

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖๓/๒๕๕๐ เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุม นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ พลเอก จรัล กุลละวณิช รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติส่งคืนร่างพระราชบัญญัติที่ขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง พลอากาศเอก ระเด่น ฟิงค์แพ็คเกอร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ คณะรัฐมนตรีเห็นว่า มีหลักการเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงขอให้สภาชะลอการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้ก่อน

๒. ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายกงกฤษ ธีระฤทธิง กับคณะ เป็นผู้เสนอ คณะรัฐมนตรีเห็นว่า มีหลักการส่วนใหญ่เช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการไปแล้ว และเห็นควรตัดหลักการในเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมออกไปก่อน ประกอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามดังกล่าวจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตราอื่น ๆ ที่มีผลกระทบต่อความคุ้มกันไปด้วย จึงต้องมีการศึกษาและพิจารณาอย่างรอบคอบ

๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายวรวัช ชวพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม ตามที่สมาชิกฯ เสนอ ควรต้องมีการศึกษาผลดีผลเสียอย่างรอบด้านเสียก่อน รวมทั้งระยะเวลาที่เหมาะสม หากจำเป็นต้องมีการขยายเวลาการฟ้องคดี

๔. ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ พ.ศ. ซึ่ง นายสุริชัย หวันแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ คณะรัฐมนตรีเห็นว่าบทนิยาม คำว่า “หนังสือสัญญาระหว่างประเทศ” หมายรวมถึง หนังสือสัญญาทุกประเภทตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๕๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ขณะที่มาตรา ๑๕๐ วรรคห้า กำหนดให้ตรากฎหมายว่าด้วยขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศเฉพาะหนังสือสัญญาตามประเภทที่กำหนดเท่านั้น นอกจากนี้ บทนิยาม คำว่า “หนังสือ สัญญาระหว่างประเทศ” ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง มีความหมายกว้างครอบคลุมหลายเรื่อง ขาดความชัดเจน ยากต่อการปฏิบัติและเป็นอุปสรรคต่อการจัดทำ หนังสือสัญญาระหว่างประเทศบางประเภท

๕. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริชานนท์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ คณะรัฐมนตรีเห็นด้วยในหลักการที่จะให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่ง รวมทั้งควรต้องมีการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการให้เหมาะสม

ร่างพระราชบัญญัติตามลำดับที่ ๒ ถึงลำดับที่ ๕ คณะรัฐมนตรีมิได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ของคณะรัฐมนตรีมาด้วย และจะได้นำเข้าสู่การพิจารณาของสภาต่อไป

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุม พิจารณาเรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ คือ ร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงใน ราชอาณาจักร พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๑) เมื่อรัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่าง พระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปราย และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณา จำนวน ๒๔ คน ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| ๑. นายโกทม อาริยา | ๒. นายชัยอนันต์ สมุทวณิช |
| ๓. นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์ | ๔. พลเอก โชคชัย หงส์ทอง |
| ๕. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | ๖. นายประกิจ ประจันปัจจนึก |

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------|
| ๓. นายประธาน วัฒนวานิชย์ | ๘. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ |
| ๕. นายปณิธาน วัฒนายากร | ๑๐. พลเอก ปานเทพ ภูวนารถนุรักษ์ |
| ๑๑. นายปรีชา วัชรภักย์ | ๑๒. นายพงศ์โพยม วาศภูติ |
| ๑๓. พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ | ๑๔. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ |
| ๑๕. พลเรือเอก วิชัย ชูนามนกุล | ๑๖. นายวิษณุ เครืองาม |
| ๑๗. พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ | ๑๘. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม |
| ๑๙. นายสมชาย แสวงการ | ๒๐. นายสมโภชน์ กาญจนารักษ์ |
| ๒๑. พลตำรวจโท สมศักดิ์ แขวงโสภาก | ๒๒. นายสมหมาย ปาริจฉัตต์ |
| ๒๓. คุณหญิงสุชาดา กิระนันท์ | ๒๔. นายอนุสิทธิ์ คุณากร |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามลำดับ ดังนี้

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางแก้ไขการไร้สถานะทางกฎหมาย และสิทธิของบุคคลในประเทศไทยขอขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๔๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ ตามที่คณะกรรมาธิการฯ ร้องขอ

๒. ตั้งกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการการมีส่วนร่วมของประชาชน แทนตำแหน่งที่ว่าง ซึ่งที่ประชุมมติให้ตั้ง นายโสภณ สุภาพงษ์ เป็นกรรมาธิการแทน นายอรรถพล สรสุชาติ ซึ่งลาออกจากการเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงเป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่ง กรรมาธิการ

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอเสนอเรื่องที่ค้างพิจารณาลำดับที่ ๕.๒ คือ ตั้งคณะกรรมาธิการเพื่อพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่เห็นสมควรเป็นกรรมการตุลาการศาลปกครอง ผู้ทรงคุณวุฒิ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ขึ้นมาพิจารณา ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบและมีมติให้ตั้งคณะกรรมาธิการฯ จำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายชบ ยอดแก้ว | ๒. นายทรงพล ทิมาศาสตร์ |
| ๓. นางประภา เหนระกุล ศรีนวลนัด | ๔. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ |

- | | |
|--------------------------------|----------------------------|
| ๕. พลตำรวจเอก ปทีป ตันประเสริฐ | ๖. พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย |
| ๗. นายสุจิต บุญบงการ | ๘. นายสุวรรณ หันไชยงว |
| ๙. พลเรือโท สุวิทย์ ธาระรูป | ๑๐. พลเอก อาทร โลหิตกุล |
| ๑๑. นางอุมา สุขนธมาน | |

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๕ นาฬิกา

สุวิมล ภูมิสิงหาราช

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ