท่านประธานครับ ผมคิดว่า การออกเสียงประชามติ ความจริงในกฎหมายรัฐธรรมนูญของเรามีมา ตั้งนานแล้วครับ ไม่ใช่เพิ่งจะมีมาตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ข้อมูล ที่พวกเราคงจะได้เห็นนะครับ ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ก็คือ รัฐธรรมนูญปี พ.ศ. ๒๕๑๓ เขาก็บัญญัติเอาไว้ตั้งที่จะกราบเรียนนะครับ ขออนุญาตนะครับ รัฐธรรมนูญเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ในมาตรา ๑๖๕ บอกว่า ถ้าหากว่ามีการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบการปกครองแบ่งแยก ราชาอาณาจักรไทยก็ดี บันทอนพระราชาอาณาจักรมหากษัตริย์ก็ดี บันทอน สิทธิเสรีภาพของประชาชนชาวไทยก็ดี เมื่อพระมหากษัตริย์ทรงพระราชดำริ เห็นสมควรย่อมทรงไว้ซึ่งพระราชาอาณาจักรที่จะให้ประชาชนทั่วประเทศ ออกเสียงเป็นประชามติว่าควรให้ประกาศใช้หรือไม่ นั่นคือตามรัฐธรรมนูญ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ครับ และต่อมาในรัฐธรรมนูญปี พ.ศ. ๒๕๑๑ เราก็ จะเห็นกฎหมายรัฐธรรมนูญบัญญัติเอาไว้เหมือนกันว่า ในมาตรา ๑๐๕ มาตรา ๑๓๐ เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงของประเทศชาติ ความมั่นคงของ บ้านเมือง ผลกระทบประโยชน์ได้เสียสำคัญของประเทศชาติหรือประชาชน ถ้าหากว่าพระมหากษัตริย์เห็นสมควรให้ประชาชนได้วินิจฉัยก็ทรงไว้อำนาจ อันนั้นซึ่งเขียนเอาไว้ในทำนองเดียวกันนี้ เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่าการที่จะให้ ประชาชนออกเสียงประชามตินั้น มันเป็นเรื่องที่บัญญัติเอาไว้ในรัฐธรรมนูญเก่า ๆ ตามรัฐธรรมนูญเก่า ๆ ที่ผมอยากจะกราบเรียนเอาไว้ก็คือว่า เราจะเห็นว่า มีเกี่ยวกับเรื่องบัญญัติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หรือไม่อย่างนั้นก็การออกเสียง ลงคะแนนรับหลักการออกกฎหมายหรือเรื่องที่เป็นสาระสำคัญ นั่นคือสิ่งที่เราจะ ได้เห็น เพราะฉะนั้นประชามติกับกฎหมายฉบับนี้ ผมคิดว่ามันเป็นเรื่องเกี่ยวกับ เรื่องกฎหมาย นั่นคือประการหนึ่ง

ประการที่ ๒ ก็คือเกี่ยวกับเรื่องสาระสำคัญที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ ของประเทศชาติ ผลที่จะกระทบกับประชาชน ดังเช่น เกี่ยวกับสนธิสัญญาต่าง ๆ ข้อตกลงกันในระหว่างประเทศ นั่นคือสิ่งที่อยากกราบเรียน เพราะฉะนั้น การที่จะเอามาพิจารณากฎหมายฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่องการประชามติ ผมเข้าใจว่า คงไม่ได้ใช้กับเรื่องทั่ว ๆ ไป ไม่ใช่ว่าพอไปสร้างอ่างเก็บน้ำตรงนั้นแล้ว

๑๑๓

สผ ๑๐/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๕๓/๒

เกิดมีปัญหาคืนมาเราจะต้องออกเสียงประชามติ ไม่ใช่ว่าจะสร้างถนนตรงนี้
เกิดมีการกระทบกับคนบางคน และต้องมาออกเสียงประชามติ ถ้าเป็นอย่างนั้น
ผมคิดว่าโอกาสที่จะบริหารประเทศเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเพื่อ
ผลประโยชน์ของประชาชนทั้งแผ่นดินคงจะเป็นการยาก -----

ด้วยเหตุนี้จึงอยากกราบเรียนต่อท่านประธานว่า การออกเสียงประชามติเกี่ยวกับเรื่องนี้ เท่าที่ได้ศึกษาจากผู้ที่มีความรู้จากการศึกษาจากหนังสือต่าง ๆ มีหลักการอยู่ในประเด็นเกี่ยวกับเรื่องการพิจารณากฎหมาย ๑. ๒. ถ้ามีการกระจายอำนาจ ทำอย่างไรให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีโอกาสในการออกกฎหมายเพื่อปกครองตนเอง ทำอย่างไรให้ประชาชนในท้องถิ่นมีโอกาสในการออกกฎหมายเพื่อปกครองตนเอง นั่นคือ ๑ นอกจากนี้เราจะเห็นว่า เกี่ยวกับความมั่นคงดังที่ผมกราบเรียนต่อท่านประธานต่อเพื่อนสมาชิกแล้ว ด้วยเหตุนี้ผมจึงอยากกราบเรียนต่อท่านประธานว่า กฎหมายฉบับนี้เขียนไว้ในลักษณะของค่างว้าง ๆ ว่า ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕ เป็นการเขียนลักษณะกว้าง ๆ และในขณะที่เขียนกฎหมายที่เราเสนออาศัยอำนาจตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นเพื่อให้ความกระชับอยากจะฝากคณะกรรมการเหมือนกันว่า ทำอย่างไรให้กฎหมายฉบับนี้ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจน ไม่ใช่ว่าพอมีอะไรไปกระทบเรื่องเล็กน้อย ๆ แล้วก็ต้องมาอาศัยประชามติ ถ้าเป็นอย่างนี้ผมคิดว่าคงไม่ตรงกับวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ในการออกกฎหมายฉบับนี้ ขอกราบขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านใดจะอภิปรายครับ เชิญคุณหมอมเปรมศักดิ์

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ด้วยเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญซึ่งได้กำหนดให้มาตรา ๒๑๕ มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามตินั้น พรรคความหวังใหม่เห็นความสำคัญเรื่องนี้ และได้นำเสนอเรื่องการออกเสียงประชามติเป็นพรรคการเมืองแรกก็ว่าได้ ประเด็นของเรื่องนี้มีความขัดแย้งในทางสังคม ทำให้เกิดผลต่อการที่จะใช้เสียงในการตัดสินใจถึงเรื่องสำคัญ ๆ ในเรื่องผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก การปกครองในระบอบประชาธิปไตยนั้นได้เปิดโอกาสให้มีตัวแทนประชาชนเข้ามาทำหน้าที่สะท้อนปัญหาต่าง ๆ ในระบบรัฐสภา แต่หลายต่อหลายครั้งจะเห็นว่าความต้องการอันแท้จริงของพี่น้องประชาชนอาจจะไม่เป็นไปตามที่ตัวแทนประชาชนได้ตัดสินใจก็ได้ เมื่อเป็นอย่างนี้การเมืองภาคประชาชนจึงมีความ

สำคัญประการหนึ่งก็คือ เป็นการตรวจสอบว่าตัวแทนของประชาชนที่ไปทำหน้าที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นฝ่ายบริหาร เป็นรัฐบาลนั้นได้กระทำอะไรที่สอดคล้อง กับความเดือดร้อนของประชาชนที่จะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้กับประชาชนหรือไม่ ดังนั้นในรายละเอียดของการออกเสียงประชามตินั้น ผมจึงคิดว่า เป็นประเด็น ที่จะต้องช่วยกันกำหนด ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของวิธีการออกเสียงประชามติ หรือที่ออกเสียงประชามติ แต่หัวใจสำคัญที่สุดก็คือว่า การเสนอหัวข้อในการทำ ประชามติ การเสนอหัวข้อการทำประชามตินั้นความจริงไม่น่าจะถูกกำหนด โดยฝ่ายบริหารเพียงประการเดียว ควรที่จะเป็นประชาชนมีสิทธิกำหนดด้วย ในร่างฯ ของพรรคความหวังใหม่ได้กำหนดให้ประชาชนไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ คน เข้าชื่อร้องขอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อจัดให้มีการทำ ประชามติ ปัญหาก็คือว่า จะต้องส่งเรื่องให้นายกรัฐมนตรีดำเนินการ หากเห็นว่าไม่สมควรก็อาจจะแจ้งเหตุผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ และคณะกรรมการการเลือกตั้งแจ้งให้ประชาชนทราบอีกครั้งหนึ่ง สถานการณ์ ปัจจุบันนี้ยังมีความจำเป็นที่จะต้องมีการออกเสียงประชามติ เพื่อที่จะ สอดคล้องรองรับกับความต้องการของพี่น้องประชาชน อย่างที่กระผม กราบเรียนว่า วิฤตการณ์เศรษฐกิจวันนี้ พี่น้องประชาชนอาจจะสับสนใน แนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ว่าแนวทางใดจะเป็นแนวทางหลัก แนวทางใด จะเป็นแนวทางรองที่จะช่วยให้พี่น้องประชาชนคลายความเดือดร้อนมากยิ่งขึ้น เมื่อเร็ว ๆ นี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้เสนอแนวความคิดเรื่องหนึ่งขึ้นมา ซึ่งยังไม่มีการออกเสียงประชามติ จึงยังไม่ทราบว่าคนส่วนใหญ่ จะเห็นอย่างไร ท่านประธานครับ ความจริงฟังแล้วอาจจะเป็นเรื่องเล็ก แต่ว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องต่อผู้คนส่วนใหญ่ของประเทศ นั่นก็คือการเสนอให้งด ชาวตั้งงานศพ ท่านประธานครับ ประเด็นนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านคุณหมอเปรมศักดิ์ ผมขอความกรุณาเถอะครับ เอาเฉพาะ ในประชามติครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : เข้าประเด็นครับ
ท่านประธาน ยกตัวอย่างนิดเดียวครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : คือถ้าท่านเห็นด้วย ท่านมีเหตุผลอย่างไรว่ามา

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : นี่แหละครับเหตุผล
ท่านประธานครับ จากการสำรวจเบื้องต้น อันนี้ถ้าไม่มีกฎหมายประชาติ
ถึงได้มีการสำรวจเบื้องต้น โดยบริษัทศูนย์วิจัยกสิกรไทยได้สำรวจขึ้นมาว่า
พฤติกรรมการไปงานศพของคนกรุงเทพมหานคร เศรษฐกิจผันผวน เขาสำรวจเพียง
๓๗๘ คน ความจริงสำรวจไม่มากครับ แต่น่าสนใจในความเห็นของประชาชน
ที่ตอบมา -----

มีเพศหญิงดอปร้อยละ ๕๕ เปอร์เซ็นต์ เพศชายร้อยละ ๔๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนใหญ่มีอายุ ๑๖ - ๒๕ ปี เขาพบว่าชาวกรุงร้อยละ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ชอบรับประทานอาหารในงานศพและถือว่าไม่เป็นการสิ้นเปลือง เพราะถือว่าเป็นประเพณีและเป็นปกติ เป็นสิ่งที่พี่น้องประชาชนไม่เห็นด้วยว่าจะเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจได้ คนที่ไม่รับประทานมีเพียง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธาน ถ้าหากว่าฝ่ายบริหารอาศัยความเห็นของคนเองเป็นหลัก ประกาศไปเลยว่า ต่อไปนี้ให้งดข้าวต้มในงานศพ อะไรจะเกิดขึ้นครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้น ในเมื่อเรามีการออกกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา ก็จะเป็นการทำประสามติที่ถูกต้อง และสอดคล้องรองรับกับความต้องการของราษฎรโดยแท้จริงว่าจะงดแล้ว แก้เศรษฐกิจได้หรือไม่ หรือไม่อย่างนั้นรัฐบาลควรจะทำอะไรถึงจะแก้ปัญหาเศรษฐกิจได้จริง ท่านประธานที่เคารพ ท่านอดิศร เพียงเกษ ได้พูดถึงปัญหา เอส.ดี. เอช. ปัญหาเหล่านี้ยิ่งกระทบต่อภาครัฐของการ บริหารงาน ซึ่งหมายถึงเงินงบประมาณแผ่นดินทั้งสิ้น ตรงนี้แหละครับที่จำเป็น อย่างยิ่งที่กฎหมายฉบับนี้จะต้องรีบตราออกมาบังคับใช้โดยเร็ว ข้อเสนอแนะ ข้อหนึ่งที่กระผมเองอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานว่า การที่ผู้ใดจะไป ออกเสียงประชามตินั้น จะต้องออกไปดำเนินการออกเสียงโดยอิสระ เพราะฉะนั้นในบทบัญญัติ มาตรา ๒๑ ในร่างฯ ของพรรคความหวังใหม่ที่กำหนดไว้ จึงกำหนดว่า ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างผู้ใดขัดขวางหรือหน่วงเหนี่ยว ไม่ให้ความสะดวกพอสมควรต่อการออกไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติของ ผู้ได้บังคับบัญชาหรือลูกจ้างแล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ทำไมจึงต้องมีการร่างบทบัญญัตินี้ไว้ในร่างกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธาน เพราะว่าการออกเสียงประชามตินั้น จะต้องระลึกเสมอว่าทุกคนสวมวิญญาณของประชาชนคนหนึ่ง ในฐานะผู้ออกเสียง แต่ถ้าหากว่ามีผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างมีอิทธิพลจูงใจหรือหน่วงเหนี่ยวให้ ผู้ได้บังคับบัญชาซึ่งเป็นข้าราชการหรือว่าเป็นลูกจ้างออกเสียงตามใจของตนเอง หรือตามผลประโยชน์แห่งตนแล้ว กฎหมายประชามติจะไม่มีผลในเชิงปฏิบัติเลย เพราะจะเกิดผลกระทบต่อผลประโยชน์ของผู้เป็นนายจ้างหรือผู้บังคับบัญชา เป็นหลัก ดังนั้นจุดนี้ในนามที่พรรคความหวังใหม่เสนอจึงได้บัญญัติข้อนี้ไว้ ซึ่งขอฝากคณะกรรมการวิสามัญที่จะจัดตั้งขึ้นว่า หากเราปล่อยให้ฝ่ายบริหาร

มีอำนาจในการที่จะกดดันหรือว่าหน่วงเหนี่ยว หรือแม้กระทั่งใช้อิทธิพล ในการที่จะทำลายความเป็นอิสระของผู้ออกเสียงแล้วจะเป็นผลเสียและทำให้ ประชาชนที่ออกมาไม่ได้ส่งผลดีต่อส่วนรวม ท่านประธานครับ กระผมเอง ขอกล่าวเลยไปนิดหนึ่งถึงการที่เราจะบังคับใช้กฎหมายนี้ต่อไป กฎหมายนี้เป็น กฎหมายหนึ่งในกฎหมายลูก ซึ่งรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ว่าจะต้องออกมา ประการสำคัญการนำไปปฏิบัติขึ้นอยู่กับที่ว่า รัฐบาลได้มีความจริงใจหรือความตั้งใจ ในเรื่องนี้เพียงใด ผมแปลกใจว่างบประมาณที่รัฐบาลได้จัดเพียง ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อการปฏิรูปการเมือง เพื่อองค์กรต่าง ๆ นั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : คุณหมอบครับ ผมขอเป็นประจักษ์ ปฏิรูปการเมืองมันออกไป ลักนิดหนึ่ง

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : ท่านประธาน กฎหมายนี้ เป็นกฎหมายหนึ่งในการปฏิรูปการเมืองท่านประธาน ตรงนี้ผมขอกราบเรียนว่า อยากจะให้เมื่อถึงคราวปฏิบัติแล้ว อยากจะให้หาวิธีการใดที่จะทำให้งบประมาณ เพื่อการสนับสนุนการปฏิรูปการเมือง ซึ่งส่วนหนึ่งก็คือการออกเสียงประชามติ นี้แหละครับท่านประธาน ได้บังคับใช้สอดคล้องรองรับกับเจตนารมณ์ของ รัฐธรรมนูญอย่างแท้จริง ท่านประธาน วันนี้พรรคการเมืองต่าง ๆ รวมถึง รัฐบาลได้นำเสนอร่าง พ.ร.บ. ออกเสียงประชามติ ซึ่งเป็นฉบับแรกที่จะ บังคับใช้อย่างสมบูรณ์ กระผมเองขอกราบเรียนว่า เราจะต้องช่วยกันกำหนด อย่าวัดให้การออกเสียงประชามตินี้เป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหาร แต่จะต้องเป็น เครื่องมือของฝ่ายประชาชนที่สะท้อนถึงความเดือดร้อนและต้องการให้ฝ่ายบริหาร ดำเนินการแก้ไขให้ตรงประเด็น ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากว่าทั้ง ๔ พรรค ซึ่งได้เสนอมารัฐมนตรีก็เสนอ ไม่มีท่านใดที่จะไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตที่จะให้ท่านซึ่งยกมือไว้แล้ว ท่านวิสารและท่านสาครอภิปราย แล้วผมจะขอมติจากที่ประชุมนะครับ เชิญท่านวิสารครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงใหม่ กระทบเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งเกี่ยวกับเรื่องพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการออกเสียงประชามติ แต่สิ่งหนึ่งที่ผมคิดว่า น่าจะเป็นรูปธรรมมากกว่านั้น นั่นก็คือว่า คงจะต้องมีการจัดกิจกรรมเรื่องการลงประชามติให้บ่อย ๆ เพราะวุ่นนอกเหนือจากการลงประชามติแล้ว สิทธิอันหนึ่งที่ประชาชนชาวไทยควรจะได้ นอกจากสิทธิการเลือกตั้งนั้น ก็คือการออกเสียงประชามติ เพราะว่าจะ เป็นรูปธรรมและเป็นสิ่งที่เห็นชัดเจนกว่าการทำประชาพิจารณ์ แต่อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะที่จะฝากไปถึงท่านกรรมาธิการที่จะมีขึ้นในเรื่องนี้ นั่นก็คือ กฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๕ ซึ่งได้กำหนดไว้ว่า ในกรณีคณะรัฐมนตรีเห็นว่าการในเรื่องใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของประเทศชาติ หรือประชาชน นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจปรึกษาประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภา เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีการออกเสียงประชามติได้ ในประเด็นเหล่านี้ผมเห็นว่ามี ความหมายกว้างเกินไป และหากกรรมาธิการไม่กำหนดหัวข้อที่ชัดเจนในการที่จะทำประชามติแล้ว เกรงว่าจะ เป็นประเด็นปัญหาในทางการเมืองต่อไป ยกตัวอย่างเช่น ผมขออนุญาต ไปถึงรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖ ซึ่งได้บัญญัติไว้ว่า รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุน ให้มีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง รวมทั้งการตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ซึ่งเรื่องเหล่านี้จะเป็นประเด็นขัดแย้งไปได้ทั้งสิ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา ๗๘ รัฐจะต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณสุข และสาธารณสุขการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึง และเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นขนาดใหญ่โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น ประเด็นเหล่านี้ผมนึกไปถึงว่า ถ้าจังหวัดใดเกิดมีความเห็นว่ามี ความพร้อมที่จะมีการเลือกตั้งเกี่ยวกับองค์กรส่วนท้องถิ่นหรือว่าเลือกตั้งผู้ว่าฯ ที่นี้จะต้องมีการลงประชามติขึ้นมา พรรคหอกของกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕ นั้น ได้บัญญัติไว้ว่า ในการออกเสียงประชามติหากผลปรากฏว่า มีผู้ใช้สิทธิออกเสียงประชามติเป็นจำนวนไม่มากกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติให้ถือว่าประชาชนโดยเสียงข้างมากไม่เห็นชอบด้วยกับเรื่องที่ขอปรึกษานั้น

เรื่องเหล่านี้จะครบที่ผมเป็นห่วงและอยากจะขอฝากถึงกรรมาธิการที่จะ
ได้พิจารณาต่อไปว่า เราใช้คะแนนเสียงแค่ ๑ ใน ๕ จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย
มาตัดสินก็ไม่ถูกต้อง เพราะสิ่งหนึ่งที่จะต้องกราบเรียนว่า ในปัจจุบันนี้บ้านเรา
ชนบทมีความห่างไกล มีความตื่นตัวทางการเมืองน้อยมาก และประเด็นปัญหา
ที่เราไม่กำหนดหลักเกณฑ์ขอบเขตในเรื่องการจัดทำประชามติในเรื่องใดนั้น
จะเป็นข้อจำกัดที่สำคัญที่สุด ผมมีความคิดเห็นว่า น่าจะให้คณะกรรมการ
ที่จะตั้งขึ้นมาให้ความสำคัญกับเรื่องประชามติให้มากยิ่งขึ้น และให้เหมือนกับ
ที่ประชาชนใช้สิทธิในการเลือกตั้งของตัวเองชอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสาครครับ

นายสาคร พรหมภักดี (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม สาคร พรหมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร
พรรคกิจสังคม ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมจะไม่ขอรบกวนเวลาของสภาแห่งนี้
มากนัก แต่ว่าที่ลุกขึ้นมาอภิปรายร่วมกับบรรดาเพื่อนสมาชิกแต่ละพรรคการเมือง
ในวันนี้ เพราะเนื่องจากว่ากระผมเองได้ศึกษาร่างฯ ของแต่ละพรรคการเมือง
ทั้งของฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน นับว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน
และเป็นกฎหมายที่พี่น้องประชาชนรอคอยกันมาเป็นเวลานาน สมควรที่สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรจะได้ร่วมกันผ่านร่างกฎหมายฉบับนี้ออกไปใช้บังคับ ให้เกิด
ประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน ท่านประธานสภาที่เคารพ ที่พรรคกิจสังคมของเรา
มิได้ร่วมเสนอกฎหมายฉบับนี้ ก็เกรงว่าพี่น้องประชาชนจะเข้าใจผิดว่า พรรค
กิจสังคมของเรามีได้ให้ความสำคัญต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๒๑๕ จริง ๆ แล้วพรรคกิจสังคมของเราได้มีการพูดถึง ได้มีการหารือ
ในที่ประชุมพรรค และการพูดคุยกันระหว่างสมาชิกของพรรคกิจสังคม แต่ที่เรา
ไม่ร่วมเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เนื่องจากว่า จำนวนสมาชิกพรรคของเรานั้น
มีเพียง ๒๐ คน ไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนดที่จะเสนอกฎหมายได้ -----

กระผมมีข้อสังเกตเพียงเล็กน้อยที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ประเทศไทย
 ของเรานั้นมีปัญหามากมาย มีปัญหาทุกภาคของประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคกลาง
 ภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แต่ละภาคก็ล้วนแล้วแต่มีปัญหาด้วยกัน
 ทั้งนั้น ฉะนั้นหลักการในการออกกฎหมายประชามตินั้นเราจะต้องมีกรอบแห่งการแสดงความ
 คิดเห็น มีกรอบแห่งการแสดงผลประชามติ ถ้าจะนำมาแสดงผลประชามติในทุกเรื่อง
 ประเทศไทยของเราก็คงจะต้องแสดงผลประชามติกันเป็นรายวัน ท่านประธานครับ
 กระผมขอสมมุติว่าที่จังหวัดสกลนครถ้ามีการสร้างถนนแห่งหนึ่ง มีความขัดแย้งระหว่าง
 รัฐบาลกับพี่น้องประชาชนในการเวนคืนที่ดิน สกลนครรวบรวมสมาชิกพี่น้องประชาชน
 ๑๐,๐๐๐ คน แล้วมาเสนอต่อรัฐบาลให้ดำเนินการเสนอต่อสภาให้ออกเสียงประชามติ
 อย่างนี้ผมเชื่อว่าในทุกภาคก็จะมี การเสนอให้มีการแสดงผลประชามติกันเป็นรายวัน
 ในการเสนอให้มีการออกเสียงประชามตินั้น กระผมเห็นว่าน่าจะเป็นเรื่องใหญ่ ๆ
 ที่มีผลกระทบระหว่างประเทศ น่าจะเป็นเรื่องใหญ่ ๆ ที่มีผลกระทบต่อพี่น้องประชาชน
 โดยส่วนรวมทั้งประเทศ ในตรงนี้แหละครับท่านประธานที่เคารพ เรื่องที่กระทบ
 ต่อประเทศชาติระหว่างประเทศและพี่น้องประชาชนส่วนรวมส่วนใหญ่ของประเทศ
 ถ้าพี่น้องประชาชนได้มีโอกาสออกเสียงประชามติก็จะเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ
 และพี่น้องประชาชน เกิดประโยชน์ต่อการตัดสินใจของรัฐบาลในการนำเสียงสะท้อน
 ของพี่น้องประชาชนไปดำเนินการตัดสินใจในการบริหารราชการแผ่นดิน ท่านประธานครับ
 กระผมขอกราบเรียนว่า การออกกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้เกิดประโยชน์ต่อรัฐบาลปัจจุบัน
 แต่เพียงอย่างเดียว แต่เกิดประโยชน์ต่อทุกพรรคการเมือง เกิดประโยชน์ต่อพี่น้อง
 ประชาชนทั้งประเทศ เพราะว่าในวันนี้รัฐบาลชุดนี้บริหารประเทศ ในวันต่อไป
 พรรคฝ่ายค้านปัจจุบันอาจจะขึ้นมาบริหารประเทศก็คงจะต้องใช้กฎหมายฉบับเดียวกัน
 ในการดำเนินการตามกรรมวิธีของกฎหมายที่บัญญัติไว้ในการออกเสียงประชามติ
 ท่านประธานสภาที่เคารพ ขอกราบเรียนว่าปัญหาเล็ก ๆ น้อย ๆ ปัญหาขัดแย้งในพื้นที่
 มีกระบวนการ มีครรลองที่พี่น้องประชาชนจะร้องทุกข์ ร้องเรียน โดยเฉพาะสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรซึ่งถือว่าเป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทย เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชน
 ที่จะดูแลทุกข์สุขของพี่น้องประชาชนในพื้นที่ ถ้าพี่น้องประชาชนมีปัญหาที่สามารถร้องทุกข์
 ต่อผู้แทนราษฎรที่จะนำปัญหาขึ้นมาสู่รัฐบาลให้แก้ไขปัญหาไปได้ อันนั้นคือปัญหาเล็กน้อย
 ไม่จำเป็นต้องออกเสียงประชามติก็ได้ ท่านประธานครับ ขอกราบเรียนว่าการออกเสียง
 ประชามติแต่ละครั้งนั้นจะต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากไม่แพ้การเลือกตั้งสมาชิก
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือการเลือกตั้งวุฒิสมาชิก การออกเสียงประชามติทั่วประเทศ

จะต้องจัดตั้งหน่วยออกเสียงประชามติ การใช้จ่ายเงินในการออกเสียงประชามติอาจจะ
เป็นครั้งละ เป็น ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๒,๐๐๐ ล้านบาทเหมือน ๆ กับการลงคะแนน
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถ้าเรามีการออกเสียงประชามติรายวัน ท่านประธาน
ลองคิดดูก็แล้วกันครับว่าจะต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน เงินภาษีอากรของพี่น้อง
ประชาชนในการออกเสียงประชามติในแต่ละปีจะต้องเป็นหมื่น ๆ ล้านบาท เงินจำนวน
หมื่น ๆ ล้านบาทถ้าเราจะให้สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้อนุมัติลงไปแก้ไขปัญหาของพี่น้อง
ประชาชนในส่วนที่พี่น้องประชาชนจำเป็นต้องใช้จะไม่ดีกว่าหรือ กระทบจะเห็นด้วยกับ
กฎหมายฉบับนี้ แต่อยากจะให้วางกรอบในการออกเสียงประชามติว่า ให้เป็นเรื่อง
ที่กระทบต่อความมั่นคง ให้เป็นเรื่องที่กระทบต่อระหว่างประเทศ ให้เป็นเรื่องที่กระทบ
ต่อพี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ในทุกภูมิภาคของประเทศไทย ขอกราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ท่านสมาชิกครับ พุดกันมาใช้เวลาพอสมควร ขออนุญาตท่านชัยเป็นท่านสุดท้ายได้ไหมครับ

นายยงยุทธ ตริยะไพรัช (เชียงใหม่) : ผมต้องขอภัยด้วย คือประเด็น
ที่ผมจะกราบเรียนเป็นเรื่องที่แตกต่างจากเพื่อนสมาชิก ผมคิดว่าถ้าปล่อยไปแล้ว
ผมไม่มีโอกาสได้ชี้แจง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขอทํานองชุกช้อกอีกสักทํานองไม่ขัดข้องนะครับ ขอบคุณครับ เชิญทํานองช้อครับ

นายช้อ ชิดช้อบ (บุรีรัมย์) : ทํานองประธาน กระทบ นายช้อ ชิดช้อบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคเอกภาพ ทํานองประธานครับ รํางพระราชบัญญัติการลงประชามติทั้ง ๕ ฉบับ กระทบมีความวิตกกังวลครับ ทํานองประธาน เนื่องจากว่ารํางพระราชบัญญัติเหล่านี้เคยได้เข้าสู่ระเบียบวาระของสภามาแล้ว และได้ผ่านการพิจารณาตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๐ พอถึงมกราคม ๒๕๕๑ ก็ตกไปทั้งหมดครับ อันนี้ความวิตกกังวลของกระทบจึงต้องเขียนให้ที่ประชุมนี้ได้รับทราบและพี่น้องประชาชนที่เตรียมจะมีประชามติ โดยรัฐบาลมีความเห็นให้มีการลงประชามติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญพิกลพิการมาตรา ๒๑๔ กระทบก็มีความวิตกกังวลครับว่ารํางพระราชบัญญัติฉบับนี้มันจะมีอาทรพ้ก็ได้ มีความห่วงครับทํานองประธาน เพราะว่าดังที่เพื่อนสมาชิกจากสกลนครได้พูดด้วยเหตุด้วยผลผมเห็นด้วยครับ ไม่ต้องมากหรอกครับทํานองประธานขนาดเลือกผู้ใหญ่บ้านเลือกสมาชิก อบต. ครับทํานองประธานก็อยู่บ้านนอกอย่างกระทบทํานองก็รู้ว่าอะไรมันเป็นอะไร การลงประชามตินี้ครับ อย่างที่ว่าหมื่นคนผมไม่ได้คัดค้าน แต่ว่าความเห็นกระทบหมื่นคนห่างไกลเหลือเกินครับเสียงหมื่นคนครับ กระทบว่าพวกเฮ้ว ๆ หน้าทำเนียบนี้แหละครับมาออกประชามติตลอดทุกสัปดาห์เลยครับ นี่ผมมีความห่วง ฉะนั้นผมเห็นว่าถ้าเราออกพระราชบัญญัติอะไรที่มันกว้างแล้วก็ทำให้ผู้บริหารนี้ท้อใจ คล่องสะดวก กระทบว่าเรื่องใหญ่ ๆ ของประเทศเป็นเรื่องสำคัญที่จำเป็นที่จะต้องลงประชามติจะต้องมีตัวบทกฎหมายหรือระเบียบแบบแผนในรํางพระราชบัญญัตินี้ครับ กระทบเห็น ๓ - ๕ รํางฯ ๒๓ มาตรา แต่อีกรํางฯ หนึ่งรํางฯ ของทํานองทางพรรคประชาธิปัตย์ คือเมื่อสักครู่ตอนที่ทํานองผู้เสนอได้เสนอรํางฯ ผมก็เลยตกใจไม่เห็นชื่อทํานองออกเตอรั่วช้อ ผมก็คิดว่ารํางฯ คุณวิชัยเสนอมาทําไมไม่เห็นมีชื่อนี้ผมก็ห่วงและผมก็ขอเสนอแทนเขาด้วยครับ บวกเข้าไปเพราะเป็นผู้เสนอรํางฯ ด้วย อันนี้กระทบประธานกราบเรียน ผมก็นั่งฟังอยู่ตลอดระยะเวลาะครับ ทํานองประธานครับ กระทบไม่ขัดข้องในเรื่องรํางพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ เมื่อคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งกับสภานี้ไปแล้ว กระทบว่าจะต้องวินิจฉัยกันอย่างรอบคอบ แต่ขอความกรุณานะครับอย่าให้ตกเหมือนกับฉบับที่แล้ว เพราะว่าเราเห็นบทบาทในเรื่องรํางพระราชบัญญัติที่ผ่านที่แล้ว เรื่องรํางพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภาอย่างนี้เป็นต้นผมห่วงครับ ฉะนั้นสิ่งเหล่านี้กระทบตั้งใจจะพูดแต่ต้นแต่ว่าพรรคพวกช้อร้องไม่ให้พูด เพราะผม

กลัวว่าเราได้ส่งร่างพระราชบัญญัติรับหลักการไป แล้วก็ห่วงเหมือนรูปหม้ออย่างสวย พอกลับมามันเป็นรูปอะไรบางอย่างที่มีเขา ผมก็ห่วงอย่างนั้น ผมขอฝาก คณะกรรมาธิการวิสามัญเมื่อรับร่างฯ นี้แล้วโปรดพิจารณาให้รอบคอบเพื่อ ประโยชน์สุขของพี่น้องประชาชนและประเทศชาติบ้านเมืองอย่าให้เกิดกลียุคครับ ผมก็ขอกราบเรียนท่านนี้ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ผมขอ ๒ ท่าน ก็แล้วกันเพื่อให้เกิดความสมดุล ท่านของยุทธ และ คุณหม่อมอุสินทร์ เชิญท่านของยุทธครับ

นายองยุทธ ดิยะไพรัช (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพครับ กระผม ของยุทธ ดิยะไพรัช ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงใหม่ สิ่งที่เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่านได้พูดถึงการรับร่างพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามตินะครับ หลายท่านนั้นสิ่งที่ผมห่วงใย อยากรจะฝากเป็นข้อสังเกตซึ่งเพื่อนสมาชิกหลายท่านยังไม่ได้เอ่ยถึงในเรื่อง เหล่านี้ครับ โดยเฉพาะประเด็นตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕ ซึ่งเงื่อนไขทั้งหมด ที่ผูกเงื่อนไขให้เราร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีทั้งหมด ๘ เงื่อนไข

เงื่อนไขแรกก็คือ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่ากิจการในเรื่องใด ที่กระทบต่อประโยชน์ได้เสียของประเทศชาติหรือประชาชนนั้น นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจจะปรึกษาประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสมาชิกเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีการออกเสียง ประชามติ ซึ่งหลายท่านก็กังวลใจว่าขอบเขตผลกระทบที่เกิดกับประเทศชาติ และประชาชนนั้นขอบเขตจะกว้างขวางมากน้อยแค่ไหน ถ้าเป็นเรื่องเล็กน้อย การออกเสียงประชามตินั้นอาจจะไม่คุ้มกับสิ่งที่ทำไป แต่ก็ก็เป็นผลกระทบที่เกิดขึ้น กับบุคคลต่าง ๆ ซึ่งอยู่ในประเทศของเรา โดยเฉพาะในเรื่องของสาธารณะ อันนี้คือสิ่งที่ผมฝากยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่จะทำหน้าที่กรรมาธิการ อยากรจะ ขอให้ท่านได้โปรดรับข้อสังเกตตรงนี้ไปคิดว่าผลกระทบนั้นเราจะแบ่งขอบเขต ไว้มากน้อยแค่ไหนในสิ่งที่เราได้มอบอำนาจให้กับฝ่ายบริหารในการดำเนินการ

ในเงื่อนไขที่ ๒ นั้น การออกเสียงประชามตินั้นจะต้องเป็นประโยชน์ในการขอปรึกษาความเห็นของประชาชนที่ไม่ใช่เรื่องที่ขัดแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และการออกเสียงประชามติที่เกี่ยวกับตัวบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือคณะบุคคลใดบุคคลหนึ่งนั้นจะกระทำมิได้ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ผมก็คิดว่าก็ค่อนข้างที่จะชัดเจน แต่ว่าประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือว่าในบางเรื่องนั้น เรื่องสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการตัดสินใจใด ๆ ของคณะบุคคลหรือกลุ่มบุคคลนั้นก็ยังมิได้อยู่ เพราะฉะนั้นการแยกแยะในระหว่างเรื่องของคณะบุคคล หรือเรื่องของบุคคลที่มีต่อเรื่องของสาธารณะที่เป็นผลกระทบต่อประเทศชาตินั้น บางเรื่องก็แยกแยะได้ยาก ซึ่งผมคงไม่ยกตัวอย่าง ซึ่งอาจจะใช้ระยะเวลาที่นาน

เงื่อนไขที่ ๓ นั้นการออกเสียงประชามติต้องไม่ก่อน ๙๐ วันนับตั้งแต่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา แต่ไม่น้อยกว่า ๑๒๐ วัน และการออกเสียงนั้นจะต้องเป็นการออกเสียงวันเดียวทั่วประเทศ ซึ่งจะต่อเนื่องกับเงื่อนไขในข้อที่ ๔

เงื่อนไขข้อที่ ๔ ก็คือบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ส.ส. ย่อมมีสิทธิออกเสียงประชามติ ผมอยากจะกราบเรียนถามว่าบุคคลที่มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งที่อยู่ต่างประเทศ ในพระราชบัญญัติในร่างฯ ที่เราอ่านกันนี้ยังไม่ได้พูดถึงเรื่องนี้ ซึ่งการคุ้มครองสิทธิเขา การรักษาสิทธิของเขา ของคนที่อยู่ในต่างประเทศที่มีสิทธิใช้สิทธิในการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรนั้น ที่อยู่ต่างประเทศนั้น ในการออกเสียงประชามตินั้นรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ชัดเจนว่า เขาย่อมมีสิทธิในการออกเสียงประชามติ เพราะฉะนั้นกฎหมายในส่วนที่เราร่างก็ยังไม่คุ้มครองสิทธิของเขา อันนี้ผมก็ฝากเป็นข้อสังเกตไว้

เงื่อนไขข้อที่ ๕ ก็คือการให้บุคคลที่เห็นด้วย และไม่เห็นด้วยกับการแสดงความคิดเห็นในเรื่องของการออกเสียงประชามติในเรื่องใด ๆ นั้นจะต้องจัดให้เท่าเทียมกัน ทั้งวิธีการและมาตรฐานในการจัดให้เท่าเทียมกันนั้น ในทางกฎหมายนั้นจะเท่าเทียมกันในทางปฏิบัติจะทำอย่างไรบ้าง ในแต่ละเรื่องในแต่ละพื้นที่ ในจำนวนประชากรในแต่ละเขต แต่ละวัย แต่ละอาชีพนั้น ซึ่งผลกระทบตรงนี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องค่อนข้างจะละเอียด และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ว่าจะต้องเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ถ้ากฎหมายในส่วนที่เราร่างออกมาแล้วประกอบรัฐธรรมนูญนี้ไม่สร้างความเท่าเทียมให้เกิดขึ้นก็จะขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญก็จะเกิดปัญหาตามมาอีก

ประการที่ ๖ ผู้มาใช้สิทธิออกเสียงในการออกเสียงประชามตินั้น น้อยกว่าเศษหนึ่งส่วนห้าของผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติให้ถือว่าประชาชนเสียงข้างมากไม่เห็นชอบด้วย ซึ่งท่าน ส.ส. วิสาร ก็ได้กล่าวไปแล้ว

เงื่อนไขข้อที่ ๗ พูดถึงผู้มาใช้สิทธิออกเสียง ถ้ามากกว่าเศษหนึ่งส่วนห้าของผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ และเสียงข้างมากให้ความเห็นชอบให้ถือว่าเสียงข้างมากเห็นชอบกับเรื่องที่ปรึกษา แต่การออกเสียงประชามติในลักษณะอย่างนี้ ในต่างประเทศที่ผมเห็นในการยินยอมให้บุคคลที่สำคัญ ดำรงตำแหน่งนั้นบางครั้งอาจจะออกเสียง ๒ รอบ เพื่อเช็คฐานคะแนนเสียงของการออกเสียงของประชาชนว่าสิทธิในการใช้นั้นถูกต้องหรือไม่ แต่ว่าบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ได้เขียนไว้นั้นผมคิดว่าก็คงจะแก้ไขไม่ได้ เพียงแต่เป็นข้อสังเกตที่คณะกรรมการการได้โปรดรับไปพิจารณาเพื่อจะได้ดำเนินการให้ใกล้เคียงกับสิทธิของประชาชนที่ให้ไว้

เงื่อนไขข้อที่ ๘ ไม่ว่าผลที่ออกมาของการออกเสียงประชามตินั้นจะเป็นเช่นไร รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ว่าเป็นเพียงการให้คำปรึกษาให้แก่คณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น ๆ ซึ่งตรงนี้ในบางยุคบางสมัยผมเชื่อว่าการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนนั้นไม่มีบรรทัดฐานที่แน่นอนชัดเจน เพราะผลประโยชน์เงื่อนไขเหตุผลต่าง ๆ ของคณะฝ่ายบริหารนั้นต่างก็มักจะอ้างอยู่เสมอว่าความจำเป็นสิ่งที่ไม่เห็นด้วยกับประชามติของประชาชนนั้น ถ้ารัฐบาลดำเนินการไปแล้วอาจจะก่อให้เกิดผลเสียอย่างอื่น ซึ่งมันจะเป็นการขัดแย้งกับการออกเสียงประชามติของประชาชน -----

จึงทำให้การออกเสียงประชามติของประชาชนนั้นในการรับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาหรือเป็นข้อปรึกษาของคณะรัฐมนตรีนั้นอาจจะ เป็นการสูญเสียสูญเปล่า ซึ่งผมคิดว่ากรรมการได้โปรดรับเอาเงื่อนไขเหล่านี้ ให้นำไปสร้างกลไกอื่น ๆ เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันอันอาจจะทำให้สิ่งที่ เป็นเสียงสะท้อน ของประชาชนนั้นในฐานะที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดว่าประชาชนนั้นควรจะ ต้องมีส่วนร่วมนั้นเป็นสิทธิแล้วเป็นคำชี้ขาดที่ฝ่ายบริหารน่าจะรับไว้ ซึ่งภูมิคุ้มกันครั้งนี้ ผมก็ขอฝากกรรมการพิจารณาว่าเงื่อนไขเหล่านี้เราจะดำเนินการอย่างไร ต่อไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ขอเป็นท่านสุดท้าย เชิญคุณหมอมุรินทร์

นายมุรินทร์ ลีธีระประเสริฐ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานสภา ที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์มุรินทร์ ลีธีระประเสริฐ ศรีสะเกษ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธาน ผมต้องขอขอบคุณที่ท่านได้ให้ผมได้มีโอกาส ขึ้นมาพูด เพราะโดยส่วนใหญ่แล้วประเด็นที่ผมขึ้นมาพูดมักจะสั้น ๆ ย่อ ๆ ไม่ เป็นเยื่ออยู่แล้วครับท่านประธานครับ ท่านประธาน เมื่อสักครู่นี้ผมได้บินเพื่อน สมาชิกบางท่านได้ขึ้นมากล่าวในทำนองประชามติรายวัน ซึ่งผมเกรงว่าจะ เป็นประเด็นที่ประชาชนที่ฟังอยู่ทางบ้านอาจจะฟังแล้วไม่เข้าใจคิดว่าสภาเราจะ ออกกฎหมายอะไรออกมาถึงจะให้สิทธิชาวบ้านในการทำให้บ้านเมืองต้องสิ้นเปลือง เงินทองมากมายขนาดนั้น ท่านประธาน โดยข้อเท็จจริงแล้วในมาตรา ๖ ของ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนั้นมีความแตกต่างกันใน ๒ แห่งเท่านั้นเอง ในแง่ ของพรรคชาติไทย ชาติพัฒนาและความหวังใหม่นั้นเพียงแค่เพิ่มสิทธิให้แก่ ประชาชนในการที่จะร้อง ในการที่จะกระแอมให้คนที่ เป็นนายกฯ ได้รู้ว่า ตรงนี้เป็นปัญหาซึ่งเขาเดือดร้อน แล้วก็ไม่ใช่ว่าเรื่องไร้สาระเรื่องเล็ก ๆ ก็สามารถที่จะมายื่นร้องกันได้ ต้องเป็นเรื่องซึ่งรัฐดำเนินการหรือโครงการ ใดที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ใช่ว่า ยื่นแล้วทางท่านนายกฯ จะต้องแจ้งให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชามติ ท่านนายกฯ ยังมีสิทธิยังมีโอกาสที่จะวีโตะ (Veto) โดยถ้าเห็นว่าจะไม่สมควร ในการที่จะออกเสียงประชามติก็ให้แจ้งเหตุผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ทราบเพื่อให้ประกาศเหตุผลดังกล่าวโดยวิธีที่ เห็นสมควรให้ประชาชนได้ทราบ ตรงนี้ต่างหากซึ่งผมเห็นว่าเป็นประเด็นที่สำคัญ เป็นข้อแตกต่างระหว่างของ

๓ ร่างฯ กับอีก ๒ ร่างฯ ซึ่งคงจะมีผลในอีกไม่กี่นาทีข้างหน้าที่จะใช้ร่างฯ ใดเป็นหลัก ถ้าเป็นร่างฯ ของชาติไทย ความหวังใหม่ ชาติพัฒนาให้สิทธิประชาชนเพิ่มมากขึ้นจากร่างฯ ของรัฐบาลและของพรรคประชาธิปัตย์ ตรงนี้ผมอยากจะชี้แจงเพิ่มเติมขึ้นมาเพื่อให้ประชาชนได้เข้าใจ
ขอบคุณมากครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมขออนุญาตปิดการอภิปราย ขอมติจากที่ประชุมเลยนะครับ
(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมจะขอมติที่ประชุมจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๕ ฉบับหรือไม่ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้เลยครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ ผลการลงมติเนะครับ เห็นด้วย ๒๑๗ เสียง ไม่เห็นด้วยไม่มีเนะครับ ถือว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการเนะครับ

เรื่อง	
วันที่ 29 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2541	เวลา 18:58:36
จำนวนผู้เข้าประชุม	218
เห็นด้วย	217
ไม่เห็นด้วย	0
งดออกเสียง	0
ไม่ลงคะแนนเสียง	1

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติ พ.ศ.

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิตชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
004	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
005	020	โกวิท ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
006	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
007	022	ไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิ์พงศ์ ปชท.	เห็นด้วย
008	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
009	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
010	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
011	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
012	033	จักรพันธ์ ยมจินดา ปชป.	เห็นด้วย
013	034	จาดรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
014	035	จาดรนต์ ฉายแสง ความ.	เห็นด้วย
015	037	จตุ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	039	เจริญ การุญ ความ.	เห็นด้วย
018	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
019	042	เจอะอามิง โตะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
020	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง ปชป.	เห็นด้วย
021	045	ฉลอง เรี่ยวแรง ปชท.	เห็นด้วย
022	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
023	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
024	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย

025	๕๕	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
026	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
027	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
028	060	ชาญศักดิ์ ซวลิตนิตติธรรม ชท.	เห็นด้วย
029	061	ชาติวี พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
030	063	ชานี คักดิเศรฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
031	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
032	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
033	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
034	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
035	076	ณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ ชพน.	เห็นด้วย
036	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
037	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
038	079	दनัยฤทธิ วัชรภรณ์ ความ.	เห็นด้วย
039	080	น.ท.เดชา สุขารมณ รน. ชท.	เห็นด้วย
040	082	เด่น โต๊ะมีนา ความ.	เห็นด้วย
041	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
042	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
043	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
044	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
045	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
046	091	ทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ปชท.	เห็นด้วย
047	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
048	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
049	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
050	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิฤทัย ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
051	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
052	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
053	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	เห็นด้วย
054	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
055	103	ธวัชชัย สัจจกุล ปชป.	เห็นด้วย
056	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
057	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
058	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	เห็นด้วย
059	115	เธียร มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย

060	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
061	117	นิพนธ์ ธาราภูมิ ปชป.	เห็นด้วย
062	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
063	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
064	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
065	121	นิภา พริงสุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
066	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
067	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
068	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
069	129	บุญเกิด หิรัญคำ ความ.	เห็นด้วย
070	131	บุญช่วย ภูจินาพันธ์ ชพน.	เห็นด้วย
071	132	บุญชู ตรีทอง ชท.	เห็นด้วย
072	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
073	135	บุญพันธ์ แหว้ฉณะ กค.	เห็นด้วย
074	136	บุญมาก ศิริเนาวกุล ปชป.	เห็นด้วย
075	137	ปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
076	138	ประกอบ จีรภิต ปชป.	เห็นด้วย
077	139	ประกอบ สังข์โต ปชท.	เห็นด้วย
078	142	ประชา โพธิพิพิธ ปชป.	เห็นด้วย
079	143	ประชาติปไตย คำสิงห์นอก ชพน.	เห็นด้วย
080	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
081	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	เห็นด้วย
082	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
083	149	ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
084	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
085	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
086	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
087	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
088	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
089	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
090	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
091	162	ปรีชา เร่งสมบุรณ์สุข กค.	เห็นด้วย
092	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
093	167	ปัญจะ เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
094	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย

095	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
096	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
097	176	พงษ์อุดม ตรีสุชี ชพน.	เห็นด้วย
098	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
099	178	พรรคักดิ์ เจริญประเสริฐ ชพน.	เห็นด้วย
100	182	พิชัย รัตตกุล ปชป.	เห็นด้วย
101	183	พิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์ ความ.	เห็นด้วย
102	184	พิเชษฐ พันธุ์ชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
103	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
104	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
105	194	พูลผล อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
106	195	ไพจิต ศรีวรขาน ความ.	เห็นด้วย
107	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
108	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
109	198	ไพโรจน์ ตันบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
110	204	ภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ ความ.	เห็นด้วย
111	206	มณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	เห็นด้วย
112	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
113	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
114	211	มัน พัทโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
115	213	มานะ คูสกุล ความ.	เห็นด้วย
116	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	เห็นด้วย
117	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
118	217	ศ.มารุต บุนนาค ปชป.	เห็นด้วย
119	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
120	221	ยงยุทธ ตียะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
121	223	ยิ่งพันธ์ มนะสิการ ปชท.	เห็นด้วย
122	225	รณฤทธิชัย คานเขต ความ.	เห็นด้วย
123	226	ระวี ธีรภูโชติ กค.	เห็นด้วย
124	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
125	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
126	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
127	232	รารี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
128	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ความ.	เห็นด้วย
129	235	ลดาวลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย

130	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
131	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
132	239	วรศลี เชาวศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
133	240	วราเทพ รัตนากร ควม.	เห็นด้วย
134	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
135	245	วัฒนา อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
136	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
137	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
138	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
139	257	วิเชียร คันธ่อง ปชป.	เห็นด้วย
140	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
141	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
142	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
143	262	วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง ควม.	เห็นด้วย
144	263	วิทยา สุขิตานนท์ ปชป.	เห็นด้วย
145	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
146	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
147	266	วิรัช รัตนเศรษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
148	269	วิลาศ จันทร์พิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
149	271	วิสาร์ เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
150	273	วีระกร คำประกอบ ควม.	เห็นด้วย
151	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
152	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
153	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อารณรัตน์ ควม.	เห็นด้วย
154	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
155	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
156	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
157	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
158	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
159	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	เห็นด้วย
160	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
161	292	สมคิด นวลเปียน ปชป.	เห็นด้วย
162	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
163	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
164	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย

165	297	พล.อ.อ.สมบุญ ระหงษ์ ปชท.	เห็นด้วย
166	300	สมพร อัสวเหม ปชท.	เห็นด้วย
167	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
168	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย
169	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป	เห็นด้วย
170	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
171	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
172	317	สันติ พร้อมพัฒน์ คม.	เห็นด้วย
173	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
174	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
175	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
176	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
177	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
178	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
179	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
180	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
181	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
182	334	สุชาติ โชคชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย
183	336	สุชาติ บรรดาศักดิ์ ปชท.	เห็นด้วย
184	338	สุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ พธ.	เห็นด้วย
185	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
186	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
187	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
188	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
189	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
190	348	สุเมธ พรหมพันท้าว สธ.	เห็นด้วย
191	349	สุรชาติ ชำนาญศิลป์ สธ.	เห็นด้วย
192	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
193	353	สุรพงษ์ ไทวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
194	355	สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ คม.	เห็นด้วย
195	356	สุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ คม.	เห็นด้วย
196	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
197	358	สุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
198	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
199	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย

200	367	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
201	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
202	369	อดิสร เพียงเกษ ความ.	เห็นด้วย
203	370	อนุรักษ์ จูรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
204	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
205	373	อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปชป.	เห็นด้วย
206	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
207	375	อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ ความ.	เห็นด้วย
208	377	อวยชัย สุขรัตน์ ความ.	เห็นด้วย
209	378	อัณชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
210	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
211	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
212	383	อำนาจ คลังผา ความ.	เห็นด้วย
213	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
214	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
215	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
216	390	เอกพจน์ ป่านแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
217	391	เอกพร รักความสุข ความ.	เห็นด้วย
218	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

เชิญเสนอกรรมาธิการครับ เชิญท่านรองนายกฯ ครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ ๒๗ ท่าน (ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญ ๒๗ ท่านครับ ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ รัฐบาลเสนอ ๕ ท่าน เชิญครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนรัฐบาล ๕ ท่าน ดังต่อไปนี้ ๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ๓. นายปรีชา สุวรมณฑิต ๔. นายวิษณุ เครืองาม และ ๕. นายอัคร จารุจินดา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ความหวังใหม่ ๗ ท่านครับ

นายอานวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอานวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญของความหวังใหม่ มี ๗ ท่านดังนี้ ๑. นายเอกพร รักความสุข ๒. นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์ ๓. นายวราเทพ รัตนากร ๔. ดอกเตอร์ภูษณ ปรีย์มาโนช ๕. ดอกเตอร์ลิขิต ธีรเวคิน ๖. นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ๗. นายกมล บันไดเพชร ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ประชาธิปัตย์ ๗ ท่านครับ

นางสาวรัตนา อนันต์นาคินทร์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน รัตนา อนันต์นาคินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายชื่อของกรรมาธิการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติออกเสียงประชามติ ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ดังมีรายชื่อต่อไปนี้ ๑. นายวิชัย ตันศิริ ๒. นายวิเชียร คันฉ่อง ๓. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ๔. นายสนั่น สุทธานุกุล ๕. นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ๖. นายมานะ มหาสุวีระชัย และ ๗. นายถาวร กาสมสัน ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ถูกต้องครับ ชาติพัฒนา ๓ ท่านครับ

นายบุญช่วย ภูจินาพันธ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม บุญช่วย ภูจินาพันธ์ จังหวัดเชียงใหม่ พรรคชาติพัฒนา กระผมขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา ๓ ท่าน ๑. คุณสุนัย จุลพงศธร ๒. ดอกเตอร์ธารทอง ทองสวัสดิ์ ๓. นางสาวมาลีรัตน์ แก้วก่า
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ถูกต้องนะครับ ชาติไทย ๒ ท่านครับ

นายชาญศักดิ์ ขวลิคนิติธรรม (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชาญศักดิ์ ขวลิคนิติธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญตามสัดส่วนของพรรคชาติไทย ดังนี้ ๑. นายวีระพล อติเรกสาร ๒. นายฉัตรวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ถูกต้องครับ กิจสังคม ๑ ท่านครับ

นางมุกดา พงษ์สมบัติ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน มุกดา พงษ์สมบัติ พรรคกิจสังคม จังหวัดขอนแก่น ในสัดส่วนของกิจสังคม ขอเสนอ นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ถูกต้อง ประชากรไทย ๑ ท่านครับ

นายฉลอง เรี่ยวแรง (นนทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ฉลอง
เรี่ยวแรง ประชากรไทย นนทบุรี ขอเสนอ คุณสมพร อัสวเหม ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ถูกต้อง เอกภาพ เสวีธรรม มวลชน พลังธรรม พรรคไท ๑ ท่านครับ

นายไชยา สะสมทรัพย์ (นครปฐม) : กระผม ไชยา สะสมทรัพย์
เอกภาพ นครปฐม ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรค นายชัย ชิดชอบ
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ถูกต้อง นะครับ เชิญท่านเลขาธิการฯ

นางศิริลักษณ์ บั้นบัวรุ่งกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
พ.ศ. ๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ๓. นายปรีชา
สุวรรณหัตถ์ ๔. นายวิษณุ เครืองาม ๕. นายอัษฎพร จารุจินดา ๖. นายเอกพร
รักความสุข ๗. นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์ ๘. นายวราเทพ รัตนากร
๙. นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ๑๐. ดอกเตอร์ภูษณ ปรีรัมย์โนช
๑๑. ดอกเตอร์ลิขิต นีร์เวคิน ๑๒. นายกมล บั้นไคเพชร ๑๓. นายวิชัย
ตันศิริ ๑๔. นายวิเชียร คันฉ่อง ๑๕. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ๑๖. นายสนั่น
สุชากุล ๑๗. นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ๑๘. นายมานะ มหาสุวีระชัย
๑๙. นายถาวร กาสมสัน ๒๐. นายสุนัย จุลพงศธร ๒๑. ดอกเตอร์ธารทอง
ทองสวัสดิ์ ๒๒. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า ๒๓. นายวีระพล อติเรกสาร
๒๔. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ๒๕. นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์
๒๖. นายสมพร อัสวเหม ๒๗. นายชัย ชิดชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ขอระยะเวลาแปรญัตติครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
แปรญัตติตามข้อบังคับ ๗ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
๗ วันนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ จะใช้ร่างฯ ใดเป็นหลักครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอความกรุณา
ใช้ร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลักครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ท่านอดิศร เชิญครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
อดิศร เพียงเกษ ความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น สืบเนื่องจากกระผมได้อภิปราย
ถึงข้อบกพร่องของร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อสภาแห่งนี้ เพราะขาดสาระสำคัญ
ในการปรึกษากับสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เป็นสาระสำคัญครับ ผมจึงขออนุญาต
เสนอให้ใช้ร่างฯ ของพรรคชาติไทยเป็นหลักครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ท่านรองนายกฯ ยังยืนยันใช้ร่างฯ ของรัฐบาลใช้ใหม่ครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ใช้ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ถ้าอย่างนั้นผมขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง)
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ กระผมขอประทานอนุญาตท่านประธานสักนิดหนึ่ง เพราะว่าเมื่อกี้ก็บอกว่า ท่านอดิศร เพียงเกษ จะได้กล่าวไปให้ครบถ้วน จริง ๆ ที่ท่านอดิศรได้กล่าวนั้น กระผมเองเป็นคนตั้งประเด็นในเรื่องนี้ไว้ว่า ร่างฯ ของรัฐบาลนั้นนี่ สิ่งหนึ่งที่ขาดไปก็คือ ไม่ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนนำเสนอต่อท่านนายกรัฐมนตรี และร่างฯ ของพรรคชาติไทย ร่างฯ ของพรรคชาติพัฒนา และความหวังใหม่นั้น มีลักษณะเด่นตรงกันคือ เปิดทางให้กับประชาชน ๑๐,๐๐๐ คนลงลายมือชื่อครับ อันนี้เป็นเหตุผลประกอบครับ ท่านประธานครับ เพื่อที่ท่านสมาชิกฝ่ายรัฐบาล จะเห็นว่ามันจะเป็นประโยชน์ เพราะถ้าเอาร่างฯ ของรัฐบาลซึ่งไม่มีสาระสำคัญ ตรงนี้เลยเข้าไปแล้วประชาชนจะเสียประโยชน์ครับ จึงขอกราบเรียนครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณครับ ขอมติเลยนะครับ ซึ่งมีการเสนอร่างฯ ของรัฐบาล และร่างฯ ของพรรคชาติไทยนะครับ ถ้าท่านสมาชิกเห็นด้วยให้ใช้ร่างฯ ของรัฐบาลก็ให้กดปุ่มเห็นด้วยนะครับ ถ้าเห็นด้วยกับร่างฯ ของพรรคชาติไทย กดปุ่มไม่เห็นด้วยนะครับ เห็นด้วยคือของรัฐบาลนะครับ ไม่เห็นด้วยคือของ พรรคชาติไทยนะครับ เชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้เลยครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ ที่ประชุมลงมติ เห็นด้วย ๑๖๓ เสียง ไม่เห็นด้วย ๓๔ เสียง ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ใช้ร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลักนะครับ

เรื่อง

วันที่ 29 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2541 เวลา 19:08:32

จำนวนผู้เข้าประชุม	201
เห็นด้วย	163
ไม่เห็นด้วย	34
งดออกเสียง	1
งดลงคะแนนเสียง	3

พิจารณากรณีใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
พ.ศ.

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	005	กรุณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
002	008	น.ส.กัญญา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
003	009	กำชุง ประภากรแก้วรัตน์ ควม.	ไม่เห็นด้วย
004	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
005	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
006	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
007	022	ไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
008	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
009	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
010	030	จรัส พิวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
011	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
012	033	จักรพันธ์ ยมจินดา ปชป.	เห็นด้วย
013	034	จาดรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
014	035	จาดรนต์ ฉายแสง ควม.	ไม่เห็นด้วย
015	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	039	เจริญ การุญ ควม.	ไม่เห็นด้วย
017	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
018	042	เจอะอามิง โต๊ะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
019	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
020	045	ฉลอง เรี่ยวแรง ปชท.	เห็นด้วย
021	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
022	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธิพาน ปชป.	เห็นด้วย
023	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
024	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย

025		ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
026	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
027	060	ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตติธรรม ชท.	เห็นด้วย
028	063	ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
029	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
030	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
031	072	โชคสมาน สีสาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
032	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
033	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
034	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
035	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
036	080	น.ท.เดชา สุCHARมณีน รน. ชท.	เห็นด้วย
037	082	เด่น โต๊ะมีนา ความ.	ไม่เห็นด้วย
038	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
039	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
040	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
041	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
042	089	ถาวร ตรีรัตนณรงค์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
043	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
044	091	ทนุศักดิ์ เล็กอุทัย ปชท.	เห็นด้วย
045	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
046	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
047	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
048	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
049	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	งดออกเสียง
050	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
051	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	ไม่เห็นด้วย
052	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
053	103	ธวัชชัย สัจจกุล ปชป.	เห็นด้วย
054	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
055	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	เห็นด้วย
056	115	เธียร มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
057	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
058	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	ไม่ลงคะแนนเสียง
059	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย

060		นิภา พริงสุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
061	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
062	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
063	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
064	129	บุญเกิด หิรัญคำ ความ.	ไม่เห็นด้วย
065	131	บุญช่วย ภูจินาพันธุ์ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
066	132	บุญชู ตีรทอง ชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
067	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
068	135	บุญพันธ์ แซ่วัฒนะ กค.	เห็นด้วย
069	136	บุญมาก ศิริเนาวกุล ปชป.	เห็นด้วย
070	137	ปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
071	138	ประกอบ จิรกิติ ปชป.	เห็นด้วย
072	139	ประกอบ สังข์โต ปชท.	เห็นด้วย
073	143	ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก ชพน.	ไม่เห็นด้วย
074	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
075	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	เห็นด้วย
076	149	ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
077	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
078	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
079	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
080	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
081	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
082	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
083	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
084	162	ปรีชา เร่งสมบุญรส สุข กค.	เห็นด้วย
085	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
086	167	ปัญจะ เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
087	169	ปัญญา จีนาคำ ปชป.	เห็นด้วย
088	174	เผติมชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
089	176	พงษ์อุดม ตริสุขี ชพน.	ไม่เห็นด้วย
090	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
091	178	พรศักดิ์ เจริญประเสริฐ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
092	182	พิชัย รัตตกุล ปชป.	เห็นด้วย
093	183	พิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
094	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย

095	๘8	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
096	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
097	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
098	194	พูลผล อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
099	195	ไพจิต ศรีวรขาน ความ.	ไม่เห็นด้วย
100	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
101	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
102	198	ไพโรจน์ ดันบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
103	204	ภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ ความ.	ไม่เห็นด้วย
104	206	มณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
105	207	มณฑะยัร สงฆ์ประชา ชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
106	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
107	211	มัน พัทธโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
108	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	เห็นด้วย
109	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
110	217	ศ.มารุต บุญนาค ปชป.	เห็นด้วย
111	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
112	225	รณฤทธิชัย คานเขต ความ.	ไม่เห็นด้วย
113	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
114	227	รักเกียรติ สุขธนะ กค.	เห็นด้วย
115	229	รักษ์ ตันติสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
116	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
117	232	จรัส มามะ ปชป.	เห็นด้วย
118	235	ลดาวลัด วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
119	237	ลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
120	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
121	239	วรศุณี เซาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
122	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	ไม่เห็นด้วย
123	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
124	245	วัฒนา อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
125	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
126	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
127	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
128	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
129	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย

130	339	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
131	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
132	262	วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง ควม.	ไม่เห็นด้วย
133	263	วิทยา สุขิตานนท์ ปชป.	เห็นด้วย
134	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
135	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
136	269	วิลาศ จันทรพิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
137	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
138	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
139	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	ไม่เห็นด้วย
140	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
141	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
142	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
143	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
144	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
145	289	สนั่น สุชากุล ปชป.	เห็นด้วย
146	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
147	292	สมคิด นวลเปียน ปชป.	เห็นด้วย
148	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
149	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
150	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
151	297	พล.อ.อ.สมบุญ ระหงษ์ ปชท.	เห็นด้วย
152	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
153	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กก.	เห็นด้วย
154	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป	เห็นด้วย
155	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
156	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
157	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
158	320	สาคร พรหมภักดี กก.	เห็นด้วย
159	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
160	322	สาวิตต์ โพธิวิหค ปชป.	เห็นด้วย
161	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
162	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
163	327	สิทธิพร ขำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
164	328	สืบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย

165	331	มรว.สุชุมพันธ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
166	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
167	336	สุชาติ บรรดาศักดิ์ ปชท.	เห็นด้วย
168	338	สุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ พธ.	ไม่เห็นด้วย
169	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
170	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
171	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	ไม่เห็นด้วย
172	345	สุวัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
173	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
174	347	สุมิตร สุนทรเวช ปชท.	ไม่เห็นด้วย
175	348	สุเมธ พรหมพันธ์ สธ.	เห็นด้วย
176	349	สุรชาติ ชำนาญศิลป์ สธ.	เห็นด้วย
177	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
178	353	สุรพงษ์ ไตรวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
179	356	สุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ ความ.	ไม่เห็นด้วย
180	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
181	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
182	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
183	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
184	367	ห้างทอง ธรรมวัฒน์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
185	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	ไม่เห็นด้วย
186	370	อนุรักษ์ จูรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
187	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
188	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
189	375	อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
190	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
191	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
192	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
193	383	อำนาจ คลังผา ความ.	ไม่เห็นด้วย
194	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	ไม่เห็นด้วย
195	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
196	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
197	388	อุดม ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
198	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
199	391	เอกพร รักความสุข ความ.	ไม่เห็นด้วย

200 392

เอกภาพ พลซื่อ สธ.

เห็นด้วย

201 393

เอี่ยม ทองใจสด คม.

ไม่เห็นด้วย

เชิญท่านอดีตร

นายอดีตร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ

ผม อดีตร เพียงเกษ สงสัยในการที่ไม่เห็นด้วยมีอยู่ ๓๔ เสียง ผมไม่ทราบว่า พรรคชาติไทยลงคะแนนอย่างไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประ เเทืองครับ

นายประ เเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าท่านอดีตรสงสัยเดี๋ยวก็ขอดูที่โหวตเสียงได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขอบคุณครับ ผมขออนุญาตไปเรื่องด่วนที่ ๒ เลยนะครับ ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. (คุณเอกพร รักความสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๔ ฉบับ คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เรื่องด่วนที่ ๘ ๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. (ซึ่งคุณพินิจ จันทรสุนทร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เรื่องด่วนที่ ๑๐ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (ซึ่งคุณถวิล ไพรสมถ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ ๔. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอกฎหมาย โดยประชาชน พ.ศ. (ซึ่งคุณประยุทธ์ ศิริพานิชย์ และคุณสุรสิทธิ์ นิติวชิวรักษ์ เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากเป็นเรื่องทำนองเดียวกันนะ ครับ ผมขออนุญาตนำมาพิจารณาศึกษารวมกันเลยนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบนะ ครับ เชิญผู้เสนอ รัฐมนตรีแถลงหลักการครับ เชิญท่านรองนายกฯ ครับ

(สำเนา)

เลขรับ ๓๑/๒๕๔๑ วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๔๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ มาเพื่อให้โปรดนำเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอ วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) รณฤทธิ์ชัย คานเขต ผู้เสนอ

(นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) เอกพร รักความสุข ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อติศร เพียงเกษ ผู้เสนอ

(นายเอกพร รักความสุข)

(นายอติศร เพียงเกษ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) เจริญ การุญ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ธำชัย ผู้เสนอ

(นายเจริญ การุญ)

(นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ธำชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(ลงชื่อ) จาตุรงค์ ฉายแสง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เปรมศักดิ์ เพียยุระ ผู้เสนอ

(นายจาตุรงค์ ฉายแสง)

(นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

(โปรดพลิก)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พรรคความหวังใหม่ ได้พิจารณาแล้วมีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

หัวหน้าพรรคความหวังใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรครับรอง (ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของ
ประชาชน พ.ศ.)

- | | |
|----------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายไพศาล จันทรภักดี | ๒. นายเรืองวิทย์ ลิกค์ |
| ๓. นายธีระชัย คิริจันทร์ | ๔. ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม |
| ๕. นายมาโนช เขาวรัตน์ | ๖. นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล |
| ๗. นายอร่าม โฉ่หทัย | ๘. นายทรงศักดิ์ ทองศรี |
| ๘. นายบรรยง ร่วมพัฒนา | ๑๐. นายประยุทธ์ นิจนานิชย์ |
| ๑๑. นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์ | ๑๒. นายเฉลิมชัย เอี่ยมสกุล |
| ๑๓. นายบุญชง วิสมหมาย | ๑๔. นายกุศล หมีเทศ |
| ๑๕. นายเอี่ยม ทองใจสด | ๑๖. นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์ |
| ๑๗. นายเด่น โต๊ะมีนา | ๑๘. นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ |
| ๑๘. นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ | ๒๐. นายฉัตรชัย เอี่ยมสกุล |
| ๒๑. นายมานะ คูสกุล | ๒๒. พลตำรวจเอก บุญชู ว่างกานนท์ |
| ๒๓. นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ | ๒๔. นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ |
| ๒๕. นายวิจิตร แจ่มใส | ๒๖. นายกริช กงเพชร |
| ๒๗. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ | ๒๘. นายชิงชัย มงคลธรรม |
| ๒๘. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย | ๓๐. นายสุรพร ดันยัตติตระกูล |
| ๓๑. นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ | ๓๒. นายถาวร ตริรัตน์ณรงค์ |

สำเนาถูกต้อง

(นายประยุทธ์ อักษรมัต)

หัวหน้าฝ่ายระเบียบวาระ กองการประชุม

ลาวัณย์ พิมพ์
IMV. ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน

เหตุผล

โดยที่มาตรา 170 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ประชาชนมีสิทธิเสนอกฎหมายเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาได้ อันเป็นการรองรับสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการมีส่วนร่วมในการปกครองประเทศ และมาตรา 170 บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดรายละเอียดการเข้าชื่อของประชาชนและการตรวจสอบรายชื่อ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

"ผู้แทนการเสนอกฎหมาย" หมายความว่า ผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ลงลายมือโดยการเสนอกฎหมาย ให้เป็นผู้มีอำนาจในการเสนอร่างกฎหมายและดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับร่างกฎหมายนั้น

"ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง" หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา 4 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับหมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย และหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้

มาตรา 5 บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดอาจเป็นผู้ริเริ่มในการจัดให้มีการเสนอกฎหมายได้ และให้มีสิทธิชักชวนโดยวิธีการที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นชอบและร่วมลงชื่อในการเสนอกฎหมายได้

การชักชวนโดยวิธีการที่ถูกต้องตามกฎหมายย่อมได้รับความคุ้มครอง และการดำเนินการใด โดยหน่วยงานของรัฐเพื่อขัดขวางการชักชวนดังกล่าวจะกระทำมิได้

ในกรณีที่บุคคลหรือกลุ่มบุคคลซึ่งเป็นผู้ริเริ่มในการจัดให้มีการเสนอกฎหมายร้องขอ เพื่อประโยชน์ในการชักชวนหรือทำความเข้าใจกับประชาชนหรือกำหนดวิธีการให้ประชาชนมาแสดงตนเพื่อร่วมลงชื่อเสนอกฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐอำนวยความสะดวกเท่าที่ไม่เป็นการขัดต่อกฎหมาย หรือไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือไม่เป็นการขัดต่อการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐนั้น

มาตรา 6 การเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้ทำเป็นคำร้องยื่นต่อประธาน
รัฐสภา

คำร้องตามวรรคหนึ่งให้มีรายละเอียดดังนี้

- (1) คำชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอกฎหมาย
- (2) ร่างกฎหมายที่ประสงค์จะเสนอพร้อมทั้งสรุปสาระสำคัญและรายละเอียดของร่างกฎหมายนั้น
- (3) ในกรณีที่เป็นกฎหมายที่กำหนดให้มีการใช้จ่ายเงินของรัฐต้องระบุรายละเอียดของค่าใช้จ่าย และที่มาของรายได้ในการนำมาใช้จ่ายตามร่างกฎหมายนั้น
- (4) ลายมือชื่อของบุคคลที่ร่วมลงชื่อเสนอกฎหมายทุกคนพร้อมทั้งที่อยู่ โดยต้องแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้านมากับคำร้อง และผู้ที่เป็นตัวแทนนำคำร้องมาขึ้นต่อประธานรัฐสภาจะต้องรับรองความถูกต้องด้วย
- (5) รายชื่อบุคคลที่ผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายทุกคนมอบหมายให้เป็นผู้แทนการเสนอร่างกฎหมาย และเป็นผู้ดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการเสนอร่างกฎหมาย นั้นแทน โดยผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายทุกคนจะต้องลงลายมือชื่อรับรองไว้ด้วย

มาตรา 7 ให้ผู้แทนการเสนอกฎหมายเป็นผู้ยื่นคำร้องต่อประธาน
รัฐสภา และเมื่อประธานรัฐสภาได้รับคำร้องการเสนอกฎหมายแล้ว ให้จัดส่งรายชื่อ
ผู้เสนอกฎหมายและรายละเอียดตามที่เห็นสมควร ไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง

มาตรา 8 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบรายชื่อผู้ลงลายมือชื่อ
เสนอกฎหมายว่าเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือไม่ให้แล้วเสร็จ ภายในสิบวันนับแต่วันที่
ได้รับเรื่องจากประธานรัฐสภา

ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าผู้ลงลายมือชื่อมิใช่เป็นผู้มีสิทธิ
เลือกตั้งให้ขีดฆ่าชื่อนั้นออกจากรายชื่อผู้เสนอกฎหมาย และถ้ามีจำนวนผู้มีสิทธิ
เลือกตั้งที่ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายไม่ครบห้าหมื่นคน ให้รายงานต่อประธานรัฐสภา
เพื่อจำหน่ายร่างกฎหมายนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบรายชื่อแล้วพบว่า มีผู้ลงลายมือชื่อครบถ้วนถูกต้อง ให้แจ้งเป็นหนังสือทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ไปยังผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายทุกคน เพื่อให้ผู้ลงลายมือชื่อแจ้งยืนยันการร่วมลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

การแจ้งยืนยันของผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายอาจแจ้งทางไปรษณีย์หรือมาแสดงตัวต่อผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดก็ได้

มาตรา 9 เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการตอบรับยืนยันตามมาตรา 8 วรรคสามแล้ว ถ้าปรากฏว่าผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายแจ้งตอบรับยืนยันการเสนอกฎหมายครบห้าหมื่นคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานต่อประธานรัฐสภาเพื่อเสนอกฎหมายนั้นต่อรัฐสภาต่อไป

ถ้าปรากฏว่าผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายแจ้งตอบรับยืนยันการเสนอกฎหมายไม่ครบห้าหมื่นคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานต่อประธานรัฐสภาเพื่อจำหน่ายร่างกฎหมายนั้น

ในกรณีที่มิใช่ผู้แจ้งตอบรับยืนยันการเสนอกฎหมายไม่ครบห้าหมื่นคน ให้ผู้แทนการเสนอกฎหมายเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งปวงที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องใช้จ่ายในการแจ้งผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายตามมาตรา 8 วรรคสาม

มาตรา 10 ในกรณีที่ผลการตรวจสอบและผลการตอบรับยืนยันการเสนอกฎหมายปรากฏว่า การเสนอกฎหมายนั้นมีประชาชนเสนอครบห้าหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายนั้นในครั้งแรกที่มีการเปิดสมัยประชุม ถ้าอยู่ในระหว่างสมัยประชุมให้เสนอต่อการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อพิจารณาโดยด่วน

ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ก่อนที่จะมีการลงมติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ให้สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำการศึกษาร่างกฎหมายที่เสนอ และจัดทำรายงานเสนอ

สภาของตนโดยชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นของร่างกฎหมายนั้น ผลดี ผลเสียและผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างกฎหมายนั้น ปัญหากฎหมายที่เกี่ยวข้อง แนวทางการแก้ไขร่างกฎหมายที่เห็นว่าเป็นประโยชน์และสอดคล้องกับร่างกฎหมายนั้น รวมทั้งข้อพิจารณาอื่น ๆ ที่จะประโยชน์แก่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาในการพิจารณาเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างกฎหมายนั้น

ในการดำเนินการของคณะกรรมการวิสามัญจะต้องให้โอกาสผู้แทนการเสนอกฎหมายมีสิทธิเข้าร่วมประชุมเพื่อแสดงความคิดเห็นหรือแสดงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และในกรณีที่เห็นสมควรอาจจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้ตามวิธีการที่คณะกรรมการวิสามัญเห็นสมควร

มาตรา 11 เมื่อได้รับรายงานจากคณะกรรมการวิสามัญแล้ว ให้ประธานแห่งสภานั้นจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ โดยด่วน

ถ้าร่างกฎหมายนั้นได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรให้ดำเนินการพิจารณาร่างกฎหมายนั้นต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ถ้าร่างกฎหมายนั้นไม่ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรให้ร่างกฎหมายนั้นเป็นอันตกไป

มาตรา 12 ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่ประชาชนเสนอเป็นอันตกไปไม่ว่าด้วยเหตุใด ถ้ามีการร้องขอให้มีการทำประชามติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยประชามติ ให้รัฐบาลดำเนินการจัดให้มีประชามติในร่างกฎหมายนั้น

ในกรณีที่ผลประชามติปรากฏว่าประชาชนส่วนใหญ่เห็นชอบให้มีกฎหมายดังกล่าว ให้รัฐบาลนำร่างกฎหมายที่มีหลักการอย่างเดียวกันกับร่างกฎหมายนั้นเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาคือไป

มาตรา 13 ผู้ใดปลอมลายมือชื่อของผู้อื่นหรือจัดทำเอกสารอันเป็นเท็จ หรือลงชื่อรับรองลายมือชื่อของผู้อื่นอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา 14 ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่มาตรา 170 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้
รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามที่กำหนดในหมวด 3 และหมวด 5 ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเสนอกฎหมายต่อรัฐสภา
ได้โดยตรง นอกเหนือจากสิทธิในการเสนอกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและ
คณะรัฐมนตรี และเนื่องจากมาตรา 170 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อรวมทั้งการตรวจสอบให้เป็นไปตามที่กฎหมาย
บัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กฎหมายที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาต้องจัดทำในรูปแบบร่างพระราชบัญญัติซึ่งต้องมีหลักการเกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติในหมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย หรือหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องมีบันทึกประกอบหลักการและเหตุผลในการเสนอกฎหมาย รวมทั้งต้องมีบทบัญญัติแบ่งเป็นมาตราที่ชัดเจนเพียงพอที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด และมีหลักเกณฑ์วิธีการในการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นอย่างไร

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากฎหมายของรัฐสภา การเสนอกฎหมายอาจจัดทำบันทึกสรุปสาระสำคัญและคำชี้แจงความมุ่งหมายของการกำหนดหลักการในแต่ละบทบัญญัติของกฎหมายที่เสนอให้เพียงพอที่จะเข้าใจเหตุผลที่กำหนดไว้ในแต่ละมาตราก็ได้

มาตรา 4 ในกรณีที่จะมีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายใด ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายยื่นคำขอต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งพร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณา เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการจัดการเข้าชื่อเสนอกฎหมายและตรวจสอบการเข้าชื่อเสนอกฎหมายก่อนที่จะส่งให้ประธานรัฐสภาพิจารณา

มาตรา 5 เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำขอตามมาตรา 4 ให้แจ้งประธานรัฐสภาเพื่อทราบ และให้จัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งในแต่ละจังหวัด เพื่อดำเนินการประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละจังหวัดทราบว่ามีการเสนอกฎหมายในเรื่องใด และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายไปลงชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ

มาตรา 6 ในระหว่างระยะเวลาที่กำหนดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตจังหวัดใดให้มีสิทธิร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายในสถานที่ที่กำหนดไว้ในจังหวัดที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง

ในการใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปแสดงตนต่อ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง พร้อมทั้งแสดงบัตรประจำตัวประชาชน หรือหลักฐานอื่นใดตามที่กำหนดในกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าผู้แสดงตนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยถูกต้อง ให้จัดให้ผู้นั้นกรอกข้อความและลงชื่อในแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

วิธีการตรวจสอบการมีสิทธิเข้าชื่อ การดำเนินการเข้าชื่อและรายละเอียดของแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง กำหนด

มาตรา 7 ในกรณีที่เห็นสมควรเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่ประสงค์ จะเข้าชื่อเสนอกฎหมาย คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจกำหนดสถานที่ในการเข้าชื่อ เสนอกฎหมายเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายในถิ่นที่ บุคคลนั้นมีที่อยู่นอกเหนือจากการกำหนดสถานที่ในแต่ละจังหวัดได้ ในกรณีเช่นว่านี้ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การขอใช้สิทธิเข้าชื่อนอกเขต จังหวัดที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง และหลักเกณฑ์การตรวจสอบการเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งของ ผู้นั้นได้ตามสมควร

มาตรา 8 เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง รวบรวมแบบพิมพ์ที่มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อ ตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมาย ทั้งหมด

วิธีการตรวจสอบและการจัดทำบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 9 ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยถูกต้อง ครบจำนวนห้าหมื่นคน ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและ เอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายไปยัง

ประธานรัฐสภาเพื่อพิจารณาคำเนิการให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณากฎหมายนั้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ถ้ามีผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายไม่ถึงจำนวนห้าหมื่นคน ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งสั่งจำหน่ายเรื่อง และให้แจ้งประธานรัฐสภากับผู้ยื่นคำขอตามมาตรา 4 ทราบ

มาตรา 10 ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

(สำเนา)

เลขรับ ๕๐/๒๕๔๑ วันที่ ๒๘ ก.ค. ๒๕๔๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของ
ประชาชน พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ มาเพื่อให้โปรดนำเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอ
วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พินิจ จันทรสุรินทร์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สุนัย จุลพงศธร ผู้เสนอ
(นายพินิจ จันทรสุรินทร์) (นายสุนัย จุลพงศธร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) ธารทอง ทองสวัสดิ์ ผู้เสนอ

(นางสาวธารทอง ทองสวัสดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พรรคชาติพัฒนา ได้พิจารณาแล้วมีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อ
สภาผู้แทนราษฎรได้

(ลงชื่อ)

กร ทัพพะรังสี

(นายกร ทัพพะรังสี)

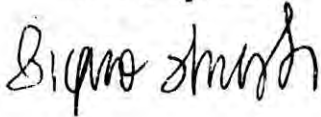
หัวหน้าพรรคชาติพัฒนา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมือง

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ
กฎหมายของประชาชน พ.ศ.


- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายกนก ลีมิตรกุล | ๒. นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี |
| ๓. นายวัฒนา เมืองสุข | ๔. นายวัลลภ สุปรียศิลป์ |
| ๕. นางรัตนา จงสุทธนามณี | ๖. นายเกียรติ ศรีสุรินทร์ |
| ๗. นายอิทธิ ศิริลัทธยากร | ๘. นายสกุล ศรีพรหม |
| ๙. นายประสาท ตันประเสวีรัฐ | ๑๐. นายธวัชชัย อนามพงษ์ |
| ๑๑. นายประทีป กรีกาเวช | ๑๒. นายประทวน เขียวฤทธิ์ |
| ๑๓. นายบุญช่วย ภูจินาพันธ์ | ๑๔. นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ |
| ๑๕. นายพงษ์อุดม ตริสุณี | ๑๖. นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ |
| ๑๗. นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร | ๑๘. นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ |
| ๑๙. นายจำลอง ครุฑขุนทด | ๒๐. นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก |

สำเนาถูกต้อง



(นายประยุทธ์ อักษรมัต)

หัวหน้าฝ่ายระเบียบวาระ กองการประชุม

ลาวัณย์ พิมพ์
 ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้ประชาชนมีสิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาได้ อันเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมโดยตรงในการเสนอกฎหมายอันเป็นการรับรองให้อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้การเข้าชื่อเสนอกฎหมายเป็นไปอย่างมีหลักเกณฑ์และวิธีการที่บริสุทธิ์ยุติธรรม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้งสามารถตรวจสอบได้ตามมาตรา 170 แห่งบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 4 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับหมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย และหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้

มาตรา 5 บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดอาจเป็นผู้ริเริ่มในการจัดให้มีการเสนอกฎหมายได้ และให้มีสิทธิชักชวนโดยวิธีการที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย ให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นชอบและร่วมลงชื่อในการเสนอกฎหมายได้

การชักชวนโดยวิธีการที่ถูกต้องตามกฎหมายย่อมได้รับความคุ้มครองและดำเนินการใดโดยหน่วยงานของรัฐเพื่อขัดขวางการชักชวนดังกล่าวจะกระทำมิได้

ในกรณีที่บุคคลหรือกลุ่มบุคคลซึ่งเป็นผู้ริเริ่มจัดให้มีการเสนอกฎหมายร้องขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการชักชวนหรือทำความเข้าใจกับประชาชนหรือกำหนดวิธีการให้ประชาชนมาแสดงตนเพื่อร่วมลงชื่อเสนอกฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่อำนวยความสะดวกเท่าที่ไม่เป็นการขัดต่อกฎหมาย หรือไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือไม่เป็นการขัดต่อการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐนั้น

มาตรา 6 การเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้ทำเป็นคำร้องยื่นต่อประธานรัฐสภา คำร้องตามวรรคหนึ่งให้มีรายละเอียดและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังนี้

- (1) คำชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอกฎหมาย
- (2) ร่างกฎหมายที่ประสงค์จะเสนอพร้อมทั้งสาระสำคัญโดยสรุปของร่าง

กฎหมายนั้น

(3) ในกรณีที่เป็นกฎหมายที่กำหนดให้มีการใช้จ่ายเงินของรัฐต้องระบุรายละเอียดของค่าใช้จ่าย และที่มาของรายได้ในการนำมาใช้จ่ายตามร่างกฎหมายนั้น

(4) ลายมือชื่อของบุคคลที่ร่วมลงชื่อเสนอกฎหมายทุกคนพร้อมทั้งที่อยู่ โดยต้องแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้านมากับคำร้อง และผู้ที่เป็นตัวแทนนำคำร้องมายื่นต่อประธานรัฐสภาจะต้องรับรองความถูกต้องด้วย

(5) รายชื่อบุคคลที่ผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างกฎหมายในวาระที่สอง โดยเรียงลำดับรายชื่อไว้ในลายมือชื่อตาม (4) นับตั้งแต่ลำดับที่หนึ่งเรียงลงมา

(6) คำชี้แจงเหตุผลความจำเป็น และร่างกฎหมายที่เสนอจะต้องไม่มีข้อความที่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

(7) การเสนอกฎหมายต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยรวม และไม่เป็นที่จำกัดสิทธิ เสรีภาพหรือใช้บังคับเป็นการเฉพาะ

มาตรา 7 ให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างกฎหมายตามมาตรา 6 (5) เสนอร่างกฎหมายและคำร้องยื่นต่อประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบคำร้องและลายมือชื่อผู้เสนอกฎหมายว่าเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือไม่ให้แล้วเสร็จ ภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าผู้ลงลายมือชื่อมิใช่เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ขีดฆ่าชื่อผู้นั้นออกจากรายชื่อผู้เสนอกฎหมาย และถ้ามีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายไม่ครบห้าหมื่นคน ให้แจ้งเหตุผลแก่ผู้แทนที่กรรมาธิการวิสามัญตามวรรคหนึ่งให้ทราบ

ร่างกฎหมายและคำร้องสามารถเสนอต่อประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้อีกภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบเหตุผลตามวรรคสอง

ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบรายชื่อแล้วพบว่ามิใช่ผู้ลงลายมือชื่อครบถ้วนถูกต้อง ให้ผู้ลงลายมือชื่อแจ้งยืนยันการร่วมลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

การแจ้งยืนยันของผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายให้เป็นไปตามวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด

มาตรา 8 เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการตอบรับยืนยันตามมาตรา 8 วรรคสี่แล้ว ถ้าปรากฏว่าผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายแจ้งตอบรับยืนยันการเสนอกฎหมายครบห้าหมื่นคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานต่อประธานรัฐสภาเพื่อเสนอบรรจุเข้าระเบียบวาระในการประชุมรัฐสภาต่อไป

ถ้าปรากฏว่าผู้ลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายแจ้งตอบรับยืนยันการเสนอกฎหมายไม่ครบห้าหมื่นคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานต่อกรรมาธิการวิสามัญของผู้ลงชื่อเสนอกฎหมายดำเนินการให้มีการแจ้งตอบรับยืนยันการเสนอกฎหมายให้ครบห้าหมื่นคนภายในเวลาสิบห้าวัน

เมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันไม่สามารถดำเนินการได้ครบให้ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นอันตกไป

มาตรา 9 ในกรณีที่ผลการตรวจสอบและผลการตอบรับยืนยันการเสนอกฎหมายปรากฏว่า การเสนอกฎหมายนั้นมีประชาชนเสนอครบห้าหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายนั้นเป็นครั้งแรกที่มีการเปิดสมัยประชุม ถ้าอยู่ในระหว่างสมัยประชุมให้เสนอต่อการประชุมผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาโดยด่วน

มาตรา 10 ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ก่อนที่จะมีการลงมติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ให้ประธานคณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนประจำสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณี ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในขณะนั้นเป็นผู้แถลงเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา และจัดทำรายงานเสนอสภาของตนโดยชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นของร่างกฎหมายนั้น ผลดี ผลเสียและผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างกฎหมายนั้น ปัญหากฎหมายที่เกี่ยวข้อง แนวทางการแก้ไขร่างกฎหมายที่เห็นว่าเป็นประโยชน์และสอดคล้องกับร่างกฎหมายนั้น รวมทั้งข้อพิจารณาอื่นๆ ที่จะเป็นประโยชน์แก่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาในการพิจารณาเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างกฎหมายนั้น

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญจะต้องมีผู้แทนกรรมการวิสามัญของประชาชนที่ได้รับการเสนอชื่อมาพร้อมคำร้อง เป็นกรรมการวิสามัญด้วยโดยมีจำนวนตามจำนวนของพรรคการเมืองที่มีเสียงในสภาขณะนั้น

การแต่งตั้งกรรมการวิสามัญของประชาชนให้เรียงลำดับจากผู้ที่มีรายชื่อในลำดับต้นจนกระทั่งครบตามจำนวน

ในกรณีที่เห็นสมควรอาจจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้ตามวิธีการที่คณะกรรมการวิสามัญเห็นสมควร

มาตรา 11 เมื่อได้รับรายงานจากคณะกรรมการวิสามัญแล้ว ให้ประธานแห่งสภานั้นจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบโดยด่วน

ถ้าร่างกฎหมายนั้นได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรให้ดำเนินการพิจารณาร่างกฎหมายนั้นต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ถ้าร่างกฎหมายนั้นไม่ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรให้ร่างกฎหมายนั้นเป็นอันตกไป

มาตรา 12 ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่ประชาชนเสนอเป็นอันตกไปไม่ว่าด้วยเหตุใด ถ้ามีการร้องขอให้มีการทำประชามติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยประชามติ ให้รัฐบาลดำเนินการจัดให้มีประชามติในร่างกฎหมายนั้น

ในกรณีที่ผลประชามติปรากฏว่าประชาชนส่วนใหญ่เห็นชอบให้มีกฎหมายดังกล่าว ให้รัฐบาลนำร่างกฎหมายที่มีหลักการและสาระสำคัญอย่างเดียวกันกับร่างกฎหมายนั้นเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

มาตรา 13 ผู้ใดปลอมลายมือชื่อของผู้อื่นหรือจัดทำเอกสารอันเป็นเท็จหรือลงลายชื่อรับรองลายมือชื่อของผู้อื่นอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา 14 ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

๒๑ กรกฎาคม 2541

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๕๑ / ๒๕๔๑
วันที่..... ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๑
เวลา..... ๑๓.๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

กราบเรียน ฯพณฯ ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึก
หลักการและเหตุผลประกอบ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทน
ราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาคตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(Signature)

(นายถวิล ไพรสมณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร

(Signature)
(๐๓๓)
(นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(Signature)
(นายสมชาย แสงรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(Signature) ๒๒๑
(นายอานนท์ ศรีจันทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(Signature)
(นายสุรเชษฐ์ สอนิต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

กราบเรียน ฯพณฯ ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พรรคประชาธิปัตย์ได้พิจารณาแล้วมีมติให้เสนอร่างกฎหมายดังกล่าวได้

ลงชื่อ..... *(Signature)*

(นายบัญญัติ บรรทัดฐาน)

รองหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป กองการประชุม
วันที่ ๒๕/๗/๔๑
วันที่ ๒๕/๗/๔๑ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ส่งผ่าน..... *(Signature)*ดำเนินการ

ฝ่ายนิติ สภาผู้แทนราษฎร
วันที่ ๒๕/๗/๔๑
วันที่ ๒๕/๗/๔๑ เวลา ๑๓.๓๐ น.

รายชื่อผู้รับรอง




(นางสาวรุ่งโรจน์ นพคุณ) 372

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...



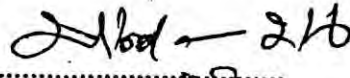
(นายสุวิทย์ อภินันท์) 345

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...



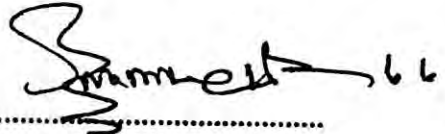
(นายอัครวิทย์ นพคุณ) 271

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...



(นายอภิชาติ วิจิตร) 216

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...



(นายสุวิทย์ นพคุณ) 66

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...




(นายวิมล เก่งกระตัญญู) 159

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...



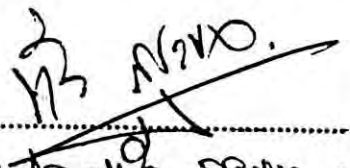
(นายทวิชัย นพคุณ) 90

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...




(นายวิมล นพคุณ) 153

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...



(นายวิมล นพคุณ) 95

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...



(นายวิมล นพคุณ) 115

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ...

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่มาตรา 170 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้
รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามที่กำหนดในหมวด 3 และหมวด 5 ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเสนอกฎหมายต่อรัฐสภา
ได้โดยตรง นอกเหนือจากสิทธิในการเสนอกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและ
คณะรัฐมนตรี และเนื่องจากมาตรา 170 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อรวมทั้งการตรวจสอบให้เป็นไปตามที่กฎหมาย
บัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กฎหมายที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาต้องจัดทำในรูปแบบร่างพระราชบัญญัติซึ่งต้องมีหลักการเกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติในหมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย หรือหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องมีบันทึกประกอบหลักการและเหตุผลในการเสนอกฎหมาย รวมทั้งต้องมีบทบัญญัติแบ่งเป็นมาตราที่ชัดเจนเพียงพอที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด และมีหลักเกณฑ์วิธีการในการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นอย่างไร

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากฎหมายของรัฐสภา การเสนอกฎหมายอาจจัดทำบันทึกสรุปสาระสำคัญและคำชี้แจงความมุ่งหมายของการกำหนดหลักการในแต่ละบทบัญญัติของกฎหมายที่เสนอให้เพียงพอที่จะเข้าใจเหตุผลที่กำหนดไว้ในแต่ละมาตราก็ได้

มาตรา 4 ในกรณีที่จะมีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายใด ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายยื่นคำขอต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งพร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณา เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายและตรวจสอบการเข้าชื่อเสนอกฎหมายก่อนที่จะส่งให้ประธานรัฐสภาพิจารณา

มาตรา 5 เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำขอตามมาตรา 4 ให้แจ้งประธานรัฐสภาเพื่อทราบ และให้จัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งในแต่ละจังหวัด เพื่อดำเนินการประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละจังหวัดทราบว่ามีการเสนอกฎหมายในเรื่องใด และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายไปลงชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ

มาตรา 6 ในระหว่างระยะเวลาที่กำหนดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตจังหวัดใดให้มีสิทธิร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายในสถานที่ที่กำหนดไว้ในจังหวัดที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง

ในการใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปแสดงคนต่อ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง พร้อมทั้งแสดงบัตรประจำตัวประชาชน หรือหลักฐานอื่นใดตามที่กำหนดในกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าผู้แสดงคนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยถูกต้อง ให้จัดให้ผู้นั้นกรอกข้อความและลงชื่อในแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

วิธีการตรวจสอบการมีสิทธิเข้าชื่อ การดำเนินการเข้าชื่อและรายละเอียดของแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 7 ในกรณีที่เห็นสมควรเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่ประสงค์จะเข้าชื่อเสนอกฎหมาย คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจกำหนดสถานที่ในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายในถิ่นที่บุคคลนั้นมีที่อยู่นอกเหนือจากการกำหนดสถานที่ในแต่ละจังหวัดได้ ในกรณีเช่นว่านี้ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การขอใช้สิทธิเข้าชื่อนอกเขตจังหวัดที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง และหลักเกณฑ์การตรวจสอบการเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นได้ตามสมควร

มาตรา 8 เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งรวบรวมแบบพิมพ์ที่มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายทั้งหมด

วิธีการตรวจสอบและการจัดทำบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา 9 ในกรณีที่มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยถูกต้องครบจำนวนห้าหมื่นคน ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายไปยัง

ประธานรัฐสภาเพื่อพิจารณาคำเนิการให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณา
กฎหมายนั้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ถ้ามีผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายไม่ถึงจำนวนห้าหมื่นคน
ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งสั่งจำหน่ายเรื่อง และให้แจ้งประธานรัฐสภากับผู้ยื่น
คำขอตามมาตรา 4 ทราบ

มาตรา 10 ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่ ๕๔/๒๕๔๑
วันที่ ๒๙ ก.ค. ๒๕๔๑
เวลา ๑๕.๕๐

เราต้องช่วยกัน เพราะชาติมิใช่ของใครคนเดียว

สภาผู้แทนราษฎร

28 กรกฎาคม 2541

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอกฎหมายโดยประชาชน (ฉบับที่....) พ.ศ.
 กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร
 สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอกฎหมายโดยประชาชน (ฉบับที่....) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอดูผลพิจารณาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ฝ่ายนิติ สภาผู้แทนราษฎร

วันที่ ๒๖ / ๗ / ๒๕๔๑

วันที่ ๒๙ / ก.ค. / ๒๕๔๑ เวลา ๑๕.๓๕ น.

ลงชื่อ

ผู้เสนอ

(นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม

ลงชื่อ

ผู้เสนอ

(นายสุรสิทธิ์ นิติวณิชวรรักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พรรคชาติไทยได้พิจารณาแล้ว มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป กองการประชุม

ลงชื่อ

วันที่ ๒๗ / ๗ / ๒๕๔๑

(นายบรรหาร ศิลปอาชา)

วันที่ ๒๗ / ก.ค. / ๒๕๔๑ เวลา ๑๕.๕๕ น.

หัวหน้าพรรคชาติไทย

จึงฝ่าย..... ดำเนิน การ

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอกฎหมายโดยประชาชน

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเสนอกฎหมายของประชาชน

เหตุผล

เนื่องจากมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๓ และหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญนี้ การร้องขอ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติ การเข้าชื่อ การตรวจสอบการเข้าชื่อ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

รัฐสภา

การร้องขอตามวรรคแรกผู้ร่วมกันเข้าชื่อต้องมอบหมายให้ตัวแทนทำการยื่นต่อประธาน

ตัวแทนตามวรรคสองจะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน

มาตรา 5 คำร้องขอ ต้องประกอบด้วย

(1) ร่างพระราชบัญญัตินั้น พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

(2) ลายมือชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อร้องขอ พร้อมกับสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรประจำตัวที่ทางราชการออกให้

(3) บัญชีรายชื่อตาม (2) ทั้งนี้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน

มาตรา 6 เมื่อประธานรัฐสภาได้รับคำร้องขอตามมาตรา 4 แล้ว ให้ส่งคำร้องขอไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของรายชื่อของผู้เข้าชื่อร้องขอทั้งหมด

การตรวจสอบรายชื่อตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งทำการตรวจสอบรายชื่อของผู้เข้าชื่อเห็นว่ามีความถูกต้องและครบจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนแล้ว ให้รายงานต่อประธานรัฐสภา

เมื่อประธานรัฐสภาได้รับการรายงานตามวรรคสามให้นำร่างพระราชบัญญัติตามคำร้องขอเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามลำดับ เพื่อพิจารณา

ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้ง เห็นว่าลายมือชื่อที่ถูกต้องของผู้เข้าชื่อ มิใช่ครบจำนวนห้าหมื่นคนให้รายงานต่อประธานรัฐสภา พร้อมเหตุผลดังกล่าวด้วย

เมื่อประธานรัฐสภาได้รับรายงานตามวรรคสี่แล้ว ให้แจ้งตัวแทนทราบ เพื่อตัวแทนจะได้ดำเนินการให้มีการเข้าชื่อเพิ่มเติมให้ครบจำนวนตามที่กฎหมายบัญญัติ

การเข้าชื่อเพิ่มเติมต้องเสนอต่อประธานรัฐสภาภายใน 60 วัน

เมื่อประธานรัฐสภา ได้รับรายชื่อของผู้เข้าชื่อเพิ่มเติมแล้วให้นำความในวรรคหนึ่งวรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หากปรากฏว่า ไม่สามารถหาผู้เข้าชื่อครบตามจำนวนห้าหมื่นคนตามวรรคเจ็ดได้ ให้ประธานรัฐสภาจำหน่ายเรื่องร้องขอดังกล่าวได้

มาตรา 7 ให้ตัวแทนมีสิทธิชี้แจงในที่ประชุมรัฐสภาและกรรมาธิการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานรัฐสภากำหนด

มาตรา 8 ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ประชาชนร้องขอตามพระราชบัญญัตินี้ มิได้พิจารณาโดยกรมการติเตียนสภา ให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น ประกอบด้วยตัวแทนของผู้ร้องขอจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้น

มาตรา 9 ให้ประธานรัฐสภารักษาราชการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายพิชัย รัตตกุล รองนายกรัฐมนตรี รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

โดยมีหลักการ เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย รวมทั้งการตรวจสอบการเข้าชื่อนั้น ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายในเรื่องที่กำหนดไว้ในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย และหมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานของรัฐตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการให้สิทธิในการมีส่วนร่วมในการปกครองประเทศของประชาชน คือการเสนอกฎหมายต่อรัฐสภาได้โดยตรง อันเป็นกระบวนการเสนอกฎหมายที่รัฐธรรมนูญนี้เพิ่มขึ้นใหม่นอกเหนือจากสิทธิการเสนอกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและคณะรัฐมนตรีที่มีอยู่เดิมแล้ว และโดยที่รัฐธรรมนูญฉบับนี้มิได้มีข้อจำกัดใด ๆ เกี่ยวกับลักษณะกฎหมายที่เสนอ หรือมีข้อจำกัดใด ๆ เกี่ยวกับวิธีการเสนอกฎหมาย จึงเท่ากับว่ารัฐธรรมนูญได้ให้สิทธิเต็มที่แก่ประชาชนในการเสนอกฎหมายตามที่เห็นสมควรจะให้รัฐสภาพิจารณาต่อไป

อย่างไรก็ตาม สำหรับวิธีการเข้าชื่อและวิธีการตรวจสอบการเข้าชื่อนั้น มาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. มาเพื่อขอ: เนส ธิภณ ผู้แทนราษฎรได้โปรดพิจารณารับหลักการ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวต่อไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญครับ

นายเจริญ การุญ (สกลนคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเจริญ การุญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคความหวังใหม่ พร้อมด้วย ส:ส. พรรคความหวังใหม่ ๗ ท่าน ได้เสนอกฎหมายการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคความหวังใหม่

๗ ท่านที่เสนอกฎหมายก็คือ ท่านเอกพร รักความสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดสกลนคร ท่านทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤาชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร
ท่านอดิศร เพ็ญเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น ท่านจาตุรนต์
ฉายแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดฉะเชิงเทรา ท่านรณฤทธิชัย คานเขต
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยโสธร และนายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติ
การเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน พ.ศ. . . . พร้อมด้วยหลักการและ
เหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของ
ประชาชน

เหตุผล โดยที่มาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้ประชาชนมีสิทธิเสนอกฎหมายเพื่อให้รัฐพิจารณาได้ อันเป็นการรองรับ
สิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการมีส่วนร่วมในการปกครองประเทศ และ
มาตรา ๑๗๐ บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดรายละเอียดการเข้าชื่อของประชาชน
และการตรวจสอบรายชื่อ ซึ่งจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมใคร่
ขอเรียนสาระสำคัญของกฎหมายย่อ ๆ ดังนี้

(๑) กฎหมายฉบับนี้ให้สิทธิประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน
ไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้รัฐสภาพิจารณาในหมวดที่
เกี่ยวข้องกับสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐ

(๒) บุคคลหรือกลุ่มบุคคลมีสิทธิชักชวนให้ประชาชนผู้มีสิทธิ
เลือกตั้งร่วมลงลายมือชื่อในการเสนอกฎหมายได้โดยไม่มีคามผิด

(๓) มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการยื่นคำร้องการตรวจสอบ
ลายมือชื่อ ระยะเวลาในการตรวจสอบ ตลอดจนโทษของผู้ปลอมแปลงรายชื่อ

(๔) ในกรณีที่กฎหมายที่ประชาชนเสนอมีอันเป็นต้องตกไป
ถ้ามีการร้องขอให้ทำประชามติตามกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
ให้รัฐบาลดำเนินการให้มีการประชามติ หากประชาชนส่วนใหญ่เห็นด้วย
ก็ให้รัฐบาลนำกฎหมายที่มีหลักการอย่างเดียวกันเสนอต่อรัฐสภา-----

กระผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีความสำคัญอย่างยิ่งกับประชาชน เพราะเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิกับประชาชนที่เห็นว่า สิทธิของตนเองนั้นยังไม่ได้ได้รับการดูแลเอาใจใส่จากรัฐเพียงพอ เช่น สิทธิในเรื่องการศึกษา หรือว่าในหมวดว่าด้วยแนวนโยบายแห่งรัฐ เช่นว่า เรื่องการดูแล การพัฒนาเด็กและเยาวชน เป็นต้น ประชาชนก็สามารถเข้าชื่อกันเสนอกฎหมายให้รัฐสภาพิจารณาได้ ผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้มีความสำคัญจะทำให้การปกครองในระบบประชาธิปไตยมั่นคง เพราะประชาชนจะเกิดความรู้สึกว่า เขามีส่วนร่วมในการปกครอง เขาสามารถที่จะเสนอกฎหมายเพื่อให้ได้รับความเป็นธรรมต่อเขาได้ จึงหวังว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านในสภาแห่งนี้จะให้การสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ในฐานะที่เป็นผู้เสนอในนามพรรคชาติไทยในการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอกฎหมายโดยประชาชน เนื่องจากรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๐ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน มีสิทธิเข้าชื่อหรือร้องขอต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๓ และหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญนี้ ได้มีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๐ ว่าไว้ชัดเจนว่า กระบวนการในการเสนอกฎหมายนั้น ประชาชนไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน เป็นช่องทางหนึ่งในการเสนอกฎหมาย ซึ่งมีความจำกัดในมาตรา ๑๖๙ ดูเหมือนจะเป็นการบอกช่องทางให้ว่า ๑. การเสนอกฎหมายโดยประชาชนไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน ๒. โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อไม่นานมานี้ผมได้ยื่นท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านหนึ่งบอกว่า พรรคท่านมีเพียง ๓๐ คนไม่สามารถเสนอกฎหมายได้ แต่อยากจะให้ท่านสมาชิกผู้นั้นมีการตีความรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๖๙ ว่า ในการเสนอกฎหมายจะต้องเป็นผู้มีผู้รับรองไม่น้อยกว่า ๓๐ คน มีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า ๓๐ คนก็เสนอกฎหมายได้ แต่มีเงื่อนไขว่ากฎหมายฉบับนั้นจะต้องให้พรรคให้ความยินยอมให้ความเห็นชอบในการเสนอร่างกฎหมาย ไม่ว่าพรรคการเมืองที่มี ๓ คนก็ตามถ้าพรรคลงมติว่าให้เสนอกฎหมายฉบับนั้นได้ แล้วมีผู้รับรองซึ่งเป็นสมาชิกจากพรรคการเมืองอื่นก็สามารถรับรองในกฎหมายที่ท่านเสนอได้ เพราะฉะนั้นการเข้าใจผิดตรงนั้นผมอยากกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกเพื่อให้เป็นบรรทัดฐานว่า ไม่ว่ากี่คนขอให้

๑. มีความเห็นชอบได้รับการอนุมัติจากพรรคให้เสนอกฎหมายได้ ๒. มีสมาชิก ไม่จำกัดว่าเป็นพรรคการเมืองนั้นด้วย ในรัฐธรรมนูญใหม่ก็มีข้อดีอย่างนี้ท่านสมาชิก ผู้มีอยู่ในพรรคการเมืองเสียงไม่มากก็เสนอกฎหมายได้อยู่แล้ว ๓. ช่องทางที่เสนอกฎหมาย คือ คณะรัฐมนตรี ซึ่งแท้จริงบางประเทศเขาก็มีช่องทางที่เสนอกฎหมาย ได้มากกว่านี้ ไม่ว่าจะกรรมาธิการหรือประมุขแห่งรัฐก็สามารถเป็นช่องทางเสนอกฎหมายในทางอ้อมได้ แต่ถึงอย่างไรก็ตามเป็นวิวัฒนาการของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน ซึ่งเป็นช่องทางที่จะให้ประชาชนได้มีโอกาส ได้พิจารณา เพราะว่าในท้องถิ่นใด ๆ ในสภาพการบังคับใช้กฎหมายมันอาจจะ ใช้ไม่ได้ในท้องถิ่นนั้น ๆ เขาอาจจะมีกฎหมายเฉพาะโดยจำนวนคน ๕๐,๐๐๐ คน ขึ้นไปแล้วเสนอกฎหมาย แต่กระบวนการพิจารณาจะมีความเห็นที่แตกต่างกัน แต่ละสาระแต่ละร่างฯ กระผมยอมรับว่าหลักการตรงกันเพราะว่าให้มีกฎหมาย ว่าด้วยการเสนอกฎหมายโดยประชาชนตามมาตรา ๑๓๐ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ แต่กระผมกราบเรียนว่าในส่วนของประเทศชาติไทย ในตัวร่างฯ นั้นก็จะมีกระบวนการ ในการเสนอเหมือนกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เจตนารมณ์เหมือนกันเปี๊ยบ -----

แต่ผมกราบเรียนว่าร่างฯ ของพรรคชาติไทยนั้นให้ความเคร่งครัดในการตีความในกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๐ คือการนำเสนอ สมาชิกไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน นำเสนอต่อประธานรัฐสภา แต่เมื่อประธานรัฐสภารับการร้องขอนั้นแล้ว ประธานรัฐสภาจะส่งให้องค์กรใดเป็นผู้ตรวจสอบความถูกต้อง แต่ในร่างฯ ของพรรคชาติไทยก็ส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้ง จะตรวจสอบความถูกต้องอย่างไร ความมีอยู่จริงของบุคคลที่เข้าชื่อไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คนอย่างไร หรือการลงลายมือชื่อจริงของบุคคลผู้นั้นอย่างไร ในร่างฯ ของกฎหมายของพรรคชาติไทยก็ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการนั้นไว้ ท่านประธานครับ พรรคชาติไทยก็ยังให้นำหนักกับประชาชน ๕๐,๐๐๐ คน กระทบเป็นห่วงว่าร่างฯ หลายร่างฯ ไม่ได้ให้นำหนักในเรื่องของจำนวนประชาชนที่จะเข้าชื่อกันจำนวน ๕๐,๐๐๐ คน สมมุติว่ามีการตรวจสอบความถูกต้องไม่พอเพียง สมมุติว่า ๕๐,๐๐๐ คนขาดเพียง ๑ คนหรือ ๒ คน ต้องพับไป กฎหมายนั้นต้องตกไปเสนอไม่ได้ แต่ของพรรคชาติไทยยังให้โอกาสเวลา ๖๐ วัน ที่ตัวแทนจะสำรายชื่อเพิ่มเติมเพื่อเสนอต่อประธานรัฐสภา เพื่อเสนอกฎหมายนั้นได้ ที่ผมกราบเรียนท่านประธานว่า จริง ๆ แล้วตรงนี้พวกเราที่มีความเป็นห่วง ผมเข้าใจเจตนารมณ์ของทุกพรรคการเมือง สมาชิกทุกท่านที่อยู่อยากจะทำให้อำนาจตรงนี้ซึ่งเป็นของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ มีความสมบูรณ์ในขั้นตอนกระบวนการ เพราะนอกจากจะมีสิทธิมีอำนาจแล้ว การเข้าชื่อหรือวิธีการตรวจสอบอย่างอื่นนั้นจะต้องบัญญัติไว้เป็นกฎหมาย แต่กระทบก็ห่วงห่วงภาระในบางกฎหมายซึ่งผมอยากจะกราบเรียนให้ปรากฏว่า บางฉบับนั้นจะให้ประชาชนได้ไปแสดงตนต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด คือภาระในการแสดงตนมันย้อมหนักหนาสาหัสสาครรจ์ เพราะการรวมตัวกันได้ ๕๐,๐๐๐ คน เฉพาะลายเซ็นนั้นก็ เป็นภาระที่ยุ่งยากอยู่แล้ว แต่ในบางฉบับบอกว่าบังคับให้ไปแสดงตนต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง พร้อมทั้งแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นใดตามที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา กระทบห่วงครับ เพราะภาระในการที่จะต้องหว่านบ้านหว่านเมืองของประชาชนและข้อจำกัดด้านเศรษฐกิจ และภาระที่เกี่ยวข้องของประชาชนมีมากแล้ว กระทบไม่อยากจะทำภาระในการแสดงตนตรงนี้ให้กับประชาชนในการที่เสนอกฎหมาย แต่อยากจะสนองเจตนารมณ์ของ

กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ให้ความสะดวกของประชาชน และให้เจ้าหน้าที่
และความสำคัญ ถึงแม้ว่าเมื่อมีการตรวจสอบความถูกต้องไม่ครบ ๕๐,๐๐๐ คน
ก็ยังมีสิทธิเสนอชื่อเพิ่มเติมได้ กระผมเข้าใจว่าก็คงไม่มีพรรคการเมืองใด
ที่จะไม่เห็นด้วยในหลักการ เพราะว่าหลักการมันตรงกัน จึงกราบเรียน
เสนอต่อท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ท่านสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพครับ กระผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ
พรรคชาติพัฒนา จากจังหวัดนครสวรรค์ ได้รับฉันทานุมัติจากพรรค ซึ่งมี
ผู้เสนอกฎหมายฉบับนี้หลายท่าน รวมทั้งผู้สนับสนุนด้วย ท่านพิณิจ จันทรสุรินทร์
ก็ได้มอบหมายให้ผมได้กล่าวแทน จริง ๆ วันนี้ท่านจะได้มากล่าว แต่ท่าน
ติดภารกิจ และก็นางสาวธารทอง ทองสวัสดิ์ นอกจากนั้นอีกหลายท่านท่านก็
อยากจะทำอภิปรายในเวลานี้ แต่เนื่องจากว่าเวลาก็คงจะจำกัด ขอความกรุณา
ให้ผมได้ประธานกราบเรียนท่านประธาน ก็คือคุณกนก ลีมิตรกุล คุณวัฒนา
เมืองสุข คุณรัตนา จงสุทธนามณี และที่ท่านอิทธิ ศิริลัทธยากร ท่านประสาท
ตันประเสริฐ จังหวัดเดียวกับกระผมก็อยากจะทำอภิปรายในวันนี้ด้วย
ท่านประทีป กรีกาเวช นายบุญช่วย ภู่อินาพันธ์ ท่านพงษ์อุดม ตรีสุจี
ท่านไพโรจน์ โสฬ์สุนทร จากลำปาง ท่านจำลอง ครุฑขุนทด นายวิเชษฐ์
เกษมทองศรี จากราชบุรี นายวัลลภ สุปรียศิลป์

นายเกียรติ ศรีสุรินทร์ นายสกุล ศรีพรหม นายธวัชชัย อนามพงษ์
 นายประทวน เขียวฤทธิ์ นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ
 นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ และนายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก ขอประทานอนุญาต
 ที่ต้องกล่าวเอ่ยนามบุคคลเหล่านี้ เพราะว่าท่านอยู่ในฐานะที่อยากจะได้อภิปราย
 ในกรณีนี้ด้วย ท่านประธานครับ เจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้นั้น ตามมาตรา ๑๗๐.
 รัฐธรรมนูญซึ่งได้บัญญัติไว้ว่าเปิดโอกาสให้ประชาชนนั้นได้เข้าชื่อและเสนอ
 กฎหมายได้ อันนี้เป็นครั้งแรกที่เราได้ดำเนินการและก็ถือว่าเจตนารมณ์ของ
 รัฐธรรมนูญนั้น ต้องการให้ระบบการเมืองนั้นมีส่วนหนึ่ง เป็นประตุนึงที่จะ
 เปิดช่องทางให้ประชาชนนั้นเข้ามามีส่วนร่วมโดยตรง ดังนั้นภาระหน้าที่ของ
 สภาผู้แทนราษฎรก็เป็นภารกิจสำคัญที่จะทำให้เจตนารมณ์ อุดมคติของรัฐธรรมนูญ
 ฉบับนี้บรรลุความเป็นจริงได้ ท่านประธานครับ แต่จากการตรวจสอบร่างฯ
 ต่าง ๆ ซึ่งผมค่อนข้างจะแปลกใจว่า ร่างพระราชบัญญัติในการเข้าชื่อ
 เสนอกฎหมายทั้งของรัฐบาลมีอยู่ ๑๐ มาตรา ของท่านเพื่อนสมาชิกจาก
 พรรคประชาธิปัตย์ก็เช่นเดียวกันก็มีอยู่ ๑๐ มาตรา เพื่อนสมาชิกจาก
 พรรคชาติไทย แต่ของพรรคชาติพัฒนานั้นก็มีจำนวนมากนิดหน่อยมีอยู่ ๑๔ มาตรา
 และก็ของเพื่อนจากพรรคความหวังใหม่ก็มีจำนวนไล่เสียกัน จำนวนมาตรา
 ไม่ใช่เรื่องสำคัญ แต่เนื้อหาที่จะเปิดทางให้อุดมคติ ให้เจตนารมณ์ของ
 รัฐธรรมนูญนั้นเป็นจริงได้นี่เป็นเรื่องสำคัญ ในร่างฯ ของรัฐบาลนั้นที่ผมว่า
 ค่อนข้างจะแสดงความเสียใจกับสิ่งเหล่านี้ก็คือว่า ท่านไม่ได้กำหนด
 ไม่ได้ใส่จิตวิญญาณของการที่จะเกิดขึ้นจริงในการที่จะให้ประชาชนนั้น
 นำเสนอกฎหมายได้จริง รัฐธรรมนูญบอกจริงครับว่า จะต้อง มี ๕๐,๐๐๐ คนเซ็นชื่อ
 ท่านประธานครับ คน ๕๐,๐๐๐ คนเซ็นชื่อนี้ไม่ใช่เรื่องเล็ก ๆ ใครที่วิตกกังวลว่า
 ประชาชนจะเสนอกฎหมายกันวุ่นวายเป็นไปไม่ได้โดยยาก และจะยิ่งยาก
 ไปกว่านั้นอีกในเมื่อประชาชนนั้นโดยส่วนใหญ่ก็คนหาเช้ากินค่ำ ยิ่งเศรษฐกิจหัวทิ่ม
 ยังไม่เงยหน้าเลยอย่างนี้แล้วละก็ ต่างคนก็ต่างมุ่งหน้าทำมาหากินกัน ใจก็บอกว่า
 เออ กฎหมายอย่างนี้ดีนะ แต่จะให้ไปรวมตัวกันที่ไหนล่ะครับ คน ๕๐,๐๐๐ คน
 เอาในสภาแห่งนี้เอารอบรั้วทั้งหมดก็มารวมกันไม่ได้ ดังนั้นมันจะเกิดเป็นจริง
 ได้อย่างไร หรือจะต้องให้ไปชุมนุมสนามหลวงกัน ๕๐,๐๐๐ คน ก็เกิดวิกฤติอีก
 สิ่งเหล่านี้ร่างฯ ของรัฐบาลไม่ได้เปิดทางไว้เลย ไม่ได้หาประตูช่องทางระบาย
 ความร้อนของไอน้ำออกเลย ตรงนี้เองเป็นจุดสำคัญที่ผมจะได้กราบเรียนต่อ

ท่านประธานว่า สาระสำคัญที่คน ๕๐,๐๐๐ คน จะมารวมตัวกันนั้นเป็นเรื่องใหญ่ ถ้าเราไม่ได้จัดระบบตรงนี้แล้วละก็ ผมเชื่อว่ารัฐธรรมนูญที่ สสร. ร่างกัน ที่ประชาชนคาดหวังกันว่าจะให้เป็นประชาธิปไตยสมบูรณ์อย่างน้อยที่สุด ก็การ เสนอกฎหมายตรงนี้ หากว่าคนในสภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถจะแสดงเจตนา แทนเขาได้ เขาก็จะต้องเสนอเอง มันเป็นเรื่องไม่ได้เลย ดังนั้นหัวใจตรงจุดนี้เอง ที่ผมไปตำหนิร่างฯ ของรัฐบาลว่ามี ๑๐ มาตรานั้น แท้จริงแล้วคือไม่ได้มี ประเด็นหลักตรงนี้เลย ตรงนี้ผมจึงได้ร่างฯ กฎหมายในส่วนของพรรคชาติพัฒนา นั้น ได้เปิดทางไว้ว่า ประชาชนนั้นน่าจะมีการชักชวนกันได้ ออกโฆษณาเชิญชวนกันได้ เพื่อไม่ให้ต้องมากระจุกกันอยู่ที่สนามหลวง หรือกระจุกกันอยู่ที่ถนนราชดำเนิน หรือกระจุกกันอยู่ที่หน้าธนาคารกรุงเทพ ที่ถนนสีลม เพื่อจะออกกฎหมายฉบับหนึ่ง ดังนั้นการออกกฎหมายฉบับหนึ่งด้วยคน ๕๐,๐๐๐ คนนั้นจึงต้องมีกระบวนการ จัดช่องทางไหลของไอ้ฟ้าของพลังแรงอันนี้ให้เรียบร้อย ตรงจุดนี้จึงเป็นจุดสำคัญ ที่จะต้องฝากรัฐบาลด้วย เพราะไม่อย่างนั้นเดี๋ยวท่านก็จะบอกว่าร่างฯ ของเรา มีเท่านี้ เวลาเข้ากรรมวิธีการก็ไปแพ้อีก ก็เช่นเดียวกับร่างฯ ประชามติเมื่อกี้นี้ กระผมก็ทักท้วงไปแล้วว่าไม่ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงข้อเสนอการทำ ประชามติเลยเช่นเดียวกัน อันนี้ต้องฝากท่านรองนายกฯ พิชัยในฐานะหัวหน้า พรรคเก่าของผมด้วยว่า ถ้าทำอย่างไรในฐานะเป็นผู้แทนฯ ของประชาชนนั้น จะได้เปิดทางโดยเขียนกฎหมายนี้เปิดประตูสู่อุดมการณ์ของประชาธิปไตยให้ได้ สมกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนี้-----

เช่นเดียวกันผมก็เกรงว่ากฎหมายฉบับนี้ท่านก็จะเอาร่างฯ ของรัฐบาลเป็นต้นแบบ
 อีกแล้ว ต้นแบบแทบไม่น่าเชื่อว่ากฤษฎีกาเขียนมาแล้วยังสู้พรรคการเมืองไม่ได้
 ไม่ใช่เรื่องถ้อยคำครับ แต่เรื่องจิตสำนึก เรื่องจิตวิญญาณ จิตวิญญาณของร่างฯ
 รัฐบาลนี้ไม่มีเลย แต่ผมไม่ได้ตำหนิต่านนายกรัฐมนตรีนะ ไม่ได้ตำหนิคณะรัฐมนตรี
 แต่ตำหนิความไม่เอาใจใส่ที่ท่านไม่ได้กำชับกำชาข้าราชการประจำว่าคุณต้องใส่
 วิญญาณของประชาธิปไตยลงไปในนั้นด้วย ให้มันเป็นจริง เพราะไม่มีระบบราชการ
 ที่ไหนหรอกที่อยากจะให้ประชาชนเข้ามามีสิทธิมีเสียงมาก ๆ ถ้าระบบราชการ
 ของเรามีจิตวิญญาณเป็นประชาธิปไตยอยากจะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
 มาก ๆ มันไม่เกิดการปฏิวัติเมื่อปี ๒๔๗๕ หรือครับ มันไม่เกิดการต่อสู้เมื่อ
 ๑๔ ตุลาคมหรือครับ มันไม่เกิดการทวงสิทธิเรียกร้องในเดือนพฤษภาคมปี
 เมื่อปี ๒๕๓๕ หรือครับท่านประธาน ตรงนี้ถ้าจะตำหนิกันไม่ได้ตำหนิจิตวิญญาณ
 ของคณะรัฐมนตรีนี้ แต่ตำหนิตรงที่ท่านไม่ได้เอาใจใส่ให้ความคิดความเห็นกับ
 ระบบราชการ กับหน่วยงานที่เขาจะต้องร่าง เมื่อให้เขาร่างตามประเพณี
 ร่างตามงานประจำเขาก็ทำไปอย่างนี้ ตรงจุดนี้ผมจึงต้องขอเวลาที่จะบอกว่า
 ๑. ต้องมีการเปิดทางให้ประชาชนเขาชักชวนออกโฆษณาวิทย์ โทรทัศน์ แล้ว
 ไม่ใช่เรียกให้มารวมกันที่กรุงเทพฯ นะครับ เจิงอีกเหมือนกันประเทศ
 ต่างประเทศเขาก็จะดู ประเทศไทยเดี๋ยวก็จะเสนอกฎหมาย ๕๐,๐๐๐ คนแล้ว
 ก็ต้องมารวมชุมนุมกันที่สนามหลวงที่ มารวมชุมนุมที่ราชดำเนินที่ เศรษฐกิจมันจะ
 ดีขึ้นได้อย่างไรครับ เขาก็วิตกกังวลมันวุ่นกันทั้งปีหรืออย่างไร ดังนั้นเราจึงต้อง
 ใช้องค์กรของรัฐนี้เป็นเครื่องมือ คุณจะไปเซ็นกันที่อำเภอก็ได้ เอาอำเภอชุมแสง
 อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ใหม่ แต่ละจังหวัดก็ไป กระจายตัวกันไป และ
 ตรงนี้เองจึงทำให้เกิดมาตรา ๕ ของพรรคชาติพัฒนาในร่างฯ ของพรรค
 ชาติพัฒนา ซึ่งถ้าท่านเห็นว่าสมบูรณ์จะเอาของผมเป็นต้นร่างฯ ก็ไม่รังเกียจว่า
 หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่อำนวยความสะดวกเท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายในการที่จะ
 ทำให้ประชาชนนั้นเซ็นชื่อร่วมกันในการนำเสนอกฎหมายนี้ นี่ต้องฝากท่านรอง
 นายกฯ ด้วย เพราะว่าเดี๋ยวท่านให้กลับไปเข้าคณะกรรมการก็ ๗ วัน
 ๗ วันยังไม่ทันหายใจหายคอกลับมาแล้ว กลับมาแล้วเหมือนเดิมอีก พอเหมือนเดิม
 อีก ผมมาแปรญัตติสู้ในสภาอีก แพ้อีก จะได้ไม่ต้องเสียหน้ากัน ท่านก็ไปคบแต่ง
 ร่างฯ เสียให้เรียบร้อย หรือถ้าท่านจะเอาร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลัก และก็
 เอาของพรรคชาติพัฒนาไปเมียง ๆ มอง ๆ ก็ไม่ว่ากันอีกเหมือนกัน ท่านประธาน

ในส่วนนี้มันมีปัญหาอีกครับ เวลาเสนอกฎหมายนั้นต้องมีคนมาพีเซนท์ (Present) ต้องมีคนมานำเสนอหลักการ เหตุผล ว่ากฎหมายที่ประชาชน ๕๐,๐๐๐ คนนั้น มันคืออะไร มันควรจะผ่านอย่างไร ตรงนี้ก็ เป็นปัญหาอีกเหมือนกัน หลายร่างๆ ไม่มีครับ แต่ของพรรคชาติพัฒนานั้นมีครับ และมีโดยให้องค์กรในรัฐสภานี้เป็น ตัวแทนด้วย ไม่ใช่ว่าจะให้ผู้แทนฯ คนไหนหน้าตาดี ๆ ประชาชนรู้จักเข้าไปขอ พอไปขอชื่อเขาบอกคุณเป็นคนนำเสนอได้ไหม บังเอิญกฎหมายฉบับนั้นเป็นกฎหมาย ที่เขาไม่เห็นด้วยเขาก็ไม่เสนอให้ ประชาชนก็หมดสิทธิอีกแล้ว ๕๐,๐๐๐ คนก็ ไม่มีประโยชน์อีกเหมือนกัน แต่ร่างๆ ของพรรคชาติพัฒนานั้นมีคนรับผิดชอบโดยตรงเลย เป็นคนในสภาผู้แทนฯ แห่งนี้ ไม่ใช่ตัวแทนประธาน แต่เป็นประธาน กรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน ทำไมต้องให้ประธานกรรมการ การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนเป็นตัวแทนในการนำเสนอซึ่งถือเป็นองค์กรประจำ

เหตุผลที่ ๑ ก็เพื่อให้เป็นการยกบทบาทของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเรามีกรรมวิธีการเป็นคณะ ๆ นี้ ำให้เห็นว่ากลไกของเรานี้เราให้เกียรติ ดังนั้นต่อไปนี้ใครเป็นประธานคณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนก็ ห้าม ไม่ใช่ธรรมดา ละครับ จะเป็นประธานที่ประชาชนเขาจะหมายตาทีเดียวว่า ถ้าจะเสนอกฎหมายแล้วละก็ติดต่อท่านประธาน ท่านประธานจะเป็นคนฟรีเซนต์ เป็นคนนำเสนอ ความคิดในสภาแห่งนี้ให้ เหตุผลที่ ๒ ก็เมื่อกฎหมายตามรัฐธรรมนูญนั้น เขาได้ให้ความสำคัญต่อหมวดที่ ๓ และหมวดที่ ๕ ก็เกี่ยวกับเรื่องสิทธิเสรีภาพของประชาชนอยู่แล้ว ดังนั้นประธานคณะกรรมการควรจะได้รับภาระหน้าที่อันมีเกียรตินี้เสีย เหตุผลที่ ๓ โดยส่วนมากแล้วประธานคณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนทุกคนที่เป็น ๆ มา เป็นคนน่ารัก เป็นคนรักชาติ บ้านเมือง เป็นคนรักประชาธิปไตย ยกตัวอย่างเช่น ท่านวิทยา แก้วภราดัย อย่างนี้ จากพรรคประชาธิปัตย์ ก็เป็นคนดี เป็นต้น ดังนั้นองค์กรตรงนี้เองนั้น ส.ส. ภายในสภานี้ก็พยายามจะเลือกสรรคนที่เข้าใจประชาชนมากที่สุด เข้าใจประเด็นเรื่องสิทธิเสรีภาพมากที่สุด ดังนั้นเราจึงเปิดทางให้องค์กรนี้เป็นองค์กรสำคัญของสภาในการจะรับเรื่องของประชาชน ดังนั้นประชาชนมีชื่อ ๕๐,๐๐๐ ชื่อ เมื่อไร ไม่ต้องวิตกกังวลละครับว่า เอ จะเอาคุณอดีตรัฐมนตรีใหม่ จะเอาหม่อมเปรมศักดิ์ ตีใหม่ หรือจะเอาพี่ประยุทธ์ตีใหม่ ไม่ต้องเลือกครับ เรามีองค์กรประจำให้เลย อันนี้คือร่างฯ ที่ก้าวหน้ามาก พุดไปแล้วก็ เอ๊ะ ชาติพัฒนามันมีรายละเอียดก้าวหน้ากว่าร่างฯ ของรัฐบาล กรณีเช่นนี้เองครับที่ต้องกราบเรียนไว้ เพราะไม่เช่นนั้นผมเกรงว่าเวลาเข้าคณะกรรมการวิสามัญแล้ว เดี่ยวทำที่ท่าท่าไม่ฟังกันไปเลย อย่างนี้ก็จะมาเหนี่ยอกันในสภา จึงกราบขอความกรุณาท่านรองนายกรัฐมนตรี พิชัย ซึ่งเป็นหัวหน้าพรรคผม ผมก็เรียกท่านหัวหน้ามาตลอดตั้งแต่ไหนแต่ไร ผ่านท่านประธานสภาไปด้วย ขอฝากประเด็นนี้ด้วยครับ และเชื่อมั่นในจิตวิญญาณของท่านหัวหน้าผมว่า ท่านยืนหยัดในระบบประชาธิปไตย ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : คุณจักรพันธ์หรือเปล้าครับ เชิญครับ

นายจักรพันธ์ บมจินดา (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม จักรพันธ์ บมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ กระผม ท่านถวิล ไพรสมณ์ คุณยงยุทธ ติบะไพรัช คุณนิพนธ์ บุญญามณี และคุณสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ โดยอนุมัติของพรรคประชาธิปัตย์นะครับ

๑๔๗

สผ ๑๐/๒๕๔๑ (ส. นิตินบัญญัติ)

พัชรี ๖๙/๒

ได้เสนอกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อในการเสนอกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธาน
ที่เคารพครับ โดยที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๙ ได้บัญญัติไว้ว่า การเสนอกฎหมาย
เพื่อประกาศใช้บังคับต่อพี่น้องประชาชนนั้นเสนอได้โดยคณะรัฐมนตรีหรือเสนอได้
โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีผู้สนับสนุนไม่ต่ำกว่า ๒๐ คน แล้วก็โดยมติของ
พรรค ทำให้เห็นว่าการเสนอกฎหมายนั้นค่อนข้างจะคับแคบ ตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๑๗๐ จึงได้กำหนดให้พี่น้องประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ต่ำกว่า
๕๐,๐๐๐ คน สามารถที่จะเสนอกฎหมายต่อรัฐสภาได้ อันนี้เป็นวิธีการใหม่
เป็นเรื่องใหม่ในระบอบประชาธิปไตยของไทย ซึ่งกระผมคิดว่ามีหลายเรื่อง
หลายราวที่มีความสำคัญแล้วก็พวกเราไม่ทราบ และพี่น้องประชาชนต้องการ
ที่จะเห็นเป็นกฎหมายออกมาบังคับใช้ต่อพี่น้องประชาชน ซึ่งเรื่องเหล่านี้
กระผมคิดว่ามีประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนเป็นอย่างมากยิ่งนะครับ แล้วก็ทำให้
ผู้ที่มีหน้าที่ออกกฎหมายโดยตรงคือสมาชิกรัฐสภานั้นให้ความสำคัญต่อประเด็น
ความคิดเห็นของพี่น้องประชาชนด้วย สำหรับในประเด็นเรื่องการเข้าชื่อของ
พี่น้องประชาชนนั้น กระผมคิดว่าตามมาตรา ๕ ในร่างฯ ที่คณะของกระผม
เสนอมานั้นมีความชัดเจนอยู่แล้วนะครับว่า ในการเข้าชื่อของพี่น้องประชาชนนั้น
สามารถที่จะเข้าชื่อได้เมื่อร่างกฎหมายที่เสนอขึ้นมายังคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ส่งเป็นเอกสารไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด แล้วก็พี่น้อง
ประชาชนก็สามารถศึกษาแล้วมีเวลาในการเข้าชื่อถึง ๙๐ วันนะครับ โดยที่จะ
ต้องมีระเบียบที่จะออกติดตามมาในภายหลัง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเข้าชื่อ
ในเรื่องของการเสนอตัวเองเข้าไป มีการเสนอบัตรประชาชน อะไรต่ออะไร
เป็นหลักฐานว่าคนนี้เป็นตัวจริง แล้วก็ยังมีขั้นตอนของการตรวจสอบอีก -----

แต่อย่างไรก็ตามกระผมอยากจะกราบเรียนว่า กระผมค่อนข้างจะเห็นด้วย กับสมาชิกจากจังหวัดนครสวรรค์ว่า วิธีการเสนอกฎหมายต่อสภานั้นยังคงเป็น ประเด็นที่จะต้องถกเถียงกันต่อไปในขั้นกรรมาธิการนะครับว่า เราจะมีวิธีการ เสนอกฎหมายต่อสภาอย่างไร เพราะประชาชนที่เข้าชื่อกันเสนอกฎหมายจำนวน ๕๐,๐๐๐ คนนั้นจะมีผู้ที่จะมาสามารถที่จะชี้แจงเหตุผลต่อการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ฉบับดังกล่าวต่อสภาหรือไม่ แต่อย่างไรก็ตามในประเด็นดังกล่าวนี้กระผมคิดว่า สามารถที่จะนำไปพิจารณาในขั้นกรรมาธิการเพื่อหาเหตุผล แล้วก็หาความลงตัว ที่จะนำมาเสนอต่อไปได้นะครับ ด้วยเหตุนี้กระผมและคณะจึงเสนอกฎหมายฉบับนี้ ต่อสภาครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
เชิญคุณหมอบเปรมศักดิ์ครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ กระบวนการของการเสนอร่างกฎหมายด้วยวิธีการนี้ เป็นวิธีการ ประชาธิปไตยทางตรง ที่พี่น้องประชาชนซึ่งไม่เคยได้รับโอกาสอย่างนี้ จะได้มีโอกาส เสนอความเดือดร้อนต่าง ๆ ออกมาในรูปของการแก้ไขด้วยมาตรการทางกฎหมาย ท่านประธานครับ วันนี้ความจริงแล้วสภาผู้แทนราษฎรเราเข้าไปกว่าพี่น้องประชาชน อยู่พอสมควร เพราะว่าสมาชิกคนจนก็ดี สมาชิกเกษตรกรรายย่อยและสมาชิกเกษตรกร ภาคอีสานได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูชีวิตเกษตรกรมาก่อนหน้านี้แล้ว ก่อนหน้า ที่เราจะได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน เสียอีก เหตุที่เขาเหล่านั้นได้เสนอเรื่องนี้ขึ้นมา นั่นก็เป็นเพราะกระบวนการต่อสู้ ที่ได้ใช้การเดินเท้ามาจากภาคอีสานก็ดี การเดินเท้ามาจากทั่วประเทศที่ประสบปัญหา ต่าง ๆ แล้วมาร้องทุกข์ต่อรัฐบาล รัฐบาลแล้วรัฐบาลเล่าก็ไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะก็มักจะอ้างถึงกระบวนการทางกฎหมายว่าแก้ไม่ได้ ไม่มีขั้นตอนที่อำนวยความสะดวกประชาชนอย่างแท้จริง ดังนั้นเมื่อรัฐธรรมนูญฉบับประชาชนได้ให้โอกาส ให้มีมาตรา ๑๗๐ ที่บัญญัติให้ประชาชนมีสิทธิเสนอกฎหมายได้ ก็จึงเป็นโอกาสที่ เขาเหล่านั้นได้รวบรวมรายชื่อเสนออย่างถูกต้องตามกระบวนการ ดังนั้นแม้ว่าเรา จะล่าหลังในส่วนที่เป็นกระบวนการของสภาผู้แทนราษฎร แต่ก็ต้องรีบเร่งดำเนินการ เช่นกัน คล้อยหลังจากที่สมาชิกคนจน สกยอ. และกลุ่มองค์กรของประชาชนได้เสนอ ร่างกฎหมายนั้น พรรคความหวังใหม่แม้ว่าจะไม่ใช่พรรคเก่าแก่ครับ แต่ว่าก็

ตระหนักถึงความสำคัญตรงนี้ ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๑ ก็ได้เสนอกฎหมายนี้
ในฐานะที่เป็นวันประชาธิปไตย ท่านประธานที่เคารพครับ ขณะนี้ร่างกฎหมาย
ไม่ว่าจะเป็นของพรรคการเมืองใดก็แล้วแต่ ต่างก็อยู่เบื้องหน้าท่านประธานแล้ว
กระผมเองอยากจะขออภิปรายในรายละเอียดของในนามพรรคความหวังใหม่
อีกสักประเด็นหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพครับ ในมาตรา ๕ ร่างฯ ของพรรค
ความหวังใหม่นี้ครับ ขอกราบเรียนครับว่า วิธีการที่จะทำให้การเสนอกฎหมาย
เป็นไปอย่างราบรื่นเรียบร้อยนะครับ หน่วยงานของรัฐจะต้องพยายามสนับสนุน
ในการใช้อำนวยความสะดวกต่อการรวบรวมรายชื่อ โดยไม่มีอคติ คิดว่า
กฎหมายที่เสนอใหม่นั้นเป็นการสวนกระแสความเป็นไปอย่างปกติของหน่วยงาน
ประชาชนอาจจะมีความก้าวหน้ามากกว่าข้าราชการ ซึ่งโดยส่วนใหญ่ความคิด
ส่วนหนึ่งเป็นฝ่ายอนุรักษนิยม ในลักษณะดังกล่าวถ้าหากว่ายังมีการขัดขวาง
ประชาชนไม่ให้กระบวนการณ์เริ่มต้น ไม่ให้มีการรวบรวมรายชื่อ ไม่อำนวยความสะดวก
ตรงนี้ถือว่าเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของประชาชน ในฐานะที่
พรรคความหวังใหม่ได้สังเกตเห็นประโยชน์ที่เกิดจากการร่างกฎหมายลูกฉบับนี้
จึงได้เสนอข้อบัญญัติตรงนี้ว่า มิให้หน่วยงานของรัฐขัดขวางการดำเนินการของ
ประชาชน แต่ให้อำนวยความสะดวก และหากการอำนวยความสะดวกไม่เกิดขึ้น
หรือมีการขัดขวางก็ย่อมมีบทลงโทษ เพราะจะเป็นการทำให้กระบวนการณ์
เป็นกระบวนการณ์ที่ต่อเนื่อง ในมาตรา ๑๐ ท่านประธานครับ ในกรณีทีหลังจาก
มีการเสนอกฎหมาย และมีการตรวจสอบแล้วว่า ได้เสนอกฎหมายครบตามจำนวน
รายชื่อ ๕๐,๐๐๐ คนจริง ก็ขอให้ท่านประธานรัฐสภาได้จัดประชุมตั้งแต่สมัยแรก
ที่มีการเปิดการประชุม -----

ถ้าอยู่ในสมัยประชุมก็ขอให้พิจารณาเรื่องที่ประชาชนเสนอมานั้นโดยด่วน ตรงนี้มีความสำคัญครับ เพราะว่าปัญหาต่าง ๆ ที่พี่น้องประชาชนมีความเรียกร้องต้องการถึงขนาดเข้าชื่อกัน ๕๐,๐๐๐ คนขึ้นไปนั้นเป็นเรื่องใหญ่ และมีผลกระทบเป็นอย่างยิ่ง จะเอาเป็นแสนคน เป็น ๕ แสนคน เป็นล้านคน ก็น่าจะได้ แต่ว่าเบื้องต้นต้องการ ๕๐,๐๐๐ คนเท่านั้น ดังนั้นการที่ประชาชนเสนอมานั้น รัฐสภาจึงสมควรจะพิจารณาเรื่องนี้เป็นเรื่องด่วน ถ้าหากว่าเสนอในช่วงที่มีการปิดสมัยประชุม พอเปิดสมัยประชุมต้องพิจารณาทันที อย่างเรื่องร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูชีวิตเกษตรกรนี้ เราเปิดสภามานานแล้ว หากมีกฎหมายลูกฉบับนี้ สภาแห่งนี้จะต้องพิจารณากฎหมายฟื้นฟูชีวิตเกษตรกรตั้งแต่เปิดสมัยประชุมครั้งแรก แต่ขณะนี้ก่อนมาทางกลางสมัยประชุมแล้ว เราก็ยังไม่มีมีการพิจารณากฎหมายของประชาชนฉบับดังกล่าว แม้มติคณะรัฐมนตรีก็เพิ่งมีเมื่อวันอังคารที่ผ่านมาว่าเพิ่งเห็นชอบกับร่าง พ.ร.บ. ฟื้นฟูชีวิตเกษตรกร และให้ทางกฤษฎีกาไปร่างกฎหมายมา นี่ยิ่งแสดงให้เห็นว่า ครม. ยิ่งล่าหลังมากกว่าราษฎร ล่าหลังมากกว่าเกษตรกร เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราไม่ได้มีการบัญญัติครั้งนี้ สิทธิของประชาชนก็เพียงแค่อเสนอ เสนอมาแล้ว สภาจะเห็นความสำคัญหรือไม่ ถ้าไม่บัญญัติไว้ครั้งนี้ ก็จะไม่มีการเร่งรัดการปฏิบัติการพิจารณาในสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานที่เคารพครับ ในกรณีสุดท้าย ที่กระผมเองขอทราบเรียนคือมาตรา ๑๓ มีผู้วิตกกังวลกันมากกว่า ถ้าหากว่าปล่อยให้ประชาชนได้รวบรวมรายชื่อกัน ๕๐,๐๐๐ คน อาจจะทำให้บ้านเมืองวุ่นวายยุ่งเหยิง อาจจะมีการแอบอ้างชื่อเสียงเรียงนามของท่านผู้ใดก็ตามมาให้เต็มตามจำนวน ๕๐,๐๐๐ คน ตรงนี้พรรคความหวังใหม่ได้บัญญัติไว้ว่า ผู้ใดปลอมลายมือชื่อของผู้อื่นหรือจัดทำเอกสารอันเป็นเท็จ หรือลงชื่อรับรองลายมือชื่อของผู้อื่นอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๒ ปี ถึง ๑๐ ปี และปรับตั้งแต่ ๔๐,๐๐๐ บาท ถึง ๒ แสนบาท เหตุผลในการบัญญัติมาตรานี้ก็ เพราะว่า ป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นจากการรวบรวมชื่อที่ไม่เป็นจริง แต่ประเด็นนี้มิใช่เพียงการป้องปรามครับ ท่านประธานครับ เพราะว่าถ้าหากประชาชนเห็นประเด็นใด เห็นความเดือดร้อนของเขามีความสำคัญแล้ว ๕๐,๐๐๐ คนไม่ใช่เรื่องใหญ่ และเป็นเรื่องที่สามารถกระทำได้ เพียงแต่เราต้องบัญญัติมาตรา ๑๓ นี้ไว้เพื่อป้องปราม ยิ่งโดยภาวะปัจจุบันภาวะวิกฤติ ข้าวของแพง ค่าแรงคงที่ ภาษีเก็บได้น้อย ใจห้ำรือยเต็มเมือง ท่านประธานครับ ปัญหานี้จะต้องมีกระบวนการขอออกกฎหมายฉุกเฉินเพื่อคุ้มครองผู้มีรายได้น้อย และเป็นสวัสดิการแก่ผู้ที่ตกงาน ผู้ที่ว่างงานทั้งหลาย เพราะฉะนั้น

หลังจากที่มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จสิ้น กระผมหวังว่าจะมีกฎหมายของประชาชนมาให้รัฐสภาแห่งนี้ได้พิจารณาให้สมเกียรติของประชาชนที่เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยอย่างแท้จริง ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมขออนุญาตปิดการอภิปรายเลยนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมมีมติให้มีการปิดอภิปรายผมขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมขอมติที่ประชุม จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับหรือไม่ครับ เชิญสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้เลยครับ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ ผลการลงมติครับ เห็นด้วย ๑๘๘ เสียง ไม่เห็นด้วย ๑ เสียง ถือว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการทั้ง ๕ ฉบับนะครับ

ง

ที่ 29 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2541 เวลา 19:53:08

นวนผู้เข้าประชุม	190
หน่วย	188
เห็นด้วย	1
ออกเสียง	0
ลงคะแนนเสียง	1

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

พ.ศ.

ดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
004	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
005	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
006	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
007	022	ไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์ ปชท.	เห็นด้วย
008	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
009	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
010	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
011	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
012	033	จักรพันธ์ ยมจินดา ปชป.	เห็นด้วย
013	034	จาดรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
014	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
015	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	039	เจริญ การุญ ความ.	เห็นด้วย
017	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
018	042	เจอะอามิง โตะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
019	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
020	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
021	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธิพาน ปชป.	เห็นด้วย
022	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
023	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
024	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย

025	59	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
026	060	ชาญศักดิ์ ชาวลิตนิตินธรรม ชท.	เห็นด้วย
027	061	ชาติตรี พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
028	063	ชำนาญ คักกิตเศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
029	065	ชินวรณ์ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
030	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
031	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
032	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
033	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
034	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
035	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
036	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
037	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
038	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
039	091	ทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย ปชท.	เห็นด้วย
040	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
041	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
042	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
043	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
044	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
045	101	ชนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	เห็นด้วย
046	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
047	103	ธวัชชัย สัจจกุล ปชป.	เห็นด้วย
048	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
049	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
050	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาธิต กค.	เห็นด้วย
051	115	เชียร มโนหรรทัด ปชป.	เห็นด้วย
052	117	นิพนธ์ ธาราภูมิ ปชป.	เห็นด้วย
053	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
054	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
055	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
056	121	นิภา พริ้งศุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
057	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
058	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
059	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย

060	28	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
061	129	บุญเกิด หิรัญคำ ความ.	เห็นด้วย
062	132	บุญชู ตริทอง ชท.	เห็นด้วย
063	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
064	135	บุญพันธ์ แซ่วฒนะ กค.	เห็นด้วย
065	136	บุญมาก ศิริเนาวกุล ปชป.	เห็นด้วย
066	138	ประกอบ จิรภิติ ปชป.	เห็นด้วย
067	139	ประกอบ สังข์โต ปชท.	เห็นด้วย
068	143	ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก ชพน.	เห็นด้วย
069	144	ประดิษฐ์ ภัทวประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
070	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	เห็นด้วย
071	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
072	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
073	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
074	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
075	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
076	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
077	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
078	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
079	162	ปรีชา เร่งสมบุรณ์สุข กค.	เห็นด้วย
080	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
081	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
082	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
083	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ความ.	เห็นด้วย
084	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
085	176	พงษ์อุดม ตริสุขี ชพน.	เห็นด้วย
086	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
087	178	พรศักดิ์ เจริญประเสริฐ ชพน.	เห็นด้วย
088	182	พิชัย รัตตกุล ปชป.	เห็นด้วย
089	184	พิเศษฐ พันธ์วิชาติกุล ปชป.	ไม่ลงคะแนนเสียง
090	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
091	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
092	191	พีระพันธ์ุ สาสิรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
093	194	พูลผล อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
094	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย

095	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
096	198	ไพโรจน์ ตันบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
097	206	มณฑล ไกรวัตนุสรณ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
098	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
099	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
100	211	มัน พันธ์นัย ปชท.	เห็นด้วย
101	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	เห็นด้วย
102	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
103	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
104	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
105	223	ยิ่งพันธ์ มนะสิการ ปชท.	เห็นด้วย
106	226	ระวี ทิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
107	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
108	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
109	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
110	232	จำรี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
111	233	เรวัต สิริบุญกุล ชท.	เห็นด้วย
112	235	ลดาวลลี้ วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
113	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
114	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
115	239	วรศุติ เชาวศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
116	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิสิริ ปชป.	เห็นด้วย
117	245	วัฒนา อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
118	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
119	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
120	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
121	257	วิเชียร คันถ่อง ปชป.	เห็นด้วย
122	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
123	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
124	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
125	263	วิทยา สุขิตานนท์ ปชป.	เห็นด้วย
126	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
127	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
128	266	วิรัช รัตนเศรษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
129	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย

130	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
131	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อาภรณ์รัตน์ ความ.	เห็นด้วย
132	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
133	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
134	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
135	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
136	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
137	289	สนั่น สุฉาทกุล ปชป.	เห็นด้วย
138	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
139	292	สมคิด นวลเปียน ปชป.	เห็นด้วย
140	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
141	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
142	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
143	297	พล.อ.อ.สมบุญ ระหงษ์ ปชท.	เห็นด้วย
144	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
145	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
146	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย
147	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
148	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
149	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
150	317	สันติ พร้อมพัฒน์ ความ.	เห็นด้วย
151	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
152	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
153	321	สาทิพย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
154	322	สาวิตต์ โพธิวิหค ปชป.	เห็นด้วย
155	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
156	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
157	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
158	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
159	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
160	334	สุชาติ โชคชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย
161	336	สุชาติ บรรดาศักดิ์ ปชท.	เห็นด้วย
162	338	สุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ พธ.	เห็นด้วย
163	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
164	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย

เชิญเสนอคณะกรรมการการค้า รับเชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีรับ
นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน

สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอกรรมการวิสามัญ ๒๗ คนรับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : กรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านนะ ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะ ครับ เชิญรัฐบาล ๕ ท่านครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอเสนอ
กรรมการวิสามัญ ๕ ท่าน ๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒. นายอภิสิทธิ์
เวชชาชีวะ ๓. นายปรีชา สุวรรณทัต ๔. นายวิษณุ เครืองาม
๕. นายอัคร จารุจินดา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : พรรคความหวังใหม่ ๗ ท่านครับ

นายธนเทพ ทิมสุวรรณ (เลขา) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม ธนเทพ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย
พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่
เป็นชุดเดิมครับ ชุด พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียง
ประชามติครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะ ครับ พรรคประชาธิปัตย์ ๗ ท่านครับ

นางสาวรัตนา อนันต์นาคินทร์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน รัตนา อนันต์นาคินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายชื่อในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์
ดังต่อไปนี้ค่ะ ๑. นายจักรพันธ์ ยมจินดา ๒. นายยงยุทธ ดิยะไพรัช
๓. นายอภิชาติ กาวินาญจน์ ๔. ดอกเตอร์สุรพงษ์ โทวิจักษณ์ชัยกุล
๕. นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ๖. นายตรีพล เจาะจิตต์ และ ๗. นายเอกพจน์
ปานแย้ม ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคชาติพัฒนา ๓ ท่านครับ

นายพงศ์กร อรรถนพพร (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายพงศ์กร อรรถนพพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ตามสัดส่วนพรรคชาติพัฒนา จำนวน ๓ ท่าน ๑. นายสุนัย จุลพงศธร ๒. ดอกเตอร์ธารทอง ทองสวัสดิ์ ๓. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคชาติไทย ๒ ท่านครับ

นายธีรพันธ์ วีระบุทธิวัฒน์ (อุทัยธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายธีรพันธ์ วีระบุทธิวัฒน์ พรรคชาติไทย แห่งอุทัยธานีครับ ขอเสนอสัดส่วนกรรมการของพรรคชาติไทย ๒ ท่านดังนี้ครับ นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ กับนายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคกิจสังคม ๑ ท่านครับ

นางมุกดา พงษ์สมบัติ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม ดิฉันขอเสนอ นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ ค่ะ ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคประชากรไทย ๑ ท่านครับ

นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ (นนทบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนนทบุรี ขอเสนอ นายสุชาติ บรรดาศักดิ์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคเอกภาพ พรรคเสรีธรรม พรรคพลังธรรม พรรคไท ๑ ท่านครับ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ผมสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ขอเสนอ คุณเอกภาพ พลซื่อ ขอผู้รับรองด้วยครับ (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
 รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อ
 เสนอกฎหมาย พ.ศ. ๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
 ๓. นายปรีชา สุวรรณทัต ๔. นายวิษณุ เครืองาม ๕. นายอัษฎพร จารุจินดา
 ๖. นายเอกพร รักความสุข ๗. นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์ ๘. นายสุรวิทย์
 คนสมบูรณ์ ๙. นายวราเทพ รัตนากร ๑๐. นายกมล บันไดเพชร
 ๑๑. ดอกเตอร์ลิขิต ธีรเวคิน ๑๒. นายภูษณ ปรีภัยมาโนช ๑๓. นายจักรพันธ์
 ยมจินดา ๑๔. นายยงยุทธ ตริยะไพรัช ๑๕. นายอภิชาติ การิกาญจน์
 ๑๖. ดอกเตอร์สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ๑๗. นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์
 ๑๘. นายตรีพล เจาะจิตต์ ๑๙. นายเอกพจน์ ปานแย้ม ๒๐. นายสุนัย จุลพงศธร
 ๒๑. ดอกเตอร์ธารทอง ทองสวัสดิ์ ๒๒. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง
 ๒๓. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๒๔. นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรรักษ์
 ๒๕. นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ ๒๖. นายสุชาติ บรรดาศักดิ์
 ๒๗. นายเอกภาพ พลซื่อ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ขอระยะเวลาแปรญัตติครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ตามข้อบังคับ ๗ วันครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ๗ วันนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ใช้ร่างฯ ใดเป็นหลักครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอความกรุณา
 ใช้ร่างฯ รัฐบาลเป็นหลักครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ใช้ร่างฯ ของรัฐบาลนะครับ ท่านสุนัยครับ เชิญครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระทบ สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครสวรรค์
 พรรคชาติพัฒนา ด้วยความเคารพต่อท่านหัวหน้าพิชัยครับ ท่านรองนายกรัฐมนตรี
 จะเสนอเอาร่างฯ ของกระทบเป็นหลัก ประการแรกก็ดูจะไม่เคารพต่ออดีต
 ผู้บังคับบัญชาของกระทบ แต่ถ้าไม่เสนอ กระทบก็เห็นว่าประชาชนจะเสียประโยชน์ตรงนี้

แต่ด้วยความเคารพ ซึ่งประเพณีในสภาไม่มีบ่อนักหรือครับ ถ้าจะขอให้ท่าน
ได้รับในหลักการว่าจะให้ระบบองค์การราชการนั้นอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน
ในการระดมคน ๕๐,๐๐๐ คนขึ้นชื่อได้ อย่างนี้แล้วละก็ กระผมก็จะได้ขอบพระคุณ
เป็นอย่างยิ่ง แต่อย่างไรก็ตามก็ไม่ได้เกิดจากว่าอนุเคราะห์ต่อฝ่ายด้านหรือครับ
แต่เป็นความเอื้ออาทรต่อผลประโยชน์ของประชาชนครับ กราบขอความกรุณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :

เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร
ที่เคารพครับ ผมเรียนตรง ๆ ว่าร่างฯ รัฐบาลนั้นเปิดโอกาสให้ประชาชนอย่างเต็มที่
เลยครับ แต่ถ้าหากจะมีอะไรนอกเหนือจากนี้้อีกแล้ว ผมคิดว่าเราไปปรึกษาหารือกัน
โดยละเอียดในกรรมาธิการอีกครั้งหนึ่ง ขอยืนยันว่าทุกอย่างที่รัฐบาลทำไปนั้น
เปิดโอกาสให้ประชาชนจริง ๆ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบนะครับ ใช้ร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลักนะครับ

ต่อไปผมขออนุญาตเป็นเรื่องด่วนที่ ๔ นะครับ เรื่องด่วนที่ ๔
ขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาคดีอาญา นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์
ในระหว่างสมัยประชุม ตามมาตรา ๑๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ด่วนที่สุด

ที่ ยศ 0503/

23639



ที่	๕๖๔๔ / ๒๕๔๑
เลขที่	๒๖ ก.ด. ๕๐
วัน	๑๕.๓๐ น.
เวลา	

กระทรวงยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. 10900

15 กรกฎาคม 2541

เรื่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถูกฟ้องคดีอาญา

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยศาลอาญาได้ขอให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการขอถอนญาติศาล
สภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอนุญาตให้ศาลอาญา
พิจารณาคดีหมายเลขดำที่ 6820/2537 ระหว่าง พนักงานอัยการ สำนักงาน
อัยการสูงสุด สำนักงานคดีอาญา กลองคดีอาญา (กลอง 10) โจทก์ นายปิยะฉัตร
วัชรามรณ จ่าเลข ในระหว่างสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ทั้งนี้ เนื่องจากจ่าเลข
เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากสภาผู้แทนราษฎรก่อนจึงจะ
พิจารณาคดีได้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 166 โดยศาล
ได้นัดสืบพยานโจทก์ในวันที่ 1 กันยายน 2541

โดยที่พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ
พ.ศ. 2541 กำหนดให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมกัน
ตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2541 เป็นต้นไป กระทรวงยุติธรรมจึงใคร่ขอถอนญาติ
ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอนุญาตให้ศาลอาญา
พิจารณาคดีดังกล่าวในระหว่างสมัยประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป และโปรดแจ้งผลการ
พิจารณาให้กระทรวงยุติธรรมทราบในโอกาสแรกด้วย จะเป็นที่ยกย่องยิ่ง

ฝ่ายนิติบัญญัติ สภาผู้แทนราษฎร
วันที่ ๒๓ / ๗ / ๒๕๔๑
วันที่ ๒๓ / ๗ / ๒๕๔๑ เวลา ๑๕.๓๐ น.
สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ
กองวิชาการ
โทร. 5412297, 5135913
โทรสาร 5412296

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุประดิษฐ์ หุตะสิงห์)
ปลัดกระทรวงยุติธรรม

ฝ่ายระเบียบวาระ กองการประชุม
วันที่ ๒๓ / ๗ / ๒๕๔๑
วันที่ ๒๖ / ก.ด. / ๕๐
เวลา ๑๕.๓๐ น.

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป กองการประชุม
วันที่ ๒๓ / ๗ / ๒๕๔๑
วันที่ ๒๓ / ก.ด. / ๕๐ เวลา ๑๕.๓๐ น.
ส่งฝ่ายนิติบัญญัติ

๑๕๗

สผ ๑๐/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วันที่ ๗๓/๓

ด้วยผมได้รับหนังสือจากปลัดกระทรวงยุติธรรมนะครีบ ขออนุญาต
สภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ศาลพิจารณาคดีในระหว่างสมัยประชุม ตามความใน
มาตรา ๑๖๖ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งนายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เป็นจำเลยในคดีอาญา หมายเลขดำที่ ๖๘๓๐/๒๕๓๗

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ไม่มีท่านใดจะแสดงความคิดเห็น ผมปิดอภิปรายนะครีบ แล้วขอมติเลยนะครีบ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ผมขอมติจากที่ประชุมนะครีบว่าจะเห็นควรรอนุญาตให้ศาลอาญาพิจารณาคดีอาญา
นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ ในระหว่างสมัยประชุมได้หรือไม่ครีบ เชิญท่านสมาชิก
ใช้สิทธิลงคะแนนได้เลยครีบ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ขอความกรุณาเถอะครับ ปรากฏว่าพอท่านประธานพูดเสร็จบีบเขาปิดไฟหมดเลยยังกดไม่ทันเลยครับ ท่านประธานครับ พอสิ้นเสียงท่านบีบเขากดปิดไฟหมดแล้วละครับ ขอความกรุณาเถอะครับ ยังไม่ได้กดเลยครับ ขอให้ได้แสดงกดอีกสักครั้งเถอะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : อะไรครับ ท่านสุนัยมีอะไรนะครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานบังเอิญมองเห็นของกระผม กราบเรียนท่านประธานว่าเมื่อกี้พอท่านประธานถามความเห็นไฟก็แวบ ๆ ผมก็นิ่งด้วยความขยันท้องจะกด พอท่านประธานบอกแสดงความเห็นได้เลยครับ ไฟก็ปิดแล้วครับ ยังไม่ทันได้กดครับ จึงขอให้เปิดโอกาสให้ได้แสดงสัญญาณด้วยครับ ได้แสดงความคิดเห็นในเรื่องของมตินี้ด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : จะอภิปรายใช้ไหมครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ไม่ได้อภิปรายขอใช้สิทธิครับ เพราะว่าเขาปิดไฟเร็วไปครับ ท่านประธานครับ กดใหม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่เป็นไรครับ ผมจะถามมติใหม่ ผมจะขอมติที่ประชุมนะครับว่าเห็นควรอนุญาตให้ศาลพิจารณาคดีอาญา นายปิยะพันธุ์ วัชรภรณ์ ในสมัยประชุมได้หรือไม่ครับ ถ้าเห็นควรอนุญาตให้กดปุ่มเห็นด้วย

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ตอนนี้ปรากฏว่าสัญญาณไม่ออกครับ ทั้งหมดเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เจ้าหน้าที่ช่วยดูด้วยนะครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ถ้าเห็นควรอนุญาตนะครับ กดปุ่มเห็นด้วยนะครับ ถ้าไม่อนุญาตกดปุ่มไม่เห็นด้วยนะครับ เชิญลงคะแนนได้เลยครับ เจ้าหน้าที่ช่วยดูด้วยนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ถ้าเห็นควรอนุญาตนะครับ กดปุ่มเห็นด้วย ถ้าไม่อนุญาตกดปุ่มไม่เห็นด้วยนะครับ ปิดการลงคะแนนครับ ที่ประชุมมีมติ เห็นด้วย ไม่มีนะครับ ไม่เห็นด้วย ๑๖๐ ท่านนะครับ ถือว่าที่ประชุมไม่อนุญาตนะครับ

เรื่อง	
วันที่ 29 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2541	เวลา 20:05:10
จำนวนผู้เข้าประชุม	161
เห็นด้วย	0
ไม่เห็นด้วย	160
งดออกเสียง	1
ไม่ลงคะแนนเสียง	0

ขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาคดีอาญา นายปิยะณัฐ
 รัชราภรณ์ ในระหว่างสมัยประชุมตามมาตรา 166 ของ
 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	ไม่เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	ไม่เห็นด้วย
003	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	ไม่เห็นด้วย
004	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
005	022	ไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
006	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
007	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
008	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
009	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	ไม่เห็นด้วย
010	033	จักรพันธ์ ยมจินดา ปชป.	ไม่เห็นด้วย
011	034	จาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
012	037	จตุ ไกรฤกษ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
013	039	เจริญ การุญ ความ.	ไม่เห็นด้วย
014	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
015	042	เจอะอามิง โตะตาหยง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
016	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
017	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
018	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธปวน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
019	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
020	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	ไม่เห็นด้วย
021	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
022	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
023	060	ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตติธรรม ชท.	ไม่เห็นด้วย
024	063	ธานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย

025	065	ชินวรณ์ บุญยเกียรติ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
026	072	โชคสมาน สีสาวงษ์ กค.	ไม่เห็นด้วย
027	081	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกรัก คุ่มฯ ชท.	ไม่เห็นด้วย
028	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
029	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
030	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	ไม่เห็นด้วย
031	091	ทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย ปชท.	ไม่เห็นด้วย
032	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
033	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
034	095	ทวี สุระบาล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
035	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
036	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	ไม่เห็นด้วย
037	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
038	103	ธวัชชัย สัจจกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
039	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
040	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
041	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	ไม่เห็นด้วย
042	115	เธียร มโนทรทัต ปชป.	ไม่เห็นด้วย
043	117	นิพนธ์ ธาราภูมิ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
044	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	ไม่เห็นด้วย
045	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
046	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
047	121	นิภา พริ้งศุลกะ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
048	122	นิยม วรปัญญา ชท.	ไม่เห็นด้วย
049	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	ไม่เห็นด้วย
050	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	ไม่เห็นด้วย
051	129	บุญเกิด หิรัญคำ ความ.	ไม่เห็นด้วย
052	132	บุญชู ตรีทอง ชท.	ไม่เห็นด้วย
053	135	บุญพันธ์ เข้าวัดนะ กค.	ไม่เห็นด้วย
054	136	บุญมาก ศิริเนาวกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
055	138	ประกอบ จิรภิต ปชป.	ไม่เห็นด้วย
056	139	ประกอบ สังข์โต ปชท.	ไม่เห็นด้วย
057	143	ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก ชพน.	ไม่เห็นด้วย
058	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
059	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	ไม่เห็นด้วย

060	148	ประภัทร โพธสุธน ชท.	ไม่เห็นด้วย
061	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
062	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	ไม่เห็นด้วย
063	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	ไม่เห็นด้วย
064	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
065	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
066	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	ไม่เห็นด้วย
067	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
068	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	ไม่เห็นด้วย
069	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	ไม่เห็นด้วย
070	169	ปัญญา จีนาคำ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
071	176	พงษ์อุดม ตรีสุขี ชพน.	ไม่เห็นด้วย
072	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
073	178	พรรคักดิ์ เจริญประเสริฐ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
074	182	พิชัย รัตตกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
075	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
076	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	ไม่เห็นด้วย
077	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
078	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	ไม่เห็นด้วย
079	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
080	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
081	198	ไพโรจน์ ต้นบรรวง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
082	206	มณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
083	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	ไม่เห็นด้วย
084	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	งดออกเสียง
085	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
086	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	ไม่เห็นด้วย
087	221	ยงยุทธ ตียะไพรัช ปชป.	ไม่เห็นด้วย
088	226	ระวี ทิรัญโชติ กค.	ไม่เห็นด้วย
089	227	รักเกียรติ สุขธนะ กค.	ไม่เห็นด้วย
090	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
091	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
092	232	จำรี มามะ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
093	233	เรวัต สิริกุล ชท.	ไม่เห็นด้วย
094	234	เรืองวิทย์ ลีศักดิ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย

095	235	ลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
096	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
097	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	ไม่เห็นด้วย
098	239	วรศลี เซาว์ศิริกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
099	240	วราเทพ รัตนากร คม.	ไม่เห็นด้วย
100	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
101	247	วัยโรจน์ พิพิชภักดี ปชป.	ไม่เห็นด้วย
102	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
103	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
104	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
105	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
106	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	ไม่เห็นด้วย
107	263	วิทยา สุจิตานนท์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
108	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	ไม่เห็นด้วย
109	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	ไม่เห็นด้วย
110	266	วิรัช รัตนเศรษฐ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
111	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
112	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	ไม่เห็นด้วย
113	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
114	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
115	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	ไม่เห็นด้วย
116	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
117	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
118	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	ไม่เห็นด้วย
119	292	สมคิด นวลเปียน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
120	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
121	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
122	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	ไม่เห็นด้วย
123	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
124	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
125	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
126	317	สันติ พร้อมพัฒน์ คม.	ไม่เห็นด้วย
127	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
128	320	สาคร พรหมภักดี กค.	ไม่เห็นด้วย
129	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย

130	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	ไม่เห็นด้วย
131	327	สิทธิพร ขำอาจ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
132	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
133	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
134	336	สุชาติ บรรดาศักดิ์ ปชท.	ไม่เห็นด้วย
135	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	ไม่เห็นด้วย
136	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
137	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	ไม่เห็นด้วย
138	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
139	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
140	348	สุเมธ พรหมพันท้าว สธ.	ไม่เห็นด้วย
141	349	สุรชาติ ชำนาญศิลป์ สธ.	ไม่เห็นด้วย
142	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
143	353	สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	ไม่เห็นด้วย
144	356	สุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ ความ.	ไม่เห็นด้วย
145	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	ไม่เห็นด้วย
146	358	สุรสิทธิ์ นิติวฒิวรรักษ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
147	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	ไม่เห็นด้วย
148	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	ไม่เห็นด้วย
149	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
150	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
151	369	อดิสร เพียงเกษ ความ.	ไม่เห็นด้วย
152	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
153	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
154	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	ไม่เห็นด้วย
155	379	อาคม เองฉ้วน ปชป.	ไม่เห็นด้วย
156	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
157	383	อำนาจ คลังผา ความ.	ไม่เห็นด้วย
158	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	ไม่เห็นด้วย
159	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	ไม่เห็นด้วย
160	391	เอกพร รักความสุข ความ.	ไม่เห็นด้วย
161	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	ไม่เห็นด้วย

165	43	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
166	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
167	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
168	348	สุเมธ พรหมพันธ์ สธ.	เห็นด้วย
169	349	สุรชาติ ชำนาญศิลป์ สธ.	เห็นด้วย
170	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
171	353	สุรพงษ์ ไทวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
172	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
173	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
174	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
175	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
176	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
177	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
178	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	เห็นด้วย
179	370	อนุรักษ์ จูรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
180	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
181	373	อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปชป.	เห็นด้วย
182	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
183	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
184	379	อาคม เองฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
185	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
186	383	อำนาจ คลังผา ความ.	เห็นด้วย
187	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
188	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
189	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
190	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

ท่านสมาชิกครับ ผมมีระเบียบวาระที่ ๕.๓๖ ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับ
พิกตศุลกากร คงใช้เวลาไม่มากนักครับ ขอรื้อสมาชิก ขอเลื่อนวาระที่ ๕.๓๖
ขึ้นมาพิจารณานะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ถ้าท่านสมาชิกไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ผมขออนุญาต
ดำเนินการเลยนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๕.๓๖ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
พิกตอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :
ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงการคลัง ขอกราบเรียนว่า คณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. มาเพื่อขอความเห็นชอบต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาประกาศใช้
เป็นกฎหมายต่อไปโดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร
พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยกำหนดวิธีการแก้ไขความในภาค ๑ หลักเกณฑ์และการตีความ
พิกัดอัตราศุลกากร และภาค ๒ พิกัดอัตราอากรขาเข้าท้ายพระราชกำหนด
พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ให้สอดคล้องกับระบบฮาร์โมนิซ์ (เพิ่มเติม
มาตรา ๑๔ ทวิ)

เหตุผล โดยที่ประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาาระบบฮาร์โมนิซ์
(International Convention on the Harmonized Commodity
Description and Coding System) ซึ่งคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร
ตามอนุสัญญาดังกล่าวได้กำหนดให้แก้ไขการจำแนกประเภทสินค้าอยู่เสมอ
เพื่อความสอดคล้องและความสะดวกในการค้าระหว่างประเทศ ทำให้จำต้องแก้ไข
พิกัดอัตราศุลกากรให้รวดเร็วและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศดังกล่าว
จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐
เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
มีอำนาจประกาศแก้ไขพิกัดอัตราศุลกากรได้ แต่ทั้งนี้จะต้องมีอัตราเท่ากับ
หรือไม่สูงกว่าอัตราเดิม จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัตินี้

กระผมขออนุญาตกราบเรียนเพิ่มเติมว่าประเทศไทยเป็นสมาชิก
องค์การศุลกากรโลกหรือ ดับบลิว.ที.โอ. (WTO) และได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญา
ระบบฮาร์โมนิซ์ เพื่อให้เป็นไปตามระบบการจำแนกประเภทพิกัดเช่นเดียวกับสากล
ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๖ ตามข้อกำหนดขององค์การศุลกากรโลก ระบบ
ฮาร์โมนิซ์จะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงทุก ๆ ๔ ปี เพื่อให้วิวัฒนาการทางด้าน
เทคโนโลยีของสินค้า องค์การศุลกากรโลกได้แก้ไขระบบฮาร์โมนิซ์ไปแล้วถึง
๒ ครั้ง คือเมื่อปี ๒๕๓๕ และปี ๒๕๓๙ ทำให้มีผลแตกต่างจากพระราชกำหนด
พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ อย่างกว้างขวาง เช่น จำนวนประเภทย่อยลดลง
มีการเปลี่ยนแปลงขอบเขตของสินค้าประเภทย่อยเปลี่ยนรหัสประเภทย่อย

เพิ่มประเภทย่อย ประเทศไทยจำเป็นต้องหาวิธีแก้ไขกฎหมายพิกัตศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อให้ทันต่อการแก้ไขระบบฮาร์โมนิซ ทั้งนี้ ทั้งที่ผ่านมา และในอนาคต เพื่อให้การเจรจาและการประชุมระหว่างประเทศเป็นไปในระบบเดียวกันกับนานาประเทศและเป็นระบบสากล เพื่อลดปัญหาการโต้แย้ง พิกัตศุลกากร การอ้างอิงเอกสารของ ดับบลิว.ที.โอ. หนังสือรวบรวม คำวินิจฉัยพิกัตศุลกากรภายใต้ระบบฮาร์โมนิซ และแก้ปัญหาที่ประเทศไทย ไม่อาจเข้าร่วมโครงการแลกเปลี่ยนคำวินิจฉัยพิกัตศุลกากรระหว่างประเทศได้ จึงขอประทานอนุญาตเสนอกฎหมายเพื่อความเห็นชอบจากสภานี้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านอธิศรครับ

นายอธิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม อธิศร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ด้วยความเคารพ นะครับ ที่ท่านประธานถามว่า ถ้าจะหยิบยกวาระการประชุมดังกล่าวขึ้นมาจะมี ใครขัดข้องหรือไม่ จนขณะนี้ผมยังหากฎหมายที่ท่านรัฐมนตรี เสนอยังไม่ถูกนะ ครับ ด้วยความเคารพเป็นอย่างยิ่ง กฎหมายพิกัตศุลกากรที่ผมหยิบมานี้เป็น เรื่องที่ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี เสนอเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๐ หรือเปล่าครับ หรือเป็นฉบับไหนครับ เพราะว่า การประสานงานระหว่างวิปรัฐบาล กับวิปฝ่ายค้านให้จบเฉพาะ เรื่องการเข้าชื่อที่ผ่านไปแล้วครับ วันนี้ท่านประธาน ด้วยความเคารพอยากจะทำอีกฉบับหนึ่งมาอภิปราย แต่พวกผมป่านนี้ก็ยังไม่หากฎหมาย ฉบับดังกล่าวยังไม่เจอ ด้วยความเคารพจริง ๆ ครับว่า ผมก็อยากถามว่า วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๐ ที่ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี เสนอไปนั้น ชื่อว่า ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัตศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นอันเดียวกับท่านหรือเปล่าครับ หรือคนละฉบับ

ถ้าเป็นคนละฉบับแล้ว ผมคิดว่าหากจะให้การร่างกฎหมายมีประสิทธิภาพนะครับ คิดว่าวันนี้เราก็ ๓๐.๐๐ นาฬิกาเศษ ๆ ผมขออนุญาตว่าให้เป็นไปตามมติของวิปรัฐบาลกับฝ่ายค้านนะครับ เพราะวันนี้เรายังไม่ได้มีโอกาสตั้งคณะกรรมการศึกษา บางคนก็กลับไปแล้ว ทางรัฐบาลยืนยันครับ เพราะว่า เป็นคำสั่งเด็ดขาด กฎเหล็กของท่าน ๑๐๐ เปอร์เซนต์ ท่านกลับไม่ได้อยู่แล้ว พวกผมนี้บางที่ทราบว่ามีอภิปรายถึงแค่นั้นเอง อันนี้ไม่ได้ขัดแย้งกับท่านประธานนะครับ ผมจึงขออนุญาตปรึกษาท่านรัฐมนตรีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังครับ กฎหมายนี้เป็นเรื่องค้างพิจารณา เสนอมาตั้งแต่รัฐบาลที่แล้ว เสนอมาเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ ครับ เป็นฉบับเดียวกับที่ท่านอดิศรพูด และทั้งหมดมีอยู่แค่ ๔ มาตรา สั้น ๆ นิดเดียวครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎร จังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย กระผมก็เช่นเดียวกับคุณอดิศรนะครับ พอท่านรัฐมนตรีลุกขึ้นแถลงหลักการและเหตุผล ก็พยายามที่จะค้นหา ก็เจอร่างพระราชบัญญัติศุลกากรในนี้ ๓ ฉบับด้วยกันครับ ฉบับแรกก็คงจะเป็นของ กรม. เหมือนกันครับ แต่ว่าดูแล้วก็ไม่เหมือนกันครับ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร อีกฉบับหนึ่งที่ค้นเจอนั้นก็เป็นในสมัยรัฐบาลท่าน พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ที่ท่านอดิศรว่าเมื่อสักครู่นี้ครับ ก็เลยไม่ทราบว่าที่รัฐบาลเสนอฉบับไหนกันแน่ เพราะว่าดูแล้วก็ไม่ใช่ทั้ง ๓ ฉบับ อันนี้เป็นเรื่องพิกิตอัตราศุลกากรของคนพิการ นำเข้ามาสำหรับคนพิการใช้โดยเฉพาะ เพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนด อันนี้อีกฉบับ แต่ที่นี้ฉบับที่ของคณะรัฐมนตรีหาต้นร่างฯ ไม่เจอครับ ท่านประธานถ้าจะกรุณาแจกร่างฯ กันสักนิดก็ดีครับ ท่านประธานครับ ไม่อย่างนั้นไม่มีโอกาสได้ดูตรงนี้เลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่อยู่ในวาระค้างพิจารณาเรื่องที่ ๕.๓๖ ครับ เป็นร่างฯ ที่รัฐบาลที่แล้วเสนอเข้ามา โดยหนังสือที่ นร ๐๓๐๔/๑๑๓๑๐ ครับ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ คือเรื่องร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นเรื่องค้างพิจารณาประชุมมาตั้งแต่เดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ครับ ก็ได้เรียนตั้งแต่ต้นนะครับ ระเบียบวาระที่ ๕.๓๖ ท่านสนั้ยครับ เชิญครับ

นายสนั้ย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สนั้ย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติพัฒนา เอกสารที่อยู่ในมือผมนี้ครับ มีท่าน ส.ส. ซึ่งเป็นวิปของพรรคความหวังใหม่เอามาให้ผม ว่าร่างพระราชบัญญัติที่กำลังจะพิจารณาอยู่นี้ ท่านบอกว่าได้ตกลงกันแล้วว่าพวกรุ่นนี้มีอยู่ ๕ ฉบับ จะให้เริ่มต้นพวกรุ่นนี้กันตั้งนั้นกระผมเองก็ขอทราบเรียนว่า จริง ๆ ก็ไม่อยากจะเสนอในสิ่งที่คิดว่าไม่ควรจะดำเนินการเท่าไร ท่านประธานครับ ท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาวุโสท่านหนึ่งจากพรรคชาติไทยก็ได้พูดถึงความไม่พร้อมในการที่จะดำเนินการ กฎหมายทุกฉบับครับ ท่านประธาน ๕ มาตรา ๕ มาตรา ๑ มาตรา มีความสำคัญทั้งนั้น ต้องมีความรอบคอบในการที่จะผ่านจากสภาแห่งนี้ไป วันนี้อายุท่านถามมติฉัน มีเสียง ส.ส. อยู่ในสภาแต่ ๑๖๐ คนเท่านั้น ไม่ครบองค์ประชุมครับ ท่านประธาน ถ้าเราจะดำเนินการกัน ๑๖๐ คน ไม่ครบองค์ประชุม เกรงว่าเราจะไม่ได้ใช้ความคิดความอ่านของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกจำนวนหนึ่ง ก็จะทำให้กฎหมายนั้นขาดความสมบูรณ์ไป ท่านประธานครับ ถ้าท่านประธานจะได้เลื่อนการประชุมไปวันพรุ่งนี้ ซึ่งวันนี้ก็พอเหมาะพอควรแก่เวลาแล้วนะครับ กระผมก็เห็นความสำคัญของสภาเป็นหลัก วันนี้งานสวดพระอภิธรรมศพของ พลเอก ชชาติชาย ก็ไม่ได้ไป ก็ประจำอยู่ที่นี้ ถ้าท่านจะได้กรุณา ก็ขอความขอบพระคุณยิ่ง หากไม่เช่นนั้น กระผมก็จะได้เสนอในสิ่งที่บางสิ่งบางอย่างว่า อาจจะต้องเสนอนับองค์ประชุม ทั้ง ๆ ที่ไม่เคยทำครับ ท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ครับ ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๐.๑๕ นาฬิกา

