

## บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๕๙/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่อง que ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ พระราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

- |                                |                                  |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ๑) พลเอก ชนะทัฬห อันทามระ      | เป็นประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน |
| ๒) นางยุพิน ชลานนันทินวัฒน์    | เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน       |
| ๓) นายพิมล ธรรมพิทักษ์พงษ์     | เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน       |
| ๔) นางสาวจินดา มหัทธนะวัฒน์    | เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน       |
| ๕) นายวีระยุทธ ปั่นน่วม        | เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน       |
| ๖) นายสรรเสริญ พลเจียก         | เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน       |
| ๗) นางอรพิน ผลสุวรรณม์ สบายรูป | เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน       |

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นต้นไป เป็นปีที่ ๒ ในรัชกาล

ปัจจุบัน

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน เรื่อง นโยบายการส่งเสริมและสนับสนุนเทคโนโลยียานไร้คนขับ หุ่นยนต์ และระบบอัตโนมัติ

- ที่ประชุมรับทราบ

๓. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ที่ประชุมรับทราบ

๔. รับทราบ เรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการรองรับเพื่อให้เกิดการดำเนินการเดินอากาศเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๖๐ เรื่อง การบริหารจัดการยาเวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ตามโครงการพิเศษของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สั่ง ณ วันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๒/๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขกฎหมายคนเข้าเมืองเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางสัญชาติไทย สั่ง ณ วันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องรับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ

๒. ครั้งที่ ๓๕/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวไว้พิจารณาและมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๒๒ คน ประกอบด้วย

- |                                  |                                 |
|----------------------------------|---------------------------------|
| ๑. พลเอก จิระเดช โหมกชะสมิต      | ๒. นายเชาวนะ ไตรมาศ             |
| ๓. พลเอก ดนัย มีชูเวท            | ๔. พลเอก ทรงกิตติ จักกาบาตร์    |
| ๕. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง          | ๖. นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส   |
| ๗. นายบรรณิทธิ เศรษฐบุตร์        | ๘. ศาสตราจารย์บรรเจ็ด สิงคะเนติ |
| ๙. ศาสตราจารย์บวรศักดิ์ อูวรรณโณ | ๑๐. นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์      |
| ๑๑. นายพรศักดิ์ เจียรณัย         | ๑๒. พลเรือเอก พลเดช เจริญพูล    |
| ๑๓. นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย         | ๑๔. นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด     |
| ๑๕. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม   | ๑๖. นายวิทยา ฉายสุวรรณ          |
| ๑๗. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ | ๑๘. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม       |
| ๑๙. นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข      | ๒๐. นายสุพจน์ ไช่มุกด์          |
| ๒๑. นายอัศวิน สุมาวงศ์           | ๒๒. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต     |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการธิการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๕๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีมติตั้งคณะกรรมการธิการวิสามัญฯ ชุดนี้

๒. ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒) หลังจากรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ และนายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายอุตตม สาวนายน) แถลงหลักการและเหตุผล ประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติ ในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวไว้พิจารณาและมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๓๐ คน ประกอบด้วย

- |                          |                          |
|--------------------------|--------------------------|
| ๑. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา | ๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล |
|--------------------------|--------------------------|

- |                                |                                     |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| ๓. นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์    | ๔. พลเรือเอก กำธร พุ่มหิรัญ         |
| ๕. นายคณิต แสงสุพรรณ           | ๖. นายเจน นำชัยศิริ                 |
| ๗. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี       | ๘. พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร       |
| ๙. พลเรือเอก นริส ประทุมสุวรรณ | ๑๐. นายปกรณ์ นิลประพันธ์            |
| ๑๑. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์    | ๑๒. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ         |
| ๑๓. นายปรีดี ดาวฉาย            | ๑๔. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ      |
| ๑๕. นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์     | ๑๖. พลโท พิศณุ พุทธวงศ์             |
| ๑๗. นายยุทธนา ทัพเจริญ         | ๑๘. พลเอก ยუნันท์ สุริยกุล ณ อยุธยา |
| ๑๙. นายรัชทิน ศยามานนท์        | ๒๐. พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร           |
| ๒๑. นายวรพล โสคติยานุรักษ์     | ๒๒. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ         |
| ๒๓. นายวิชณุ เครื่องาม         | ๒๔. พลเอก สกล ชื่นตระกูล            |
| ๒๕. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว  | ๒๖. นายสมบูรณ์ งามลักษณะ            |
| ๒๗. นายสาธิต ชาญเขาว์กุล       | ๒๘. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี            |
| ๒๙. นายอนวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ   | ๓๐. นายอุตตม สาวนายน                |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการการวิสามัญฯ ชุดนี้

ต่อจากนั้น ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ขอให้นำระเบียบวาระที่ ๖.๑ และเรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานของที่ประชุม จึงดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระตามลำดับ ดังนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๑๙ วรรคสอง ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้เสนอ (ระเบียบวาระที่ ๖.๑)

ตามที่ศาลรัฐธรรมนูญได้เสนอร่างมาตรฐานทางจริยธรรมของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและหัวหน้าหน่วยงานธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ พ.ศ. .... มาয়ังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๒๑๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๑๙ บัญญัติว่า “ให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระร่วมกันกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและหัวหน้าหน่วยงานธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ และเมื่อประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ ทั้งนี้ มาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงการรักษาเกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ และต้องระบุให้ชัดแจ้งด้วยการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมใดมีลักษณะร้ายแรง

ในการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง ให้รับฟังความคิดเห็นของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย และเมื่อประกาศใช้บังคับแล้วให้ใช้บังคับแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีด้วย แต่ไม่ห้ามสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรีที่จะกำหนดจริยธรรมเพิ่มขึ้นให้เหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ของตน แต่ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

ประกอบกับรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๖๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาตามลำดับ” ดังนั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงต้องเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างมาตรฐานทางจริยธรรมฯ ฉบับนี้ และโดยที่ร่างมาตรฐานทางจริยธรรมฯ ฉบับนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการจริยธรรมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาศึกษา

บัดนี้ คณะกรรมการจริยธรรมสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้ว  
หลังจากรองประธานคณะกรรมการจริยธรรมสถานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง (นายก้านรงค์ จันทิก)  
แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการจริยธรรมสถานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ที่ประชุม  
ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับประเด็นการพิจารณาและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างมาตรฐานทางจริยธรรมฯ  
ของคณะกรรมการจริยธรรมสถานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อเป็นความเห็นของสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เสนอไปยังศาลรัฐธรรมนูญต่อไป

๒. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... (ระเบียบวาระที่ ๗) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ)  
ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน  
โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธานสถานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภา  
และที่ประชุมสภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน  
ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้แก้ไขข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบกับข้อ ๒๑๓  
เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการ  
พิจารณาเสร็จแล้ว คือ รายงานการพิจารณาศึกษาปัญหาวิกฤตทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม :  
กรณีศึกษาปัญหาน้ำเสียในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔) หลังจากประธานคณะกรรมการฯ (พลโท  
ชัยยุทธ พร้อมสุข) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ และได้มอบหมายให้ประธานกิตติมศักดิ์  
คณะกรรมการฯ (พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล) ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา  
ปัญหาวิกฤตทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม : กรณีศึกษาปัญหาน้ำเสียในกรุงเทพมหานคร  
และปริมณฑลชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร  
และประธานคณะอนุกรรมการฯ ได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมมีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว

พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณา  
ดำเนินการต่อไป

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ขอเลื่อนการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖.๒ และ ๖.๓  
ออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น และได้กล่าวปิดประชุม โดยในระหว่างการพิจารณา  
เรื่องด่วน เรื่องที่เสนอใหม่ เรื่องอื่น ๆ และเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ประธาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่  
ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๕ นาฬิกา

นันท ผาสุข

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ