

# รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๗๗

วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๐๓

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

## เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: วันนี้ สภาจะแจ้งข้อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี  
มีสมาชิกมาประชุม ๑๓๔ คน กรบองค์ ระเบียบวาระที่ ๒ ร่างพระราช  
ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะดำเนินการ บัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..)  
ประชุมต่อไป พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ  
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธาน พิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาในวาระ  
ที่ ๒

( ลีโอน่า )

ที่ ๑๖๕/๒๕๐๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑๘ ตุลาคม ๒๕๐๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อม

ด้วยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการ ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะเป็นรัฐสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติ

ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

( คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ประ  
กอบด้วย

๑. พลเรือตรี วัลลีย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์
๒. นายถวิล สุนทรการกุล
๓. นายบุญชนะ อัครดากกร
๔. นายบุญธรรม ทองไข่มุกต์
๕. นายบุญมา วงศ์สวรรค์.



๖. นายบัว อึ้งภากรณ์
๗. พลตรี พลพัฒน์ สุวรรณะชัย
๘. นายสงค์ เปล่งวานิชย์
๙. นายศิริ ปากลิก
๑๐. นายเสริม วิจิฉัยกุล
๑๑. พระยารรณการีย์นรินทร์

ที่ประชุมกรรมการได้เลือกข้าพเจ้าเป็นประธานกรรมการ และนายบุญธรรม ทองไข่มุกด์ เป็นเลขานุการกรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อท่านจักได้นำเสนอที่ประชุมสภาว่่างรัฐธรรมนูญพิจารณาในวาระที่ ๒ และที่ ๓ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง  
(ลงชื่อ) พระยารรณการีย์นรินทร์  
(พระยารรณการีย์นรินทร์)  
ประธานกรรมการวิสามัญ

บันทึก

การประชุมกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
วิธีการงบประมาณ (ฉบับที่...)

พ.ศ. ....

ตามที่ที่ประชุมสภาว่่างรัฐธรรมนูญในฐานะเป็นรัฐสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานั้น บัดนี้ได้ดำเนินการแล้ว จึงขอเสนอผลของการพิจารณาดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการได้เลือกพระยารรณการีย์นรินทร์ เป็นประธานกรรมการ และนายบุญธรรม ทองไข่มุกด์ เป็นเลขานุการกรรมการ
๒. ผู้ที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ชี้แจงแทนคือ นายอ๋อ นาย วีจวรรณ
๓. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้แปรญัตติ



LIRT

## ๔. ปราบกฏผลของการพิจารณาแล้วต่อไปนี้

<u>ข้อร่างพระราชบัญญัติ</u>	<u>ไม่มีการแก้ไข</u>
<u>คำปรารภ</u>	”
<u>มาตรา ๑</u>	”
<u>มาตรา ๒</u>	”
<u>มาตรา ๓</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	”
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๘</u>	”
<u>มาตรา ๙</u>	”
<u>มาตรา ๑๐</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๑</u>	ไม่มีการแก้ไข

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกันฉบับนี้  
นี้ด้วยแล้ว.

(ลงชื่อ) บุญธรรม ทองไข่มุกต์  
(นายบุญธรรม ทองไข่มุกต์)  
เลขาธิการ

ร่าง

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

“มาตรา ๘ ทวิ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมออกใช้แล้ว ถ้ารายจ่ายสูงกว่ารายได้ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินมาจ่ายไต่ตามความจำเป็น แต่กรณีจะเป็นประการใดก็ตาม การกู้เงินตามมาตรานี้ในปีหนึ่ง ๆ ต้องไม่เกินร้อยละ(๒๐) ยี่สิบ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

การกู้เงินตามความในวรรคก่อน จะใช้วิธีออกตั๋วเงินคลัง พันธบัตร หรือตราสารอื่นใดก็ได้ตามความเหมาะสม ในกรณีออกพันธบัตรหรือตราสารอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยตั๋วเงินคลัง ในกรณีออกพันธบัตรหรือตราสารอื่น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดสกุลเงินตราที่จะกู้ เงื่อนไขหรือวิธีการต่าง ๆ ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่น (และ) รวมทั้งการจัดการทุกอย่างเกี่ยวกับเงินกู้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ (ง)งบประมาณ) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคลังก็ หรือรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่ายตามมาตรา ๒๙ ทวิ ก็ดี ให้แยกตั้งไว้เป็นส่วนหนึ่งต่างหากในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย และให้ถือว่า เป็นรายจ่ายของปีงบประมาณที่ได้จ่ายเงินคลังหรือเงินทุนสำรองจ่ายนั้น ๆ ไป”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓ ทวิ และมาตรา ๒๓ ตริ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตามลำดับ



LIART

มาตรา ๒๓ ทวิ ส่วนราชการใด ๆ นอกจากกระทรวงการคลังจะทำการก่อหนี้ผูกพันที่เป็นการกู้ยืมเงินหรือการค้าประกันมิได้ เว้นแต่ในกรณีที่มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ ทวี

มาตรา ๒๓ ทวี รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล ถ้ามีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อใช้เป็นทุนดำเนินงานชั่วคราวเป็นเวลาไม่เกินหนึ่งปี ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ยืมให้ได้ ด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีและผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ถ้าจำนวนเงินเกินกว่าสามล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน เงินที่ได้รับจากการกู้ยืมตามความในมาตรานี้ ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้น เพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง "

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

" มาตรา ๒๔ บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรณีพิเศษ ไม่ว่าจะได้ตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ หรือ (ที่) ได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่ หรือสัญญาหรือ (ส่วนราชการ) ได้รับจากการให้ใช้ (สถานที่หรือ) ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้นนำส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

ส่วนราชการใด ได้รับเงินที่มีผู้มอบให้ (เพื่อช่วยราชการ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการนั้นใช้จ่ายในกิจการส่วนราชการนั้นก็ดี หรือ ได้รับเงินที่เกิดจากทรัพย์สินซึ่งมีผู้มอบให้เพื่อหาผลประโยชน์ในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี ให้ส่วนราชการนั้นจ่ายเงินหรือยกหนี้ผูกพันภายในวงเงินที่ได้รับนั้นได้ และไม่ต้องนำส่งคลัง

ในกรณีที่ส่วนราชการได้รับเงินตามโครงการช่วยเหลือ หรือร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศ องค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่นใด หรือบุคคลใด ไม่ว่าจะเป็เงินให้กู้หรือให้เปล่า รวมทั้งเงินที่ส่วนราชการได้รับสืบเนื่องมาจากโครงการช่วยเหลือหรือร่วมมือเช่นว่านั้น รัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่นโดยไม่ต้องนำส่งคลังก็ได้

รัฐมนตรีจะอนุญาตให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินในกรณีต่อไปนี้ นำเงินนั้นไปจ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังก็ได้ คือ

(๑) เงินที่ได้รับในลักษณะค่าชดใช้ความเสียหายหรือสินเปลือง แห่งทรัพย์สินและจำเป็นต้องจ่ายเพื่อบูรณะทรัพย์สิน หรือจัดให้ไว้ทรัพย์สินคืนมา



(๒) เงินรายรับของส่วนราชการที่เป็นสถานพยาบาล สถานศึกษา หรือสถานอื่นใดที่อำนาจบริการอันเป็นสาธารณประโยชน์ หรือประชาชนเฉพาะที่ ในกรณีนี้ส่วนราชการนั้นจะนำเงินไปจ่ายได้แต่เฉพาะตามระเบียบที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีและผู้อำนวยการ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น เว้นแต่

(๑) เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปี หรือ

(๒) เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้กัณฑ์ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และให้มีการกัณฑ์เงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง

ในกรณี (๒) ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินสามเดือนปฏิทินของปีงบประมาณต่อไป”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ในกรณีที่เงินงบประมาณรายจ่ายข้ามปี การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายข้ามปีนั้น ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เว้นแต่เงินงบประมาณรายจ่ายข้ามปีที่ได้กัณฑ์ผูกพันไว้ก่อนสิ้นกำหนดเวลา และได้มีการกัณฑ์เงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ก็ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินสามเดือนปฏิทิน”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

“มาตรา ๒๙ ทวิ ให้มีเงินทุนจำนวนหนึ่งโดยให้รัฐมนตรีจ่ายจากคลัง เรียกว่า “เงินทุนสำรองจ่าย” เป็นจำนวนหนึ่งร้อยล้านบาท เงินทุนนี้ให้นำไปจ่ายได้ในการที่มีคามจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และเมื่อได้จ่ายไปแล้ว ให้ขอตั้ง(งบประมาณ)รายจ่ายชดใช้เพื่อสมทบเงินทุนนั้น(ใช้)ไว้จ่ายต่อไป”



LIART

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

๒๕๐๒

ประธานสภาข้าราชการรวมไทย : ขอ  
เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการได้เข้าประจำที่)

ประธานสภาข้าราชการรวมไทย : คณะ  
กรรมการมีอะไรจะแสดงเพิ่มเติมหรือไม่

นายบุญธรรม ทองไข่มุกด์ (กรรมมา  
ธิการ) : คณะกรรมการไม่มีอะไรที่จะ  
แสดงเพิ่มเติม

ประธานสภาข้าราชการรวมไทย : ขอ  
ให้เลขาธิการอ่าน

นายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์ (ผู้  
รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการสภา ฯ) :  
ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ  
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราช  
บัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มี  
การแก้ไข มาตรา ๑ และมาตรา ๒ ไม่มี  
การแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มาตรา  
๔ มีการแก้ไข มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๖ มีการแก้ไข มาตรา ๗ ไม่มีการ

แก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๑ ไม่มีการแก้ไข

(ไม่มีสมาชิกทักท้วง)

ประธานสภาข้าราชการรวมไทย : เป็น  
กันเสร็จการพิจารณาในวาระที่ ๒ แล้ว ต่อ  
ไปขอปรึกษาในวาระที่ ๓ ว่า สมควรจะ  
ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็น  
กฎหมายได้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรให้  
ประกาศใช้ได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาข้าราชการรวมไทย : ท่าน  
ผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาข้าราชการรวมไทย : เป็น  
อันว่า ที่ประชุมเห็นสมควรให้ประกาศใช้  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้  
สำหรับการประชุมวันนี้ทั้งหมดระเบียบ  
วาระแล้ว ขอเลิกประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๐๕.๕๕ นาฬิกา

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

นาวาอากาศโท มานะ สังขวิจิตร

พ.อ. จ. ธนะโชติ

มณฑุ บริสุทธิ์



โสมเจลา สี่พลกร

ฉันทนา ชานะเปียม

อุทุม พลอยสังวาลย์

ผู้จัดรายงาน

”

”

พล. ร.ท. ศรี ดาวฉาย	สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ	„
พล.ท. กฤษ บุญเด่นกันต์	ชญ์ บุญยวีร์ก	„
มาลัย ชูพินิจ	จำรงค์ ใจอ่อนน้อม	„
	แก้ว หมุ่มพุกข์ม์	„
	สินธุ์ชัย ชื้อสค์ยต์	„

ตรวจแล้ว วันที่ ๒/ เม.ย./ ๐๓

สุขันต์ จิตรกรถึก

หัวหน้าแผนกรายงานการประชุม

ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

หัวหน้ากองการประชุม

ประเสริฐ บัณฑิตสุนันต์

รองเลขานุการ ฯ

เจริญ ปัทมาโร

เลขานุการสภา ฯ

พล. อ.ส. สุทธิสารธรรณกร

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ

