



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

อ.พ. 9/2565 สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง



อ.พ. 9/2565  
สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกรัฐสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

### ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทนิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นายทองศักดิ์ สุระคำแหง

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 1

### ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นางสาวศรันยา สีมา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวอุษณีย์ อินทองช่วย

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวเปรมฤดี วงศ์สาคร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางเมตตาพร กาญจนินทุ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กรกฎาคม 2565

## บทสรุปสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ข้าราชการอัยการ คือ ข้าราชการผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานอัยการตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ ซึ่งมีหน้าที่ในการอำนวยความยุติธรรมทางอาญา การรักษาผลประโยชน์ของรัฐ เช่น การตรวจร่างสัญญา การตอบข้อหารือทางกฎหมาย การเป็นทนายความในคดีแพ่ง คดีอาญา คดีปกครองให้กับหน่วยงานของรัฐ การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพของประชาชน การให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย และการเผยแพร่ความรู้ทางด้านสิทธิมนุษยชนและความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ไม่ได้มีการกำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการเอาไว้ แต่ได้กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายทหารและข้าราชการฝ่ายพลเรือนเอาไว้ในมาตรา 180 และผู้พิพากษาหรือตุลาการเอาไว้ในมาตรา 190 โดยกำหนดให้ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย เกษียณอายุ ตามวาระ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ

อย่างไรก็ตาม แม้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการเอาไว้ แต่เนื่องจากข้าราชการอัยการเป็นตำแหน่งที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ซึ่งมีการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งเช่นเดียวกับผู้พิพากษาและตุลาการ จึงควรต้องปรับปรุงเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการให้สอดคล้องกับข้าราชการประเภทอื่นตามที่กำหนดเอาไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการอัยการ และไม่มีผลกระทบโดยตรงกับประชาชน

# เอกสารประกอบการพิจารณา

## สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1 - หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-1
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-2
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553 กับ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-3
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	2-1
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณา	3-1
- ความเป็นมาของข้าราชการอัยการ	3-1

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล  
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

---

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553 เพื่อกำหนดการดำเนินการเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 55 วรรคสอง)

**เหตุผล**

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดการดำเนินการเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการให้มีความเหมาะสมในกรณีการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบและเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ โดยพิจารณาเทียบเคียงกับมาตรา 180 และมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย เกษียณอายุ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

---

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

1. พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

(ร่างมาตรา 1)

2. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

(ร่างมาตรา 2)

3. ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 55 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการ เว้นแต่ตำแหน่งอัยการผู้ช่วย หากเป็นกรณีตาม (1) (2) (3) หรือ (7) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ แต่ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (4) (5) หรือ (6) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง โดยให้มีผลตั้งแต่วันโอนหรือวันออกจากราชการ แล้วแต่กรณี” (ร่างมาตรา 3)



พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
<p>มาตรา 55 ข้าราชการอัยการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) ตาย</li> <li>(2) พ้นจากราชการตามมาตรา 56</li> <li>(3) ได้รับอนุญาตให้ลาออก</li> <li>(4) โอนไปรับราชการเป็นข้าราชการตุลาการหรือข้าราชการฝ่ายอื่น</li> <li>(5) ออกจากราชการเพื่อไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร</li> <li>(6) ถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตรา 36 มาตรา 57 หรือมาตรา 59</li> <li>(7) ถูกสั่งลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออก</li> </ol> <p>การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการ เว้นแต่ตำแหน่งอัยการผู้ช่วย หากเป็นกรณีตาม (1) (2) หรือ (3) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ แต่ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (4) (5) (6) หรือ (7) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันโอนหรือวันออกจากราชการ</p>	<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 55 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการ เว้นแต่ตำแหน่งอัยการผู้ช่วย หากเป็นกรณีตาม (1) (2) (3) หรือ (7) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ แต่ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (4) (5) หรือ (6) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง โดยให้มีผลตั้งแต่วันโอนหรือวันออกจากราชการ แล้วแต่กรณี”</p>

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
<p>แล้วแต่กรณี</p> <p>การพ้นจากตำแหน่งของอัยการสูงสุดตาม (4) (6) หรือ (7) ให้เสนอวุฒิสภาเพื่อให้ ความเห็นชอบ</p>	<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>

## ส่วนที่ 2

### บทวิเคราะห์

ข้าราชการอัยการ ได้แก่ ข้าราชการผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานอัยการตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ

ข้าราชการอัยการเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในกระบวนการยุติธรรม เนื่องจากมีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมทางอาญาให้แก่ประชาชน การรักษามลประโยชน์ของรัฐ เช่น การตรวจร่างสัญญา การตอบข้อหารือทางกฎหมาย การเป็นทนายความในคดีแพ่ง คดีอาญา คดีปกครองให้กับหน่วยงานของรัฐ การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพของประชาชน การให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย และการเผยแพร่ความรู้ทางด้านสิทธิมนุษยชนและความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ได้บัญญัติเกี่ยวกับองค์กรอัยการไว้ในหมวด 13 ซึ่งมีความแตกต่างไปจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 บางประการ กล่าวคือ 1) องค์กรอัยการไม่ได้มีสถานะเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญดังเช่นที่เคยกำหนดไว้ 2) การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการนอกจากต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปโดยเที่ยงธรรมตามที่กำหนดไว้เดิมแล้ว ยังต้องเป็นไปโดยรวดเร็วและปราศจากอคติทั้งปวงด้วย อีกทั้งไม่ให้ถือว่าการสังกัดของพนักงานอัยการเป็นคำสั่งทางปกครอง เพื่อให้พนักงานอัยการมีความเป็นอิสระในการพิจารณาสั่งคดีมากขึ้น 3) การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นขององค์กรอัยการให้มีความเป็นอิสระ โดยให้มีระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนเป็นการเฉพาะตามความเหมาะสมและการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับพนักงานอัยการต้องดำเนินการโดยคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยประธานกรรมการซึ่งต้องไม่เป็นพนักงานอัยการและผู้ทรงคุณวุฒิบรรดาศักดิ์ที่ได้รับเลือกจากพนักงานอัยการ โดยผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบุคคลซึ่งไม่เป็นหรือเคยเป็นพนักงานอัยการมาก่อน 2 คน ถือเป็นครั้งแรกที่มีการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) ไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ 4) องค์กรอัยการต้องมีกฎหมายที่บัญญัติให้มีมาตรการป้องกันไม่ให้พนักงานอัยการกระทำการหรือดำรงตำแหน่งอันอาจมีผลกระทบต่อการศึกษาสั่งคดี หรือการปฏิบัติหน้าที่ หรืออาจทำให้มีการขัดกันแห่งผลประโยชน์ แต่ไม่ได้กำหนดเป็นข้อห้ามไว้อย่างชัดเจนดังที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

ในส่วนของ การแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการเอาไว้ แต่ได้กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายทหารและข้าราชการฝ่ายพลเรือนไว้ในมาตรา 180 และผู้พิพากษาหรือตุลาการไว้ในมาตรา 190 ซึ่งมีความแตกต่างไปจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ในส่วนของการพ้นจากตำแหน่งกล่าวคือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ได้กำหนดให้ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย เกษียณอายุ ตามวาระ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ

ตารางที่ 1 ตารางเปรียบเทียบบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560
<p>มาตรา 255 พนักงานอัยการมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญนี้และตามกฎหมายว่าด้วยอำนาจและหน้าที่ของพนักงานอัยการและกฎหมายอื่น</p> <p>พนักงานอัยการมีอิสระในการพิจารณาสั่งคดีและการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปโดยเที่ยงธรรม</p> <p>การแต่งตั้งและการให้อัยการสูงสุดพ้นจากตำแหน่งต้องเป็นไปตามมติของคณะกรรมการอัยการ และได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา</p> <p>ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งอัยการสูงสุด</p> <p>องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ</p> <p>พนักงานอัยการต้องไม่เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐในทำนองเดียวกัน เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการอัยการ ทั้งต้องไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ หรือกระทำการใดอันเป็นการกระทบกระเทือนถึงการปฏิบัติหน้าที่ หรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งตำแหน่งหน้าที่ราชการ และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือที่ปรึกษากฎหมาย หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนบริษัท</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา 248 องค์กรอัยการมีหน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมาย</p> <p>พนักงานอัยการมีอิสระในการพิจารณาสั่งคดีและการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปโดยรวดเร็ว เที่ยงธรรม และปราศจากอคติทั้งปวง และไม่ให้อภิปรายว่าเป็นคำสั่งทางปกครอง</p> <p>การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นขององค์กรอัยการให้มีความเป็นอิสระ โดยให้มีระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนเป็นการเฉพาะตามความเหมาะสมและการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับพนักงานอัยการต้องดำเนินการโดยคณะกรรมการอัยการ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ประธานกรรมการซึ่งต้องไม่เป็นพนักงานอัยการ และผู้ทรงคุณวุฒิบรรดาที่ได้รับเลือกจากพนักงานอัยการ ผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบุคคลซึ่งไม่เป็นหรือเคยเป็นพนักงานอัยการมาก่อนสองคน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ</p> <p>กฎหมายตามวรรคสาม ต้องมีมาตรการป้องกันมิให้พนักงานอัยการกระทำการหรือดำรงตำแหน่งใดอันอาจมีผลให้การสั่งคดีหรือการปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปตามวรรคสอง หรืออาจทำให้มีการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวต้องกำหนดให้ชัดเจนและใช้เป็นการทั่วไป โดยจะมอบอำนาจให้มีการพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไปมิได้</p>

ตารางที่ 2 ตารางเปรียบเทียบบทบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายทหาร ฝ่ายพลเรือน และผู้พิพากษาหรือตุลาการ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560
<p><b>มาตรา 193</b> พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือน ตำแหน่ง ปลัดกระทรวง อธิบดี และเทียบเท่า และทรงให้พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย</p> <p><b>มาตรา 200</b> พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งผู้พิพากษาและตุลาการ และทรงให้พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย</p> <p>การแต่งตั้งและการให้ผู้พิพากษาและตุลาการในศาลอื่นนอกจากศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และศาลทหาร พ้นจากตำแหน่งตลอดจนอำนาจพิพากษาคดีและวิธีพิจารณาของศาลดังกล่าว ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลนั้น</p>	<p><b>มาตรา 180</b> พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนตำแหน่ง ปลัดกระทรวง อธิบดี และเทียบเท่า และทรงให้พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย <u>เกษียณอายุ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ</u></p> <p><b>มาตรา 190</b> พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและให้ผู้พิพากษาและตุลาการพ้นจากตำแหน่ง แต่ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย <u>เกษียณอายุ ตามวาระ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ</u> ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ</p>

อย่างไรก็ตาม แม้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการไว้โดยเฉพาะก็ตาม แต่เนื่องจากข้าราชการอัยการเป็นตำแหน่งซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและมีหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งเช่นเดียวกับผู้พิพากษาและตุลาการ ดังนั้น จึงควรต้องปรับปรุงการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการให้สอดคล้องกับข้าราชการประเภทอื่นและบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น คณะรัฐมนตรีจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553 ในส่วนที่เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการที่จะต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการอัยการให้สอดคล้อง

กับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ทั้งนี้ ไม่มีผลกระทบโดยตรงกับประชาชน

### บรรณานุกรม

- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, ‘บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....’ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2 มิถุนายน 2565) <[https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=OJpAbx FFLKRmbaLWQOOHJ71OpV\\_Nmu\\_qmFscr5aUVbqBOrfm8yj9yF\\_GaM4LTPMfGNgRwbOS5FlgZgfMC6-Ay8E0md5YQXvwqcwPFZyiW40DSXmLjAT6OAMJHupPLN1zH0HpYCUTesMCWjvc-A5by5LD1ExQLlus=&ref=1544490&n=1](https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=OJpAbx FFLKRmbaLWQOOHJ71OpV_Nmu_qmFscr5aUVbqBOrfm8yj9yF_GaM4LTPMfGNgRwbOS5FlgZgfMC6-Ay8E0md5YQXvwqcwPFZyiW40DSXmLjAT6OAMJHupPLN1zH0HpYCUTesMCWjvc-A5by5LD1ExQLlus=&ref=1544490&n=1)> สืบค้นเมื่อ 6 มิถุนายน 2565.
- สำนักงานอัยการสูงสุด, ‘รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายอัยการ)’ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2 มิถุนายน 2565)
- <[https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=OJpAbxFLKRmbaLWQOOHJ71OpV\\_Nmu\\_qmFscr5aUVbqBOrfm8yj9yF\\_GaM4LTPMfGNgRwbOS5FlgZgfMC6-WAy8E0md5YQXvwqcwPFZyiW40DSXmLjAT6OAMJHupPLN1zH0HpYCUTesMCWjvc-A5by5LD1ExQLlus=&ref=1544490&n=1](https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=OJpAbxFLKRmbaLWQOOHJ71OpV_Nmu_qmFscr5aUVbqBOrfm8yj9yF_GaM4LTPMfGNgRwbOS5FlgZgfMC6-WAy8E0md5YQXvwqcwPFZyiW40DSXmLjAT6OAMJHupPLN1zH0HpYCUTesMCWjvc-A5by5LD1ExQLlus=&ref=1544490&n=1)> สืบค้นเมื่อ 6 มิถุนายน 2565.

### ส่วนที่ 3

#### ข้อมูลประกอบการพิจารณา

#### ความเป็นมาของข้าราชการอัยการ

องค์กรอัยการซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) อัยการสูงสุด และพนักงานอัยการซึ่งเป็นองค์กรหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมที่มีปรากฏอยู่ในประวัติศาสตร์ของประเทศไทยมาตั้งแต่สมัยโบราณและมีพัฒนาการมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งแต่เดิมมี “ยกกระบัตร์” ข้าราชการสังกัดกระทรวงวัง เป็นผู้ทำหน้าที่ในทำนองเดียวกับพนักงานอัยการในปัจจุบัน กล่าวคือ มีหน้าที่ออกไปประจำอยู่ตามหัวเมืองเพื่อสอดส่องการพิจารณาอรรถคดีของตุลาการให้เป็นไปโดยยุติธรรม แต่ยังไม่ได้มีหน้าที่ในการเป็นทนายหลวงว่าความแผ่นดินในศาล เนื่องจากในช่วงนั้นการฟ้องร้องดำเนินคดีอาญายังเป็นหน้าที่ของราษฎรที่จะต้องดำเนินการเอง จนกระทั่งเมื่อมีการปฏิรูปการศาลขึ้นในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงได้มีการแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ดำเนินคดีอาญาในนามของแผ่นดินขึ้นเป็นครั้งแรกในสังกัดกองกลาง กระทรวงยุติธรรม และในปี 2436 ได้มีการตั้งกรมอัยการขึ้นในกระทรวงยุติธรรม ต่อมาในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระราชดำริให้เปลี่ยนชื่อเรียกจากยกกระบัตร์เป็น “อัยการ” และให้ย้ายกรมอัยการไปสังกัดกระทรวงมหาดไทย

เมื่อปี 2534 กรมอัยการได้เปลี่ยนสถานะเป็นหน่วยราชการอิสระอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรีและเปลี่ยนชื่อจาก “กรมอัยการ” เป็น “สำนักงานอัยการสูงสุด” เพื่อให้การทำงานของพนักงานอัยการมีความเป็นอิสระมากขึ้น ไม่ถูกรอบงำหรือแทรกแซงในการทำหน้าที่ และปรับเปลี่ยนมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในปี 2545 ก่อนที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 จะได้บัญญัติให้องค์กรอัยการมีสถานะเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญที่ไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นการเพิ่มหลักประกันความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการให้มากยิ่งขึ้น โดยบัญญัติรับรองให้พนักงานอัยการมีอิสระในการพิจารณาสั่งคดีและการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปโดยเที่ยงธรรม มีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นใดในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย อีกทั้งยังห้ามไม่ให้พนักงานอัยการเป็นที่ปรึกษาหรือดำรงตำแหน่งอื่นในรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) และห้ามไม่ให้เป็นที่ปรึกษาหรือดำรงตำแหน่งอื่นในนิติบุคคลตามกฎหมายเอกชน เพื่อป้องกันมิให้พนักงานอัยการมีการขัดกันแห่งผลประโยชน์อันจะเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ได้เพิ่มหลักประกันความเป็นอิสระขององค์กรอัยการให้มากยิ่งขึ้น โดยกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์กรอัยการไว้เป็นการเฉพาะ มีหลักการสำคัญแตกต่างไปจากที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดไว้บางประการ คือ กำหนดให้การพิจารณาสั่งคดีและการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการไม่ให้ถือว่าเป็นคำสั่งทางปกครอง การบริหารงาน

บุคคลเกี่ยวกับพนักงานอัยการต้องดำเนินการโดยคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) ซึ่งประธานคณะกรรมการต้องไม่เป็นพนักงานอัยการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับเลือกจากพนักงานอัยการ โดยมีเงื่อนไขว่าผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวนั้นอย่างน้อยต้องมีบุคคลซึ่งไม่เป็นหรือเคยเป็นพนักงานอัยการมาก่อน 2 คน

### อำนาจหน้าที่ของข้าราชการอัยการ

ข้าราชการอัยการ ได้แก่ ข้าราชการผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานอัยการตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ

อำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการในปัจจุบันแยกออกได้เป็น 2 ลักษณะ ได้แก่

1) อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ เช่น อำนาจหน้าที่ในการร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้บุคคลที่ใช้สิทธิหรือเสรีภาพเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเลิกการกระทำดังกล่าว การยื่นคำฟ้องต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เห็นว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

2) อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอื่น ได้แก่ อำนาจหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่สังคม การดำเนินคดีอาญากับผู้กระทำความผิด การอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนในคดีอาญา การคุ้มครองผลประโยชน์ของรัฐ เช่น การตรวจร่างสัญญา การตอบข้อหารือทางกฎหมาย การเป็นทนายความในคดีแพ่ง คดีอาญา คดีปกครองให้กับหน่วยงานของรัฐ การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพของประชาชน และการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย เผยแพร่ความรู้ทางด้านสิทธิมนุษยชนและความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน

### การบรรจุแต่งตั้งข้าราชการอัยการ

บุคคลที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการอัยการต้องผ่านการสอบคัดเลือก หรือการทดสอบความรู้ หรือการคัดเลือกพิเศษ โดยคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553 และไม่เป็นบุคคลที่คณะกรรมการอัยการเห็นว่ามีคุณสมบัติหรือเหตุอื่น ๆ อันไม่เหมาะสมที่จะเป็นข้าราชการอัยการด้วย ซึ่งผู้ที่ได้คะแนนสูงในการสอบคัดเลือกหรือการทดสอบความรู้จะได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการอัยการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอัยการผู้ช่วยก่อนผู้ได้รับคะแนนต่ำลงมาตามลำดับแห่งบัญชีสอบคัดเลือกหรือการทดสอบความรู้ หากได้คะแนนเท่ากันให้จับสลากเพื่อจัดลำดับในระหว่างผู้ที่ได้คะแนนเท่ากัน โดยอัยการสูงสุดเป็นผู้มีอำนาจบรรจุแต่งตั้ง

อัยการผู้ช่วยที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอัยการประจำกองหรืออัยการจังหวัดผู้ช่วยต้องได้รับการอบรมจากสำนักงานอัยการสูงสุดมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี และมีผลของการอบรมเป็นที่พอใจของ ก.อ. เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ และความประพฤติเหมาะสมที่จะเป็นอัยการประจำกองหรืออัยการจังหวัดผู้ช่วย ในกรณีที่ผลของการอบรมยังไม่เป็นที่พอใจของ ก.อ. เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ และความประพฤติเหมาะสมที่จะเป็นอัยการประจำกองหรืออัยการจังหวัดผู้ช่วย ก็ให้ได้รับการอบรมจากสำนักงานอัยการสูงสุด

ต่อไปอีกไม่น้อยกว่า 1 ปี เมื่อครบกำหนดดังกล่าวแล้วหากผลของการอบรมยังไม่เป็นที่พอใจของ ก.อ. ให้อัยการสูงสุดสั่งให้ออกจากราชการ ทั้งนี้ ในระหว่างเวลาปีแรกที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอัยการประจำกองหรืออัยการจังหวัดผู้ช่วย หากปรากฏว่าผู้ได้รับแต่งตั้งไม่เหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งต่อไป อัยการสูงสุดด้วยความเห็นชอบของ ก.อ. มีอำนาจสั่งให้ออกจากราชการได้

### การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการ

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553 กำหนดให้ข้าราชการอัยการพ้นจากตำแหน่ง ในกรณีดังต่อไปนี้

1. ตาย
2. พ้นจากราชการตามมาตรา 56 (มีอายุครบ 70 ปีบริบูรณ์)
3. ได้รับอนุญาตให้ลาออก
4. โอนไปรับราชการเป็นข้าราชการตุลาการหรือข้าราชการฝ่ายอื่น
5. ออกจากราชการเพื่อไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร
6. ถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตรา 36 (อัยการผู้ช่วยถูกสั่งให้ออกจากราชการเพราะไม่เหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งอัยการประจำกองหรืออัยการจังหวัดผู้ช่วย) มาตรา 57 (ขาดคุณสมบัติ มีลักษณะต้องห้าม ขาดคุณวุฒิ หรือไม่ได้ประกอบวิชาชีพตามที่กำหนดในการสมัครรับราชการตั้งแต่ก่อนได้รับการบรรจุ) หรือมาตรา 59 (ถูกสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน เหตุทุพพลภาพเหตุรับราชการนานตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ)

7. ถูกสั่งลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออก

การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการ เว้นแต่ตำแหน่งอัยการผู้ช่วย หากเป็นกรณีตาม (1) (2) หรือ (3) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ แต่ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (4) (5) (6) หรือ (7) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันโอนหรือวันออกจากราชการ แล้วแต่กรณี

การพ้นจากตำแหน่งของอัยการสูงสุดตาม (4) (6) หรือ (7) ให้เสนอวุฒิสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ

### บรรณานุกรม

สำนักงานอัยการสูงสุด, ‘ประวัติความเป็นมาขององค์กรอัยการ’ (สำนักงานอัยการสูงสุด, ม.ป.ป.)

<<https://www2.ago.go.th/index.php/about/agohistory>> สืบค้นเมื่อ 20 พฤษภาคม 2565.

\_\_\_\_\_, รายงานประจำปี 2563 (สำนักงานอัยการสูงสุด ม.ป.ป.).



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2244 2070-2

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร