

## บันทึกการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๕๔/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ขึ้นบัลลังก์ ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม กล่าวเปิดประชุม และแจ้งต่อที่ประชุมว่า ในการประชุมครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จากนั้น ได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องรับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑
- ครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
- ครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และ
- ครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน (ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐) (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากประธานคณะกรรมการสิทธิการสำัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน (พลเอก อู๊ด เป็องบน) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการสิทธิการสำัญฯ ส่วนที่ ๑ ซึ่งเป็นรายงาน โดยเปิดเผยแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมลับ ตามที่คณะกรรมการสิทธิการสำัญฯ ร้องขอ ตามข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสอง เพื่อพิจารณารายงาน ส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นรายงานลับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕ วรรคสอง หลังจากดำเนินการประชุมลับแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย และได้หารือต่อที่ประชุมให้ออกเสียงลงคะแนนลับ

โดยวิธีการใช้บัตรลงคะแนนในคูหา ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ (๓) ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานของที่ประชุมจึงดำเนินการให้สมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ ให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยวิธีการลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนในคูหา ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ (๓) จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภา จึงถือว่าได้รับความเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒) หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ และประธานกรรมการศึกษาร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (มาตรการป้องกันการกำหนดราคาโอนระหว่างบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing)) (นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ) ได้แถลงผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๙ คน ประกอบด้วย

- |  |                             |
|--|-----------------------------|
| ๑. นายจินตพันธ์ ทังสุบุตร                | ๒. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล |
| ๓. พลอากาศเอก ตรีนทศ สนแจ้ง              | ๔. นายธานี อ่อนละเอียด      |
| ๕. นายบัญญัติ จันทน์เสนะ                 | ๖. นายปรีดี ดาวฉาย          |
| ๗. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต             | ๘. คุณพรทิพย์ จาละ          |
| ๙. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์<br>วรรณแสง | ๑๐. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ |
| ๑๑. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้          | ๑๒. นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ    |
| ๑๓. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ              | ๑๔. นายสาธิต ชาญเชาว์กุล    |
| ๑๕. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์            | ๑๖. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช  |
| ๑๗. นายอนุวัติ อาหมัด                    | ๑๘. นางสาวอรจิต สิงคาลวนิช  |
| ๑๙. นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ           |                             |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุม  
มีมติให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน  
นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ชุดนี้

จากนั้น มีสมาชิกเสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ให้ยกระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่  
และระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น  
ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องที่เสนอใหม่ ระเบียบวาระที่ ๖.๑  
และระเบียบวาระที่ ๖.๒ ไปในคราวเดียวกันเนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกันตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๑ (๒)  
แต่ให้แยกลงมติทีละเรื่อง ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นประธานของที่ประชุมจึงดำเนินการ  
ให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่ ดังนี้

๑. ขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของ  
คณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล  
ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน จำนวน ๔ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑

(ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (ระเบียบวาระที่ ๖.๑)

๒. ขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยรายงานลับของคณะกรรมการวิสามัญฯ  
เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ  
ให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ส่วนที่ ๒ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)  
(ระเบียบวาระที่ ๖.๒)

หลังจากประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ  
และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน  
(พลเอก อู๊ด เบื้องบน) ได้แถลงผลการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ได้มีมติมิให้เปิดเผย  
บันทึกการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๔ ครั้งดังกล่าว และมีมติมิให้เปิดเผยรายงานลับ

ของคณะกรรมการสิทธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ส่วนที่ ๒ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ โดยขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติว่า ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี มีมติมิให้เปิดเผย ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญฯ จำนวน ๔ ครั้งดังกล่าว หลังจากนั้น ที่ประชุมได้ลงมติให้เปิดเผยรายงานลับของคณะกรรมการสามัญฯ

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

๑. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ระเบียบวาระที่ ๗) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตรร์) ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สาม ออกไปอีก ๓๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภา อาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้ใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณีโดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สาม ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑

๒. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตรร์) ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สาม ออกไปอีก ๓๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้ใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณีโดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สาม ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การพัฒนาการบริหารระบบราชการส่วนภูมิภาค เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔) หลังจากประธานคณะกรรมการฯ (พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์) และกรรมการฯ ในฐานะประธานคณะกรรมการจัดการจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย (นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และประธานคณะกรรมการฯ ได้ตอบชี้แจง ต่อที่ประชุมแล้ว ที่ประชุมมีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่ค้างพิจารณา ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่เสนอใหม่ เรื่องอื่น ๆ และเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๑๕ นาฬิกา

นันท ผาสุข

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ