



คู่มือ

**การรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดย
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง**



**คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง**

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คำนำ



คู่มือการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและกระบวนการจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ของบุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่มีส่วนร่วมในการปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ 833/2565 ลงวันที่ 27 เมษายน 2565 เพื่อรองรับภารกิจการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. 2562 ประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2564 และประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำร่างกฎหมายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย พ.ศ. 2564

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือฉบับนี้จะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่เพื่อสนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการทำหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็น
และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สิงหาคม 2565

สารบัญ



	หน้า
➤ บทนำ	1
➤ บทที่ 1 การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	7
+ ส่วนที่ 1 การนำเสนอเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น	8
○ ตัวอย่างข้อมูลประกอบร่างพระราชบัญญัติ	8
+ ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	18
○ ตัวอย่างบันทึกเสนอเพื่อรับฟังความคิดเห็น	18
○ ตัวอย่างหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงาน	19
+ ส่วนที่ 3 การนำเสนอรายงาน	21
○ ตัวอย่างบันทึกนำเสนอรายงานการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบ	23
○ ตัวอย่างรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ	25
○ ตัวอย่างบันทึกนำเสนอส่งสำนักการประชุม	32
➤ บทที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	33
+ ส่วนที่ 1 การนำเสนอเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น	34
○ ตัวอย่างข้อมูลประกอบร่างพระราชบัญญัติ	34
+ ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	38
○ ตัวอย่างบันทึกเสนอเพื่อรับฟังความคิดเห็น	38
○ ตัวอย่างหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงาน	39
+ ส่วนที่ 3 การนำเสนอรายงาน	41
○ ตัวอย่างบันทึกนำเสนอรายงานการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบ	43
○ ตัวอย่างรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ	45
○ ตัวอย่างบันทึกนำเสนอส่งสำนักการประชุม	49

สารบัญ (ต่อ)



	หน้า
➤ บทที่ 3 การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	50
+ ส่วนที่ 1 การนำเสนอเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น	51
○ ตัวอย่างข้อมูลประกอบร่างพระราชบัญญัติ	51
+ ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	53
○ ตัวอย่างบันทึกเสนอเพื่อรับฟังความคิดเห็น	53
○ ตัวอย่างหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงาน	54
○ ตัวอย่างแบบแสดงความคิดเห็น	58
+ ส่วนที่ 3 การนำเสนอรายงาน	59
○ ตัวอย่างบันทึกนำเสนอรายงานการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบ	61
○ ตัวอย่างรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ	63
○ ตัวอย่างบันทึกนำเสนอส่งสำนักการประชุม	66
➤ บทที่ 4 การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	67
➤ ภาคผนวก	
ผนวก 1 คำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ 833/2565 ลงวันที่ 27 เมษายน 2565	
ผนวก 2 พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย	
ผนวก 3 ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. 2562	
ผนวก 4 ประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2564	
ผนวก 5 พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. 2564	
ผนวก 6 ประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ ร่างกฎหมายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการตรวจสอบ เอกสารหลักฐานในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. 2564	
ผนวก 7 แผนและกรอบระยะเวลาการดำเนินการ	

บทนำ



โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 บัญญัติให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วยเพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 มาตรา 20 บัญญัติให้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาอาจมีมติหรือตราข้อบังคับให้มีการรับฟังความคิดเห็นหรือวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายก่อนหรือในระหว่างการพิจารณาร่างกฎหมายนั้นได้ตามที่เห็นสมควร

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 110 วรรคสี่ กำหนดให้ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุมร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอตาม 133 (2) หรือ (3) ของรัฐธรรมนูญ การพิจารณาความจำเป็นที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานสภากำหนด

ประกาศสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. 2562 ประกาศใช้บังคับ ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2562 มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

1) เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้ ด้วยก็ได้

- (1) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- (2) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น
- (3) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น
- (4) การสำรวจความคิดเห็น
- (5) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้ว หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันขึ้นอีก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร โดยได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นในสาระสำคัญแล้ว สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้

2) เพื่อให้การปฏิบัติงานตามภารกิจในด้านนิติบัญญัติของสภาผู้แทนราษฎรเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นสมควรจะนำหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายมาใช้บังคับตามความเหมาะสมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้

3) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม 1) และ 2) เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจมอบหมายให้หน่วยงานราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่รองรับการปฏิบัติงานหรือแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศนี้

4) ในกรณีที่ประกาศนี้กำหนดให้การดำเนินการในเรื่องใดต้องผ่านระบบกลาง ถ้าการจัดทำระบบกลางยังไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าการดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตาม 1) (1) เป็นการดำเนินการผ่านระบบกลางตามประกาศนี้

5) ในการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หากมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัย และคำวินิจฉัยถือเป็นเด็ดขาด

ข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2563 ข้อ 81 วรรคสี่ กำหนดให้ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุมรัฐสภา การพิจารณาถึงความจำเป็นที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ประธานรัฐสภากำหนด

ประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2564 ประกาศใช้บังคับ ณ วันที่ 28 ตุลาคม 2564 มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

1) เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภาก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้ ด้วยก็ได้

(1) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(2) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(3) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

(4) การสำรวจความคิดเห็น

(5) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่อรัฐสภาและได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นแล้ว หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่มีหลักการทำงานเดียวกันขึ้นอีก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่งก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภาโดยได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นในสาระสำคัญแล้ว สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญก็ได้

การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่มีหลักการทำงานเดียวกันให้ประธานรัฐสภาวินิจฉัยและคำวินิจฉัยถือเป็นเด็ดขาด

2) เพื่อให้การปฏิบัติงานตามภารกิจในด้านนิติบัญญัติของสภาผู้แทนราษฎรเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ในการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นสมควรจะนำหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายมาใช้บังคับตามความเหมาะสมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้

3) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม 1) และ 2) เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจมอบหมายให้หน่วยงานราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่รองรับการปฏิบัติงาน หรือแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศนี้

4) ในการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หากมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัย และคำวินิจฉัยถือเป็นเด็ดขาด

พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. 2564 มาตรา 13 บัญญัติว่า ก่อนประธานสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 12 วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายฉบับนั้นอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเสนอรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณา

ประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำร่างกฎหมายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย พ.ศ. 2564 ประกาศใช้บังคับ ณ วันที่ 25 พฤศจิกายน 2564 ข้อ 18 กำหนดว่า เมื่อเอกสารหลักฐานตามข้อ 16 และข้อ 17 ถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้สำนักงานเผยแพร่ร่างกฎหมายและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาเพื่อเสนอรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณา

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ถูกจัดตั้งขึ้นโดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

1) พิจารณารูปแบบและดำเนินการจัดการรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

2) วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

3) จัดทำและเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

4) พิจารณากำหนดกรรมการผู้รับผิดชอบในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลกระทบ การจัดทำและเปิดเผยสรุปผลการรับฟังและผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

5) พิจารณาเสนอความเห็น ข้อเสนอแนะ เพื่อการปรับปรุงหรือพัฒนาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และรายงานผลการดำเนินการต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

6) ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติและกิจการที่เกี่ยวข้อง

7) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงานเพื่อช่วยดำเนินงานของคณะกรรมการตามหน้าที่และอำนาจ

8) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ได้รับมอบหมาย

สำหรับกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะจำแนกออกเป็น 3 ประเภท คือ (1) การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (2) การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และ (3) การรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งกระบวนการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายทั้ง 3 กรณีดังกล่าวจะถูกบังคับใช้โดยประกาศที่แตกต่างกัน กล่าวคือ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จะดำเนินการตามประกาศสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. 2562 การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะดำเนินการตามประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2564 ส่วนการรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จะดำเนินการตามประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำร่างกฎหมายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย พ.ศ. 2564

ดังนั้น เพื่อให้กระบวนการรับฟังความคิดเห็นและกระบวนการจัดทำรายงานการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ของคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองภารกิจตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่ง

ราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ประกาศสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยหลักเกณฑ์ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. 2562 ข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2563 ประกาศ รัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2564 พระราชบัญญัติการ เข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. 2564 และประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และ วิธีการจัดทำร่างกฎหมายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการตรวจสอบเอกสาร หลักฐานในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย พ.ศ. 2564 จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำคู่มือการรับฟังความ คิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มี สิทธิเลือกตั้งฉบับนี้



บทที่ 1

การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง



ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. 2562 ข้อ 2 กำหนดว่าเมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธีดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้

(1) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(2) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(3) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

(4) การสำรวจความคิดเห็น

(5) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ณ ปัจจุบันระบบกลางซึ่งรับผิดชอบโดยสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัลดำเนินการเสร็จแล้ว แต่ไม่ได้มีช่องทางที่จะนำร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งดำเนินการผ่านระบบกลางได้แต่อย่างใด

ส่วนที่ 1

การนำเสนอเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น



เมื่อสำนักการประชุมได้นำส่งร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งมายังประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งแล้ว กรรมการผู้ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบด้วย สารระสำคัญ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับใช้ประกอบการเผยแพร่ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานและประกอบหนังสือสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตัวอย่างข้อมูลประกอบร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ.

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

โดยที่มาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติให้สำนักงานประกันสังคมสามารถนำเงินทองทุนไปลงทุนหรือจัดหาประโยชน์เข้าสู่กองทุนได้ แต่เนื่องจากสำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานราชการมีขั้นตอนในการปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ด้านพัสดุ ด้านบุคลากร ประกอบกับการบริหารกองทุนที่มีอยู่ในปัจจุบันมีการดำเนินการโดยคณะกรรมการประกันสังคม ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ส่งผลให้ไม่เอื้ออำนวยต่อการนำเงินของกองทุนประกันสังคมไปลงทุน ซึ่งการลงทุนในปัจจุบันมีความจำเป็นจะต้องอาศัยความรู้ความเชี่ยวชาญจากบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์ในการบริหารจัดการกองทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องมีความรวดเร็ว ทันต่อกระแสความเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจและสังคม ประกอบกับด้วยความเติบโตของกองทุนประกันสังคมในปัจจุบันที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น แต่ในขณะเดียวกันก็ประสบปัญหาหารายจ่ายที่มากขึ้นตามจำนวนของสมาชิกผู้ประกันตนเช่นกัน และแนวโน้มที่ประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ กรณีจึงส่งผลต่อการดำรงของกองทุนประกันสังคมในภายภาคหน้า ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นทำให้ต้องมีบุคคลผู้เชี่ยวชาญและมีความเป็นมืออาชีพในการบริหารเงินลงทุนให้เกิดประสิทธิภาพทัดเทียมกับกองทุนที่มีการบริหารโดยภาคเอกชน เพื่อมิให้เสียโอกาสในการลงทุนและเพื่อให้การแสวงหาประโยชน์เข้าสู่กองทุนประกันสังคมสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสังคมผู้สูงอายุ ที่ส่งผลถึงความดำรงสภาพคล่องของกองทุนประกันสังคม จึงมีความจำเป็นจะต้องจัดตั้งกองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคมขึ้นให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น เพื่อให้การจัดสรรเงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ผู้ประกันตนเป็นไปโดยยั่งยืน ลดภาระที่เกิดขึ้นกับการเงินการคลังของประเทศ และเพื่อให้การลงทุนจัดหาประโยชน์มีประสิทธิภาพและบริหารงานอย่างมืออาชีพ จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญ

1. บัญญัติให้มีการจัดตั้งกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในมาตรา 5 โดยแบ่งแยกหมวดการลงทุนที่ชัดเจนตามประเภทการนำมาใช้เป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายประกันสังคม ประกอบด้วย 1) กองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน 2) กองทุนประกันสังคมเพื่อการชราภาพ 3) กองทุนประกันสังคมเพื่อผู้ประกอบอาชีพอิสระ 4) กองทุนประกันสังคมของบุคคลต่างด้าว และ 5) กองทุนเงินทดแทนเพื่อการลงทุนทำให้การนำ

เงินในกองทุนประกันสังคมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น โดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ โดยเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับการพัสดุ ตลอดจนระเบียบขั้นตอนของราชการ ซึ่งจะต้องอาศัยระยะเวลาในการดำเนินการส่งผลให้การลงทุนเพื่อก่อให้เกิดผลประโยชน์หรือผลตอบแทนต่าง ๆ เข้าสู่กองทุนมีข้อจำกัดและไม่ทันต่อสภาวะความเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งความต้องการเงินทุนเพื่อนำมาใช้จ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนให้แก่ผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 โดยการจัดตั้งกองทุนเพื่อมีจุดประสงค์ในการเพื่อการลงทุนแทนกองทุนประกันสังคมและสำนักงานประกันสังคม ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ทั้งนี้ สำหรับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และวงเงินจัดสรรเพื่อใช้เป็นทุนประเดิมให้แก่กองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยให้คำนึงถึงการดำรงอยู่ของกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนและภาระทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนตามกฎหมายประกันสังคม

2. บัญญัติให้มีการจัดตั้งสำนักงานกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในมาตรา 7 โดยให้มีสถานที่ตั้งของสำนักงานในพื้นที่กรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง โดยให้มีหน้าที่ดำเนินการทางด้านงานธุรการ การเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน รวมทั้งการสนับสนุนการดำเนินกิจการต่าง ๆ ของกองทุน

3. บัญญัติอำนาจหน้าที่และขอบเขตของกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในมาตรา 9 โดยให้มีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ 1) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ แทนสำนักงานประกันสังคม 2) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ทั้งในและนอกราชอาณาจักร 3) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน 4) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

4. การหาประโยชน์ของกองทุนจะต้องดำเนินการตามแนวนโยบายที่คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนกำหนดเอาไว้ โดยเป็นนโยบายที่ผ่านการให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการประกันสังคมในมาตรา 11 โดยในการจัดหาประโยชน์ของกองทุนคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ ทั้งนี้ ในกรณีมอบหมายให้ดำเนินการจัดการเงินของกองทุนแก่นิติบุคคลหรือบุคคลในประเทศ กองทุนนั้นจะต้องเป็นกองทุนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการลงทุนเป็นที่ประจักษ์ และได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมกำกับดูแล โดยในการลงทุนในประเทศนั้นให้คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนพิจารณาถึงการกระจายความเสี่ยง และเพื่อประโยชน์ในการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศ และในกรณีคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนเพื่อการลงทุนพิจารณาอนุญาตให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศ กองทุนดังกล่าวจะต้องเป็นสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น

5. การควบคุมกำกับดูแลกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนให้กระทำโดยคณะกรรมการหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน” ในมาตรา 14 ประกอบด้วย รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่งและผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนจากกระทรวงแรงงาน ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนจากตลาด

หลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รองเลขาธิการซึ่งได้รับมอบหมายจากเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีประสบการณ์ความรู้ความชำนาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงินการธนาคารและการลงทุน ด้านการบริหารความเสี่ยง ด้านละหนึ่งคน และด้านอื่นใดอีกหนึ่งคนซึ่งจะยังประโยชน์ต่อกิจการของกองทุน เป็นกรรมการ โดยให้ผู้จัดการกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ สำหรับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้รัฐมนตรีประกาศแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่คณะกรรมการประกันสังคมให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของประธานกรรมการและกรรมการโดยตำแหน่ง

การควบคุมและการบริหารกองทุนประกันสังคมจะดำเนินการโดยผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานของรัฐที่มีความเชี่ยวชาญในการควบคุมกำกับดูแลกองทุน สถาบันการเงิน ตลาดหลักทรัพย์ และมาจากบุคคลภายนอกที่มีความรู้และประสบการณ์ในด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงินการธนาคารและการลงทุน การบริหารความเสี่ยง ส่งผลให้การบริหารกองทุนมีอิสระ มีความเป็นมืออาชีพและแนวความคิดนอกเหนือไปจากรูปแบบและวิถีปฏิบัติของราชการ

6. สำหรับคุณสมบัติของกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิ ในมาตรา 15 จะต้องมีความสมบูรณ์พื้นฐาน คือ มีความซื่อสัตย์สุจริต ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก ไม่เป็นบุคคลที่มีประวัติต่างพร้อย โดยเฉพาะผู้ที่ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย ถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหรือหน่วยงานต่างๆ ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย รวมทั้งจะต้องไม่เป็นบุคคลผู้มีลักษณะของการขัดกันแห่งผลประโยชน์ (Conflict of Interest) และจะต้องเป็นผู้มีความรู้ ประสบการณ์ในแขนงวิชาชีพที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดการกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนให้เกิดประโยชน์สูงสุด

7. ในการบริหารจัดการกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในหมวดการลงทุนต่าง ๆ นั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานของกิจการในกองทุน เนื่องจากกองทุนดังกล่าวมีสถานะไม่แตกต่างไปจากกองทุนหรือสถาบันการเงินหนึ่ง อีกทั้งมีเงินทุนมาจากเงินสมทบของผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ดังนั้น มาตรา 23 จึงกำหนดให้มี “คณะกรรมการตรวจสอบ” ซึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบัญชี ด้านการตรวจสอบภายใน ด้านการเงินและการลงทุน ด้านกฎหมาย ซึ่งมาจากบุคคลภายนอก โดยได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีแต่งตั้งตามที่คณะกรรมการประกันสังคมให้ความเห็นชอบ และให้มีการสรรหาว่าจ้างผู้ตรวจสอบภายในของกองทุน จึงส่งผลให้การตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนมีความเป็นอิสระและปราศจากการครอบงำหรืออาณัติสั่งการใด ๆ ของคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักประกันให้แก่สำนักงานประกันสังคมและประชาชนผู้ส่งเงินสมทบให้แก่กองทุนประกันสังคม

ทั้งนี้ สำหรับการตรวจสอบคณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 24 โดยให้มีอำนาจหน้าที่สำคัญคือ การควบคุมตรวจสอบกำกับดูแลการปฏิบัติงานภายในและการใช้จ่ายเงินในกองทุนให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีระบบการจัดทำรายงานทางการเงินที่มีความสมบูรณ์ ถูกต้อง มีความน่าเชื่อถือ มีการเปิดเผยข้อมูลเป็นไปตามหลักสากล มีการควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายในที่มาตรฐานสำหรับรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าวข้างต้นให้ดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน และรัฐมนตรี

8. เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนเป็นไปโดยมั่นคงและยั่งยืน โดยไม่ตกอยู่ในภาวะความเสี่ยงแก่กองทุนจนเกินสมควร บทบัญญัติในมาตรา 25 จึงกำหนดให้มี “คณะกรรมการบริหารความเสี่ยง” ประกอบด้วย รองเลขาธิการ

คนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์มอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้ทรงคุณวุฒิจากคณะกรรมการจำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามที่คณะกรรมการประกันสังคมให้ความเห็นชอบ และมีผู้บริหารความเสี่ยงของกองทุน จำนวนหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการดังกล่าวล้วนแต่เป็นผู้มีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินเป็นอย่างดี และมีความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการด้านความเสี่ยง เพื่อให้การพิจารณาดำเนินกิจการของกองทุนเกิดผลเสียหายน้อยที่สุด ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่การลงทุนของกองทุน ทั้งนี้ บทบัญญัติของมาตรา 26 ได้กำหนดขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารความเสี่ยง โดยให้สามารถกำหนดนโยบาย และแนวทางการบริหารความเสี่ยงโดยรวมของการบริหารกิจการของกองทุนเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคม เพื่อการลงทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบ การรับผิดชอบเกี่ยวกับการวางกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับนโยบายบริหารความเสี่ยงโดยสามารถประเมิน ติดตามดูแลความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และการดำเนินการควบคุม ติดตามตรวจสอบประเมินผลการบริหารความเสี่ยงของกิจการกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางการบริหารความเสี่ยงที่กำหนด และการทบทวนถึงความมั่นคงเพียงพอของการบริหารความเสี่ยงในกองทุน

9. การพิจารณาลงทุนของกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนคณะกรรมการจะต้องได้รับทราบข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์เพียงพอต่อการพิจารณาตัดสินใจ ซึ่งลำพังเพียงแต่การวิเคราะห์และรวบรวมข้อมูลของคณะกรรมการเพียงคณะเดียวอาจไม่เพียงพอ มาตรา 27 จึงบัญญัติให้มี “คณะอนุกรรมการจัดการลงทุน” ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการจัดการกองทุน ด้านละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินและการลงทุน จำนวนสองคน และผู้จัดการกองทุนเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจัดการลงทุน มีอำนาจตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา 28 ประกอบด้วย การให้คำแนะนำการปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนเพื่อการลงทุน การให้คำแนะนำเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินกองทุนเพื่อให้มีความทันต่อสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน การช่วยเหลือคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่กองทุนนำเงินไปลงทุนหรือมอบหมายให้ไปจัดการผลประโยชน์

10. สำหรับการกำกับดูแล ควบคุมบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน และรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ นโยบายที่คณะกรรมการประกันสังคมและคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน กำหนด ตลอดจนการกระทำผิดกรรมต่าง ๆ หรือการใดที่เป็นตัวแทนของสำนักงานดังกล่าวให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ “ผู้จัดการกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน” ในมาตรา 32 ให้กองทุนมีผู้จัดการสำนักงานกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

11. สำหรับคุณสมบัติของการดำรงตำแหน่งผู้จัดการกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน เนื่องจาก ตำแหน่งดังกล่าวมีความสำคัญต่อการดำเนินนโยบายของคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน ตลอดจนเป็นผู้บริหารจัดการกองทุนและพนักงานของสำนักงาน กรณีจึงมีความจำเป็นจะต้องอาศัยบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้าน

การบริหารจัดการกองทุน หรือธุรกิจสถาบันการเงินเข้ามาดำเนินการดังกล่าว สำหรับคุณสมบัติได้ถูกกำหนดไว้ในมาตรา 35 โดยจะต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าที่กฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน หรือพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์กำหนดไว้สำหรับการดำรงตำแหน่งกรรมการและผู้บริหารของสถาบันการเงินหรือบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

12. ในการจัดสรรเงินให้แก่กองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมเพื่อนำมาลงทุนตามหมวดบัญชีของกองทุน และเมื่อเกิดประโยชน์ตอบแทนแก่กองทุนแล้วให้กองทุนดำเนินการโอนเงินตามบัญชีกองทุนแต่ละกรณีเพื่อนำมาเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 40 และมาตรา 41

13. เกี่ยวกับระบบการบัญชีและการรายงานสถานะของกองทุนให้สำนักงานกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนจัดทำระบบบัญชีให้เป็นมาตรฐานสากล โดยให้มีการสอบบัญชีอยู่เสมอ และให้แสดงผลการดำเนินงาน การประเมินการใช้จ่ายเงินหรือใช้ประโยชน์นั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานเพียงใด มีความประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพหรือไม่ รวมทั้งต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละสองครั้ง ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นเนื่องจากกองทุนดังกล่าว มีเงินในกองทุนอยู่จำนวนมากและมีรูปแบบการลงทุนที่ซับซ้อนเกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินและกองทุนเอกชน กรณีจึงมีความจำเป็นจะต้องจัดหาผู้สอบบัญชีภาคเอกชนที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในการสอบทานบัญชี ตลอดจนวางระบบมาตรฐานการบัญชีให้สำนักงานและกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน ในการนี้จึงให้อำนาจแก่คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมสามารถว่าจ้างผู้สอบบัญชีที่ได้รับการรับรองจากรงการแห่งประเทศไทยให้เป็นผู้สอบบัญชีของสถาบันการเงิน และจะต้องนำส่งรายชื่อดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา

14. เพื่อให้การดำเนินการของกองทุนประกันสังคมได้รับการตรวจสอบและติดตามจากหน่วยงานภายนอก ตั้งแต่กระบวนการพิจารณากำหนดแนวนโยบายและทิศทางการดำเนินกิจการของกองทุนในแต่ละปี มาตรา 46 จึงบัญญัติให้กองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนเสนอแผนการดำเนินงานกองทุนต่อคณะกรรมการประกันสังคมเพื่อให้ความเห็นชอบและนำเสนอแผนการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกปี และให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ และให้เปิดเผยไว้ในลักษณะที่ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้โดยง่าย

ทั้งนี้ สำหรับรายละเอียดในแผนการดำเนินงาน จะต้องมีการระบุรายละเอียดอย่างน้อยคือ มาตรการในการเสริมสร้างความมั่นคงของกองทุนอย่างยั่งยืน การส่งเสริมและพัฒนาการกำกับดูแลกองทุน การส่งเสริมมาตรการให้คุ้มครองแก่ผู้ประกันตน แผนการพัฒนาการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนกรณีชราภาพ แผนการพัฒนาการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนที่ประกอบอาชีพอิสระ การพัฒนาประสิทธิภาพในการแสวงหาประโยชน์เข้ากองทุน แผนการบริหารจัดการค่าใช้จ่ายของสำนักงานกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน และมาตรการกำกับดูแลองค์กรที่ดี

15. ในการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินกิจการของกองทุนในระหว่างการดำเนินกิจการ มาตรา 47 และมาตรา 49 จึงกำหนดหน้าที่ของกองทุนเพิ่มเติมคือ การจะต้องดำเนินการยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีและสำนักงานประกันสังคมให้รับทราบอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง และให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อสำนักงานประกันสังคมและรัฐมนตรี เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี

16. นอกจากความมุ่งหมายเพื่อเป็นการสร้างความคล่องตัวให้แก่การลงทุนจากเงินกองทุนประกันสังคมแล้ว พระราชบัญญัติฉบับนี้ยังกำหนดหน้าที่ในการพัฒนาเสริมสร้างความยั่งยืนของกองทุน และการพัฒนาความคุ้มครองของผู้ประกันตนกรณีชราภาพ รวมทั้งบุคคลผู้ประกอบอาชีพอิสระที่มีได้อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งปัจจุบันแนวโน้มของประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์แบบ ประกอบกับปัจจุบันประชาชนในช่วงอายุวัยทำงานเริ่มมีแนวโน้มที่จะประกอบอาชีพอิสระมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้รายรับและรายจ่ายของกองทุนประกันสังคม และกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนได้รับผลกระทบ อาจส่งผลไปถึงการดำรงอยู่ของกองทุนในอนาคต และนำไปสู่ภาระแก่การคลังของประเทศอีกจำนวนมาก ดังนั้น บทบัญญัติตามมาตรา 51 และมาตรา 52 จึงกำหนดหน้าที่ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน คณะกรรมการประกันสังคม และคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนร่วมกัน พิจารณาจัดทำแผนการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระยะเวลา วิธีการสมทบ ผลตอบแทน ประเภทของสิทธิประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 โดยให้พิจารณาปรับเปลี่ยนรูปแบบระบบบำนาญแบบกำหนดผลประโยชน์เป็นแบบกำหนดเงินสมทบของผู้มีสิทธิเป็นสัดส่วนกับรายได้หรืออัตราคงที่เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

นอกจากนี้ ในส่วนของผู้ประกอบอาชีพอิสระ สมควรจะต้องมีการสร้างแรงจูงใจหรือความยึดโยงเพื่อให้มีการนำไปสู่การเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

17. เพื่อให้เกิดความยั่งยืนแก่การดำเนินกิจการของกองทุนในระยะยาว ในส่วนของทุนเพื่อใช้จ่ายเป็นเงินผลประโยชน์ทดแทนให้แก่แรงงานผู้มีได้มีสัญชาติไทยขึ้นมาเป็นการเฉพาะ สมควรให้มีการจัดตั้งกองทุนหนึ่งขึ้นมาโดยให้มีเงินกองทุนมาจากเงินสมทบของนายจ้างลูกจ้างที่ได้มีสัญชาติไทย และเงินค่าปรับต่าง ๆ ในส่วนของแรงงานที่ได้มีสัญชาติไทย โดยเงินจากการจัดหาประโยชน์ของกองทุนดังกล่าวทั้งหมด จะถูกนำไปใช้เป็นเงินทุนในการชำระเป็นประโยชน์หรือเงินทดแทนให้แก่แรงงานที่ได้มีสัญชาติไทย และให้มีการปรับปรุงพัฒนารูปแบบ วิธีการ จำนวนเงิน และประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 ให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสังคมและเศรษฐกิจ

18. เพื่อให้การกำกับ ควบคุม และตรวจสอบการดำเนินกิจการของกองทุนเกิดประสิทธิภาพสูงสุดจึงสมควรกำหนดอำนาจให้แก่คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคม เพื่อให้มีอำนาจเรียกให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการลงทุนให้ข้อเท็จจริงหรือสถานะของการลงทุนต่าง ๆ ได้ ตลอดจนขอรับเอกสารหลักฐานที่จำเป็นต่อการตรวจสอบแสวงหาข้อเท็จจริงในกรณีที่สงสัยว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อกองทุนอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งกำหนดโทษให้แก่ผู้ฝ่าฝืนคำสั่งหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานของรัฐ

1. กระทรวงแรงงาน
2. กระทรวงการคลัง
3. กรมบัญชีกลาง
4. ธนาคารแห่งประเทศไทย
5. สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
6. สำนักงานประกันสังคม

7. คณะกรรมการประกันสังคม

ภาคประชาสังคม

1. คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย (คสรท.)
2. สภาองค์กรลูกจ้างพัฒนาแรงงานแห่งประเทศไทย
3. มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ
4. ชมรมเครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในมาตรา 5 โดยแบ่งแยกหมวดการลงทุนที่ ประกอบด้วย 1) กองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน 2) กองทุนประกันสังคมเพื่อการชราภาพ 3) กองทุนประกันสังคมเพื่อผู้ประกอบการอาชีพอิสระ 4) กองทุนประกันสังคมของบุคคลต่างด้าว และ 5) กองทุนเงินทดแทนเพื่อการลงทุน เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการเงินกองทุนประกันสังคมโดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ มีจุดประสงค์เพื่อการลงทุนแทนกองทุนประกันสังคมและสำนักงานประกันสังคมซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งสำนักงานกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในมาตรา 7 โดยให้มีสถานที่ตั้งของสำนักงานในพื้นที่กรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง มีหน้าที่ดำเนินการทางด้านงานธุรการ การเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน รวมทั้งการสนับสนุนการดำเนินกิจการต่าง ๆ ของกองทุน

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับอำนาจหน้าที่และขอบเขตของกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในมาตรา 9 โดยให้มีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ กล่าวคือ 1) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ แทนสำนักงานประกันสังคม 2) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ทั้งในและนอกราชอาณาจักร 3) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน 4) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดการหาประโยชน์ของกองทุนจะต้องดำเนินการตามแนวนโยบายที่คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนกำหนดเอาไว้ โดยเป็นนโยบายที่ผ่านการให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการประกันสังคมในมาตรา 11 โดยในการจัดหาประโยชน์ของกองทุนคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ ทั้งนี้ ในกรณีมอบหมายให้ดำเนินการจัดการเงินของกองทุนแก่นิติบุคคลหรือบุคคลในประเทศ กองทุนนั้นจะต้องเป็นกองทุนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการลงทุนเป็นที่ประจักษ์และได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมกำกับดูแล โดยในการลงทุนในประเทศนั้นให้คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนพิจารณาถึงการกระจายความเสี่ยง และเพื่อประโยชน์ในการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศ และในกรณีคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนพิจารณาอนุญาตให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศ กองทุนดังกล่าวจะต้องเป็นสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น

5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนใน มาตรา 14 ประกอบด้วย รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่งและผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมายเป็น ประธานกรรมการ ผู้แทนจากกระทรวงแรงงาน ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับ หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนจากตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รองเลขาธิการซึ่งได้รับมอบหมายจาก เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีประสบการณ์ความรู้ความชำนาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การธนาคารและการลงทุน ด้านการบริหารความเสี่ยง ด้านละหนึ่งคน และด้านอื่นใดอีกหนึ่งคนซึ่งจะยังประโยชน์ต่อ กิจการของกองทุน เป็นกรรมการ โดยให้ผู้จัดการกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน เป็นกรรมการและเลขานุการ ให้มี หน้าที่ควบคุมกำกับดูแลกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน

6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับคุณสมบัติของกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนในส่วนของ ผู้ทรงคุณวุฒิ ในมาตรา 15 จะต้องมีคุณสมบัติพื้นฐาน คือ มีความซื่อสัตย์สุจริต ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก ไม่เป็น บุคคลที่มีประวัติต่างพร้อย โดยเฉพาะผู้ที่ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย ถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหรือ หน่วยงานต่าง ๆ ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย รวมทั้งจะต้องไม่เป็นบุคคลผู้มีลักษณะของการขัดกันแห่ง ผลประโยชน์ (Conflict of Interest) และจะต้องเป็นผู้มีความรู้ ประสบการณ์ในแขนงวิชาชีพที่เป็นประโยชน์ต่อการ จัดการกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนให้เกิดประโยชน์สูงสุด

7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มี “คณะกรรมการตรวจสอบ” ตามมาตรา 23 ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบัญชี ด้านการตรวจสอบภายใน ด้านการเงินและการลงทุน ด้านกฎหมาย ซึ่งมาจากบุคคลภายนอก โดยได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีแต่งตั้งตามที่คณะกรรมการประกันสังคมให้ความเห็นชอบ และให้มีการสรรหาว่าจ้างผู้ ตรวจสอบภายในของกองทุน ในการตรวจสอบคณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 24 โดยให้มี อำนาจหน้าที่ควบคุมตรวจสอบกำกับดูแลการปฏิบัติงานภายในและการใช้จ่ายเงินในกองทุนให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีระบบการจัดทำรายงานทางการเงินที่มีความสมบูรณ์ ถูกต้อง มีความน่าเชื่อถือ มีการเปิดเผยข้อมูลเป็นไปตามหลักสากล มีการควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายในที่มาตรฐาน โดยให้เสนอรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการบริหาร เงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน และรัฐมนตรี

8. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มี “คณะกรรมการบริหารความเสี่ยง” ตามมาตรา 25 ประกอบด้วย รองเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์มอบหมายเป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้ทรงคุณวุฒิจากคณะกรรมการจำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามที่ คณะกรรมการประกันสังคมให้ความเห็นชอบ และมีผู้บริหารความเสี่ยงของกองทุน จำนวนหนึ่งคนเป็นกรรมการและ เลขานุการ ซึ่งมาตรา 26 ได้กำหนดขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงให้สามารถกำหนด นโยบายและแนวทางการบริหารความเสี่ยงโดยรวมของการบริหารกิจการของกองทุนเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหาร เงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบ การรับผิดชอบเกี่ยวกับการวางกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับ นโยบายบริหารความเสี่ยงโดยสามารถประเมิน ติดตามดูแลความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และการดำเนินการ ควบคุม ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการบริหารความเสี่ยงของกิจการกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางการ บริหารความเสี่ยงที่กำหนด และการทบทวนถึงความมั่นคงเพียงพอของการบริหารความเสี่ยงในกองทุน

9. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การพิจารณาลงทุนของกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนจะต้องได้รับทราบข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์เพียงพอต่อการพิจารณาตัดสินใจ ตามมาตรา 27 ซึ่งบัญญัติให้มี “คณะกรรมการจัดการลงทุน” ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการจัดการกองทุน ด้านละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินและการลงทุน จำนวนสองคน และผู้จัดการกองทุนเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา 28 ประกอบด้วย การให้คำแนะนำการปรึกษา ด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนเพื่อการลงทุน การให้คำแนะนำเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินกองทุนเพื่อให้ความทันต่อสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน การช่วยเหลือคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่กองทุนนำเงินไปลงทุนหรือมอบหมายให้ไปจัดการผลประโยชน์

10. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดคุณสมบัติของการดำรงตำแหน่งผู้จัดการกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน ตามมาตรา 35 โดยจะต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำไปกว่าที่กฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน หรือพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์กำหนดไว้สำหรับการดำรงตำแหน่งกรรมการและผู้บริหารของสถาบันการเงินหรือบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

11. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การจัดสรรเงินให้แก่กองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมเพื่อนำมาลงทุนตามหมวดบัญชีของกองทุน และเมื่อเกิดประโยชน์ตอบแทนแก่กองทุนแล้วให้กองทุนดำเนินการโอนเงินตามบัญชีกองทุนแต่ละกรณีเพื่อนำมาเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 40 และมาตรา 41

12. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบเกี่ยวกับระบบการบัญชีและการรายงานสถานะของกองทุนให้สำนักงานกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนจัดทำระบบบัญชีให้เป็นมาตรฐานสากล โดยให้มีการสอบบัญชีอยู่เสมอ และให้แสดงผลการดำเนินงาน การประเมินการใช้จ่ายเงินหรือใช้ประโยชน์นั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานเพียงใด มีความประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพหรือไม่ รวมทั้งต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละสองครั้ง ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นเนื่องจากกองทุนดังกล่าว มีเงินในกองทุนอยู่จำนวนมากและมีรูปแบบการลงทุนที่สลับซับซ้อนเกี่ยวข้องและเกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินและกองทุนเอกชน กรณีจึงมีความจำเป็นจะต้องจัดหาผู้สอบบัญชีภาคเอกชนที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในการสอบทานบัญชี ตลอดจนวางระบบมาตรฐานการบัญชีให้แก่สำนักงานและกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน โดยให้อำนาจแก่คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมสามารถว่าจ้างผู้สอบบัญชีที่ได้รับการรับรองจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้เป็นผู้สอบบัญชีของสถาบันการเงิน และจะต้องนำส่งรายชื่อดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา

13. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าเพื่อให้การดำเนินการของกองทุนประกันสังคมได้รับการตรวจสอบและติดตามจากหน่วยงานภายนอก ซึ่งมาตรา 46 ที่บัญญัติให้กองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนเสนอแผนการดำเนินงานกองทุนต่อคณะกรรมการประกันสังคมเพื่อความเห็นชอบ และนำเสนอแผนการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกปี

และให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ และให้เปิดเผยไว้ในลักษณะที่ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้โดยง่าย โดยรายละเอียดของแผนการดำเนินงาน จะต้องมีการระดมมาตรการในการเสริมสร้างความมั่นคงของกองทุนอย่างยั่งยืน การส่งเสริมและพัฒนาการกำกับดูแลกองทุน การส่งเสริมมาตรการให้คุ้มครองแก่ผู้ประกันตน แผนการพัฒนากการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนกรณีชราภาพ แผนการพัฒนากการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนที่ประกอบอาชีพอิสระ การพัฒนาประสิทธิภาพในการแสวงหาประโยชน์เข้ากองทุน แผนการบริหารจัดการค่าใช้จ่ายของสำนักงานกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุน และมาตรการกำกับดูแลองค์กรที่ตี

14. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าในการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินกิจการของกองทุนในระหว่างการดำเนินกิจการ มาตรา 47 และมาตรา 49 ที่กำหนดหน้าที่ของกองทุนเพิ่มเติมคือ การจะต้องดำเนินการยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีและสำนักงานประกันสังคมให้รับทราบอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง และให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อสำนักงานประกันสังคมและรัฐมนตรี เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี

15. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่านอกจากความมุ่งหมายเพื่อเป็นการสร้างความคล่องตัวให้แก่การลงทุนจากเงินกองทุนประกันสังคมแล้ว ยังกำหนดหน้าที่ในการพัฒนาเสริมสร้างความยั่งยืนของกองทุน และการพัฒนาความคุ้มครองของผู้ประกันตนกรณีชราภาพ รวมทั้งบุคคลผู้ประกอบอาชีพอิสระที่มีได้อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งมาตรา 51 และมาตรา 52 ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน คณะกรรมการประกันสังคม และคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อการลงทุนร่วมกันพิจารณาจัดทำแผน หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระยะเวลา วิธีการสมทบ ผลตอบแทน ประเภทของสิทธิประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 โดยให้พิจารณาปรับเปลี่ยนรูปแบบระบบบำนาญแบบกำหนดผลประโยชน์เป็นแบบกำหนดเงินสมทบของผู้มีสิทธิเป็นสัดส่วนกับรายได้หรืออัตราค่าจ้างเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน นอกจากนี้ ในส่วนของผู้ประกอบอาชีพอิสระ สมควรจะต้องมีการสร้างแรงจูงใจหรือความยืดหยุ่นเพื่อให้มีการนำไปสู่การเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

16. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าเพื่อให้เกิดความยั่งยืนแก่การดำเนินกิจการของกองทุนในระยะยาว ในส่วนของทุนเพื่อใช้จ่ายเป็นเงินผลประโยชน์ทดแทนให้แก่แรงงานผู้มีได้มีสัญชาติไทยขึ้นมาเป็นการเฉพาะ สมควรให้มีการจัดตั้งกองทุนหนึ่งขึ้นมาโดยให้มีเงินกองทุนมาจากเงินสมทบของนายจ้างลูกจ้างที่มีได้มีสัญชาติไทย และเงินค่าปรับต่าง ๆ ในส่วนของแรงงานที่มีได้มีสัญชาติไทย โดยเงินจากการจัดหาประโยชน์ของกองทุนดังกล่าวทั้งหมดจะถูกนำไปใช้เป็นเงินทุนในการชำระเป็นประโยชน์หรือเงินทดแทนให้แก่แรงงานที่มีได้มีสัญชาติไทย และให้มีการปรับปรุงพัฒนารูปแบบ วิธีการ จำนวนเงิน และประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 ให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสังคมและเศรษฐกิจ

17. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าเพื่อให้การกำกับ ควบคุม และตรวจสอบการดำเนินกิจการของกองทุนเกิดประสิทธิภาพสูงสุดจึงสมควรกำหนดอำนาจให้แก่คณะกรรมการบริหารเงินกองทุนประกันสังคม เพื่อให้มีอำนาจเรียกให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการลงทุนให้ข้อเท็จจริงหรือสถานะของการลงทุนต่าง ๆ ได้ ตลอดจนขอรับเอกสารหลักฐานที่จำเป็นต่อการตรวจสอบแสวงหาข้อเท็จจริงในกรณีที่สงสัยว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อกองทุนอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งกำหนดโทษให้แก่ผู้ฝ่าฝืนคำสั่งหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน

18. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

ส่วนที่ 2

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



กรรมการที่ได้รับมอบหมายต้องจัดทำหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยระบุชื่อและเบอร์โทรศัพท์ของกรรมการผู้รับผิดชอบร่างพระราชบัญญัติ พร้อม QR code ของคณะกรรมการในตอนท้ายของหนังสือฉบับดังกล่าว และจัดทำบันทึกนำเสนอประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นฯ เพื่ออนุญาตให้นำข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี เผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเสนอลงนามหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี

ตัวอย่างบันทึกเสนอเพื่อรับฟังความคิดเห็น



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ที่ _____ วันที่ _____ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติโดยวิธีการอื่นนอกจากทางระบบสารสนเทศ

เรียน ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นฯ

ด้วยได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ กองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ในการนี้ ได้จัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณา ประกอบด้วย สรุปสาระสำคัญ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประเด็นรับฟังความคิดเห็น เพื่อเผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ ได้จัดทำหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมาพร้อมนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(๑) เห็นชอบให้นำข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ เผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) ลงนามหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติฯ

ตามแนบ

(นายสัมพันธ์ สิ้นรุ่งษ์)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
กรรมการ

เห็นชอบ/ลงนามแล้ว

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)
ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

ตัวอย่างหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงาน



ที่ สผ ๐๐๑๔.๗๗/

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ. พร้อมสรุปสาระสำคัญและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าท่านเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงขอความอนุเคราะห์โปรดพิจารณาให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งความเห็นของท่านไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิริยูท เจริญกุล)

ที่ปรึกษาระบบงานด้านนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

(สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๑๔.๗๗/

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ. พร้อมสรุปสาระสำคัญและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าท่านเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงขอความอนุเคราะห์โปรดพิจารณาให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งความเห็นของท่านไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)

ที่ปรึกษาระบบงานด้านนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๘๖๐ (นายสันหทัย สินธุวงษ์)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77@parliament.go.th

สันหทัย รุ่ง
สันหทัย พิมพ์
สันหทัย ตรวจ

ส่วนที่ 3 การนำเสนอรายงาน



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 บัญญัติให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน ... ซึ่งคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภา(แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้กำหนดกรอบภารกิจในหน้าที่และอำนาจไว้ให้คณะกรรมการพิจารณาและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง รวมถึงพิจารณาและจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ดังนั้น เมื่อได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า 15 วันหรือตามความเหมาะสม (เช่น กรณีที่รอผลการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) แล้ว ให้ประสานฝ่ายเลขานุการเพื่อปิดการรับฟังความคิดเห็น เพื่อขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง อาทิ ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่าน website สำเนาเอกสารตอบกลับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และไฟล์หน้าปกรายงานเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเสนอต่อไป

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

กฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล.

2.1 หลักการ 2.2 เหตุผล

3. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

2. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

3. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

4. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

4.1 ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

4.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

2) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

5. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

5.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

5.2 ผลการรับฟัง

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ
2. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ. .
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
6. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น.....

7 .การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น.....

8. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับทางพินัย

โทษอุกฤษณ์

เหตุผลและความจำเป็น.....

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ตัวอย่างบันทึกนำเสนอรายงานการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โทร. ๐๙๘ ๙๕๙๕ ๒๙๙

ที่ _____ วันที่ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

เรียน ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

เรื่องเดิม

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ. และประธานสภาผู้แทนราษฎรมิบัญชาให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ก่อนเสนอรัฐสภาพิจารณา

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้มอบหมายให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และส่งประเด็นไปรับฟังจากผู้เกี่ยวข้องโดยตรง

ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๒ เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุมให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธีดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๓) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

(๔) การสำรวจความคิดเห็น

(๕) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้อพิจารณา

คณะกรรมการฯ ได้ปิดการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ และได้จัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อการ

ลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ตามที่แนบมาพร้อมนี้ พร้อมทั้งได้เปิดเผย
รายงานดังกล่าวทางเว็บไซต์รัฐสภาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

ข้อเสนอ

เห็นควรนำเรียนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อ

(๑) โปรดทราบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ. และ

(๒) พิจารณาส่งให้สำนักงานการประชุมพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

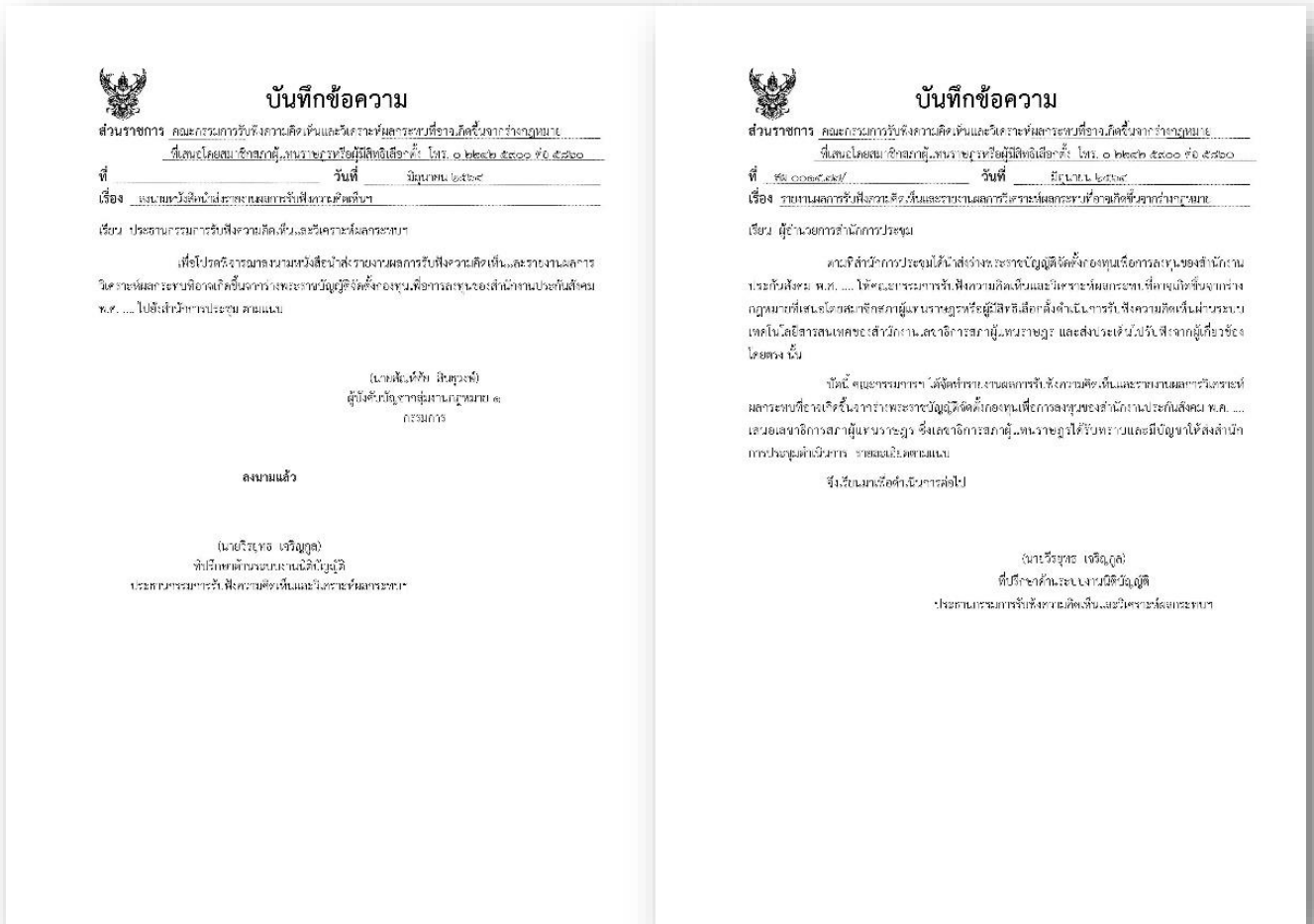
(นายสัมพันธ์ สิ้นรุ่งษ์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑

กรรมการ

เมื่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแล้วให้จัดทำหนังสือนำส่งรายงานไปยังสำนักงานการประชุมเพื่อนำกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอนุญาตบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ตัวอย่างบันทึกนำส่งสำนักงานการประชุม



บทที่ 2

การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



ประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2564 ข้อ 2 กำหนดว่า เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภา ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้ ด้วยก็ได้

- (1) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- (2) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น
- (3) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น
- (4) การสำรวจความคิดเห็น
- (5) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ส่วนที่ 1

การนำเสนอเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น



เมื่อสำนักงานการประชุมได้นำร่างพระราชบัญญัติรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมายังประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งแล้ว กรรมการผู้ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลประกอบร่างพระราชบัญญัติ ประกอบด้วยสาระสำคัญ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับใช้ประกอบการเผยแพร่ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานและประกอบหนังสือสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตัวอย่างข้อมูลประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2560 ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สาระสำคัญ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๖๔ กำหนดให้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนห้าร้อยคนซึ่งมาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งจำนวนสี่ร้อยคนและมาจากการเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อจำนวนหนึ่งร้อยคน โดยใช้บัตรเลือกตั้งแบบละหนึ่งใบ และเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การคำนวณจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่แต่ละพรรคการเมืองจะได้รับให้เป็นสัดส่วนที่สัมพันธ์กันโดยตรงกับจำนวนคะแนนรวมที่แต่ละพรรคการเมืองได้รับเลือกตั้งรวมทั้งประเทศ และกำหนดให้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ การออกเสียงลงคะแนน การนับคะแนนการรวมคะแนน การประกาศผลการเลือกตั้ง และการอื่นที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังต่อไปนี้

1. แก้ไขบทนิยามคำว่า "เขตเลือกตั้ง" เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเลือกตั้ง (ร่างมาตรา 3)
2. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 11 เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง และแบบบัญชีรายชื่อที่เปลี่ยนแปลง (ร่างมาตรา 4)
3. แก้ไขเพิ่มเติม (4) ของมาตรา 12 เกี่ยวกับการยื่นบัญชีรายชื่อของผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ (ร่างมาตรา 5)
4. แก้ไขเพิ่มเติม (1) ของมาตรา 19 เพิ่มคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง (ร่างมาตรา 6)
5. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 26 การคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่แต่ละจังหวัดจะพึงมีและการแบ่งเขต (ร่างมาตรา 7)

6. เพิ่มความเป็นมาตรา 30/1 กำหนดให้การออกเสียงลงคะแนนใช้เขตเลือกตั้งและที่เลือกตั้งของการเลือกตั้งแบบแบ่งเขต (ร่างมาตรา 8)
7. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 36 เกี่ยวกับการแจ้งรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (ร่างมาตรา 9)
8. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 48 เกี่ยวกับหมายเลขที่จะใช้ออกเสียงลงคะแนนแบบบัญชีรายชื่อและแบบแบ่งเขตเลือกตั้งเพื่อให้ใช้หมายเลขเดียวกัน (ร่างมาตรา 10)
9. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 53 กรณีมีการเลือกตั้งใหม่ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง เนื่องจากผู้ที่ได้คะแนนในลำดับที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง โดยตัดเรื่องการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อออก (ร่างมาตรา 11)
10. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 54 กรณีพบเหตุการณ์กระทำตามมาตรา 53 หลังประกาศผลการเลือกตั้งโดยตัดเรื่องการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อออก (ร่างมาตรา 12)
11. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 56 เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อที่เปลี่ยนแปลง (ร่างมาตรา 13)
12. เพิ่มความเป็นส่วนที่ 3/1 มาตรา 61/1 มาตรา 61/2 และมาตรา 61/3 หมายเลขที่จะใช้ออกเสียงลงคะแนนแบบบัญชีรายชื่อและแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง (ร่างมาตรา 14)
13. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 73 เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเลือกตั้ง (ร่างมาตรา 15)
14. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 84 กำหนดให้การออกเสียงลงคะแนนให้ใช้บัตรเลือกตั้งสองใบแยกเป็นบัตรเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและบัตรเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ (ร่างมาตรา 16)
15. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 91 โดยกำหนดวิธีการออกเสียงลงคะแนนให้ทำเครื่องหมายกากบาท แยกตามประเภทของบัตรเลือกตั้ง (ร่างมาตรา 17)
16. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 93 กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนำบัตรที่ลงคะแนนแล้วใส่ลงในหีบบัตรตามประเภทของบัตรเลือกตั้ง (ร่างมาตรา 18)
17. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 99 เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ (ร่างมาตรา 19)
18. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 117 เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ (ร่างมาตรา 20)
19. แก้ไขเพิ่มเติม (4) (5) และ (6) ของมาตรา 118 เกี่ยวกับบัตรดีบัตรเสีย เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ (ร่างมาตรา 21)
20. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 122 กรณีผลการนับคะแนนไม่ตรงกับจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ออกเสียง (ร่างมาตรา 22)
21. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 123 เกี่ยวกับการรวมผลคะแนน การประกาศผลการรวมคะแนน เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ (ร่างมาตรา 23)
22. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 126 กรณีมีการเลือกตั้งใหม่เนื่องจากไม่มีผู้สมัครรายใดได้รับเลือกตั้ง โดยตัดเรื่องการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อออก (ร่างมาตรา 24)
23. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 128 โดยกำหนดวิธีการคำนวณสัดส่วนจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ (ร่างมาตรา 25)
24. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 129 กำหนดเรื่องการประกาศผลการเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ (ร่างมาตรา 26)

25. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 130 เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและวิธีการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่เปลี่ยนแปลง (ร่างมาตรา 27)

26. ยกเลิกมาตรา 131 (ร่างมาตรา 28)

27. ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 132 เกี่ยวกับการดำเนินการกรณีการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง (ร่างมาตรา 29)

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. พรรคการเมือง
2. คณะกรรมการการเลือกตั้ง
3. กระทรวงมหาดไทย

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

1. สมควรแก้ไขบทนิยามคำว่า “เขตเลือกตั้ง” เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเลือกตั้ง หรือไม่
2. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 11 เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อที่เปลี่ยนแปลง หรือไม่
3. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับการยื่นบัญชีรายชื่อของผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ หรือไม่
4. สมควรแก้ไขโดยเพิ่มคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง หรือไม่
5. สมควรแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่แต่ละจังหวัดจะมีและและการแบ่งเขตหรือไม่
6. สมควรกำหนดให้การออกเสียงลงคะแนนใช้เขตเลือกตั้งและที่เลือกตั้งของการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตหรือไม่
7. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับการแจ้งรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือไม่
8. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับหมายเลขที่จะใช้ออกเสียงลงคะแนนแบบบัญชีรายชื่อและแบบแบ่งเขตเลือกตั้งเพื่อให้หมายเลขเดียวกัน หรือไม่
9. สมควรแก้ไขกรณีมีการเลือกตั้งใหม่ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง เนื่องจากผู้ที่ได้คะแนนในลำดับที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง โดยตัดเรื่องการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อออก หรือไม่
10. สมควรแก้ไขกรณีพบเหตุการณ์กระทำตามมาตรา 53 หลังประกาศผลการเลือกตั้งโดยตัดเรื่องการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อออก หรือไม่
11. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 56 เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อที่เปลี่ยนแปลง หรือไม่
12. สมควรเพิ่มความเป็นส่วนที่ 3/1 มาตรา 61/1 มาตรา 61/2 และมาตรา 61/3 หมายเลขที่จะใช้ออกเสียงลงคะแนนแบบบัญชีรายชื่อและแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง หรือไม่
13. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 73 เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเลือกตั้ง หรือไม่
14. สมควรกำหนดให้การออกเสียงลงคะแนนให้ใช้บัตรเลือกตั้งสองใบแยกเป็นบัตรเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและบัตรเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ หรือไม่

15. สมควรกำหนดวิธีการออกเสียงลงคะแนนให้ทำเครื่องหมายกากบาท แยกตามประเภทของบัตรเลือกตั้งหรือไม่
16. สมควรกำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนำบัตรที่ลงคะแนนแล้วใส่ลงในหีบบัตรตามประเภทของบัตรเลือกตั้งหรือไม่
17. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 99 เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ หรือไม่
18. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 117 เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ หรือไม่
19. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับบัตรดีบัตรเสีย เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ หรือไม่
20. สมควรแก้ไขกรณีผลการนับคะแนนไม่ตรงกับจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ออกเสียง หรือไม่
21. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับการรวมผลคะแนน การประกาศผลการรวมคะแนน เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ หรือไม่
22. สมควรแก้ไขกรณีมีการเลือกตั้งใหม่เนื่องจากไม่มีผู้สมัครรายใดได้รับเลือกตั้ง โดยตัดเรื่องการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อออก หรือไม่
23. สมควรแก้ไขกำหนดวิธีการคำนวณสัดส่วนจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ หรือไม่
24. สมควรแก้ไขข้อกำหนดกำหนดเรื่องการประกาศผลการเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ หรือไม่
25. สมควรแก้ไขวิธีการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่เปลี่ยนแปลง หรือไม่
26. สมควรยกเลิกมาตรา 131 หรือไม่
27. สมควรยกเลิกเกี่ยวกับการดำเนินการกรณีการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง หรือไม่
28. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

ส่วนที่ 2

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



กรรมการที่ได้รับมอบหมายต้องจัดทำหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยระบุชื่อและเบอร์โทรศัพท์ของกรรมการผู้รับผิดชอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พร้อม QR code ของคณะกรรมการในตอนท้ายของหนังสือฉบับดังกล่าว และจัดทำบันทึกนำเสนอประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นฯ เพื่ออนุญาตให้นำข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี เผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเสนอลงนามหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี



ตัวอย่างบันทึกเสนอเพื่อรับฟังความคิดเห็น

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ที่ _____ วันที่ _____ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยวิธีการอื่นนอกจากทางระบบสารสนเทศ

เรียน ประธานคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นฯ

ด้วยนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ รวม ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และ
๒. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ในการนี้ ได้จัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณา ประกอบด้วย สรุปสาระสำคัญ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประเด็นรับฟังความคิดเห็น เพื่อเผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ได้จัดทำหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวมาพร้อมนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(๑) เห็นชอบให้นำข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๒ ฉบับ เผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) ลงนามหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๒ ฉบับ ตามแนบ

(นายสันหทัย สิ้นรุ่งษ์)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
กรรมการ

เห็นชอบ/ลงนามแล้ว

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)
ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

ตัวอย่างหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงาน



ที่ สผ ๐๐๑๔.๗๗/

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมสรุปลาระสำคัญและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น (นายชลงานัน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๒. สำเนาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมสรุปลาระสำคัญและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น (นายชลงานัน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าท่านเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว จึงขอความอนุเคราะห์โปรดพิจารณาให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งความเห็นของท่านไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานด้านนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๘๖๐ (นายสันหทัย สินธุวงษ์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77@parliament.go.th



(สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๑๔.๗๗/

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ต้นวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมสรุปสาระสำคัญและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น (นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๒. สำเนาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมสรุปสาระสำคัญและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น (นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้เป็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าท่านเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว จึงขอความอนุเคราะห์โปรดพิจารณาให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งความเห็นของท่านไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๘๖๐ (นายสันต์ชัย สิ้นธุรงค์)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77@parliament.go.th

สันต์ชัย รุ่ง
สันต์ชัย พิมพ์
สันต์ชัย ตรวจสอบ

ส่วนที่ 3 การนำเสนอรายงาน



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 บัญญัติให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน ... ซึ่งคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้กำหนดกรอบภารกิจในหน้าที่และอำนาจไว้ให้คณะกรรมการพิจารณาและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงพิจารณาและจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น เมื่อได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า 15 วันหรือตามความเหมาะสม (เช่น กรณีที่รอผลการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) แล้ว ให้ประสานฝ่ายเลขานุการเพื่อปิดการรับฟังความคิดเห็น เพื่อขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง อาทิ ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่าน website สำเนาเอกสารตอบกลับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และไฟล์หน้าปกรายงานเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเสนอต่อไป

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

- ชื่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
 กฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก
- หลักการและเหตุผล.
 - หลักการ
 - เหตุผล
- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

- ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
- ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
- ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น
- ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น
 - ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

4.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

- 1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th
- 2) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

5. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

5.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th
จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

5.2 ผลการรับฟัง

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

1. ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ ความเป็นมา สภาพปัญหาประกอบรัฐธรรมนูญ
2. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ. .
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
6. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น.....

7 .การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น.....

8. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับทางพินัย

โทษอุปรกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น.....

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ตัวอย่างบันทึกนำเสนอรายงานการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๕๘๖๐

ที่ _____ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

เรียน ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายฯ

เรื่องเดิม

ด้วยได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในฐานะสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวิเชียร ขวลิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ) และ

(๔) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวิเชียร ขวลิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)

ประธานรัฐสภา มีบัญชาให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๔ ฉบับ ก่อนเสนอรัฐสภาพิจารณา

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้มอบหมายให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และส่งประเด็นไปรับฟังจากผู้เกี่ยวข้องโดยตรง

ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อ ๒ เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภา ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง ตามวิธีที่กฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้ ด้วยก็ได้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๓) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

(๔) การสำรวจความคิดเห็น

(๕) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา

ข้อพิจารณา

คณะกรรมการฯ ได้เปิดการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๔ ฉบับ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ และได้จัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว เสร็จเรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งได้เปิดเผยรายงานดังกล่าวทางเว็บไซต์รัฐสภาตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ รายละเอียดตามแนบ

ข้อเสนอ

เห็นควรนำเรียนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อ

(๑) โปรดทราบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๔ ฉบับ และ

(๒) พิจารณาส่งให้สำนักงานการประมุขพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายสันหทัย สิ้นจูงษ์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑

กรรมการ

- พรรคพลังประชาชน
- พรรคเพื่อประชาชน
- พรรคเพื่อสยาม
- พรรคไทยรักไทย
- พรรคไทยรักไทย
- พรรคแนวร่วมใหม่
- พรรคสมัชชานัก
- พรรคไทยประชา
- พรรคเพื่อไทยมาพลัง
- พรรคไทยสร้างชีวิต

๕. ผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๐ ราย จากการส่งประเด็นไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- ๑. สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ๒. กรมพินิจและคุ้มครองคนชรา
- ๓. พรรคการเมือง จำนวน ๓ พรรคการเมือง

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังความคิดเห็นอิเล็กทรอนิกส์ของรัฐสภา www.parliament.go.th และการส่งประเด็นไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

- ๑. สมควรแก้ไขปัญหานามคำว่า “เขตเลือกตั้ง” เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเลือกตั้งหรือไม่
 - สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)
 - สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)
 - เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับระบบการเลือกตั้งแบบใช้บัตรเลือกตั้ง ๒ ใบ (พรรคเพื่อไทย)
- ๒. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง และระบบบัญชีรายชื่อที่เปลี่ยนแปลง หรือไม่
 - สมควรมแก้ไขเพิ่มเติม (กระทรวงมหาดไทย)
 - สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)
- ๓. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับการยื่นบัญชีรายชื่อของผู้สมัครรับบัญชีรายชื่อ หรือไม่
 - สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)
 - สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับบัญญัติมาตราอื่นๆ (พรรคเพื่อไทย)

๕. สมควรแก้ไขโดยเพิ่มคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง หรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เนื่องจากใช้บัตรเลือกตั้ง ๒ ใบ ต้องแยกบัญชีแบบแบ่งเขตและระบบบัญชีรายชื่อออกจากกัน จึงเป็นข้อถกเถียงรวมการประจำหน่วย (พรรคเพื่อไทย)

๕. สมควรแก้ไขหลักการเกณฑ์การคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้แต่ละจังหวัดจะมี และการแบ่งเขต หรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติม (พรรคเพื่อไทย)

๖. สมควรกำหนดให้การออกเสียงลงคะแนนใช้เขตเลือกตั้งและที่เลือกตั้งของการเลือกตั้งแบบแบ่งเขต หรือไม่

สมควรกำหนด (กระทรวงมหาดไทย)

สมควร (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้การเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อใช้เขต ประเทศเป็นเขตเลือกตั้ง การกำหนดให้ใช้เขตเลือกตั้งและที่เลือกตั้งของการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตใช้กับการออกเสียงลงคะแนนบัญชีรายชื่อจึงทำได้ไม่ได้เกิดความชัดเจน (พรรคเพื่อไทย)

๗. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับการกระจายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เนื่องจากผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งที่ทราบประวัติของตนเอง และทราบชื่อสมาชิกของตนเองก่อนการออกเสียงลงคะแนน โดยไม่ต้องระบุประจำตัวประชาชน เพื่อให้บุคคลภายนอกทราบ ข้อมูล (พรรคเพื่อไทย)

๘. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับหมายเลขที่จะใช้ออกเสียงลงคะแนนบัญชีรายชื่อและแบบแบ่งเขตเลือกตั้งเพื่อให้หมายเลขเดียวกัน หรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้เกิดความสะดวกในการจัดพิมพ์บัตรเลือกตั้ง ความสะดวกของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการออกเสียงลงคะแนน และความสะดวกของคณะกรรมการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้ง (พรรคเพื่อไทย)

๙. สมควรแก้ไขกรณีที่มีการเลือกตั้งใหม่ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง เนื่องจากผู้ที่ได้คะแนนในลำดับที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นบัญชีรายชื่อสมัครรับเลือกตั้ง โดยดีเรื่องการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อออก หรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับระบบการเลือกตั้งและการคำนวณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่ออกนอกจากจำนวนคะแนนจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขต (พรรคเพื่อไทย)

๑๐. สมควรแก้ไขกรณีพบเหตุการณ์การกระทำตามมาตรา ๕๓ หลังประกาศผลการเลือกตั้งโดยคัดเรื่องการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อออก หรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับระบบการเลือกตั้งแบบใช้บัตรเลือกตั้ง ๒ ใบ ที่แยกการคำนวณคะแนนออกหากัน (พรรคเพื่อไทย)

๑๑. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและระบบบัญชีรายชื่อที่เปลี่ยนแปลง หรือไม่

สมควรมแก้ไขเพิ่มเติม ส่วนที่ ๓/๑ มาตรา ๕๖/๑ และมาตรา ๕๖/๒ (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติม (พรรคเพื่อไทย)

๑๒. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมส่วนที่ ๓/๑ มาตรา ๖๑/๑ มาตรา ๖๑/๒ และมาตรา ๖๑/๓ หมายเลขที่จะใช้ออกเสียงลงคะแนนแบบบัญชีรายชื่อและแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง หรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้เกิดความสะดวกในการเลือกตั้งและความเป็นธรรมแก่ผู้ลงทะเบียน (พรรคเพื่อไทย)

๑๓. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๒ เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเลือกตั้ง หรือไม่

สมควรมแก้ไขเพิ่มเติม (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับระบบการเลือกตั้งแบบใหม่ที่ใช้บัตรเลือกตั้ง ๒ ใบ (พรรคเพื่อไทย)

๑๔. สมควรกำหนดให้การออกเสียงลงคะแนนโดยใช้บัตรเลือกตั้งสองใบแบ่งเป็นบัตรเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและบัตรเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ หรือไม่

สมควรกำหนด (กระทรวงมหาดไทย)

สมควร (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติม (พรรคเพื่อไทย)

๑๕. สมควรกำหนดวิธีการออกเสียงลงคะแนนให้ใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ แยกตามประเภทของบัตรเลือกตั้ง หรือไม่

สมควรกำหนด (กระทรวงมหาดไทย)

สมควร (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติม (พรรคเพื่อไทย)

๑๖. สมควรกำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนำบัตรที่ลงคะแนนแล้วใส่ลงในหีบปิดรูดานประเภทของบัตรเลือกตั้ง หรือไม่

สมควรกำหนด (กระทรวงมหาดไทย)

สมควร (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพราะการปิดหีบและจะต้องแยกใบระหว่างบัตรเลือกตั้งแบบแบ่งเขตและแบบบัญชีรายชื่อ (พรรคเพื่อไทย)

๑๗. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๙ เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบหรือไม่

สมควรมแก้ไขเพิ่มเติม (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้กฎหมายสอดคล้องกัน (พรรคเพื่อไทย)

๑๘. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๗ เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบหรือไม่

สมควรมแก้ไขเพิ่มเติม (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้กฎหมายสอดคล้องกัน (พรรคเพื่อไทย)

๑๙. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับบัตรปิดรูดาน เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบหรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้กฎหมายสอดคล้องกัน (พรรคเพื่อไทย)

๒๐. สมควรแก้ไขกรณีผลการนับคะแนนไม่ตรงกับจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ออกเสียง หรือไม่

สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้การนับคะแนนเป็นไปด้วยถูกต้องเป็นธรรม (พรรคเพื่อไทย)

๒๑. สมควรแก้ไขเกี่ยวกับการรวมผลคะแนน การประกาศผลการรวมคะแนน เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บัตรเลือกตั้งสองใบ หรือไม่


สมควรมแก้ไข (กระทรวงมหาดไทย)

สมควรมแก้ไข (พรรคเพื่อชาติ)

เห็นด้วย เพื่อให้การปฏิบัติงานทั้งหมดของคณะกรรมการเลือกตั้งมีขึ้นโดยเป็นไปด้วยดี (พรรคเพื่อไทย)

เมื่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแล้วให้จัดทำหนังสือนำส่งรายงานไปยังสำนักการประชุมเพื่อนำกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอนุญาตบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ตัวอย่างบันทึกนำเสนอสำนักการประชุม

 **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มิสิทธิเลือกตั้ง โทร. ๑ ๒๖๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๕๘๖๐

ที่ _____ วันที่ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ลงนามหนังสือนำเสนอรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น


เรียน ที่: เจ้าพนักงานระบบงานนิติบัญญัติ (นายวิรัชช ตรีวิมล)

เพื่อโปรดพิจารณาถอนหนังสือนำเสนอรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ จำนวน ๔ ฉบับ ไม่ถึงสำนักการประชุม ตามแบบ

(นายศักดิ์สิทธิ์ สิงสูงษ์)
ผู้บังคับบัญชาระดับกลาง รายนาม ๑
กรรมการ

ลงนามแล้ว

(นายวิรัชช ตรีวิมล)
ที่: เจ้าพนักงานระบบงานนิติบัญญัติ

 **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มิสิทธิเลือกตั้ง โทร. ๑ ๒๖๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๕๘๖๐

ที่ สส. ๑๖๕๕๒๖/_____ วันที่ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

เรียน ผู้ต้นบทกาศส่วนนี้ทางประชุม

ตามที่สำเนาการประชุมได้นำส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้คณะกรรมาการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มิสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และส่งประเมินไปรับฟังจากผู้เกี่ยวข้องโดยตรง จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (นายพลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิเศษ))

(๒) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (นายพลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิเศษ))

(๓) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (นายวิจิตร ชลิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิเศษ)) และ

(๔) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (นายวิจิตร ชลิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิเศษ))

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๔ ฉบับ ดังกล่าวเสนอเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบและมีที่ปรึกษาให้ส่งสำเนาการประชุมดำเนินการรายละเอียดตามแบบ

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

(นายวิรัชช ตรีวิมล)
ที่: เจ้าพนักงานระบบงานนิติบัญญัติ

บทที่ 3

การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง



ประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำร่างกฎหมายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย พ.ศ. 2564 ประกาศใช้บังคับ ณ วันที่ 25 พฤศจิกายน 2564 ข้อ 18 กำหนดว่า เมื่อเอกสารหลักฐานตามข้อ 16 และข้อ 17 ถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้สำนักงานเผยแพร่ร่างกฎหมายและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาเพื่อเสนอรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณา

อย่างไรก็ตามประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรฉบับดังกล่าวไม่ได้กำหนดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นไว้อย่างใด ในทางปฏิบัติจึงต้องนำประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. 2562 และประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2564 มาใช้บังคับ โดยกำหนดช่องทางการรับฟังความคิดเห็นไว้ดังนี้

- (1) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- (2) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น
- (3) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น
- (4) การสำรวจความคิดเห็น
- (5) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ส่วนที่ 1

การนำเสนอเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น



เมื่อสำนักการประชุมได้นำส่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งมายังประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งแล้ว กรรมการผู้ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลประกอบร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ประกอบด้วย สารระสำคัญ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับใช้ประกอบการเผยแพร่ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานและประกอบหนังสือสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตัวอย่างข้อมูลประกอบร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช

ประเภทร่าง เสนอโดยประชาชน ไม่เป็นร่างการเงิน

รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 64,151 คน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

โดยที่มาตรา 272 วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ให้อำนาจสมาชิกวุฒิสภาสองร้อยห้าสิบคน มีอำนาจในการลงมติเลือกนายกรัฐมนตรีร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนห้าร้อยคน โดยผู้ได้รับเลือกเป็นนายกรัฐมนตรีจะต้องได้รับเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกของทั้งสองสภารวมกัน หรือเกินกว่าสามร้อยเจ็ดสิบห้าเสียง ซึ่งเป็นสิ่งที่ไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยตามที่เคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีต้องมาจากการเลือกตั้งด้วยเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎรอีกทั้งการให้สมาชิกวุฒิสภามีอำนาจในการเลือกนายกรัฐมนตรีจะทำให้สมาชิกวุฒิสภาขาดความเป็นกลางทางการเมือง และทำให้ตัวนายกรัฐมนตรีที่ได้รับการเลือกขาดความสง่างาม กลายเป็นอุปสรรคในการบริหาร ราชการแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช (.. ฉบับที่)

สาระสำคัญ

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 272 ที่ให้อำนาจสมาชิกวุฒิสภาเลือกนายกรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

- กำหนดชื่อเรียกรัฐธรรมนูญว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (ร่างมาตรา 1)
- กำหนดวันมีผลใช้บังคับของรัฐธรรมนูญให้นับตั้งแต่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)
- ยังคงสาระของมาตรา 272 วรรคสอง ในหลักการกรณีที่ไม่สามารถลงมติเลือกนายกรัฐมนตรีจากบุคคลในบัญชีตามมาตรา 88 โดยกำหนดทางออกให้สมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสองสภารวมกันสามารถเสนอให้รัฐสภา

มีมติยกเว้นไม่ต้องเสนอชื่อจากบัญชีรายชื่อได้ และใช้เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของ สมาชิกรัฐสภาทั้งหมดลงมติยกเว้น จากนั้นให้ดำเนินการเสนอชื่อบุคคลเพื่อลงมติเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร ตามหลักและวิธีการที่กำหนดในมาตรา 159 ต่อไป (ร่างมาตรา 3)

4. ให้ยกเลิกความในวรรคแรกของมาตรา 272 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 โดยมีให้มีผลเปลี่ยนแปลงต่อการเลือกนายกรัฐมนตรีที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่รัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา 4)

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. คณะกรรมการการเลือกตั้ง
2. สมาชิกวุฒิสภา
3. พรรคการเมือง
4. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง นักเรียน นิสิต นักศึกษา

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดชื่อเรียกรัฐธรรมนูญว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (ร่างมาตรา 1)

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดวันมีผลใช้บังคับของรัฐธรรมนูญให้นับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยังคงสาระของมาตรา 272 วรรคสอง ในหลักการกรณีที่ไม่สามารถลงมติเลือกนายกรัฐมนตรีจากบุคคลในบัญชีตามมาตรา 88 โดยกำหนดทางออกให้สมาชิกรัฐสภาไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสองสภารวมกันสามารถเสนอให้รัฐสภาที่มีมติยกเว้นไม่ต้องเสนอชื่อจากบัญชีรายชื่อได้ และใช้เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกรัฐสภาทั้งหมดลงมติยกเว้น จากนั้นให้ดำเนินการเสนอชื่อบุคคลเพื่อลงมติเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร ตามหลักและวิธีการที่กำหนดในมาตรา 159 ต่อไป (ร่างมาตรา 3)

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้ยกเลิกความในวรรคแรกของมาตรา 272 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 โดยมีให้มีผลเปลี่ยนแปลงต่อการเลือกนายกรัฐมนตรีที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่รัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา 4)

5. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

ส่วนที่ 2

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



กรรมการที่ได้รับมอบหมายต้องจัดทำหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยระบุชื่อและเบอร์โทรศัพท์ของกรรมการผู้รับผิดชอบร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม พร้อม QR code ของคณะกรรมการในตอนท้ายของหนังสือฉบับดังกล่าว และจัดทำบันทึกนำเสนอประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นฯ เพื่ออนุญาตให้นำข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม เผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเสนอลงนามหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

ตัวอย่างบันทึกเสนอเพื่อรับฟังความคิดเห็น



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ที่ วันที่ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยวิธีการอื่นนอกจากทางระบบสารสนเทศ

เรียน ประธานคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นฯ

ด้วยนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ รวม ๒ ฉบับ ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และ
- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ในการนี้ ได้จัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณา ประกอบด้วย สรุปสาระสำคัญ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประเด็นรับฟังความคิดเห็น เพื่อเผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ได้จัดทำหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(๑) เห็นชอบให้นำข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๒ ฉบับ เผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) ลงนามหนังสือนำเสนอประเด็นรับฟังความคิดเห็นถึงผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๒ ฉบับ ตามแนบ

(นายสันหทัย สิ้นจูงษ์)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
กรรมการ

เห็นชอบ/ลงนามแล้ว

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)
ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

ตัวอย่างหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงาน



ที่ สผ ๐๐๑๔.๗๗/

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

เรียน สมาชิกวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

พร้อมสรุปสาระสำคัญ และประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

(รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จำนวน ๖๔,๑๕๐ คน เป็นผู้เสนอ)

๒. แบบแสดงความคิดเห็น

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าท่านเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ... ดังกล่าว จึงขอความอนุเคราะห์โปรดพิจารณาให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี) สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งความเห็นของท่านลงในกล่องแสดงความคิดเห็น ณ จุดลงชื่อเข้าประชุม บริเวณหน้าห้องประชุมวุฒิสภา เพื่อเจ้าหน้าที่จะได้ดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ด้วย จักขอบคุนยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๔๐๐ ต่อ ๕๘๖๑ (นายธนปรัชญ์ คงปาน

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77@parliament.go.th

(สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๑๔.๗๗/

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

เรียน สมาชิกวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

พร้อมสรุปสาระสำคัญ และประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

(รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จำนวน ๖๔,๑๕๐ คน เป็นผู้เสนอ)

๒. แบบแสดงความคิดเห็น

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าท่านเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ... ดังกล่าว จึงขอความอนุเคราะห์โปรดพิจารณาให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี) สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งความเห็นของท่านลงในกล่องแสดงความคิดเห็น ณ จุดลงชื่อเข้าประชุม บริเวณหน้าห้องประชุมวุฒิสภา เพื่อเจ้าหน้าที่จะได้ดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)

ที่ปรึกษาระบบงานด้านนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๔๐๐ ต่อ ๕๘๖๑ (นายธนปรัชญ์ คงปาน
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77@parliament.go.th

จิรพันธ์ ร้าง
จิรพันธ์ พิมพ์
สัณห์ชัย ตรวาง



ที่ สผ ๐๐๑๔.๗๗/ว ๔๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ ๐๐๑๒/๑๘๗๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือเรียนสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๕๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้กรุณาเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้สมาชิกวุฒิสภาได้รับทราบการรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช ... (รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๖๔,๑๕๐ คน เป็นผู้เสนอ) ผ่านทางแอปพลิเคชันไลน์ (Line Application) เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้แสดงความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช ดังกล่าวตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้รับร้องขอ โดยแจ้งเพิ่มเติมว่า หากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรประสงค์จะให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจัดส่งหนังสือให้สมาชิกวุฒิสภาที่หน้าห้องประชุมในวันที่มีการประชุม ก็ขอได้กรุณาจัดทำเอกสารเท่าจำนวนสมาชิกวุฒิสภาเพื่อที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะได้ดำเนินการให้เป็นไปตามความประสงค์ต่อไป นั้น

ในการนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ยังมีความประสงค์ที่จัดส่งหนังสือให้สมาชิกวุฒิสภาเพื่อแสดงความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช ... ดังกล่าว โดยได้จัดทำเอกสารเท่าจำนวนสมาชิกวุฒิสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ได้มอบหมายให้นายธนปรัชญ์ คงปาน นิตกรชำนาญการพิเศษ และนายจิรพันธ์ ทองบุญเรือง นิตกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย เป็นผู้ประสานงานและนำส่งหนังสือตามที่กล่าวมาข้างต้นแก่สมาชิกวุฒิสภา ณ บริเวณจุดลงชื่อเข้าร่วมประชุม ในวันจันทร์ที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่มีการประชุมวุฒิสภา จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์อำนวยความสะดวกให้กับผู้ได้รับมอบหมายได้ดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๘๖๑ (นายธนปรัชญ์ คงปาน
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77@parliament.go.th



(สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๑๔.๗๗/ว ๔๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ ๐๐๑๒/๑๘๗๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือเรียนสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๕๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้กรุณาเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้สมาชิกวุฒิสภาได้รับทราบการรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ... (รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๒๔,๑๕๐ คน เป็นผู้เสนอ) ผ่านทางแอปพลิเคชันไลน์ (Line Application) เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้แสดงความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ดังกล่าวตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ร้องขอ โดยแจ้งเพิ่มเติมว่า หากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรประสงค์จะให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจัดส่งหนังสือให้สมาชิกวุฒิสภาที่หน้าห้องประชุมในวันที่มีการประชุม ก็ขอได้กรุณาจัดทำเอกสารเท่าจำนวนสมาชิกวุฒิสภาเพื่อที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะได้ดำเนินการให้เป็นไปตามความประสงค์ต่อไป นั้น

ในการนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ยังมีความประสงค์ที่จัดส่งหนังสือให้สมาชิกวุฒิสภาเพื่อแสดงความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ... ดังกล่าว โดยได้จัดทำเอกสารเท่าจำนวนสมาชิกวุฒิสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้นายชนปรีชญ์ คงปาน นิตกรชำนาญการพิเศษ และนายจิรพันธ์ ทองบุญเรือง นิตกรชำนาญการสำนักกฎหมาย เป็นผู้ประสานงานและนำส่งหนังสือตามที่กล่าวมาข้างต้นแก่สมาชิกวุฒิสภา ณ บริเวณจุดลงชื่อเข้าร่วมประชุม ในวันจันทร์ที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่มีการประชุมวุฒิสภา จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์ที่อำนวยความสะดวกให้กับผู้ได้รับมอบหมายได้ดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรยุทธ เจริญกุล)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ

ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทน

ราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๘๖๑ (นายชนปรีชญ์ คงปาน

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77@parliament.go.th

จิรพันธ์ รุ่ง

จิรพันธ์ พิมพ์

สัณห์ชัย ตรวจจ

ตัวอย่างแบบแสดงความคิดเห็น



แบบแสดงความคิดเห็น

ต่อร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช (.. ฉบับที่)

รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน)64,151 คน เป็นผู้เสนอ(

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยังคงสาระของมาตรา 272 วรรคสอง ในหลักการกรณีที่ไม่สามารถลงมติเลือก นายกรัฐมนตรี จากบุคคลในบัญชีตามมาตรา 88 โดยกำหนดทางออกให้สมาชิกรัฐสภาไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสภารวมกัน สามารถเสนอให้รัฐสภามีมติยกเว้นไม่ต้องเสนอชื่อจากบัญชีรายชื่อได้ และใช้เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิก รัฐสภาทั้งหมดลงมติยกเว้น จากนั้นให้ดำเนินการเสนอชื่อบุคคลเพื่อลงมติเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร ตามหลักและ วิธีการที่กำหนดในมาตรา 159 ต่อไป (ร่างมาตรา)3(

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้ยกเลิกความในวรรคแรกของมาตรา 272 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 โดยมีให้มีผลเปลี่ยนแปลงต่อการเลือกนายกรัฐมนตรีที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่รัฐธรรมนูญฉบับ แก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา)4(

3. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง .โทร๐๒ ๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๘๖๑ (นายธนปรีชญ์ คงปาน) ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77@parliament.go.th



ส่วนที่ 3 การนำเสนอรายงาน



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 บัญญัติให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน ... ซึ่งคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้กำหนดกรอบภารกิจในหน้าที่และอำนาจไว้ให้คณะกรรมการพิจารณาและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงพิจารณาและจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น เมื่อได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า 15 วันหรือตามความเหมาะสม (เช่น กรณีที่รอผลการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) แล้ว ให้ประสานฝ่ายเลขานุการเพื่อปิดการรับฟังความคิดเห็น เพื่อขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง อาทิ ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่าน website สำเนาเอกสารตอบกลับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และไฟล์หน้าปกรายงานเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเสนอต่อไป

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

1. ชื่อร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล.

2.1 หลักการ

2.2 เหตุผล

3. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้เสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

.....

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

2. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

3. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

4. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

4.1 ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

4.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

2) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

5. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

5.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

5.2 ผลการรับฟัง

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขรัฐธรรมนูญ
2. ความสอดคล้องของร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม. .
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
6. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น.....

7 .การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น.....

8. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับทางวินัย

โทษอุกฤษณ์

เหตุผลและความจำเป็น.....

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

ตัวอย่างบันทึกนำเสนอรายงานการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โทร. ๐๖๒ ๕๒๔ ๕๖๙๖

ที่ _____ วันที่ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

เรียน ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายฯ

เรื่องเดิม

ด้วยรองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๖๔,๑๕๑ คน เป็นผู้เสนอกับคณะ ได้เสนอร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช และประธานสภาผู้แทนราษฎรมีบัญชาให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติก่อนเสนอรัฐสภาพิจารณา

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้มอบหมายให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และส่งประเด็นไปรับฟังจากผู้เกี่ยวข้องโดยตรง

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔

มาตรา ๑๖ ให้นำความในมาตรา ๖ วรรคสอง มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมด้วยโดยอนุโลม ...

มาตรา ๑๓ ก่อนประธานสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายฉบับนั้นอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเสนอรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณา

ประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำร่างกฎหมายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อ ๑๘ เมื่อเอกสารหลักฐานตามข้อ ๑๖ และข้อ ๑๗ ถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้สำนักงานเผยแพร่ร่างกฎหมายและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาเพื่อเสนอรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณา

ข้อพิจารณา

คณะกรรมการฯ ได้เปิดการรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และได้จัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช เสร็จเรียบร้อยแล้ว ตามที่แนบมาพร้อมนี้ พร้อมทั้งได้เปิดเผยรายงานดังกล่าวทางเว็บไซต์รัฐสภาตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

ข้อเสนอ

เห็นควรนำเรียนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อ

(๑) โปรดทราบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

(๒) พิจารณาส่งให้สำนักงานการประชุมพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายธนปรีชญ์ คงปาน)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กรรมการรับฟังความคิดเห็น

และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายฯ

(นายสันหทัย สิ้นธวงษ์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑

กรรมการรับฟังความคิดเห็น

และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายฯ


ตัวอย่างรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ



**รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยาร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน ๒๔,๑๕๑ คน เป็นผู้เสนอ**

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- ๒ -



**รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช**

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

๑. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

หลักการ
แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๑๒ เพื่อให้อำนาจสมาชิกวุฒิสภาเลือก นายกรัฐมนตรี

เหตุผล
โดยที่ มาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ให้อำนาจสมาชิกวุฒิสภาสองร้อยห้าสิบคน มีอำนาจในการลงมติเลือกนายกรัฐมนตรีร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนห้าร้อยคน โดยได้รับเลือกเป็นนายกรัฐมนตรีจะต้องได้รับเสียงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกของทั้งสองสภารวมกัน หรือเกินกว่าสามร้อยเจ็ดสิบห้าเสียง ซึ่งเป็นเสียงที่ไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยตามที่เคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีต้องมาจากการเลือกตั้งด้วยสมาชิกในสภาผู้แทนราษฎร อีกทั้งการให้สมาชิกวุฒิสภามีอำนาจในการเลือกนายกรัฐมนตรีจะทำให้สมาชิกวุฒิสภามีความเป็นกลางทางการเมือง และทำให้ค่านายกรัฐมนตรีที่ได้รับการเลือกตั้งมีความสง่างาม กลายเป็นอุปสรรคในการบริหาร ราชการแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเจ้าของชื่อเสนอกฎหมาย
รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยาร
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๒๔,๑๕๑ คน

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๑๒ เพื่อให้อำนาจสมาชิกวุฒิสภาเลือกนายกรัฐมนตรี โดยมีการแก้ไข ดังนี้

๑. กำหนดชื่อเรียกของรัฐธรรมนูญว่า "รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช ... (มาตรา ๑)"
๒. กำหนดให้มีผลใช้บังคับของรัฐธรรมนูญให้นับตั้งแต่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (มาตรา ๒)

- ๓ -

๑. สังเกตการณ์ มติ ครม. ๒๕๖๒ วรรคสอง ในหลักการกรณีที่ไม่สามารถลงมติเลือกนายกรัฐมนตรีจากบุคคลในบัญชีตามมาตรา ๒๑๒ โดยกำหนดรายชื่อจากพรรคการเมืองที่รัฐสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยสองสภามember สามารถลงมติเลือกได้ทันทีโดยไม่ต้องแจ้งรายชื่อให้ผู้รับฟังความคิดเห็น และใช้เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของ "สมาชิกวุฒิสภา" ทั้งหมดลงมติเลือกได้ จากนั้นให้ดำเนินการเสนอชื่อบุคคลเพื่อลงมติเลือก นายกรัฐมนตรีตามมติและวิธีการที่กำหนดใน มาตรา ๒๑๒ ต่อไป (มาตรา ๑)

๒. ใช้หลักความในวรรคแรกของ มาตรา ๒๑๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยมีวิธีเปลี่ยนแปลงองค์การเลือกนายกรัฐมนตรีที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่รัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับ (มาตรา ๒)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่าง

๑. สมาชิกวุฒิสภา
๒. คณะกรรมการการเลือกตั้ง
๓. พรรคการเมือง
๔. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง นักเรียน นิสิต นักศึกษา

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. จำนวนเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดชื่อเรียกของรัฐธรรมนูญว่า "รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช (มาตรา ๑)"

๒. จำนวนเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีผลใช้บังคับของรัฐธรรมนูญให้นับตั้งแต่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (มาตรา ๒)

๓. จำนวนเห็นด้วยหรือไม่กับการสังคายนาของ มาตรา ๒๑๒ วรรคสอง ในหลักการกรณีที่ไม่สามารถลงมติเลือกนายกรัฐมนตรี จากบุคคลในบัญชีตาม มาตรา ๒๑๒ โดยกำหนดรายชื่อจากพรรคการเมืองที่รัฐสภา" ที่หนึ่งของสองสภารวมกันสามารถลงมติเลือกได้ทันทีโดยไม่ต้องแจ้งรายชื่อให้ผู้รับฟังความคิดเห็น และใช้เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของ สมาชิกวุฒิสภา" ทั้งหมดลงมติเลือกได้ จากนั้นให้ดำเนินการเสนอชื่อบุคคลเพื่อลงมติเลือก นายกรัฐมนตรีตามมติและวิธีการที่กำหนดใน มาตรา ๒๑๒ ต่อไป (มาตรา ๑)

๔. จำนวนเห็นด้วยหรือไม่กับการใช้หลักความในวรรคแรกของ มาตรา ๒๑๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยมีวิธีเปลี่ยนแปลงองค์การเลือกนายกรัฐมนตรีที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่รัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับ (มาตรา ๒)

๔. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๕. ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น
ตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๒๑ วัน

- ๔ -

๕.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

(๒.๑) สมาชิกวุฒิสภา
(๒.๒) คณะกรรมการการเลือกตั้ง
(๒.๓) พรรคการเมือง

๕.๓ ผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๓.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น
จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๒๐ ราย
จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๑) คณะกรรมการการเลือกตั้ง
๒) สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒ คน

๕.๓.๒ ผลการรับฟัง
ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. จำนวนเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดชื่อเรียกของรัฐธรรมนูญว่า "รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช (มาตรา ๑)"

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยกับการกำหนดชื่อเรียกของรัฐธรรมนูญ	
- ถูกต้องครบถ้วน	

มติของสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นชอบการแต่งตั้งบุคคลใดให้เป็นเอกอัครราชทูต หรือการส่งต่อภารกิจของบุคคล และมติของคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบการแต่งตั้งหรือถอดถอนผู้แทนราษฎร

๓. ประชาชนที่ประชาชนและสื่อจะให้ความสนใจของนายกรัฐมนตรีนับว่ามีความสำคัญกับประชาชนมากขึ้น เป็นไปตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้ชิดกับภรรยาอื่น

๕. ผลกระทบต่อรวมที่อาจเกิดขึ้นจากภรรยาอื่น

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการให้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

- มี
- ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

- มี
- ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

๘. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
- โทษจำคุก
- โทษจำคุกประจวบ
- โทษปรับการกักขัง
- โทษปรับอื่น

เหตุผลและความจำเป็น

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ...) พุทธศักราช ...

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ที่มีสิทธิยื่นข้อสั่ง ได้ได้เสนอรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๖๖ ฉบับ โดยเว็บไซต์ www.parliament.go.th เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๕

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ที่มีสิทธิยื่นข้อสั่ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เมื่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแล้วให้จัดทำหนังสือส่งรายงานไปยังสำนักงานการประชุมเพื่อนำกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอนุญาตบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป



ตัวอย่างบันทึกนำส่งสำนักงานการประชุม บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โทร. ๐๖๒ ๕๒๔ ๕๖๙๖

ที่ _____ วันที่ _____ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

ตามที่ ประธานสภาผู้แทนราษฎรมิได้บัญชาให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการ
จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติก่อนเสนอรัฐสภาพิจารณานั้น

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่
เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร และส่งประเด็นไปรับฟังจากผู้เกี่ยวข้องโดยตรง บัดนี้ได้ปิดการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำ
รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ
และได้เสนอเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบส่งรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและ
รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่..) พุทธศักราช และให้สำนักงานประชุมดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายวิรัช เจริญกุล)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

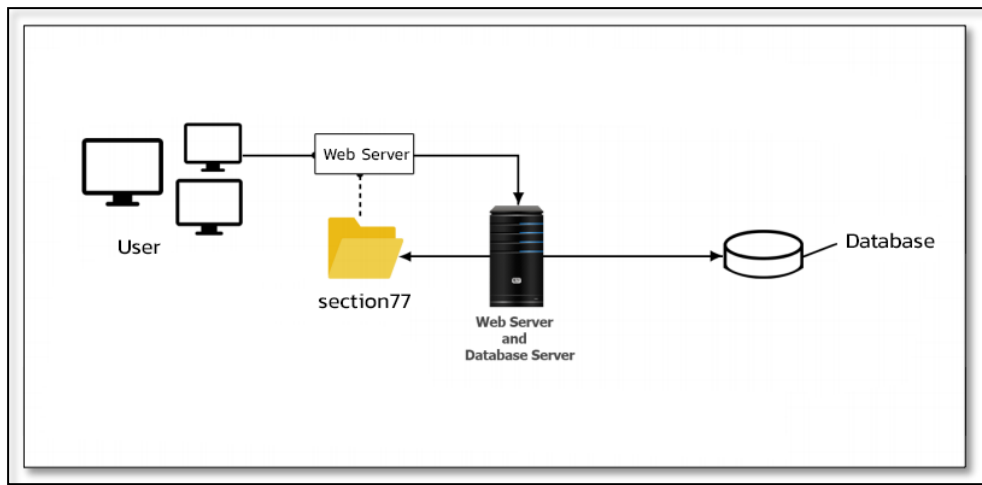
ประธานกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ

บทที่ 4

การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

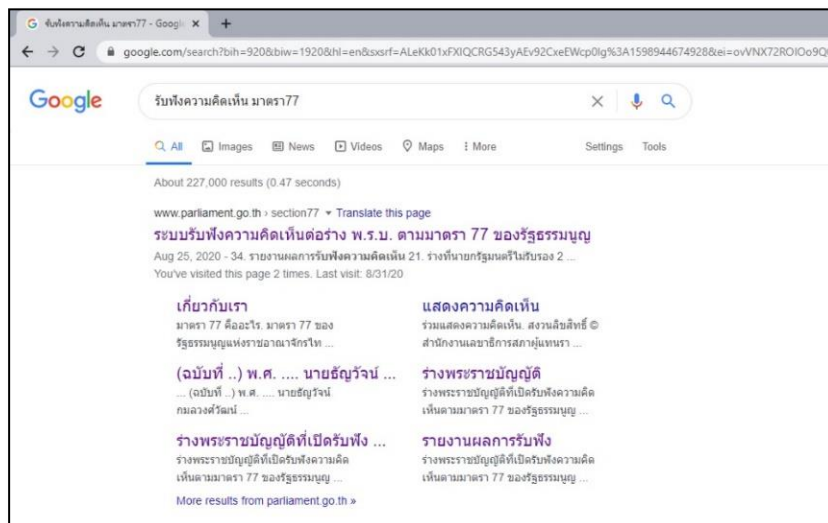


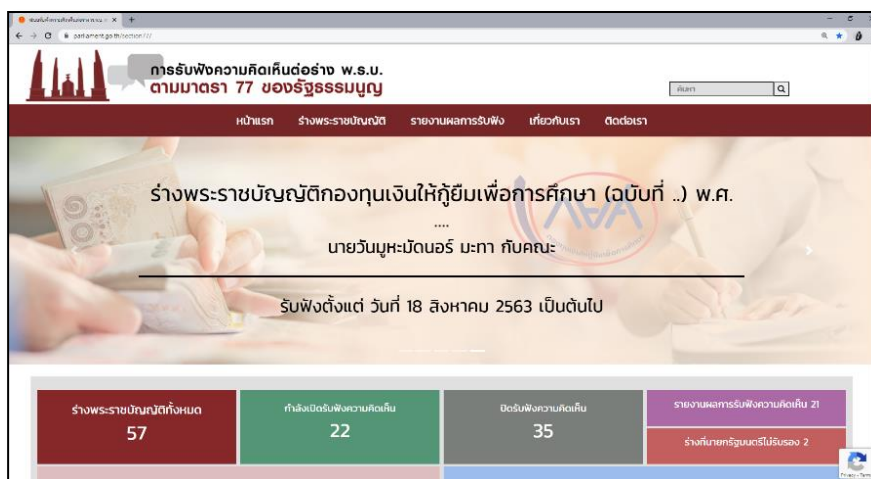
ระบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ หรือ Section77 เป็นระบบเป็น Web Application ที่รองรับการรับฟังความคิดเห็นจากร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา 77 ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้มีสิทธิเลือกตั้งถูกออกแบบมาเพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึงสามารถใช้ได้กับทุกอุปกรณ์ Smart Device อย่างเหมาะสมในแบบ Responsive Design โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ถูกจัดเก็บภายในสำนักงานเพื่อความสะดวกในการจัดเก็บและความปลอดภัยของข้อมูล



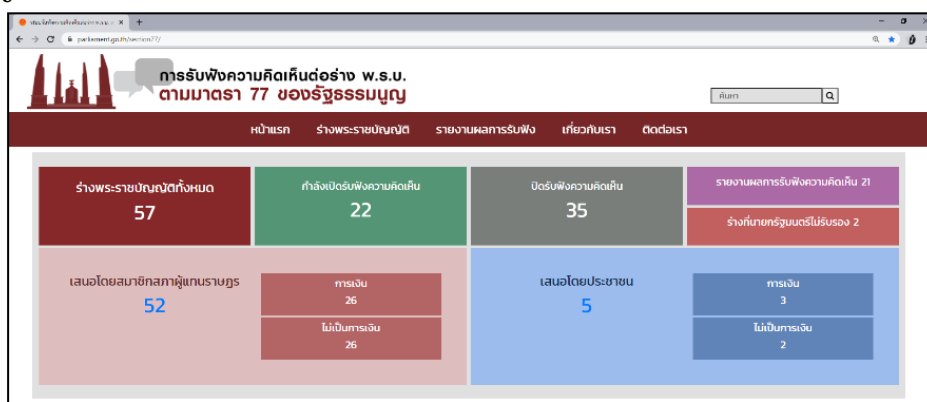
โครงสร้างของระบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของ รัฐธรรมนูญ

เว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ สามารถเข้าถึงได้จากหลากหลายช่องทาง เช่น เข้าโดยพิมพ์ชื่อที่อยู่ของเว็บไซต์ (URL) ของเว็บไซต์โดยตรง www.parliament.go.th/section77 หรือ ค้นหาผ่านระบบ Search Engine ต่าง ๆ เช่น Google โดยพิมพ์คำค้น (Key Word) เช่น รับฟังความคิดเห็น มาตรา 77 ซึ่งจะเห็นผลการค้นหาของเว็บไซต์อยู่ในอันดับแรกดังภาพ

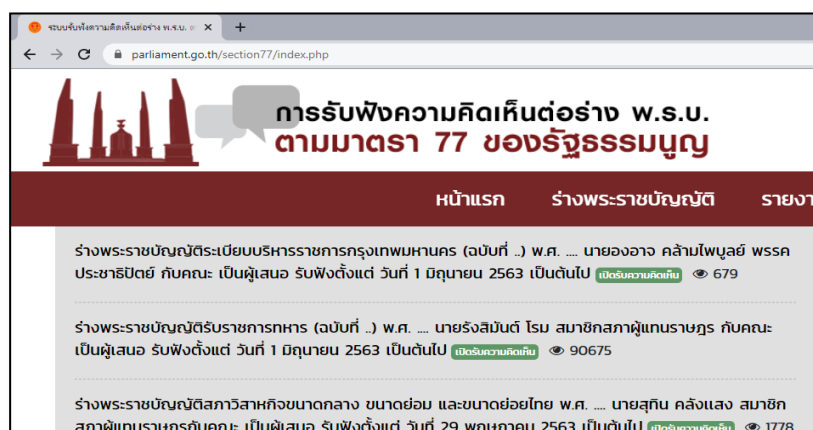




ระบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ ถูกออกแบบมาให้ดูเรียบง่าย และสวยงามและสบายตา ซึ่งเมื่อเข้ามานั้นจะเห็นข้อมูลของร่างพระราชบัญญัติที่เปิดรับฟังความคิดเห็นเข้ามาใหม่ใน 5 อันดับแรกที่อยู่ในรูปแบบ Slide Banner เพื่อสร้างความน่าสนใจให้กับผู้เข้าชมเว็บ และเห็นได้ชัดเจน อีกทั้งยังมีการสรุปข้อมูลของเว็บไซต์ในภาพรวมทั้งหมดในรูปแบบ Info Graphic โดยผู้ใช้งานสามารถที่จะคลิกดูข้อมูลแต่ละประเภทที่สนใจจากภาพได้เลย เช่น ร่างพระราชบัญญัติที่กำลังเปิดรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่เป็นร่างการเงิน หรือ ร่างพระราชบัญญัติที่มีการรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว เป็นต้น

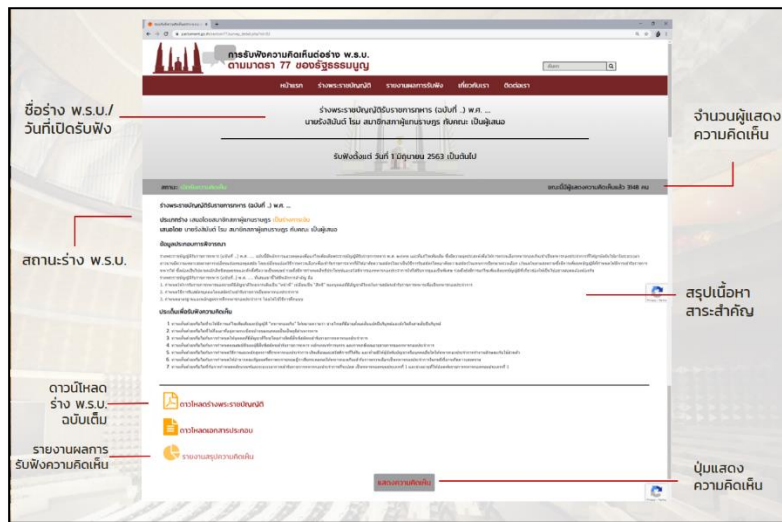


ในส่วนของชื่อหัวข้อร่างพระราชบัญญัติ รายละเอียดของผู้เสนอ ช่วงเวลาที่เปิดรับฟังสถานะการรับฟัง และจำนวนผู้เข้าชมในหัวข้อนี้

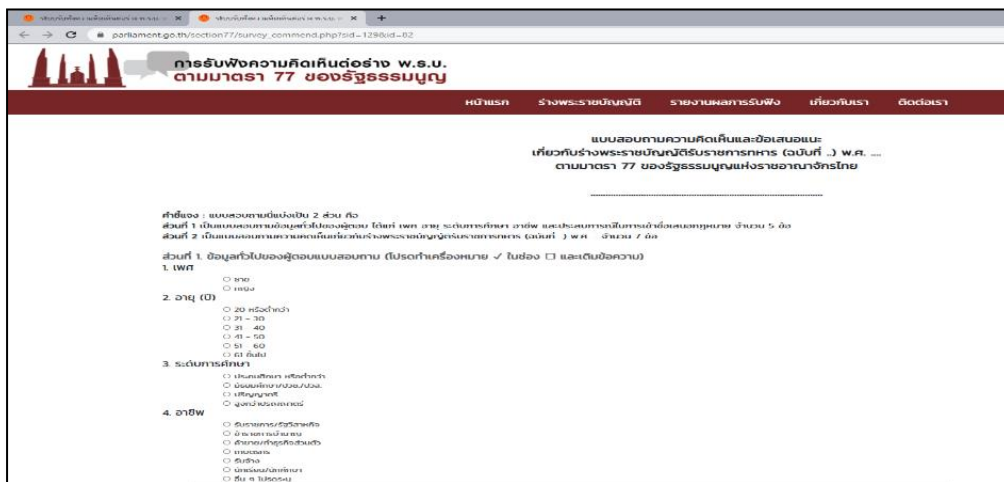


โครงสร้างของหน้ารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย

- ชื่อร่าง พ.ร.บ.
- ช่วงเวลาที่เปิดรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนผู้ที่แสดงความคิดเห็นในปัจจุบัน
- สถานะของร่าง (เปิดรับฟังความคิดเห็น, ปิดรับฟังความคิดเห็น)
- สารสำคัญของ พ.ร.บ.
- ดาวน์โหลด ร่าง พ.ร.บ. ฉบับเต็ม
- รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
- ปุ่มแสดงความคิดเห็น



หน้าแบบฟอร์มการแสดงความเห็น แบ่งออกเป็น 2 ส่วน
ส่วนที่ 1 คือ ข้อมูลทั่วไปของผู้แสดงความคิดเห็น



ส่วนที่ 2 คือ ส่วนของการรับฟังความคิดเห็น โดยแบ่งออกเป็นประเด็น ๆ

ระบบบริหารจัดการข้อมูลของผู้ดูแลระบบ (Backend)



โดยในหน้าบริหารจัดการของผู้ดูแลระบบจะประกอบด้วยเมนูหลักๆ ได้แก่ การจัดการร่างพระราชบัญญัติ การจัดการแบบสอบถาม การจัดการกล่องจดหมาย (Contact Us) และการจัดการสิทธิ์การเข้าถึงของผู้ดูแลระบบ

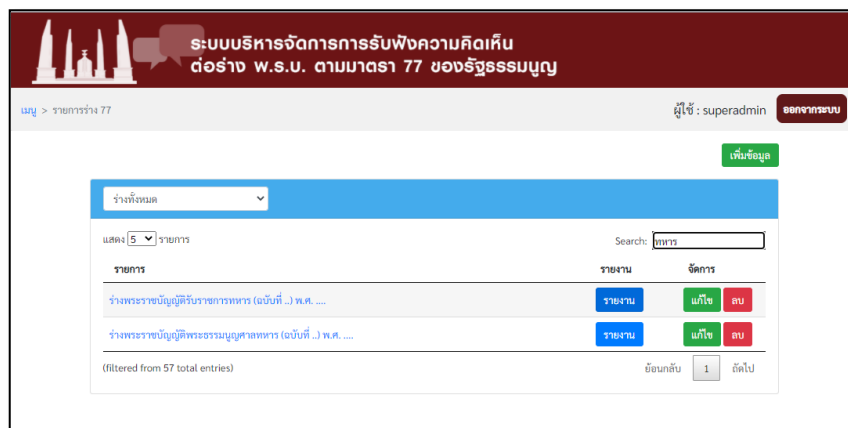
การจัดการร่างพระราชบัญญัติ

ผู้ดูแลระบบสามารถเพิ่มข้อมูลได้โดยการกรอกข้อมูลลงในฟอร์มที่สร้างขึ้นสำหรับระบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญโดยเฉพาะ ซึ่งถูกออกแบบมาเพื่อให้สามารถใช้งานได้ง่าย ไม่ซับซ้อน



การพิมพ์รายงาน

เมื่อผู้ดูแลระบบต้องการพิมพ์รายงานสรุปผลการแสดงความคิดเห็น สามารถเข้าที่เมนู จัดการร่างพระราชบัญญัติ โดยเลือกหรือค้นหาร่างพระราชบัญญัติที่ต้องการพิมพ์รายงาน แล้วกดปุ่มรายงาน



จากนั้น ระบบจะแสดงรายงานออกมาในรูปแบบเอกสาร pdf



ภาคผนวก

ผนวก 1-1



คำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ ๘๓๓ / ๒๕๖๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ตามที่ ได้มีคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ ๒๘๐/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้ง
คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดย
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คำสั่งสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร ที่ ๑๕๗๓/๒๕๖๓ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ
รับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ที่ ๒๑๘๗/๒๕๖๓ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑๗
สิงหาคม ๒๕๖๓ นั้น

บัดนี้ มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ บัญญัติให้สำนักงาน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และ
วิธีการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประกอบกับมีกรรมการลาออกจากตำแหน่งและมีผู้ประสงค์จะเป็น
กรรมการเพื่อร่วมปฏิบัติการกิจให้กับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการ
รับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย ทั้งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล
จึงให้ยกเลิกคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทั้งสามฉบับดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือ
ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ และประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดย
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๔ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
เพื่อให้มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการครอบคลุมร่างกฎหมายทั้งสามประเภท คือ ร่างรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และร่างพระราชบัญญัติ โดยมีองค์ประกอบ
หน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

ผนวก 1-2

- ๒ -

๑. องค์ประกอบ

(๑) นายวีรยุทธ เจริญกุล	ประธานกรรมการ
(๒) ว่าที่เรือตรี ยุทธนา สำเนาเงิน	รองประธานกรรมการ
(๓) นายสัมพันธ์ชัย สิ้นธุวงศ์	กรรมการ
(๔) นางสาวพรรณทิภา นิลโสภณ	กรรมการ
(๕) นายอานันท์ เกียรติสารพิภพ	กรรมการ
(๖) นายณัฐพล ยิ่งกล้า	กรรมการ
(๗) นายแดนชัย ไชวิเศษ	กรรมการ
(๘) นายธนปรัชญ์ คงปาน	กรรมการ
(๙) นายเอกวัฒน์ จิตสำรวย	กรรมการ
(๑๐) นายภูมิพิชญ์ ยาสีหิ	กรรมการ
(๑๑) นายจिरพันธ์ ทองบุญเรือง	กรรมการ
(๑๒) นางสาวธัญพิชชา วงศ์อัสวเวศย์	กรรมการ
(๑๓) นายวิทยา เทียงแท้	กรรมการ
(๑๔) นายกิตติศักดิ์ เอื้อกฤดาธิการ	กรรมการ
(๑๕) นางฐิติมา วิริยะพันธ์	กรรมการ
(๑๖) นายศักรินทร์ กุ้งแก้ว	กรรมการ
(๑๗) นางสาวจिरรัตน์ จันทร์รัตน์	กรรมการ
(๑๘) นายปณณพัฒน์ มังมี	กรรมการ
(๑๙) นายนิธิวิทย์ ไชยเหมวงศ์	กรรมการ
(๒๐) นางสาวนารี กิตติสมบุญสุข	กรรมการ
(๒๑) นางสาวดวงพร ช่างทอง	กรรมการ
(๒๒) นางสาวสุประวีณ์ เณรตาก้อง จันทร์แดง	กรรมการ
(๒๓) นายพงศกร คเชนทรพรรค	กรรมการ
(๒๔) นายสุเมธ จีระชัยสิริ	กรรมการ
(๒๕) นายศักดิ์ดา ภารา	กรรมการและเลขานุการ
(๒๖) นายนำพล นัยยุติ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๗) นายณัฐดนัย วัตงาม	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๘) นางอรทัย ปาลวัฒน์ชัย	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. หน้าที่และอำนาจ

(๑) พิจารณารูปแบบและดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(๒) วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ผนวก 1-3

- ๓ -

(๓) จัดทำและเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(๔) พิจารณากำหนดกรรมการผู้รับผิดชอบในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลกระทบ การจัดทำและเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(๕) พิจารณาเสนอความเห็น ข้อเสนอแนะ เพื่อการปรับปรุงหรือพัฒนาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และรายงานผลการดำเนินการต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๖) ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง

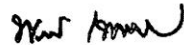
(๗) แต่งตั้งอนุกรรมการ คณะทำงาน เพื่อช่วยดำเนินงานของคณะกรรมการตามหน้าที่และอำนาจ

(๘) ปฏิบัติงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

การใดที่คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งแต่งตั้งโดยคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่ยกเลิกไปได้ดำเนินการไว้ ให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ที่แต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งนี้ ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น

ทั้งนี้ ตั้งแต่ วันที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕



(นางพรทศ เพชรเจริญ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผนวก 2-1

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

หน้า ๑
ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒



พระราชบัญญัติ

หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๖๒

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

เป็นปีที่ ๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กฎหมาย” หมายความว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ และ
ประมวลกฎหมาย

ผนวก 2-2

หน้า ๒

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

“กฎ” หมายความว่า กฎตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง บรรดาที่มีผลให้เกิดภาระแก่ประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติตามจะมีผลให้ต้องได้รับโทษหรือเสียสิทธิ หรือกระทบต่อสถานะของบุคคล

“การจัดทำร่างกฎหมาย” หมายความว่า การจัดทำและพิจารณาร่างกฎหมายเพื่อให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ ยกเลิก ปรับปรุง หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย

“การวิเคราะห์ผลกระทบ” หมายความว่า การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“การประเมินผลสัมฤทธิ์” หมายความว่า การประเมินผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายและกฎว่าได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คำนวณกับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่เพียงใด

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานที่เป็นของรัฐไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ

“ผู้เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ผู้ซึ่งมีหรืออาจมีสิทธิหรือหน้าที่ หรือได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย กฎหมาย หรือกฎ อันมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบการ บุคคล หรือกลุ่มบุคคลซึ่งมีหรืออาจมีสิทธิหรือหน้าที่ หรือได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ รวมทั้งองค์กรที่เกี่ยวข้อง

(๒) กลุ่มบุคคลหรือชุมชนซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ รวมทั้งองค์กรที่เกี่ยวข้องซึ่งมีวัตถุประสงค์กระทำการเพื่อประโยชน์ของกลุ่มบุคคลหรือชุมชนดังกล่าว

(๓) หน่วยงานของรัฐซึ่งมีภารกิจเกี่ยวข้องหรือที่ดูแลรับผิดชอบพื้นที่ที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องนั้น

“องค์กรที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า สมาคมหรือมูลนิธิที่จัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สภาหรือนิติบุคคลที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

“ระบบกลาง” หมายความว่า ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่ายเชื่อมโยงที่จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งการเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายของประชาชน

“คณะกรรมการกฤษฎีกา” หมายความว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา

ผนวก 2-3

หน้า ๓

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

“คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนากฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการแก่ประชาชน

ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน

ในการจัดทำร่างกฎหมาย หน่วยงานของรัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการเฉพาะกรณีจำเป็น และพึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน รวมทั้งพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง

ความในมาตรานี้ให้ใช้บังคับแก่การจัดทำร่างกฎหมายที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๖ ในการที่ศาลยุติธรรมจะใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีโทษอาญา โทษทางปกครอง หรือสภาพบังคับที่เป็นผลร้ายอื่นแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบังคับแก่คดีใด ถ้าศาลเห็นเองหรือคู่ความโต้แย้งพร้อมด้วยเหตุผลและศาลเห็นว่าเป็นเหตุผลอันสมควรว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นไม่สอดคล้องกับมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมีใช้กรณีที่บทบัญญัตินั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญอันเป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ และยังไม่มีความวินิจฉัยของที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาในส่วนที่เกี่ยวกับบทบัญญัตินั้น ให้ศาลส่งความเห็นเช่นนั้นต่อประธานศาลฎีกาเพื่อเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาเพื่อวินิจฉัย

ผนวก 2-4

หน้า ๔

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ในระหว่างนั้นให้ศาลดำเนินการพิจารณาต่อไปได้ แต่ให้รอการที่พหุภาคีไว้ชั่วคราวจนกว่าจะมีคำวินิจฉัยของที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาวินิจฉัยว่า บทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ศาลจะไม่ลงโทษ หรือจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด หรือจะกำหนดสภาพบังคับที่เป็นผลร้ายแตกต่างจากที่กฎหมายกำหนดไว้ แล้วแต่กรณี ก็ได้ คำวินิจฉัยของที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายใดไม่สอดคล้องกับมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้ใช้ได้กับคดีทั้งปวงที่ศาลยุติธรรมมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดี และในกรณีนี้ ให้ผู้รักษาการตามกฎหมายดังกล่าวดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขกฎหมายนั้นให้สอดคล้องกับมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง โดยเร็วต่อไป

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับแก่กรณีศาลปกครองเห็นว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีโทษปรับทางปกครองที่ใช้บังคับแก่คดีใดนั้นไม่สอดคล้องกับมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ด้วยโดยอนุโลม โดยให้อำนาจของประธานศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาตามวรรคหนึ่ง เป็นอำนาจของประธานศาลปกครองสูงสุด หรือที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด แล้วแต่กรณี

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับแก่การพิจารณาของศาลทหารด้วยโดยอนุโลม โดยให้อำนาจของประธานศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาตามวรรคหนึ่ง เป็นอำนาจของหัวหน้าสำนักตุลาการทหาร หรือที่ประชุมใหญ่ตุลาการพระธรรมนูญในศาลทหารสูงสุด แล้วแต่กรณี

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด หรือระเบียบที่ประชุมใหญ่ตุลาการพระธรรมนูญในศาลทหารสูงสุด แล้วแต่กรณี

กฎหมายตามมาตรานี้ ให้หมายความรวมถึงประกาศหรือคำสั่งบรรดาที่มีผลบังคับเช่นเดียวกับกฎหมาย

มาตรา ๗ ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจะเสนอแนะหรือให้ความเห็นแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง การกำหนดแนวทาง หรือการดำเนินการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ รวมตลอดทั้งให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจะกำหนดแนวทางเพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามก็ได้

เมื่อมีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ผนวก 2-5

หน้า ๕

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

มาตรา ๘ การจัดทำร่างกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหากได้ดำเนินการตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัติในส่วนที่เป็นสาระสำคัญแล้ว แม้จะไม่ครบถ้วนตามพระราชบัญญัตินี้ก็ไม่ทำให้การจัดทำร่างกฎหมายนั้นเสียไป

ในกรณีที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายเห็นว่า หน่วยงานของรัฐดำเนินการในเรื่องใด โดยไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ จะเสนอแนะแนวทางการดำเนินการในเรื่องนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามก็ได้ และเมื่อหน่วยงานของรัฐได้ปฏิบัติตามแล้ว ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้แล้ว

มาตรา ๙ ในกรณีที่กฎหมายใดกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น ในการจัดทำร่างกฎหมายหรือการประเมินผลสัมฤทธิ์ไว้เป็นการเฉพาะ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการดังกล่าวตามกฎหมายนั้น

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้มิได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกาศหรือเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปเป็นการเฉพาะ ให้ถือว่าการประกาศหรือเผยแพร่ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐหรือระบบหรือวิธีการอื่นใดที่ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ โดยสะดวก เป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้แล้ว

มาตรา ๑๑ ให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) รับผิดชอบในการจัดให้มี บำรุงรักษา และพัฒนาระบบกลางตามที่สำนักงานร้องขอ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) รับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
- (๒) เปิดเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลกระทบ และร่างกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้น รวมทั้งร่างกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภา
- (๓) รับจัดแจ้งผู้เกี่ยวข้องซึ่งสมควรรับฟังความคิดเห็นตาม (๑)
- (๔) ประกาศรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ และเปิดเผยผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้น
- (๕) รวบรวมและเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายและกฎเกณฑ์เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการดำเนินการตามหมวด ๕ การประเมินผลสัมฤทธิ์ และหมวด ๖ การเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมาย
- (๖) เป็นช่องทางในการรับข้อร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากองค์กรที่เกี่ยวข้องหรือประชาชนว่าสมควรยกเลิก ปรับปรุง หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายใด
- (๗) การดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด

หมวด 2-6

หน้า ๖

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

การจัดให้มีระบบกลางตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องดำเนินการให้ผู้เกี่ยวข้องหรือประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลและแสดงความคิดเห็นได้อย่างสะดวก แต่ต้องไม่มีลักษณะเป็นการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลโดยไม่จำเป็น

ให้สำนักงานรับผิดชอบในการบริหารจัดการระบบกลางดังกล่าว

ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการนำข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบ รวมทั้งการประเมินผลสัมฤทธิ์เข้าสู่ระบบกลาง และเผยแพร่ผลการดำเนินการดังกล่าวไว้ในระบบกลางด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และรูปแบบที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) และสำนักงานร่วมกันกำหนด

หมวด ๒

การตรวจสอบความจำเป็น การรับฟังความคิดเห็น

และการวิเคราะห์ผลกระทบ

มาตรา ๑๒ เมื่อมีกรณีจำเป็นต้องเสนอให้มีการตรากฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐแสดงเหตุผลความจำเป็นในการตรากฎหมายและต้องวิเคราะห์โดยมีข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบชัดเจนว่าไม่เป็นการสร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น คำนึงค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน รวมทั้งไม่สามารถใช้มาตรการหรือวิธีการอื่นใดนอกจากการตราเป็นกฎหมาย

มาตรา ๑๓ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธีดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้

- (๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้น
- (๒) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น
- (๓) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น
- (๔) การสำรวจความคิดเห็น
- (๕) วิธีการอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าเหมาะสม

มาตรา ๑๔ ให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

ผนวก 2-7

หน้า ๗

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

(๒) คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายโดยใช้ภาษาที่เข้าใจได้ง่าย

(๓) บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายในด้านการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ หรือผลกระทบในทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(๔) เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่หรือที่ติดต่อของผู้เกี่ยวข้อง ให้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบถึงการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หรือจะแจ้งให้ทราบถึงการประกาศตามวรรคหนึ่งก็ได้ โดยการแจ้งอาจกระทำผ่านระบบกลาง หรือหน่วยงานของรัฐจะแจ้งผู้เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควรทราบโดยตรงก็ได้

มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการรับฟังความคิดเห็น ให้สำนักงานรับจัดแจ้งผู้เกี่ยวข้องผ่านระบบกลาง โดยสำนักงานอาจเพิ่มรายชื่อผู้เกี่ยวข้องซึ่งสมควรรับฟังความคิดเห็น หรือเพิ่มรายชื่อผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับแจ้งจากหน่วยงานของรัฐตามวรรคสองไว้ในระบบกลางด้วยก็ได้

ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการปฏิบัติหรือบังคับการตามกฎหมายใด หรือหน่วยงานของรัฐที่จะเสนอร่างกฎหมาย รวบรวมรายชื่อผู้เกี่ยวข้องกับกฎหมายนั้นพร้อมด้วยที่อยู่ติดต่อได้ทางอิเล็กทรอนิกส์ และแจ้งให้สำนักงานทราบ

การรับจัดแจ้งและการแจ้งตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด

มาตรา ๑๖ เมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย และให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นซึ่งอย่างน้อยต้องระบุประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นของฝ่ายต่าง ๆ ให้ครบถ้วน รวมทั้งการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายตามความคิดเห็นดังกล่าวพร้อมเหตุผล

มาตรา ๑๗ ในการวิเคราะห์ผลกระทบ หน่วยงานของรัฐต้องกระทำอย่างรอบด้านและเป็นระบบ โดยให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาและจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายสำหรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น

ผนวก 2-8

หน้า ๘

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

- (๒) ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
- (๓) สิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด
- (๔) ภาระหรืออุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน อันเนื่องมาจากการมีกฎหมายนั้น
- (๕) ผลกระทบต่องบประมาณ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ
- (๖) เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (๗) หน่วยงานผู้รับผิดชอบ จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐ อุปกรณ์ และงบประมาณที่ต้องใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
- (๘) การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ถ้ามี

มาตรา ๑๘ ให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๖ และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบตามมาตรา ๑๗ ผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอื่นใดด้วยก็ได้

มาตรา ๑๙ การจัดทำร่างกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ร่างกฎหมายที่มีใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับประชาชน ร่างกฎหมายที่จำเป็นต้องตราขึ้นโดยรีบด่วนเพื่อประโยชน์สำคัญของประเทศเกี่ยวกับความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือร่างกฎหมายอื่นที่ไม่มีผลกระทบต่อประชาชน เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นว่าเป็นแล้ว ให้ถือว่าได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นโดยชอบตามหมวดนี้แล้ว และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ หน่วยงานของรัฐจะไม่เปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นหรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าว หรือจะเปิดเผยตามที่เห็นสมควรก็ได้

มาตรา ๒๐ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาอาจมีมติหรือตราข้อบังคับให้มีการรับฟังความคิดเห็นหรือวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายก่อนหรือในระหว่างการศึกษาพิจารณาร่างกฎหมายนั้นได้ตามที่เห็นสมควร

หมวด ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของร่างกฎหมาย

มาตรา ๒๑ หน่วยงานของรัฐต้องตรวจสอบและพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

ผนวก 2-9

หน้า ๙

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

(๑) สอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ โดยในกรณีที่เป็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติหรือประมวลกฎหมายต้องสอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วย

(๒) สอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

(๓) สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(๔) ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน

(๕) ไม่ใช่ระบบอนุญาต เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศชาติหรือประชาชน หรือมีกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่จำเป็นต้องมีระบบอนุญาต การกำหนดระยะเวลาหรือขั้นตอนในการพิจารณายื่นคำขออนุญาตดำเนินการต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ

(๖) ไม่ใช่ระบบคณะกรรมการ เว้นแต่เพื่อกำหนดนโยบาย หรือกำกับ หรือกำหนดหลักเกณฑ์ หรือเพื่อการอื่นที่จำเป็น ทั้งนี้ ในกรณีที่นำระบบคณะกรรมการมาใช้ ให้ระบุให้ชัดเจนด้วยวามติของคณะกรรมการผูกพันหน่วยงานที่มีผู้แทนเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย

(๗) การมีบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครอง ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ในกรณีที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ ให้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่เป็นสาระสำคัญไว้ในร่างกฎหมายให้ชัดเจน

(๘) การกำหนดโทษอาญาสำหรับการกระทำความผิดใด ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(ก) การกระทำนั้นต้องกระทบต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง หรือมีผลกระทบต่อส่วนรวม

(ข) เป็นกรณีที่ไม่สามารถนำมาตราการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผลและมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้

(๙) หลักเกณฑ์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๒ การจัดทำร่างกฎหมายใดที่จะกำหนดให้มีโทษอาญา โทษทางปกครอง หรือสภาพบังคับที่เป็นผลร้ายอื่นแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม หรือมีบทบัญญัติที่กำหนดให้การขออนุญาตหรืออนุญาตหรือการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไข ที่จะกำหนดไว้ในกฎซึ่งจะออกในภายหลัง ในร่างกฎหมายนั้นต้องมีบทบัญญัติที่ห้ามมิให้ใช้บทบัญญัติดังกล่าวในทางที่เป็นผลร้ายแก่บุคคลจนกว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมายหรือจนกว่าจะมีการออกกฎดังกล่าวแล้ว

ผนวก 2-10

หน้า ๑๐

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

ในกรณีที่ศาลยุติธรรมหรือศาลปกครองจะใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมายตามวรรคสองบังคับแก่คดีใด ถ้าศาลเห็นเองหรือคู่ความโต้แย้งพร้อมด้วยเหตุผลและศาลเห็นว่าเป็นเหตุผลอันสมควร ให้ศาลส่งความเห็นต่อประธานศาลฎีกาเพื่อเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา หรือประธานศาลปกครองสูงสุด เพื่อเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด แล้วแต่กรณี เพื่อวินิจฉัย ในระหว่างนั้น ให้ศาลดำเนินการพิจารณาต่อไปได้ แต่ให้รอการพิพากษาคดีไว้ชั่วคราวจนกว่าจะมีคำวินิจฉัยของที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาหรือที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด แล้วแต่กรณี

เมื่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาหรือที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ได้มีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายในเรื่องใดเข้าลักษณะที่จะเป็นอันสิ้นผลบังคับตามวรรคสอง ให้ประกาศคำวินิจฉัยดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา

คำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายในเรื่องใดสิ้นผลบังคับตามวรรคสี่ ไม่กระทบต่อคำพิพากษาของศาลอันถึงที่สุดแล้ว เว้นแต่ในคดีอาญาให้ถือว่าผู้ซึ่งเคยถูกศาลพิพากษาว่ากระทำความผิดตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่สิ้นผลบังคับดังกล่าว เป็นผู้ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดดังกล่าว หรือถ้าผู้นั้นยังรับโทษอยู่ก็ให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลง แต่ทั้งนี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิที่จะเรียกร้องค่าชดเชยหรือค่าเสียหายใด ๆ

ในกรณีที่ศาลยุติธรรมหรือศาลปกครองจะใช้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใด ถ้าศาลเห็นเองหรือคู่ความโต้แย้งพร้อมด้วยเหตุผลและศาลเห็นว่าเป็นเหตุผลอันสมควรว่าบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นมีลักษณะตามวรรคสอง ให้ศาลดำเนินการตามวรรคสาม และเมื่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาหรือที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นมีลักษณะตามวรรคสอง ศาลจะไม่ใช้บังคับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นก็ได้ และให้ศาลแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม

ผนวก 2-11

หน้า ๑๑

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

การทุจริตแห่งชาติหรือประธานรัฐสภา แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจูงใจปฏิบัติหน้าที่ขัดต่อกฎหมายต่อไป

ความในวรรคสาม วรรคสี่ วรรคห้า และวรรคหก ให้ใช้บังคับแก่คดีที่อยู่ในอำนาจศาลทหารด้วย โดยอนุโลม โดยให้หัวหน้าสำนัคดีกลางทหารเสนอเรื่องต่อประธานศาลฎีกา เพื่อดำเนินการต่อไป

ในกรณีที่กฎหมายใดบัญญัติให้มีผลใช้บังคับภายหลังจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยมีระยะเวลาตามที่กำหนด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายนั้น จัดทำร่างกฎทั้งปวงให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และในกรณีที่ต้องเสนอกฎต่อคณะรัฐมนตรี อาจเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนวันที่กฎหมายนั้นจะมีผลใช้บังคับได้ ในกรณีเช่นนั้นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติหลักการได้แม้ว่ากฎหมายนั้นยังไม่มีผลใช้บังคับก็ตาม

การดำเนินการตามวรรคสาม วรรคสี่ วรรคหก และวรรคเจ็ด ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด หรือระเบียบที่ประชุมใหญ่ตุลาการพระธรรมนูญในศาลทหารสูงสุด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่ร่างกฎหมายกำหนดให้ออกกฎเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กฎดังกล่าวต้องกำหนดให้การใช้ดุลพินิจเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ไม่ขัดหรือแย้งต่อหลักการสำคัญที่รัฐธรรมนูญรับรอง
- (๒) สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- (๓) สอดคล้องและปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
- (๔) ต้องยึดหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป
- (๕) ต้องยึดหลักความเสมอภาคและต้องไม่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล

มาตรา ๒๔ เพื่อให้การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแนวทางปฏิบัติในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๒๓ ให้ทันสมัยอยู่เสมอ และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

แนวทางปฏิบัติในการใช้ดุลพินิจตามวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับในทางที่เป็นผลร้ายแก่บุคคล จนกว่าจะมีการเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับแก่การใช้ดุลพินิจในการดำเนินงานตามกระบวนการยุติธรรมและการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล การพิจารณาสั่งคดีของพนักงานอัยการ และการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการสอบสวน ไต่สวน การบังคับคดี และการวางทรัพย์

ผนวก 2-12

หน้า ๑๒

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

หมวด ๔

การตรวจสอบผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ

มาตรา ๒๕ ในการเสนอร่างกฎหมายหรือหลักการของร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี
ให้หน่วยงานของรัฐเสนอเอกสารดังต่อไปนี้ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- (๑) ร่างกฎหมายหรือหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมายที่จะจัดทำขึ้น
- (๒) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
- (๓) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

มาตรา ๒๖ ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือสำนักงาน
ให้นำเอกสารตามมาตรา ๒๕ มาประกอบการพิจารณา และให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย โดยในกรณีที่เห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้อง
จัดทำร่างกฎหมายฉบับใด ให้สำนักงานส่งเรื่องพร้อมความเห็นหรือข้อเสนอแนะไปยังสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้ทบทวนหรือพิจารณาตามที่เห็นสมควรต่อไป

(๒) ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๕
และที่กำหนดไว้ในหมวด ๓ การตรวจสอบเนื้อหาของร่างกฎหมาย

(๓) ในกรณีที่เห็นสมควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องหรือการวิเคราะห์ผลกระทบ
เพิ่มเติม สำนักงานจะดำเนินการดังกล่าวเองหรือจะแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการก็ได้

มาตรา ๒๗ ในการเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภา ให้คณะรัฐมนตรีจัดส่งเอกสารตามมาตรา ๒๕
(๒) และ (๓) และเอกสารตามมาตรา ๒๖ (๓) เพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐสภา และให้เปิดเผย
เอกสารดังกล่าวไว้ในระบบกลางด้วย

หมวด ๕

การประเมินผลสัมฤทธิ์

มาตรา ๒๘ ในหมวดนี้ กฎหมายให้หมายความรวมถึงพระราชกำหนดและประกาศหรือ
คำสั่งบรรดาที่มีผลบังคับเช่นเดียวกับกฎหมายด้วย

มาตรา ๒๙ บทบัญญัติในหมวดนี้มิใช่บังคับแก่กฎหมาย ดังต่อไปนี้

- (๑) กฎหมายที่มีผลใช้บังคับเฉพาะระยะเวลาหนึ่งและระยะเวลานั้นได้ล่วงพ้นไปแล้ว

ผนวก 2-13

หน้า ๑๓

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

(๒) กฎหมายที่บัญญัติให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งและได้มีการดำเนินการตามกฎหมายนั้นแล้ว เช่น กฎหมายให้ใช้ประมวลกฎหมาย กฎหมายเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ กฎหมายโอนกรรมสิทธิ์ ในทรัพย์สิน กฎหมายจัดตั้งศาล กฎหมายจัดตั้งจังหวัด กฎหมายเกี่ยวกับการออกเหรียญ ธนบัตร หรือ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ กฎหมายกำหนดยศ กฎหมายกำหนดวิทยฐานะ

(๓) กฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม หรือการจัดตั้งหรือการจัดองค์ประกอบ หน่วยงานของรัฐเฉพาะที่ไม่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๔) กฎหมายที่กำหนดลักษณะของเครื่องแสดงวิทยฐานะ เครื่องหมาย หรือเครื่องแบบ เช่น กฎหมายกำหนดครุยวิทยฐานะ กฎหมายกำหนดเครื่องหมายราชการ กฎหมายกำหนดเครื่องแบบ

(๕) ประมวลกฎหมาย

(๖) กฎหมายอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๐ การประเมินผลสัมฤทธิ์ให้ดำเนินการประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย และกฎที่ออกตามกฎหมายนั้นในคราวเดียวกัน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังต่อไปนี้

(๑) การมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น โดยยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็น ล้าสมัย หรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ เพื่อไม่ให้เป็นการแก่ประชาชน

(๒) การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

(๓) การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย

(๔) การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม

(๕) การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบบังคับใช้กฎใดเห็นว่าการกฏนั้นก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติตามจะมีผลให้ต้องได้รับโทษหรือเสียสิทธิหรือกระทบต่อสถานะของบุคคลอย่างร้ายแรง ให้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เฉพาะกฏนั้นเป็นการเฉพาะ

ในกรณีที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายพบว่ามีกฏตามวรรคสอง จะแจ้งให้หน่วยงานของรัฐ ที่รับผิดชอบดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฏนั้นเป็นการเฉพาะภายในเวลาที่กำหนดก็ได้

มาตรา ๓๑ ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ต้องดำเนินการโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และพิจารณาให้สอดคล้องกับหลักการตามหมวด ๑ บททั่วไป และหมวด ๓ การตรวจสอบเนื้อหาของ ร่างกฎหมาย รวมทั้งต้องคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ได้รับจากการบรรลุตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย เทียบกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการตามกฎหมาย

ผนวก 2-14

หน้า ๑๔

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

(๒) สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษอาญาตามกฎหมาย

(๓) ความสอดคล้องหรือการอนุวัติการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม ภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ

(๔) เรื่องอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้น ในกรณีมีหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมาย ฉบับใดหลายหน่วย ให้ผู้รักษาการตามกฎหมายนั้นกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วย เป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้น

ในกรณีกฎหมายใดมีผู้รักษาการตามกฎหมายร่วมกันหลายคน การกำหนดหน่วยงานของรัฐ ที่จะรับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้กระทำโดยการปรึกษาร่วมกัน

ในกรณีกฎหมายใดไม่มีผู้รักษาการตามกฎหมาย ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดหน่วยงานของรัฐ ที่จะเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวรรคหนึ่ง

ผู้รักษาการตามกฎหมายหรือนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่ กำกับและติดตามการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๓๓ ให้ผู้รักษาการตามกฎหมายหรือนายกรัฐมนตรีประกาศรายชื่อกฎหมายและ หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๓๒ ไว้ในระบบกลางภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ

มาตรา ๓๔ การประเมินผลสัมฤทธิ์ให้กระทำอย่างน้อยทุกห้าปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้น มีผลใช้บังคับ หรือทุกรอบระยะเวลาอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หรือเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากองค์กรที่เกี่ยวข้องหรือจากประชาชน และ หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ เห็นว่าข้อร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะนั้นมีเหตุผล อันสมควร

(๒) ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย

(๓) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนดใดที่ตราขึ้นภายหลังพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับ เป็นครั้งแรก ให้กระทำภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนั้นมีผลใช้บังคับ ส่วนครั้งต่อ ๆ ไป ให้กระทำตามวรรคหนึ่ง

ผนวก 2-15

หน้า ๑๕

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

มาตรา ๓๕ ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ ให้หน่วยงานของรัฐกระทำตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และแจ้งผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ไว้ในระบบกลาง

เมื่อปรากฏจากผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ว่า กฎหมายใดมีได้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้น หรือไม่คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐหรือประชาชน หรือมีผลกระทบต่ออื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนอย่างร้ายแรง ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบดำเนินการเพื่อให้มีการยกเลิกปรับปรุง หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนั้นโดยทันที

หมวด ๖

การเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมาย

มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายได้อย่างทั่วถึง ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๓๒ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลดังต่อไปนี้ในระบบกลาง

- (๑) ตัวบทกฎหมายและกฎเกณฑ์ที่อยู่ในความรับผิดชอบที่ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน
- (๒) คำแปลของกฎหมายเป็นภาษาที่ใช้ในการทำงานของอาเซียน
- (๓) คำอธิบายโดยสรุปสาระสำคัญของกฎหมายในลักษณะที่ประชาชนจะสามารถเข้าใจได้
- (๔) ความมุ่งหมาย วัตถุประสงค์ และขอบเขตการมีผลบังคับใช้ของกฎหมาย

กฎเกณฑ์ตาม (๑) ให้หมายความถึงพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ หนังสือเวียน หนังสือสั่งการ คำสั่ง คำพิพากษา คำวินิจฉัยของศาลหรือคณะกรรมการ การตีความกฎหมาย การตอบข้อหารือ หรือแนวปฏิบัติ และให้หมายความรวมถึงเอกสารหรือการสั่งการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีผลต่อการบังคับใช้หรือปฏิบัติตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือประชาชนตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด

การเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับคำพิพากษาหรือคำวินิจฉัยของศาลที่เกี่ยวกับกฎหมายใด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายนั้น เป็นผู้เผยแพร่

ในกรณีที่การเผยแพร่ข้อมูลตามวรรคหนึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายต่อความมั่นคงปลอดภัยหรือประโยชน์ของประเทศหรือเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคล หน่วยงานของรัฐจะไม่เผยแพร่รายละเอียดบางส่วนหรือทั้งหมดก็ได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผนวก 2-16

หน้า ๑๖

เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

กฎหมายใดไม่มีหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโดยตรง ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานที่จะเป็นผู้จัดทำตามวรรคหนึ่ง

การดำเนินการตามมาตรานี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และรูปแบบที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) และสำนักงานร่วมกันกำหนด

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๗ ให้พระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อแนวทางเกี่ยวกับการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามหมวด ๕ การประเมินผลสัมฤทธิ์ มีผลใช้บังคับแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นอันยกเลิก

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ดำเนินการในเรื่องใดต้องกระทำผ่านระบบกลาง ถ้าการจัดทำระบบกลางยังไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าการดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐเป็นการดำเนินการผ่านระบบกลางตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว

มาตรา ๓๙ ในวาระเริ่มแรก

(๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

(๒) ระยะเวลาเก้าสิบวันตามมาตรา ๓๓ สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๔๐ บรรดากฎ ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบเพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการจัดทำร่างกฎหมาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

ผนวก 3-1

หน้า ๑๗

เล่ม ๑๓๖ ตอนพิเศษ ๒๗๗ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ประกาศสภาผู้แทนราษฎร

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

พ.ศ. ๒๕๖๒

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๑๐ วรรคสี่ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๒ เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้ ด้วยก็ได้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๓) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

(๔) การสำรวจความคิดเห็น

(๕) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้ว หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันขึ้นอีก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร โดยได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นในสาระสำคัญแล้ว สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้

ผนวก 3-2

หน้า ๑๘

เล่ม ๑๓๖ ตอนพิเศษ ๒๗๗ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ข้อ ๓ เพื่อให้การปฏิบัติงานตามภารกิจในด้านนิติบัญญัติของสภาผู้แทนราษฎรเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นสมควร จะนำหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายมาใช้บังคับตามความเหมาะสม ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้

ข้อ ๔ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อาจมอบหมายให้หน่วยงานราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่รองรับการปฏิบัติงาน หรือแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศนี้

ข้อ ๕ ในกรณีที่ประกาศนี้กำหนดให้การดำเนินการในเรื่องใดต้องผ่านระบบกลาง ถ้าการจัดทำระบบกลางยังไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าการดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตามข้อ ๒ (๑) เป็นการดำเนินการผ่านระบบกลางตามประกาศนี้

ข้อ ๖ ในการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หากมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัย และคำวินิจฉัยถือเป็นเด็ดขาด

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ชวน หลีกภัย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ผนวก 4-1

หน้า ๒๘

เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๒๗๘ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ประกาศรัฐสภา

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๖๔

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๘๑ วรรคสี่ แห่งข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ประธานรัฐสภา จึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๒ เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภา ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง ตามวิธีที่กฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้ ด้วยก็ได้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๓) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

(๔) การสำรวจความคิดเห็น

(๕) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่อรัฐสภาและได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นแล้ว หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่มีหลักการดำเนินงานเดียวกันขึ้นอีก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่งก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภา โดยได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น ในสาระสำคัญแล้ว สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่งก็ได้

ผนวก 4-2

หน้า ๒๙

เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๒๗๘ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่มีหลักการดำเนินงานเดียวกันตามวรรคสอง ให้ประธานรัฐสภาวินิจฉัยและคำวินิจฉัยถือเป็นเด็ดขาด

ข้อ ๓ เพื่อให้การปฏิบัติงานตามภารกิจในด้านนิติบัญญัติของรัฐสภาเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ในการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นสมควรจะนำหลักเกณฑ์ ในการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายมาใช้บังคับตามความเหมาะสมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้

ข้อ ๔ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อาจมอบหมายให้หน่วยงานราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือแต่งตั้ง คณะกรรมการหรือข้าราชการรัฐสภาสามัญเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศนี้

ข้อ ๕ ในการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เสนอ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ ให้ประธานรัฐสภาวินิจฉัย และคำวินิจฉัยถือเป็นเด็ดขาด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

ชวน หลีกภัย

ประธานรัฐสภา

ผนวก 5-1

หน้า ๗

เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๓๕ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔



พระราชบัญญัติ

การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๖๔

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

เป็นปีที่ ๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๔”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย” หมายความว่า การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือ
ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

ผนวก 5-2

หน้า ๘

เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๓๕ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๕ ผู้มีสิทธิในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายต่อรัฐสภาต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งอยู่ในวันที่เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๑ หรือร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๖ แล้วแต่กรณี และมีได้เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง

การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน

การเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน

มาตรา ๖ การเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กระทำได้เฉพาะที่มีหลักการเกี่ยวกับหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย หรือหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งต้องจัดทำตามรูปแบบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ แบ่งเป็นมาตราที่ชัดเจนเพียงพอที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด และต้องประกอบด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

- (๑) ร่างพระราชบัญญัติ
- (๒) บันทึกหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
- (๓) บันทึกเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
- (๔) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๗ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติและเอกสารตามมาตรา ๖ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดจะเป็นผู้ดำเนินการจัดทำเองก็ได้ หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่ายี่สิบคนจะเข้าชื่อร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจัดทำก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา

ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจัดทำร่างพระราชบัญญัติพร้อมทั้งเอกสารตามวรรคหนึ่งให้แก่ผู้ร้องขอภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ ระยะเวลาดังกล่าวประธานสภาผู้แทนราษฎรจะขยายให้เป็นกรณีไปก็ได้ แต่เมื่อรวมระยะเวลาที่ขยายแล้วต้องไม่เกินเก้าสิบวัน

มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใด ไม่ว่าจะเป็นผู้ใดก็ตามตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง หรือไม่ก็ตามถ้ารวมกันได้ไม่น้อยกว่ายี่สิบคนและประสงค์จะเป็นผู้เชิญชวนตามวรรคสาม ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

ผนวก 5-3

หน้า ๙

เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๓๕ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

และเอกสารตามมาตรา ๖ พร้อมทั้งเอกสารที่แสดงรายชื่อของบุคคลดังกล่าว เลขประจำตัวประชาชนของแต่ละคน พร้อมลงลายมือชื่อผู้เสนอทุกคน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งมีเนื้อหาเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ให้แจ้งเป็นหนังสือให้บุคคลตามวรรคหนึ่งทราบเพื่อดำเนินการตามวรรคสามต่อไป หากเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นมีเนื้อหาไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ให้แจ้งให้ทราบเป็นหนังสือพร้อมทั้งส่งเรื่องคืน ทั้งนี้ ให้แจ้งภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเอกสารตามวรรคหนึ่งครบถ้วน

ในกรณีที่ได้รับแจ้งจากประธานสภาผู้แทนราษฎรให้ดำเนินการต่อไปได้ ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อร่วมกันตามวรรคหนึ่ง เป็นผู้เชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนอื่นให้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นได้

การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อตามวรรคสามจะกระทำเป็นหนังสือหรือเชิญชวนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ต้องดำเนินการให้ผู้ซึ่งร่วมเข้าชื่อนั้นสามารถเข้าถึงเอกสารตามมาตรา ๖ วรรคสอง ได้ด้วย

การร่วมเข้าชื่อต้องมีหลักฐานแสดงชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมเข้าชื่อ และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น พร้อมทั้งลงลายมือชื่อและส่งไปยังสถานที่หรือผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้เชิญชวนกำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวนหรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคสี่

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นผู้เชิญชวนตามวรรคสามอาจร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการให้ตามความประสงค์ โดยต้องเผยแพร่การเชิญชวนให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป และเมื่อสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักฐานการร่วมเข้าชื่อในการเสนอร่างพระราชบัญญัติครบหนึ่งหมื่นคนแล้ว ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้เชิญชวนซึ่งเป็นผู้ร้องขอทราบเพื่อดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๑๑ ทั้งนี้ ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวให้กระทำได้โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ

ผนวก 5-4

หน้า ๑๐

เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๓๕ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ในการดำเนินการตามวรรคหก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจร้องขอให้สถาบันพระปกเกล้าให้การสนับสนุนและช่วยเหลือด้วยก็ได้

หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการตามวรรคสอง และวรรคหก ให้เป็นไปตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา

มาตรา ๙ ในระหว่างการเชิญชวนให้มีการเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ห้ามมิให้มีการแก้ไขหลักการหรือข้อความในร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่เป็นการแก้ไขข้อความผิดพลาดที่มีใช้สาระสำคัญ

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ วรรคหก ถ้าพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่รับคำร้องขอ ยังมีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งให้ผู้เชิญชวนซึ่งเป็นผู้ร้องขอทราบเพื่อดำเนินการให้มีผู้ร่วมเข้าชื่อให้ครบตามจำนวนดังกล่าวภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้ง ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ยังได้ผู้เข้าชื่อไม่ครบจำนวน ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้เชิญชวนซึ่งเป็นผู้ร้องขอทราบ และให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรยุติการดำเนินการต่อไป

มาตรา ๑๑ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้เชิญชวนอย่างน้อยหนึ่งคนทำหนังสือนำส่งร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยเอกสารตามมาตรา ๖ วรรคสอง หลักฐานการเข้าชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ และรายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนแต่ไม่เกินสามสิบคนที่ให้เป็นผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๘ วรรคหก การดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้กระทำได้โดยไม่ต้องแสดงหลักฐานการเข้าชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ แต่ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออกหนังสือรับรองความถูกต้องและครบถ้วนของการเข้าชื่อแทนหลักฐานดังกล่าว

มาตรา ๑๒ เมื่อประธานสภาผู้แทนราษฎรได้รับหนังสือเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๑ แล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานว่ามีหลักการและเอกสารหลักฐานครบถ้วนตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีหลักการหรือเอกสาร

ผนวก 5-5

หน้า ๑๑

เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๓๕ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

หลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้เชิญชวนเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนดต่อไป ถ้าเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนและเมื่อดำเนินการตามมาตรา ๑๓ แล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

การตรวจสอบตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามวิธีการที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา

ถ้าผู้เชิญชวนมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรยุติการดำเนินการและส่งเรื่องคืนให้ผู้เชิญชวน

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามมาตรา ๑๑ เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรอง

ในกรณีที่มีการตรวจพบว่ามีกรปลอมลายมือชื่อ เมื่อหักลายมือชื่อปลอมดังกล่าวออกแล้วยังมีผู้เข้าชื่อครบจำนวน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปได้

ในกรณีที่ผู้ร่วมเข้าชื่อถอนการเข้าชื่อหรือตายภายหลังจากที่ได้ยื่นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๑ แล้ว ให้ถือว่ากรเข้าชื่อของผู้นั้นยังคงมีผลอยู่

มาตรา ๑๓ ก่อนประธานสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายฉบับนั้นอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเสนอรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณา

มาตรา ๑๔ บรรดาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้และต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปมิได้ร้องขอให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ถ้าภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่เรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป ผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๑ ยืนยันเป็นหนังสือต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป ให้ถือว่า

ผนวก 5-6

หน้า ๑๒

เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๓๕ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เป็นการเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใหม่ และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

มาตรา ๑๕ การเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือเปลี่ยนแปลงรูปแบบของรัฐจะกระทำมิได้

มาตรา ๑๖ ให้นำความในมาตรา ๖ วรรคสอง มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับการเข้าชื่อร้องขอตามมาตรา ๗ ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบคน
- (๒) ในส่วนที่เกี่ยวกับการเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ให้เสนอต่อประธานรัฐสภาและหน้าที่และอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของประธานรัฐสภา
- (๓) ในส่วนที่เกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๐ ยังมีจำนวนไม่ถึงห้าหมื่นคน

(๔) ในส่วนที่เกี่ยวกับรายชื่อของผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ให้เสนอได้ไม่เกินสิบคน

มาตรา ๑๗ ผู้ใดกระทำความผิดฐานปลอมลายมือชื่อในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ศาลสั่ง

มาตรา ๑๘ การเข้าชื่อเสนอกฎหมายที่ได้ดำเนินการไปโดยชอบตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ และยังอยู่ในระหว่างการดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้ และให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๙ ให้ประธานรัฐสภารักษากฎการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

ผนวก 5-7

หน้า ๑๓

เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๓๕ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและยังขาดกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายที่มีประสิทธิภาพสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เหมาะสมและสอดคล้องกับมาตรา ๑๓๓ (๓) มาตรา ๒๕๖ (๑) และมาตรา ๒๕๘ ค. (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผนวก 6-1

หน้า ๔๗

เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๓๑๕ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำร่างกฎหมายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
และการตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๔

โดยที่พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนหรือหนึ่งร้อยยี่สิบคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจัดทำร่างพระราชบัญญัติหรือร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ที่ประสงค์จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาเพื่อเป็นการสนับสนุนและช่วยเหลือผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการจัดทำร่างกฎหมาย และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานรัฐสภาตรวจสอบร่างกฎหมายและเอกสารหลักฐานของผู้อนุร่างกฎหมาย รวมทั้งให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นผู้เชิญชวนให้มีการร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมาย อาจร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อในการเสนอกฎหมายได้ เพื่อเป็นการสนับสนุนและช่วยเหลือผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ตลอดจนให้มีการกระบวนกรตรวจสอบร่างกฎหมายและเอกสารหลักฐานในการร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้ถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ วรรคแปด มาตรา ๑๒ วรรคสอง และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“ร่างกฎหมาย” หมายความว่า ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

“ผู้ประสานงาน” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ยื่นคำร้องขอต่อสำนักงานให้จัดทำร่างกฎหมาย เพื่อทำหน้าที่ประสานงานในการจัดทำร่างกฎหมาย

“คณะผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนที่ประสงค์จะเป็นผู้เชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนอื่นให้ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

“ประธานสภา” หมายความว่า ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานรัฐสภา แล้วแต่กรณี

ผนวก 6-2

หน้า ๔๘

เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๓๑๕ ง ราชกิจจานุเบกษา

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ข้อ ๓ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะเข้าชื่อร้องขอให้สำนักงานจัดทำร่างกฎหมาย ในกรณีจัดทำร่างพระราชบัญญัติต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคน หรือกรณีจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบคน ให้ยื่นคำร้องขอโดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชน และลายมือชื่อ พร้อมทั้งมอบหมายบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นผู้ประสานงานเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างกฎหมาย ตามเอกสารแนบนำ ข.ช. ๑ ท้ายประกาศนี้ ต่อสำนักงานด้วยตนเองหรือส่งทางไปรษณีย์ จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้สำนักงานตรวจสอบความถูกต้องการยื่นคำร้องขอตามวรรคหนึ่ง หากตรวจสอบแล้วเห็นว่ามีข้อบกพร่องให้สำนักงานแจ้งผู้ประสานงานแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าวโดยเร็ว แต่หากตรวจสอบแล้วเห็นถูกต้องครบถ้วน ให้ถือว่าวันที่ยื่นคำร้องขอถูกต้องครบถ้วนเป็นวันรับคำร้องขอ และให้ดำเนินการต่อไปตามข้อ ๔

ข้อ ๔ ในการจัดทำร่างกฎหมายให้สำนักงานจัดทำให้เป็นไปตามรูปแบบการเสนอร่างกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วย ร่างกฎหมาย บันทึกหลักการแห่งร่างกฎหมาย บันทึกเหตุผลในการเสนอร่างกฎหมาย และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมาย

สำนักงานต้องจัดทำร่างกฎหมายพร้อมทั้งเอกสารตามวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับการร้องขอตามข้อ ๓ วรรคสอง หากเห็นว่าจะไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้สำนักงานขอขยายระยะเวลาต่อประธานสภา ซึ่งประธานสภาอาจจะขยายให้เป็นกรณีไปได้ แต่เมื่อรวมระยะเวลาที่ขยายแล้วต้องไม่เกินเก้าสิบวัน ทั้งนี้ การจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวยังไม่ถือว่ามีผลเป็นการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ข้อ ๕ เมื่อสำนักงานได้จัดทำร่างกฎหมายพร้อมทั้งเอกสารประกอบตามข้อ ๔ ถูกต้องครบถ้วนตามเจตนารมณ์ของผู้ร้องขอเสร็จแล้ว ให้แจ้งผู้ประสานงานรับร่างกฎหมายพร้อมทั้งเอกสารประกอบ

ข้อ ๖ คณะผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะเสนอร่างกฎหมายต่อประธานสภาเพื่อพิจารณา ให้เสนอร่างกฎหมายและเอกสารประกอบตามมาตรา ๖ พร้อมทั้งเอกสารแสดงชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชนพร้อมลงลายมือชื่อของคณะผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกคน และมอบหมายบุคคลใดบุคคลหนึ่งในคณะผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นตัวแทนเพื่อประสานงานกับสำนักงาน

ข้อ ๗ ให้สำนักงานตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารตามข้อ ๖ หากไม่ถูกต้องครบถ้วน ให้แจ้งตัวแทนคณะผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามข้อ ๖ เพื่อดำเนินการแก้ไข หากถูกต้องครบถ้วนให้วิเคราะห์หลักการของร่างกฎหมายว่าเป็นไปตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง หรือไม่ แล้วให้เสนอเอกสารตามข้อ ๖ พร้อมความเห็นต่อประธานสภาพิจารณาวินิจฉัย

หมวด 6-3

หน้า ๔๙

เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๓๑๕ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ในกรณีที่ประธานสภาวินิจฉัยว่าไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งผลคำวินิจฉัยของประธานสภาให้ตัวแทนคณะผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามข้อ ๖ ทราบ พร้อมทั้งส่งเรื่องคืน

ในกรณีที่ประธานสภาวินิจฉัยว่าเป็นไปตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งผลคำวินิจฉัยของประธานสภาให้ตัวแทนคณะผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามข้อ ๖ ทราบ โดยให้สำเนาร่างกฎหมายพร้อมเอกสารประกอบตามมาตรา ๖ ส่งไปพร้อมกันด้วย

การดำเนินการตามวรรคสองและวรรคสาม ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประธานสภารับการเสนอร่างกฎหมายและเอกสารประกอบตามข้อ ๖ ถูกต้องครบถ้วน

เมื่อตัวแทนคณะผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามข้อ ๖ ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยตามวรรคสามแล้ว ให้คณะผู้มีสิทธิเลือกตั้งดังกล่าวเป็นผู้เชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนอื่นให้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายต่อไปได้

ข้อ ๘ ในกรณีที่ผู้เชิญชวนตามข้อ ๗ วรรคห้า ร้องขอให้สำนักงานเป็นผู้รับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย ให้ยื่นคำขอต่อสำนักงานตามเอกสารแนะนำ ข.ช. ๒ ท้ายประกาศนี้ พร้อมทั้งแนบร่างกฎหมายและเอกสารตามข้อ ๗ วรรคสาม และมอบหมายบุคคลใดบุคคลหนึ่งในผู้เชิญชวนเป็นตัวแทนเพื่อประสานงานกับสำนักงาน

ข้อ ๙ ให้สำนักงานตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารตามข้อ ๘ หากเห็นว่าไม่ถูกต้องครบถ้วนให้สำนักงานแจ้งตัวแทนผู้เชิญชวนตามข้อ ๘ ทราบเพื่อแก้ไข แต่หากเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนให้ดำเนินการต่อไปตามข้อ ๑๐

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานเผยแพร่การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายเป็นการทั่วไป โดยกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายเป็นระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่รับคำร้องขอ โดยให้ถือว่าวันที่รับคำร้องขอถูกต้องครบถ้วนเป็นวันรับคำร้องขอ

เมื่อครบระยะเวลาหนึ่งปี ปรากฏว่ามีผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายไม่ครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด ให้สำนักงานแจ้งตัวแทนผู้เชิญชวนตามข้อ ๘ ทราบโดยทันที เพื่อให้ผู้เชิญชวนตามข้อ ๗ วรรคห้า จัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายสมทบให้ครบจำนวนไม่น้อยกว่าตามที่กฎหมายกำหนดภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ในกรณีที่พ้นระยะเวลาเก้าสิบวัน ผู้เชิญชวนตามข้อ ๗ วรรคห้า ไม่สามารถดำเนินการจัดให้มีการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายสมทบให้ครบจำนวนตามวรรคสอง ให้สำนักงานแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้เชิญชวนตามข้อ ๗ วรรคห้า ทราบ และให้สำนักงานยุติการดำเนินการต่อไป

ข้อ ๑๑ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายสามารถส่งหลักฐานการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายซึ่งต้องมีข้อความแสดงชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชน และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายพร้อมทั้งลงลายมือชื่อ

ผนวก 6-4

หน้า ๕๐

เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๓๑๕ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

การส่งหลักฐานตามวรรคหนึ่ง สามารถส่งได้ด้วยตนเอง ทางไปรษณีย์ ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ หรือทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่นมายังสำนักงาน

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่สำนักงานจัดให้มีการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานให้ลงทะเบียนและยืนยันตัวตนก่อนเข้าสู่ระบบเพื่อร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายโดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ

ข้อ ๑๓ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายตามข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ มีสิทธิถอนการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายได้ก่อนที่ตัวแทนผู้เชิญชวนตามข้อ ๘ จะเสนอร่างกฎหมายต่อประธานสภา

การถอนชื่อจากการเป็นผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายตามข้อ ๑๑ ให้ทำเป็นหนังสือ ซึ่งมีข้อความแสดงชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชน และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนประสงค์จะถอนการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายฉบับใด พร้อมลงลายมือชื่อและส่งมายังสำนักงานด้วยตนเอง ทางไปรษณีย์ จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ หรือทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่น

การถอนชื่อจากการเป็นผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายตามข้อ ๑๒ ให้เข้าสู่ระบบการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเพื่อยืนยันตัวตนและทำการการถอนชื่อ

ข้อ ๑๔ เมื่อสำนักงานได้รับและรวบรวมหลักฐานการเข้าชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายตามข้อ ๑๑ หรือข้อ ๑๒ และมีผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายจำนวนไม่น้อยกว่าตามที่กฎหมายกำหนด ให้สำนักงานออกหนังสือรับรองความถูกต้องครบถ้วนของจำนวนผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายให้ตัวแทนผู้เชิญชวนตามข้อ ๘ เว้นแต่ตัวแทนผู้เชิญชวนตามข้อ ๘ แจ้งความประสงค์ให้สำนักงานออกหนังสือรับรองดังกล่าวแม้จำนวนผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายยังไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด

ข้อ ๑๕ เมื่อประธานสภาได้รับหนังสือเสนอร่างกฎหมายพร้อมด้วยเอกสารจากผู้เชิญชวนตามมาตรา ๑๑ ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอร่างกฎหมายและเอกสารดังกล่าว

ข้อ ๑๖ ให้สำนักงานตรวจสอบร่างกฎหมายและเอกสารตามข้อ ๑๕ ในกรณีที่พบว่ามี การแก้ไขหลักการหรือข้อความในร่างกฎหมาย เว้นแต่เป็นการแก้ไขข้อผิดพลาดที่มีใช้สาระสำคัญ หรือมีการแก้ไขเอกสารดังกล่าว ให้เสนอความเห็นต่อประธานสภาพิจารณาและแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้เชิญชวนคนหนึ่งคนใด ให้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ในกรณีที่ผู้เชิญชวนมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้เสนอความเห็นต่อประธานสภาพิจารณาสั่งยุติดำเนินการและส่งเรื่องคืน

ผนวก 6-5

หน้า ๕๑

เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๓๑๕ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ข้อ ๑๗ ให้สำนักงานตรวจสอบหลักฐานการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายและรายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายที่ให้เป็นผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายว่ามีความถูกต้องครบถ้วนตามมาตรา ๑๑ ในกรณีที่พบว่าหลักฐานดังกล่าวไม่ถูกต้องครบถ้วน ให้เสนอความเห็นต่อประธานสภาพิจารณาและแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้เชิญชวนคนหนึ่งคนใดเพื่อจัดให้มีการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายหรือเสนอรายชื่อผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายเพิ่มเติม ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ในกรณีผู้เชิญชวนมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้เสนอความเห็นต่อประธานสภาพิจารณาสั่งยุติดำเนินการและส่งเรื่องคืน

ข้อ ๑๘ เมื่อเอกสารหลักฐานตามข้อ ๑๖ และข้อ ๑๗ ถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้สำนักงานเผยแพร่ร่างกฎหมายและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาเพื่อเสนอรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณา

ข้อ ๑๙ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยและคำวินิจฉัยของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้ถือเป็นเด็ดขาด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔

พรพิศ เพชรเจริญ

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผนวก 7-1

แผนและกรอบระยะเวลาการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้ง

ลำดับ	การดำเนินการ	ระยะเวลาในการดำเนินการ (วัน)			
		๑ - ๗ (ไม่เกิน ๗ วัน)	๘ - ๒๒ (ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน) หากครบ ๑๕ วัน ไม่ได้ข้อมูลที่เพียงพออาจขยายได้ ตามสมควร	๒๓ - ๒๙ (ไม่เกิน ๒ วัน)	๓๐ (๑ วัน)
๑	วิเคราะห์และจัดทำข้อมูลประกอบการ รับฟังความคิดเห็น จัดทำหนังสือส่งประเด็นไปรับฟัง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) จัดรับฟังความคิดเห็นบนเว็บไซต์รัฐสภา ส่งประเด็นไปรับฟังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	↕			
๒	รับฟังความคิดเห็นตามระยะเวลาที่ กฎหมายบัญญัติ		↕		
๓	ประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อของสำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เช่น - IPTV ช่อง ๑๐ - วิทยุกระจายเสียง FM ๘๗.๕ และใน เครือข่าย - สื่อออนไลน์ เช่น Facebook		↕		

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้ง

ผนวก 7-2

แผนและกรอบระยะเวลาการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง

ลำดับ	การดำเนินการ	ระยะเวลาในการดำเนินการ (วัน)		
		๑ - ๗ (ไม่เกิน ๗ วัน)	๘ - ๒๒ (ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน) หากครบ ๑๕ วัน ไม่ได้ข้อมูลเพียงพออาจขยายได้ ตามสมควร	๒๓ - ๒๙ (ไม่เกิน ๒ วัน)
๔	จัดทำรายงาน สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ		↔	
๕	เปิดเผยรายงาน สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ บนเว็บไซต์รัฐสภา			↕
๖	เสนอรายงาน ต่อประธานคณะกรรมการและเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ส่งรายงาน สรุปผลให้สำนักงานการประชุม			↕

รวมระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓๐ - ๔๕ วัน

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีส่วนได้เสีย



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร