



# บทความวิชาการ Hot Issue

(ธันวาคม ๒๕๕๙)

## การปฏิรูปการบริหารราชการเมืองพัทยา

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ <http://www.parliament.go.th>

## การปฏิรูปการบริหารราชการเมืองพัทยา

วัชรภรณ์ จุ้ยลำเพ็ญ

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

เมืองพัทยา เป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 เป็นพื้นที่ส่วนหนึ่งในเขตจังหวัดชลบุรี เมืองพัทยาเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงแห่งเดียวที่เคยนำเอาการจัดการปกครองแบบผู้จัดการเมือง (City Manager) อย่างหลาย ๆ เมืองในสหรัฐอเมริกามาใช้ ซึ่งรูปแบบนี้ผู้บริหารมาจากการว่าจ้าง เพื่อที่จะได้ผู้บริหารมืออาชีพและปลอดจากการเมือง ต่อมาเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มีผลบังคับใช้ ได้กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง จึงยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 และตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2542 เป็นต้นมา (ธพร พร้อมเพียรพันธ์, 2552, น. 1)

จากการที่เมืองพัทยาคือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ ที่เป็นเมืองท่องเที่ยวของประเทศไทย จึงทำให้ได้รับความสนใจในการเดินทางไปท่องเที่ยวจากทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเป็นจำนวนมาก จากข้อมูลของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปี 2558 มีนักท่องเที่ยวประมาณ 9.23 ล้านคน และนอกจากเป็นเมืองท่องเที่ยวแล้ว เมืองพัทยายังเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การคมนาคมขนส่ง จึงมีนักลงทุน ผู้ประกอบการและประชาชนเข้าไปประกอบอาชีพในเขตพื้นที่เป็นจำนวนมาก จากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เมืองพัทยามีประชากรตามหลักฐานทะเบียนบ้าน จำนวน 116,645 คน แต่มีประชากรแฝงอีกประมาณ 500,000 คน และยังมีแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียนเข้ามาทำงานอีกเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ อันส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชนในเมืองพัทยา เช่น ปัญหาการจราจร ปัญหาสังคม ปัญหาการรักษาความสงบเรียบร้อย ปัญหาการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น ตลอดจนปัญหาการบริหารงานของเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันที่ได้มีการประกาศใช้มาเป็นเวลาสิบกว่าปีแล้ว ทำให้มีบทบัญญัติหลายส่วนไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันของเมืองพัทยาที่มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วในฐานะที่เป็นเมืองท่องเที่ยวที่ได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2559, น. 1-8)

จากปัญหาและอุปสรรคที่กล่าวมาข้างต้น จึงสมควรที่จะต้องแก้ไข เพื่อให้การบริหารราชการของเมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง ดังนั้น ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ 43/2559 วันอังคารที่ 23 สิงหาคม พ.ศ. 2559 ที่ประชุมจึงได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง “การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทธยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” และให้คณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่นนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานฯ ดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

สำหรับรายงานของคณะกรรมการดังกล่าวนี้ มีข้อเสนอแนะในการปฏิรูปเพื่อให้การบริหารราชการของเมืองพัทธยาได้รับการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนและเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาของเมืองพัทธยา โดยข้อเสนอแนะนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหามืองพัทธยาและท้องถิ่นโดยรอบซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี เป็นประธาน มีผู้แทนเมืองพัทธยา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการและหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่เมืองพัทธยาและท้องถิ่นโดยรอบเพื่อร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณะในหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและส่งผลต่อการพัฒนาเมืองพัทธยาให้เป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีความน่าอยู่อย่างยั่งยืนต่อไป สำหรับด้านโครงสร้างการบริหารงานตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทธยา พ.ศ. 2542 ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ได้มีการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้มีโครงสร้างที่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยมีการเพิ่มอำนาจหน้าที่ รายได้ ให้อำนาจการบังคับใช้กฎหมาย และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเมืองพัทธยา เพื่อให้เมืองพัทธยาสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและมีการบริหารงานที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2559, น. 4) โดยได้มีการศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลถึงสภาพปัญหาของเมืองพัทธยา สภาพปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทธยา พ.ศ. 2542 จากรายงานผลการศึกษาเพื่อนำมาประกอบการพิจารณา ได้แก่

1. รายงานผลการพิจารณาการศึกษา เรื่อง ปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานของเมืองพัทธยาและแนวทางแก้ไขของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
2. รายงานผลการพิจารณาการศึกษา เรื่อง การปฏิรูประบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยวของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
3. ผลการศึกษาของเมืองพัทธยาเกี่ยวกับการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทธยา พ.ศ. ....
4. ผลการศึกษาการปรับปรุงระบบการบริหารงานของกรุงเทพมหานคร ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... เพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับเมืองพัทธยาในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเช่นเดียวกัน
5. ข้อมูลการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและเมืองพัทธยาเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2559 ของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น

นอกจากการศึกษาวเคราะห์ข้อมูลสภาพปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานเมืองพัทธยาจากรายงานผลการศึกษาแล้วยังได้ศึกษาจากผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้และประสบการณ์ ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

กับการบริหารราชการเมืองพัทยาเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิรูป (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2559, น. 4-8) รวมทั้งได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้นำมาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

1. กำหนดให้เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีไม่รวมพื้นที่ของเมืองพัทยาและให้รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จัดเก็บหรือได้รับภายในเขตเมืองพัทยาเป็นรายได้ของเมืองพัทยา

2. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยแก้ไขให้มีอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี ในวันเลือกตั้ง

3. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเมืองพัทยา เช่น ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี ในวันเลือกตั้ง มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง กรณีมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง ต้องเสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยาคงเป็นเวลาติดต่อกัน 5 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นบุคคลซึ่งเกิดในเมืองพัทยา หรือเคยศึกษาในสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในเมืองพัทยาคงเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 5 ปี การศึกษา หรือเคยรับราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 5 ปี มีความซื่อสัตย์สุจริต ไม่มีพฤติกรรมอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย เป็นต้น

4. แก้ไขเพิ่มเติมสภาเมืองพัทยาโดยกำหนดให้เมื่ออายุของสภาเมืองพัทยาลิ้นสุดลงให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป

5. แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามกระทำการของสมาชิกสภาเมืองพัทยา เช่น ไม่รับหรือแทรกแซงหรือก้าวก่ายการเข้ารับสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาลือหั้นหรือเข้าเป็นคู่สัญญาหรือเกี่ยวข้องกับสัญญาของเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาลือหั้น อันเป็นลักษณะผูกขาดตัดตอนหรือเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญาไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ไม่รับเงินหรือประโยชน์ใด ๆ จากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเป็นพิเศษ เป็นต้น

6. แก้ไขเพิ่มเติมการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเมืองพัทยา

7. กำหนดระยะเวลาให้มีการเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก

8. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา เช่น มีอายุไม่ต่ำกว่า 35 ปี ในวันเลือกตั้ง มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาคงเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง กรณีมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาคงเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง ต้องเสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยาคงเป็นเวลาติดต่อกัน 5 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นบุคคลซึ่งเกิดในเมืองพัทยา หรือเคยศึกษาในสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในเมืองพัทยาคงเป็นเวลา

ติดต่อกันไม่น้อยกว่า 5 ปีการศึกษา หรือเคยรับราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 5 ปี เป็นต้น

9. แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 สมัย

10. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของรองนายกเมืองพัทยา เช่น มีอายุไม่ต่ำกว่า 35 ปี ในวันเลือกตั้ง มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย เป็นต้น

11. กำหนดให้นายกเมืองพัทยาต้องแถลงนโยบายต่อสภาเมืองพัทยา

12. แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามกระทำการของนายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยา เช่น ไม่รับหรือแทรกแซงหรือก้าวก่ายการเข้ารับสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยากลือหุ้นหรือเข้าเป็นคู่สัญญาหรือเกี่ยวข้องกับสัญญาของเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยากลือหุ้น อันเป็นลักษณะผูกขาดตัดตอนหรือเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญาไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ไม่รับเงินหรือประโยชน์ใด ๆ จากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเป็นพิเศษ เป็นต้น

13. กำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจในการบริหารราชการของเมืองพัทยา

14. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาในการเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ เช่น กำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย จัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย การจัดการศึกษาก่อนวัยเรียน ระดับปฐมวัย และระดับประถมศึกษา การสาธารณสุขปศุสัตว์ เป็นต้น

15. แก้ไขเพิ่มเติมการบังคับใช้กฎหมายที่เกิดจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

16. แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพัทยา

17. กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

18. แก้ไขเพิ่มเติมรายได้และที่มาของรายได้เมืองพัทยา

19. แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการใช้จ่ายเงินอุดหนุน

20. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณ การตรวจสอบและกำกับการใช้จ่ายงบประมาณของเมืองพัทยา

21. กำหนดให้การดำเนินการด้านการเงินการคลังของเมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

22. กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้อง นายกเมืองพัทยารวมทั้งภาคเอกชน เป็นกรรมการ และปลัดเมืองพัทยาเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ เช่น พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ และแผนปฏิบัติการตามี่เมืองพัทยাজัดทำ เป็นต้น

23. กำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่นายกเมืองพัทยาถูกระงับการปฏิบัติราชการ ถูกพักการปฏิบัติราชการ หรือต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่

24. กำหนดให้มีกลไกภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยา ในรูปแบบของคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา มีปลัดเมืองพัทยาเป็นประธานและมืองค์ประกอบจากตัวแทนของประชาชนในด้านต่าง ๆ ที่มีภูมิลำเนาในเขตเมืองพัทยา มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกัน 2 วาระไม่ได้ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะหรือคำปรึกษา ในการจัดทำแผนงาน งบประมาณ การอนุรักษ์ฟื้นฟู การให้ความร่วมมือในการดำเนินงานและการอื่นใด เพื่อการพัฒนา ฯลฯ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2559, น. 1-2)

### บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีความสำคัญด้านการท่องเที่ยว จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 ต่อมาเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มีผลบังคับใช้ จึงยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 และตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 ขึ้นใช้บังคับแทนจนถึงปัจจุบัน ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้มาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บทบัญญัติหลายส่วนไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันของเมืองพัทยา ที่มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อการบริหารราชการของเมืองพัทยาดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ทำให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมองเห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การบริหารราชการของเมืองพัทยาสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนและเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาของเมืองพัทยาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเห็นชอบให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำหรับความเห็นของผู้เรียบเรียงนั้น เห็นด้วยกับการปฏิรูประบบการบริหารราชการเมืองพัทยาดังกล่าว เช่น การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาในการเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะต่าง ๆ การแก้ไขเพิ่มเติมรายได้และที่มาของรายได้เมืองพัทยา เพื่อให้เมืองพัทยามีรายได้เพิ่มมากขึ้นเพียงพอต่อการบริหารจัดการ การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของเมืองพัทยา นอกจากนี้ยังมีการปรับปรุงแก้ไขอีกหลายส่วน เช่น การกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม ซึ่งการปฏิรูปนี้จะทำให้เมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพครอบคลุมยิ่งขึ้นและมีการบริหารงานที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล และโดยเฉพาะการกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เพื่อพิจารณาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตเมืองพัทยา โดยให้ส่วนราชการระดับจังหวัด หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมทั้งในระดับการวางแผนและการดำเนินงานตามแผนร่วมกับเมืองพัทยา รวมทั้งเพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาพร้อมกันอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม ทำให้มีความชัดเจนลดความซ้ำซ้อนในการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ

ของเมืองพัทยาและยังเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดการบริการสาธารณะในเขตเมืองพัทยา นอกจากนี้ที่กล่าวแล้วร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังได้กำหนดให้มีกลไกภาคประชาชนเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยาในรูปแบบของคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา มีองค์ประกอบจากตัวแทนของประชาชนในด้านต่าง ๆ ที่มีภูมิลำเนาในเขตเมืองพัทยาในการให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะหรือคำปรึกษา การให้ความร่วมมือในการดำเนินงานและการอื่นใดเพื่อการพัฒนา ปรับปรุงและแก้ไขปัญหาในพื้นที่เขตเมืองพัทยาซึ่งผู้เรียบเรียงเห็นว่าเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยา เพราะการมีส่วนร่วมของประชาชนถือเป็นหัวใจของการพัฒนาเป็นรากฐานที่สำคัญที่สุดในการที่จะขับเคลื่อนนโยบายต่าง ๆ ให้เกิดประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตาม หลังจากที่รายงานฉบับดังกล่าวผ่านความเห็นชอบจากสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบก็ส่งเรื่องให้กฤษฎีกาเพื่อพิจารณาก่อนจะเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ซึ่งอาจมีการปรับปรุงแก้ไขอย่างไรอีกหรือไม่ คงต้องติดตามความเคลื่อนไหวกันต่อไป

## บรรณานุกรม

- ธพร พร้อมเพียรพันธ์. (2552). การบริหารจัดการเมืองพัทยาในอนาคต. สืบค้นจาก [ฐานข้อมูลโครงการเครือข่ายห้องสมุดในประเทศไทย](#)
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (23 สิงหาคม 2559). บันทึกการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ 43/2559 (น. 3). สืบค้น 23 พฤศจิกายน 2559 จาก [http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll.php](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll.php)
- \_\_\_\_\_. (2559). รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”. สืบค้น 21 พฤศจิกายน 2559 จาก [http://library2.parliament.go.th/giventake/content\\_nrsa2558/d082259-03.pdf](http://library2.parliament.go.th/giventake/content_nrsa2558/d082259-03.pdf)
- \_\_\_\_\_. (2559). รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ”. สืบค้น 13 ธันวาคม 2559 จาก [http://library2.parliament.go.th/giventake/content\\_nrsa2558/d082259-07.pdf](http://library2.parliament.go.th/giventake/content_nrsa2558/d082259-07.pdf)