

## กระทู้ถามที่ ๔๕๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยทั่วประเทศก่อนที่จะส่งผลกระทบต่อด้านการท่องเที่ยวของรัฐ  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้ใช้นโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศให้นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศมาท่องเที่ยวในจังหวัดต่างๆ ของประเทศไทย ทั้งนี้เพื่อก่อให้เกิดรายได้เข้าสู่ประเทศนั้น แต่ปรากฏว่า ในจังหวัดใหญ่เกือบทั่วประเทศซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญๆ ได้ประสบกับปัญหาขยะมูลฝอยล้นเมือง ก่อให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมด้านต่างๆ ตามมาจนอาจลุกลามไปถึงความไม่พึงประสงค์ของนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศได้ในอนาคต ซึ่งปัญหาขยะล้นเมืองนี้ในเขตปริมณฑล เช่น จังหวัดนนทบุรีซึ่งอยู่ติดกับกรุงเทพมหานคร อันเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดจากเขตเทศบาล และอบต.ต่างๆ ในจังหวัด วันละประมาณ ๖๐๐ - ๘๐๐ ตัน โดยมีการขนขยะมูลฝอยดังกล่าวไปเทสู่มกอบบ้นบ่อดินจำนวนกว่า ๒ ล้านตัน อย่างไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ในบริเวณตำบลคลองขวาง อำเภอกำแพงไทรน้อย บนพื้นที่ ๖๘ ไร่ โดยมีระดับความสูงของขยะจากพื้นดินประมาณ ๓๐ - ๕๐ เมตร ทำให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวที่สัญจรไปมาในบริเวณดังกล่าวเกิดความเดือดร้อนอันเกิดจากมลพิษ เช่น น้ำเสียที่เกิดจากกองขยะและซึมลงสู่แหล่งน้ำใต้ดินและแหล่งน้ำธรรมชาติ ตลอดจนในฤดูแล้งยังเสี่ยงต่อไฟไหม้และการระเบิดจากก๊าซอันเกิดจากการหมักหมมของขยะอีกด้วย ปัญหานี้ได้เกิดขึ้นมานานเกือบ ๒๐ ปี แต่ก็ไม่มีแนวโน้มที่จะแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจน ถึงแม้ว่ารัฐบาลที่ผ่านมาได้จัดซื้อที่ดินแล้วก็ตาม จึงขอเรียนถามว่า

๑. ในกรณีของจังหวัดนนทบุรีนั้น แม้ส่วนราชการระดับท้องถิ่นจะสามารถประสานความตกลงตลอดจนเตรียมงบประมาณในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยแล้ว แต่เนื่องจากปัญหานี้ใหญ่เกินกว่าขีดความสามารถของระดับท้องถิ่นทั้งทางด้านงบประมาณและวิชาการที่จะดำเนินการได้ ดังนั้นรัฐบาลได้กำหนดแผนงานหรือมาตรการที่ชัดเจนสำหรับการดำเนินการแก้ปัญหาดังกล่าวข้างต้นนี้อย่างไรบ้าง และจะดำเนินการให้แล้วเสร็จได้เมื่อใด และอย่างไร

๒. รัฐบาลได้จัดให้มีแผนงานและมาตรการการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของจังหวัดขนาดใหญ่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญๆ ของประเทศหรือไม่ อย่างไร และจะดำเนินการแก้ไขปัญหาให้สัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรมได้เมื่อใด ตลอดจนได้เริ่มดำเนินการไปแล้วเพียงใด และอย่างไร

๓. การแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยเป็นปัญหาระดับชาติ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกระจายกันหลายส่วนราชการในแต่ละกระทรวง เช่น ส่วนราชการด้านสิ่งแวดล้อม สังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม กรมโยธาธิการ สังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมในกระทรวงสาธารณสุข ฯลฯ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ซ้ำซ้อน ขาดเอกภาพแบบองค์รวม ขาดการประสานงาน และบางครั้งขัดความรับผิดชอบ รัฐบาลได้มีการวางแผนและจัดเตรียมมาตรการแก้ไขปัญหา ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ ฯลฯ ไว้อย่างไรบ้าง โดยเฉพาะช่วงระยะเวลาก่อนที่จะมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นพดล อินนา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๕๕ ร.

ของ นายนพดล อินนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระบบบัญชีรายชื่อ)

เรื่อง การแก้ไขปัญหายยะมูลฝอยทั่วประเทศก่อนที่จะส่งผลกระทบต่อ

ต่อต้านการท่องเที่ยวของรัฐ

ข้าพเจ้า นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนางสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหายยะมูลฝอยทั่วประเทศก่อนที่จะส่งผลกระทบต่อต่อต้านการท่องเที่ยวของรัฐ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า ปัญหาเกี่ยวกับขยะมูลฝอยในจังหวัดนนทบุรี นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (ในขณะนั้น) ร่วมกับจังหวัดนนทบุรีและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหายยะมูลฝอยแล้ว ดังนี้

๑. จังหวัดนนทบุรีได้รับการประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ และจังหวัดนนทบุรี ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดนนทบุรี พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๔๑ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๓๕

๒. กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (ในขณะนั้น) ได้สนับสนุนการดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดนนทบุรี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ - ๒๕๔๕ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๔๒,๔๐๗,๓๖๐ บาท ดังนี้

๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยให้เทศบาลเมืองบางบัวทอง ในการศึกษาความเหมาะสมระบบกำจัดขยะมูลฝอย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยให้เทศบาลตำบลบางศรีเมือง ในการศึกษาความเหมาะสมระบบกำจัดขยะมูลฝอย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๓) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยให้กับหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดนนทบุรี เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๒๘,๐๒๗,๓๖๐ บาท ประกอบด้วย

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี (อบจ. นนทบุรี) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณศึกษาออกแบบรายละเอียดบริเวณสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย เพื่อปรับปรุงให้ถูกสุขลักษณะ เป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี (อบจ. นนทบุรี) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อที่ดินเพิ่มเติม จำนวน ๑๒๐ ไร่ บริเวณใกล้เคียงกับพื้นที่กำจัดขยะมูลฝอยเดิม ที่ตำบลคลองขวาง อำเภอไทรน้อย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยและบ่อหมักสิ่งปฏิกูล

(๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี (อบจ. นนทบุรี) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างเตาเผาขยะมูลฝอยติดเชื้อ เป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท

(๔) เทศบาลเมืองบางบัวทอง ได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการปรับพื้นที่ทิ้งขยะมูลฝอย เป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๕) หน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดนนทบุรี ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บขยะมูลฝอย ได้แก่ รถบรรทุกขยะมูลฝอย เรือเก็บขยะมูลฝอย ถังใส่ขยะมูลฝอย รถกวาดและดูดฝุ่น รถดูดสิ่งปฏิกูล ฯลฯ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒๕,๘๒๗,๓๖๐ บาท ประกอบด้วย

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี จำนวนเงิน ๒๓,๗๒๐,๐๐๐ บาท
- เทศบาลนครนนทบุรี จำนวนเงิน ๓๕,๕๖๐,๐๐๐ บาท
- เทศบาลเมืองปากเกร็ด จำนวนเงิน ๓๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท
- เทศบาลตำบลบางบัวทอง จำนวนเงิน ๑๒,๖๑๓,๑๐๐ บาท
- เทศบาลตำบลบางกรวย จำนวนเงิน ๕,๕๘๔,๕๖๐ บาท
- เทศบาลตำบลบางศรีเมือง จำนวนเงิน ๑๑,๖๕๕,๓๐๐ บาท

๔) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ หน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดนนทบุรี ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บขยะมูลฝอย เป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๖๘๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- เทศบาลตำบลบางบัวทอง จำนวนเงิน ๕๒๐,๐๐๐ บาท
- เทศบาลตำบลบางศรีเมือง จำนวนเงิน ๕๒๐,๐๐๐ บาท
- เทศบาลตำบลบางกรวย จำนวนเงิน ๕๒๐,๐๐๐ บาท
- องค์การบริหารส่วนตำบลบางม่วง จำนวนเงิน ๕๒๐,๐๐๐ บาท

๕) งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ หน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดนนทบุรี ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บขยะมูลฝอย เป็นเงิน ๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- เทศบาลนครนนทบุรี	จำนวนเงิน ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท
- เทศบาลเมืองบางบัวทอง	จำนวนเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
- เทศบาลตำบลบางกรวย	จำนวนเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
- เทศบาลตำบลปลายบาง	จำนวนเงิน ๗๐๐,๐๐๐ บาท
- องค์การบริหารส่วนตำบลเสาธงหิน	จำนวนเงิน ๗๐๐,๐๐๐ บาท

๖) งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บขยะมูลฝอยให้เทศบาลตำบลไทรน้อย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท

๓. จังหวัดนนทบุรีได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยเป็น ๒ แผนงาน คือ

แผนงานระยะสั้น ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยโดยปรับปรุงสถานที่ทิ้งขยะให้ถูกหลักสุขาภิบาล โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กพร้อมรางระบายน้ำฝนอาคารอำนวยความสะดวก เสริมกันกั้นน้ำรอบบ่อขยะทั้งหมด ขนย้ายขยะเก่าไปกำจัดและก่อสร้างพื้นที่ฝังกลบพร้อมระบบบำบัดน้ำเสีย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๖๕,๔๓๐,๐๐๐ บาท

แผนงานระยะยาว จัดให้มีการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน โดยการปรับปรุงพื้นที่บ่อฝังกลบขยะมูลฝอยเดิมให้สามารถใช้งานต่อไปได้อีกระยะหนึ่ง ก่อสร้างพื้นที่ฝังกลบเพิ่มจากแผนงานระยะสั้น จัดซื้อครุภัณฑ์และอุปกรณ์เพิ่มเติม ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยแก่ชุมชนและก่อสร้างระบบคัดแยกขยะมูลฝอย โรงหมักปุ๋ย เตเผาขยะมูลฝอยเพื่อให้สามารถกำจัดมูลฝอยได้อย่างเหมาะสม

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า รัฐบาลได้จัดให้มีมาตรการการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของจังหวัดขนาดใหญ่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวของประเทศ ภายใต้นโยบายการจัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้ทุกจังหวัดจัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม และมีการจัดการอย่างเป็นระบบตั้งแต่แหล่งกำเนิด ได้แก่การแยกขยะก่อนทิ้ง การเก็บรวบรวมขยะมูลฝอย การคัดแยกขยะมูลฝอยเพื่อนำกลับไปใช้ประโยชน์ การหมักปุ๋ยและการกำจัดขยะมูลฝอย

ทั้งนี้ รัฐบาลได้สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าว ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยมีเป้าหมายสำคัญ ดังนี้

๑. ให้มีการใช้ประโยชน์จากขยะมูลฝอยในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๔๕
๒. ควบคุมปริมาณขยะมูลฝอยตกค้างในเขตเทศบาลไม่เกินร้อยละ ๕ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๔๕

๓. ให้ทุกจังหวัดมีแผนงานการจัดการขยะมูลฝอยในรูปแบบศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม สำหรับท้องถิ่นต่างๆ สามารถใช้ร่วมกันได้ โดยสนับสนุนให้มีศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนจังหวัดทั้งหมดในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (หรือ ๓๘ จังหวัด)

เนื่องจากในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๕ แห่ง เทศบาล ๑,๑๓๐ แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล ๖,๗๔๗ แห่ง และสภาตำบล ๒๑๘ แห่ง รวม ๘,๑๗๐ แห่ง ดังนั้น หากไม่ดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวมแล้ว รัฐบาลก็ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างทั่วถึงการจัดการขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวมจึงเป็นการบริหารที่มีประสิทธิภาพทางการเงิน และการบริหารจัดการ โดยสามารถใช้บุคลากร และทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ปัจจุบันได้มีการจัดตั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว ประกอบกับคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนแม่บทแห่งชาติการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย โดยให้หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำร่างแผนแม่บทด้วย

ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยเป็นอำนาจและหน้าที่โดยตรงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติไว้ในกฎหมายต่างๆ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๗ (๒) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

๒. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ (๓) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่ให้การสนับสนุนสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

๓. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๕๐ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ

๔. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๘) กำหนดให้เทศบาลเมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง เรื่อง การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย

ดังนั้น หน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงต่างๆ จึงมิใช่หน่วยปฏิบัติงานหลัก แต่จะต้องทำหน้าที่สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจของหน่วยงานนั้นๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้รวบรวมและวิเคราะห์โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และจัดตั้งงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจภายใต้โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด กรมควบคุมมลพิษเป็นที่ปรึกษาด้านวิชาการในการจัดการขยะมูลฝอยซึ่งหน่วยงานข้างต้นอยู่ในสังกัดของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมโยธาธิการและผังเมือง สังกัดกระทรวงมหาดไทย เป็นที่ปรึกษาด้านวิชาการในการออกแบบและก่อสร้างระบบเป็นต้น การปฏิบัติการกิจด้านส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่หน่วยราชการส่วนกลางได้ปฏิบัติในปัจจุบัน จึงเป็นการดำเนินการในลักษณะเสริมกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพสามารถดำเนินงานได้ตามภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ