



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา

พิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.



สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน



Legislative Institutional Repository of Thailand



(สำเนา)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการการปกครอง วุฒิสภา

ที่ สว (กมธ๒) ๐๐๑๐/ (ร)๒๕)

วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายจิระวัตร กุลละวณิชย์
๒. นายพีระ มานะทัศน์
๓. นายภฤช อาทิตย์แก้ว
๔. นายมงคล ศรีคำแหง
๕. นายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง
๖. นายสุเมธ ศรีพงษ์
๗. พันโท กมล ประจวบเหมาะ

๘. นายสุพจน์ โพธิ์ทองคำ

๙. นายสิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล

๑๐. พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น

๑๑. นายมานพน้อย วานิช

๑๒. นายติเรก ถึงฝั่ง

๑๓. นางนิลวรรณ เพชรบูรณิน

ประธานคณะกรรมการ

รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง

รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง

รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม

รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่

กรรมาธิการและโฆษกคณะกรรมการ

กรรมาธิการ

และประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ

กรรมาธิการ

และที่ปรึกษาคณะกรรมการ

กรรมาธิการ

และที่ปรึกษาคณะกรรมการ

กรรมาธิการ

และที่ปรึกษาคณะกรรมการ

กรรมาธิการ

และที่ปรึกษาคณะกรรมการ

กรรมาธิการ

และเลขานุการคณะกรรมการ

กรรมาธิการ รองโฆษกคณะกรรมการ

และรองเลขานุการคณะกรรมการ



บัดนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา พิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) รัฐมนตรี กุลละวณิชช์

(นายรัฐมนตรี กุลละวณิชช์)

ประธานคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายปัญญา ไซ้เฮ็ง)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๐-๑

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๑

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๘๕-๗ (ศูนย์ประสานงานข้อมูลด้านกรรมาธิการ) ปัญญา/ประเสริฐ/สรญา/ทาน

ประเสริฐ/พิมพ์



LIRT

รายงานของคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา
พิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครอง พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๒

บัดนี้ คณะกรรมการการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติแต่งตั้ง นายปัญญา ไข่มุกข์ ผู้อำนวยการกลุ่มงาน คณะกรรมการการปกครอง สำนักกรรมการฯ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๘๕ วรรคสาม

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
กระทรวงมหาดไทย

๒.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๒.๑.๑ นายวิชัย ศรีขวัญ	ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒.๑.๒ นายแมนรัตน์ รัตนสุคนธ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
๒.๑.๓ นางสาวสุดารัตน์ ไม่ชบเซา	นิติกรชำนาญการพิเศษ

๒.๒ กรมการปกครอง

๒.๒.๑ นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์	อธิบดีกรมการปกครอง
๒.๒.๒ นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร	รองอธิบดีกรมการปกครอง
๒.๒.๓ นายสำราญ ตันเรืองศรี	ผู้อำนวยการส่วนบริหารงาน กำนันผู้ใหญ่บ้าน
๒.๒.๔ นายสุรพล เทียนสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น
๒.๒.๕ นายพรรังสรรค์ มงคลประสิทธิ์	หัวหน้ากลุ่มระเบียบ สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

๒.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๓.๑ นายวันชัย จันทร์พร	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย และระเบียบท้องถิ่น
๒.๓.๒ นางวิภา อูสรานนท์	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยพัฒนาระบบรูปแบบ และโครงสร้าง

๒.๓.๓ นายสาจิต จันทศรี	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
๒.๓.๔ นายพงษ์ศักดิ์ กวีนิพนธ์ชัย	นิติกรชำนาญการ สำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
นายพัฒนชัย วัชรจิตต์กุล นักกฎหมายกฤษฎีกา ชำนาญการ

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสมาชิกวุฒิสภาเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน คือ
นายเจตน์ ศิรธรานนท์

๕. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓ (แก้ไขมาตรา ๓ วรรคสอง)	มีการแก้ไข
นายเจตน์ ศิรธรานนท์	ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติม ความในมาตรา ๓ วรรคสอง ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“การยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน จะกระทำมิได้ เว้นแต่ท้องถิ่นใดที่มีความเจริญ สามารถจัดการดูแลและปฏิบัติหน้าที่แทนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านได้เองแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประกาศยกเลิกตำแหน่งดังกล่าว ทั้งนี้ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ”

คณะกรรมการฯ ไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข



LIRT

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

๖.๑ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณา โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นควรแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมของ คณะกรรมการฯ ดังนี้

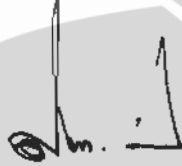
“เหตุผล

โดยที่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตกรำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เป็นบุคคล ในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับราษฎรในการปฏิบัติงานตามกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐ เป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีบทบาทอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครอง ท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน โดยเฉพาะในการเป็นผู้ประสานงานระหว่าง ราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและแก้ไขปัญหา กรณีต่างๆ นอกจากนี้ยังทำหน้าที่เป็นคนกลางในการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมและจัดการระงับปัญหา ความขัดแย้งในท้องที่ และยังมีฐานะเป็นตัวแทนของรัฐ ตัวแทนของราษฎรเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์ ความเดือดร้อนของราษฎรเพื่อนำเสนอต่อส่วนราชการ

เพื่อให้คงมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตกรำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ในทุกตำบล หมู่บ้านต่อไป *เห็นแต่กรณีที่มีท้องที่ใดซึ่งมีผลหรือผลสืบเนื่อง สืบมาแต่อดีตหรือผลสืบเนื่องซึ่งปฏิบัติหน้าที่ หน้าที่ตำแหน่งตำแหน่ง ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตกรำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ได้เกษียณแล้ว ให้รัฐมนตรี ว่าจะตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ฉบับนี้*

๖.๒ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตกรำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ได้ถูกกำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ดังนั้น การยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตกรำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ก็ควรกระทำโดยกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่เช่นกันได้อยู่แล้ว มิใช่ถูกยกเลิกไป โดยหลักเกณฑ์และวิธีการของกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง

๗. คณะกรรมการฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายดิเรก ถึงฝั่ง)

เลขานุการคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา







สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ของ

คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒

ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒

ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒

ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ.

นางจิราภา ทรัพย์สาร ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการ

- | | |
|----------------------------------|--|
| ๑. นายปัญญา ไข่เฮ็ง | ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง |
| ๒. นายประเสริฐ สีเลิศ | นิติกร ๕ |
| ๓. นางสาวสุภาภรณ์ ดิ่งอินทร์ | วิทยากร ๕ |
| ๔. นางสาวสรญา โสภากาเจริญวงศ์ | นิติกร ๕ |
| ๕. นางสาวจารุพร ฉันทวิเศษกุล | วิทยากร ๔ |
| ๖. นางฤทัยรัตน์ มาลากุล ณ อยุธยา | เจ้าพนักงานธุรการ ๓ |
| ๗. นางสาวจารุวรรณ ใจฟู | เจ้าพนักงานธุรการ ๑ |

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายสามารถ คหีนทพงษ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงฯ |
| ๒. นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน | นิติกร ๕ |
| ๓. นายขวัญประชา วังสนิท | นิติกร ๓ |
| ๔. นางสาวอุษา หาสุข | วิทยากร ๔ |
| ๕. นางสาวดวงแข กันตะโก | เจ้าหน้าที่ธุรการ ๒ |

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๕๑๘๐ - ๑ โทรสาร ๐ ๒๕๓๑ ๕๑๘๑

