รายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน
ครั้งที่ ๙

วันศุกร์ที่ ๒๔ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๗

ณ ตึกอัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๑๐๗ คน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : บัดนี้มีท่านสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ในวันนี้ยังไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๑๔ ซึ่งทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้วางไว้ให้เรื่อท่านสมาชิกตรวจดูตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๑๗ ธันวาคมแล้ว ท่านสมาชิกผู้ใดจะแก้ไขเพิ่มเติมอย่างไรหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติมอย่างใด ผมถือว่าที่ประชุมนี้ได้รับรองรายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๑๔

ระเบียบวาระต่อไป ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ในขณะนี้ยังไม่มี

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องต่อเรื่องที่ ๑ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการหวีดูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๑๔ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับที่ ๔๙๗๑/๒๕๑๙ วันที่ ๒๒ ธ.ค. ๒๕๑๙

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ด่วนที่สุด

ที่ สร.๐๒๐๓/๒๐๗๐๐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ ธันวาคม ๒๕๑๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการหวีดูในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึกตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๑๙ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการรัฐสภา

อ้างถึง หนังสือที่ สร.๐๒๐๓/๒๐๖๑๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๑๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการ หวีดูในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึกตามคำสั่งของ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ พ.ศ. .... มาเพื่อนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาต่อไป นั้น

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติที่ได้ส่งมาดังกล่าวข้างต้นนี้ ยังไม่ถูกต้อง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอเปลี่ยนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่ได้แนบมาพร้อมนี้ด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

ปลั่ง มีจุล

(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการทวีคูณ
ในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก
ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน
ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙
พ.ศ. ....

- - - - - - - -

หลักการ

ระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นไป

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระงับการนับเวลาราชการทวีคูณ ในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ คำว่า "ข้าราชการ" ให้หมายความถึงข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔ การนับเวลาราชการที่ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ ในระหว่างเวลา

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ มิให้นับเป็นวันลาตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และมาตรา ๒๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นไป

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายคนึง ฦาไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการหวีดูณ ในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ พ.ศ. ....

โดยมีหลักการว่า ระงับการนับเวลาราชการหวีดูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นไป

โดยมีเหตุผลว่า โดยที่เป็นการสมควรระงับการนับเวลาราชการหวีดูณ ในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ.๒๕๒๐ เป็นต้นไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ท่านประธานที่เคารพ เพื่อประกอบการพิจารณาของสภานี้ กระผมใคร่ขอกราบเรียนชี้แจงถึงเหตุผลและความมุ่งหมายของรัฐบาลในการที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ ขอนี้ คงจะเป็นที่ทราบว่าในการปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ออกคำสั่งฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ ซึ่งมีความสำคัญในเบื้องต้นว่า เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ปราศจากภัยของประชาชนทั่วประเทศ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจึงประกาศใช้กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักรตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป และกฎกระทรวงที่ประกาศใช้ดังกล่าวก็ยังคงใช้บังคับอยู่จนทุกวันนี้ โดยที่ได้มีกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการพลเรือน ๒ ฉบับ คือพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ กับพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งมีบทบัญญัติทำนองเดียวกันว่า ข้าราชการผู้ใดประจำปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเขตใด ที่ได้มีประกาศใช้กฎอัยการศึก ให้นับเวลาราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างนั้นเป็นหวีดูณสาระสำคัญของการคำนวณบำเหน็จบำนาญเกี่ยวกับข้าราชการตามปกตินั้น กระผมก็เชื่อว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็คงจะทราบว่า เรายึดถือระยะเวลาของการปฏิบัติราชการเป็นประการสำคัญ ถ้าผู้ใด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปฏิบัติราชการมีระยะเวลายาวนานก็มีโอกาสที่จะได้รับบำเหน็จบำนาญมากขึ้น ฉะนั้น การบังคับใช้กฎอัยการศึกตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินดังกล่าว จึงมีผลให้ข้าราชการตามกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับได้มีโอกาสนับเวลาราชการในการปฏิบัติงานเป็นหวีดูเพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญ หลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐบาล รัฐบาลได้รับมอบหมายเข้าบริหารประเทศนับถึงบัดนี้ก็ได้พิจารณาเห็นว่า ความจำเป็นที่จะต้องใช้กฎอัยการศึกยังมีอยู่ แต่อย่างไรก็ตามในส่วนการปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการตามปกติก็เป็นที่เห็นได้ว่า ส่วนใหญ่ก็คงปฏิบัติเช่นที่เคยปฏิบัติมา ก่อนที่จะมีการประกาศใช้กฎอัยการศึกฉบับนี้ ฉะนั้นโดยเห็นเป็นการสมควรว่า เมื่อข้าราชการส่วนใหญ่ยังคงปฏิบัติหน้าที่เสมือนเดิมก่อนที่มีการใช้กฎอัยการศึก ก็เป็นการสมควรที่ข้าราชการทั้งหลายจะละสิทธิอะประโยชน์ที่จะพึงได้จากการประกาศใช้กฎอัยการศึก รัฐบาลนี้จึงเห็นสมควรที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา ท่านสมาชิกบางท่านอาจจะมีข้อข้องใจว่า การที่รัฐบาลเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมานั้นจะกระทบกระเทือน ถึงข้าราชการในส่วนที่ปฏิบัติงานต่างจากข้าราชการส่วนใหญ่ที่ปฏิบัติโดยปกติหรือไม่นั้นในเรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนว่า หากว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกประกาศใช้ ก็คงจะไม่กระทบกระเทือนข้าราชการซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในเขตท้องที่บางท้องที่ซึ่งมีภยันตรายเป็นพิเศษหรือปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการบางประการตามที่กฎหมายกำหนดไว้แต่ประการใด ซึ่งจะไม่กระทบกระเทือน อย่างน้อยที่สุดใน ๒ ประการ

ประการแรก ก่อนที่จะมีการประกาศใช้กฎอัยการศึกตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินฉบับนี้ ได้มีการประกาศใช้กฎอัยการศึกในท้องที่ ๒๘ จังหวัดคือ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดเชียงราย จังหวัดตรัง จังหวัดตาก จังหวัดนครพนม จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดนราธิวาส จังหวัดน่าน จังหวัดหนองคาย จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดปัตตานี จังหวัดพัทลุง จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดยะลา จังหวัดเลย จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดสกลนคร จังหวัดสงขลา จังหวัดสตูล จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งเป็นการประกาศกฎอัยการศึกที่มีอยู่เดิมแล้ว และในครั้งสุดท้ายกฎอัยการศึกในท้องที่เหล่านี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้รับการขยายเวลาโดยวุฒิสภาเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๔ ให้ขยายระยะเวลาไปจนถึงเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เพราะฉะนั้นผู้ที่ปฏิบัติการในท้องที่ที่มีเหตุการณ์พิเศษก็ยังคงได้รับประโยชน์อยู่ นั่นเป็นประการที่ ๑

ในประการที่ ๒ ก็คือว่าบุคคลหรือข้าราชการซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ก็ดี ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ก็ดี ซึ่งกฎหมายได้บัญญัติเป็นทำนองเดียวกันว่า ผู้ซึ่งกระทำหน้าที่ตามกระทรวงกลาโหมกำหนดในระหว่างเวลาที่มีการรบหรือการสงคราม หรือมีการปราบปรามการจลาจล หรือในระหว่างเวลามีพระบรมราโชงการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือในระหว่างเวลาที่สั่งให้เป็นนักคำเรือคำน้ำให้นับเวลาราชการที่ปฏิบัติการตามคำสั่งเป็นทวีคูณ

เพราะฉะนั้นผู้ที่ปฏิบัติงานเสี่ยงอันตราย และตามกฎหมายกำหนดที่ได้รับประโยชน์ในการนับเวลาราชการเป็นทวีคูณก็คงยังได้ประโยชน์อยู่เช่นนั้น กระผมมีข้อที่จะเรียนชี้แจงในเบื้องต้นเพียงเท่านี้ครับ ขอบพระคุณ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีท่านสมาชิกผู้ใดจะอภิปรายอีกหรือไม่ครับ เชิญคุณชวง ครับ

นายชวง เอี่ยมศิลา : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมได้เห็นร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ขอกราบเรียนว่ารู้สึกชื่นชมใจเหลือเกิน ทั้งนี้เพราะเหตุว่าในเมืองไทยของเรานี้ เงินเดือนของข้าราชการ บำเหน็จบำนาญของข้าราชการเดี๋ยวนี้ขึ้นไป ๓๔.๖ เปอร์เซ็นต์ ในประเทศทั่ว ๆ ไปเขากล่าวว่าถ้าคน ๕ คน ๔ คนเป็นคนทำงานเลี้ยง ๕ ปาก บ้านเมืองนั้นอยู่ได้และเป็นปกติ แต่ถ้าหากว่าในจำนวน ๕ คน ๓ คน เป็นคนทำงาน อีก ๒ คนนั่งเฉย ๆ คอยร่วมกินด้วย ประเทศนั้นอยู่ในฐานะค่อนข้างจะวิกฤติแต่ถ้าหากว่า ๒ คนทำงาน ๓ คนมาร่วมกินด้วยในจำนวน ๕ คนประเทศนั้นอยู่ไม่ได้ เดี๋ยวนี้งบประมาณแผ่นดินของเราในเรื่องเงินเดือนอะไรหลายอย่างเหล่านี้เข้าไปแล้ว ๓๔.๖ เปอร์เซ็นต์ยังเหลืออีกเพียง ๙.๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นจะถึงเรียกว่า ๒ ใน ๕ ซึ่งจะอยู่ในขั้นเป็นการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วิกฤติ ในการที่คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ทำงานเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๑๙ และได้เป็นผู้เสนอ เรื่องนี้เข้ามาว่าอย่าให้นับเพิ่มเติม เท่ากับเป็นการประชดก็เท่ากับเป็นการแสดงน้ำใจชัดกว้างขวางว่า ในการปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ ท่านผู้ที่กระทำไม่ได้หวังประโยชน์ส่วนตัวอะไรทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้กระผมจึงได้กราบเรียนให้ทราบตอนแรกว่ารู้สึกพึงพอใจ ปลาบปลื้มใจ กระผมขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมเชื่อใจว่าบรรดาเพื่อนสมาชิกทั้งหมดก็คงจะเห็นพร้อมด้วยกันว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทำให้พวกเราปลาบปลื้มใจ และพร้อมจะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมจะขอมติที่ประชุมว่าสมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการโปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเอกฉันท์ คณะกรรมาธิการครับ

นายกนึง ภาไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาพิจารณาวาระเดียว ๓ วาระ เพราะเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คงจะไม่มีข้อที่เป็นปัญหาประการใดครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการเต็มสภาพิจารณาวาระเดียว ๓ วาระ เนื่องจากเป็นเรื่องสำคัญ แล้วก็ขอบังคับข้อ ๑๒๗ วรรคสองก็ยอกให้ทำได้ จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ก็จะได้พิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไป

ในการพิจารณาวาระที่ ๒ โดยกรรมาธิการเต็มสภานี้ สมาชิกทุกคนมีฐานะเป็นกรรมาธิการ และประธานของที่ประชุมมีฐานะเป็นประธานกรรมาธิการโดยจะเริ่มพิจารณาตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ และเรียงตามลำดับมาตราจนกันไปในตัวจนจบร่าง ตามข้อบังคับข้อ ๑๓๓ กับข้อ ๑๓๔ ผมขอเรียนเตือนเสียอีกทีว่า ถ้าท่านผู้ใดจะแปรญัตติหรือจะมีข้อหักท้วงอย่างไร ก็ขอให้หักท้วงเป็นรายมาตรา เมื่อพิจารณาไปแล้วจะไม่มีการย้อนหน้าอีกนะครับ ขอเชิญเลขาธิการดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) :

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระงับการนับเวลาราชการทวีคูณ ในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ คำว่า "ข้าราชการ" ให้หมายความถึงข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔ การนับเวลาราชการที่ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ ในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

องวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ มิให้นับเป็นหวีดูตามมาตรา ๒๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และมาตรา ๒๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นไป

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชนะ รุ่งแสง กระผมขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย สำหรับมาตรา ๔ นี้ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความกรุณาชี้แจงต่อสภาแห่งนี้ ซึ่งสภาแห่งนี้ก็ได้รับหลักการไปแล้วในวาระแรก อยากจะกราบเรียนท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงถึง ๓ ประเด็นที่ท่านได้หยิบยกขึ้นมา เมื่อกี้นี้ถึงกฎอัยการศึก ซึ่งเราได้มีใช้อยู่ใน ๒๔ จังหวัด ซึ่งก็คงจะเป็นเซนซิทีฟ แอเรีย (SENSITIVE AREA) ซึ่งเราได้มีกฎอัยการศึกคลุมไว้เดิม แล้วก็ขอยกเว้นที่ว่า ผู้ปฏิบัติราชการเป็นพิเศษใน ๒๔ จังหวัดซึ่งอยู่ในข่ายของกฎอัยการศึกเดิมนั้น ยังมีสิทธิอยู่แล้วข้อ ๓ คือข้าราชการที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ มาตรา ๒๙ กับมาตรา ๒๖ ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น กระผมว่าข้อความที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงไปเมื่อกี้นี้ ถ้าท่านจะเสริมอีกสักนิดหนึ่งว่าไม่เป็นการสูญเสียของผู้ที่เขาต้องทำงานเพื่อประเทศชาติในเขต ๒๔ จังหวัดนั้น หรือเจ้าหน้าที่ผู้อยู่ในข่ายซึ่งเขาได้รับอยู่แล้ว เขาจะต้องไม่สูญเสียของเขา เราเพียงแต่ว่ายกเว้นไว้ไม่ให้มีการต้องเพิ่มหวีดูณของอายุราชการสำหรับตามประกาศของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ นั้นเท่านั้นกระผมขอเรียนให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงให้เห็นชัดอีกครั้งหนึ่ง เพื่อสภาจะได้พิจารณาโดยถ่องแท้ต่อไป ขอบคุณ

นายคนึง ฦาไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) ท่านประธานที่เคารพตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกรุณาได้ถามขึ้นมาใน ๒ ประเด็น คือ

ประเด็นแรก บรรดาข้าราชการที่ปฏิบัติงานใน ๒๔ จังหวัดในเขตท้องที่ที่ได้มีพระบรมราชโองการประกาศใช้กฎอัยการศึกตามกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึก โดยปกติ

Legislative Institutional Repository of Thailand

นั้นกระผมก็ขอยืนยันว่าสิทธิของท่านเหล่านั้นไม่ได้ถูกกระทบกระเทือน โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ระงับสิทธิของข้าราชการ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในกฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ตามที่ปรากฏในมาตรา ๔ นี้เท่านั้น

ส่วนในประการที่ ๒ บรรดาท่านที่ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ วรรคแรก อันนี้เป็นพฤติการณ์เรื่องกับการปฏิบัติหน้าที่ในเขตที่ใช้กฎอัยการศึก คือถ้าหากว่าท่านปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างเวลาที่มีการรบ การสงคราม การปราบปราม การจลาจล หรือในระหว่างที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ในระหว่างเวลาที่สั่งให้เป็นนักค่าเรือค้าบ้า อันนี้ไม่ว่าจะอยู่ในเขตประกาศใช้กฎอัยการศึกหรือไม่ มาตรานี้วรรคแรกก็ได้บัญญัติเป็นพิเศษให้กับเวลาราชการเป็นการหวีดูณเหมือนกันครับ

พลโท กานต์ รัตนวราหะ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พลโท กานต์ รัตนวราหะ กระผมไม่เข้าใจว่าเหตุใดจึงมีข้อกำหนดไว้เพียงวันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เพราะฉะนั้นในมาตรานี้กระผมใคร่ขอแปรญัตติว่า ให้ใช้ "ตั้งแต่วันที่ใช้พระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป"

นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ทางรัฐบาลพิจารณาเห็นว่าการที่จะระงับก็ควรจะมีเวลาที่พอสมควร จึงได้กำหนดว่าถ้าระงับตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นไป ช่วงเวลาที่นับเวลาหวีดูณนับตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ มาก็จะครบ ๓ เดือน แต่ถ้าหากว่าท่านสมาชิกเห็นเป็นการสมควรว่าจะให้ระงับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับ ทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้อง

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ถ้าอย่างนั้นผมขอเสนอที่ประชุมว่าจะให้เป็นไปตามร่างเดิมของรัฐบาล หรือจะเป็นไปตามที่ท่านสมาชิกขอแปรญัตติ ท่านผู้ใดเห็นควรให้เป็นไปตามร่างเดิมของรัฐบาล โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๐๗ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นควรให้เป็นไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตามที่ท่านสมาชิกแปรญัตติ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้คงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล

นายสานนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสานนท์ สายสว่าง กระผมอยากแปรญัตติ แต่ท่านยืนยันเสียแล้วว่าให้เป็นไปตามร่างเดิมของรัฐบาล กระผมอยากจะหารือกับท่านรัฐมนตรีว่า หลักการที่เรารับไปเมื่อกี้นี้มีข้อความว่า "ระงับการนับเวลาราชการหวีดูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙" นั่นหลักการซึ่งเรารับไปแล้ว แต่ว่าพอมาถึงมาตรา ๔ ท่านเขียนว่า "ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นไป" ก็รู้สึกว่าจะขัดกับหลักการ ซึ่งหลักการไม่ให้หวีดูณเลยตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ เป็นต้นมา หลักการก็เป็นอย่างนั้น แต่ในมาตรา ๔ กลับบอกว่าตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ ไปจนถึงวันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๐ นั้น หวีดูณได้ ๓ เดือนเป็น ๖ เดือน ต่อจากนั้นไปจึงจะไม่ให้หวีดูณ กระผมอยากจะหารือว่าในมาตรานี้ขัดกับหลักการหรือไม่ครับ ถ้าเราจะไม่ให้นับกลับหลังไม่นับเลยตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ เพราะเราเขียนว่าไม่เอากันอะ สร้างความดีกันไม่ต้องการเรียกร้องสิทธิอะไรทั้งสิ้น ก็ลงจะเป็นไปตามฉบับที่ท่านส่งมาตราก่อนไม่ใช่ฉบับที่แก้ไขทีหลัง อันนั้นนับตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ เลยครับ อยากจะทราบเหตุผลอะไรถึงให้หวีดูณได้ ๓ เดือนเป็น ๖ เดือนครับ

นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ อันนี้กระผมขอประทานชี้แจงว่า ถ้าหากไม่มีร่างพระราชบัญญัตินี้ ข้าราชการทั้งหลายและพลเรือนก็จะได้รับสิทธิในอันที่จะนับเวลาราชการหวีดูณตามกฎหมายว่าด้วย บำเหน็จบำนาญ การที่มีกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา ก็เพื่อที่จะระงับการที่จะนับเวลาราชการ หวีดูณต่อไปข้างหน้า ตามที่ท่านสมาชิกมีข้อข้องใจว่า ชื่อของร่างพระราชบัญญัตินี้มีข้อกำหนดที่ระบุไว้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในกฎหมายจะเป็นการขัดกันนั้นกระผมขอประทานกราบเรียนว่า ชื่อของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คือร่างพระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลา ประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงไว้วันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ ประกาศของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในเรื่องเกี่ยวกับ กฎอัยการศึกนั้น เป็นฉบับที่ ๑ และลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งเราจะให้ระงับตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นต้นไป เหตุที่เราไม่อาจที่จะไปบัญญัติให้ระงับตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ เป็นต้นมานั้น ก็เพราะเป็นการตัดสิทธิของบุคคลที่จะพึงมีพึงได้ เราจึงกำหนดเป็นกฎหมายขึ้นเพื่อให้มีผลในช่วงเวลาต่อไปข้างหน้า

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญเลขาธิการอ่านต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ๆ) : มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติต่อที่ประชุมว่า เห็นควรประกาศร่างพระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึก ตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ พ.ศ. .... ใช้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้โดยเอกฉันท์

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนเรื่องที่ ๒ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด แก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับที่ ๓๙/๒๕๑๙ วันที่ ๒๑ ธ.ค. ๒๕๑๙

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ด่วนที่สุด

ที่ สร. ๐๒๐๓/๒๐๖๐๗ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒๑ ธันวาคม ๒๕๑๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ประชุมปรึกษาในวันศุกร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๑๙ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

บุญชัย บำรุงพงศ์

(พลเอก บุญชัย บำรุงพงศ์)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดและแก้ไข
ป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่..)
พ.ศ. ....

หลักการ

ขยายกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ จากสามปีเป็นสี่ปี

เหตุผล

โดยที่กำหนดเวลาการใช้บังคับพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้ายโดยพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๘ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๑๙ แต่เนื่องจากขณะนี้ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในราชอาณาจักรยังคงมีอยู่ สมควรขยายเวลาการใช้บังคับพระราชกำหนดดังกล่าวต่อไปอีกระยะหนึ่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกัน
ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขและป้องกัน ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับมีกำหนดสี่ปี"

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายอนันท์ ปันหรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกัน ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ก็เพื่อที่จะขยายกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ จากสามปีเป็นสี่ปี

โดยมีเหตุผลดังนี้ โดยที่กำหนดเวลาการใช้บังคับพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้ายโดยพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๘ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๑๙ นี้ แต่เนื่องจากขณะนี้ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในราชอาณาจักรยังคงมีอยู่ สมควรขยายเวลาการใช้บังคับพระราชกำหนดดังกล่าวออกไปอีก ๑ ปี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

กระผมขอประทานกราบเรียนรายละเอียดเพิ่มเติมว่า กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงนี้ได้ใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๑๖ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะกราวละ ๑ ปี แล้วได้มีการขยายเวลามากราวละปี ๆ รวม ๒ ครั้ง ครั้งนี้จะเป็นครั้งที่ ๓ แล้วเวลาที่ขยายตั้งแต่ใช้กฎหมายว่าด้วยการนี้มาเป็นเวลารวมทั้งสิ้น ๔ ปี เหตุผลจำเป็นที่ต้องมีการขยายออกไป ก็กล่าวโดยสรุปอย่างที่กระผมได้ประทานกราบเรียนท่านแล้วว่า ภาวะการขาดแคลนน้ำมันภายในราชอาณาจักรนั้นยังมีอยู่ กฎหมายนี้ให้อำนาจแก่นายกรัฐมนตรีในอันที่จะออกคำสั่งเพื่อกำหนดมาตรการเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ หลายประการ อาทิเช่น การผลิต การจำหน่าย การขนส่ง การมีไว้ในครอบครอง การสำรอง และการส่งออกนอกราชอาณาจักร และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด การผลิตการจำหน่าย พลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอย่างอื่น การใช้น้ำมันเชื้อเพลิง พลังงานไฟฟ้า หรือพลังงานอื่น หรือการดำเนินกิจการที่ต้องใช้น้ำมันเชื้อเพลิง พลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น ๆ เหล่านี้ หากว่าไม่มีกฎหมายในเรื่องภาวะการขาดแคลนน้ำมัน ก็จะก่อให้เกิดความปั่นป่วน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในด้านเศรษฐกิจและสังคมเป็นอันมาก ทางรัฐบาลจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาเพื่อให้ไปรอดกฤษฎาภิจารณา

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูธรรม : ท่านประธานที่เคารพกระผม ชาญ มนูธรรม กระผมเห็นด้วยกับรัฐบาลในการที่เสนอพระราชบัญญัติให้พระราชกำหนดฉบับนี้คงไป แต่ใคร จะฝากข้อสังเกตให้กับรัฐบาลว่า มาตรการในพระราชกำหนดฉบับนี้ให้อำนาจแก่ท่านนายกรัฐมนตรี คือรัฐบาลมากอยู่ ก็ใคร่ที่จะขอฝากข้อสังเกตว่า ขอให้ใช้มาตรการอย่างเด็ดขาดและเข้มแข็งจริงจังเพราะเหตุว่าการที่กลุ่มประเทศโอเปคจะได้ขึ้นราคาน้ำมันดังแต่วันที่ ๑ มกราคม คือปีใหม่นี้ไป จะก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนต่อเศรษฐกิจและสังคมของทุกประเทศในโลกโดยเฉพาะประเทศไทยเราก็จะเกิดผลกระทบกระเทือนมากอย่างแน่นอน เช่นในเรื่องเกี่ยวกับราคาสินค้าก็จะขึ้น ปัญหาแรงงาน คือการเพิ่มค่าจ้างต่าง ๆ ก็จะคิดตามมา กระผมหวังว่าในการที่รัฐบาลได้เสนอพระราชบัญญัติต่ออายุพระราชกำหนดเพื่อจะใช้อำนาจของพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไปอีกนั้น คงจะได้ใช้อำนาจอย่างเต็มที่ เช่นว่าการกำหนดในการจำหน่ายน้ำมันในเวลาอันควร เช่น วันอาทิตย์ก็ไม่ควรจะให้จำหน่ายอย่างเช่นต่างประเทศทั้งหลายเพื่อเป็นการประหยัด ทั้งนี้ถ้าหากเป็นไปได้การประหยัดการใช้น้ำมันในกรณีนี้หากทำให้เราต้องจ่ายเงินตราต่างประเทศ ซื้อน้ำมันตามจำนวนเดิม แต่การใช้น้ำมันน้อยลง ก็คงจะไม่กระทบกระเทือนต่อดุลยภาพการค้าระหว่างประเทศ และที่เราเสียเปรียบในเรื่องเงินตราต่างประเทศให้ลดน้อยถอยลงครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องต่ออายุในการที่จะควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงนี้ ที่รัฐบาลเสนอมานั้นเป็นสิ่งที่รอบแล้วเป็นสิ่งที่เหมาะควรแก่ช่วงเวลานี้เป็นอย่างยิ่ง เรายอมรับกันแล้ว เราหรายกันโดยถ่องแท้แล้วว่าประเทศเรานั้นไม่ใช่เป็นประเทศผู้ผลิตน้ำมัน เราเป็นประเทศผู้ใช้ โดยมาตรการของรัฐก็เป็นความจำเป็นที่เราจะต้องควบคุมทางด้านน้ำมันเชื้อเพลิงนี้ ให้มีมาตรการโดยแน่ชัดแล้วก็เข้มแข็งพอสมควร เป็นอำนาจของรัฐบาลที่จะควบคุม ฉะนั้นโดยที่กฎหมายฉบับนี้จะหมดอายุลงในอีกไม่กี่วันข้างหน้านี้ เพียงอีก ๒ วันเท่านั้น กระผมคิดว่าเป็นความจำเป็นที่จะต้องให้อำนาจแก่รัฐบาลเพื่อจะควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงนี้ และเพื่อ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ไม่ว่าจะทางเศรษฐกิจหรือความมั่นคงก็ตามเห็นว่า สภานี้น่าจะได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้ไปโดยรวดเร็ว ถ้าเป็นไปได้กระผมขอเสนอให้พิจารณารวดเดียว ๓ วาระ ขอบคุณครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ ท่านผู้เป็นประธาน และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอย่างที่เพื่อนสมาชิกได้ชี้แจงต่อรัฐสภานี้ว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรจะได้ผ่านสภานี้ไปโดยรวดเร็วนั้นย่อมเป็นการถูกต้อง เพราะเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งของประเทศชาติในเรื่องภาวะน้ำมันซึ่งกำลังจะขาดแคลนและกำลังจะขึ้นราคานี้ แต่จะอย่างไรก็ตามก่อนที่เราจะผ่านกฎหมายฉบับนี้ไปนั้นในสภานี้ ทุกท่านคงจะตระหนักเป็นอย่างดีว่า การขึ้นราคาน้ำมันของกลุ่มโอเปคนั้นคงจะกระทบกระเทือนเป็นอย่างมากทุกชาติในโลกนี้ รวมทั้งประเทศไทยด้วย ทางสภานี้ก็ปรารถนาอยากจะทราบความคิดเห็นของทางฝ่ายรัฐบาลว่าในโอกาสที่น้ำมันของกลุ่มโอเปคจะขึ้นราคาน้ำมันดิบครั้งนี้นั้น รัฐบาลได้เตรียมรับสถานการณ์ได้มีแผนการณ์และโครงการอย่างไรบ้างที่จะแก้ไขเหตุการณ์ต่าง ๆ อันจะเกิดขึ้นทั้งนี้ก็เพื่อให้สภานี้และสมาชิกได้รับทราบ และสมาชิกหลายท่านคงจะได้มีประสบการณ์และมีความเกี่ยวเนื่องกับการค้าน้ำมันอยู่ในสภานี้หลายท่านด้วยกันคงจะได้ให้ข้อคิดข้อสังเกตเพื่อรัฐบาลจะได้นำไปปฏิบัติหรือนำไปพิจารณาว่า ความคิดเห็นเหล่านั้นสมควรจะประมวลเป็นข้อกำหนดในการที่จะใช้พระราชกำหนดที่เราจะเพิ่มอายุเวลานี้ให้ได้หรือไม่ ก็อยากจะฟังความคิดเห็นของฝ่ายรัฐบาลนั้นประการหนึ่ง

อีกประการหนึ่ง อันเป็นประการสำคัญ ก็อยากจะขอทราบเรียนต่อรัฐบาลด้วยว่า รัฐบาลนี้ได้คำนึงหนักหรือเปล่าในปัญหาน้ำมัน หรือการใช้น้ำมันในประเทศทุกประเทศโดยเฉพาะประเทศไทยนั้นได้มีความสำคัญต่อเส้นเลือดในภาวะเศรษฐกิจของชาติ อย่างมากมายเหลือเกิน เมื่อเราทราบว่าการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ เป็นการฝากภาวะเศรษฐกิจไว้แก่กิจการน้ำมันแล้วรัฐบาลได้คำนึงหนักหรือไม่ว่าขณะนี้เราได้มอบภาวะเศรษฐกิจสำคัญของชาติอย่างยิ่งให้แก่บริษัทของเอกชน ๓ บริษัทด้วยกัน เป็นผูกขาดน้ำมันจำหน่ายภายในประเทศไทย ถ้าหากทั้ง ๓ บริษัทนั้นได้ดำเนินกิจการใด ๆ ซึ่งจะเป็นผลเสียหายต่อทางเศรษฐกิจอย่างมากมายแล้ว เรามีทางแก้ไขอย่างไรบ้างหรือไม่ แม้เรา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะมีพระราชกำหนดดังกล่าวให้อำนาจนายกรัฐมนตรีไว้ ถ้าหากภาวการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป เขาไม่สั่งซื้อน้ำมันดิบมาผลิต เราจะมีอำนาจอะไรที่จะบังคับหรือไม่ เพราะฉะนั้น พฤติการณ์ต่าง ๆ ที่เรามอบภาวะเศรษฐกิจของชาติบ้านเมืองให้แก่เอกชน อันเป็นภาวะเศรษฐกิจอันสำคัญยิ่งในเรื่องน้ำมันนี้ รัฐบาลมีแนวความคิดที่จะปฏิรูปกิจการนี้อย่างไรบ้างหรือไม่ เราได้เคยมีความคิดและพูดกันในรัฐสภานี้มาหลายครั้งว่ากิจการภาวะเศรษฐกิจอันสำคัญอย่างนี้ รัฐบาลน่าจะได้ตั้งองค์การน้ำมันเชื้อเพลิงแห่งรัฐขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงกลั่นน้ำมันของเราบริษัทบีมีที่บางจาก ก็เป็นของกระทรวงกลาโหมและของไทยออยล์ที่ศรีราชานั้นก็มีสัญญาผูกพันว่าจะต้องโอนเป็นของรัฐอีกหนึ่งปีหรือสองปีข้างหน้า ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้รัฐบาลได้คำนึงหรือไม่ว่า เราควรจะวางโครงการต่าง ๆ เพื่อรัฐดำเนินการเองในฝ่ายผู้กลั่นน้ำมัน ส่วนการจำหน่ายเป็นเรื่องของเอกชนเป็นเรื่องของบริษัทต่าง ๆ เราไม่ขัดข้อง แต่หัวใจสำคัญเราควรจะยึด เราควรจะควบคุม เราควรจะดำเนินการโดยรัฐหรือไม่อย่างไรนี้ อยากจะขอให้รัฐบาลได้โปรดพิจารณาด้วย

ความสำคัญอีกอันหนึ่งอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า รัฐบาลมักจะได้ข่าวเท็จจริงจากโรงกลั่นน้ำมันต่าง ๆ ตลอดเวลาอยู่เสมอเป็นต้นว่า เมื่อกลุ่มโอเปคขึ้นราคาครั้งใด โรงกลั่นน้ำมันต่าง ๆ ก็จะขอขึ้นราคาน้ำมันสุดที่กลั่นแล้วอยู่เสมอทุกครั้ง เมื่อเอาตัวเลขต้นทุนกำไรมาดูกันเราก็มักจะเชื่อตัวเลขเหล่านั้นอยู่เสมอ แล้วเราก็ยอมให้ขึ้นหรือไม่รัฐบาลนี้ไม่ยอมให้ขึ้น เราก็จ่ายเงินชดเชยให้แก่บริษัทต่าง ๆ เหล่านั้นอยู่เสมอมา ตัวเลขต้นทุนกำไรของบริษัทต่าง ๆ ที่กลั่นน้ำมันนั้นเป็นตัวเลขที่ถูกต้องแล้วหรือกระผมขอยกตัวอย่างง่าย ๆ อย่างการสั่งน้ำมันดิบจากกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง นั้นปรากฏว่าในใบส่งน้ำมันของบริษัทโรงกลั่นน้ำมันต่าง ๆ เหล่านี้ ปรากฏว่าจะมีใบอินวอยซ์ (invoice) ใบขนส่งน้ำจากบริษัทอื่นอีกบริษัทหนึ่ง แทนที่จะสั่งโดยตรงซึ่งความจริงก็สั่งโดยตรงนั่นเอง แต่กว่าจะย้ายเมื่อมาถึงโรงกลั่นน้ำมันของเราในเมืองไทยอีก ๓ โรงนั้น กลับปรากฏว่ามีบริษัทแม่เป็นผู้ส่ง บวกต้นทุน บวกกำไรเพิ่มเข้าไปอีก วิธีการเหล่านี้รัฐบาลได้ตระหนักหรือเปล่าว่าการเพิ่มต้นทุนโดยไม่จำเป็น เป็นวิธีการของบริษัทซึ่งจะหากำไรอย่างนี้จะแก้ไขอย่างไรได้บ้างหรือไม่ ใครขอประทานกราบเรียนว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เท่าที่เป็นมาแล้วแม้กลุ่มโอเปคจะขึ้นราคาน้ำมันดิบเพียงใดก็ตาม การกระทบกระเทือนของโรงกลั่นน้ำมันทั้ง ๓ โรงในประเทศไทยนั้นไม่เคยได้รับการกระทบกระเทือน เมื่อเพิ่มน้ำมันดิบขึ้นเท่าใด โรงกลั่นน้ำมันก็เพิ่มราคาขายส่งของน้ำมันสูงขึ้นเท่านั้น เป็นภาวะจำยอมครับท่านประธาน ที่ประชาชนชาวไทยจะต้องใช้น้ำมันเพื่อภาวะเศรษฐกิจอยู่ภาวะจำยอม ภาวะอันจำเป็นเหล่านี้แหละ ทำให้โรงกลั่นต่าง ๆ สามารถที่จะเอารัดเอาเปรียบในภาวะเศรษฐกิจของประชาชนชาวไทยได้อย่างมากมาย จึงขอประทานกราบเรียนถามรัฐบาลว่า รัฐบาลได้มีแนวความคิดบ้างหรือไม่ว่าภาวะเศรษฐกิจหรือเส้นเลือดสายใหญ่ในภาวะเศรษฐกิจของชาติในเรื่องน้ำมันนี้ รัฐบาลมีแนวความคิดที่จะเอามาทำเองหรือไม่ อยากจะขอถามและอยากจะขอถามเป็นประการสุดท้ายยืนยันไปก็คือว่า น้ำมันจะขึ้นแน่ รัฐบาลได้เตรียมการอะไรไว้บ้าง รัฐบาลมีวิธีการอย่างไรที่จะให้ภาวะเศรษฐกิจในเมืองไทยไม่สั่นสะเทือนกระทบกระเทือน อาจจะเป็นผลร้ายมาสู่ประชาชน อยากจะขอเรียนถามโครงการของรัฐบาลครับ

นายชัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเรียนชี้แจงโดยสรุปนะครับว่า ปัญหาต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกร้องไขและให้ข้อเสนอแนะมาทั้งสิ้นนั้น กำลังอยู่ในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และไม่ใคร่จะนิ่งนอนใจในเรื่องนี้ ได้พิจารณาอย่างรีบด่วนที่สุดเตรียมแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่จะพึงมีในเรื่องเฉพาะหน้าและในระยะยาวไว้ดีแล้ว แต่ว่าไม่อยู่ในฐานะที่จะนำมาเปิดเผย ณ ที่นี้ได้ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ผมจะขอมติที่ประชุมว่า ควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติ

Legislative Institutional Repository of Thailand

รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเอกฉันท์ กรรมาธิการครับ รัฐบาล

นายอมร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ทางรัฐบาลขอพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภา ตามข้อบังคับข้อ ๑๒๗ ครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลเสนอให้พิจารณาวาระที่ ๒ โดยกรรมาธิการเต็มสภา คือพิจารณารวดเดียว ๓ วาระ จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นก็จะได้พิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไป กรรมวิธีของการพิจารณาโดยคณะกรรมาธิการเต็มสภาก็เป็นไปอย่างการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับที่แล้วมา อย่างเดียวกันทุกอย่าง ขอเชิญเลขาธิการดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน ตำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ๑) :

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๖๖๒

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๑๔ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับมีกำหนดสี่ปี"

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ไม่มีสมาชิกผู้ห้าม)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ แล้วต่อไปนี้เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่าเห็นควรประกาศร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ใช้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้

นายสาณิหร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ คณะรัฐมนตรีขอเสนอเปลี่ยนระเบียบวาระ โดยขอนำเอาเรื่องที่เสนอใหม่ คือ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. .... ขึ้นมาพิจารณาในอันดับต่อไป ก่อนที่จะพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุม ทั้งนี้โดยอาศัยข้อบังคับการประชุมสภา ข้อ ๓๒ (๒)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ตามข้อบังคับการประชุมที่นายกรัฐมนตรีอ้างนั้นเปิดโอกาสให้ทำได้ ในการที่คณะรัฐมนตรีขอเปลี่ยนระเบียบวาระ จะมีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง ผมถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติให้ยกเอาระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ขึ้นมาพิจารณาก่อน คือ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญ ท่านนายกรัฐมนตรีครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๘

รับที่ ๓๖/๒๕๑๙ วันที่ ๑๗ ธ.ค. ๒๕๑๙

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ด่วนมาก

ที่ สร.๐๒๐๓/๒๐๓๐๕ สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๗ ธันวาคม ๒๕๑๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. .... ต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร

(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน

พ.ศ. ....

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

เหตุผล

เนื่องจากสภาพและความต้องการทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไป ทำให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนปัจจุบันไม่สามารถสนองความต้องการของประเทศ ในด้านการเร่งรัดการลงทุนเพื่อประโยชน์ในการสร้างงาน การเพิ่มรายได้ และการกระจายรายได้ให้แก่ประชาชนได้ดีพอ จำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายในเรื่องนี้เสียใหม่เพื่อให้ความมั่นใจแก่ผู้ลงทุน โดยการกำหนดระบบการให้สิทธิและประโยชน์ที่เหมาะสมสำหรับการจูงใจให้มีการลงทุนในกิจการที่รัฐให้ความสำคัญและประสงค์จะส่งเสริม ให้มีการจัดระเบียบกิจการที่รัฐให้การส่งเสริมที่สัมพันธ์ต่อเหตุการณ์และให้มีกลไกการบริหารงานส่งเสริมการลงทุนของรัฐที่สามารถอำนวยความสะดวกและขจัดอุปสรรคในการลงทุน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมการลงทุน

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๑ และ

(๒) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้ว ในพระราชบัญญัตินี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"ผู้ขอรับการส่งเสริม" หมายความว่า ผู้ขอรับการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้

"ผู้ได้รับการส่งเสริม" หมายความว่า ผู้ได้รับบัตรส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

"เครื่องจักร" หมายความว่า เครื่องจักรที่จำเป็นต้องใช้ในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและเครื่องจักรที่จำเป็นต้องใช้ในการก่อสร้างโรงงาน ซึ่งรวมถึงส่วนประกอบ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และโครงโรงงานสำเร็จรูปที่นำมาติดตั้งเป็นโรงงานด้วย

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการส่งเสริมการลงทุน และหมายความรวมถึงประธานกรรมการส่งเสริมการลงทุน และรองประธานกรรมการส่งเสริมการลงทุนด้วย

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

"พี่ปรึกษา" หมายความว่า พี่ปรึกษาของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษาค้นคว้าหาลู่ทางในการลงทุน จัดทำรายงานความเหมาะสมของการลงทุน และวางแผนส่งเสริมการลงทุน

(๒) ดำเนินการชักจูงให้มีการลงทุนในกิจการที่สำคัญและจำเป็นแก่ความมั่นคงหรือเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(๓) ทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการลงทุนให้แก่ผู้สนใจลงทุนและผู้ลงทุน ในการขอให้ได้มาซึ่งการอนุญาตและการให้ใช้บริการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการลงทุน ซึ่งรวมถึงโฆษณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เผยแพร่บรรยากาศการลงทุน อำนวยความสะดวก และให้ความช่วยเหลือแก่ผู้สนใจลงทุน ในการเตรียมโครงการลงทุน การหาผู้ร่วมลงทุน และการดำเนินการตามโครงการลงทุน

(๔) วิเคราะห์โครงการของผู้รับการส่งเสริมการลงทุน ตรวจสอบและควบคุม ตลอดจนประเมินผลการลงทุนตามโครงการที่ได้รับการส่งเสริม

(๕) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนของต่างประเทศในประเทศไทย

(๖) ปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือคณะกรรมการ และปฏิบัติงานตามมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ของผู้ขอรับการส่งเสริมและผู้ได้รับการส่งเสริมในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการที่ขอรับการส่งเสริม หรือกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากบุคคลซึ่งอยู่ในสถานที่นั้นได้ตามความจำเป็นในการนี้ผู้ขอรับการส่งเสริมผู้ได้รับการส่งเสริม และบุคคลในสถานที่ดังกล่าวต้องให้ความสะดวกตามสมควร

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะเข้าไปในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่เป็นการเร่งด่วนต้องแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขอรับการส่งเสริม หรือผู้ได้รับการส่งเสริมทราบล่วงหน้าตามสมควร

มาตรา ๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๖ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องด้วย

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๒

คณะกรรมการและที่ปรึกษา

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน" ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นรองประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และเลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินห้าคนเป็นที่ปรึกษาได้

มาตรา ๑๐ กรรมการหรือที่ปรึกษาอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการหรือที่ปรึกษาในระหว่างที่กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งข่อมให้ผู้ใดรับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ หรือที่ปรึกษาซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น

กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง กรรมการหรือที่ปรึกษาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) นายกรัฐมนตรีให้ออก

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่เป็นลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

เมื่อกรรมการหรือที่ปรึกษาพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาแทนได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๒ ประธานกรรมการเป็นผู้เรียกประชุมกรรมการ

การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจมาประชุมได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจมาประชุมได้ด้วย ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการรักษาการแทน ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าคณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร จะมอบอำนาจให้สำนักงานกระทำการใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อให้กระทำการใด ๆ ตามที่มอบหมาย หรือเรียกบุคคลใดซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบายคำแนะนำ หรือความเห็น ก็ให้กระทำได้

ให้นำมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

เมื่อสำนักงานหรือคณะอนุกรรมการได้กระทำการไปแล้วตามวรรคหนึ่ง ต้องรายงานให้คณะกรรมการทราบด้วย

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับผลประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๓

การขอและการให้การส่งเสริม

มาตรา ๑๖ กิจการที่คณะกรรมการจะพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนได้ ต้องเป็นกิจการที่สำคัญและจำเป็นแก่ความมั่นคงหรือการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ กิจการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ กิจการที่ใช้ทุน แรงงาน หรือบริการในอัตราสูง กิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตรเป็นวัตถุดิบ หรือกิจการที่พัฒนาหรือขยายการงานมาแล้ว ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่ากิจการนั้นยังไม่ได้ในราชอาณาจักร หรือมีในราชอาณาจักรไม่เพียงพอ หรือคุรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย ทั้งนี้ให้คำนึงถึงกิจการที่มีผู้ผลิตหรือประกอบอยู่แล้ว แต่ไม่รวมถึงกิจการธนาคาร กิจการสถาบันการเงิน และกิจการค้าตามปกติ

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดประเภทและขนาดของกิจการที่จะให้การส่งเสริมการลงทุน โดยจะกำหนดเงื่อนไขในการให้การส่งเสริมไว้ด้วยก็ได้ หรือจะกำหนดเงื่อนไขในภายหลัง และจะแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกเงื่อนไขดังกล่าวในเวลาใดก็ได้

ในการที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า กิจการใดที่ได้ประกาศให้การส่งเสริมการลงทุนตามวรรคสองหมดความจำเป็นที่จะต้องให้การส่งเสริมการลงทุนต่อไปแล้ว คณะกรรมการจะประกาศยกเลิกให้การส่งเสริมการลงทุนกิจการนั้นก็ได้ แต่จะประกาศมิให้กิจการนั้นได้รับการส่งเสริมการลงทุนต่อไปก็ได้

มาตรา ๑๗ ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้ได้รับการส่งเสริมต้องยื่นคำขอรับการส่งเสริมต่อสำนักงาน ตามแบบพิเคราะห์ วิธีการ และแบบที่เลขาธิการกำหนด พร้อมด้วยโครงการลงทุนที่ขอรับการส่งเสริม

ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

การขอรับการส่งเสริมตามวรรคสองจะต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น หรือตามกฎหมายไทยตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่เลขาธิการกำหนด

มาตรา ๑๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ โครงการลงทุนที่คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมได้ต้องเป็นโครงการลงทุนที่มีความเหมาะสมทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี ทั้งนี้ให้คำนึงถึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๑) จำนวนผู้ผลิตและกำลังผลิตในกิจการที่มีอยู่แล้วในราชอาณาจักร เปรียบเทียบกับประมาณการความต้องการ และขนาดกำลังผลิตที่จะส่งเสริมให้เกิดหรือเพิ่มขึ้น

(๒) โอกาสที่กิจการนั้นจะขยายตลาดไปแก่ผลิตภัณฑ์ หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบได้ในราชอาณาจักร และที่จะสนับสนุนให้มีการผลิตหรือประกอบในราชอาณาจักร

(๓) ปริมาณและอัตราการใช้พลังงาน รวมทั้งทุน วัตถุดิบ วัสดุจำเป็น และแรงงานหรือบริการอย่างอื่นที่มีอยู่ในราชอาณาจักร

(๔) จำนวนเงินตราต่างประเทศที่จะประหยัดหรือแลงวนไว้ได้ และที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักร

(๕) ความเหมาะสมของการรวมวิธีการผลิตหรือประกอบ

(๖) หลักเกณฑ์อื่นที่คณะกรรมการเห็นว่าจำเป็นและเหมาะสม

หลักเกณฑ์ตาม (๓) ให้นำไปใช้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๙ โครงการลงทุนที่คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมให้ต้องเป็นโครงการลงทุนที่ให้ผลตอบแทนทางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศสูงสุด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงที่ตั้งของสถานประกอบการลงทุนของทุนต่างชาติ และอัตราผลตอบแทนการลงทุนทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

มาตรา ๒๐ โครงการลงทุนที่คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมให้ต้องเป็นโครงการลงทุนที่มีมาตรการอันสมควรที่จะลดมลพิษอันเกิดจากการดำเนินงานของโรงงานให้อยู่ในระดับที่ไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนและความสมบูรณ์ของระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๒๑ ในการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการส่งเสริม ถ้าผู้ขอรับการส่งเสริมรายใดแล้ว และคณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ขอรับการส่งเสริมปฏิบัติก็ได้ การส่งเสริมรายนั้นต้องปฏิบัติในเรื่องต่อไปนี้ด้วย

(๑) จำนวนทุนและแหล่งที่มาของทุน

(๒) สัญชาติและจำนวนผู้ถือหุ้น

(๓) ขนาดของกิจการซึ่งรวมถึงชนิดผลิตภัณฑ์ ผลิตผล หรือการให้การบริการ กรรมวิธีการผลิตหรือประกอบ และกำลังผลิตหรือประกอบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๔) ปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้

(๕) สัญชาติและจำนวนคนงาน ช่างฝีมือ และผู้ชำนาญการ

(๖) การยึดและใช้กำลังคนในการปฏิบัติงาน

(๗) การป้องกันภาวะสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ

(๘) ระยะเวลาที่จะต้องเริ่มปฏิบัติตามโครงการที่ได้รับการส่งเสริม

(๙) ระยะเวลาที่จะต้องสั่งซื้อเครื่องจักร

(๑๐) ระยะเวลาที่จะต้องนำเครื่องจักรเข้ามาในราชอาณาจักร

(๑๑) ระยะเวลาที่จะต้องส่งเครื่องจักรที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรกลับออกไปภายหลังเมื่อใช้งานเสร็จแล้ว

(๑๒) การขยายระยะเวลาตาม (๘) (๙) (๑๐) หรือ (๑๑)

(๑๓) ขั้นเปิดทำการ

(๑๔) การรายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการและการดำเนินงาน

(๑๕) การรายงานผลการปฏิบัติงานของช่างฝีมือและผู้ชำนาญการ ซึ่งเป็นคนต่างด้าวว่าได้ฝึกอบรมให้คนไทยได้รับความรู้ความชำนาญเพียงไร

(๑๖) การกำหนดอัตราหรือหลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ประกอบหรือส่งออกเป็นไปตามมาตรฐานที่คณะกรรมการหรือทางราชการกำหนด

(๑๗) การจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตขึ้นหรือประกอบหรือการให้บริการ

(๑๘) การส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ

(๑๙) การให้หลักประกัน หนังสือปลอดจำนำประกันของธนาคาร หรือหลักทรัพย์รัฐบาลไทยมอบให้แก่สำนักงานเพื่อเป็นหลักประกันในการปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในการให้การส่งเสริม

(๒๐) การช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจตราและควบคุมให้ผู้ได้รับการส่งเสริมปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒๑) เรื่องอื่นที่เกี่ยวกับการให้ การใช้ หรือการควบคุมการใช้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๒๒ เมื่อคณะกรรมการมีมติให้การส่งเสริมแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมรายใด แล้วสำนักงานต้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้นทราบมติของคณะกรรมการ ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมีมติพร้อมด้วยเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (ถ้ามี) ถ้าผู้ขอรับการส่งเสริมยอมรับการส่งเสริมตามเงื่อนไขดังกล่าว ต้องมีหนังสือตอบให้สำนักงานทราบภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ของหนังสือแจ้งนั้น

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร ให้เลขาธิการมีอำนาจขยายเวลาตามวรรคหนึ่งออกไปได้ไม่เกินสามครั้ง ครั้งละไม่เกินหนึ่งเดือน

มาตรา ๒๓ ผู้ขอรับการส่งเสริมซึ่งตอบรับการส่งเสริมตามมาตรา ๒๒ แล้ว ต้องรายงานผลการเริ่มปฏิบัติงานตามโครงการที่ได้รับการส่งเสริมให้สำนักงานทราบ ตามแบบและวิธีการที่เลขาธิการกำหนดภายในสิบห้าเดือนนับแต่วันที่ของหนังสือตอบรับการส่งเสริม

เมื่อเลขาธิการพิจารณาเห็นว่า ผู้ขอรับการส่งเสริมสามารถจะดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการส่งเสริมแน่นอนแล้ว ให้ออกบัตรส่งเสริมให้แก่ผู้นั้น

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร ให้เลขาธิการมีอำนาจขยายเวลาตามวรรคหนึ่งออกไปได้ไม่เกินสามครั้ง ครั้งละไม่เกินสี่เดือน และรายงานให้คณะกรรมการทราบทุกครั้ง

มาตรา ๒๔ บัตรส่งเสริมให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

ให้เลขาธิการเป็นผู้ลงลายมือชื่อในบัตรส่งเสริม

การแก้ไขเพิ่มเติมบัตรส่งเสริมให้กระทำโดยออกบัตรส่งเสริมเพิ่มเติมให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม

หมวด ๔

สิทธิและประโยชน์

มาตรา ๒๕ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเพียงเท่าที่พระราชบัญญัตินี้มิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ให้คณะกรรมการมีอำนาจอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อศึกษาดูงานการลงทุนหรือกระทำการอื่นใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อการลงทุนได้ตามกำหนดระยะเวลาให้อยู่ในราชอาณาจักรเท่าที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การขออนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่คณะกรรมการกำหนด และในการอนุญาต คณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขตามที่พิจารณาเห็นสมควรไว้ด้วยก็ได้

มาตรา ๒๖ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เพียงเท่าที่พระราชบัญญัตินี้มิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับอนุญาตให้นำ

(๑) ช่างฝีมือ

(๒) ผู้ชำนาญการ

(๓) คู่สมรสและบุตรซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลใน (๑) และ (๒) ซึ่งเป็นคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและกำหนดระยะเวลา ให้อยู่ในราชอาณาจักรเท่าที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร แม้ว่าจะเกินอัตราจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ในราชอาณาจักรตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เพียงเท่าที่พระราชบัญญัตินี้มิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ให้คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๒๕ และช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการซึ่งเป็นคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๒๖ ได้รับอนุญาตทำงานเฉพาะตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการ ให้ความเห็นชอบตลอดระยะเวลาเท่าที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร

มาตรา ๒๘ ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน เพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามจำนวนที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร แม้ว่าจะเกินกำหนดที่จะพึงมีได้ตามกฎหมายอื่น

ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งเป็นคนต่างด้าวตามประมวลกฎหมายที่ดินเลิกกิจการที่ได้รับการส่งเสริมหรือโอนกิจการนั้นให้แก่ผู้อื่น ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องจำหน่ายที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่เลิกหรือโอนกิจการ มิฉะนั้นให้อธิบดีกรมที่ดินมีอำนาจจำหน่ายที่ดินนั้นตาม ประมวลกฎหมายที่ดิน

มาตรา ๒๙ ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับเครื่องจักรตามที่คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ แต่เครื่องจักรนั้นต้องไม่เป็นเครื่องจักรที่ผลิตได้ในราชอาณาจักร ซึ่งมีคุณภาพใกล้เคียงกันกับชนิดที่ผลิตในต่างประเทศและมีปริมาณ

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมซื้อเครื่องจักรตามวรรคหนึ่ง ที่ผลิตในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายของดังกล่าวให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีการค้าสำหรับของนั้น

มาตรา ๓๐ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การให้การส่งเสริมแก่กิจการใดหรือแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมรายใดไม่สมควรให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามมาตรา ๒๙ คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมแก่กิจการนั้นหรือผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้นแต่รายต่อ ๆ ไป โดยให้ได้รับลดหย่อนอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับเครื่องจักรเพียงสิ่งหนึ่ง หรือจะไม่ให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับเครื่องจักรเลยก็ได้

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรและกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว คณะกรรมการจะให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนอากรขาเข้า และภาษีการค้าไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตราปกติสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ผลิต ผสมหรือประกอบในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมมีกำหนดเวลาไม่เกินสองปี นับแต่วันที่คณะกรรมการกำหนดแต่วัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นนั้นต้องไม่เป็นของที่ผลิตหรือมีกำเนิดในราชอาณาจักรซึ่งมีคุณภาพใกล้เคียงกันกับชนิดที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักร และมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

ภายใต้บังคับแห่งวรรคหนึ่ง ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมซื้อวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นที่ผลิตหรือมีกำเนิดในราชอาณาจักร คณะกรรมการจะให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายของดังกล่าวให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับผลอัตราภาษีการค้าไม่เกินร้อยละเก้าสิบ ของอัตราปกติสำหรับของนั้นก็ได้

ทั้งนี้ ตามชนิด ปริมาณ ระยะเวลา เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๒ ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมมีกำหนดเวลาตามที่ คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามปีแต่ไม่เกินแปดปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายได้ที่ต้องนำมาคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลพลอยได้และรายได้จากการจำหน่ายสินค้าทิ้งสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามวรรคหนึ่ง ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับอนุญาตให้นำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การให้การส่งเสริมแก่กิจการใดหรือแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมรายใดไม่สมควรให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมโดยให้การส่งเสริมโดยให้กิจการนั้นหรือผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้น และรายต่อ ๆ ไป เสียภาษีเงินได้นิติบุคคลโดยไม่มีการยกเว้นก็ได้

มาตรา ๓๔ ผู้ใดได้รับค่าแห่งกู๊ดวิลล์ ค่าแห่งลิขสิทธิ์ หรือสิทธิอย่างอื่นจากผู้ได้รับการส่งเสริมตามสัญญาที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำไปรวมคำนวณเป็นเงินได้เพื่อเสียภาษีเงินได้ มีกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับการส่งเสริมเริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการลงทุนในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง คณะกรรมการโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีจะกำหนดท้องที่นั้นเป็นเขตส่งเสริมการลงทุนก็ได้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

นอกจากการให้สิทธิและประโยชน์ตามมาตราอื่น คณะกรรมการมีอำนาจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมในการลงทุนในเขตที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษอย่างใดอย่างหนึ่งหรือทั้งสองอย่างดังต่อไปนี้

(๑) การลดอัตราภาษีการค้าสำหรับการขายสินค้าหรือบริการที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตราปกติเป็นเวลาไม่เกินห้าปี นับแต่วันที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม

(๒) การงดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุน ในอัตราร้อยละห้าสิบของอัตราปกติมีกำหนดห้าปี โดยนับจากวันที่สิ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง หรือนับจากวันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมไม่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

มาตรา ๘๖ ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับอนุญาตเสมอไปให้ส่งออก นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ที่ได้จากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เว้นแต่ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศ

มาตรา ๘๗ ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับอนุญาตให้นำ หรือส่งเงินออกนอกราชอาณาจักรเป็นเงินตราต่างประเทศได้ เมื่อเงินนั้นเป็น

(๑) เงินลงทุนที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาในราชอาณาจักร และผลกำไรที่เกิดจากเงินลงทุนนั้น

(๒) เงินกู้ต่างประเทศที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำมาลงทุนในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามสัญญาที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดอกเบี้ยของเงินกู้ต่างประเทศนั้น

(๓) เงินที่ผู้ได้รับการส่งเสริมมีข้อผูกพันกับต่างประเทศตามสัญญาเกี่ยวกับการใช้สิทธิและบริการต่าง ๆ ในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และสัญญานั้นได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

ในกรณีที่ระยะเวลาใดๆ การชำระเงินต้องประสบความยุ่งยาก จำเป็นต้องสงวนเงินตราต่างประเทศไว้มิให้สำรองไว้ตามสมควร ธนาคารแห่งประเทศไทยจะชำลัดการนำหรือส่งเงินนั้นออกนอกราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อผลดังกล่าวนั้นก็ได้ แต่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะไม่ชำลัดการส่งเงินลงทุนที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรต่ำกว่าร้อยละสิบต่อปีฉะการส่งเงินนั้นกระทำภายหลังที่นำเข้ามาแล้วเป็นเวลาสองปี และจะไม่ชำลัดการส่งผลกำไรต่ำกว่าร้อยละสิบห้าต่อปีของเงินทุนชำระแล้วที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๕

เครื่องจักร วัตถุทิพและวัสดุจำเป็น

มาตรา ๓๘ บรรดาเครื่องจักร วัตถุทิพหรือวัสดุจำเป็นซึ่งเป็นของที่ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักร และเป็นของที่ผู้ใดได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าตามพระราชบัญญัตินี้ อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจสั่งให้ส่งมอบของนั้นให้แก่ผู้ขอรับการส่งเสริมซึ่งตอบรับการส่งเสริมตามมาตรา ๒๒ แล้ว หรือผู้ใดได้รับการส่งเสริม แล้วแต่กรณี โดยถือเอาการค้ำประกันของธนาคารพาณิชย์ในราชอาณาจักรแทนการวางเงินเป็นประกันการชำระอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าได้

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ผู้ใดได้รับการส่งเสริมไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเครื่องจักรเข้ามาในราชอาณาจักร หรือการยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับเครื่องจักรตามที่กำหนดไว้ในบัตรส่งเสริม เมื่อคณะกรรมการเห็นว่ามีเหตุสมควรแก้ไขเงื่อนไขนั้น ให้คณะกรรมการมีอำนาจแก้ไขเงื่อนไขนั้นได้ และถ้าได้มีการนำเครื่องจักรนั้นเข้ามาโดยชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยศุลกากรแล้ว คณะกรรมการจะกำหนดให้การแก้ไขนั้นมีผลย้อนหลังไปจนถึงวันที่นำเข้าก็ได้ ทั้งนี้ไม่ว่าการนำเข้านั้นเกิดขึ้นก่อนหรือในหรือหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๐ ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าห้าปี แต่ไม่เกินสิบห้าปี ห้ามมิให้ผู้ใดได้รับการส่งเสริม

(๑) โอนเครื่องจักรที่ผู้ใดได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าเพื่อการอื่นนอกจากกิจการที่ผู้ใดได้รับการส่งเสริมได้รับการส่งเสริม หรือยินยอมให้ผู้อื่นใช้เครื่องจักรนั้น

(๒) ย้ายโรงงานหรือสถานที่ประกอบกิจการไปตั้งหรือดำเนินการในท้องที่อื่นนอกจากที่กำหนดในบัตรส่งเสริม

ทั้งนี้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามมาตรา ๔๑

มาตรา ๔๑ คณะกรรมการ มีอำนาจอนุญาตให้ผู้ใดได้รับการส่งเสริมจำหน่าย จ่าย โอน ให้เช่า นำไปใช้ในการขึ้นหรือให้บุคคลอื่นใช้เครื่องจักรที่ได้รับยกเว้น หรือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลดหย่อนภาษีอากรตามมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ หรือย้ายโรงงานหรือสถานที่ประกอบกิจการไปตั้งหรือดำเนินการในท้องที่อื่น

การอนุญาตจะทำเป็นหนังสือหรือแก้ไขบัตรส่งเสริม โดยระบุเงื่อนไขและรายละเอียดในการอนุญาตไว้ด้วยก็ได้

ห้ามมิให้นำกฎหมายว่าด้วยสิทธิอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามมาตรานี้ เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่น ในกรณีเช่นนี้ ให้นำกฎหมายว่าด้วยสิทธิอัตราศุลกากรมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง

มาตรา ๔๓ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมจำนองเครื่องจักรที่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรและผู้รับจำนองซึ่งมิได้เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมบังคับจำนองเครื่องจักรนั้นก่อนพ้นกำหนดเวลาที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๔๐ ให้นำกฎหมายว่าด้วยสิทธิอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่ผู้รับจำนอง โดยให้ถือว่าผู้รับจำนองนั้นเป็นผู้นำของเข้าซึ่งสิ้นสิทธิในการได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรสำหรับเครื่องจักรนั้นในวันรับโอน

หมวด ๖

หลักประกันและการสุ่มตรวจ

มาตรา ๔๓ รัฐจะไม่โอนกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมมาเป็นของรัฐ

มาตรา ๔๔ รัฐจะไม่ประกอบกิจการขึ้นใหม่แข่งขันกับผู้ได้รับการส่งเสริม

มาตรา ๔๕ รัฐจะไม่อนุญาตให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับยกเว้นอากรซึ่งของชนิดใดที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า ของชนิดนั้นเป็นของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้มีคุณภาพใกล้เคียงกันกับชนิดที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร และมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่จำเป็นเพื่อให้ความคุ้มครองกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมคณะกรรมการโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลชนิดเดียวกัน คล้ายคลึงกัน หรือทดแทนกันได้กับที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบในอัตราที่เห็นสมควร แต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของราคารวมค่าประกันภัยและค่าขนส่งนอกประเทศของผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลนั้น

CURT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและให้ใช้บังคับตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่เกินคราวละหนึ่งปีนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คณะกรรมการโดยอนุมัติของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกประกาศตามมาตรานี้ในเวลาใด ๆ ได้ตามที่เห็นสมควร

ในกรณีที่มีปัญหาว่า ยุทธภัณฑ์หรือยุทธภัณฑ์ใดที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรจะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศของคณะกรรมการหรือไม่ ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณา และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด ในกรณีที่คณะกรรมการวินิจฉัยว่ายุทธภัณฑ์หรือยุทธภัณฑ์นั้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษและผู้ใดได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับของนั้นไปแล้ว ให้ผู้นั้นได้รับคืน

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าตามมาตรานี้ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมศุลกากร และให้นำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ถือว่าค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าเป็นเสมือนอากรขาเข้าตามกฎหมาย ว่าด้วยอัตราศุลกากร

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามมาตรา ๔๖ ไม่เพียงพอสำหรับการให้หน่วยงานรัฐมีส่วนร่วมในกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมคณะกรรมการโดยอนุมัติของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจห้ามนำยุทธภัณฑ์หรือยุทธภัณฑ์ชนิดเดียวกันหรือทดแทนกันได้กับที่ผู้ได้รับการส่งเสริมยุทธภัณฑ์หรือยุทธภัณฑ์ประกอบเข้ามาในราชอาณาจักร

การห้ามนำเข้ามาในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คณะกรรมการโดยอนุมัติของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกประกาศตามมาตรานี้ในเวลาใด ๆ ได้ตามที่เห็นสมควร

ในกรณีที่มีปัญหาว่ายุทธภัณฑ์หรือยุทธภัณฑ์ใดของห้ามนำเข้ามาในราชอาณาจักรตามประกาศของคณะกรรมการหรือไม่ ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณา และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้นำกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่างมาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ถือว่าประกาศของคณะกรรมการตามมาตรานี้เป็นเสมือนพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมประสบปัญหา หรืออุปสรรคในการดำเนินกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและร้องเรียนให้คณะกรรมการช่วยเหลือ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่พิจารณาให้ความช่วยเหลือไปตามความเหมาะสม ถ้าเป็นการที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ให้เสนอความเห็นไปยังส่วนราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือต่อไป

มาตรา ๔๙ ในกรณีที่โครงสร้าง อัตรา หรือวิธีการจัดเก็บภาษีอากร ค่าบริการ หรือค่าธรรมเนียม เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนที่ได้ให้การส่งเสริมหรือที่ให้การส่งเสริมไปแล้ว ไม่ว่าจะมีผู้ร้องเรียนขอให้คณะกรรมการช่วยเหลือหรือไม่ก็ตาม ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาเสนอความเห็นไปยังส่วนราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขต่อไป

มาตรา ๕๐ ส่วนราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจใดได้รับข้อเสนอจากคณะกรรมการตามมาตรา ๔๘ หรือ มาตรา ๔๙ ต้องพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือหรือแก้ไขให้เป็นไปตามข้อเสนอดังกล่าวโดยเร็ว ถ้าเห็นว่าไม่อาจปฏิบัติตามได้ ต้องแจ้งให้คณะกรรมการทราบพร้อมด้วยเหตุผลภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันได้รับข้อเสนอ

ในกรณีที่ได้รับแจ้งเหตุผลตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนข้อเสนอเดิมใหม่ ถ้ายังมีความเห็นเป็นตามข้อเสนอเดิม ให้นำเรื่องทั้งหมดเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อมีคำสั่ง

คำสั่งของนายกรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด และให้ส่วนราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามโดยเร็ว แล้วรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๙

การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์

มาตรา ๔๑ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ที่ได้ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมทั้งหมดหรือบางส่วน โดยจะกำหนดระยะเวลาไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้

ถ้าคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าการที่ผู้ได้รับการส่งเสริมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขนั้นมิได้เป็นการกระทำโดยจงใจ จะสั่งให้สำนักงานเตือนเป็นหนังสือให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแก้ไขหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามเงื่อนไขภายในเวลาที่กำหนดก่อนก็ได้ แต่เมื่อพ้นกำหนดเวลานั้นแล้วผู้ได้รับการส่งเสริมยังมิได้แก้ไขหรือปฏิบัติให้ถูกต้องโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่คณะกรรมการสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับภาษีอากรสำหรับของที่นำเข้าหรือส่งออกทั้งหมด ให้ถือว่าผู้ได้รับการส่งเสริมไม่เคยได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรมาแต่ต้นและให้ผู้ได้รับการส่งเสริมเสียภาษีอากรโดยถือสภาพของ ของ ราคา และอัตราภาษีอากรที่เป็นอยู่ในวันนำเข้าหรือส่งออกเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษีอากรสำหรับกรณีที่ได้รับลดหย่อนภาษีอากรให้เสียภาษีอากรเพิ่มจากที่ได้เสียไว้แล้ว ให้ครบถ้วนตามจำนวนเงินภาษีอากรที่จะพึงต้องเสียทั้งหมดเมื่อได้คำนวณตามเกณฑ์เช่นว่านั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับภาษีอากรสำหรับของที่นำเข้าหรือส่งออกบางส่วน ให้ถือว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีอากรมาแต่ต้นเพียงเท่าที่ตนยังคงได้รับสิทธิและประโยชน์อยู่ และให้เสียภาษีอากรตามส่วนที่ได้ถูกเพิกถอนครบถ้วน โดยถือสภาพของของ ราคา และอัตราภาษีอากรที่เป็นอยู่ในวันนำเข้าหรือส่งออกเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษีอากร

ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องแจ้งขอชำระภาษีอากร หรือภาษีอากรเพิ่มต่อกรมศุลกากรหรือด่านศุลกากรที่ใกล้ของนั้นเข้ามาหรือส่งของนั้นออกไปภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ราบคำสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับภาษีอากร และต้องชำระ ผ ที่ทำการศุลกากรซึ่งกรมศุลกากรกำหนดให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจำนวนเงินภาษีอากร หรือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาษีอากรเพิ่มอันจะพึงต้องชำระ ถ้ามิได้มีการปฏิบัติเช่นว่านั้น ให้ถือว่าของนั้นได้นำเข้ามาหรือส่งออกไปโดยหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากร และให้นำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับ

ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมไม่ปฏิบัติตามคำเตือนของสำนักงานตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง คณะกรรมการจะให้ผู้ได้รับการส่งเสริมเสียเงินเพิ่มภาษีอากรให้แก่รัฐโดยชำระแก่กรมศุลกากร พร้อมกับเงินภาษีอากรหรือภาษีอากรเพิ่มที่ต้องนำไปชำระตามวรรคสามในอัตราร้อยละหนึ่งต่อเดือนของเงินภาษีอากรหรือเงินภาษีอากรเพิ่มอันจะพึงต้องชำระ นับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๕๑ วรรคสองอีกด้วยก็ได้ แต่เงินเพิ่มภาษีอากรตามมาตรานี้ให้เกินจำนวนเงินภาษีอากรหรือภาษีอากรเพิ่มอันจะพึงต้องชำระ และเพื่อให้ได้รับชำระเงินเพิ่มนี้ให้ถือว่าเงินเพิ่มเป็นเสมือนเงินอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี การนับอายุความตามมาตรานี้ให้เริ่มนับเมื่อพ้นหนึ่งเดือนนับแต่วันพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมเลิกกิจการ รวมกิจการกับผู้อื่น หรือโอนกิจการให้แก่ผู้อื่น ให้บัตรส่งเสริมนั้นใช้ได้ต่อไปอีกไม่เกินสามเดือนนับแต่วันเลิกรวมหรือโอนกิจการ

ในกรณีที่ผู้ซึ่งดำเนินกิจการที่รวมกันขึ้นใหม่ หรือรับโอนกิจการประสงค์จะขอรับช่วงดำเนินกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการได้กำหนดไว้แล้วต่อไป ให้ยื่นคำขอรับการส่งเสริมภายในเวลาที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ถ้าคณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควรให้การส่งเสริม ให้ออกบัตรส่งเสริมใหม่ให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้เพียงเท่าที่ผู้ได้รับการส่งเสริมเดิมยังมีเหลืออยู่ ถ้าคณะกรรมการเห็นว่าไม่สมควรให้การส่งเสริม ให้สั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ทั้งหมด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๔ บรรดาอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๘ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๕ ให้ถือว่าผู้ได้รับบัตรส่งเสริมในการประกอบกิจการอุตสาหกรรมตามประเภท ขนาด และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวงหรือประกาศของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม และผู้ได้รับบัตรส่งเสริมตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ลงได้รับสิทธิและประโยชน์ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในบัตรส่งเสริม แต่ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิที่จะขอรับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๖ ให้ถือว่าคำขอรับการส่งเสริมที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริม การลงทุนจากคณะกรรมการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๑๕ แล้วเป็นคำขอรับการส่งเสริมที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๗ ให้ถือว่าคำขอรับการส่งเสริมที่ค้างพิจารณาอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นคำขอรับการส่งเสริมที่ได้ยื่นตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่จะขอกราบเรียนเบื้องต้นโดยสังเขปเกี่ยวกับหลักการและเหตุผล ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้ คือ

สำหรับกฎหมายที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุนนั้นมีมานานในแล้วครับ ฉบับแรก ซึ่งเป็นแม่บทดั้งเดิมของกฎหมายว่าด้วยการลงทุนนี้ก็คือกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๑๑ และต่อมาก็ได้มีการแก้ไขในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ โดยได้ให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ขอลงทุนมากขึ้น ต่อมาก็ได้มีการแก้ไขอีกครั้งหนึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๑๗ โดยแก้ไขให้มีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และก็หลังจากนั้นก็คือในปี ๒๕๑๑ ก็ได้มีการแก้ไข ที่เพิ่มเรื่องกิจการนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นกิจการที่ส่งเสริมได้ และในท้ายที่สุดกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนี้ก็คือประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘๗ ที่ยังใช้อยู่ในขณะนี้นะครับนี่ก็เพราะเหตุใดเราเมื่อมีกฎหมายใช้อยู่อย่างนี้แล้วเราจึงจะต้องมาออกกฎหมายฉบับนี้ใหม่ ในเบื้องต้นการที่เราออกกฎหมายฉบับนี้ใหม่ ก็เพื่อปรับปรุงข้อบกพร่องทั้งหลายในเรื่องเกี่ยวกับการลงทุนให้ดีขึ้น เพื่อสร้างบรรยากาศของการลงทุนให้เหมาะสมขึ้น จึงต้องมีการร่างกฎหมายใหม่ โดยบางกฎหมายฉบับเก่าทุกฉบับที่ยังใช้อยู่มาประมวลเข้าไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย ประกอบกับเพิ่มเติมหลักการใหม่ ๆ ขึ้นหลายหลักการ สำหรับในแง่การลงทุนนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ทั้งหลายทั้งปวงจะทราบอยู่แล้วว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งเลยที่จะพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อที่จะสร้างงานใหม่เพื่อที่จะให้ประเทศไทยเราเป็นประเทศที่สามารถจะพึ่งตนเองได้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ จริงอยู่ไม่มีประเทศใดในโลกนี้จะสามารถพึ่งตนเองได้ในทุกแง่ทุกมุม แม้จะเป็นประเทศที่มั่งคั่ง แม้จะเป็นประเทศที่ก้าวหน้าไปในเชิงอุตสาหกรรมโดยถูกต้องก็ยังจำเป็นอยู่ตลอดเวลาที่จะต้องมีการติดต่อกับประเทศอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจจะเป็นในเรื่องของวิทยาการสมัยใหม่ เครื่องจักรกลต่าง ๆ ที่ประเทศเรายังไม่สามารถที่จะผลิตได้ เพราะฉะนั้นเรายังจำเป็นอยู่เสมอที่จะต้องอาศัยการลงทุนจากต่างประเทศเคียงคู่กับการลงทุนภายในประเทศเอง สำหรับการลงทุนจากต่างประเทศนั้นก็มีความจำเป็นอยู่ด้วยกัน ๒ ประการ

ประการแรก ก็คือเรายังต้องการทุนจากต่างประเทศ

อีกประการหนึ่ง ก็คือเรายังต้องการศิลปวิทยาการจากต่างประเทศ และประสบการณ์ในการทำงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ซึ่งเราไม่เคย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้ทำมาก่อน นี่ละครับจึงเป็นเหตุผลที่เรายังจำเป็นจะต้องมีการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศและเมื่อมีการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศแล้ว นี่ละครับจึงเป็นเหตุผลที่เรายังจำเป็นจะต้องมีการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ ก็ต้องอาศัยหลักกฎหมายที่กล่าวมาแล้วนี้ เราไปบ้างเขาได้บ้าง เมื่อบวก ลบ คูณ หารดูแล้วถ้าคุ้มเงินเราก็เอา แต่การที่เราจะดูดว่านี่ปล่อยให้เขามากอบโกยเอาไปทุกสิ่งทุกอย่างอย่างนั้นผมว่าดูดอย่างไรก็ดูดไม่ลงครับ แต่ว่าในท้ายที่สุดถ้าคิดอย่างนั้นก็ไม่มีใครมาลงทุนและถ้าคิดอย่างนั้นให้เราทำเองทุกอย่างเราก็ทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นโดยเหตุนี้ละครับเราจึงต้องส่งเสริมการลงทุนทั้งในประเทศเอง และจากต่างประเทศโดยอาศัยหลักที่ว่าด้วยที่ด้วยอาศัยกันนี่ก็เป็นหลักที่ได้ปฏิบัติมาแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๐๒ นะครับ ทีนี้ปัญหามีว่า นอกเหนือจากบทบัญญัติทั้งหลายของกฎหมาย ซึ่งเราได้เอามาประมวลไว้ในร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้แล้วเราได้เพิ่มหลักอะไรใหม่ขึ้นอีกในกฎหมายฉบับนี้ เราได้เพิ่มเติมและแก้ไขในหลักสำคัญ ๔ ประการด้วยกัน

ประการแรก ก็คือว่าเราได้เพิ่มสิทธิและประโยชน์บางประการ ให้แก่ผู้ที่จะมาลงทุนในประเทศไทยมากกว่าเดิม เหตุผลที่เราจะต้องให้สิทธิและประโยชน์บางประการมากกว่าเดิมก็เพราะว่า เวลานี้ประเทศทั้งหลายที่เป็นประเทศเพื่อนบ้านของเรา ต่างคนต่างแข่งขันเรียกร้องเชื้อเชิญผู้มาลงทุนจากต่างประเทศให้ไปลงทุนในประเทศของตน ต่างฝ่ายต่างก็ให้สิทธิและประโยชน์มากขึ้น เมื่อเขาให้สิทธิและประโยชน์มากขึ้น ก็เป็นการจูงใจให้ผู้ลงทุนออกจากเมืองไทยไปจ้ามหัวประเทศไทยไปลงทุนในประเทศใกล้บ้านเรือนเคียง เป็นอันมากที่เดียว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเนื่องจากสถานการณ์ในประเทศของเราไม่สงบ อันเป็นเหตุสำคัญอีกเหตุหนึ่งแล้ว ในระหว่างระยะเวลา ๓ ปีที่แล้วมานี้ ภาวะการลงทุน บรรยากาศการลงทุนในประเทศไทยตกต่ำอย่างยิ่ง ซึ่งตรงข้ามกับประเทศใกล้บ้านเรือนเคียงจะเห็นได้ว่าต่างคนต่างหลั่งไหลไปสู่ประเทศเหล่านั้นถึงขนาดที่เรียกว่า เดินไม่มีใครจะไปลงทุนในประเทศเหล่านั้น แม้จะได้เชื้อเชิญ แม้จะได้วิ่งวอนต่างฝ่ายต่างอยากจะมาเมืองไทย เพราะเป็นเมืองที่มั่งคั่งอุดมสมบูรณ์ บรรยากาศของการลงทุนก็ดีแต่ระหว่าง ๓ ปีที่ผ่านมานี้ที่ใครต่อใครหนีไปประเทศอื่น ๆ หมด ขนกระทั่งภาวะในปัจจุบันนี้จะเห็นได้ว่า ประเทศใกล้บ้านเรือนเคียงเกือบจะลืมตัวแล้วในเรื่องการลงทุน จึงขนาดที่ว่าเขาเลือกบางอันเขาไม่เอาละครับ เขาไม่รับ เพราะว่าของเขาเต็มแล้ว ในขณะที่เรายังอยู่ในภาวะที่เรียกว่า

Legislative Institutional Repository of Thailand

ล้มลุกคลุกคลานอยู่อย่างนี้ เพราะฉะนั้นการที่เราจะเร่งพัฒนาในด้านการลงทุนให้เจริญก้าวหน้าเคียงบ่าเคียงไหล่กับนานาอารยประเทศ เราจึงจำเป็นจะต้องให้สิทธิและประโยชน์เพิ่มขึ้นหลายอย่างดังที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้ นี่เป็นข้อที่ ๑ ครับ

ประการที่ ๒ ในเรื่องที่เปลี่ยนแปลงไปจากร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้ ก็คือสิทธิและประโยชน์บางอย่างที่ให้นั้นน่าจะเพิ่มไม่รัดกุม เราก็แก้ไขให้รัดกุมขึ้น อย่างเช่นอากรขาเข้าในเรื่องของเครื่องจักร เดิมยกเว้นภาษีอากรร้อยเปอร์เซ็นต์อย่างนี้ ที่แก้ไขใหม่เราก็แก้ให้เหมาะสมกับลักษณะและสภาวะเป็นเรื่องรายไป คือเปิดโอกาสให้คณะกรรมการลงทุนมีทางได้ใช้ดุลพินิจอันเหมาะสมกับพฤติการณ์เป็นเรื่อง ๆ ไปมากขึ้นกว่าเดิม

ประการที่ ๓ หลักการที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงใหม่ ก็คือว่าเราได้สร้างหลักขึ้นใหม่มีการอำนวยความสะดวกในการบริการต่าง ๆ ให้กับผู้ที่จะมาลงทุน ขอยืนยันผู้ที่จะมาลงทุนต่าง ๆ ได้รู้เรียบเป็นอันมากว่าไม่สะดวก เพราะว่าจะต้องไปติดต่อกับหน่วยราชการหลายแห่งด้วยกันแต่แล้วก็ไม่ได้รับความสะดวก เวลาก็เสีย ค่าใช้จ่ายก็เปลืองนี่ละครับเราก็ได้จัดศูนย์บริการขึ้นเพื่อที่จะให้บริการกับผู้ที่จะมาลงทุนทุกอย่าง ติดต่อ ณ ที่นี่ที่เดียว ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเข้าเมืองหรือว่าการขอที่ดิน หรือว่าการขออนุญาต การเสียภาษีทุกอย่าง อยู่ที่ศูนย์บริการแห่งเดียวกัน เพื่อที่จะให้บรรยากาศของการลงทุนในประเทศเราสามารถจะแข่งขันกับประเทศใกล้บ้านเรือนเคียงได้ นอกจากนั้นเราก็ยังได้พยายามจะตัดขั้นตอนต่าง ๆ ของระบบราชการเพื่อให้รวบรัดและรัดกุมขึ้น เพื่อจะได้ส่งเสริมให้การลงทุน ให้การประกอบอุตสาหกรรมของเขา เป็นไปโดยรวดเร็วและไม่เสียค่าใช้จ่ายมากจนเกินไป

ประการที่ ๔ ในเรื่องที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขใหม่ ก็คือว่าเราได้เน้นความสำคัญในเรื่องสิ่งแวดล้อมเป็นพิเศษต่อการดำรงชีพของประชาชนเข้าไปด้วย เรื่องนี้ไม่เคยมีมาแต่เดิมเราได้มาใส่ในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เราจะต้องพิจารณาประกอบ

ประการสุดท้าย ซึ่งเป็นประการที่สำคัญไม่ยิ่งและหย่อนไปกว่า ๔ ประการแรกนั่นก็คือว่าเราได้ให้หลักประกันและให้ความคุ้มครองแก่ผู้ที่จะมาลงทุนมากกว่าเดิม ให้ความมั่นใจแก่ผู้มาลงทุนได้ว่าเราจะไม่ยึดโรงงานเป็นของรัฐ รัฐจะไม่แข่งขันประกอบการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในท้องเดียวกันที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และในกรณีที่มีวิกฤติการณ์ในทางเศรษฐกิจ หรือว่าถูกทุ่มตลาดอย่างนี้ รัฐอาจจะตั้งกำแพงภาษีขึ้นช่วยเหลือด้วยก็ได้ นี่แหละหรับหลักการใหม่ ๕ ประการนี้ได้มารวมอยู่ในหลักการเดิมของพระราชบัญญัติการลงทุนฉบับดั้งเดิมมา ก็ได้เสนอขึ้นมาเป็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับปรับปรุงนี้ กระผมขออธิบายในเบื้องต้นเพียงเท่านี้ก่อนครับ

นายอบ วสุรัฐ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอบ วสุรัฐ กระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับนี้ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านที่นั่งอยู่ในที่นี้คงจะเห็นด้วยและคงจะสนับสนุน การที่กระผมพูดเช่นนี้ กระผมเห็นว่าปัญหาการลงทุนนี้ได้ตกต่ำเรื่อยลงไปตั้งแต่ก่อนมีการเปลี่ยนแปลง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ นี้ มีผู้มาลงทุน ๔๓๕ ราย เป็นเงินลงทุนทั้งหมดประมาณ ๒๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท มาในปีนี้มีผู้มาลงทุนประมาณ ๓๐ รายเท่านั้นทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ เป็นเงินลงทุนเพียง ๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษเท่านั้นเอง ร่างพระราชบัญญัตินี้จะทำความรวดเร็วให้กับผู้ที่จะมาลงทุน จะชักจูงให้เขามาลงทุนมากขึ้นจะทำให้ปัญหาการว่างงาน ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายที่นั่งในที่นี้ก็ได้ทราบแล้วว่า ขณะนี้เรามีผู้ว่างงานอยู่ไม่ต่ำกว่า ๑,๒๐๐,๐๐๐ คน แล้วเด็กหนุ่มสาวซึ่งเกิดขึ้นมา จะเข้ามาในตลาดแรงงานอีกไม่ต่ำกว่าปีละ ๕๐๐,๐๐๐ คน ถึง ๕๐๐,๐๐๐ คน ถ้าเราไม่รีบแก้ไขการลงทุนนี้แล้ว ภาวะว่างงานจะมากขึ้น แล้วจะเป็นปัญหาสังคมตามมาให้แก่รัฐบาลซึ่งจะเป็นความยากลำบากอย่างยิ่ง กระผมจึงสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับนี้ และคิดว่าสมาชิกสภาฯ ที่จะแปรญัตติก็เพียงเล็กน้อย ในวาระที่ ๒ ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสวัสดิ์ เอี่ยมศิลา : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมได้ฟัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มาแถลงเรื่องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในของแถลงของท่านก็แสดงให้เห็นว่า ท่านเข้าใจปัญหาว่าอะไรเป็นจุดบกพร่องของการส่งเสริม การลงทุนของเรา กระผมรู้สึกประหลาดใจอยู่อย่างเดียวว่า เมื่อท่านรู้ ทำไมท่านจึงเสนอมาแต่ทางกฎหมาย โดยความเป็นจริงนั้น การส่งเสริมการลงทุนหรือการลงทุนในประเทศของเราตกต่ำในช่วง ๓ ปีมานี้ ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงให้เราทราบ อะไรเป็นมูลเหตุ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เนื่องจากเงื่อนไขที่ว่าผู้มาลงทุนนั้นไม่ได้รับประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือเปล่า หรือว่าเกิดภาวะอันวิกฤติในทางการเมือง จะมีบุคคลกลุ่มหนึ่งพยายามสร้างความปั่นป่วนในทางการเมือง ไม่มีการเคารพกฎหมาย ก่อการจุ่นวายในโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ กระผมคิดว่าภาวะทางการเมืองอันวิกฤติที่รัฐบาลในระยะนั้นไม่รักษากฎหมาย ไม่เคารพกฎหมาย ไปเคารพหมู่มวลอยู่เหนือกฎหมาย นับต่างหากเป็นมูลเหตุสำคัญที่ทำให้ภาวะการลงทุนของเราแย่ ขนาดที่ทั้งหลายที่เป็นมาเกือบ ๒ ปีมานี้ เหลือแต่เงินเก็บจากใบตั๋วจำนำไว้ ไม่มีใครมากู้ไปลงทุน กระผมคิดว่าถ้าหากไม่เกิดความปั่นป่วนในทางการเมืองในบ้านเมืองที่รัฐบาลไม่เคารพรัฐธรรมนูญกฎหมายแล้ว การลงทุนของเราก็คงจะมีอยู่ และคงจะดียิ่งขึ้นดังที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีก็ได้กล่าวไว้แล้วว่า ในประเทศของเรานี้ เรามีอะไรหลายสิ่งหลายอย่างเหมาะสมสำหรับการลงทุนที่สุด อยู่ในจุดอยู่ในทำเลที่เหมาะสมที่สุด ไม่ให้อุปสรรคในแง่กฎหมายหรือจะเป็นประกาศของคณะปฏิวัติที่มีมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๗ นั่นไม่ใช่ตัวอุปสรรค ตัวอุปสรรคคือการไม่เคารพกฎหมาย เกิดความปั่นป่วน ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นร่างของรัฐบาลที่เสนอมานี้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีก็ได้สิ่งที่เป็นประโยชน์มาทั้ง ๔ ข้อ เป็นการพยายามจะช่วยเหลือผู้ลงทุนแต่ในขณะเดียวกันมาดูในข้อรายละเอียดบางประการ ดังในมาตรา ๑๖ ในบรรทัดที่ ๓ "กิจการที่ใช้ทุน แรงงานหรือบริการในทางที่ราชการ" ท่านเขียนไว้อย่างนี้ ในเรื่องการส่งเสริมการลงทุนทั้งสิ้น แต่ในขณะเดียวกันนี้ยังเขียนไว้ต่อไปว่า "ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดประเภทและขนาดของกิจการที่จะให้การส่งเสริมการลงทุนโดยจะกำหนดเงื่อนไขในการให้การส่งเสริมไว้ด้วยก็ได้หรือจะกำหนดเงื่อนไขในภายหลัง และจะแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกเงื่อนไขดังกล่าวในเวลาใดก็ได้" ท่านประธานครับ เมื่อเขียนไว้อย่างนี้แหละ ให้ทันทีเลยว่าคณะกรรมการจะเลิกเมื่อไรก็ได้ จะประกาศตอนนี้ก็ได้ ประกาศหลังก็ได้ จะไรก็ได้ กระผมคิดว่าบางครั้งบางคราวจะเป็นการไปขัดขวางสิ่งที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้กล่าวไว้ทั้ง ๔ ข้อ ก็สิ้นเปลืองเวลาของท่านประธานโดยใช่เหตุ ดังนั้นแล้วแต่ท่านประธานจะพิจารณาอย่างนั้นแก่ท่านประธาน โดยข้อเท็จจริงที่เราเห็นกันอยู่ ตั้งแต่มีการส่งเสริมการลงทุนกันเรื่อยมา เราได้ทราบว่าสมัยก่อนแม้แต่การสร้างโรงแรมใหญ่ ๆ ก็ได้รับการส่งเสริม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ได้รับการส่งเสริมนั้น สามารถจะสั่งพรมมาปูตั้งแต่พื้นห้องตลอดหลังคาแล้วยังเหลือไว้อีกหลายแห่ง เพียงแต่ขอส่งเสริมหอได้ส่งเสริมเสร็จแล้ว เพียงซื้อวัสดุเข้ามาใน ๕ ปีไม่ต้องเสียภาษีเท่านั้น เอาวัสดุที่มาทำการนั้นมาขายได้กำไรเกินกว่าสิ่งที่เราสร้างขึ้นมาก้วย กระผมคิดว่าสิ่งที่พวกเราได้ประจักษ์อยู่นั้นตลอดเวลาที่รัฐบาลให้การส่งเสริม มีสำนักงานส่งเสริมการลงทุน มีคนมาขอส่งเสริมเป็นจำนวนมากมาย ดังที่ท่านประธานสภาหอการค้าซึ่งเป็นสมาชิกได้กล่าวมาเมื่อตะกี้นี้ถึงตัวเลข ที่ตกต่ำนั้นเป็นเรื่องภาวะดังกระผมได้กราบเรียนให้ทราบตอนแรก กระผมคิดว่าเรื่องที่เราเร่งร้อนอยากให้มีการส่งเสริมการลงทุนนั้น เป็นหน้าที่ที่รัฐบาลจะต้องแถลงออกไปทั่วโลกให้แน่แจ้งว่า บัดนี้เราได้รักษากฎหมายโดยแน่ชัด เราจะไม่ยอมให้กฎหมายอยู่เหนือกฎหมาย และในขณะเดียวกันนั้นรัฐบาลจะต้องระมัดระวังในเรื่องการประชุมสัมพันธ์ ระวังจะไปพูดออกมาเอง จะเป็นการทำให้เสียบรรยากาศทำให้บ้านเมืองของเรานี่เกิดความปั่นป่วน เรื่องนี้ก็เป็นที่รู้กัน หนังสือพิมพ์ก็ลงข่าวกันอยู่แล้ว กระผมคิดว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีคงจะอึดอัด และคงจะเข้าใจดี ท่านประธานครับ กระผมอยากจะขอกราบเรียนผ่านท่านประธานถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่า ต้นเหตุเรื่องการลงทุนของเรากตกต่ำนั้นไม่ใช่เรื่องตัวกฎหมาย เป็นภาวะอื่น กระผมใคร่จะขอประทานเรียนอยากจะให้ท่านนายกรัฐมนตรีหรือรัฐบาลนี้ระมัดระวังคำพูด และพยายามกระจายเรื่องความตั้งอกตั้งใจของท่านที่อยากจะให้มีการส่งเสริมการลงทุนของท่านให้ความมั่นคงอย่างไร เพียงท่านประกาศออกไปโดยแน่แจ้งเท่านั้น และท่านแสดงตัวอย่างให้เขาเห็นจริง ๆ กระผมคิดว่าการลงทุนของเราอาจจะไม่ต้องใช้กฎหมายฉบับนี้เลยก็ได้ เพียงแต่ว่าให้ประเทศทั้งหลายในโลกเขาได้รับคำมั่นใจว่า บัดนี้เมืองไทยเราไม่ให้เกิดความปั่นป่วนเหมือนดังที่มีบางคนไปโฆษณาอยู่ต่างประเทศ หรือบางครั้งวิทยุของเราไปกระจายข่าว ซึ่งเป็นสิ่งที่น่าสังเวชอย่างยิ่ง กระผมขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ครับ

นายสุกิจ ศรีสาคร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุกิจ ศรีสาครกระผมขอกราบขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาลชุดนี้ที่ได้พิจารณาเรื่องการลงทุนนี่ เป็นประการสำคัญในการที่จะประชุมครั้งแรก ๆ นี้ การลงทุนในประเทศไทยนั้น กระผมในฐานะที่เคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระผมได้เคยเรียกร้องรัฐบาลชุดที่แล้ว ๆ มา ให้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดำเนินการ แต่ที่แล้วมานั้นกระผมว่าใคร ๆ ก็ไม่ค่อยกล้าลงทุนกัน ก็ตามอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายมาแล้วว่าเป็นเพราะกฎหมู่ไปอยู่เหนือกฎหมาย กรรมกรตอนจะทำงานก็ไปของานทำ พอทำสักพักหนึ่งก็จะเป็นนายของผู้ลงทุน ยิ่งกว่านั้นบางครั้งยังมีการขับเจ้าของโรงงานเอาไปขังห้อง เอาไปซ้อมต่าง ๆ ซึ่งการให้กฎหมู่อยู่เหนือกฎหมายเช่นนั้น ใครกล้าลงทุน เป็นนายก็ต้องกลายเป็นลูกน้อง แต่อย่างไรก็ตามถ้าหากว่ารัฐบาลจะส่งเสริมการลงทุนทั้ง ๆ ที่ พลตรี นายกรัฐมนตรีบอกว่าเขาได้ไปลงทุนกันในต่างประเทศหรือประเทศอื่น ๆ เรียบร้อยไปมากแล้ว และเนื่องจากประเทศไทยนั้นยังมีทรัพยากรอยู่อีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งอย่างในภาคอีสานซึ่งกระผมเคยพูดในรัฐสภาแห่งนี้เมื่อสมัยที่แล้วว่าอีสานเป็นแหล่งแร่มหาศาลมีทั้งร็อกซอลท์ (Rock salt) มีทั้งโปแตช (Potass) และมีอะไรมากมายเหลือเกิน ซึ่งแร่บางอย่างนี่เราสำรวจกันทั่วโลกแล้วว่าเรามีมากที่สุดในโลก ซึ่งกระผมคิดว่าในการที่ พลตรี นายกรัฐมนตรีได้มีเจตจำนงที่จะส่งเสริมการลงทุนนั้นคงจะไม่ยากเกินไป และก็เป็นพระคุณอย่างยิ่งที่ท่านเร่งรัดที่จะส่งเสริมการลงทุนเป็นระดับแรก ๆ กระผมอยากจะเสนอแนะรัฐบาลว่าขอให้รัฐบาลได้โปรดคิดต่อและได้ชี้นำ เพราะในภาคอีสานนี่คนก็ยังหลั่งไหลเข้ากรุงเทพ ฯ ถ้าการลงทุนหรือการตั้งโรงงานต่าง ๆ เฉพาะในกรุงเทพ ฯ คนในภาคอีสานและภาคอื่น ๆ ก็จะหลั่งไหลเข้ามาในกรุงเทพ ฯ ก็ทำให้กรุงเทพ ฯ นี่แออัด ถ้าท่านจะได้ชี้นำว่าการลงทุนนั้นให้อยู่ในต่างจังหวัดบ้าง ในภาคอีสานซึ่งมีทั้งการลงทุน ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือการเกษตรอย่างเช่นการทำกระดาษซึ่งทำจากปอ หรือการขุดแร่ต่าง ๆ ซึ่งถ้าหากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมอยู่ ณ ที่นี้ ท่านก็คงจะทราบแล้ว ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้รายงานให้ทราบว่าภาคอีสานของประเทศไทยนั้น เป็นแหล่งแร่มหาศาลและสามารถที่จะทำปุ๋ยเสียเองได้ และก็ทำวัตถุอื่น ๆ ได้อีกหลายอย่างหลายประการ ซึ่งกระผมก็คิดว่าท่านผู้มีเกียรติในสภาแห่งนี้ก็คงจะทราบแล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งภาวะน้ำมันขึ้นไปนี่ครับ ทำให้การขนส่งสูงขึ้น ถ้าหากว่าเราได้มีการลงทุนในภาคอีสาน และใช้วัตถุในภาคอีสานที่จะประกอบการอุตสาหกรรมด้วยแล้ว การขนส่งอะไรก็ตาม หรือคนที่จะวิ่งเข้ามาหางานในกรุงเทพ ฯ ก็ตาม ก็คงจะบรรเทาเบาบางลงไปอีกเป็นอันมาก โดยเฉพาะการลงทุนที่แล้วที่เงียบเหงา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไปอย่างที่กระผมกล่าวยืนยันนั้น ขอให้รัฐบาลใช้มาตรการโดยเด็ดขาดเรื่องกฎหมู่นี้ครับ เขากลัวกันหนักหนา เคยคุยกันผู้ที่จะมาลงทุนมากมาย เขาบอกจะลงทุนไปทำไม ใหม่ ๆ มาเป็นลูกน้อง พอตั้งโรงงานเสร็จลูกน้องจะเป็นนาย บางทีเข้าไปยึดเครื่องจักรเขาเลย ไปดำเนินการเองเลยโดยที่เจ้าของไม่รู้จะทำอย่างไรและก็ได้ปล่อยปละละเลยกันมาพักแล้ว ๆ มานี่ทำให้เขากลัวกันเหลือเกิน กระผมจึงขอปาฏกถาเพิ่มเติมเห็นประการสำคัญคือขอให้รัฐบาลได้ชี้นำด้วยครับ ตามที่กระผมกราบเรียนมาแล้วคือการพัฒนาอีสานในทางอุตสาหกรรมควบและสนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมในภาคอีสานด้วย ขอขอบพระคุณครับ

คุณหญิงบุญสิริ ชวลิตชำรง : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดิฉันขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับนี้ ส่วนเรื่องกฎหมู่หรืออะไรนั้น ดิฉันคิดว่ารัฐบาลนี้ได้ตระหนักดีอยู่แล้วแล้วรัฐบาลนี้ก็มีความประสงค์จะให้บ้านเมืองมีความสงบเรียบร้อย อันนี้ก็ไม่เป็นปัญหา ในฐานะที่ดิฉันได้เข้ากรรมการสมาคมนิยมไทย ก็ได้รับคำร้องเรียนซึ่งดิฉันจะขอเสนอให้ที่ประชุมรับพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ในที่นี้ประการที่ได้ทราบถึงความลำบากยากเข็ญของผู้ประสงค์ที่ผู้ลงทุนเขาได้รับ เมื่อวานนี้ดิฉันไปประชุมก็มีผู้ผลิตพลาสติกเดอร์ปิดแผลมาร้องเรียนและกรรมการว่าขอให้ช่วยให้รัฐบาลนี้ได้สนับสนุนสินค้าที่ผลิตในประเทศได้ อย่างพลาสเตอร์ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีขาเข้า เพราะฉะนั้นราคาของสินค้าที่ผลิตภายในประเทศนี่เมื่อเวลาที่เขาสั่งยาเข้ามาเขาต้องเสียภาษีแล้ว ๖๐ เปอร์เซ็นต์ สั่งกาวเข้ามาเสียอีก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เสียค่าภาษีการค้าอีก ๙.๙ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นราคาของเขานี่จะสูงกว่าราคาสินค้าที่ส่งเข้ามาจากภายนอก โดยที่ได้รับการยกเว้นภาษี อันนี้ขอหนึ่งนะคะที่เขาร้องเรียนมา และในฐานะที่ดิฉันได้ไปดูโรงงานต่าง ๆ ในประเทศไทยก็ปรากฏว่าโรงงานในประเทศไทยผลิตสินค้าได้หลายอย่างหลายประการ ฝ่าเสื้อสวย ๆ ก็ประดิษฐ์ได้ แต่ว่าขอซื้อเขาไม่ขาย เขาบอกว่าได้มีสัญญากับรัฐบาลว่าที่ได้รับการส่งเสริมนี้จะต้องส่งขายต่างประเทศเท่านั้น เพราะฉะนั้นเมื่อเวลาที่เดินทางไปต่างประเทศ จะไปย่องกงก็ดี จะไปสิงคโปร์ก็ดี จะไปซูเกระทั่งฟอร์โมซาก็ดี จะได้เห็นเสื้อฮาวายสวย ๆ ซึ่งทำจากเมืองไทย แต่ว่าในเมืองไทยไม่มีขาย คนอยากได้ก็ต้องไปซื้อจากต่างประเทศ ต้องไปเสียภาษีการซื้อให้เขา และเขาก็ต้องคิดกำไรด้วย หรือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดอกไม้พลาสติกสวย ๆ ที่ทำในประเทศไทยได้ คนไทยก็ไปซื้อมาจากฮ่องกงในประเทศไทย นี่ขายไม่ได้ เพราะข้อกำหนดเมื่อขอส่งเสริมการลงทุน ดิฉันขอเสนอให้คณะกรรมาธิการซึ่งจะไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้สอดแทรกข้อชี้ดังกล่าว ๆ ที่ได้เรียนมานี้ไว้ด้วย ถ้าหากว่าจะมีสิ่งใดที่จะต้องการข้อเท็จจริงแล้ว ขอให้ถามสมาคมฯ ไทยได้ ขอขอบคุณค่ะ

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ จากข้อคิดเห็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านที่ผ่านมา กระผมก็มีข้อที่จะขอชี้แจงเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

ข้อแรก เกี่ยวกับนโยบายการรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองนั้น กระผมก็เห็นด้วยกับท่านสมาชิกว่าเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด ทั้งในแง่ความปลอดภัย ความมั่นคงของบ้านเมือง และในแง่สร้างบรรยากาศของการลงทุน และรัฐบาลนี้ก็ถือเป็นนโยบายอันแน่วแน่ที่จะต้องรักษากฎหมายของบ้านเมืองไว้ และจะไม่ยอมให้กฎหมู่มาบีอิทธิพลเหนือกฎหมายเป็นอันขาด

ส่วนในเรื่องการที่เชื้อเชิญชาวต่างประเทศที่จะมาลงทุนในประเทศนั้น เราก็ได้ทำอยู่หลายทาง และก็จะได้ทำอย่างไปอย่างเต็มที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านเป็นกฎหมายแล้ว เพื่อว่าผู้ที่จะมาลงทุนจะได้ทราบแน่แก่ใจว่าสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ที่เขาจะพึงมีพึงได้นั้นมีอะไรบ้าง เมื่อเขาคิดลู่ทางแล้วสมควรหรือไม่ คุ้มกันหรือไม่ที่เขาจะมาลงทุนที่นี่ แทนที่จะไปลงทุนประเทศอื่น ๆ อันนี้ก็เป็นสิ่งสำคัญอยู่ในขั้นนี้เราได้ปูพื้นฐานไว้ทั่วไปหมด ในบรรดานักลงทุนในนานาประเทศก็ได้ทราบหมดแล้ว และในโอกาสที่กระผมได้ไปเยือนต่างประเทศ ๒ ที่มีโอกาสทุกแห่ง กระผมก็ได้พูดถึงเรื่องการที่ประเทศไทย รัฐบาลไทยประสงค์ที่จะให้ชาวต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย เรื่องนี้ก็พูดกันอยู่ตลอดมานะครับ คราวนี้ก็มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งท่านได้กล่าวเน้นว่าการที่เขาจะมาลงทุนหรือไม่นี่ยังมีที่เงื่อนไขอื่น ๆ ไม่ใช่เกี่ยวกับกฎหมาย เป็นเรื่องที่ไม่มาลงทุนก็เพราะว่าวิกฤติการณ์ทางการเมืองบ้าง หรือว่าไม่รักษากฎหมายบ้าง เหล่านั้นมีส่วนจริงอยู่เป็นอันมาก แต่ในขณะเดียวกันย่อมจะไม่มีใครสามารถจะปฏิเสธได้ว่า กฎหมายลงทุนนี้นะครับสำคัญยิ่งเท่าเทียมกับในเรื่องสถานการณ์ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศเหมือนกัน มีความสำคัญในแง่นี้ครับ มีความสำคัญในการที่จะกำหนดโครงสร้างของการส่งเสริมการลงทุนของ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เราว่าเรามีแผนโยบายไปในทางใด แล้วเราจะให้สิทธิโอกาสและประโยชน์อันใดกับเขาบ้าง นี่แหละครับมีความสำคัญอย่างนี้ ถ้าหากว่าเขาไม่ได้เห็นกฎหมายส่งเสริมการลงทุนนี้แล้ว กระผมแน่ใจครับว่าเขายังลังเลที่จะมาลงทุนในประเทศ เพราะเขาไม่ทราบว่าอนาคตของเขา ความมั่นคงของเขามีอะไรบ้าง เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้จะผ่านสภานี้อย่างไรนั้น กระผมก็ขอวิงวอนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้โปรดพิจารณาด้วยความรอบคอบด้วย อย่าคิดเฉพาะแต่ว่าประโยชน์ที่เราพึงมีพึงได้เท่านั้น ต้องคิดด้วยว่าเรากำลังแข่งขันกับประเทศบ้านใกล้เรือนเคียง ถ้าหากว่ากฎหมายเราให้สิทธิโอกาสและประโยชน์ไม่เพียงพอ หรือไม่เท่าเทียมประเทศอื่น ๆ การจะมีคนมาลงทุนน้อยก็ได้ นี่แหละครับความสำคัญของกฎหมายฉบับนี้อยู่ตรงนี้ด้วย

ตรานี้ข้อถัดไป ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้กล่าวว่า ในมาตรา ๑๖ วรรคสองนั้นให้อำนาจคณะกรรมการมากเหลือเกิน ในการที่ให้เงื่อนไขอะไรไปแล้ว จะเปลี่ยนแปลงเมื่อไรก็ได้จะเลิกเสียเมื่อไรก็ได้ กระผมขอเรียนด้วยความเคารพว่า มาตรา ๑๖ วรรคสองนั้นเป็นไปในทางส่งเสริมครับ เงื่อนไขทั้งหลายเหล่านั้นเป็นไปในทางส่งเสริมที่จะให้มีการลงทุน ถ้าหากท่านได้พินิจพิจารณามาตรา ๑๖ ทั้งมาตราดูแล้วก็จะเห็นว่า จะเป็นไปตามแนวที่กระผมว่านี่ แต่การที่เปิดโอกาสให้คณะกรรมการมีอำนาจกว้างขวางพอสมควร ก็เพื่อจะได้ให้คณะกรรมการนี้ได้ดำเนินการโดยมีความคล่องตัวในการที่จะให้มีการส่งเสริม ให้เหมาะสมกับทุกประเภท ส่วนในแง่หลักการ ให้หลักประกันและความมั่นคงแก่ผู้มาลงทุนนั้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะพิจารณาได้จากมาตรา ๔๑ ถึงมาตรา ๔๐

อีกประการหนึ่ง มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งกล่าวว่า การลงทุนนี้ควรจะกระจายออกไปสู่ส่วนภูมิภาคบ้าง แทนที่จะมากองอัดยัดเยียดกันอยู่ในกรุงเทพ ๆ อันนี้ความเห็นของท่านสมาชิกนั้นก็ตรงกับนโยบายของรัฐบาลนี้อยู่แล้วทุกประการ และเรากำลังดำเนินการในเรื่องนี้อยู่ เพื่อที่จะให้มีการลงทุนในจังหวัดต่าง ๆ ตามแต่ศักยภาพภูมิประเทศตามเรื่องแต่ละเรื่อง และทรัพยากรธรรมชาติที่จะเอื้ออำนวยในการลงทุนนั้น

ในข้อสังเกตประการสุดท้ายที่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ก็คือท่านสมาชิกท่านหนึ่งได้พูดถึงเรื่องหลักนิยมไทยนะครับ อันนี้ก็เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แล้วรัฐบาลนี้ส่งเสริมทุกอย่างครับ ทุกสิ่งที่เป็นของไทย ทำโดยไทย เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ของความเป็นไทยนี่ แต่ก็มีข้อพิจารณาซึ่งกระผมใคร่จะขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ณ ที่นี้ว่า จุดอ่อนที่สุดจุดหนึ่งของสินค้าไทย และการผลิตสินค้าทั้งหลายในเมืองไทย ก็คือว่า ผู้ผลิตนั้นสุกเอาเผากิน ทำเป็นแต่เพียงสักแต่ว่าเป็นของฝากออกไปขายได้ก็ใช้ได้แล้ว หรือบางทีโกงเขาแม้กระทั่งปริมาณ โกงเขาแม้กระทั่งคุณภาพ นี่แหละครับชื่อเสียงของสินค้าไทยเราเสียหายมากในข้อนี้ กระผมก็อยากที่จะฝากกลับไปยังท่านสมาชิกโดยผ่านท่านประธานที่เคารพว่า สมาคมนิยมไทยก็ดี สมาคมอื่นใด สถาบันอื่นใดที่ส่งเสริมการผลิตสินค้าทั้งหลายในประเทศไทยก็ดี ควรที่จะสร้างค่านิยมใหม่ขึ้น ในหมู่นักผลิตสินค้าทั้งหลาย ในหมู่นักอุตสาหกรรมทั้งหลายในประเทศว่าสิ่งที่สุดปรารถนา สิ่งที่สำคัญที่สุดสำหรับบ้านเมืองเรานั่นก็คือการผลิตด้วยคุณภาพการผลิตที่ทุกคนควรจะหนึ่งและภูมิใจว่า สิ่งใดก็ตามเมื่อผลิตจากเมืองไทยไปแล้วนั่นเป็นสินค้าที่เป็นหนึ่งไม่มีสอง อันนี้แหละครับเป็นสิ่งสำคัญที่กระผมมีพยานหลักฐานที่จะยืนยันคำพูดของกระผมนี้ได้ ก็คือจะเห็นได้ว่าสินค้าที่ขายในห้างตลาดนี่มีเป็นจำนวนมากถ้าเผื่อใส่ว่า เมดอินไทยแลนด์ (made in Thailand) หรือทำในประเทศไทย แม้สินค้าจะคือย่างไรไม่มีใครซื้อหรอกครับ แต่ตรงกันข้ามสินค้าในเมืองไทยไปใส่ว่า "เมดอิน" ประเทศอะไรก็แล้วแต่ ที่มีชื่อมีเสียงในทางอุตสาหกรรมนี่ขายดีเป็นเทน้ำเทท่า แม้ว่าราคาจะสูงกว่าเดิมตั้งสามเท่าตัวก็ตาม เรื่องนี้เพราะอะไร เพราะอุปาทานที่เรามีอยู่ต่อสิ่งทั้งหลายที่ผลิตในเมืองไทย เพราะฉะนั้นอันนี้แหละครับเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ของในเรื่องการลงทุนในประเทศนี่ กระผมก็ขอฝากเอาไว้ด้วย เพราะว่าจะว่านอกเรื่องที่เดียวก็ไม่ได้ เพราะว่าเรื่องนี้ละครับ การลงทุนของเราผลผลิตของเราจะได้ประโยชน์อะไรนี่ ต้องเอ็งผลิตว่าเราทำอย่างดีที่สุด และราคาพอสมควรด้วย ในชั้นนี้กระผมก็ใคร่จะขอแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมเพียงเท่านี้ครับ ขอบคุณ

พันเอก ฉมัย คอมันตร์ : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอประทานเสนอข้อคิดเห็นบางประการโดยสังเขป

ในประการแรก ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับนี้เป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งยวด ท่านนายกรัฐมนตรีและท่านสมาชิกก็ได้ชี้ให้เห็นถึงสภาพของความเสื่อมโทรม ใน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การลงทุน อันที่จริงนั้นการลงทุนไม่ใช่เป็นเรื่องของการที่จะให้ชาวต่างประเทศ หรือชาวไทยที่ลงทุนในประเทศไทยได้รับสิทธิ ได้รับประโยชน์มากขึ้นเกินกว่าคนไทยทั้งมวลควรจะได้รับ แต่เป็นเรื่องความจำเป็นของประเทศชาติที่จะก้าวหน้ารุดหน้าไปข้างหน้า เพราะเหตุว่าถ้าหากไม่มีการลงทุนแล้ว ทุกสิ่งทุกอย่างจะคงที่ เมื่อประเทศหนึ่งประเทศใด ประชาชาติใดอยู่คงที่ไม่ก้าวหน้า ก็หมายความว่าประเทศนั้นถอยหลัง ทั้งนี้สาเหตุที่สภาพของการลงทุนในประเทศไทยเสื่อมโทรมนั้น เนื่องมาจากเหตุใดท่านสมาชิกหลายท่านก็ได้ชี้แจงไว้แล้วกระผมจะไม่กล่าวซ้ำ ในเรื่องความสงบเรียบร้อยนั้นเป็นสิ่งที่ทำให้ชาวต่างประเทศหรือแม้แต่ชาวไทยที่ต้องการจะลงทุนหากมีขบาดไม่กล้าจะนำทุนไปลง เก็บไว้เฉย ๆ ดีกว่า หรือแม้แต่จะไปซื้อสลังหาริมทรัพย์หรือบางคนอาจจะเอาไปให้เขากู้ก็ยังดีกว่าที่จะไปลงทุน เพราะความไม่สงบจากความเรียบร้อย ขาดความเป็นระเบียบ

ประการที่ ๒ สิ่งที่ทำให้การลงทุน ถ้าหนอุตสาหกรรมจะงักงันไปนั้นก็เพราะเหตุว่าไม่มีการใช้กฎหมายที่ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายที่มีอยู่แล้วในเรื่องแรงงาน ทั้ง ๆ ที่ทุกคนก็ต้องการที่จะช่วยเหลือผู้ที่มีฐานะด้อยกว่าจะยากลำบาก แต่ในขณะเดียวกันถ้าหากว่าผู้ที่ได้รับความคุ้มกันโดยเฉพาะแรงงานหรือกรรมกรนั้นเป็นบุคคลนอกเหนือไปจาก บทบัญญัติของกฎหมาย แล้วก็ย่อมจะมีผลทำให้เศรษฐกิจของชาติต้องถูกกระทบกระเทือนอย่างมากมาย บัดนี้เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ นั้น ความไม่แน่นอนในเรื่องนี้ก็นับว่าได้รับการแก้ไขไปอย่างมากมาย และก็มีชาวไทยและชาวต่างประเทศเป็นจำนวนมากที่มีความมั่นใจที่เห็นว่าภาวะเศรษฐกิจในเรื่องการแรงงานนั้นคงจะกระเตื้องขึ้นเป็นอันมาก แต่นอกจากในเรื่องความสงบเรียบร้อยก็ดี เสถียรภาพในด้านแรงงานก็ดี ยังมีสาเหตุอื่นอีกซึ่งกระผมก็ใคร่จะขอประทานเสนอโดยสังเขป ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศที่ขึ้นแต่ความสงบหรือความปลอดภัย ความมั่นคงที่อาจจะเกิดมาจากภายนอกนั้นดีขึ้นหรือไม่อย่างไรหากว่าฟังจากบางกระแสก็รู้สึกว่าประเทศไทยนั้นอยู่ในฐานะที่ลอแหลมอันตรายเป็นอย่างยิ่ง และอาจจะถูกโจมตีรุกรานหรือทำลายได้ในระยะเวลาที่ไม่ไกลนัก การที่มีการกล่าวเช่นนี้จะช่วยในการลงทุนหรือไม่ กระผมนึกว่าท่านทั้งหลายคงจะสามารถพิจารณาได้โดยถ่องแท้ โดยไม่จำเป็นจะต้องมีการชี้แจงอะไรกันมากมายนัก เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ามีร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขึ้นมา ซึ่งก็จะช่วยในการลงทุนให้ดีขึ้น ให้มีความกระตือรือร้น ให้มีการจูงใจที่จะให้มีการลงทุนดีขึ้น แต่ถ้าหากว่ามีความสับสน ความหวาดหวั่นในเรื่องความปลอดภัยมั่นคงของประเทศไทยทั้งจากภายในและจากภายนอกแล้ว การลงทุนจะดีขึ้นหรือไม่ ก็เป็นสิ่งที่เราทั้งหลายสามารถที่จะพิจารณาได้

อีกประการหนึ่ง ถึงแม้ว่าจะมีร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับนี้ ซึ่งก็เป็นสิ่งที่ก้าวหน้า เป็นก้าวที่สำคัญในอันที่จะช่วยให้การลงทุนรุดหน้าไปตามสมควร แต่ก็ยังมีบางสิ่งบางอย่างโดยเฉพาะมาตรการของทางราชการ ซึ่งจำเป็นที่จะต้องพินิจพิเคราะห์ต้องคอยสังเกตอยู่เป็นอันมาก มาตรการของทางราชการนั้นหมายความถึงการปฏิบัติของหน่วยราชการโดยทั่วไป ถ้าหากว่ามาตรการของทางราชการไม่อำนวยความสะดวก หรือไม่ทำเนินไปในทางช่วยเหลือการลงทุน การปฏิบัติของทางราชการในด้านการอุตสาหกรรมก็ดีการค้าก็ดี เป็นไปโดยสะดวกตามสมควรภายใต้กฎหมายแล้ว การลงทุนก็จะไม่บังเกิดผล กระผมขอยกตัวอย่างดังนี้ สมมุติว่าได้มีการลงทุนทางด้านอุตสาหกรรมสร้างโรงงานขึ้นมา จะเป็นสิ่งใดก็ตาม สิ่งทอหรือเครื่องมืออิเล็กโทรนิกก็ตาม เป็นอุตสาหกรรมเหล็กก็ตามถ้าหากว่าเมื่อได้มีการสร้างโรงงานขึ้นมาแล้ว และผลิตผลออกมาได้แล้ว ทางราชการใช้มาตรการบางสิ่งบางอย่าง ซึ่งทำให้การผลิตหรือการดำเนินการค้าในด้านผลิตผลเหล่านั้น หยุดชะงักงันแล้วการลงทุนก็จะเสียผล ในสมัยหนึ่งกระผมขอยกตัวอย่างเมื่อไม่นานมานี้เอง ราคาเหล็กในต่างประเทศมีสูงขึ้นมาก แต่ราคาเหล็กในประเทศไทยอยู่ในระดับต่ำ ต่างประเทศก็ต้องการจะสั่งซื้อจากประเทศไทย โรงงานในประเทศไทยก็พร้อมที่จะขายให้แก่ต่างประเทศ โดยให้คำมั่นแก่ทางราชการว่า ราคาเหล็กในประเทศไทยจะไม่เพิ่มขึ้น และจะมีปริมาณเหล็กเสียงพอที่จะสนองความต้องการของประเทศไทยอย่างเหมาะสม แต่ทางราชการก็สั่งห้ามไม่อนุญาตในการส่งสินค้าชนิดนั้นออก ทำให้ประเทศไทยขาดเงินตราต่างประเทศและรายได้สำคัญจากการค้า จนกระทั่งราคาเหล็กในต่างประเทศลดลง ก็เลิกการสั่งห้ามไม่ให้ส่งออกซึ่งสินค้าเหล็ก แต่ในขณะเดียวกันนั้น ๆ ที่ราคาเหล็กข้างนอกลดลง ทางราชการกลับอนุญาตให้เหล็กจากภายนอก โดยเฉพาะจากญี่ปุ่นถูกส่งเข้ามาทุ่มตลาดในประเทศไทย ซึ่งเป็นการกระทบกระเทือนการผลิตของโรงงานในประเทศไทยอย่างมากมาย สินค้าเหล็ก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่ใช่เป็นสินค้าชนิดเดียวที่มีมาตรการที่กระทบกระเทือนการผลิตและการลงทุน ซึ่งเมื่อก็เป็นสินค้าอีกชนิดหนึ่ง ซึ่งมีมาตรการของทางราชการ ซึ่งมีผลตรงกันข้ามกับความต้องการที่จะส่งเสริมการลงทุนหรือการอุตสาหกรรม หรือการเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งเหล่านี้กระผมใคร่ขอร้องขอวิงวอนทางราชการว่า ถ้าหากเราต้องการที่จะส่งเสริมเพิ่มพูนเศรษฐกิจของชาติบ้านเมืองโดยวิธีการ เช่นการลงทุนแล้ว จำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินมาตรการอย่างอื่นอีกหลายประการที่จะต้องทำควบคู่กันไปกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนนี้ นอกจากนั้นในที่สุดการร่างร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้ซึ่งกระผมก็ให้ความสนับสนุน อย่างเต็มที่แล้วก็เชื่อว่าสภานี้ก็คงจะสนับสนุนอย่างเต็มที่เช่นเดียวกัน แต่ว่าการร่างพระราชบัญญัติในสภานี้ยังไม่เพียงพอ ยังมีความจำเป็นที่จะต้องมีการประกาศโฆษณาในต่างประเทศ โดยใช้สถานฑูตต่าง ๆ สถานกงสุล ใช้ผู้แทนการค้าของรัฐบาลหรือแม้แต่ผู้แทนการค้าของเอกชนร่วมมือกันที่จะโฆษณาชี้แจงให้รายละเอียด และจูงใจให้มีการลงทุนที่เป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง ไม่ใช่เป็นการลงทุนที่เสียประโยชน์ แต่เป็นการลงทุนที่ได้ประโยชน์คุ้มกันสมของทอบแทนกันทั้งสำหรับฝ่ายที่มาลงทุนและประเทศชาติซึ่งรับการลงทุนจากต่างประเทศกระผมว่าเป็นเรื่องใหญ่ที่จะต้องพิจารณาร่วมมือกันทั้งจากทางด้านของทางราชการและทางด้านเอกชน ถ้าหากว่ามีการร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดแล้ว การลงทุนจะดำเนินไปด้วยดีสมกับความหวังของรัฐบาล ขอขอบพระคุณ

คุณหญิงสมศรี เจริญรัชตภาคย์ : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดิฉันได้ฟังอภิปรายโดยไม่รู้หลักข้อเท็จจริง กล่าวหาเป็นเชิงตำหนิติเตียนคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งดิฉันหลังจากที่ได้ฟังการอภิปรายแล้วดิฉันก็ได้ยกมือแต่ว่าท่านประธานไม่เห็น โดยที่กล่าวหาว่าของที่ได้ขอยกเว้นภาษีนั้น นำมาจำหน่ายหากำไร ท่านกล่าวโดยที่ท่านไม่รู้หลักเลยว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้น จะต้องตราบัญชีของของที่ขอยกเว้นภาษี และเมื่อนำของนั้นเข้ามาแล้ว คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้นจะมาตรวจของ มาตรวจดูว่าได้ติดตั้ง ณ ที่แห่งใด การที่ว่าสั่งของเข้ามาโดยการขอยกเว้นภาษีและนำมาขายเอากำไรนั้น โดยเฉพาะในกิจการโรงแรมนั้น เป็นของที่ทำยากเหลือเกิน เป็นของที่ทำไม่ได้ เท่าที่ดิฉันได้ทราบประสบการณ์มา เพราะคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะต้องมาตรวจอย่างละเอียด และมีใช่ตรวจครั้งเดียว หลังจากลงทะเบียนร้อยแล้วก็จะมาตรวจ และจะต้องดูปริมาณว่าที่เข้ามาแล้วนี่ไปตกที่ไหนแห่งใด เพราะฉะนั้นที่กล่าวมาเมื่อกี้นี้จึงมิได้จากหลักความเป็นจริง และเนื่องจากยังไม่ได้มีผู้ใดแถลง ดิฉันจึงขอแถลงแก้ความเข้าใจผิดในข้อนี้ ดิฉันมีความเห็นแล้วก็ขอสนับสนุนอย่างเต็มที่ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนครั้งนี้เพราะเชื่อแน่ว่าจะเป็นการช่วยทางเศรษฐกิจของบ้านเมือง ช่วยให้คนมีงานทำ และช่วยในด้านอื่น ๆ อีกหลายด้าน จะเป็นการนำเงินมาเข้าประเทศอย่างมหาศาล แต่ก็มีใครขอกราบเรียนเพื่อพิจารณาเพิ่มเติมอีกสักเล็กน้อย ดิฉันมีความเห็นว่าถ้าหากทางรัฐบาลจะช่วยกรรมกรผู้ที่ทำงานหาเช้ากินค่ำนั้น ถ้าจะช่วยทางด้านค่าครองชีพหรือสวัสดิการนั้น ดิฉันอยากจะขอให้ช่วยในทางด้านสวัสดิการ เพราะว่าการขึ้นค่าแรงนั้นจะเป็นเหตุที่จะทำให้สินค้าขึ้นราคาตามขึ้นมา และเมื่อได้ค่าแรงเพิ่มขึ้น ก็จะต้องไปซื้อสินค้าในราคาที่สูงขึ้น เพราะฉะนั้นก็จะกลับไปเข้าสภาพเดิม แต่ถ้าเผื่อว่าจะช่วยให้เขาได้มีสวัสดิการดีขึ้นโดยที่จะขอให้องค์การหรือบริษัทธุรกิจแห่งใดที่มีพนักงานมาก ๆ ให้หาวิธีช่วย อาจจะเป็นได้ก็คือซื้อข้าวสารน้ำปลาหรือของที่เขาจะต้องใช้จ่ายจำเป็นในราคาที่พอสมควร การช่วยแบบนี้ก็จะไม่ทำให้ของขึ้นราคาด้วย เพราะฉะนั้นดิฉันจึงอยากจะขอฝากข้อคิดในข้อนี้ไว้ด้วย ขอขอบคุณค่ะ

นายเปลื่อง หักดี ประกาศเกษตร : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม เปลื่อง หักดี ประกาศเกษตร กระผมเองอยากจะขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนที่รัฐบาลเสนอมานี้เป็นอย่างยิ่ง เพราะกระผมเองก็อยู่ในวงการธุรกิจและวงการลงทุนอยู่หลายแห่งด้วยกัน กระผมมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นพระราชบัญญัติที่สามารถอำนวยประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติอย่างมหาศาล และประชาชนชาวไทยจะต้องมีงานทำมากยิ่งขึ้น และจะทำให้เศรษฐกิจของบ้านเมืองนั้นดีกว่าที่เป็นอยู่นี้ กระผมอยากจะเห็นพระราชบัญญัติอย่างนี้ออกมาอำนวยประโยชน์ ให้แก่ประชาชนชาวไทยมาเป็นเวลานานแล้ว เราหรามกันมาอยู่แล้วว่า ปัญหาเรื่องการว่างงาน ของเรานี้ก็ดี ในเรื่องของชาวนาก็ดี ซึ่งจะต้องมีความเดือดร้อนแล้วก็เป็นหนี้เป็นสิน ถึงแม้ว่าขณะนี้ราคาข้าวจะดีก็ตาม แต่ปัญหาที่ไม่หมดนั้นนำไปสู่ปัญหาของความยืดเยื้อ ของความรุนแรง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในสังคม ของกฎหมายซึ่งไม่เป็นกฎหมาย อะไรต่ออะไรอันแปลกกันประการที่ผ่านมานั้น ก็เพราะเหตุว่าเราไม่ได้มีการสนับสนุนการลงทุนอย่างแท้จริง เราหวังพึ่งเฉพาะอุตสาหกรรมทางด้านการเกษตรกรรม การลงทุนทางด้านเกษตรกรรมอยู่อย่างเดียว เราควรจะมีด้านอุตสาหกรรมควบคู่กันไป เพราะบ้านเมืองทุกวันนี้กระผมเชื่อว่า จากสถานการณ์เศรษฐกิจทั่วโลกนั้นแม้จะไม่ค่อยดีนัก แต่บ้านเราอย่างที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้เรียนต่อที่ประชุมแล้วว่า มีทรัพย์สิน แร่ธาตุและสิ่งต่าง ๆ ที่เหมาะสมแก่การลงทุนอีกเป็นจำนวนมาก ฉะนั้น ถ้าเราออกกฎหมายที่เป็นประโยชน์อย่างนี้ให้แก่ผู้ที่เป็นชาวไทยหรือชาวต่างประเทศ แม้การที่จะชูคอกับบอกว่าต่างประเทศนั้นอาจจะโจมตีประเทศไทยเมื่อไรก็ได้หรืออย่างไร อย่างน้อยกฎหมายนี้ก็จะช่วยให้เราเป็นความมั่นใจว่ารัฐบาลไทยนั้นมีความตั้งใจอย่างจริงจัง ที่จะให้การสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในประเทศไทย กระผมอยากกราบเรียนท่าน อย่างเช่นง่าย ๆ ว่ากำลังเงินเฉพาะของคนไทยเรานี้ในบางอย่างในอุตสาหกรรมใหญ่ ๆ ที่ต้องลงทุนนับเป็นร้อย ๆ หรือพัน ๆ ล้านบาท บางครั้งนั้นย่อมทำไม่ได้ กระผมมีประสบการณ์มาแล้วก็เมื่อไปลงทุนร่วมกับต่างประเทศนั้นเพียงแต่เขาเซ็นชื่อรับรอง เงินจากแบงก์ก็เหลงมาแล้วเราก็สามารถจะทำการลงทุนนั้น การที่จะส่งเสริมของไทยนั้นกระผมเห็นว่า เป็นของดีอย่างยิ่ง และกระผมอยากจะสนับสนุนท่านสมาชิกที่ได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้ว่า การสนับสนุนของไทยนั้นจำเป็นแล้วก็จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องรักษาอุตสาหกรรมภายในประเทศด้วย กระผมอยากจะกราบเรียนว่าใน ๓ ปีข้างหน้านี้ถ้าไม่มีการแก้ไขอุตสาหกรรมผ้า ไทยเราจะอย่างยิ่งจะกระทบกระเทือนถึงนับหมื่นกว่าล้านบาทนะครับ ไม่ใช่แต่แบงก์จะต้องซัฟเฟอร์ (SUFFER) เท่านั้นนะครับ ไม่ใช่จะกระทบกระเทือนเท่านั้นแรงงานคนอะไรต่ออะไรอีกหลายสิ่งหลายอย่างก็ต้องกระทบกระเทือนด้วย เช่นเดียวกันกับอุตสาหกรรมที่เป็นบริวารก็จะต้องกระทบกระเทือน ฉะนั้นกฎหมายที่จะอำนวยประโยชน์ให้ความคล่องตัวแก่คณะกรรมการ ที่จะเปลี่ยนแปลงแก้ไขนะครับ แล้วก็ผู้ให้เหมาะสมตามสภาพการณ์นั้นมีความสำคัญยิ่ง คณะกรรมการนั้นต้องไวแก่เหตุการณ์ และคณะกรรมการต้องสามารถที่จะหยุดให้การส่งออกในจังหวะที่ควร และให้ส่งออกในจังหวะที่ควร แต่ไม่ใช่ด้วยความกระหยกกระใจแตกตื่นเต้นกระทุกอย่างที่เคยทำมา อย่างที่ท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้พูดไปแล้วนะครับ คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คุณสมัคร พอมันคร์ อันนี้กระผมรู้สึกว่าเป็นความจริงนะครับจากผู้ที่มาลงทุนต่าง ๆ นั้น พอถึงเวลาเข้าแล้วก็ห้ามออกห้ามเข้ากันอุตลุดไปหมด โดยไม่ได้ศึกษาให้ดีว่าปัญหาเหล่านี้จะเป็นภัยแก่อุตสาหกรรมภายในประเทศอย่างไรและเป็นผลดีหรือไม่นะครับ นอกจากนั้นแล้วในเรื่องอุตสาหกรรมภายในประเทศก็มีอีกเรื่องหนึ่ง ที่กระผมอยากจะกราบเรียนฝากไว้ก็คือในด้านการประมูลอะไรเกี่ยวกับรัฐบาลก็ดี อุตสาหกรรมภายในนั้น สมัยรัฐบาลของพณฯ จอมพล ถนอม เคยมีว่าอุตสาหกรรมใหญ่ ๆ นั้นที่จะป้องกันอุตสาหกรรมภายในประเทศเวลาเข้าประมูลแก่ทางรัฐบาลนั้นจะมีเอกสิทธิ์ที่จะเสนอราคาได้สูงกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์นะครับ อันนี้ควรที่จะนำมาใช้ได้ในโอกาสต่อไปเพื่อเป็นการป้องกันการทุบตลาดของต่างประเทศ และทำให้อุตสาหกรรมเรายืนอยู่ไม่ได้ มีอุตสาหกรรมหลายอย่างด้วยกัน เราอาจจะจำหน่ายได้ถูกกว่าต่างประเทศ หรือเราอาจจะจำหน่ายไม่ได้ถูกเท่าเขาเนาะครับ แต่เป็นการป้องกันการขาดแคลนสินค้า การประกันว่าเราจะต้องมีของใช้ภายในประเทศเพียงพอ และเป็นการป้องกันที่จะไม่ให้ต่างประเทศขึ้นราคาสินค้าเอากับอุตสาหกรรมสินค้านั้น ๆ ตามอำเภอใจ แต่ว่ารัฐบาลก็ปล่อยให้ความต้องการสั่งสินค้าอื่น ๆ บางประเภทเข้ามาทุบตลาดสู้กับอุตสาหกรรมภายใน และในที่สุดอุตสาหกรรมภายในก็เจ๊งอยู่ไม่ได้ กระผมอยากจะรีเฟอร์ (Refer) อยู่เรื่องหนึ่ง เพราะว่ากระผมเองทำงานอยู่กับเรื่องนี้ แม้แต่อุตสาหกรรมปุ๋ย ขณะนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังท่านก็เคยเป็นผู้จัดการโรงงานปุ๋ยมา รัฐบาลเองขาดทุนแล้วประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท เราก็กำลังจะไปขอปุ๋ยที่ไหนที่นี่มาขายที่ไหนก็ไม่ทราบ เท่าที่กระผมได้เห็นรายงานต่าง ๆ ฉบับนี้แล้วหรือยังครับว่า ภายในของท่านนั้นจะมีเหลือเท่าไร แล้วโรงงานท่านจะขาดทุนมาแล้ว ๑๐๐ ล้านบาท อยากจะขาดทุนจนกระทั่งถึงจุดไหนครับ นี่แหละครับคืออุตสาหกรรมภายในประเทศ ฉะนั้นกระผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้จะอำนวยประโยชน์ได้อย่างมากมายทีเดียว นอกจากนั้นแล้วก็ควรจะมีการเพิ่มหลักประกันต่าง ๆ อีก ซึ่งกระผมขอที่จะสงวนสิทธิ์ที่จะแปรญัตติในวาระ ๒ ครับ กระผมขอสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้ครับ ขอบพระคุณครับ

นายสานนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะฝากข้อสังเกตแก่ท่านนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการลงทุนเท่าที่ท่านแถลงมานั้นเป็นหลักการ ที่ชอบด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหตุผล แต่มีหลักการใหญ่ ๆ อีก ๒ – ๓ ประการ อยากจะฝากไว้เพื่อจะให้การลงทุนนี้คือ การลงทุนทุกอย่างทั้งทุนและที่ดินและแรงงานไปไม่สิ้น

ปัญหาแรก ปัญหาเรื่องราคาที่ดินที่เขาจะมาปลูกโรงงาน โปรดได้พิจารณาควบคุมราคาให้เหมาะสมกับสภาพ คือเขาจะตั้งโรงงาน ราคาขึ้นไปขนกระทั่งซื้อที่ดินแล้วไม่มีปัญญาที่จะซื้อเครื่องจักรประการหนึ่ง

ปัญหาประการที่ ๒ เรื่องแรงงาน ประกาศให้แน่นอนลงไปสักทีนั่นก็ไม่ใช่ว่าเขามาตั้งแล้วจะขึ้นไป ๆ ขนกระทั่งทุนการผลิตสูงขึ้น ไม่มีความสัมพันธ์กันเลย เวลานี้ได้ข่าวแล้วว่าจะขึ้นไป ๒๙ บาทแล้วหรือ ๑ วัน ที่นี้เขาก็งอนแง่นไม่แน่นอนนี่อันหนึ่งครับ

ปัญหาประการที่ ๓ ก็คือ การขออนุญาตตั้งโรงงาน ขอให้สะดวกสบายไม่ต้องวิ่งเต้นต้องเสียเงินเสียทองกัน

ปัญหาประการที่ ๔ ควรทำให้เขาได้โดยตรง ตัวอย่างง่าย ๆ ครับ ผู้ประกอบการทำเหมืองแร่ในประเทศไทยลงทุนซื้อเครื่องจักร เครื่องยนต์กลไก แต่ผู้นั้นไม่ได้สัมปทานเหมืองแร่หรอกครับ ต้องไปรับช่วงเขามาครับ ท่านคิดบ้างทุนการผลิตจะสูงขึ้นเท่าไรครับ เพราะนายช่างเขาไปตรวจมาเขารู้ที่ที่ไหนมีแร่ เขาก็กระซิบบอกเขาให้ไปยื่นขอประทานบัตร ในที่สุดบางทีก็ได้หรือบางทีก็ได้ไม่มีปัญญาทำหรอกครับ มาหาผู้ลงทุนแล้วก็หยิบหัวหิวกินอย่างนี้แหละครับ ถ้าจะส่งเสริมการลงทุน ก็อยากจะขอฝากท่านไว้

ปัญหาอีกประการหนึ่ง อย่าให้หมุนเหยียบยากหนักในการตรวจสอบและตรวจตรา เช่นโรงงานอุตสาหกรรมเขาจะลงทุนสร้างโรงงาน เขาก็ต้องเจาะบ่าบาดาลเอาน้ำมาใช้ในโรงงานของเขา เจ้าหน้าที่ไปโรงงานตรวจแล้ว ประเดี๋ยวก็เจ้าหน้าที่น้ำบาดาลจะมาตรวจอีกแล้ว ตรวจกันไปตรวจกันมาเขาก็กลุ้มใจเต็มที สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เล็ก ๆ น้อย ๆ อย่าข้ามไปครับ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าอะไร ๆ ให้มารวมอยู่ที่เดียว เจ้าหน้าที่คนเดียวเสียประเดี๋ยวโน่นมา นี่น้ำบาดาลอะไรจะมาอีกแล้วครับ เดือดร้อนอีกแล้วครับ เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้กระผมอยากจะฝากข้อสังเกตไว้ว่า การลงทุนของ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศไทยนั้นเราเกือบจะสู้เขาไม่ได้ระยะ ๑ ปีที่แล้ว โดยเฉพาะประเทศที่ใกล้เคียงที่ท่านนายกรัฐมนตรีไปเยี่ยมมา เขาถึงขนาดว่าใครไปลงทุนที่เขาแล้ว เขาจะให้ที่อยู่ได้เลยครับ มีความจำเป็นไปอยู่บ้านเขาเลย เขาจะให้ที่อยู่เลย เงินทองก็พลังไหลไปในประเทศนั้นเป็นอันมาก ฉะนั้นข้อนี้กระผมอยากจะฝากท่านนายกรัฐมนตรีไว้ว่า เรื่องราคาที่ดินนี่สำคัญมากครับ ขอร้องครับ แล้วเรื่องโรงงานอุตสาหกรรมอยากเปิดมาให้เสร็จสิ้นทีเดียวในการที่จะกัดน้ำเสียให้หมดคะแนนเสียก่อนแล้วถึงจะปล่อยไป ไม่ใช่ว่าลงทุนแล้วไปตรวจเขาทีหลังเดือดร้อนไปหมด แล้วยอดที่สุดชาวบ้านก็ว่าโรงงาน โรงงานก็บอกหมดชาวบ้านไม่ไหวชาวบ้านก็ฟ้องศาลหาว่าทำให้หอยเขาเสียบ้าง ปลาเสียบ้าง ผลไม้เสียบ้าง หยุมหยิมมาเป็นความที่ศาลเกิดฟ้องกันขึ้นมากมายแถวลุ่มน้ำราชบุรี สิ่งทั้งนี้ทั้งนั้นกระผมว่าให้อยู่ในที่เดียวกัน และก็ประสานงานกัน ทั้งหายแหล่ก็จะได้เรียบร้อย ไม่อย่างนั้นก็ประดักประเดิด แล้วผู้ลงทุนลำบากครับที่ต้องจิ้มก้องกันเรื่อยก็เกือบครับครับ ขอฝากข้อสังเกตใหญ่ ๆ ไว้ดังที่ได้กราบเรียนมา แต่ว่ากระผมสนับสนุนเต็มที่ แต่สิ่งประกอบเล็ก ๆ น้อย ๆ ก็สำคัญมากครับ

บางหวงทิพย์ ศีระวนิช : เรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉันเห็นด้วยกับกฎหมายส่งเสริมการลงทุน แต่มีข้อกังวลอยู่ประการหนึ่งอยากจะฝากท่านนายกรัฐมนตรี คือหลายรัฐบาลของเราที่ผ่านมา การสนับสนุนส่งเสริมการลงทุน ส่วนมากการลงทุนของเมืองไทยเรานี่ตกอยู่กับพ่อค้าไม่กี่คน พ่อค้าที่ร่ำรวย ยังมีคิดเห็นจะขอฝากเสนอแนะอีกหนึ่ง ถ้าเผื่อว่ากฎหมายส่งเสริมการลงทุนนี้ออกมาแล้ว ก็อยากจะให้ทางรัฐบาลหรือคณะกรรมการที่ทางท่านนายกรัฐมนตรีจะตั้งขึ้นนี่ ให้ช่วยสนับสนุนส่งเสริมพ่อค้าซึ่งตั้งใจที่จะทำงานจริง ๆ เพื่อการลงทุนของประเทศไทยเรานี่ให้ได้รับการสนับสนุนที่ดี ไม่ใช่ว่าจะส่งเสริมและสนับสนุนแต่เฉพาะพวกที่เป็นพ่อค้าที่ร่ำรวยซึ่งมีไม่กี่คนในเมืองไทย อันนี้ขอกราบฝากไว้แค่นี้ละกระผม ขอบพระคุณค่ะ

นายส่งสุข ภักเกษม : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ส่งสุข ภักเกษม จังหวัดเชียงใหม่ กระผมใคร่ที่จะขอโอกาสเรียนต่อท่านประธานถึงร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจำเป็นอย่างแน่นอนว่า จะต้องให้การสนับสนุนเพื่อให้ประกาศใช้ เพื่อต้องการที่จะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่งเสริมให้บรรยากาศการลงทุนภายในประเทศไทยดีขึ้นมาอีกประการหนึ่งอย่างแท้จริง กระผมใคร่ที่จะขอโอกาสเรียนต่อท่านประธานถึงปัญหาการลงทุนภายในประเทศ ที่เกี่ยวข้องกันสักเล็กน้อย กระผมมีเรื่องที่อยู่ในความสนใจที่อยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานและคณะ แห่งนี้ให้ทราบอยู่ก็คือ เรื่องที่เกี่ยวกับการลงทุนจากต่างประเทศแล้วเข้ามาลงทุนในเงินภายในประเทศออกไปต่างประเทศ สำหรับการลงทุนภายในประเทศของอุตสาหกรรมประเภทนี้ก็เป็นการลงทุนเพื่อจะสนับสนุนการที่จะเอาผลิตผลทางอุตสาหกรรมของต่างประเทศ เข้ามาขายในประเทศไทย เงินภายในประเทศ แล้วก็เอากลับไปนอกประเทศ ซึ่งก็ทางหนึ่งให้กระทบกระเทือนต่อการประกอบอาชีพในทางอุตสาหกรรมของคนไทยเป็นอย่างยิ่ง กระผมใคร่จะขอโอกาสกราบเรียนขึ้นบางท่านอาจจะมองเห็นว่าเป็นปัญหาเล็กน้อย เป็นปัญหาไม่สู้จะสลักสำคัญอะไร เป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับชีวิตของคนไทยส่วนหนึ่ง ซึ่งสภาพของสังคมแล้ว ค่านิยมของสังคมไทยเรามองถึงบุคคลประเภทนี้ว่าเป็นพวกเศรษฐีนายทุน กระผมใคร่จะขอชี้นำให้ท่านทั้งหลายให้ท่านประธาน ได้พิจารณาถึงการลงทุนอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย การลงทุนอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยนั้นได้รับการเหลียวแลมาเป็นเวลานาน ทั้งนี้ก็เพราะว่าเรามองถึงตัวบุคคลและคณะบุคคลที่ร่วมกันประกอบอุตสาหกรรมไทย ประเภทนี้ว่าเป็นพวกเศรษฐีนายทุน แต่แท้ที่จริงแล้วเมื่อจากการประกอบอาชีพในการทำอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยนั้น เขาเหล่านี้ได้ทุ่มเทการลงทุนอย่างมหาศาล ได้ใช้วิชาชีพ ได้ใช้ความเป็นศิลปิน ได้ใช้ความเป็นศิลปะอันเป็นคุณสมบัติของคนไทย แต่ปรากฏว่าเขาเหล่านั้นไม่ได้รับการเหลียวแลและส่งเสริมตามสมควร กระผมใคร่ที่จะเรียนว่า การลงทุนภายในประเทศนั้นอีกประเภทหนึ่ง คือโรงภาพยนตร์ โรงภาพยนตร์ซึ่งกระจัดกระจายอยู่ทั่วประเทศ คนรู้จะนี้จำนวนมหาศาล ปรากฏว่าโรงภาพยนตร์ส่วนใหญ่เป็นโรงภาพยนตร์ที่จะรับเอาอุตสาหกรรมภาพยนตร์จากต่างประเทศเข้ามาขายแล้วนำเงินไทยเขาเงินภายในประเทศออกไป แต่ถ้าหากว่าภาพยนตร์ไทยจะเข้าไปฉายนั้นก็จะได้รับการเรียกร้องเอาเงินเอาทอง มีเงื่อนไขขนาดจะรับไม่ได้ แต่ถ้าหากจะมองอีกรูปหนึ่งว่า ทั้งนี้ก็เพราะว่าอุตสาหกรรมภาพยนตร์นั้นไม่มีสตีปัญญา ไม่มีฝีไม้ลายมือ ไม่มีความสามารถที่จะสร้างภาพยนตร์เหมือนของเขาให้มีประสิทธิภาพและดีเด่นมาได้ จะไปโทษทางโรงภาพยนตร์ไม่ได้ยังงั้นไง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระผมขอเรียนว่าถ้าหากจะมีการดำเนินการเข้มงวดกวดขัน และสกัดกั้นอุตสาหกรรมภาพยนตร์ต่างประเทศตามสมควร แล้วส่งเสริมให้อุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยมาขายในประเทศ ได้มีเครื่องไม้เครื่องมือและได้รับความร่วมมือตามสมควรแล้ว กระผมเชื่อแน่ว่าอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยจะเป็นอุตสาหกรรมที่จะส่งเสริมให้เงินทองของไทยนี้ยังลงอยู่ภายในประเทศต่อไป กระผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ภาพยนตร์ใน ที.วี. ขณะนี้ ภาพยนตร์จากต่างประเทศไปเช่าเขามาตอนหนึ่งครึ่งชั่วโมงราคา ๒๐๐ เหรียญ ๒๕๐ เหรียญ ๔,๐๐๐ บาทหรือ ๕,๐๐๐ บาท ได้ภาพยนตร์ครึ่งชั่วโมงมานายทุนก็นำเงินไปกลาโนะ แต่สำหรับภาพยนตร์ไทยตอนละครึ่งชั่วโมงเหมือนกัน กระผมไปครั้งที่จะขอกราบเรียนท่านประธาน และสภาแห่งนี้ว่าต้องใช้เงินทุนต่ำใช้จ่ายถึง ๑๕,๐๐๐ บาท จึงสามารถที่จะนำภาพยนตร์ตอนละครึ่งชั่วโมงออกมาขายได้ นี่คือปัญหาข้อแตกต่างในการใช้ทุนที่จะลงทุนในการสร้างภาพยนตร์ เพราะฉะนั้นจะมาตำหนิติเตียนกันว่า ทำไมนักสร้างภาพยนตร์ไทยจึงสร้างภาพยนตร์ที่ไม่มีคุณภาพออกมา ก็เพราะค่าใช้จ่ายสูง เงินรายได้ไม่พอ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอกราบเรียนว่า ขอให้ช่วยกันพิจารณาถึงอุตสาหกรรมประเภทนี้ ขอให้ช่วยกันพิจารณาว่าการลงทุนสร้างโรงภาพยนตร์ขึ้นภายในประเทศนั้น จำเป็นจะแสวงหาแต่เงินรายได้ที่จะเอาเงินจากกระเป๋าของคนไทยเพื่อออกไปนอกประเทศนั้นจะทำให้ประเทศอยู่ในฐานะที่ยากจนแค่ไหนเพียงใด กระผมใคร่ที่จะกราบเรียนต่อท่านประธานอีก เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้ได้มีท่านสมาชิกหลายท่านได้พูดว่าขณะนี้สถานการณ์ทางการเมืองภายในประเทศก็สงบลงพอสมควรแล้ว แต่ว่าปัญหาทางต่างประเทศจะเป็นอย่างไร กระผมใคร่ที่จะขอเรียนให้ท่านทั้งหลายได้ทราบว่า ปัญหาภายในประเทศขณะนี้กำลังมีการพยายามจะยุแหย่ขึ้นตามแหล่งต่าง ๆ ทั่วประเทศ ทั้งตั้งแต่เรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ ขึ้นมาจนถึงเรื่องใหญ่เพื่อจะทำให้เกิดเหตุการณ์อันไม่สมควรให้เกิดขึ้น แล้วจะเป็นการกระทบต่อบรรยากาศการลงทุนเป็นอย่างยิ่ง อย่างกระทู้ปัญหาที่เราทำลังพิจารณากันในขณะนี้ถ้านำการพิจารณาจากสภาไปแล้ว แต่บรรยากาศทางสถานการณ์ต่าง ๆ ภายในประเทศ ถ้าหากไม่สงบเรียบร้อยแล้ว กระผมคิดว่าความหวังที่เราจะได้ผลจากการออกพระราชบัญญัติฉบับนี้จะน้อยลงไป กระผมเรียนทั้งแต่เรื่องที่ไม่มีใครจะให้ความสนใจว่าเป็นเรื่องเล็กเรื่องน้อย แต่ไม่ควรให้เกิดความวุ่นวายขึ้นในขณะนี้มากมายก่อนก่อง ในขณะนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เช่นแตงโมขณะนี้ในกาฬสินธุ์ไปไม่ได้ ขายไม่ได้ ไร่ละพันไม่ได้ สมัยขายไม่ได้.....

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอประธานโปรดรับข้อให้ทูลในประเด็นหน่อยนะครับ

นายช่วงชูชัย ภัคเกษม : ครับท่านประธานครับ ผมเรื่องในประเด็นรับเพราะเมื่อกี้นี้ได้มีการพูดว่าถ้ามีสถานการณ์เกิดขึ้นไม่ดีแล้ว ก็กระทบกระเทือนต่อบรรยากาศการลงทุน เพราะฉะนั้นขณะนี้ได้มีกลุ่มคณะบุคคลได้ดำเนินการทางการเมืองอย่างแบบยอมรับไม่ได้จะก่อให้เกิดความวุ่นวายขึ้นในส่วนต่าง ๆ ของประเทศ แล้วถ้าเกิดขึ้นเมื่อไรการกระทบกระเทือนต่อการลงทุนก็จะเกิดขึ้นเมื่อนั้น กระผมจึงเรียนฝากท่านประธานและคณะสภาแห่งนี้ได้รับทราบเอาไว้เท่านั้นเองครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญท่านนายกรัฐมนตรีสรุปเสียอีกหน่อยครับ

นายนิวัฒน์ธำรง ธรรมวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่าได้มีท่านสมาชิกปฏิรูปเกี่ยวกับเรื่องต่างท่านได้อภิปรายในหลายประเด็นด้วยกัน บางประเด็นมาก็แจ้งชัดอยู่ในตัว บางปัญหาตกมาถึงกระผมเองในฐานะเป็นหัวหน้ารัฐบาล ก็ควรที่จะชี้แจงประกอบบางประการ ในเรื่องแรก ก็คือว่าเรื่องเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ เราก็เห็นเป็นที่ประจักษ์อยู่ว่าสถานการณ์ดังกล่าวนี้ แต่ว่าสำหรับในเรื่องของความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ หรือการดูแลจากต่างประเทศก็ยังมีอยู่เช่นกัน ยังมีอยู่ในวงอยู่เช่นนี้ทางรัฐบาลก็ไม่ได้นิ่งนอนใจ และในขณะเดียวกันก็ไม่ได้สั่งเสโพหรือสงวนท่าทีแต่ประการใด แต่ว่าก็ไม่ได้ประมาท เราก็ได้พยายามสร้างเสริมความมั่นคงของชาติทั้งภายในและภายนอกทุกด้านและทุกวิธีทางที่จะดำได้อยู่แล้ว และในการสร้างเสริมความมั่นคงของประเทศนั้นในขณะเดียวกันก็ต้องเข้าสู่กับภาวะทางเศรษฐกิจของบ้านเมืองเหมือนกัน และภาวะทางเศรษฐกิจของบ้านเมืองจะดีหรือไม่ดีขึ้นอยู่กับการลงทุนเหมือนกัน นี่แหละครับขมุมเวียนเป็นลูกโซ่ที่มันเป็นอย่างนี้นะครับ แล้วเกี่ยวพันกันหมด เราก็พยายามทำทุกทางเท่าที่จะกระทำได้อยู่แล้ว ส่วนข้อเสนอแนะอื่น เป็นต้นว่าควรจะมีการดำเนินมาตรการอื่น ๆ ในทางปฏิบัติที่ให้เกี่ยงกันไปกับร่างพระราชบัญญัติที่นี้ เราก็กำลังดำเนินการอยู่อย่างเต็มที่แล้ว และมีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่งเสนอเกี่ยวกับเรื่องที่ดิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้ครบคุมราคาที่ดิน เรื่องนี้กระผมก็เกรงว่าคงจะเป็นเรื่องที่ยากสำหรับผู้ แต่ถึงจะเป็นอย่างไรก็ตาม สำหรับในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของผู้ลงทุนจากต่างประเทศนี้ ก็มีอยู่ในร่างมาตรา ๒๔ อยู่แล้ว ถึงที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคงจะได้เห็น ส่วนท่านสมาชิกอีกท่านหนึ่งได้กล่าวถึงเรื่องการลงทุนหรือว่าการส่งเสริมการลงทุนว่าไม่ถึงตัวผู้ที่ส่งเสริมจริง ๆ ของเขาก็มีหลายหอกหลายทอน เรื่องนี้ก็มีมาตรการในการป้องกันอยู่ในมาตรา ๒๓ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ กล่าวคือว่าผู้รับการส่งเสริมนั้นจะต้องดำเนินการเอง และการให้บัตรส่งเสริมไม่ใช่ให้ทันทีที่ทางคณะกรรมการอนุญาต แต่ว่าให้ไปรักษาการในระยะแรก และจะได้บัตรส่งเสริมก็ต่อเมื่อได้กระทำไปแล้วเป็นที่พึงพอใจของคณะกรรมการ ก็ภายในระยะเวลา ๖ เดือนดังรายละเอียดปรากฏอยู่ในมาตรา ๒๓ มีอีกท่านหนึ่งได้กล่าวถึงเรื่องว่าการลงทุนต่าง ๆ นี้ก็จะตกอยู่ในมือพ่อค้าเพียงไม่กี่คนเท่านั้น เรื่องนี้ในแง่ของกฎหมายไทยตรงที่เราจำลังพิจารณาอยู่นี้ ถ้าหากว่าท่านประธานที่เคารพพิจารณามาตรา ๑๘ จะเห็นได้ว่า เราไม่ได้ให้การส่งเสริมเฉพาะบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน จำกัด หรือว่าบุคคลธรรมดาเท่านั้นและลับ แต่ว่าเรายังได้ให้การส่งเสริมแก่สหกรณ์และมูลนิธิด้วย เพราะฉะนั้นก็อยู่ในแง่ที่ว่ารัฐบาลไทยสมควรส่งการลงทุนไทยบ้างทางสหกรณ์นี้ก็โอกาสได้รับการส่งเสริมเช่นเดียวกัน ตรงนี้ขอเน้นข้อคิดเห็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอีกท่านหนึ่ง กล่าวคือว่า ควรจะส่งเสริมอุตสาหกรรมการขนส่งไทยหรือไม่ เรื่องนี้ทางรัฐบาลก็จะได้รับไปพิจารณาในทางดี ทางเดียวของการที่จะส่งเสริมอุตสาหกรรมการขนส่งไทย และถ้าหากว่ามีทางจะส่งเสริมประการใดได้ ก็จะด้วยความยินดีและในกรอบของกฎหมาย รัฐบาลนี้ก็ยินดีปฏิบัติตาม

โดยสรุปอีกครั้งหนึ่ง เท่าที่กระผมได้ฟังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายแล้ว กระผมก็รู้สึกพึงใจครับ ที่ว่าทุกท่านได้สนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหลักการสำคัญ ๆ ต่าง ๆ และได้ให้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในทางปฏิบัติอีกทางหนึ่ง กระผมจะได้ขอน้อมรับเอาไว้ไปพิจารณาปฏิบัติต่อไป

ต่อไปนี้กระผมก็อยากจะขอให้สภาได้พิจารณาต่อไปว่า สมควรที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เนื่องจากเราได้พิจารณาถึงมาตราที่

นายกสมควรแล้ว

(พลเอก ทวิช เชนวงศ์ ณ อยุธยา ไม่ขัดข้องแต่ประการใด)

ประธานสภาผู้แทนการปกครองแผ่นดิน : ประธานของบางอย่างไรครับ

พลเอก ทวิช เชนวงศ์ ณ อยุธยา : ท่านประธานครับ จะได้ไหมครับสมาชิกมีความเห็นหรือไม่ครับ

ประธานสภาผู้แทนการปกครองแผ่นดิน : ว่าอย่างไรครับ

พลเอก ทวิช เชนวงศ์ ณ อยุธยา : คือขอคนดูมาตรานี้ก่อนสักนิดหนึ่งครับ อย่าเพิ่งเปิดอภิปรายเลยครับ เผื่อมีปัญหาอะไรจะได้ถามครับ

ประธานสภาผู้แทนการปกครองแผ่นดิน : เอา ไหนเชิญ

พลเอก ทวิช เชนวงศ์ ณ อยุธยา : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตทำความเข้าใจกับรัฐมนตรีในมาตรา ๙๕ อย่างครับ ไม่ขัดข้องครับ คือมาตรา ๙๕ นี่ระบุไว้ว่า "รัฐจะไม่อนุญาตให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและศุลกากรขาเข้า" ซึ่งของนี้ก็คือสิ่งของที่ต้องพิจารณาเห็นว่า ของชนิดนั้นเป็นของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตในประเทศไม่มีหรือยังไม่เพียงกันกับชนิดที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร และมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้" กระผมอยากขอความเข้าใจจากรัฐมนตรีเกี่ยวกับคำว่า "ของ" ในมาตรานี้นะครับ คุณแต่ละหมายถึงอาวุธยุทโธปกรณ์หรือเปล่าครับ นี่ก็ขอแนะนำนะครับ ตามความเข้าใจนี้ ก็เพราะมีประสบการณ์ในอดีตว่า การส่งเสริมการลงทุนอย่างเช่นการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศ เวลาประมูลทีไรมีแต่ผู้ผลิตจากต่างประเทศมาได้ ไทยยางรถต่างประเทศมีราคาถูกกว่า เพราะได้รับการยกเว้นภาษีขาเข้า เหมือนอย่างนี้ว่า "ของ" ในมาตรานี้ขอหมายถึงอาวุธยุทโธปกรณ์หรือเปล่าครับ ผมขอร้องขอความเห็นจากท่านรัฐมนตรี

นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องนี้ก็ยังอยู่ที่ว่าคงจะต้องชี้แจงอย่างไปนี้ ในความหมายของคำว่า "ของ" ในที่นี้ก็ความหมายแท้จริงก็คือ ของนั้นจะต้องเป็นอาวุธยุทโธปกรณ์ที่ว่าจะต้องเป็นยุทธภัณฑ์ประเภทหนึ่งประเภทใดก็ตาม ซึ่งก็จะอยู่ในความหมายของคำว่า "ของ" นี้ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอสั่งพักการประชุม ๑๐ นาที

(พักการประชุม เวลา ๑๑.๕๐ นาฬิกา)

(เปิดการประชุม เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชนะ รุ่งแสง กระผมคิดว่าอาจจะนี่เหตุอีก ๒๗ นาทีก็จะเที่ยง วันนี้ท่านประธานก็จะเดินสายบางกอกวันนี้เราจะผ่านกฎหมายฉบับนี้ไป เหลืออีก ๒๗ นาที กฎหมายฉบับใหม่นี้หลาย เราก็คงจะต้องล้างกฎหมายฉบับนี้ไว้ในคอมพ่ายเลือก ท้ายที่สุดท่านนายกรัฐมนตรี ที่ท่านจะให้มีการแก้ไขในกฎหมายฉบับนี้ แต่กระผมก็ขอเรียนท่านนายกรัฐมนตรีว่ากฎหมายฉบับนี้ อย่างไรก็ตามกระผมเห็นว่าสมาชิกแห่งสภานี้เห็นชอบกับกฎหมายฉบับนี้ของรัฐบาลแน่ แต่ว่าขั้นตอนที่ท่านสมาชิกในสภาแห่งนี้จะให้แก่รัฐบาลนั้น กระผมเข้าใจว่าน้องยังมีอีกมาก กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ก่อนจะถึงเวลาลงมติประธานสภาอาจจะลองนับนี่ท่านประธานเดี๋ยวนั้น กระผมก็ขอให้ท่านได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้อีกครั้งหนึ่ง เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อนและมีในเรื่องเกี่ยวกับเราก็จะได้ให้แก่รัฐบาลสักสิบ ๒๕ นาที กระผมจึงกราบเรียนท่านประธานและกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี ไว้ด้วยว่าเราจะมีปรากฏกฎหมายฉบับนี้ที่ยังมีผลดี ๒๕ นาทีได้หรือไม่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ขอบคุณครับ ถ้าเช่นนั้นคุณประธานจะปิดประชุมเลยหรือครับ ผมเองก็ได้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของท่านผู้ใดเห็นว่าควรปิดประชุม โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๙ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะเปิดประชุมต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕ คน)

นายกมล สมุทรสาคร วิจ

ท่านประธานที่เคารพ

ดิฉันเองก็เห็นว่าให้มีการอภิปรายกันอย่างยาวนานมากแล้ว

อภิปรายมาหลายวันแล้ว ท่านเป็นผู้ที่อยู่ร่วมสังคม แต่ท่านไม่ได้ยินยอมที่จะให้มีการอภิปรายต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งเป็นผู้แทนแรงงานเกือบจะเป็นคนเดียวในสี่ที่ได้ยกมือขึ้นสนับสนุนครั้งหลังนี้ แต่ก็ไม่ได้ให้โอกาสชี้แจงอะไรเลย .....

ประธานสภาผู้รู้ปกครองแผ่นดิน : ขอประธานโปรดกรุณาชี้แจงข้อ ๕๑ เมื่อมีการปิดอภิปรายแล้ว ก็ไม่ให้สมาชิกลุกขึ้นโต้ตอบกัน ขอโปรดชี้แจงและยืนยันว่าที่ผู้แทนการปิดอภิปราย ๒๐๙ คน เห็นควรเปิดอภิปรายต่อไป ๑๙ คน เป็นอันว่าที่ประชุมนี้จะมติให้เปิดอภิปราย ต่อจากนี้แล้วระยะเวลาที่ประชุมว่า จะระงับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้รู้ปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้รู้ปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเอกฉันท์ กรรมาธิการครับ

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ทางคณะรัฐมนตรีขอเสนอตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเป็นจำนวน ๑๕ ท่าน

ประธานสภาผู้รู้ปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลจะขอเสนอที่ท่านใดครับ

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลจะเสนอ ๗ ท่านครับ

ประธานสภาผู้รู้ปกครองแผ่นดิน : ที่ประชุมจะมีข้อขัดข้องหรือไม่ครับ รัฐบาลขอตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นจำนวน ๑๕ ท่าน สมาชิกเสนอ ๗ ท่านครับ รัฐบาลเสนอ ๘ ท่าน

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาผู้รู้ปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง ก็ขอเชิญรัฐบาลเสนอก่อน

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : กรรมาธิการวิสามัญที่ฝ่ายรัฐบาลเสนอ คือ ๑. พลอากาศโท เล็ก นิติสิริ ๒. พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ๓. นายสมภพ บุณยชุต ๔. นายทุกข์ จรรยารัน ๕. นายเฉลิมรัฐ พิมลรัตน์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖. นายไพรัช ถนอมสิน และ ๗. นายสุวิทย์ ธีรวรรณัฏฐ์ ตรวจรายงานรับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งต่อที่ประชุมว่า ต่อไปนี้เป็นการพิจารณา ๘ ท่าน

นครับ ท่านผู้ใดจะเสนอ เชิญครับ

นายจักรัย ธรรมเวชรัตนา ; ท่านประธานที่เคารพ กระผมนายสมพล เผ่าเสาวงศ์จักรคอง ทองใหญ่ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดยืนตรงครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายสัมพา พิมานแมน ; ท่านประธานที่เคารพ กระผม สัมพา พิมานแมน จังหวัดนราธิวาส ขอเสนอนายอาดาลาโต๊ะ พิมพา สันติสุนทร ตรวจรายงานรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

พลอากาศเอก ชูชาน เอกสันต์ ; ท่านประธานที่เคารพ กระผมพลเอก นายสวัสดิ์ ตัณประเสริฐ ตรวจรายงานรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูธรรม ; ท่านประธานที่เคารพ กระผมชาญ มนูธรรม ขอเสนอพรุ่งนี้ ศุกร์ที่ ตรวจรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายสงวน วงศ์ทองขวัญ ; ท่านประธานที่เคารพ กระผม สงวน วงศ์ทองขวัญ ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ ตรวจรายงาน เรื่องเสร็จ ตรวจรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายวี เจียมวีระ ชีวิตินทร์ ; ท่านประธานที่เคารพ กระผมนายวี นายนาม พูนวัฒ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกรุณายืนขึ้นด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายประยงค์ ไทยิน ; ท่านประธานที่เคารพ กระผมนายประยงค์ ๆ ล้านพูน ท่านผู้ใดเห็นด้วยกรุณายืนขึ้นรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายชนะ รุ่งแสง ; ท่านประธานที่เคารพ กระผมนายชนะ รุ่งแสง

ท่าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านผู้ใดเห็นด้วยกรุณายืนยันด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายบาน สุขวัฒน์ ; ท่านประธานที่เคารพ ผมขอเสนอนายประสิทธิ์ ศรีสอ้าน ไปรับตำแหน่งครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายบุญธง สังฆประชา ; เรียนท่านประธานที่เคารพ ผมขอเสนอนายสมเจตน์ วัฒนธีรกุล ไปรับตำแหน่งครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายจักรชัย จรียเวชชัยนา ; ท่านประธานที่เคารพ ครบ ๕ ท่าน หรือยังครับ

ประธานสภาผู้ปกครองแม่ฮ่องสอน ; เต็มแล้วครับ

นายจักรชัย จรียเวชชัยนา ; ผมขอเปิดการเสนอชื่อครับ ขอท่านสมาชิกโปรดรับรองด้วยครับ เพราะเป็นไปตามข้อบังคับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายจักรชัย จรียเวชชัยนา ; ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้ปกครองแม่ฮ่องสอน ; ขอถามอีกครั้งนึง ถ้าหากว่าที่ประชุมว่าการจะปิดการเสนอชื่อเมื่อไม่มีการเสนอชื่อต่อไป ท่านผู้ใดเห็นควรให้ปิดการเสนอชื่อโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๓ คน)

ประธานสภาผู้ปกครองแม่ฮ่องสอน ; ท่านผู้ใดเห็นควรให้เปิดการเสนอชื่อต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓ คน)

ประธานสภาผู้ปกครองแม่ฮ่องสอน ; ก็เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ปิดการเสนอชื่อต่อไป ขอเชิญเสนอชื่อต่อไปครับ

นายเสถียร ม่วงช้าง ; ขอเสนอนายสุพจน์ ลักษิตานนท์ ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ดุสิตบุ่ง นันทกา ดุประภาตะนันทน์ : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นันทกา ดุประภาตะนันทน์ ขอเสนอคุณบุ่งสมศรี เจริญวัชรกาญจน์ สอไก่ครุฑารับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

คุณบุ่ง สมศรี เจริญวัชรกาญจน์ : ดิฉันขอรอบพระคุณมากค่ะที่ให้เกียรติดิฉันทีมีรออยู่นะคะ ขอบคุณค่ะ

พลโท ทวนศ์ รัตนวราหะ : ท่านประธานที่เคารพ ก่อนเรื่องเสนอปิดการเสนอชื่อครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน : ด้วยบัดนี้ได้ครบองค์ประชุมครั้งหนึ่งว่า ท่านผู้ใดเห็นควรจะปิดการเสนอชื่อ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗๙ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นควรเปิดการเสนอชื่อต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ปิดการเสนอชื่อ ต่อไปนี้จะได้ทำการลงคะแนนเลือกตั้งประธานสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน ที่มีผู้เสนอชื่อ คือ ๑. พลเอก สงวน ตังทรงสา (เสนอโดย รัฐมนตรี ๗) ; รายชื่อของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน ที่ถูกเสนอชื่อมีทั้งหมด ๙๔ ท่าน ๑. พลอากาศโท เฉิน สิมิลสาลิกี ๒. พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ๓. นายสงวน บุญบุตร ๔. นายวุฒิชัย วรรณเจริญ ๕. นายเฉลิมชัย ชัยสายันต์ ๖. นายไพรัช กฤษณะโยธิน ๗. นายสุวิทย์ ยิ่งวรพันธุ์ ๘. หม่อมราชวงศ์จักรทอง ทองใหญ่ ๙. นายวาสนาศาสโท ทีปกร พันธุ์กระวี ๑๐. นายพิชัย ฟ้าประกอบ ๑๑. นายแสวง สุขสมิทย์ ๑๒. นายชวน เอี่ยมศิลา ๑๓. นายบวน ศูนย์ดุ ๑๔. เจ้าพระยาพิมาย ณ ลำปาง

๑๕. นายสม วรรัตน์ ๑๖. นายประดิษฐ์ ศิลป์งาม ๑๗. นายประเจิด วัฒนชีพ
๑๘. นายสงกรานต์ ปรชุมโรจน

เจ้าสงวนตัว ๑ คำพูน : ศิริลัย เจ้าสงวนตัว ๒ คำพูน ขณะ เดียว
จากวิทยาลัยไปใช้ทุนเรียนวิชาชีพการแพทย์ ศิริลัยออกมาด้วย ได้ไปใช้ทุนที่โรงพยาบาลชุมชน
ประจำอำเภอปฏิรูปการปกครองแบบนั้น ; หลัง กระทรวงสาธารณสุข
๗ ท่าน ก็เป็นอันว่าเป็นไปตามนั้นครับ เพราะมันจะต้องมีการสงวนตัวแทนไป
เรียนต่อกันทุกคน ๆ ละ ๒ ท่านครับ ยกเว้น
ลงตะแหน่งสาขาวิชาเดียว ท่านเลขาฯ (เลขาธิการสภาการพยาบาล)
อำนวยการชี้แจงให้ท่านสมาชิกได้เข้าใจเพิ่มเติมด้วยครับ

พันเอก สงวน คำพูน (เลขาธิการสภาการพยาบาล) : ขอบคุณ
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอชี้แจงเพิ่มเติมนิดหนึ่งครับ

(มีสมาชิกยกมือ)

พันเอก สงวน คำพูน (เลขาธิการสภาการพยาบาล) : ขอบคุณ
นางสาวสายใจ พิมพะ พันธุ์ประวิ

(มีสมาชิกยกมือ)

พันเอก สงวน คำพูน (เลขาธิการสภาการพยาบาล) : ขอบคุณ
นายสรวิศ ท่าประดิษฐ

(มีสมาชิกยกมือ)

พันเอก สงวน คำพูน (เลขาธิการสภาการพยาบาล) : ขอบคุณ
นายแสวง พุทธชิตย์

(มีสมาชิกยกมือ)

พันเอก สงวน คำพูน (เลขาธิการสภาการพยาบาล) : ขอบคุณ
นายดุสิต เลี่ยมศิลา

(มีสมาชิกยกมือ)

พันเอก สงวน คำพูน (เลขาธิการสภาการพยาบาล) : ขอบคุณ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสาม ทุนวัฒ

(ปรึกษาซักถามเสร็จ)

พันเอก สงวน ตาวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) : ขันที ๗

นายสม วสุรัตน์

(ปรึกษาซักถามเสร็จ)

พันเอก สงวน ตาวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) : ขันที ๘

นายประพันธ์ ศรีสอ้าน

(ปรึกษาซักถามเสร็จ)

พันเอก สงวน ตาวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) : ขันที ๙

นายสมเจตน์ วัฒนเสนีย์

(ปรึกษาซักถามเสร็จ)

พันเอก สงวน ตาวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) : ขันที ๑๐

นายสงค์ศักดิ์ วรสุนทโรสถ

(ปรึกษาซักถามเสร็จ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองแผ่นดินทั้ง ๑๐ ท่าน ดังที่ได้ประกาศชื่อไปแล้วนั้น ได้มาประชุมปรึกษาหารือกันในเรื่องนี้ ณ ห้องประชุมวุฒิสภา ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ ในวันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๐ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป

ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาอ่านรายนามคณะกรรมาธิการทั้งหมด

พันเอก สงวน ตาวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) : ราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศ คณะกรรมาธิการวิสามัญผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน พ.ศ. .... จำนวน ๒๕ คน

๑. พลอากาศโท เพิ่ม ชิมโนวัลย์ ๒. พันเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. นายสมชาย บุณยคุปต์ ๔. นายชุมพล ธรรมจริง ๕. นายเฉลิมรัฐ ชัมพานนท์
๖. นายไพรัช ถฤษณโชค ๗. นายสุวิทย์ ปิ่งวรพันธุ์ ๘. นางอาภากาศไทย ทิพยรัตน์กุระวี
๙. นายสวัสดิ์ ค่าประกอบ ๑๐. นายแสวง จุฑาสถิตย์ ๑๑. นายชูวง เชี่ยวศิลา
๑๒. นายบวม ชูนวัตน์ ๑๓. นายประพันธ์ สวัสดิ์อำพล ๑๔. นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์
๑๕. นายสงค์ศักดิ์ วรสุนทรโรจน์

ประธานสภาผู้รูปการปกครองแผ่นดิน : ตำแหน่งการแปรญัตติมายในกี่วันครับ

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายในห้าสิบวันครับภายใน ๗ วัน

ประธานสภาผู้รูปการปกครองแผ่นดิน : มีท่านผู้ใดจะอภิปรายหรือไม่ครับ รัฐบาลของเสนอแปรญัตติภายในห้าสิบวันครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานสภาผู้รูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้แปรญัตติภายในห้าสิบวันครับ คือภายใน ๗ วัน เนื่องจากยังมีร่างพระราชบัญญัติที่จะต้องพิจารณาค้างอยู่มาก แต่ก็มีกิจการของสภาที่ยังค้างอยู่เกี่ยวกับสมาชิกรัฐสภา และสมาชิกรัฐสภาเองเพื่อจะได้ประชุมปรึกษาหารือกันในเรื่องการภายในหลังจากเลิกการประชุมแล้ว ก็มีความจำเป็นที่จะต้องขอร้องท่านสมาชิกให้มาประชุมในวันพรุ่งนี้อีกครั้งหนึ่ง และเรื่องความเข้าใจผิดระหว่างรัฐบาลกับสมาชิกสภาผู้รูปการปกครองแผ่นดิน ขอเชิญนายกรัฐมนตรีรับประทานอาหารร่วมกันในวันศุกร์ที่นี้ ๒ มกราคม นี้ นะครับ แล้วก็จะขอนัดการประชุมไว้เพียงแค่นี้ ขอเชิญประชุมต่อไปในเวลา ๑๒.๐๐ น.ครับ ขอบคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๕๕ น.ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร (นายชวน หลีกภัย) : ปัจจุบันมีสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมเลยนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณามาตั้งแต่ครั้งก่อน พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารงานส่วนของกรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับที่ ๒๗/๒๕๑๙ วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๑๙
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ฯ

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๙๕๖๙ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒ ธันวาคม ๒๕๑๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษาไปเป็น **ของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา** กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ....ต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ประชุมปรึกษาต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร

(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)

นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

พ.ศ. ....

หลักการ

โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้างและเงินงบประมาณของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสถานศึกษาสังกัดกรมอาชีวศึกษา ที่รวมเข้ากับวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

เหตุผล

โดยที่ได้มีกฎหมายจัดตั้งวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาขึ้น มีฐานะเป็นสถาบันในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มีหน้าที่รับผิดชอบในฐานะสถาบันการศึกษาและวิชาชีพ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะผลิตกำลังคนอาชีวศึกษาระดับปริญญาตรี ให้ความรู้ความสามารถด้านวิชาชีพทั้งระดับต่ำกว่าปริญญา ระดับปริญญาตรี และประกาศนียบัตรชั้นสูง ทำการวิจัยส่งเสริมการศึกษาทางด้านวิชาชีพและให้บริการทางวิชาการแก่สังคม เพื่อให้การดำเนินงานของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาเป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว กระทรวงศึกษาธิการจึงได้ออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องให้รวมสถานศึกษาในสังกัดกรมอาชีวศึกษา เข้ากับวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๐๕ และลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๐๕ รวม ๙ ฉบับ ให้รวมสถานศึกษาในสังกัดกรมอาชีวศึกษา จำนวน ๒๔ แห่ง เข้ากับวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา สมควรโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสถานศึกษาทั้ง ๒๔ แห่งดังกล่าว ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

โอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสถานศึกษาสังกัดกรมอาชีวศึกษาที่รวมเข้ากับวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถานศึกษาดังต่อไปนี้ ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๑) โรงเรียนเกษตรกรรมลำปาง
(๒) โรงเรียนเพาะช่าง
(๓) วิทยาลัยเกษตรกรรมกาฬสินธุ์
(๔) วิทยาลัยเกษตรกรรมจันทบุรี
(๕) วิทยาลัยเกษตรกรรมนครศรีธรรมราช
(๖) วิทยาลัยเกษตรกรรมน่าน
(๗) วิทยาลัยเกษตรกรรมบางพระ
(๘) วิทยาลัยเกษตรกรรมปทุมธานี
(๙) วิทยาลัยเกษตรกรรมพระนครศรีอยุธยา
(๑๐) วิทยาลัยเกษตรกรรมพิษณุโลก
(๑๑) วิทยาลัยเกษตรกรรมสุรินทร์
(๑๒) วิทยาลัยครูอาชีวศึกษา
(๑๓) วิทยาลัยวัดรพงษธัญวนารถ
(๑๔) วิทยาลัยช่างกลพระนครเหนือ
(๑๕) วิทยาลัยอุบลราชธานีอุทิศ
(๑๖) วิทยาลัยโชติเวช
(๑๗) วิทยาลัยเทคนิคกรุงเทพ ฯ
(๑๘) วิทยาลัยเทคนิคธนบุรี
(๑๙) วิทยาลัยเทคนิคตาก
(๒๐) วิทยาลัยเทคนิคนนทบุรี
(๒๑) วิทยาลัยเทคนิคภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดนครราชสีมา
(๒๒) วิทยาลัยเทคนิคภาคใต้ จังหวัดสงขลา
(๒๓) วิทยาลัยเทคนิคภาคพายัพ จังหวัดเชียงใหม่
(๒๔) วิทยาลัยพิจิตรพิบูล
(๒๕) วิทยาลัยพณิชยการพระนคร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๒๖) วิทยาลัยพณิชยการพระนครศรีอยุธยา

(๒๗) วิทยาลัยอาชีวศึกษาพระนครใต้

(๒๘) วิทยาลัยอุโทนถวาย

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถานศึกษาดังกล่าวในมาตรา ๓ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษากระทรวงศึกษาธิการ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายภิญโญ สาธร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) ท่านประธานที่เคารพ กระผม ภิญโญ สาธร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ขอชี้แจงประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในนามของรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สืบเนื่องมาจากการที่รัฐบาลก่อนแจ้งสภา ได้ตราพระราชบัญญัติจัดตั้งวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๑๔ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔ และได้มีวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาขึ้นแล้ว โดยปรากฏว่าได้มีการศึกษาและจัดทำไปตามพระราชบัญญัตินั้น พระราชบัญญัติฉบับนั้นในมาตรา ๔ ได้ให้อำนาจที่จะให้กระทรวงศึกษาธิการรวมวิทยาลัยต่าง ๆ ประกอบกันขึ้นเป็นวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา ๒๕๑๔ ได้ประกาศรวมวิทยาลัย ๒๔ แห่งขึ้นเป็นเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา นี่เป็นเรื่องเดิม กระผมขอถือโอกาสเรียนท่านประธานที่เคารพและให้ดำเนินการไปที่ทำเช่นนั้นรัฐบาลเดิมได้ตั้งนโยบายที่จะสร้างวิทยาลัยเทคโนโลยี และอาชีวศึกษาที่เป็นศูนย์กลางขึ้นใหม่ โดยจะต้องใช้เงินประมาณ ๙๐๐ ล้านบาท รัฐบาลนี้ได้แถลงในสภาที่ปรึกษาหลายครั้งแล้วหน้าที่ของปฏิบัติการประสานแล้ว ตราขึ้นแล้วโดยแล้วว่า รัฐบาลนี้จะเป็นรัฐบาลที่จะประหยัดทุกวิถีทาง และไม่ละเลยกับสิ่งใดที่สิ่งใดที่เป็นหลักที่เหมาะสมก็จะปฏิบัติสืบต่อไป รัฐบาลนี้มีความเห็นว่าถ้าจัดตั้งวิทยาลัยเทคโนโลยี และอาชีวศึกษาขึ้นตามแผนเดิมแล้ว จะต้องใช้เงินถึงประมาณ ๙๐๐ ล้านบาท ดังนั้นจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา โดยใช้โอนทรัพย์สินซึ่งมีอยู่แล้วของกรมอาชีวศึกษาบางส่วนไปเป็นทรัพย์สินของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาตามพระราชบัญญัติเทคโนโลยี และอาชีวศึกษา ๒๕๑๔ ก็จะสามารถดำเนินงานได้โดยไม่ต้องเริ่มเงินงบประมาณแผ่นดินใหม่ นี่คือตัวหลักสำคัญที่กระผมขอชี้แจงประกอบในนามของรัฐบาลเสียก่อน

ประเด็นใหญ่ที่กระผมขอชี้อีกอย่างหนึ่งก็คือว่า ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบางท่าน ท่านประธานที่เคารพ อาจจะข้องใจว่า การที่เอาทรัพย์สินบางส่วนของกรมอาชีวศึกษาไปให้กับวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาแล้ว กรมอาชีวศึกษาจะมีอะไรทำ กระผม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดังกราบเรียนไว้แล้วข้างต้นนั้นว่า กรมอาชีวศึกษามีสถานศึกษาต่างๆ เช่น เกษตรกรรม การช่างอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม คหกรรม ศิลปกรรม และหลักสูตรต่างๆ นั้น มีสถานศึกษาทั้งวิทยาลัยและโรงเรียนรวมทั้งสิ้น ๑๗๒ แห่ง ซึ่งโอนหลังนี้บางส่วนเพียง ๒๔ แห่ง จะมีเหลืออยู่อีก ๑๔๘ แห่งในกระทรวงและของกรมอาชีวศึกษาต่อไป ในด้านจำนวนนักเรียนนั้น ถ้าโอนไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว จะมีนักเรียนโอนไป ๔๑,๙๑๐ กว่าคน จะมีเหลืออยู่ที่ในความดูแลของกรมอาชีวศึกษา ๗๑,๑๙๑ กว่าคน งานยังไม่หมดสิ้นเองและยังมีงานเป็นอันมากที่ต้องทำ และยังมีภาระหนักในนโยบายของรัฐบาลนี้ที่จะเน้นหนักการอาชีวศึกษาระดับกลาง ซึ่งได้แถลงไปแล้วเป็นอันมากเหลือเกิน ซึ่งเป็นหน้าที่ที่กรมอาชีวศึกษาจะต้องดำเนินการอย่างเคร่งครัดตามนโยบายของรัฐบาลที่จะเพิ่มผู้ประกอบอาชีพระดับกลาง

ท่านประธานที่เคารพ กระผมมั่นใจว่าสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายก็คงมีความห่วงใยและใส่ใจอยู่ในเรื่องนี้ กระผมเองก็ขอให้การชี้แจงเสียก่อนเลย เพื่อให้ทราบว่าเป็นนโยบายของรัฐบาลนี้ที่จะดำเนินการอาชีวศึกษาในระดับกลางเป็นสำคัญ และได้แถลงไปแล้วนะครับ แต่อย่างไรก็ตามเราจะต้องปฏิบัติตามนโยบายที่มีอยู่เมื่อกฎหมายนั้นดีและเหมาะสม และตรงตามแนวนโยบายดังกล่าวแล้วข้างต้นประโยชน์แก่ประเทศชาติ นี่คือในขณะเดียวกันเราก็ต้องเปิดโอกาสให้นักศึกษาอาชีวะมีโอกาสที่จะก้าวหน้าไปศึกษาต่อสูงขึ้นไปได้ด้วย ในขณะเดียวกันจะต้องมีความรู้ความสามารถทางด้านวิชาชีพสูง ประเทศเกิดขึ้นมาแต่เดิมนั้นการจัดหลักสูตรอาชีวศึกษาขั้นต้น ท่านประธานที่เคารพ ประชาชนก็ต้องการจะให้โรงเรียนอาชีพของเราผันไปเรียนวิชาสามัญมากเกินไป อันนี้เป็นสาเหตุท่านประธานที่เคารพ กระผมเชื่อว่าสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายก็มีความห่วงใยอยู่เช่นกัน ที่เป็นเช่นนั้นเพราะว่านักศึกษาทางอาชีวะก็คือมนุษย์ธรรมดา ที่ต้องการก้าวหน้าเหมือนกับทุกคน อยากจะมีฐานะไปสู่ระดับ เปิดเป็นเช่นนี้ทางมหาวิทยาลัยต่างๆ เช่น จุฬาลงกรณมหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยอื่นที่เปิดทั้งหมดก็เอารับนักศึกษา ม.ศ. ๕ เป็นส่วนใหญ่ ก็จะสอบวิชาภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ วิชาอะไรต่ออะไรเหล่านี้เป็นอันมาก เป็นเหตุให้ระหว่างศึกษาเรียนการอาชีวะก็ต้องหันหลังสู่หลักสูตรอาชีวศึกษาไปเสียเกือบครึ่งกระจายไปทางสามัญมากมาย ทำให้การอาชีวะด้อยลงไป เมื่อเป็นเช่นนี้รัฐบาลนี้จึงเห็นว่า จำให้อาชีวศึกษาเดินไกลไปในทิศทางของตนเองได้ก็จะทำให้การอาชีวศึกษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีผู้เรียนไม่ถึงระดับใด จะเป็นระดับอาชีวศึกษาชั้นสูงขึ้นมาก็จะสามารถเพิ่มโอ และหลุมเหมาะวิชาชีพอันแท้จริงได้เร็วที่ในขณะเดียวกันนี้โอกาสที่จะเพิ่มโอศึกษาต่อในสถิติสถานของคน ในสายของคนโอเอ็นนี้ ก็มองเห็นว่าพระราชบัญญัติเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา ๒๕๑๘ นั้นยังมีประโยชน์และมีความหมาย และยิ่งที่ยิ่งขึ้นเอาโอนทรัพย์สินส่วนหนึ่งของกรมอาชีวศึกษาคือเพียง ๒๘ แห่ง จากทั้งหมด ๑๒๒ แห่ง ไปคือโอมาสถาบันนี้ แต่ ๒๘ แห่งนี้มีความพร้อมมากว่าสถิติที่จะขยับขยายให้ที่ยิ่งขึ้นไปได้ยากง่ายและไม่ต้องเปลืองงบประมาณ ก็จะประหยัดเงินงบประมาณได้ถึง ๕๐๐ ล้านบาทนี้ยิ่งไปกว่านั้นวิทยาลัย ๒๘ แห่งนี้ก็พร้อมที่จะเพิ่มโอ แต่ไม่ได้หมายความว่าทั้ง ๒๘ แห่งนี้จะต้องประสาทปริญญาตรี ตรงกันข้ามจะมีโอกาสและจะทำได้ และเราจะยืนโยบายของเราไว้โดยให้ได้ไปศึกษาระดับปริญญาตรีเพียงประมาณ ๒ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น เฉพาะที่มีความพร้อมจริง ๆ เท่านั้น ไม่ได้หมายความว่าเมื่อโอนทั้ง ๒๘ แห่งไปรวมเป็นวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาแล้ว จะกลายเป็นผลิตปริญญาตรีจนโยกกำลังของพระดับกลาง ทำประชาชนที่เดือดร้อน ของนะโอกาสนี้ของชั้นนี้ประกอบเสียก่อน เพราะกระแสโลกหมายว่าคนสมัครนี้เกียรติของใจเป็นอันมาก ซึ่งประเด็นกระแสนี้ก็มีที่จะให้พิจารณา ทำประชาชนที่เดือดร้อน มีหลายสิ่งที่เกี่ยวเนื่อง และเราได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา

โดยหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็คือการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้างและเงินงบประมาณของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสถานศึกษาสังกัดกรมอาชีวศึกษา ที่รวมเข้ากับวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งนี้เพื่อให้วิทยาลัยนี้มีทรัพย์สินและเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นกรมหนึ่งในกระทรวงศึกษาธิการตามพระราชบัญญัติซึ่งผ่านไปแล้วตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๘ ตั้งที่กระผมได้กราบเรียนไปแล้ว

เหตุผล ก็คือโดยที่ได้มีกฎหมายจัดตั้งวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาขึ้นเป็นฐานะเป็นกรมในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายนั้น ให้เป็นสถาบัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การศึกษาและวิจัย มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหาแนวทางในการพัฒนาปริญญาตรี ให้สามารถตอบสนองต่อการ
วิชาชีพทั้งระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ระดับปริญญาตรี ระดับประกาศนียบัตรบัณฑิตชั้นสูง ที่มีมีหลัก
ประกาศนียบัตรและมีทักษะปริญญาตรี นี้คือหลักสูตรประกอบด้วยวิชาเรียนแล้ว ไม่ได้
หมายความว่าเป็นปริญญาไปทั้งหมด กระแสของโลกยุคใหม่ที่มีการแข่งขันสูง ดังนั้นปริญญาจึงจะเพียง
อย่างเดียวไม่พอ หน่วย และความรู้ความสามารถในวิชาชีพนั้น ๆ ด้วย ๖๐ แห่ง
สถาบันการศึกษาเอกชน ๗๕ แห่ง ซึ่งมีระเหล็กอยู่ในกรมการศึกษานอก ๔๐ แห่ง
เพื่อให้สถานที่ใช้ร่วมกันในหลักการ ส่วนในการเปิดสอนให้ที่ราชการ และรัฐบาลมีที่ว่างเพียงพอ
ของของประชาชน ที่ได้รับการศึกษาต่อเนื่องกันไป ตามความต้องการ

พระราชกฤษฎีกา จุฬาฯ จัดตั้ง ๒ ตามประกาศนียบัตรวิชาชีพ ระดับ พยาบาลศาสตร์ใน
จุฬาฯ ภาษาอังกฤษ ใช้ระดับเรียนตามหลักสูตรปริญญาตรี ตามความต้องการของตลาดแรงงาน คำว่า
"เทคโนโลยี" ที่เป็นภาษาไทยหรือไม่ แต่ก็ยังมีการใช้ภาษาอังกฤษที่ระดับโรงเรียน
ไม่ใช่ภาษาไทยไม่เป็นภาษาไทยได้ทั้งหมด เพราะมีระดับต่างกัน คำว่า "เทคโนโลยี"
นี้ไม่ใช่คำในภาษาไทย เมื่อประกาศนียบัตรวิชาชีพ ๒ ระดับ ๆ ตามภาษาอังกฤษ ที่ระดับต่ำ
ซึ่งเป็นภาษาไทยมาใช้ ก็ยากจะให้เพื่อความรู้ความเข้าใจในระดับที่ ของพระจุฬาฯ

ภาษาอังกฤษ สาขา (ปฏิบัติการ) ความประสงค์ ๒ ความประสงค์
ที่เคารพ ต่างกันที่ภาษาไทยใช้คำว่าเป็นภาษาไทยไม่ได้ เช่นคำว่า "ศุภผล" เป็นต้น
เราก็ไม่สามารถจะแปลว่าศุภผล ๆ หรือศุภผล ๆ ของประเทศอังกฤษ เราใช้คำนี้จนเป็น
ภาษาไทยไปแล้ว ทำนอง ๆ ต่างกันที่ใช้ แต่ก็มีระดับของความรู้ความเข้าใจที่ต่าง
"เทคโนโลยี" ก็จะไม่ใช่ทั้งหมด แต่ก็ใช้ความเข้าใจระดับหนึ่งแล้ว และไม่ควรจะ
ของการยืนยันที่ต่างกันเยอะเกินไปแล้ว และยังไม่ถึงขั้นที่จะเป็นภาษาไทยได้ ของพระจุฬาฯ
ไปสู่ระดับต่ำ ของพระจุฬาฯ ที่ได้ให้ความรู้ความเข้าใจในระดับที่ต่ำกว่าปริญญาตรี
ว่าจะสามารถไปหาคำที่ถูกต้องได้ เช่น ศุภผล เทคนิค แต่ก็ยังไม่ได้ แต่ก็ยังมีปัญหา
ความเข้าใจของการศึกษาว่าจะเป็น "เทคโนโลยี" ไปด้วย ของพระจุฬาฯ

นายสังคม มาระเนตร ๑ ความประสงค์ในการ และความสนับสนุนที่ได้รับ
กระทรวงมหาดไทย มาระเนตร จังหวัดปทุมธานี ความสามารถในการศึกษาในระดับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่การสอนไม่เต็มเวลาในภาคที่ [illegible] ในขณะที่ [illegible] ในโรงเรียนและการศึกษาอบรม [illegible] ซึ่งมีการสอนอย่างจริงจังให้ประชาชนอ่านไทย ไปประกอบการศึกษานี้ อย่างมหาศาลเกี่ยวกับ [illegible] ในแต่ละอย่างนั้นโรงเรียน เฉพาะการสอนนี้เรียนสองสัปดาห์ละ ๔๙ ชั่วโมง ภาคปฏิบัติ ๒๙ ชั่วโมง แต่การศึกษาอบรม ๒๙ ชั่วโมง นักศึกษาแห่งแรก พ.ศ. ๒๔๖๙ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงการศึกษาอบรมนี้ ไปใหม่นี้ นักเรียนอาชีวศึกษาโรงเรียนการค้าอย่างยิ่งโรงเรียนเกษตรกรรมแม่โจ้ผู้ชำนาญพิเศษ ไม่เฉพาะ [illegible] ไม่ใช่ [illegible] เป็นอย่างไรไม่รู้จัก การแก้ไขปรับปรุงการสอนในโรงเรียนการอาชีวศึกษานี้ ทั้งในกรมในโรงเรียนต่างกันการศึกษา เฉพาะในโรงเรียนวิชาการเกษตรแห่งหนึ่งเท่านั้น ต้นตาง ชั้นสูงมาเรียนต่อเฉพาะในโรงเรียนวิชาการเกษตรแห่งหนึ่งเท่านั้น ซึ่งมีการสอนการเกษตรวิชาการเกษตรนี้ ฉะนั้นการที่กระทรวงศึกษาธิการจะโอนเอาโรงเรียนอาชีวศึกษามาสังกัดกรมนี้ กรมก็ไม่ได้ปรับปรุงและวิชาการเกษตรในโรงเรียนการอาชีวศึกษาเหล่านี้ ให้เป็นการสอนการเกษตรวิชาการเกษตรนี้ ดังนี้การสอนการเกษตรวิชาการเกษตรนี้ ดังนี้การสอนการเกษตรวิชาการเกษตรนี้ ดังนี้ [illegible] ในปี [illegible] ๒๔๗๐ ในปีนี้ ความเชื่อมั่นในภาคปฏิบัติที่ดีขึ้นกว่า

สุขยอดกับเทนนิสอย่างไรอะ เราใช้ยิ้มจนเคยชินจะเรียกว่าเป็นภาษาไทยเข้าไปแล้ว ท่านประธานครับ เป็นเป็นความฉลาดของท่านรัฐมนตรีที่ท่านไปยกตัวอย่างมาประกอบเอาสุขยอดกับเทนนิส จริง กระผมขอรับว่าสุขยอดกับเทนนิสนี้คนไทยรู้จักกันเกือบจะเรียกว่า เป็นภาษาไทยไปแล้ว และในฐานะที่กระผมเรียนอักษรศาสตร์มา ภาษาไทยกลืนกันเรียนแบบนี้ได้ แต่ภาษาไทยที่คนไทยทั่วไปยังไม่รู้จริงว่าไม่มี ๑๐ เปอร์เซ็นต์ คำว่า "เทคโนโลยี" กระผมคิดว่าไม่ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของคนไทยเข้าประเทศไม่เข้าใจ และความจริงก็เกี่ยวกับการช่างเท่านั้นเอง เป็นความประดิษฐ์ซึ่งที่เป็นเกษตรกรรมมาเป็นอุตสาหกรรมแต่ว่าคนมากว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของประเทศไม่เข้าใจ ถ้าจะหาทางเปลี่ยนแปลงไปได้คำว่า "เทคโนโลยี" นี้ไม่สามารถใช้ของอย่างนี้ในภาษาภาษา กระผมขอคำชี้เพราะว่าไม่ประกาศรกที่ว่า ผมขอมายของกระทรวงศึกษาธิการที่ได้ยกฐานะสถาบันที่ปรึกษาของรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินให้ดูแลเน้นเรื่องภาษา ให้ถือและเคารพภาษาไทย ท่านไปรดูในย่านลองโยบายของท่าน ที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเองนี้เป็นผู้ที่แจกมีข้อความว่าอย่างนั้น อันนี้ท่านว่าจะหาทางเปลี่ยนเสีย แต่เอาละนี่ไม่ใช่ใจความสำคัญ ความสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าเกี่ยวแต่ความเหมาะสมของสถานการณ์ ท่านอีกสองสามปีไปว่า อะไรเป็นมูลเหตุทำให้เสียเสนอพระราชบัญญัตินี้ โดยความเป็นจริงนั้นการจัดตั้งเทคโนโลยีนี้เริ่มมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๔ สมัยของประธานสภาคนที่ ๒ ซึ่งก็เป็นเหตุผลที่กระผมที่ก็ตรงรู้ในขณะที่เราไปประชุมร่วมนี้ในขณะนั้นไหม กระผมเป็นคณะสนับสนุนเรื่องการสร้างอย่างนี้ขึ้นมา เพราะของเมืองไทยเราสามารถจากความสำคัญ ในเรื่องหลายสิ่งหลายอย่าง ท่านประธานที่เคารพ เราเรียนรู้มาจากวิทยาลัยเทคนิคที่เราท่านรู้แล้ว และในขณะนี้เราก็รู้อยู่แล้วว่า เกือบจะไม่ความสามารถอย่างเพียง เพราะการทำวิจัยของกระทรวงศึกษาธิการนี้นะ ขอยกตัวอย่างการสร้างโรงเรียนฝึกหัดครู เดิมมีในที่แห่งเดียวนี้มีเกือบทุกจังหวัดทั่วประเทศไป ๆ มา ๆ ของครู ป.กศ. ป.กศ. สูง ของคนสามารถเป็นครูสอนต่างจนอยู่ ๔ - ๖ เดือน เงินเดือนก็ไม่ได้ เพราะท่านทั้งหลายก็ทราบอยู่แล้วว่า นิสัยของคนไทยไทยทั่วไปยังคิดไม่ค่อยจะรับราชการ สำเร็จแล้วไปไม่

ประกอบอาชีพส่วนตัวอย่างอื่น แต่มีการรวมรับราชการทั้งสิ้น ที่ตระหวังคือการศึกษา
เพื่อรับราชการ ที่ยอมสิ้นสุดรู้ตัวประเทศ สร้างวิทยาลัยครูไปเกือบทุกจังหวัด จนครูไม่มี
งานจะทำ ทางประเทศจึง เลยการเมืองนี้ทุกสมัยมีจะหวาย นักเรียนโรงเรียน
หลายแห่งอยากจะเป็นมีโอกาสวิทยาลัย หลังเรียกร้องบังคับทางราชการ ให้ตั้งให้ได้
เราอยากจะเป็นมีโอกาสวิทยาลัยเพื่อจะได้มีชื่อเสียงและไหรือเปล่าไม่ทราบ แต่อย่างไรก็ตาม
เท่าที่ตระหนักว่า ทางรัฐบาลหรือจะหวายหรือไม่ก็ตามบางไหมจะตรวจศึกษาวิธีการถามหาม
วงประกาศนี้ ๒ ก็ได้ มีการบีบบังคับทุกสิ่งทุกอย่างว่า ถ้าหากไม่ได้ไหเราเป็น
มหาวิทยาลัยแล้ว เราจะเอาไปเรียน จึงมาคิดไปข้างหน้าจะเปิดหมายเหตุคิดอยู่ในแต่ตัวว่า
จะสร้างอยู่ในการทางที่ขาดวิกาล จนแม้แต่รัฐบาลนี้ทั้งข้าราชการในหมดนั้น ของหยากจน
ตามใจ มีหลายอันประมาณเหมือนกัน ทางรัฐบาลที่ทางเหตุผลที่เหมาะสมของรัฐบาลนี้
ว่าการประชาธิปไตยนี้ นายประชุม รัตนเรียง อัยการสูงสุด ศิริ สิริโยธิน เข้ามา
ประกอบเรื่องต่อแต่ปีของหลังจากนั้นเกือบ ๒ ปีหัวเด็กนักเรียนในขณะนั้น พวกเขาเรียน
ทางประกาศนี้ไหตรวจดูนี้ ถือว่าเด็กนักเรียน ก็ไม่ยอมให้ตั้งเป็นมหาวิทยาลัยขึ้นมา
เราจะเอาประชาธิปไตย จะเอาหลายอย่างที่ทางรัฐบาลของเขา ที่ให้การศึกษาแก่เรา
รัฐบาลนี้ ประชุม รัตนเรียง กับรัฐบาลนี้ ศิริ สิริโยธิน จึงทางของความใจ อันนี้
กระบวนนี้ถ้าทุกประชุมนี้ทางเป็นมหาวิทยาลัยอยู่ในทางไม่ควรจะศึกษาดูด้วยในเรื่องนี้ ว่าเบื้องหลัง
ของเป็นอย่างไร ทางประชาธิปไตย กระบวนนี้ในเหตุผลเกิน เพราะให้เหตุผลทั้งทาง
ออกโรงให้ความร่วมทางรัฐบาลนี้ เรื่องทางจะต้องผู้ที่ทางนี้ด้วย ซึ่งเป็นนักศึกษาประชาธิ
ของเรา และรัฐบาลนี้จะประกาศทั้งทางเขาเป็นเรื่องเด็กๆ จะรับทางนี้ทาง กระบวน
รู้ที่ประชาธิปไตยเป็นอย่างนี้ว่า เหตุใดเขาจึงจะเสนอกฎหมายอันเป็นที่ผู้ดูดีกว่า ของการของแต่
เรื่องเกี่ยวกับนี้เข้ามาสู่สภานี้ กระบวนนี้ว่าในทางของปัจจุบันนี้ เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องรีบด่วน
กระบวนของรัฐบาลนี้ทางการกระทางที่ศึกษาที่ตัวว่า ในทางเมืองไทย
ของเราในขณะนี้ เราทำลังของการเมืองนี้ที่ความรู้ในระดับกลาง เราจะตั้งกระดับกลาง
ไปไม่ได้ ถ้าเราจะยายามสร้างขึ้นจะดับสูงเป็นมีโอกาสวิทยาลัยอาจนั้น หรือเป็นผู้สร้างเร่ง
ปริญญาตรีขึ้น นั่นแหละจะเกิดทางอันตรายในประเทศไทยของเรา แต่อย่างไรก็ตาม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านรัฐมนตรีแถลงออกมาแล้ว ท่านทราบภาวะอันแท้จริงอยู่แล้ว และข้อเท็จจริงนี้ก็ระบุยังสงสัยเหลือเกินว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้ปรึกษากับ คณะกรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติหรือเปล่า เหมาะสมกับเมืองไทยหรือเปล่า แต่เมื่อท่านยอมรับแล้วว่าเราจำจังต้องการให้การศึกษาแก่คนชั้นกลาง แต่ท่านก็พยายามคัดออกมา ๔๐,๐๐๐ กว่าคนเข้าเรียนในมหาวิทยาลัยแห่งใหม่นี้ ท่านประชานครับ กระผมมองเห็นภาพอะไรบางอย่างที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจะเป็นเงาเสมือนหนึ่งซึ่งเคยเป็นมาแล้ว ถึงแม้รัฐบาลนี้จะเป็นรัฐบาลที่เข้มแข็งมีท่านหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน บุคคลในคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มาเป็นรองนายกรัฐมนตรี มาเป็นรัฐมนตรีอยู่ด้วยก็ตาม แต่กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายซึ่งกระผมคิดว่าไม่ใช่ปัญหาอันเร่งด่วนของรัฐบาลนี้ และเป็นปัญหาซึ่งน่าจะไม่ขอบด้วยแผนพัฒนาการเศรษฐกิจของเรา รัฐบาลนี้น่าจะเร่งส่งเสริมการศึกษาในระดับกลางให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ อย่ามาห่วงมหาวิทยาลัยระดับกลางจนเกินไปนัก แม้แต่การยกฐานะวิทยาลัยต่าง ๆ ให้เป็นมหาวิทยาลัยทุกวันนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็ยกมาจะหราบ สำเร็จแล้วไปอบรมเป็นเนติบัณฑิต แม้กระนั้นก็ตามตั้งสำนักงานมาเกือบปีได้ความ ๆ เดียว และบางทีตัวเขาไปว่าความเองยังไม่รู้ระเบียบอะไรเสียงทอ เกือบจะเพ้อแล้วนะครับ แต่จริง การศึกษาไม่ใช่เรียกว่าเพ้อ ใครยิ่งรู้มาก ประชาชนทั้งประเทศรู้มากยิ่งมีการศึกษามากนั่นคือ แต่สาระอันเร่งด่วนของเราในปัจจุบันนี้ เราต้องการคนมีการศึกษาระดับกลาง ๆ โดยเฉพาะถ้าแถลงนโยบายของท่าน ท่านได้เขียนไว้ เฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ท่านได้เน้นไว้ชัดเจนว่า รัฐจะจัดการศึกษาโดยเน้นในส่วนที่สนับสนุนเกษตรกรรม ท่านประชานครับในเรื่องที่ท่านได้เสนอกฎหมายฉบับนี้ มีตั้งมากมายไม่เกี่ยวกับเรื่องการเกษตรกรรมตามนโยบายของท่านมีวิทยาลัยครูบางแห่งซึ่งเราเรียกร้องอยากจะมาเป็นนิสิตมหาวิทยาลัยเอามาใส่เข้าไว้ด้วย และมีงานหลายอย่างในการช่างทางด้านอื่น ท่านพยายามเอามาใส่ในที่นี้ด้วย โดยท่านอยากจะทำหน้าที่เสมือนหนึ่งเป็นกระทรวงมหาวิทยาลัยอันหนึ่ง ซ้อนกันอยู่ เป็นงานซ้อนงานอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการ ท่านน่าจะมอบงานนี้ไปสู่กระทรวงมหาวิทยาลัยถ้าจะเป็นงานอันหนึ่ง อย่าแยกกันออกมาอย่างนี้ นี่ท่านกลับแยกออกมา แต่อย่างไรก็ตาม กระผมขอกราบเรียนท่านประชานสภาเฉพาะในประเด็นที่ว่า การเสนอกฎหมายฉบับนี้ออกมานั้นไม่เหมาะกับสถานการณ์ไม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหมาะสม เพราะเดี๋ยวนี้เราต้องการปฏิรูป ต้องการเร่งรัดให้บ้านเมืองเจริญอย่างรวดเร็ว เราเกรงว่าพวกนักศึกษาทั่ว ๆ ไปจะหากันมาหลงใหลในเรื่องการรับราชการ เราอยากให้เขาได้รับความรู้พิเศษในกิจการเกษตรกรรม ให้กลับแปลงสิ่งที่เป็นวัตถุเหล่านั้นมาเป็นอุตสาหกรรมนี่แหละคือความหมายของเทคโนโลยี เราต้องการคนระดับอย่างนั้นเพื่อพัฒนาประเทศ เพื่อสร้างประเทศ เรากำลังขาดแคลนอยู่มากอ้าเราตั้งเป็นมหาวิทยาลัยแบบนี้ขึ้นมาแล้วไม่มีปัญหาคนระดับกลางจะต้องขาด ท่านรัฐมนตรีท่านแถลงออกมาเองแล้วว่า เขาก็เป็นคนเขาอยากก้าวหน้า ไม่มีปัญหาหรอกครับท่านรัฐมนตรีครับ ท่านเปิดปริญญาเอกทางด้านเทคโนโลยี เขายังตามไปถึงปริญญาเอก เสร็จแล้วจะมีดีกรีเกลื่อนจนเรียกว่าเป็น ดีกรีคราคลาคเคล็ก เอาได้ทุกหนทุกแห่ง จะเป็นอย่างนี้ครับ ไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจของเราทุกวันนี้ กระผมคิดว่าในภาวะของการปฏิรูปนี้ อันไหนคือความเร่งด่วน สิ่งนั้นรัฐบาลน่าจะรีบกระทำ ถ้าหากเรากระทำในสิ่งที่ไม่เร่งด่วน นาน ๆ โดยดำนึงถึงหรือว่าเป็นเรื่องเก่าแก่ที่เด็กต้องการเป็นนักเรียนมหาวิทยาลัย กระผมคิดว่าประชาชนจะตำหนิไม่แต่คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ซึ่งเป็นผู้ที่ทำให้พวกเราได้มานั่งอยู่ในสภานี้ ซึ่งเป็นผู้แก้สถานการณ์ให้บ้านเมืองได้รับความสงบ มีแสงสว่างที่จะก้าวไปข้างหน้า คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะต้องถูกตำหนิ และรัฐบาลนี้ก็จะหนีความรับผิดชอบไม่พ้นด้วย เพราะเรื่องควรจะกันตรงไหน กันที่ไหน ควรจะไปแก้ตรงศีรษะ เรื่องความเป็นอยู่ ความสงบของบ้านเมือง เรื่องความยากจนของราษฎรเป็นสิ่งที่รัฐบาลนี้น่าจะเร่งและมุ่งไปอย่างนั้น ไม่น่าจะมุ่งมาอย่างนี้ รัฐบาลนี้จะหนีความรับผิดชอบไม่พ้น เหมือนกับคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะร้องหนีความรับผิดชอบไม่พ้น เพราะไม่เหมาะสมกับสมัยปฏิรูปครับ กระผมขอเสนอความเห็นอย่างนี้

นายวิชิต แสงทอง : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวิชิต แสงทอง โดยเหตุผลและหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้เท่าที่กระผมได้ดูแล้ว เป็นแต่เพียงการโอนบรรดาทรัพย์สิน และอะไรต่ออะไรทั้งหลายของโรงเรียนและวิทยาลัยต่าง ๆ ๒๘ แห่ง ซึ่งปัจจุบันนี้สังกัดกรมอาชีวศึกษาไปขึ้นกับกรมใหม่ที่จะตั้งขึ้น เพราะฉะนั้นในปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการที่จะใช้เงินทองอย่างไรก็ไม่มี เป็นการโอนไปขึ้นกับกรมใหม่ที่จะตั้งขึ้นเท่านั้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านได้อภิปรายว่า จะเหมาะสมกับสภาพในทางเศรษฐกิจ สังคม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในปัจจุบันนี้หรือไม่ ในความคิดเห็นของกระผมนั้นเห็นว่า กรมใหม่ที่จะตั้งขึ้นซึ่งจะรับโอนเอากิจการและกับบรรดาหนี้สินบางส่วน ทรัพย์สินบางส่วนของทั้ง ๒๔ แห่งไปนั้นนะ เป็นเรื่องของการผลิตครูอาชีวะ ไม่ใช่ครูสามัญทั่วไป เป็นที่ยอมรับกันอยู่ในปัจจุบันนี้ว่าการที่จะเร่งรัดพัฒนาอุตสาหกรรมนั้น เราจำเป็นจะต้องมีช่างประเภทต่าง ๆ หลายระดับ ไม่ใช่เพียงแต่ช่างระดับเดียวสำหรับในหลักการและเหตุผลนั้นก็ระบุเอาไว้ชัดแจ้งว่า หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่นี้ก็จะผลิตทั้งครูอาชีวศึกษาระดับปริญญาตรี นอกจากนั้นยังจะผลิตช่างระดับปริญญาตรีด้วยเพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าการที่จะโอนบรรดากิจการของ ๒๔ แห่งไปนี้ อาจจะเป็นผลดีในแง่ประหยัดและในแง่การแลกเปลี่ยนวิชาการด้านการอาชีวศึกษา ส่วนที่สมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวว่าการที่ต้องมีร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบางส่วนนี้ เนื่องมาจากการบีบบังคับหรือว่าการกดดันของกลุ่มบางกลุ่มในอดีตสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้น กระผมมีความเห็นว่าอาจจะเป็นไปได้ หรือกระผมเชื่อว่าเป็นไปได้ว่าในสมัยนั้นถ้ามีความจำเป็นอย่างนั้น การผลักดันอย่างนั้นเป็นแต่เพียงว่ามีส่วนช่วยทำให้เกิดกฎหมายเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ขึ้นเท่านั้นเอง ไม่ได้หมายความว่า เนื่องจากกลุ่มเหล่านั้นมาทำการบีบคั้นหรือกดดันจึงออกกฎหมายฉบับนั้นขึ้น กระผมเข้าใจว่ากฎหมายที่ออกไปเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๑๘ นั้น ได้ออกไปเนื่องจากได้พิจารณาถึงสภาพการณ์อะไรต่ออะไรอย่างรอบคอบแล้ว และในท้ายที่สุดนี้กระผมขอยืนยันว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นแต่เพียงการโอนกิจการบางส่วนของ ๒๔ แห่ง เพื่อที่จะให้ทั้ง ๒๔ แห่งนั้นได้ไปสังกัดแห่งเดียวกันได้มีการแลกเปลี่ยนวิชาการซึ่งกันและกัน ได้มีการใช้เครื่องไม้เครื่องมือในการฝึกหรือในการผลิตกำลังคนร่วมกัน ซึ่งจะเป็นการประหยัด กระผมจึงใคร่ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ ขอบคุณครับ

นายประชุม รัตนเพียร : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ประชุม รัตนเพียร เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีฉบับนี้ กระผมใคร่ขอถือโอกาสนี้ถามหารือเรียนท่านประธานว่า ความจริงเรื่องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่เริ่มต้นมา พ.ศ.๒๕๑๔ นั้นยืดมาตั้งแต่เริ่มต้นครับ ท่าไมกระผมจึงกล่าวอย่างนั้น เพราะว่าการตั้งสถาบันนี้ กระผมเองคนหนึ่งสนับสนุนที่อยากจะให้มีสถาบันนี้ แต่ที่ว่ายืดมาแต่เริ่มต้นนั้นเพราะว่าเมื่อเราเริ่มต้นเราก็ไม่มีอะไรแล้วเราเปิดรับนิสิต นักศึกษาขึ้นมา แม้แต่เวลานี้หลักสูตรนี้ยังไม่เป็นที่ยอมรับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีนักศึกษาจบแล้วนี่แหละครับเป็นเรื่องบีบกันที่สมัยกระผมอยู่กระทรวงศึกษาธิการ จำเป็นต้องเซ็นหนังสือตามที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวไปแล้วนั้น เคยถูกเป็นอย่างนี้ตั้งแต่เริ่มต้น และเกี่ยวนี้กระผมคิดว่าปัญหาอยู่ที่ว่าเราจะยังยอมทำผิด ๆ อย่างนี้ต่อไป หรือว่าเราจะเริ่มต้นให้ถูกต้อง ถ้าหากว่าเราจะยอมทำผิดต่อไป ก็ดำเนินการไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่ความเห็นของกระผมเองนั้น ถ้าหากว่าเราจะเริ่มให้ถูกต้องไม่ใช่วิธีการอย่างนี้ ในการมีสถาบันอย่างนี้ตั้ง ๒๐ กว่าแห่ง ไม่ใช่เป็นการประหยัดอย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่า หรือว่าอย่างที่สมาชิกท่านผู้มีเกียรติได้กล่าว ท่านกล่าวว่าประหยัดนั้นกระผมคิดว่าท่านเข้าใจการศึกษาคลาดเคลื่อนและบิดจากความเป็นจริง ไม่ใช่เป็นอย่างนั้นสถาบันนี้ควรมี กรมนี้ก็ควรมี แต่ไม่ใช่มีมากเท่านี้ ประเทศชาติของเราไม่ใช่ขาดคนระดับนี้ เราขาดคนระดับที่เรียกว่า ปวช. หรือสูงกว่า ปวช. เรียกว่า ปวส. การผลิตคนนี่ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าเหมือนกับโรงงานผลิตสินค้า เวลานี้บ้านเมืองของเรานี่คนว่างงานจำนวนมาก ที่ว่างงานหางานทำไม่ได้นั้น ก็เพราะโรงเรียนและหลักสูตรที่เราสอนกันมานี้สอนไม่ให้ไปทำงานเราสอนให้ไปทำราชการกัน คนถึงหางานหาการทำกันไม่ค่อยจะได้ นี่แหละครับคือปัญหาหนึ่งแล้วเราจะมานั่งผลิตคนระดับปริญญาทั้งหมด จะผลิตไปไหนตั้ง ๒๔ แห่ง ๓๐ แห่งอย่างนี้กระผมคิดว่าถ้าเราจะเริ่มต้นให้ถูกต้องแล้ว สำหรับสถาบันนี้เราควรสนับสนุน แต่ว่าควรจะมีสักแห่งเดียวเป็นแหล่งกลางที่จะผลิต เพราะโครงการอันนี้เป็นโครงการใหญ่ไม่ใช่โครงการเล็ก ผลิตคนทุกฝ่ายมารวมกัน และการเรียนการสอนอย่างนี้เป็นการประหยัดไม่ใช่ว่าเปิดตั้ง ๒๔ แห่ง หรืออย่างโรงเรียนที่เราเปิดระดับ ปวช. อย่างที่ว่านั้นเป็นการจัดการศึกษาที่แหงไม่ใช่ถูก เด็กนักเรียนในห้องหนึ่งนั้นมี ๔๐ คน เวลาแยกห้องเรียนจะต้องไปเรียนช่างไม้ ๕ คน ช่างก่อสร้าง ๔ คน อะไรอย่างนี้ต้องใช้ครูเปลือง สิ้นเปลืองครับไม่ใช่ถูก ถ้าเทคนิคโลยีเราเปิด ๒๔ แห่ง ก็เหมือนกันโดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีท่านกล่าวว่าจะมีคนขึ้นมาเรียน ๒ เปอร์เซ็นต์ กระผมว่าถึงแม้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ก็ยังแพง เพราะว่าวิชาเศรษฐศาสตร์ กระผมยกตัวอย่างอย่างนั้น ถ้าหากว่าสถาบันแห่งหนึ่งมีผู้เรียนเพียง ๑๐ คน เราก็ต้องใช้อาจารย์ ๑ คน และถ้าหากว่าเรารวมกัน นักศึกษา ๕๐ คน เราก็ใช้อาจารย์ ๑ คนเท่านั้น อย่างนี้เป็นการประหยัดทางด้านการศึกษา กระผมอยากจะชี้ให้เห็นว่าอย่างนี้เป็นการสิ้นเปลือง ไม่ใช่ประหยัด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากนั้นท่านประธานครับ ถ้าเราโอนสถาบันทั้ง ๒๔ แห่งนี้ไปแล้ว อีกไม่กี่ปีหรอกครับ กระผมคิดว่าไม่เกิน ๕ ปี รัฐบาลหรือกระทรวงศึกษาธิการจะต้องสร้างโรงเรียนระดับ ปวช. นี้ขึ้นมาอีก เพราะท่านจะเอาเด็กพวกนี้ไปไหนที่จบ ม.ศ. ๓ แล้ว จะต่อไปได้อย่างไรครับ ไปถึงระดับปริญญาจะต้องผ่านระดับอาชีวะชั้นสูงจาก ปวช. ไป ปวส. เสียก่อนจึงจะขึ้นไปได้ แล้วท่านจะเอาไปไหน เด็กพวกนี้กระผมคิดว่าจะสร้างอีก นอกจากนั้นท่านประธานครับ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า เครื่องไม้เครื่องมือของวิทยาลัยเวลานี้ที่เป็นอยู่หรือห้องเรียนหรือครูผู้สอนเวลานี้เราสร้างไว้สำหรับระดับ ปวช. ปวส. เท่านั้น ไม่ใช่ระดับที่จะไปสอนถึงระดับปริญญาอย่างนั้น ก็เมื่อเป็นอย่างนี้ รัฐบาลจะต้องลงทุนอีกกี่พันกี่หมื่นล้านบาทกันที่จะให้สถาบันเทคโนโลยีแต่ละแห่งนี้เป็นเทคโนโลยีที่สมบูรณ์ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าหางที่ถูกแล้ว ถ้าเราจะเริ่มต้นให้ถูกต้องเราควรจะได้เริ่มสร้างส่วนกลางขึ้นมา กระผมเห็นด้วยที่ควรจะมีแต่ว่าเป็นแหล่งกลางเพียงแหล่งเดียวเท่านั้นครับ ท่านจะสร้างในภาคกลาง ภาคเหนือภาคอีสานที่ไหนก็ได้ เริ่มต้นเสียให้ถูกต้อง อย่างนี้ก็จะเป็นการดี และการศึกษาของเราก็จะประหยัดด้วย กระผมขอกราบเรียนเท่านี้ก่อนครับ ขอบคุณครับ

นายหล่อ รัตะชาติ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม หล่อ รัตะชาติ ขอกราบเรียนในเรื่องร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ฉบับนี้ ในความคิดเห็นของกระผม กระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ปฏิรูปการศึกษา โดยเฉพาะอาชีวศึกษา ไม่ใช่เป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะมาทำให้ไขกไข้ หรือว่าทำให้การศึกษาในระดับนี้ชักช้าขึ้น เชื่องช้าขึ้น อย่างนั้นหาไม่ได้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แหละเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะปฏิรูปการศึกษา แล้วเหมาะกับสมัยนี้จริง ๆ ที่กราบเรียนอย่างนี้ก็เพราะว่าการศึกษานั้นเราทำงานกับสิ่งที่มีชีวิต จำเป็นเหลือเกินที่จะต้องออกมาให้ทันท่วงที แล้วก็ให้รวดเร็ว เพราะการที่ทำงานกับสิ่งที่มีชีวิตโดยเฉพาะการศึกษาหรือสถาบันการศึกษาอาเรียนนี้ ถ้าเปิดโรงเรียนมาแล้ว ครูไม่เข้าสอน ไม่ได้ เด็กวุ่นวายกัน เพราะฉะนั้นในเรื่องการศึกษาแล้วนี่อ่าเป็นเรื่องด่วนที่จะต้องรีบจัดทำโดยทันทีทันใด และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ได้ทำให้เกิดความชักช้าหรือถังเลหรือว่าเสียกิจการของสถาบันเดิม ๆ หาไม่ได้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่โอน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กิจการต่าง ๆ นั้นมารวมกัน ถ้าท่านที่เคยศึกษาในด้านการศึกษามาท่านอาจจะจำได้ถึงระบบการศึกษาระบบหนึ่ง เขาเรียกว่า คอนโซลิเดทเด็ด ซิสเต็ม (consolidated system) กระผมขออภัยต้องอ้างชื่อเดิมของเขา ระบบ คอนโซลิเดทเด็ด ซิสเต็ม นี้ เป็นระบบการที่จะรวบรวมหรือการรวมเอาสถาบันการศึกษาหลาย ๆ แห่งมารวมกันอยู่ในสถาบันเดียวกันนั้น เพื่อความคล่องตัวในการบริหาร เพื่อหลักในการประหยัดในการใช้จ่ายในด้านการบริหารต่าง ๆ ของสถาบัน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าท่านได้เข้าใจในระบบ คอนโซลิเดทเด็ดแล้ว ท่านจะแลเห็นว่าการรวมสถาบันการศึกษานั้น และโดยเฉพาะในภาวการณ์ที่เศรษฐกิจกำลังวุ่นวายอยู่ในขณะนี้เป็นการเหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง กระผมมีความเห็นว่าในเรื่องโรงเรียนอาชีวะที่โอนมานี้ มิได้ทำให้เด็กนักเรียนอาชีวะจะขึ้นสู่ระดับปริญญาไปอย่างเดียวหามิได้ เด็กนักเรียนอาชีวะที่จะโอนมานี้ส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีความชำนิชำนาญ หรือเรียกว่า สกิล (skill) ในทางมือ–ไม้หรือมี แฮนด์ สกิล (hand skill) มาแล้ว แต่ว่าเขายังขาดในเรื่องสกิลทางศีรษะหรือบันดาลใจ เพราะฉะนั้นทางกระทรวงศึกษาธิการก็ต้องการจะ พุช (push) ในเรื่องบันดาลใจหรือสติปัญญาในด้านวิทยาการต่าง ๆ ที่เขาศึกษาเล่าเรียนมานั้น สมมุติว่าในด้านเกษตร เขาเรียนมาพอสมควร แต่ว่าเขามีการปฏิบัติจริงทำคือในทาง แพร็กติคอล (practical) นั่นมามากพอสมควรคืออยู่แล้ว ที่นี้ในทางสติปัญญาหรือในทางวิทยาการคือทางแอคะเดมิค (academic) เขาอาจจะยังขาดในทางวิชาการบางสิ่งบางอย่างไป ถ้าหากว่าเราได้เสริมได้เพิ่มเติมให้เขาเกิดปัญญาในด้านสมองยิ่งขึ้น ที่กล่าวว่าระดับของผู้บริหารหรือผู้ดำเนินงานขั้นกลางนั้นมากยิ่งขึ้น ดียิ่งขึ้น อันนี้ละครับที่จะไปเข้าในหลักการอันนั้น กระผมมีความเห็นอยากจะกล่าวสรุปโดยย่อว่า ทุกสมัยหรือว่าทุกโอกาสที่มีการจัดการศึกษาขึ้นมาหรือว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลงหลักสูตรก็ตาม หรือจะมีการดำเนินในทางการศึกษาก็ตาม กระผมมีความเห็นเท่าที่ข้าพเจ้าเคยมารู้สึกว่าเรามีนักการศึกษาที่รู้เรื่องการศึกษามามากมายเหลือเกิน แต่ท่านนักการศึกษาเหล่านั้นท่านไม่เคยเป็นครูผู้สอนมาเลยท่านไม่เคยอยู่ในโรงเรียนเลย ท่านไม่เคยบริหารการศึกษามาโดยตรงเลยนั้นมากมายเหลือเกิน แต่ท่านมีความรู้มีความเข้าใจในเรื่องการศึกษามากมายทีเดียว แต่ว่านั่นเป็นไปในทางอบทั้งสิ้น นี่กระผมมีความเห็นเช่นนั้น

เพราะฉะนั้นกระผมขอสรุปว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แหละเป็นร่างพระราชบัญญัติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ปฏิรูปการศึกษาส่วนหนึ่ง และเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะทำให้งานการบริหารในด้านเทคโนโลยีอย่างที่ได้พูดเมื่อกันนั้นแหละคล่องตัวยิ่งขึ้น และจะเป็นโอกาสดีของนักศึกษาที่เขามีความชำนิชำนาญในทางมือ-ไม้อยู่อย่างเดียว ให้เขาเกิดทักษะ เกิดสกิลในด้านสติปัญญา ในด้านสมองเพิ่มขึ้นอีกด้วย ถ้าอย่างไรแล้วขอให้โอกาสกับทางการดำเนินการต่อไป แล้วเราคอยดูผลกันในระยะต่อไป กระผมขอจบพระคุณ

คุณหญิงบุญสิริ ชวลิตชำรง : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ในฐานะที่ดิฉันเป็นกรรมาธิการการศึกษา เมื่อวานนี้ก็ได้เชิญเจ้าหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการมาให้คำชี้แจงถึง เรื่องการโอนทรัพย์สินจากกรมอาชีวศึกษาให้แก่สถาบันเทคโนโลยีนี้ แล้วเราก็ได้ทำรายงานการประชุมขึ้นมาแจกให้แก่ท่านสมาชิก ถ้าท่านสมาชิกจะได้อ่านในหน้า ๒ แล้วก็จะเห็นว่าการรวม การโอนทรัพย์สินต่าง ๆ มาให้กับวิทยาลัยเทคโนโลยีแล้วนี่ จะเป็นการประหยัด ซึ่งเวลานี้ถ้าจะพูดถึงกำเนิดแล้วละก็ต้องเรียกว่าสถาบันนี้ได้ เกิดขึ้นมาแล้ว เมื่อเกิดขึ้นมาแล้วนี่เรามีหน้าที่จะต้องฟูมฟักให้เจริญเติบโต ดิฉันเห็นว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในชั่วระยะเวลา ๒ ปีนี่มีถึง ๔ คน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าการศึกษาถ้าจะแกว่งไปตามวันและเวลาหรือว่าตามรัฐมนตรีแล้วก็คงจะไม่เติบโต ดิฉันมีความเห็นเช่นเดียวกับที่คุณหลอย ท่านสมาชิกได้แถลงเมื่อสักครู่นี้ แล้วก็เห็นว่าเวลานี้วิทยาลัยเทคโนโลยีต้องไปอาศัยที่เรียนถึง ๔ แห่ง และขาดเครื่องมือเครื่องใช้ ถ้าหากจะรวมเป็นสถาบันแห่งเดียวกันแล้ว ก็จะช่วยให้เกิดการประหยัดจะเป็นการรวมเอาอาจารย์และบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถตามวิทยาลัยต่าง ๆ มารวมกันจะได้สอนตามความรู้และตามวุฒิได้อย่างเหมาะสม ท่านสมาชิกก็จะได้เห็นนะคะนี่ข้อที่ ๑

ข้อที่ ๒. ประหยัดงบประมาณในการลงทุนเพื่อการศึกษาในระดับปริญญาตรี ซึ่งจำเป็นต้องใช้อาคารสถานที่ เครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การศึกษา จึงรวมวิทยาลัยในส่วนกลาง เพื่อปรับปรุงอาคารสถานที่ อุปกรณ์เครื่องมือ และบุคลากรโดยจัดตั้งเป็นสถาบันกลาง เพื่อเปิดสอนระดับปริญญาตรี เพราะฉะนั้นก็คงจะมีแห่งเดียวนะคะ

ข้อที่ ๓. เปิดโอกาสให้ผู้ที่จบการศึกษาด้านอาชีวศึกษาได้มีโอกาสศึกษาต่อ ถึงขั้นปริญญาตรี โดยคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถสูง ไม่ต้องเกรงว่าจะมีปริญญาตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพื่อนะคะ เพราะเหตุว่าในเวลานี้ก็เป็นที่รับกันอยู่ว่า เมืองไทยนี่ขาดช่างฝีมือในระดับที่จะไปเป็นหัวหน้าช่าง เพราะฉะนั้นเมื่อเวลาขาดช่างฝีมือนี้แล้ว เราจะเพาะช่างคือที่มีฝีมือนี่ เราก็ต้องเพาะครูที่จะไปสอน และถ้าหากว่าท่านสมาชิกได้ติดตามข่าวแล้ว เราก็จะเห็นว่าเวลานี้ช่างฝีมือของเรานี่ได้เป็นสินค้าขาออก ไปอิหร่าน และไปในต่างประเทศอีกหลายประเทศด้วยกัน ถ้าหากว่าจะดูแล้วในต่างประเทศอย่างสหรัฐอเมริกา ช่างฝีมือของเราระดับที่เทรน (train) ในนี้ ดิฉันได้เคยไปพบถามว่าทำไมชั่วโมงละเท่าไร ช่างฝีมือเท่านั้นที่มีสกิล (skill) ทำไมชั่วโมงหนึ่งถึง ๑๖ เหรียญ เพราะฉะนั้นดิฉันเองก็ไม่ใช่ว่าจะสนับสนุนให้เรายิดคนแล้วให้เป็นสินค้าขาออก แต่ว่าเราต้องการจะยิดคนแล้วเอามาใช้ในเมืองเราเอง ถ้าไปดูตามโรงงานต่าง ๆ ก็จะเห็นว่า เขาจะต้องขอช่างของเขาเองเข้ามาที่จะเป็นผู้ชำนาญงาน ถ้าหากว่าเราได้ยิดคนพอแล้ว พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนที่เราพิจารณาเมื่อเช้านี้ เราก็จะจำกัดคนที่ชำนาญงานของเขาได้ เราก็จะบังคับว่าต้องใช้คนของเรา เพราะเรามีคนพอเพียงแล้ว ในเวลานี้ไปดูตามโรงงานต่าง ๆ บางโรงงานเขาก็เห็นว่าเรามีฝีมือดี ใช้ได้ดี แล้วก็ผูกมิตรกับคนไทยก็ดีเข้ากับคนได้ เขาก็จัดส่งไป อย่างญี่ปุ่นนี่จัดส่งไปเป็นทีมทีเดียว ดิฉันไปดูที่โรงงานที่เขายิดเพลารถยนต์ เครื่องประกอบรถยนต์ต่าง ๆ ก็เอาระดับช่างส่งไปญี่ปุ่นไปเทรน (train) ไปฝึกหัด เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราจะได้จัดเอาพวกที่มีความสามารถ ขั้นหัวกระทิเหล่านี้เรามาสอนของเราเอง เราก็จะได้จำกัดผู้ชำนาญงานจากต่างประเทศทั้งหลายได้

ข้อที่ ๔. พัฒนาความสามารถของบุคลากรในการประสานงาน ระหว่างผู้ใช้วิชาชีพกับผู้ใช้ฝีมือ อันนี้ก็เท่ากับว่าทำคนที่มีฝีมือแล้ว ให้เขามีสมองที่จะได้คิดก้าวหน้าเพื่อที่จะได้มีการอินเวนชั่น(invention) ขึ้น ดิฉันก็ขอประทานโทษที่ใช้ภาษาอังกฤษให้เราได้เจริญก้าวหน้าขึ้นต่อไป

ข้อที่ ๕. นั้นดิฉันก็ได้ศึกษาและถามดูแล้วว่า เราจะทำทุกแห่งหรือเปล่า เขาก็ไม่ได้บอกว่าทำทุกแห่ง จะรวมกันอยู่ในแห่งเดียวเท่านั้น แต่ว่าจะพิจารณาขยายไปตามภูมิภาคตามความเจริญเป็นและเหมาะสมในแต่ละภูมิภาค

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นในวันนี้ตามประเด็นที่เราจะพิจารณากันนั้น เป็นประเด็นที่จะโอนเอาทรัพย์สินออกไปให้วิทยาลัยนี้มีความคล่องตัวในการบริหาร เราได้ชักถามอธิบดีกรมอาชีวศึกษาได้ชักถามอธิการบดี รองอธิการบดี ซึ่งมาให้เราชักถึง ๓ คน เป็นเวลา ๓ ชั่วโมง เราก็ได้รับความพอใจในเรื่องที่จะต้องช่วยกันขจัดอุปสรรคในการที่จะไม่คล่องตัวในการดำเนินงานก็สมควรที่จะได้รับหลักการในการโอนทรัพย์สินนี้ แล้วก็ในเรื่องงบประมาณคิณีเกิดว่า ถ้าโอนไปแล้วจะต้องของบประมาณแผ่นดินอีกหรือเปล่า จะต้องไปรบกวนกระทรวงการคลังหรือไม่ เจ้าหน้าที่ที่ท่านมาทั้ง ๓ ท่านก็ได้บอกว่า ไม่ต้องขอเพราะเรามีงบประมาณอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าถ้าหากโอนมาให้ก็ต้องโอนเงินมาให้กับเราด้วยให้กับสถาบันนี้ด้วย เพราะฉะนั้นคิณีก็ขอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้โปรดอ่านรายงานที่คณะกรรมาธิการการศึกษาได้ทำขึ้น และขอได้โปรดรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ผมคิดว่าเราได้อภิปรายกันมานานพอสมควรแล้ว ก็ใคร่จะขอมติต่อที่ประชุมว่าเราควรจะปิดอภิปรายกันได้หรือยัง ท่านผู้ใดเห็นควรปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๘๖ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นควรเปิดอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ปิดอภิปราย ต่อจากนี้ผมก็จะขอมติต่อที่ประชุมว่า ควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๑๐ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมาธิการครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายกิตติโญ สาธร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอต่อคณะกรรมาธิการสามัญชุดการศึกษา การสาธารณสุขและการสาธารณูปการพิจารณา

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลขอเสนอต่อคณะกรรมาธิการสามัญชุดการศึกษา การสาธารณสุขและการสาธารณูปการ จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าที่ประชุมนี้ของมติให้คณะกรรมาธิการสามัญชุดการศึกษา การสาธารณสุขและการสาธารณูปการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วันครับ

นายกิตติโญ สาธร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลขอเสนอกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าที่ประชุมนี้ของมติให้แปรญัตติภายใน ๗ วัน

ระเบียบวาระต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงธนบุรี และศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับที่ ๒๘/๒๕๑๙ วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๑๙
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๙๕๖๙ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒ ธันวาคม ๒๕๑๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. ....ต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
ธานินทร์ กรัยวิเชียร
(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี

พ.ศ. ....

หลักการ

จัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นในกรุงเทพมหานคร

เหตุผล

โดยที่ประชาชนในกรุงเทพมหานครมีจำนวนมากขึ้น และมีคดีความมาสู่การพิจารณาพิพากษาของศาลแพ่งและศาลอาญาเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่ห้องพิจารณาของศาลแพ่งและศาลอาญามีอยู่จำกัด ไม่เพียงพอกับจำนวนคดีที่มาสู่ศาล ประกอบกับการคมนาคมในกรุงเทพมหานครไม่สู้จะคล่องตัว ทำให้ประชาชนผู้เป็นโจทก์และผู้เกี่ยวข้องไม่ได้รับความสะดวกและรวดเร็วในการเดินทางไปดำเนินกิจการ สมควรจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีเพิ่มขึ้น เพื่อพิจารณาพิพากษาคดีที่เกิดขึ้นในเขตจังหวัดธนบุรีเดิม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นในกรุงเทพมหานคร

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้ง

(๑) ศาลแพ่งขึ้นในกรุงเทพมหานครเรียกว่า "ศาลแพ่งธนบุรี"

(๒) ศาลอาญาขึ้นในกรุงเทพมหานครเรียกว่า "ศาลอาญาธนบุรี"

ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีจะจัดตั้งในเขตใดของกรุงเทพมหานคร และจะเปิดทำการเมื่อใด ให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๔ ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีมีเขตท้องที่การปกครองของเขตคลองสาน เขตคลิ่งชัน เขตธนบุรี เขตบางกอกน้อย เขตบางกอกใหญ่ เขตบางขุนเทียน เขตภาษีเจริญ เขตราษฎร์บูรณะ และเขตหนองแขม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๕ บรรดาคดีของเขตท้องที่การปกครองของเขตคลองสาน เขตตลิ่งชัน เขตธนบุรี เขตบางกอกน้อย เขตบางกอกใหญ่ เขตบางขุนเทียน เขตภาษีเจริญ เขตราษฎร์บูรณะ และเขตหนองแขม ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลแพ่งหรือศาลอาญาในวันเปิดทำการศาลแพ่งธนบุรีหรือศาลอาญาธนบุรี ตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลแพ่งหรือศาลอาญา แล้วแต่กรณี

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเสนา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ รัฐบาลนี้ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรี และศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. .... ขึ้นเพื่อสภานี้ได้โปรดพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้มีกับร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในระเบียบวาระต่อไปอีก ๒ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นั้นเป็นกฎหมายที่เกี่ยวเนื่องกันกับร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้งสิ้น คือเป็นเรื่องที่กระทรวงยุติธรรมขอจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี ขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร

เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องขอจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและ ศาลอาญาธนบุรีขึ้นนั้น ก็เนื่องจากประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครในขณะนี้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น จึงมีคดีความฟ้องสู่การพิพากษาของศาลแพ่งและศาลอาญาขณะนี้เพิ่มขึ้นเป็นเงาตามตัวเป็นจำนวนมาก แต่ห้องพิจารณาของศาลแพ่งและศาลอาญาขณะนี้มีอยู่จำกัดไม่เพียงพอกับจำนวนคดีที่มาสู่ศาล ประกอบกับการคมนาคมในกรุงเทพมหานครไม่สู้จะสะดวกนัก ทำให้ผู้มีอรรถคดีและผู้ที่เกี่ยวข้องไม่ได้รับความสะดวกในการที่ไปติดต่อกับศาล กระทรวงยุติธรรมจะขยายห้องพิจารณาเพิ่มขึ้นก็ไม่ได้ เพราะสถานที่ขณะนี้มีอยู่จำกัด เพราะฉะนั้นจึงสมควรจะได้จัดตั้งศาลแพ่งและศาลอาญาขึ้นทางฝั่งจังหวัดธนบุรีเดิม เรียกว่าศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี เพื่อแบ่งเบาภาระของศาลแพ่งและศาลอาญาในขณะนี้ และอำนวยความสะดวกในด้านความยุติธรรมให้แก่ประชาชน

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการที่สำคัญอยู่เพียงประการเดียว คือเรียกว่าจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นในกรุงเทพมหานคร คือเรียกว่าทางฝั่งจังหวัดธนบุรีเดิมนั้น ซึ่งมีเขต คือเขตคลองสาน เขตตลิ่งชัน เขตธนบุรี เขตบางกอกน้อย เขตบางกอกใหญ่ เขตบางขุนเทียน เขตภาษีเจริญ เขตราษฎร์บูรณะ และเขตทุ่งครุ และร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติกำหนดมาตรการที่จะเปิดทำการขึ้นเมื่อใด เพราะฉะนั้นรัฐบาลนี้จึงขอเสนอจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นเพื่อสภาได้โปรดพิจารณาครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายสุกิจ ศรีสาคร : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุกิจ ศรีสาคร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ครับในการที่จะเสนอหลักการจัดตั้งศาลแพ่งและศาลอาญาเพิ่มขึ้นนั้น กระผมก็เห็นชอบตามเหตุผลที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงในสภา แต่คำว่า "ธนบุรี" นั้นนะครับ เวลานี้เป็นอำเภอเท่านั้นแหละครับ ไม่มีจังหวัดธนบุรีแล้ว เพราะว่าเรารวมกรุงเทพกับธนบุรีเดิมนี่ครับเป็นกรุงเทพมหานคร ถ้าจะใช้คำว่า "ศาลแพ่งหรือศาลอาญาธนบุรี" ก็กลายเป็นศาลอำเภอไป ท่านอาจจะพิจารณาว่าเปลี่ยนเป็นกรุงเทพมหานคร ๒ หรืออะไร ก็เพราะว่าศาลธนบุรีนี่เลื่อนลอยเหมือนเกินครับ จังหวัดนะไม่มีแล้ว กระผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในสภานี้ก็คงจะทราบ ในเวลานี้เราไม่มีจังหวัดธนบุรี เรามีอำเภอธนบุรีเท่านั้นครับ แล้วถ้าจะเรียกว่าศาลแพ่งธนบุรี ก็จะกลายเป็นศาลประจำอำเภอธนบุรี เพราะฉะนั้นในการที่ท่านจะเรียกว่า ศาลแพ่งธนบุรีหรือศาลอาญาธนบุรีนี่ ท่านมีหลักการอย่างไร ขอได้โปรดชี้แจงด้วยครับ

นายควง ตีวาชิน : ท่านประธานที่เคารพ กระผมควง ตีวาชิน สำหรับข้อข้องใจของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อกี้นี้ กระผมเข้าใจว่าประเด็นท่านรัฐมนตรีคงแถลงแก้ที่ในส่วนตัวของกระผมนั้น เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีในคราวนี้ แต่อยากจะตั้งข้อสังเกตไว้สักสองประการ คือ

ประการแรก การแบ่งเป็นแผนกแพ่งและอาญานี้ เราควรจะขยายไปถึงศาลอุทธรณ์และศาลฎีกาด้วย เราทราบดีกันอยู่แล้วว่าความเชี่ยวชาญของบุคคลนั้นไม่เหมือนกัน ตัวอย่างแพทย์เราจะเห็นได้ว่าแพทย์เขามีทั้งผู้เชี่ยวชาญในทางทรวงอก หู ตา อะไรพวกนี้ เพราะฉะนั้นในการพิจารณาคดีของศาลก็เช่นเดียวกัน บางท่านก็เชี่ยวชาญในทางแพ่ง บางท่านก็เชี่ยวชาญในทางอาญา เราควรจะขยายการแบ่งเป็นแผนกอาญาและแผนกแพ่งไปถึงศาลอุทธรณ์และศาลฎีกาด้วย ก็จะทำให้การพิจารณาพิพากษาคดีรวดเร็วเป็นที่พึงพอใจ ของประชาชน เพราะขณะนี้ประชาชนก็รู้สึกจะเลื่อมระอา เพราะว่าการประสาทความยุติธรรมในชั้นศาลฎีกานั้นดูเหมือนจะช้าเกินควร ใช้เวลาประมาณตั้ง ๒ ปี ๓ ปีกว่าคดีจะตกลงมา นี่ละครับถ้าเราจะแบ่งออกเป็นแผนกอาญาแผนกแพ่ง การพิจารณาคดีจะรวดเร็วขึ้น เท่าที่กระผมเห็นมาทางภาคตะวันออกนี้ กระผมเคยไปดูงานที่ไทยรับมา เขาก็แบ่งออกเป็น ๒ แผนกเช่นเดียวกันนี่ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการต่อไป นับว่าเป็นโชคดีของศาล หัวหน้าศาลชนบุรี พอแยกออกมาได้เป็นอธิบดีเฉยครับ ถ้าเป็นศาลอื่น อย่างศาลมีนบุรีนี่ฐานะก็คงเป็นหัวหน้าศาลเช่นเดียวกัน แต่ยังมีศาลจังหวัดอีกหลายศาลซึ่งมีปริมาณงานมากมาย เช่น ชัยยา ราชบุรี เพชรบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งนครราชสีมาซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมคงจะทราบดีว่า ปริมาณงานนั้นมากมาย ถ้าจะได้มีการพิจารณาแยกระดับของศาลใหญ่ ๆ ตามหัวเมืองให้มีฐานะเช่นเดียวกับอธิบดีศาลแพ่งธนบุรี ศาลอาญาธนบุรีแล้วก็จะเป็นการบำรุงขวัญใจ แก่ข้าราชการผู้พิพากษาในการพิจารณาพิพากษาคดีให้ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น หากว่าจะชักช้องตามกาลต่าง ๆ มีอธิบดีอยู่แล้วก็ตาม แต่ว่าแม้แต่ศาลแพ่งธนบุรีศาลอาญาธนบุรี ที่ตั้งขึ้นมาใหม่นี้ก็อยู่ในเขตอำนาจของอธิบดีภาคหนึ่ง คงไม่ขัดข้องในการที่เราจะขยายฐานะของศาลใหญ่ ๆ ตามหัวเมืองให้มีฐานะเช่นเดียวกับศาลแพ่งธนบุรี ศาลอาญาธนบุรี กระผมขอฝากข้อสังเกตไว้สองประการเท่านั้นครับ สวัสดีครับ

นายเสนา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอขอบคุณท่านสมาชิกที่มีความเห็นร่วมด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่จะจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นในกรุงเทพมหานคร สำหรับข้อที่ท่านสมาชิกสงสัยก็คือว่า ทำไมเราจึงตั้งชื่อของศาลว่า "ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี" อันนี้เป็นเรื่องชื่อเพื่อให้ประชาชนเข้าใจได้ง่ายที่สุด เพราะว่าโดยสภาพความรู้สึกของประชาชนเดี๋ยวนี้ก็ยังเข้าใจว่า ทางฝั่งพระนคร ฝั่งหนึ่ง ก็คือธนบุรี นี่พูดถึงความรู้สึก และอันนี้เมื่อเราตั้งเราก็มีศาลแพ่ง และศาลอาญาขึ้นทางฝั่งกรุงเทพมหานครด้านหนึ่งแล้ว เพราะฉะนั้นอีกด้านหนึ่งที่ประชาชนก็เข้าใจว่า อันนั้นคือด้านธนบุรี เพราะว่าประชาชนมีความเกี่ยวข้องอยู่กับศาลจะต้องไปศาล จะไปศาลไหนอันนี้ถ้าเผื่อเราระบุชื่อว่าศาลธนบุรี กระผมก็คิดว่าเป็นความสะดวกของประชาชน ที่จะไปทางด้านธนบุรีและสถานที่ตามโครงการของกระทรวงยุติธรรมที่จะตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นก็ตั้งอยู่ในเขตท้องที่ ประทานโทษ คือตามมาตรา ๔ ในเขตธนบุรีด้วย คือมีหลายเขต แต่สถานที่ตั้งของตัวศาลนั้นคือธนบุรี ด้วยเหตุนี้ทางกระทรวงยุติธรรมจึงมีความเห็นว่า การตั้งชื่อก็เพื่อความสะดวกของผู้ที่มีอรรถคดีและที่จะเข้าไปเกี่ยวข้องกับศาล กระผมเห็นใจว่าถ้าเผื่อประชาชนเข้าใจศาลบิดอาจจะเรียกว่ามาศาลทางฝั่งกรุงเทพมหานคร เพราะว่าศาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทางยังกรุงเทพมหานครก็มีชื่อระบุอยู่แล้วเป็นศาลแพ่ง ศาลอาญานี้ก็เป็นความเข้าใจของประชาชนว่า หมายถึงศาลแพ่ง ศาลอาญา ในเขตกรุงเทพมหานครนี้ถ้าเผื่อเราไประบุให้ชัดว่าเป็นศาลแพ่งธนบุรี ศาลธนบุรีเดิม กระผมคิดว่าก็คงจะเหมาะสมและก็ไม่เป็นการถอยหลังเข้าคลอง ดังที่ท่านสมาชิกสงสัย

ส่วนข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอีกท่านหนึ่งนั้น กระผมรู้สึกว่าขอบพระคุณในความคิดที่ท่านเสนอมา ตัวนี้ในกระทรวงยุติธรรมเราได้แบ่งแผนกอยู่เป็นการภายในอยู่แล้ว คือทั้งศาลอุทธรณ์และศาลฎีกา ซึ่งเรียกว่าเป็นศาลสูง เราได้แบ่งแผนกเรียกว่าแผนกหนึ่ง แผนกสอง แผนกสาม มีการพิจารณาแต่ละแผนกบ้าง คือเรียกว่ามีคณะทำการพิจารณาคดีบางประเภท เช่นประมวลรัษฎากรขึ้นเป็นพิเศษ แล้วก็บางคดีที่มีความสำคัญอย่างคดีเด็กก็แยกออกเป็นแผนก ตัวนี้ว่าเฉพาะบประมาณเพียงพอเราก็จะได้จัดแบ่งออกเป็นศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกา ทั้งนี้ก็แล้วแต่ท่านผู้พิพากษาท่านผู้ใหญ่หรือคณะนั้นมีความเชี่ยวชาญทางแพ่งหรือทางอาญาก็จะได้ดำเนินการต่อไป แต่ทั้งนี้กระผมก็คิดว่าขึ้นอยู่กับงบประมาณ ซึ่งถ้าเผื่อในโอกาสที่มีงบประมาณเพียงพอ ทางกระทรวงยุติธรรมก็จะได้ดำเนินการตามความเห็นที่ท่านสมาชิกกรุณาแนะนำมา กระผมขอขอบคุณครับ

คุณหญิงนันทกา สุประภาตะบันทึก : ท่านประธานที่เคารพครับ ดิฉันเห็นด้วยกับความเห็นของท่านรัฐมนตรีในข้อที่ว่า การที่เราจะเรียกชื่อว่าศาลธนบุรีนั้นไม่ได้เกี่ยวข้องกับเรื่องชื่อของจังหวัด ซึ่งขณะนี้ไม่มีแล้ว แต่ว่าอย่างไรก็ดี ดิฉันอยากกราบเรียนขอทราบความคิดเห็นของท่านอีกอย่างประการดังต่อไปนี้ค่ะ คือว่าศาลธนบุรีนะคะ ดิฉันดูจากตัวเลขประชากรที่จะแบ่งออกมาตั้งกับศาลนี้นั้น ถ้าแยกออกจากกรุงเทพมหานคร ซึ่งขณะนี้กรุงเทพมหานครมีตัวเลขประมาณ ๔ ล้านกว่าคน ก็จะแยกไปขึ้นอยู่ศาลธนบุรี ประมาณ ๑ ล้าน ๒ แสนคนเศษ ยังคงเหลือขึ้นอยู่กับศาลกรุงเทพมหานครประมาณ ๒ ล้าน ๑ แสนคนเศษ ในกรณีอย่างนี้ดิฉันกราบเรียนถามว่าเราจะมีการแบ่งให้ออกไปขึ้นอยู่กับเขตศาลธนบุรีมากกว่านี้ได้หรือไม่ เพราะเราก็ทราบกันอยู่แล้วว่า ชื่อของศาลนั้นมิได้จำเป็นจะต้องมีชื่อจังหวัดควบคู่กันไปกับชื่อศาลอย่างเวลานี้เรามีศาลจังหวัดมีนบุรี ก็ไม่ได้หมายความว่าเรามีจังหวัดมีนบุรี เช่นเดียวกันที่ดิฉันกราบเรียนนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็คือประเด็นว่า ถ้าเราจะแบ่งการะออกไปจากศาลแพ่ง ศาลอาญา ของเขตพระนครนี้ ไปให้กับธนบุรีให้มากกว่านี้จะได้หรือไม่ เช่นอาจจะเอาอำเภอหรือเขตบางเขตในฝั่งพระนครนี้เอาไปขึ้นอยู่กับศาลธนบุรีอีกบ้าง เพราะเหตุที่ว่าเรากำลังจะมีศาลแห่งที่เป็นประชุมของศาลถึงขนาดอธิบดีผู้พิพากษาอยู่แล้ว กราบเรียนขอทราบความคิดเห็นของท่านรัฐมนตรีครับ

นายเสมา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงถึงเหตุผลที่ไม่เอาเขตในฝั่งที่ในกรุงเทพมหานครนี้เข้าไปรวมอยู่ด้วย เพราะว่าทางกระทรวงยุติธรรมมุ่งอำนวยทางด้านความยุติธรรมให้แก่ประชาชนทางด้านคดี ด้วยเหตุนี้ทางกระทรวงยุติธรรมจึงมุ่งถึงคดีเป็นหลักเกณฑ์ ดังนี้ ทางกระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า จำนวนคดีที่เกิดในท้องที่ที่จะตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้น คือเขตคลองสาน เขตตลิ่งชัน เขตธนบุรี เขตบางกอกน้อย เขตบางกอกใหญ่ เขตบางขุนเทียน เขตภาษีเจริญ เขตราษฎร์บูรณะ และเขตทุ่งครุ นี้ มีจำนวนคดีมาก และคำนวณได้โดยถัวเฉลี่ยแล้วประมาณ ๑ ใน ๓ ของคดีที่เกิดขึ้นที่ศาลแพ่งและศาลอาญาในขณะนี้ ด้วยเหตุนี้ทางกระทรวงยุติธรรมจึงมุ่งหาคดีมากกว่าจำนวนประชาชนพลเมือง กระผมขอกราบเรียนชี้แจงเพียงเท่านี้ครับ

พันตรี เสิศ เกสรศัย : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เสิศ เกสรศัย ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ กระผมเกรงว่าท่านรัฐมนตรีจะใจอ่อนไปเปลี่ยนชื่อคำว่า "ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี" กระผมจึงใคร่ขอเรียนเพื่อประกอบว่าควรจะตั้งชื่อนี้ไว้ตามเดิม เพราะเหตุว่าการตั้งเมืองมาตั้งแต่สมัยโบราณกาลนั้น เขาได้มีลงเฉลยอันหนึ่งอะไรไว้เป็นอันมากและตามประวัติศาสตร์ของเรานั้น ผู้ที่เปลี่ยนชื่อประเทศสยาม ซึ่งได้มีการลงทะเบียนไว้เป็นอันมากนั้นก็ได้มีอันเป็นไปพลอยสมควร และท่านที่เปลี่ยนชื่อจังหวัดพระนคร – ธนบุรี เป็นกรุงเทพมหานครนั้นก็รู้สึกว่าจะมีอันเป็นไปพอสมควรเหมือนกัน เพราะฉะนั้นคำว่า "ธนบุรี" นี้ กระผมเห็นว่าเป็นมงคลนามควรจะเอาไว้ให้คงอยู่ กระผมกราบเรียนเพียงแค่นี้ครับ ขอบพระคุณครับ

นายชวง เอี่ยมศิลา : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระผมก็รู้สึกไม่ค่อยสบายใจ ดูจะล้าน ๆ ว่าอยากจะเป็นคาว แต่เหมือนกับคล้าย ๆ จะมาคอยค้านรัฐบาลเล่นเสียเรื่อย กระผมดูเหตุผลของรัฐบาลที่เสนอร่างพระราชบัญญัติ นี้เข้ามา เหตุผลท่านอ้างบอกว่าห้องพิจารณาของศาลแพ่งและศาลอาญามีอยู่จำกัด พอเมืองมาก แต่มีเหตุผลอันสุดท้ายบอกว่าเพราะการจราจรลำบาก คล้าย ๆ ฟังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไม่จัดการจราจรไม่จัดการคมนาคมให้สะดวก ท่านประธานครับ เมื่อได้เห็นเหตุผลของรัฐบาลที่เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ กระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธาน กระผมก็มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับศาลอยู่บ้าง ศาลในกรุงเทพมหานครอยู่ที่ข้างสนามหลวงนั้น ถ้าหากเราไปดูทุกเช้า ๆ บริเวณที่นั่งของศาลยาจูราเกือบจะไม่ว่างหรือว่าน้อยที่สุด แต่ศาลแพ่งครับ วันหนึ่ง ๆ อาจจะมีเฉลี่ยแล้วมีคดี ๒ คดี ว่างกันเยอะแยะเหลือเกิน ท่านประธานครับ ว่างกันมากทีเดียวละ ท่านอ้างเหตุผลอย่างนี้ กระผมเกรงว่าจะขัดกับข้อเท็จจริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่กระผม อยากจะถามท่านนายกรัฐมนตรีเสียด้วยซ้ำ ท่านแถลงนโยบายของท่านในข้อ ๑ รัฐบาลนี้ถือหลักประหยัดเป็นสำคัญ การที่ท่านอยากจะมาตั้งศาลแพ่ง ศาลอาญา ทั้ง ๆ ที่ข้อเท็จจริงนั้นอย่างศาลแพ่งไม่มีความจำเป็น แต่นั่นแหละเขาคงมีศาลอาญาก็อยากจะมีชิมลีศาลแพ่งบ้าง คล้าย ๆ จะเป็นการเพิ่มปริมาณของบุคคล ตำแหน่งขึ้นไปเท่านั้นเอง กระผมเป็นห่วงกลัวจะขัดกับนโยบายของท่าน กลัวจะขัดกับนโยบายของท่านว่าท่านอยากจะประหยัด เพราะในข้อเท็จจริงนั้นเป็นเรื่องศาลแพ่ง คดีทางแพ่ง ผู้พิพากษาศาลแพ่งว่างทั้งเยอะแยะ ถ้าไม่เชื่อท่านผู้ใดจะไปลิฟต์ขึ้นก็ได้ ไปถึงตอนบ่าย ๆ ไปที่ห้องศาลแพ่ง ยืนยอกครับ และอีกประการหนึ่ง ท่านรัฐมนตรีก็ได้ตอบเสียด้วยซ้ำไปว่าห้องมากกว่า มันเอียง กระผมเองเคยเป็นผู้แทนราษฎรของจังหวัดหนึ่งเรียกว่าใหญ่มาก เหมือนกัน กระผมคิดว่ารัฐบาลนี้ได้แถลงแล้วพยายามจะให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชนทุกข์ทั่วทั้งประเทศ กระผมสงสัยว่าเหตุไฉนจึงมาทุ่มเทอยู่ในกลางเมืองหลวงมากมายนัก ถ้าว่าในการจราจรจากหนองแขมเข้ามาสู่ศาลอาญาหรือศาลแพ่งในกรุงเทพมหานคร เดินทางยาวมากที่สุดอย่างช้าก็แค่ ๑ ชั่วโมง ท่านประธานครับ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอุดรธานี ของกระผมอย่างนี้ บางอำเภอเดินทาง ๔ ชั่วโมง จากที่อยู่ของเขา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จึงจะมาสู่จังหวัดแสนลำบาก กระผมคิดว่าคนดี ๆ อย่างนี้ ขอถาม นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมก็คงจะได้คำนึงถึง เพราะนโยบายของท่าน ท่านจะให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชนทั้งประเทศ ท่านอยากจะให้เขาได้รับความสะดวกความสบายดีแล้ว แต่ว่าคนที่ไหนเล่าได้รับความสะดวกสบาย ท่านก็ไม่ตอบเมื่อสุดท้ายถามถึงเรื่องจังหวัดนครราชสีมา ท่านไปกล่าวถึงเรื่องว่าจะแยกคดีตามความสำนาญของศาลชาญ และศาลแพ่ง นั่นเป็นส่วนของท่าน เพราะท่านเคยเป็นผู้พิพากษามาแต่ในด้านความสะดวกของประชาชนทั้งประเทศนะครับ ท่านไม่ได้คำนึงถึงจังหวัดที่อยู่รอบนอกเลยที่พลเมืองเขาเป็นล้านคนขึ้นไป อย่างจังหวัดอุดรธานีของกระผม แต่ความจริงไม่ใช่หางเสียง เพราะกระผมอายุมากเกินไปแล้วที่จะมาเล่นผู้แทน เพราะเป็นหามากมายแล้วท่านประชาชนครับแต่ก็อดห่วงประชาชนทั้งประเทศไม่ได้ เพราะหลายแห่งเหลือเกินเขาลำบากลำบนเมื่อเขาเกิดคดีเกิดอะไรบางอย่างขึ้นมา กว่าจะมาศาลได้แสนจะลำบาก เพราะฉะนั้นในคดีแพ่งโดยทั่วไปในหัวเมืองจึงเกิดมีข้าราชการอัยการผู้รับผิดชอบเกิดขึ้น ใช้การเปรียบเทียบปรับเอาเสียเองแก้ปัญหาเสียเอง เพราะราษฎรลำบากเหลือเกินที่จะมาถึงศาลแก่นโยบายของรัฐบาลอยากจะให้ความสะดวกแก่ประชาชน แต่กระผมเป็นห่วงกลัวท่านจะไม่ได้คิดถึงประชาชนทุกหนทุกแห่งทั่วทั้งประเทศตามที่ขุนพวงได้ยกตัวอย่าง เฉพาะจังหวัดนครราชสีมา ความจริงมีอยู่หลายแห่งเหลือเกิน ท่านประชาชนครับ ท่านเชื่อมั่นโดยหลักการโดยเหตุผล กระผมก็ไม่อยากจะติงท่านแต่กระผมก็เป็นห่วง ดังร่างพระราชบัญญัติเมื่อเช้านี้ซึ่งกระผมได้อภิปรายเรียนให้ทราบแล้ว ถ้าเราจะตั้งหน้าตั้งตาพยายามจะเพิ่มตำแหน่งข้าราชการทุกกระทรวงทบวงกรมให้มากขึ้น ๆ กระผมห่วงยันรายทางเศรษฐกิจของประเทศ ท่านยุติธรรมกระผมเห็นใจเราขัดสน แต่ว่าก็เป็นส่วนหนึ่งของการเพิ่มจำนวนข้าราชการทั้งประเทศให้มากขึ้น ๆ กระผมห่วงภาระรายได้ประชาชนจะไม่สมดุลย์กับรายจ่ายที่เราจะมาจ่ายเป็นเงินเดือน เป็นค่าเหนื่อยท่านผู้และสิ่งตอบแทนหลายสิ่งหลายอย่างให้แก่บรรดาข้าราชการ กระผมขอย่ากเรียนเพียงเท่านี้ครับ

นายพิภพ อะสีติรัถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พิภพ อะสีติรัถ์ ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพเป็นอย่างยิ่งต่อท่านผู้อภิปรายที่นั่งลงไปเมื่อตะกี้นี้กระผม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เองก็มีวิชาชีพทางกฎหมายมาและเกี่ยวข้องกับศาลมาพอสมควร ในประเด็นที่ว่าศาลแห่งนั้นว่างจริงหรือไม่ กระผมก็อยู่กรุงเทพมหานคร กระผมว่าความมากระผมไปเห็นมาไม่ตรงกันที่กระผมไปเห็นนั้นเต็ม บางวันแต่ละบัลลังก์นั้นมีถึง ๔ – ๕ คดีซ้อนกันอยู่ในนั้น ส่วนศาลอาญานั้นก็เห็นตรงกันครับว่าเต็ม แต่ศาลแห่งก็ยังเต็มอยู่ บัลลังก์ก็ไม่พอ กระผมเห็นอย่างนี้ ส่วนที่ทางสมาชิกผู้มีเกียรติได้เห็นมาคงจะเป็นตอนประมาณสักบ่าย ๓ โมง กระมังครับ ตอนนั้นก็พิจารณากันเสร็จแล้ว กระผมจึงขอกราบเรียนว่า ตามที่รัฐบาลเสนอมานี้เห็นชอบด้วยครับ

นายอำนวย อินทุพันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมอำนวย อินทุพันธุ์ กระผมของสนับสนุนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้อภิปรายของเมื่อสักครู่นี้ในข้อที่ว่าศาลแห่งนั้นงานเต็มจริง ๆ ในฐานะที่กระผมเคยรับราชการเป็นผู้พิพากษาในศาลแห่งทั้ง ๒ ปี ขอเรียนยืนยันและใคร่ขอชี้ทางเช่นที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวเมื่อสักครู่ก่อนนี้ว่าศาลแห่งว่างจริงหรือไม่ ศาลแห่งนั้นมีผู้พิพากษาประมาณ ๖๐ คน แต่มีบัลลังก์อยู่เพียง ๔ – ๕ บัลลังก์เท่านั้น และผู้พิพากษาคนหนึ่งรับคดีวันละ ๒ เรื่องทั้งเช้าทั้งบ่ายจะเห็นได้ว่าคดีมีถึง ๑๒๐ กว่าคดีต่อวันที่จะให้ผู้พิพากษาเพียง ๖๐ คนทำ ก็แสดงให้เห็นว่าศาลแห่งนั้นงานมากมายเหลือเกิน และมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเพิ่มจำนวนผู้พิพากษาขึ้นมา กระผมเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ของรัฐบาลและขอเสนอเหตุผลที่เห็นด้วยเพิ่มเติมจากที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้แถลงไปแล้วเมื่อสักครู่นี้ กระผมเห็นว่า

ประการแรก การที่กระทรวงยุติธรรมย้ายแม่ศาลเจ้าพระยา ไปยังศาลอาญาและศาลแพ่งธนบุรีนั้นเป็นการที่ทางราชการจะไปหาประชาชน ซึ่งเหมาะสมกับสมัยปัจจุบันนี้เป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าแต่ก่อนนั้นเป็นเรื่องประชาชนต้องมาหาราชการ ประชาชนที่อยู่ในเขตธนบุรีอันกว้างใหญ่ไพศาลจะต้องเดินทางขึ้นมาเป็นคดีความที่ศาลแพ่งและศาลอาญาในเขตกรุงเทพมหานคร และก็เป็นที่แปลกอยู่ประการหนึ่งที่ว่าในเขตธนบุรีนั้น ไม่เคยมีศาลเลย เป็นของแปลกมาก ในเขตอำเภอ เช่นมีนบุรี ธัญบุรีซึ่งเป็นอำเภอนั้น ก็ยังมีศาลจังหวัดไปตั้งอยู่ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าการที่มีศาลแพ่งและศาลอาญาธนบุรีนั้น ก็เป็นอย่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหมาะสมแล้ว และก็คงจะทำให้ความว้าเหว่ของชาวชนบุรีที่ไม่เคยมีศาลเลยหมดไป อันนี้เป็นประการหนึ่ง

ประการที่ ๒ มีสุภาษิตกฎหมายสากลอยู่บทหนึ่งว่า "การให้ความยุติธรรมที่ล่าช้า คือการปฏิเสธความยุติธรรม" อันหมายถึงว่าผู้มีหน้าที่อำนวยความยุติธรรมแก่ประชาราษฎร์ เช่น ศาล อัยการ หรือตำรวจ ถ้าหากว่าทำหน้าที่ของตนโดยล่าช้าแล้วก็จะกลายเป็นการให้ความอยุติธรรมไป เพราะเหตุว่าพวกที่ยากไร้ คนยากคนจนก็จะไม่มีโอกาสที่จะต่อสู้ในความยุติธรรมเหมือนกับคนมั่งมีทั้งหลาย การที่ได้ตั้งศาลแพ่งและศาลอาญาชนบุรีขึ้นนั้น บรรดาผู้ที่เกี่ยวข้องกับคดีความในโรงศาล เช่นคยานก็จะไปมาได้สะดวก ในด้านตำรวจเจ้าหน้าที่ตำรวจที่จะต้องมาติดต่อศาลในด้านการฝากขัง ยึดของอะไรต่าง ๆ นั้นก็จะไปมาได้สะดวกและไม่เสียเวลา ซึ่งจะเป็นผลให้ประหยัดเวลาของตำรวจนั่นเอง และเป็นผลให้เจ้าหน้าที่ตำรวจนั้นได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างอื่น อำนวยบริการแก่ประชาชนได้

ส่วนในด้านผู้พิพากษานั้น กระผมคิดว่ากระทรวงยุติธรรมซึ่งมีความเอื้อเฟื้อต่อผู้พิพากษาตุลาการอยู่ตลอดมา ก็คงจะได้พิจารณาทั้งผู้พิพากษาที่อยู่ในเขตจังหวัดชนบุรีนั้นมาเป็นผู้พิพากษาประจำที่ศาลแพ่งและศาลอาญาชนบุรี การที่ผู้พิพากษาซึ่งอยู่ในเขตจังหวัดชนบุรีก็จะเป็นผู้ที่รู้ปัญหาประเพณีและเหตุการณ์ในจังหวัดชนบุรีดี การจดคำพยานต่าง ๆ ก็จะทำได้โดยง่ายรวดเร็วฉับพลัน ซึ่งจะทำให้การพิพากษาคดีแล้วเสร็จโดยรวดเร็ว ก็จะทำให้สมประโยชน์ในด้านความมุ่งหมายของรัฐบาลและกระทรวงยุติธรรมที่ต้องการจะให้คดีทั้งหลายแหล่นี้แล้วเสร็จไปโดยรวดเร็ว เพื่อที่ประชาชนจะได้รับความยุติธรรมได้ในเวลาอันไม่ยาวนัก ด้วยเหตุผลที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้วนั้น กระผมก็เห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้จะอำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนยิ่งขึ้นกว่าในปัจจุบันนี้ ขอบคุณครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชนะ รุ่งแสง กระผมเห็นด้วยกับรัฐบาลกับกระทรวงยุติธรรมที่จะตั้งศาลแพ่งและศาลอาญาชนบุรีขึ้นมา เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในฝั่งชนบุรี แต่จะอย่างไรก็ตาม ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านก็ได้พูดออกมาแล้วในปัญหาการจราจรและปัญหาความไม่สะดวกแก่การ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่จะใช้ศาลสถิตยุติธรรมที่อยู่ใกล้สนามหลวงนั้น แต่กระผมอยากกราบเรียนท่านประธาน ผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่า เมื่อท่านได้เตรียมงานเกี่ยวกับศาลสถิตยุติธรรมแล้ว แล้วก็มุ่งหวังที่จะดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ที่จะให้สนองต่อความต้องการของประชาชนที่จะเซิร์ฟ (SERVE) ประชาชนให้ได้รับความสะดวกมากที่สุดนั้น แต่สิ่งที่ท่านไม่ได้พูดอันหนึ่งก็คือ งบประมาณที่ท่านจะใช้ในการที่จะตั้งศาลอันนี้ สถานที่ที่ท่านจะใช้นั้น ทางกระทรวงยุติธรรมได้เตรียมไว้แล้วแต่ไหนเพียงไร งบประมาณปี ๒๕๒๐ นั้น หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่จะสร้างเป็นศาลนั้นได้มีแล้วแต่ไหนเพียงไร หรือว่าท่านจะใช้สถานที่ราชการที่มีอยู่ในเขตธนบุรี เป็นที่ตั้งทำการศาลชั่วคราว หรือศาลถาวร อย่างนี้กระผมคิดว่าถ้าท่านได้พูดสิ่งนี้แล้ว จะทำให้สมาชิกในสภาแห่งนี้ได้มีความเข้าใจมากขึ้น และประกอบกับมาตรา ๑ ของกฎหมายฉบับนี้ ได้พูดไว้ว่า "ศาลแห่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีจะจัดตั้งขึ้นในเขตใดของกรุงเทพมหานคร และจะเปิดทำการเมื่อใดให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา" การที่จะเปิดทำการเมื่อใดและจะเปิดทำการที่ใดนั้น กระผมคิดว่าก็เป็นดุลพินิจของกระทรวงยุติธรรม แต่การที่จะหาเงินมาเพื่อการนี้นั้น กระผมกราบเรียนถามท่านประธาน ผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่า ท่านได้เตรียมไว้ในงบประมาณปี ๒๕๒๐ แล้วแต่ไหนเพียงไรหรือไม่ หรือว่าท่านได้มีประมาณคร่าว ๆ ว่า ควรจะเป็นแต่ไหนเพียงใด ขอบคุณ

นายเสมา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงท่านสมาชิกว่า สำหรับที่ดินที่จะตั้งศาลแห่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีนั้นอยู่ทางข้ามโรงเรียนวัดสิงห์ มีเนื้อที่ ๑๕ ไร่ อันนี้กระทรวงยุติธรรมเราได้จัดหาไว้เรียบร้อยแล้ว แล้วโครงการที่จะจัดตั้งศาลแห่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีนั้น จะตั้งรวมอยู่ในบริเวณเนื้อที่เดียวกันเช่นเดียวกับศาลอาญาและศาลแพ่งในขณะนี้ซึ่งอยู่หน้าท้องสนามหลวง และทางด้านโน้นเมื่อจัดตั้งศาลแห่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นแล้ว ก็จะนำศาลแขวงธนบุรีซึ่งขณะนี้ความจริงก็กลับมาตั้งอยู่ที่บริเวณท้องสนามหลวงเช่นเดียวกันไปรวมตั้งอยู่ในเขตศาลแห่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี นั้นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โครงการที่จะจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีนั้น ทางศาลแพ่งธนบุรีกำหนด
ประมาณ ๒๐ บัลลังก์แล้วศาลอาญาธนบุรีนั้นประมาณ ๑๐ บัลลังก์ ซึ่งคิดว่า
เพียงพอที่จะอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้น คือหมายความว่าเขต
จังหวัดธนบุรีเดิมทั้งหมด และอันนี้เราได้คำนึงถึงสถานที่และก็จุดแห่งศูนย์รวมแล้วเจ้าหน้าที่
ของกระทรวงยุติธรรมเห็นว่าเป็นการเหมาะสม และก็เป็นการสะดวกในการที่ประชาชน
ในจังหวัดธนบุรีเดิมที่จะมาติดต่อ อันนี้ที่ท่านสมาชิกยังข้องใจอยู่ว่าทางกระทรวงยุติธรรมไม่
ได้เหลียวแลกับท้องถิ่นเลย มามุ่งแต่ในกรุงเทพมหานครนั้น คืออันนี้กระผมขอชี้แจงว่า
ทางกระทรวงยุติธรรมได้คิดที่จะจัดตั้งศาลในท้องถิ่นขึ้นอีกหลายจังหวัด คือศาลจังหวัดพุ่งสง
ศาลจังหวัดบุกคาหาร ในท้องถิ่นทางภาคอีสานจังหวัดหนึ่ง และที่ทางใต้อีกจังหวัดหนึ่ง
และก็กำลังจะดำเนินการอีกหลายจังหวัดแต่เมื่อท่านสมาชิกกรุณามาในความหมายนี้ขอบคุณ
กระผมก็เลยตะขิดตะขวงใจ เลยไม่กล้าที่จะกราบเรียนท่านในเวลานี้

ส่วนในเรื่องการตั้งตำแหน่งนั้น อันนี้กระผมก็ขอกราบเรียนจากความรู้สึกของ
กระผมซึ่งเป็นทุลาการมา ๒๕ ปีแล้ว กระผมคิดว่าทางฝ่ายตุลาการมีใจมุ่งหวังตำแหน่ง
หรือเกียรติยศหรือผลรายได้อะไรอย่างอื่น นอกจากมุ่งอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชน
เท่านั้น กระผมจึงตัดสินใจปรึกษาข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ในกระทรวงยุติธรรม จึงเห็นว่า
ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีนั้น แม้แต่จะมีตำแหน่งอธิบดีศาลแพ่งธนบุรีและอธิบดีศาล
อาญาธนบุรี ทุกคนยอมเสียสละโดยใช้หลักประหยัด นี่ได้รับเงินเดือนในชั้นเดียวกันกับ
ท่านอธิบดีศาลแพ่งและศาลอาญา คือลดไปอีก ๑ ชั้น คือตำแหน่งอธิบดีศาลแพ่งธนบุรี
และศาลอาญาธนบุรีนั้นได้รับอัตราเงินเดือนในตำแหน่งข้าราชการตุลาการชั้น ๖ ส่วนกับ
ท่านอธิบดีศาลแพ่งและศาลอาญาทางกรุงเทพมหานครในขณะนี้ท่านได้รับเงินเดือน ของ
ตำแหน่งข้าราชการตุลาการชั้น ๗ ซึ่งอัตราเงินเดือนแตกต่างกันมาก แล้วสำหรับ
รองอธิบดีศาลแพ่งธนบุรี และรองอธิบดีศาลอาญาธนบุรีนั้นก็เช่นเดียวกัน อัตราเงินเดือน
และขั้นของเงินเดือนแตกต่างกับท่านรองอธิบดีศาลแพ่งและศาลอาญาในขณะนี้ กระผม
ขอกราบเรียนชี้แจงท่านเพียงเท่านี้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ท่านสมาชิกที่เคารพเนื่องจาก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องติดตามมาอีก ๒ ฉบับ และเวลาก็มีจำกัด ผมไม่อยากจะให้ท่านการพิจารณาญัตติที่เกี่ยวข้องกันทั้ง ๓ ฉบับนี้ไปในคราวหน้า เพราะฉะนั้นถ้าอยากจะรวบรัดพิจารณาเสียให้เสร็จโดยเร็ว ก็หวังว่าท่านสมาชิกคงจะเห็นใจนะครับ คุณสายนทีว่าอย่างไรครับ

นายสายนที สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ ทีแรกกระผมก็ไม่คิดจะอภิปราย แต่ได้ฟังท่านรัฐมนตรีอภิปราย เมื่อกี้กระผมก็คิดยากจะขออภิปรายสักนิดหนึ่งเกี่ยวท่านว่าศุลการไม่หวังเกี่ยวกับภาษีหรือเงินเดือนนั้น กระผมถูกฝากมาจากผู้พิพากษาหัวหน้าศาล แต่ก็ทราบในจังหวัดหนึ่ง มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประมุข และผู้กับผู้ว่าราชการจังหวัดคือหัวหน้าศาล ทุกจังหวัดเป็นอย่างนั้น เป็นศักดิ์ศรีคู่กันไปเลย เดี๋ยวนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดตำแหน่งเท่ากับอธิบดีนะครับ แล้วท่านไปดูหัวหน้าศาลของท่านซิครับคล้อยแค่ไหน ศักดิ์ศรีนะสำคัญ เรื่องความยุติธรรมนี่อันหนึ่งละ

อันที่ ๒ ผู้พิพากษาการุโสเป็นหัวหน้าศาล พอถึงอัยต้องเอามาไว้ในศาลกรุงเทพมหานครหมด ศาลแพ่ง ศาลอาญา ส่วนหัวเมืองประชาชนต้องการความยุติธรรม ได้ผู้พิพากษาหนุ่ม ๆ ส่วนผู้การุโสเข้าไปอยู่ในศาลกรุงเทพมหานครหมดนี่อีกอันละครับ เพราะฉะนั้นคงยากจะให้เข้าใจ

ก็อย่างหนึ่งครับ จังหวัดหัวเมืองมีผู้พิพากษา ๗ ท่าน มีบัลลังก์อยู่ ๓ บัลลังก์ ยอดที่สุดก็ต้องเจียดปันจาก ๓ บัลลังก์นี้ออก ๒ บัลลังก์เป็น ห้าหมด ๕ บัลลังก์ ชักความได้ใกล้กันยุ่งไปหมดเลย จนกระทั่งไม่รู้ว่าบัลลังก์ไหน ของเขาผู้ท่านไปพูดครับ กระผมพร้อมที่จะถอนครับครับ นี่กระผมกราบเรียนครับ เพราะฉะนั้นจะให้ปรับศักดิ์ศรีของหัวหน้าศาลให้เสมอกับข้าราชการระดับนี้ เกี่ยวกับศักดิ์ศรีของข้าราชการในต่างจังหวัดเดี๋ยวนี้อนามัยหรือว่าหมอก็ไปไกลแล้ว ซี. เท่าไร ๆ หัวหน้าศาลก็ยังแหงอยู่เท่านั้น นี่เกี่ยวกับศักดิ์ศรีครับอันนี้ ขอท่านอย่าไปคิดว่าเงินไม่สำคัญ ไม่เอาอะไรศักดิ์ศรีสำคัญครับ เมื่อเป็นอธิบดีเป็นหัวหน้าศาลให้เขาพอกันครับ กระผมขอฝากไว้เท่านี้แหละครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ก็อย่างที่ผมเรียนท่านสมาชิกไปแล้วว่า กฎหมายนี้ตามศัพท์เทคนิคทางสภาก็เรียกกันว่า กฎหมายพวง ที่ท่านเข้ามา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓ ฉบับพร้อม ๆ กัน เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะขอความเห็นใจ ของวนรัตน์สักเล็กน้อย ก็ไม่ทราบจะขอมติต่อที่ประชุมว่าควรจะปิดอภิปรายได้หรือยัง ท่านผู้ใดเห็นควรปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นควรเปิดอภิปราย ต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ ลงมติให้ปิดอภิปรายเป็นเอกฉันท์ ต่อจากนี้ผมก็จะขอมติต่อที่ประชุมว่า ควรจะรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ กรรมาธิการลงมติ

นายเสมา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอเสนอให้สงคณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณา และแปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการสามัญชุดการปกครอง แปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ จะมีท่านผู้ใดคัดค้านหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดคัดค้าน ก็เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ

ต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญรัฐมนตรีครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับที่ ๒๘/๒๕๑๙ วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๑๙
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๙๕๖๙ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒ ธันวาคม ๒๕๑๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติ ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ(ฉบับที่..)พ.ศ. .... ต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร

(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นในกรุงเทพมหานคร ตามพระธรรมนูญศาลยุติธรรม สมควรกำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือนสำหรับข้าราชการตุลาการในศาลดังกล่าวให้สอดคล้องกับพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๑ ตำแหน่งข้าราชการตุลาการมีดังนี้ ประธานศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ รองประธานศาลฎีกา ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา ผู้พิพากษาศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี รองอธิบดี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้พิพากษาศาลแพ่ง รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา อธิบดีศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง อธิบดีผู้พิพากษาภาค ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์ รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่ง ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญา ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษาศาลแพ่ง ผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาศาลอาญา ผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษาศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น ผู้พิพากษาและผู้ช่วยผู้พิพากษา

นอกจากตำแหน่งดังกล่าวแล้ว อาจให้มีตำแหน่งข้าราชการตุลาการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งจะได้มีกฎกระทรวงกำหนดเทียบกับตำแหน่งดังกล่าวแล้ว กฎกระทรวงเช่นว่านี้ ให้ได้รับความเห็นชอบของ ก.ต. ก่อน"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๒ ข้าราชการตุลาการให้ได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๑) ประธานศาลฎีกา ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๔

(๒) อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ และรองประธานศาลฎีกา ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๔

(๓) ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง และอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๗

(๔) ผู้พิพากษาศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา อธิบดีศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง และอธิบดีผู้พิพากษาภาค ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๖

(๕) ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์ รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี และรองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๕

(๖) ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่ง ผู้พิพากษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หัวหน้าคณะในศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญา และผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญาธนบุรี ให้ได้รับเงินเดือนขั้น ๔

(๓) ผู้พิพากษาศาลแพ่ง ผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาศาลอาญา ผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษาศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง และผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ให้ได้รับเงินเดือนขั้น ๓

(๔) ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น และผู้พิพากษา ให้ได้รับเงินเดือนขั้น ๒

(๕) ผู้ช่วยผู้พิพากษา ให้ได้รับเงินเดือนขั้น ๑

ในกรณีที่ข้าราชการตุลาการได้เลื่อนตำแหน่ง ให้ได้รับเงินเดือนในอัตราขั้นต่ำของขั้นที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งที่เลื่อนขึ้น แต่ถ้าผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นต่ำของขั้นที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งดังกล่าว ก็ให้ได้รับเงินเดือนในขั้นของขั้นที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นซึ่งมีจำนวนเท่ากับเงินเดือนที่ได้รับอยู่"

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเสมา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....เพื่อสภานี้ได้โปรดพิจารณา

หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้ ก็คือขอแก้ไขมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เดิม

เหตุผลที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมนี้ก็เนื่องจากสภานี้ได้เห็นชอบในการจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรี และศาลอาญาธนบุรีขึ้นในกรุงเทพมหานครแล้ว จึงจำเป็นที่จะต้องกำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือนสำหรับข้าราชการตุลาการในศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้น คือให้มีอธิบดีศาลแพ่งธนบุรีและอธิบดีศาลอาญาธนบุรี รองอธิบดีศาลแพ่งธนบุรี และรองอธิบดีศาลอาญาธนบุรีขึ้น และผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่งธนบุรีและผู้พิพากษาหัวหน้าคณะ ในศาลอาญาธนบุรีขึ้น หลักเกณฑ์นี้ตามที่กระผมได้กราบเรียนเพียงเท่านี้ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ : ท่านผู้เป็นประธาน และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เมื่อเราได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาธนบุรีและศาลแพ่งธนบุรีไปแล้ว ก็เป็นความจำเป็นของรัฐบาลอยู่เป็นอันมากที่จะต้องมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงระเบียบเกี่ยวกับข้าราชการฝ่ายตุลาการเพื่อให้เหมาะสมกับการตั้ง ๒ ศาลขึ้นใหม่นั้น แต่ใคร่จะขอประทานกราบเรียนตั้งข้อสังเกตว่า เหตุใดศาลแพ่งธนบุรีกับศาลอาญาธนบุรี ทางรัฐบาลจึงยกฐานะสูงกว่าศาลจังหวัดในต่างจังหวัดเทียบเท่าอธิบดี นี่เป็นปัญหาหนึ่ง ใคร่จะขอประทานกราบเรียนว่าอันคดีทั้งอาญาและคดีแพ่งทั้งหลายทั้งปวงที่อยู่ในเขตของศาลอาญาธนบุรี ศาลแพ่งธนบุรีที่จะมีต่อไปนั้น ก็ไม่ได้มีความสำคัญและมีความยิ่งใหญ่ หรือนอกเหนืออะไรเป็นพิเศษไปกว่าคดีอาญาและคดีแพ่งซึ่งเกิดขึ้นในต่างจังหวัด ความยุติธรรมซึ่งทางราชการบ้านเมืองจะประสิทธิ์ประสาทให้แก่ประชาชนนั้นก็ควรจะเสมอเหมือนกัน อันนี้เป็นเหตุผลอันหนึ่ง ถ้าหากว่าทางรัฐบาลมีความเห็นหรือเห็นความสำคัญ ก็ควรจะให้ศาลอาญาธนบุรี ศาลแพ่งธนบุรีเทียบเท่าชั้นอธิบดี คืออยู่อันดับ ๕ หรืออันดับ ๖ นั้น ก็น่าจะได้พิจารณาถึงศาลจังหวัดด้วย ใคร่จะขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมที่เคารพว่า ในต่างจังหวัดที่เพื่อนได้ชี้แจงมาเมื่อกี้นี้ว่าหัวหน้าศาลจังหวัดทุกศาลในต่างจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดใหญ่ อย่างจังหวัดนครราชสีมา หรือจังหวัดอุดรธานี หรือจังหวัดสุพรรณบุรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดนครสวรรค์ ประการใดก็ตามหัวหน้าศาลจังหวัดซึ่งถือเป็นประมุขผู้ประสิทธิ์ประสาทความยุติธรรมทั้งสิ้นทั้งปวงในจังหวัดนั้นมีฐานะเพียงชั้น ๓ เท่านั้น หัวหน้าคณะในศาลแพ่งยังอยู่ในฐานะชั้น ๔ เหนือขึ้นไป ยิ่งนี้อยากจะขอตั้งข้อสังเกตและขอฝากไว้กับกระทรวงยุติธรรมด้วยว่า เป็นความต้องการของประชาชนในต่างจังหวัดอยู่เป็นอันมากที่เราปรารถนาจะเป็นหัวหน้าศาลผู้ประสิทธิ์ประสาทความยุติธรรม ซึ่งเป็นหลักชัยในความยุติธรรมในต่างจังหวัดเพียงคนเดียว ซึ่งเป็นหัวหน้านั้นได้มีอายุโสพอสมควร ในปัจจุบันนี้เราจะเห็นได้ว่าบุคคลซึ่งเป็นหัวหน้าศาลในต่างจังหวัดนั้นอายุ ๓๐ ปีเศษเป็นหัวหน้าศาลแล้ว ในสมัยก่อนโน้นเราจะเห็นได้ว่า เมื่อรับราชการเป็นผู้พิพากษาอย่างน้อยที่สุด ๑๒ ปีจึงจะได้มีโอกาสเป็นหัวหน้าศาลจังหวัด แต่ปัจจุบันนี้จะด้วยประการใดก็ตาม ด้วยการเพิ่มตำแหน่งหรืออะไรก็ไม่ทราบ ปรากฏว่ารับราชการเป็นผู้พิพากษาเพียง ๗ ปีก็เลื่อนขึ้นเป็นหัวหน้าศาลแล้ว ถ้าหากว่ารับราชการเมื่ออายุ ๒๕ ปีพอจะเป็นหัวหน้าศาลอายุก็เพียง ๓๒ ปี เท่านั้น ด้วยเหตุนี้แหละเราจึงจะเห็นได้ว่า สภาพศาลจังหวัดในต่างจังหวัดนั้นมีสภาพฐานะด้อยลงไปเป็นลำดับมาจนปัจจุบันนี้ เราจึงมีความคิดเห็นว่า ถ้าหากทางกระทรวงยุติธรรมเห็นความจำเป็นเห็นความสำคัญ ต้องการจะประสิทธิ์ประสาทความยุติธรรมให้แก่ศาลต่างจังหวัดหัวหน้ากันแล้วควรจะได้แก้ไขกฎหมายฉบับนี้เสียใหม่ แทนที่จะให้หัวหน้าศาลจังหวัดมีฐานะเพียงชั้น ๓ คือเป็นผู้พิพากษาเพียง ๗ – ๘ ปีก็เป็นหัวหน้าศาลเป็นชั้น ๓ แล้วควรจะเลื่อนขยายขอบเขตให้กว้างขวางออกไปว่า หัวหน้าศาลจังหวัดแต่ละจังหวัดนั้นสามารถขึ้นไปได้ถึงชั้น ๔ เทียบเท่ากับหัวหน้าคณะในศาลแพ่ง และศาลอาญา ดังนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นอยากจะขอถามว่า แนวความคิดของทางกระทรวงยุติธรรมนั้นมีความคิดที่จะให้ความสำคัญต่อศาลต่างจังหวัดหรือไม่ ใครจะขอประทานกราบเรียนเป็นประการสำคัญอีกอันหนึ่ง ก็คือว่าในระยะที่จะมีการแปรญัตตินี้ ถ้าหากกระทรวงยุติธรรมมีความเห็นพ้องต้องกันกับคำอภิปรายของกระผม ก็จะได้บอกกับกรรมาธิการว่ากระทรวงยุติธรรมไม่ขัดข้อง ถ้าหากว่าคณะกรรมาธิการจะแปรญัตติแก้ไขหัวหน้าศาลจังหวัดจากชั้น ๓ ขึ้นเป็นชั้น ๔ ก็จะแก้ไขได้ และในช่วงระยะเวลา ๗ วันนี้ ทางกระทรวงยุติธรรมอาจจะออกหนังสือสอบถามไปยังหัวหน้าศาลจังหวัดทุกจังหวัดว่า มี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความปรารถนาที่ต้องการจะขยับขยายฐานะขึ้นเป็นชั้น ๔ หรือไม่ ก็ไม่ใช่ว่าผู้พิพากษาหัวหน้าศาลจังหวัดต่าง ๆ ขณะนี้เมื่อเราให้เป็นชั้น ๔ แล้วจะเลื่อนปรับเป็นชั้น ๔ ทีเดียวก็หามิได้ ก็ขึ้นไปได้ละชั้น ๆ ตามลำดับสามารถขึ้นไปจนถึงชั้น ๔ ได้โดยไม่ต้องย้ายเข้ามากรุงเทพมหานคร ในปัจจุบันนี้หัวหน้าศาลจังหวัดต่าง ๆ มีความไม่สบายใจเป็นอย่างยิ่ง เมื่อตัวอยู่ในฐานะจะเลื่อนขึ้นเป็นชั้น ๔ จะต้องเดินทางเข้ามากรุงเทพมหานคร บ้านก็ไม่มีที่อยู่ก็ไม่มี ภาระต่าง ๆ เหล่านี้ไม่พร้อมที่จะเข้ามาอยู่กรุงเทพมหานคร หัวหน้าศาลจังหวัดทั่ว ๆ ไปมีความปรารถนาจะเลื่อนอยู่ในต่างจังหวัดจนถึงชั้น ๔ เมื่อมีฐานะพอมีบ้านมีช่องเล็ก ๆ น้อย ๆ จึงค่อยเข้ามากรุงเทพมหานครกระผมได้สอบถามหัวหน้าศาลที่รู้จักกันหลายจังหวัดมีความปรารถนาที่ไม่อยากจะเข้ามาในกรุงเทพมหานคร ในระยะที่อายุเพียง ๗๒ ปี ๗๓ ปีนี้ อยากจะอยู่ในต่างจังหวัดจนถึงชั้น ๔ แล้วเข้ามาอยู่ในกรุงเทพมหานครเป็นที่วัดหน้าคณะในศาลแห่ง ศาลฎีกาอย่างนี้จะพอใจยิ่งกว่า จะสร้างความสะดวกสบายให้แก่หัวหน้าศาลในต่างจังหวัดเป็นอันมาก ยิ่งกว่านั้นเราจะได้เห็นหัวหน้าศาลจังหวัดซึ่งเป็นประมุขในฝ่ายยุติธรรมนั้นเดียงบ่าเดียงไหล่เทียบเท่ากับผู้ว่าราชการจังหวัด อย่างนี้เป็นต้น ปัจจุบันนี้ชาวประชาที่เดารพ เวลามีงานสำคัญในทางราชการจะเป็นงานเฉลิมพระชนมพรรษาก็ดี จะเป็นงานอะไร ๆ สำคัญของต่างจังหวัดก็ดี เราจะเห็นได้ว่าในงานรัฐพิธีนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตัวมีสายสะพายทุกจังหวัด แต่หัวหน้าศาลไม่เคยมีแม้แต่จังหวัดเดียว เพราะชั้นของหัวหน้าศาลจังหวัดชั้น ๓ นั้นไม่มีโอกาสได้รับพระราชทานสายสะพาย ดังนี้เป็นต้น ความเหลื่อมล้ำต่ำสูงระหว่างหัวหน้าศาลจังหวัดกับผู้ว่าราชการจังหวัดแตกต่างกันเป็นอันมาก ไม่เฉพาะแต่เท่านั้น ชาวประชาที่เคารพ บางจังหวัดที่ได้รับพระราชทานสายสะพายนั้นไม่แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดเท่านั้น แม้แต่รองผู้ว่าราชการจังหวัดหลายจังหวัดก็ได้รับพระราชทานสายสะพายแล้ว ซึ่งแตกต่างกับศาลเป็นอันมาก สิ่งต่าง ๆ ความเหลื่อมล้ำต่ำสูงเหล่านี้ ก็หาใช่ว่าหัวหน้าศาลจังหวัดจะทะเยอทะยานก็หามิได้ แต่ในทางสังคม ในทางปฏิบัติการ เมื่อเราเกิดเกียรติให้ศาลเป็นผู้มีเกียรติ หัวหน้าศาลเป็นประมุขของผู้ประสิทธิ์ประสาทความยุติธรรมในต่างจังหวัดแล้ว กระทรวงยุติธรรมควรจะมองและพยายามยกฐานะของเขาเหล่านี้เป็นต้น อันนี้แหละกระผม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จึงขอฝากไว้ต่อกระทรวงยุติธรรมว่าจะมีทางแก้ไขกฎไกอะไรต่าง ๆ เพื่อให้ศาลเรา ได้มีเกียรติพอสมควร

ประการสำคัญอันดับสุดท้าย ใคร่จะขอประทานกราบเรียนว่า ที่บรรดาเพื่อน สมาชิกบางคนอาจจะมีความเข้าใจว่า การเพิ่มอัตราผู้พิพากษาจะไม่เป็นการประหยัด การเพิ่มโน่นเพิ่มนี่ของศาลจะไม่เป็นการประหยัดนั้น ใคร่จะขอกราบเรียนด้วยความจริงใจว่า กระทรวงยุติธรรมเป็นกระทรวงซึ่งได้งบประมาณน้อยที่สุดกว่ากระทรวงใดทั้งสิ้น ขอให้ทุกคน ไปที่ศาล ท่านจะเห็นว่าที่ศาลนั้น แต่ละคนทำงานเกือบไม่มีเวลาหยุดหย่อน แล้วอาจจะ กล่าวไปถึงขั้นเสมียนด้วยว่า ในวงราชการทั่ว ๆไปเราเคยให้ความคิดความเห็นกันแล้วว่า บุคคลระดับจ่าศาลและเสมียนลงมานั้น ข้าราชการระดับปฏิบัติการนี้จะไม่มีข้าราชการ กระทรวงใดเลยต้องทำงานหนักเหนื่อยเหมือนไม่หยุดเหมือนกับกระทรวงยุติธรรม ขอให้ ท่านไปที่ศาลอาญา ให้ท่านไปที่ศาลแพ่งหรือไปศาลต่างจังหวัดทุกศาล ท่านจะเห็นจ่าศาล เสมียนพิมพ์ดีด เจ้าหน้าที่ทุกคนทำงานเกือบจะไม่มีเวลาเว้นเวลาว่าง แตกต่างกับ กระทรวงทบวงกรมอื่นเป็นอันมาก ทั้งนี้ก็เพราะว่างานของศาลนั้นเป็นงานซึ่งจะฟ้องตัวเอง ถ้าหากว่างานนี้ชักไปนิดเดียว การพิจารณาของศาลเดินไม่ได้ ถูกความมารอ หมายมารอ ทุกอย่างท้องอยู่ในตัว ทุกคนต้องทำงาน หยุดนิ่งไม่ได้ ด้วยเหตุนี้แหละจึงขอประทาน กราบเรียนว่า ขอให้ที่ประชุมนี้และทางกระทรวงยุติธรรมได้ภาคภูมิใจเถิดว่า กระทรวง ยุติธรรมเป็นกระทรวงเดียวเท่านั้นที่ทำงานคุ้มค่าในความคิดความเห็นของกระผมเพราะฉะนั้น ขอบรรดาเพื่อนสมาชิกอย่าได้คำหนิติเตียนกระทรวงยุติธรรม ในปัญหาเรื่องงบประมาณ เป็นอันขาด ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ผมก็จะขอสิทธิ์ต่อที่ประชุมว่า ควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใด เห็นควรรับหลักการโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเอกฉันท์ คณะกรรมาธิการครับ

นายเสมา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญชุดการปกครองพิจารณาและแปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญชุดการปกครองพิจารณา แปรญัตติตามข้อบังคับ จะมีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง ก็เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสุดท้ายของชุดนี้ คือร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับที่ ๒๘/๒๕๑๙ วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๑๙
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๙๕๖๙ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒ ธันวาคม ๒๕๑๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร
(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ ทวิ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗ เพื่อจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้นในกรุงเทพมหานคร

เหตุผล

โดยที่ประชาชนในกรุงเทพมหานครมีจำนวนมากขึ้น และมีคดีความมาสู่การพิจารณาพิพากษาของศาลแพ่งและศาลอาญาเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่ห้องพิจารณาของศาลแพ่งและศาลอาญามีอยู่จำกัด ไม่เพียงพอกับจำนวนคดีที่มาสู่ศาล ประกอบกับการคมนาคมในกรุงเทพมหานครไม่สู้จะคล่องตัว ทำให้ประชาชนผู้มีอรรถคดีและผู้เกี่ยวข้องไม่ได้รับความสะดวกและรวดเร็วในการเดินทางไปติดต่อกับศาล สมควรจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีเพิ่มขึ้น เพื่อพิจารณาพิพากษาคดีที่เกิดขึ้นในเขตจังหวัดธนบุรีเดิม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓ ศาลชั้นต้น

(๑) สำหรับกรุงเทพมหานคร ได้แก่

(ก) ศาลแขวง

(ข) ศาลจังหวัดนนทบุรี

(ค) ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี

(ง) ศาลแพ่งและศาลอาญา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๒) สำหรับจังหวัดอื่น นอกจากกรุงเทพมหานคร ได้แก่

(ก) ศาลแขวง

(ข) ศาลจังหวัด

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ให้มีประธานศาลฎีกาประจำศาลฎีกาหนึ่งนาย และให้มีอธิบดีผู้พิพากษาประจำศาลอุทธรณ์ ศาลแพ่ง ศาลอาญา ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี ศาลละหนึ่งนายกับให้มีรองประธานศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี และรองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ศาลละสองนายหรือกว่านั้นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเห็นสมควร

เมื่อตำแหน่งประธานศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี หรืออธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรีว่างลง หรือผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานศาลฎีกาหรือรองอธิบดีผู้พิพากษา แล้วแต่กรณี เป็นผู้ทำการแทนชั่วคราว ถ้ามีผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอยู่ปฏิบัติหน้าที่มากกว่าหนึ่งนาย ก็ให้เป็นไปตามลำดับอาวุโส

ในกรณีที่ไม่อาจมีผู้ทำการแทนชั่วคราวได้ตามความในวรรคสอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจะกำหนดให้ผู้พิพากษานายหนึ่งของศาลนั้น หรือศาลใดศาลหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนชั่วคราวก็ได้"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม พุทธศักราช ๒๔๗๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๙ ในศาลชั้นต้นทุกศาลนอกจากศาลแพ่ง ศาลอาญา ศาลแพ่งธนบุรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และศาลอาญาธนบุรี ให้มีผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ศาลละหนึ่งนาย

ถ้าศาลฎีกา ศาลอุทธรณ์ หรือศาลชั้นต้น ศาลใดศาลหนึ่งแบ่งออกเป็นสองแผนกหรือกว่านั้นขึ้นไป ให้มีผู้พิพากษาหัวหน้าแผนก แผนกละหนึ่งนาย

เมื่อใดตำแหน่งผู้พิพากษาหัวหน้าศาลหรือหัวหน้าแผนกว่างลง หรือผู้พิพากษาหัวหน้าศาล หรือหัวหน้าแผนกไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้พิพากษาอาวุโสในศาลนั้นหรือในแผนกนั้นเป็นผู้ทำการแทนชั่วคราว"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๔๙๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐ ทวิ ให้รองประธานศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรีหรือรองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี มีอำนาจตามที่กำหนดไว้ใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๐ (๔) และให้มีหน้าที่เป็นผู้ช่วยประธานศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี หรืออธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี แล้วแต่กรณี ตามที่ประธานศาลฎีกา หรืออธิบดีผู้พิพากษาศาลนั้น ๆ จะได้มอบหมาย"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔ ศาลชั้นต้นมีเขตดังนี้

(๑) ศาลแขวง มีเขตตามที่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงได้กำหนดไว้

(๒) ศาลจังหวัด มีเขตตามที่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดได้กำหนดไว้ แต่มรรคาคดีซึ่งเกิดขึ้นในเขตศาลแขวงและอยู่ในอำนาจของศาลแขวงนั้น ถ้ายื่นฟ้องต่อศาลจังหวัด ให้อยู่ในดุลพินิจของศาลจังหวัดนั้น ๆ ที่จะไม่ยอมรับสืบพยานหลักฐานคดีใดคดีหนึ่งที่ยื่นฟ้องเช่นนั้นได้

(๓) ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี มีเขตตามที่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีได้กำหนดไว้

(๔) ศาลแพ่งและศาลอาญา มีเขตศาลอกท้องที่กรุงเทพมหานคร นอกจากท้องที่ที่อยู่ในเขตของศาลแพ่งธนบุรี ศาลอาญาธนบุรี และศาลจังหวัดนนทบุรี แต่บรรดาคดีที่เกิดขึ้นนอกเขตของศาลแพ่งและศาลอาญานั้น จะยื่นฟ้องต่อศาลแพ่งหรือศาลอาญาก็ได้ ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของศาลนั้น ๆ ที่จะไม่ยอมรับพิจารณาพิพากษาคดีใดคดีหนึ่งที่ยื่นฟ้องเช่นนั้นได้ เว้นแต่คดีนั้นจะได้โอนมาตามบทบัญญัติในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕ ศาลแขวงมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีและมีอำนาจทำการไต่สวนหรือออกคำสั่งใด ๆ ซึ่งผู้พิพากษานายเดียวมีอำนาจดังที่ระบุไว้ในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ (๑) ถึง (๕) แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม และเมื่อได้พิจารณาพยานหลักฐานแห่งคดีไปแล้วเห็นว่าโทษของจำเลยควรจำคุกเกินกว่าหกเดือนหรือปรับเกินกว่าสองพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งโทษจำคุกหรือปรับนั้นอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทั้งสองอย่างเกินอัตราที่กล่าวแล้วก็ให้ศาลแขวงทำความเห็นส่งสำนวนไปให้ศาลอาญาหรือศาลอาญาธนบุรี หรือศาลจังหวัดพิพากษาแล้วแต่กรณี"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๗ ศาลแพ่งและศาลแพ่งธนบุรีมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีแพ่งทั้งปวง ศาลอาญาและศาลอาญาธนบุรีมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาทั้งปวง

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเสมา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานสภาที่เคารพรัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อสภานี้ได้โปรดพิจารณา

หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือ ขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๔ มาตรา ๑๑ ทวิ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม

เหตุผลในการที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม กระผมคิดว่าถ้าเผื่อท่านเรียงมาตราแล้วก็คงจะยุ่งยาก กระผมขอสรุปว่า คือมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติในพระธรรมนูญศาลยุติธรรมให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี ก็คือมีหลักเกณฑ์อยู่ง่าย ๆ ว่า กำหนดให้ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีเป็นศาลชั้นต้น ตามพระธรรมนูญศาลยุติธรรม เฉพาะศาลแพ่งธนบุรีก็มีอำนาจพิจารณาคดีแพ่งทั้งปวง และศาลอาญาธนบุรีก็มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาทั้งปวงหลักเกณฑ์ที่จะแก้ไขกฎหมายก็มีเพียงเท่านี้ ขอขอบพระคุณครับ

นายผวง เอี่ยมศิลา : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นแม่บทได้ผ่านไปแล้ว และก็ได้ผ่านลูกบทฉบับแรกไปแล้ว ฉบับนี้กระผมก็คิดว่าไม่มีอะไร กระผมขอเสนอปิดการอภิปรายเลยครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ปิดอภิปราย ต่อจากนี้ผมก็จะขอถามที่ประชุมว่า ควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นเอกฉันท์ กรรมาธิการครับ

นายเสมา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญชุดการปกครองพิจารณา และแปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญชุดการปกครองพิจารณา กำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ จะมีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ

เนื่องจากเรายังมีเรื่องที่จะต้องปรึกษาหารือเป็นการต่อเนื่องกันอยู่อีกหลายเรื่อง ผมก็อยากจะเสนอต่อที่ประชุมขอเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระการประชุม แต่เนื่องจากข้อ ๑๙ ของข้อบังคับบอกว่า "ในการประชุมสภาให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระและต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น" เพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์ที่จะพิจารณาเรื่องต่อไปในลำดับต่อไป ผมอยากจะขอเว้นระเบียบวาระที่ ๔.๕, ๔.๖, ๔.๗, ๔.๘, และ ๔.๙ เอาไว้ในการประชุมครั้งต่อไป และอยากจะยกระเบียบวาระที่ ๔.๑๐, ๔.๑๑ ขึ้นมาพิจารณาก่อนเพราะทั้ง ๒ ระเบียบวาระนี้รัฐบาลท่านขอถอนนะครับ แล้วก็ต่อจากระเบียบวาระที่ ๔.๑๐, ๔.๑๑ เราก็จะไปพิจารณาระเบียบวาระที่ (๖) คือเลือกประธานคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภา เพื่อเป็นกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ตามที่ผมเรียนเสนอต่อที่ประชุมนี้จะมีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขัดข้องก็ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติอนุมัติตามที่ผมขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมนี้

ต่อไปก็เป็นการพิจารณาระเบียบวาระการประชุมที่ ๔.๑๐ เรื่องที่ค้างพิจารณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กับ ๔.๑๑ เนื่องจากนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชยนาวี พ.ศ. .... เพื่อกลับไปพิจารณาใหม่โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับนี้ ได้สั่งบรรจุเข้าระเบียบวาระประชุมเมื่อครั้งที่แล้วซึ่งค้างพิจารณามาในการประชุมครั้งนี้ และตามข้อบังคับข้อ ๓๙ การถอนจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับความยินยอมของที่ประชุม ผมจึงขอมติที่ประชุมนี้ว่า จะให้ความยินยอมให้รัฐบาลขอถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรอนุมัติให้รัฐบาลถอนไป โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้รัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนั้นไปได้เป็นเอกฉันท์

ต่อไปเป็นเรื่องที่เสนอใหม่ ระเบียบวาระที่ (๖) เลือกประธานคณะกรรมาธิการสามัญประจำรัฐสภา เพื่อเป็นคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ มาตรา ๖ (๑) กำหนดว่าให้รัฐสภาเลือกประธานคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาจำนวน ๒ คน เพื่อเป็นคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ในรายชื่อประธานคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาคณะต่าง ๆ ทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้ส่งให้ท่านพิจารณาแล้วพร้อมระเบียบวาระการประชุม ผมจึงขอเชิญท่านสมาชิกเสนอชื่อผู้ที่ควรเป็นคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา และขอผู้รับรองตามข้อบังคับด้วย คุณสานนท์ครับ

นายสานนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอพลเอก สุรกิจ มัยลาภ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายบุญชง สงฆ์ประชา : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญชง สงฆ์ประชา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของเสนอพันเอก ณภัค คอมันตร์ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีท่านผู้ใดจะเสนออีกหรือไม่ครับ

นายชวง เอี่ยมศิลา : ท่านประธานที่เคารพ ตามพระราชบัญญัติก็มีเพียง ๒ ท่าน กระผมคิดว่าไม่อยากให้เสียเวลา ขอปิดการเสนอชื่อ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คุณชวงเสนอให้ปิดการเสนอชื่อ แล้วก็มีผู้รับรองถูกต้องตามข้อบังคับ ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ปิดการเสนอชื่อ เป็นอันว่าพลเอก สุรกิจ มัยลาภ และพันเอก ณภัค คอมันตร์ ได้เป็นกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ขอให้ท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อ

พันเอก สงวน ตำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) : รายชื่อประธานคณะกรรมาธิการสามัญซึ่งถูกเลือกให้เป็นกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา คือ

๑. พลเอก สุรกิจ มัยลาภ ๒. พันเอก ณภัค คอมันตร์

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : หลังจากการปิดประชุมในวันนี้แล้ว ก็จะมีการขอเชิญประชุมใหญ่ประจำปีของหน่วยรัฐสภาไทยในสหภาพรัฐสภา และประชุมใหญ่ประจำปีของหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียตามลำดับ ตามระเบียบวาระซึ่งได้ส่งให้ท่านสมาชิกแล้วครับ

ที่นี้เนื่องจากว่าสภานิติบัญญัติได้มีการประชุมประจำทุกวันศุกร์นั้น เนื่องด้วยวันศุกร์ที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๑๔ เป็นวันหยุดราชการประจำปีตามที่ทางราชการได้ประกาศกำหนดไว้ แต่สภามีเรื่องค้างพิจารณาอยู่มาก มีสมาชิกบางท่านเสนอความเห็นว่า สมควรให้มีประชุมเป็นกรณีพิเศษในวันพฤหัสบดีที่ ๓๐ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๑๔ เวลา ๙.๓๐ นาฬิกา จึงขอเรียนให้สมาชิกได้โปรดทราบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ล่วงหน้าไว้ด้วย

สำหรับการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในวันนี้ก็หมดระเบียบวาระแล้ว ผมขอปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๕ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้จดรายงานการประชุม

กัลยา สาราญศิลป์
กาญจนาลักษณ์ อู่แก้ว
พรรณนุชผา วิไลวงษ์
อุษา ชุณหบัณฑิต
ไพลิน จิรัคถิติกุล
พิลาส จารุนัฏ
ภูชงค์ เอกบุตร
สมชาย คาวอุตม
สมศรี ใจออนน้อม
ฉันหนา ชานป้อม
อาภรณ์ พงษ์นาค
อุทุมพร แก้วสถิตย์
สุรีย์ ภู่จินดา
สายสุนีย์ พันธุนะ
สัมฤทธิ์ คงเอิศ
มาลี เหมือนรัตน์
นงเยาว์ วานะรินทร์
ชลอลักษณ์ ธรรมผล
นิภา ภานุกุล
กรรณิการ์ สิงหะยลิน
ประเสริฐ ปั้นสิน
สรรพศิริ อรรถวุฒิวงศ์
กรุณา พิมพ์สุวรรณ
พิพอร บุ้ยเปี่ยม
สุจิตรา เจริญศิริ
มาลี อำไพล้ำเลิศ
เปรมจิต บุญหล่อ
พัชนี คล้ายสุวรรณ
เรณู อรัญภูก
กรองกาญจน์ เผ่าจินดา
รัชนี ชันชิโชติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม

นางอนงค์ อิศรภักดี

นางวิมล เจียมเจริญ

ร้อยเอก ชะโฆ รัตนเสถียร

นายสุกิจ ศรีสาคร

นายมนูญ นาวานุเคราะห์

พลอากาศตรี พิน เจริญสุข

พันเอก สงวน คำวงษา

พลเรือตรี โอภาส จามิกรณ์

พันตำรวจเอก สุชรรม วรวิเชียรวงษ์

พลตรี วศิน อิศรางกูร ณ อยุธยา

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๓ / ม.ค. ๒๐

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่...๙..../.....-...(...-...)

พล.อ.อ.หะริน หงสกุล

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand