

(อม.๓๐)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๕๐/๒๕๖๐

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๓๕/๒๕๖๑

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๗ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๑

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
พลตำรวจโท หรือ นายพงศ์พัฒน์ ฉายาพันธุ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีเข้ารับตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๑ และให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ กับขอให้ปรับโทษผู้ถูกกล่าวหาต่อจากโทษจำคุกของจำเลยที่ ๑ ในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อ.๒๙๓/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๕๖๕/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๕๖๖/๒๕๕๘ และคดีหมายเลขแดงที่ พย.๒/๒๕๕๘ ของศาลอาญา

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลเดียวกับจำเลยที่ ๑ ในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อ.๒๙๓/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๕๖๕/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๕๖๖/๒๕๕๘ และคดีหมายเลขแดงที่ พย.๒/๒๕๕๘ ของศาลอาญา

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว เห็นว่า คดีวินิจฉัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องเรียกพยานมาไต่สวน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ต่อมาผู้ร้องออกประกาศคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะต้องยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดตำแหน่ง เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะต้องมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และเป็นตำแหน่งที่ต้องเสนอเรื่องให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย ดังนี้ ...๗) ผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ทั้งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ขณะผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง หลังจากนั้นวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยไม่แสดงทรัพย์สิน คือ ที่ดิน ๕๓ แปลง ห้องชุด ๖ ห้อง รวมทรัพย์สิน ๕๙ รายการ ผู้ถูกกล่าวหา พ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่าทรัพย์สินทั้ง ๕๙ รายการดังกล่าวเป็นของผู้ถูกกล่าวหา แต่ผู้ถูกกล่าวหาจำไม่ได้ว่าเหตุใดจึงไม่แสดงทรัพย์สินทั้ง ๕๙ รายการดังกล่าวไว้ในบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สิน ผู้ถูกกล่าวหาเป็นบุคคลเดียวกับจำเลยที่ ๑ ในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อ.๒๙๓/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๕๖๕/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๕๖๖/๒๕๕๘ และคดีหมายเลขแดงที่ พย.๒/๒๕๕๘ ของศาลอาญา ที่ผู้ร้องขอให้นับโทษต่อ

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง ผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง หรือไม่ ในปัญหาดังกล่าว มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ บัญญัติว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ หมายความว่า ...ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ พนักงาน หรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ... มาตรา ๔๐ บัญญัติว่า ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจกำหนดตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเพิ่มเติมจากมาตรา ๓๙ ได้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และผู้ร้อง ออกประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะต้องมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และเป็นตำแหน่งที่ต้องเสนอเรื่องให้ศาลฎีกา แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย ดังนี้ ...๗) ผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ขณะผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง ทุกสามปีที่อยู่ในตำแหน่ง และเมื่อพ้นจากตำแหน่ง ตามแบบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด... ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน รวม ๕๙ รายการ ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่าทรัพย์สินที่ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง เป็นของผู้ถูกกล่าวหา แต่ผู้ถูกกล่าวหาจำไม่ได้ว่าเหตุใดไม่แสดงทรัพย์สินดังกล่าวไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เห็นว่า คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเหตุผลเพียงพอให้รับฟัง พฤติการณ์ดังกล่าว บ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใส่ใจต่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง

ให้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ถูกกำหนดไว้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ร้องมีข้อมูลในการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลาที่ผู้นั้นดำรงตำแหน่งว่ามีทรัพย์สินและหนี้สินเปลี่ยนแปลงผิดปกติหรือไม่ อันเป็นมาตรการสำคัญที่ผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติโดยเคร่งครัดเพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตเกิดประสิทธิภาพ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐเฉพาะตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง นอกจากนี้การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

พิพากษาว่า พลตำรวจโท หรือ นายพงศ์พัฒน์ ฉายาพันธุ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง ในการดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ ประกอบมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐเฉพาะตำแหน่งตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา

มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน
นับโทษจำคุกต่อจากโทษของจำเลยที่ ๑ ในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อ.๒๙๓/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดง
ที่ อ.๕๖๕/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๕๖๖/๒๕๕๘ และคดีหมายเลขแดงที่ พย.๒/๒๕๕๘
ของศาลอาญา.

นางอุบลรัตน์ ลุยวิกภัย

นายประยูร ณ ระนอง

นายประทีป ดุลพินิจธรรมา

นายสุรทิน สาเรือง

นายสิทธิชัย โชคสวัสดิ์ไพศาล

นางสมศรี หรุจิตตวิวัฒน์

นายปกรณ์ มหรรณพ

นางคำนวน เทียมสอาด

นายเกียรติ กาญจนรินทร์