



ครั้งที่ ๑  
 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
 วันอังคารที่ ๑๗ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๓

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข  
 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลขตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....

สภารับรองในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่..... (.....)

วัน.....เดือน.....พ.ศ. ....

## สารบัญ

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันอังคารที่ ๑๗ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๓

ณ ตึกรัฐสภา

-----

### เนื้อหาหรือ

หน้า

#### ผู้อภิปราย

- นายวัชร เพชรทอง	๑
- นายประสงค์ นุรักษ์	๓
- นายนิยม วรปัญญา	๔
- นายพุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย	๕
- นายอิทธิพล เรืองสมบุญ	๖
- นางชมภู จันทาทอง	๗
- พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ	๘
- นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์	๙
- นางอนุรักษ์ บุญศล	๑๐
- พันตำรวจเอก สนธยา แสงเภา	๑๒
- นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์	๑๓

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี ๑๔

#### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุม ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญทั่วไป) ๑๔

วันศุกร์ที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓

	หน้า
รายงานการประชุม ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓	๑๕
ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบในเงินเพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานจากธนาคารโลก	๑๘
ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบในเงินเพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานจากธนาคารพัฒนาเอเชีย	๑๙

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

#### ๓.๑ รายงานผลการพิจารณารายงาน

การประชุมลับเรื่อง กรอบการเจรจาสำรวจและจัดทำหลักเขต  
แดนทางบก ไทย – กัมพูชา ตลอดแนว ในกรอบของ  
คณะกรรมการเขตแดนร่วม ไทย – กัมพูชา และกลไกอื่น ๆ  
ภายใต้กรอบนี้ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๕  
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑  
ซึ่งคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว

#### ผู้อภิปราย

- นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๒๐, ๒๒
- นายไพจิตร ศรีวรขาน ๒๑
- นายชลน่าน ศรีแก้ว ๒๕
- นายวิทยา แก้วภราดัย ๒๘

#### ๓.๒ รายงานผลการพิจารณารายงาน

การประชุมลับเรื่อง กรอบการเจรจาสำหรับการสำรวจและ  
จัดทำหลักเขตแดน ไทย – ลาว ในคราวประชุมร่วมกันของ  
รัฐสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๒๔ และ

หน้า

วันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งคณะกรรมการ  
กิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว

ผู้อภิปราย

- นายไพจิต ศรีวรขาน

๓๓

๓.๓ รายงานผลการพิจารณารายงาน

การประชุมลับเรื่อง ร่างกรอบการเจรจาในกลไกของการประชุม  
คณะกรรมการชายแดนทั่วไป (กทช.) ไทย – กัมพูชา  
ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันจันทร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งคณะกรรมการ  
กิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว

ผู้อภิปราย

- นายไพจิต ศรีวรขาน

๓๖

- นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์

๓๖

- นายชลอนาน ศรีแก้ว

๓๘

- นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

๓๙

- นายจตุพร พรหมพันธุ์

๓๙

๓.๔ ร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ....

๔๕

มติที่ประชุมอนุญาตให้พิจารณาเรื่องอื่น

๔๘

ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ

ผู้อภิปราย

- นายชลอนาน ศรีแก้ว

๔๙

- นายนิพนธ์ วิษณุสุทธิศาสตร์

๔๙

ข้อ ๑ ไม่มีผู้อภิปราย

ข้อ ๒ ไม่มีผู้อภิปราย

หน้า

ข้อ ๓

ผู้อภิปราย

- นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๕๑, ๗๒, ๘๕
- นายวรินทร์ เทียมจรัส ๕๔
- นายพีระพันธุ์ พาลุสุข ๕๕, ๘๐
- นายสุวโรช พะลัง ๕๗, ๘๓
- นายนิพนธ์ วิเศษฐยยุทธศาสตร์ ๕๙, ๗๖, ๘๙
- นายชลน่าน ศรีแก้ว ๖๐
- นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ ๖๔
- พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ ๖๙
- นายวงศ์ เดชกิจวิกรม ๗๖
- นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ๗๘
- นายตวง อันทะไชย ๘๒
- นายเรวัต สิริบุญกุล ๘๗
- นางนฤมล ศิริวัฒน์ ๙๐

ข้อ ๔ ถึงข้อ ๑๑๙ ไม่มีผู้อภิปราย

ข้อสังเกต ไม่มีผู้อภิปราย

**ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่**

๑. กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า ๙๗

ฉบับทบทวน (Revised PSR) ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (ค.ศ. ๒๐๐๙)

มาใช้ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน ซึ่ง คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ

ผู้อภิปราย

- นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ๙๘, ๑๑๐, ๑๑๕

## หน้า

- นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ ๑๐๑
- นายสุนัย จุลพงศธร ๑๐๔, ๑๐๙
- นายวิทยา แก้วภราดัย ๑๐๖
- ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ ๑๑๒

๒. กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วย ๑๑๙

ถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทย  
กับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและ  
อำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่ง คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ

ผู้อภิปราย

- นายอลงกรณ์ พลบุตร ๑๒๐, ๑๒๔, ๑๔๙, ๑๕๗
- นายประเสริฐ จันทรวงทอง ๑๒๒
- นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ ๑๒๒
- นายชลน่าน ศรีแก้ว ๑๒๖
- นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ ๑๒๙, ๑๕๔
- นายสุนัย จุลพงศธร ๑๓๓, ๑๕๕
- ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ ๑๓๙, ๑๔๗, ๑๕๓
- นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ๑๔๔, ๑๔๙

-----

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๑๗ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๓  
ณ ตึกรัฐสภา  
-----

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๒ นาฬิกา  
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๕๙๖ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขณะนี้มีท่านสมาชิกรัฐสภาขึ้นชื่อ  
เข้าประชุม ๒๔๗ ท่าน กระผมคิดว่ายังไม่ครบองค์ประชุมก็จะขอใช้ข้อบังคับของ  
สภาผู้แทนราษฎรไปก่อน ข้อ ๑๗ ปรึกษาหารือไม่น้อยยี่สิบ ๓๐ นาที เพื่อรอเนื่องจาก  
รถมันติด ผมมาเมื่อเช้าก็ติด มีท่านสมาชิกที่ได้ยื่นความประสงค์จะปรึกษาหารือทั้งหมด  
๒๓ ท่าน กระผมขอดำเนินการคนละ ๒ นาทีนะคะ

ท่านแรกค้างจากสภาผู้แทนราษฎรครั้งที่แล้วคือ คุณสมบุญ ฤทธิชัย เวียงกุล  
พรรคประชาธิปัตย์ อยู่ใหม่ครับ ไม่อยู่ก็ผ่านนะครับ คุณวัชระ เพชรทอง อยู่ใหม่ เชิญครับ

นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตหนองแขม  
ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ปัญหาของพี่น้องประชาชนมีทุกวัน ปรากฏว่า  
เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา มีเด็กหญิงวัยรุ่นถูกข่มขืนแล้วฆ่า ๑ ราย และบาดเจ็บสาหัสอีก ๑ ราย  
ในท้องที่ สน. หนองแขม เหตุเกิดใกล้ ๆ สถานีตำรวจนครบาลหนองแขม ปรากฏว่า  
มีการปิดข่าวกับสื่อมวลชน อยากให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งตรวจสอบและจับกุม  
คนร้าย รวมทั้งป้องกันไม่ให้เกิดเหตุการณ์เหล่านี้

ปัญหาถัดมาท่านประธานครับ ถนนเลียบบคลองภาษีเจริญฝั่งใต้ เขตหนองแขม  
บริษัท ประยูรชัย จำกัด รับเหมาก่อสร้างด้วยวงเงิน ๘๘ ล้านบาท สร้างล่าช้าที่สุดใน  
กรุงเทพมหานคร ผู้จัดการบริษัท ชื่อ นายวิสูตร มีนชัยนันท์ อยากให้บริษัทเร่งรัด  
การก่อสร้างให้เร็วกว่านี้

ท่านประธานครับ นายวราภิจ ศรีมณีชัย พร้อมผู้ร้องอีก ๕๐ ท่าน ขอเวที  
เต้นแอโรบิค (Aerobic) พร้อมครูฝึกและดนตรีในสวนสาธารณะเหมือนกับสวนอื่น ๆ  
ในกรุงเทพมหานครที่สวนสาธารณะยอดแหลม เขตหนองแขม

ท่านประธานเชื้อหรือไม่ว่าในกรุงเทพมหานครนั้นน้ำประปาไม่มีใช้อย่างทั่วถึง ชุมชนต่อไปนี้ต้องการน้ำประปา ๑. ชุมชนบ้านริมคลองบางจาก ๒. ซอยชายแดน แยกพุทธมณฑลสาย ๓ แขวงหนองค้างพลู ๓. ชุมชนชายแดนที่ซอยตาโป่ง ๔. ชุมชน คลองราชเจริญสุขซอยเพชรเกษม ๑๐๘ ๕. ชุมชนวัดโป่งราพาราม ๖. ชุมชนสามัคคี ๔-๖ ๗. ชุมชนหมู่ ๑ เขตหนองแขม ๘. ชุมชนหมู่ ๔ ซอยวัดศรีนวล ๙. ชุมชนหมู่ ๔ ซอยวัดสี่นวลริมคลองสี่วา ๑๐. ชุมชนก้านนพวงแยกซอยวัดศรีนวล ๑๑. ซอยแยกสวัสดิการ ๑ แยก ๕/๒ ๑๒. ซอยวรรณสำเร็จ ๑๓. ซอยวงศ์สิริกิติ ถนนบางบอน ๔ และ ๑๔. ชุมชน ริมคลองตาปิ่น โดยนางหนึ่ง เชื่อมสุข เป็นผู้ร้องเรียน ท่านประธานครับ และยังมีไฟดับ ที่หน้าบ้านเลข ๖๕ โดยนางประนอมศรี สายศิลป์ ต้องการร้องเรียนให้การไฟฟ้านครหลวง ได้ไปติดตั้งหลอดที่ในซอยสุวรรณ ๒ เขตหนองแขม ขอขอบคุณ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านประสงค์ นุรักษ์ครับ อยู่ไหมครับ เชิญครับ

นายประสงค์ นุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา (ภาคอื่น) : ท่านประธานรัฐสภา ที่เคารพครับ กระผม นายประสงค์ นุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่ผู้แทนปวงชนชาวไทยครับ กระผมได้เดินทางลงพื้นที่ไปพบปะพี่น้องประชาชน หลายพื้นที่ทั่วประเทศโดยมากพร้อมกับท่าน ส.ว. สนั่น แสงภา และคณะอนุกรรมการ และกรรมการชุดต่าง ๆ ที่ผมเป็นอยู่ครับ ได้เห็นด้วยตาตนเอง เพราะทั้งคำร้องทุกข์ จากพี่น้องประชาชนเกี่ยวกับปัญหาหนักของสังคมคือการละเมิดกฎหมาย ทั้งเป็น การละเมิดโดยประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐจนกลายเป็นวัฒนธรรมและประเพณี ของประเทศไทยเสียแล้วในขณะนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ การละเมิดกฎหมายต่าง ๆ เช่น ง่าย ๆ นะครับ การรักษาความสะอาด กฎหมายจราจร จนกระทั่งเรื่องใหญ่ เช่น ปล่อยให้คนต่างด้าวเข้ามายึดครองพื้นที่ประเทศไทยในแถบด้านกัมพูชา เป็นต้น ท่านประธานครับ บ้านที่สร้างด้วยไม้ไผ่และไม่ป้องกันปลวก มอด ที่คอยกัดกร่อนทำลาย ถึงจะมุงด้วยกระเบื้องสังกะสีชั้นดี ถึงจะมุงด้วยกระเบื้องชั้นดีบ้านนั้นก็อยู่ไม่รอดครับ ท่านประธานครับ ขนาดทำด้วยอิฐ ปูน เหล็ก ก็ยังพังทลายมาได้หากไม่ทำให้ถูกต้อง

ตามวิธีการดังเช่นที่มหาวิทยาลัยบูรพาเมื่อวานนี้ครับ ท่านประธานประเทศชาติมีเวร  
เรื่องการละเมิดกฎหมายแล้วยังไม่พอครับ ยังมีกรรมที่จะต้องเผชิญกับการใช้อิทธิทธิ  
การทุจริตคดโกงของผู้มีอำนาจรัฐอีกประการหนึ่ง การทำลายป่าต้นน้ำ การทำลายป่าชายเลน  
กำลังจะหมดประเทศไทยแล้วครับท่านประธานที่เคารพครับ สงสารประเทศไทยและคนไทย  
รุ่นหลังที่จะต้องทุกข์ยากลำบาก เพราะการละเมิดกฎหมาย การใช้อิทธิทธิและการทุจริต  
คดโกงในปัจจุบันนี้ รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องนิติรัฐ แต่ไม่ได้ปฏิบัติอย่างจริงจัง  
ผมเองรู้สึกค่อนข้างจะผิดหวังกับการเป็นรัฐบาลของพรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งเป็นแกนนำ  
ในขณะนี้ครับ แต่ท่านครับหวังว่าสักวันหนึ่งหากพรรคภูมิใจไทยของท่านได้มีโอกาส  
เป็นรัฐบาล การละเมิดกฎหมาย การใช้อิทธิทธิและการทุจริตคดโกงคงจะหมดสิ้นไป  
จากประเทศไทยใช่ไหมครับ หรือว่าจะหนักขึ้นครับ ท่านประธานครับ ขอบพระคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอบพระคุณครับ คุณนิยม วรปัญญา

นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย ผมได้รับการร้องเรียนจาก  
ราษฎรจำนวนมากขอให้นำความกราบเรียนท่านประธานขอรับการสนับสนุน ๑. เรื่องเด็กพิการ  
ท่านประธานครับ เด็กพิการเป็นโรงเรียนพิเศษที่ลำานารายณ์ ที่อำเภอชัยบาดาลนั้น  
มีเด็กพิการมากและมีอำเภอใกล้เคียงอีก ๖-๗ อำเภอ และอำเภอใกล้เคียงที่มาจาก  
จังหวัดอื่นอีกรวมแล้วก็ ๑๐ กว่าอำเภอ แต่ไม่มีศูนย์ขอฝากท่านประธานด้วยครับ  
เรื่องนี้ครับ

ข้อที่ ๒ ก็เรื่องถนนจากบ้านทองอินทร์ไปบ้านหมี-โคกสำโรง อันนี้ก็ยังสร้าง  
ไม่ตลอดและเชื่อมต่อกันเป็นทางบางแห่งก็ ๔ ช่องจราจร บางแห่งก็ ๒ ช่องจราจรนะครับ  
แล้วก็สายจากลำานารายณ์ เมืองเก่าศรีเทพ วิเชียรบุรี เพชรบูรณ์ หล่มเก่า หล่มสัก ด่านซ้าย  
จังหวัดเลย บ้านวังสะพุง -----

๓. ถนนจากแยกชุมทางลำนาทรายณ์ไปยังลำสนธิ ป่าหิงงาม ทุงกระเจียวงาม แล้วก็นายางกลัก หนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดขอนแก่น ถึงจังหวัดเลย ถึงสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่กำลังจะมีการสร้างสะพาน แต่ทางยังเป็น ๒ ช่องจราจร และทางเป็นหลุมเป็นบ่อมาก ผมได้รับการร้องเรียนไปคูก็เป็นความจริง

๔. ถนนจังหวัดชัยภูมิไปจังหวัดหนองคาย ไปอำเภอบึงกาฬ ไปเชื่อมโยงระหว่างถนนภาคกลาง ภาคอีสาน ภาคเหนือ ซึ่งจะต้องขนสินค้าต่าง ๆ ออกทางภาคนี้ เพราะไปลงเรือที่แม่น้ำโขงได้หลายตอน

๕. โรงเรียนเด็กพิการนี้ก็อยากจะขอตั้งศูนย์ที่ลำนาทรายณ์

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : หมดเวลาครับ

นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : ขอส่งเป็นหนังสือด้วยนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ครับ

นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อกันนะครับ คุณพุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย อยู่ไหมครับ เชิญครับ

นายพุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : เรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม พุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ สืบเนื่องจากผมได้รับหนังสือร้องทุกข์จากกำนัน ผู้ใหญ่บ้านจำนวนทั้งสิ้น ๒๒ หมู่บ้าน ๔ ตำบล เกี่ยวกับเรื่องถนนหมายเลข อบจ. ๔๐๐๓ สายบ้านเขว้า-หนองบัวบาน ซึ่งมีระยะทาง ๑๓.๒๖๕ กิโลเมตร ซึ่งถนนเส้นนี้ได้รับการถ่ายโอนมาจากกรมทางหลวงชนบท แต่เมื่อตั้งแต่ได้รับการถ่ายโอนมาปรากฏว่าได้ชำรุดเสียหายเป็นอย่างมาก ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ไม่มีงบในการมาซ่อมแซม ทำให้พี่น้องที่ใช้ถนนเส้นนี้ใน ๒๒ หมู่บ้าน ซึ่งประกอบด้วย บ้านโนนตาด บ้านโนนส้มอ บ้านคลองไผ่งาม บ้านหนองโสมง บ้านหนองเขม บ้านโนนโก บ้านโนนโพธิ์ทอง บ้านน้อยพัฒนา

จำนวน ๓ หมู่บ้าน ของตำบลลุ่มลำชี ตำบลตลาดแล้งจำนวนหมู่บ้านของตำบลบ้านเขว้า และบ้านโนนโพธิ์ ๔ หมู่บ้าน และหมู่บ้านจากตำบลหนองบัวบาน อำเภอจัตุรัส จำนวน ๙ หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น ๒๒ หมู่บ้าน ได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก กระผมจึงใคร่กราบเรียนผ่านทางประธานรัฐสภาไปยังท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจว่า โปรดได้ช่วยหางบประมาณในการที่จะมาบูรณะซ่อมแซมเพื่อช่วยเหลือเส้นทางสัญจรของพี่น้องทั้ง ๔ ตำบล ๒๒ หมู่บ้านดังกล่าวได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก ขอกราบฝากท่านบอกท่านนายกรัฐมนตรีได้จัดงบประมาณช่วยเหลือด้วย ขอขอบคุณเป็นอย่างสูงครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อไปท่านอิทธิพล เรื่องวรรณุทธ์ ท่านอิทธิพล เชิญครับ

นายอิทธิพล เรื่องวรรณุทธ์ สมาชิกวุฒิสภา (ภาคอื่น) : เรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายอิทธิพล เรื่องวรรณุทธ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมขอปรึกษาหารือกับท่านประธานรัฐสภา เรื่องนี้เกิดขึ้นที่อำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม สถานีตำรวจอำเภอศรีสงคราม ตั้งอยู่ฝั่งตรงข้ามกับตลาดสดเทศบาลตำบลศรีสงคราม เมื่อประมาณปี ๒๕๕๑ ที่จอดรถ คิวรถตลาดสด ส่วนหนึ่งมาใช้บริเวณหน้าสถานีตำรวจจนถึงปัจจุบัน ทั้งที่ตลาดสด คิวรถของเทศบาลรองรับก็มีอยู่ก่อนแล้ว จะด้วยเหตุผลใดก็ไม่ทราบ แต่เมื่อทางสถานีตำรวจเขาได้รับงบประมาณจากหน่วยงานของรัฐให้ไปดำเนินการก่อสร้างสถานีตำรวจใหม่ ๓ ชั้น ใช้งบประมาณประมาณ ๑๘ ล้านบาท เมื่อเป็นเช่นนั้นทางท่าน พันตำรวจเอก วีระพล เกตุมี ท่านผู้กำกับการตำรวจภูธรศรีสงคราม และทางเทศบาลตำบลศรีสงคราม จึงแจ้งให้แม่ค้าในตลาดสดและผู้ขับขีรถยนต์รับจ้างทั่วไปให้รับทราบแต่เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคมมีกลุ่มการเมือง -----

กลุ่มแม่ค้า หรือผู้ใช้บริเวณที่หน้าสถานีตำรวจภูธรได้รวมตัวกันขับไล่ท่าน พันตำรวจเอก วีระพล เกตุมี กำหนดภายใน ๗ วันให้ออกจากพื้นที่ นี้ละครับเรื่องนี้ก็ถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ที่มีความขัดแย้งกันเขาให้กำหนดภายใน ๗ วัน แล้ววันนี้วันที่ ๑๗ ก็ยังจะมีการชุมนุมขับไล่ท่านผู้กำกับการท่านนี้อีก ฉะนั้นวันนี้ผมก็อยากจะให้ผู้มีหน้าที่ส่วนเกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้าไปดูแลและให้ความเป็นธรรมกับทั้ง ๒ ฝ่ายด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญคุณชมภู จันทาทอง

นางชมภู จันทาทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางชมภู จันทาทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองคาย พรรคเพื่อไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานคะ เรื่องนำความเดือดร้อนที่จะมาหารือนั้นก็เป็นที่โดยตรง วันนี้ดิฉันเองนำเรื่องที่จะมาหารือท่านประธานอยู่ ๒ เรื่องคะ

เรื่องแรก คือความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนที่อยากได้ไฟแสงสว่างในถนนทางหลวงแผ่นดินนะคะ ซึ่งอยู่ใน กม. ที่ ๒๑๑ ช่วงทางเข้าโรงเรียนบ้านกองนาง ตำบลกองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคายคะ เรื่องนี้ อบต. บ้านกองนางได้ทำเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนนั้นไปถึงกรมทางหลวงแผ่นดินเรียบร้อยแล้ว ท่านประธานคะ เหลือแต่ว่าทางกรมทางหลวงและกระทรวงคมนาคมนั้นจะแก้ปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนหรือเปล่า ดิฉันก็ขอร้องให้ช่วยดูแลเรื่องนี้เพราะว่าเกิดอุบัติเหตุบ่อยแล้วก็เกิดโจรกรรมด้วยคะ

เรื่องที่สอง ที่ดิฉันจะนำมานั้นก็คือเรื่องเกี่ยวกับช่วงเทศกาลบั้งไฟพญานาค ดิฉันจะนำมาพูดประจำเพราะว่าเป็นช่วงที่ขึ้นชื่อของจังหวัดหนองคายนะคะ ปีนี้วันเพ็ญ ๑๕ ค่ำ เดือน ๑๑ ของปีนี้ก็ตรงกับวันที่ ๒๓ เป็นแปดสองหนก็วันที่ ๒๔ ด้วยของเดือนตุลาคมก็จะเกิดการสัญจรไปมาแออัดเพราะว่าทั่วประเทศนั้นได้เดินทางหลังไหลเข้ามาที่จังหวัดหนองคายเป็นอย่างมาก ช่วงถนนหมายเลข ๒๑๒ คะท่านประธาน มีแผนตั้งนานแล้วคะ ดิฉันก็ได้นำมาหารือกับท่านประธานหลายครั้งแล้ว มีอยู่ ๓ ช่วงคะ ช่วงที่ ๑ กม. ที่ ๗๐+๓๐๐ ถึง ๗๑+๖๗๕ ช่วงที่ ๒ กม. ๔๘-๔๙ ช่วงที่ ๓ ก็ กม. ๑๐+๐๐๐-๑๔+๓๐๐ ก็จะเป็นช่วงที่

ยังไม่มี ๔ ช่องจราจร แบนอะไรต่าง ๆ ก็อยู่กรมทางหลวงแผ่นดิน แล้วก็ช่วยให้ทางรัฐบาล  
ได้ดูแลตรงนี้ด้วยค่ะ ขอขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อไปท่าน พลเรือเอก สุรศักดิ์  
ศรีอรุณ ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา (กาฬสินธุ์) : กราบเรียน  
ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา  
ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเกี่ยวกับบทสัมภาษณ์พิเศษ  
ของผู้ที่จะเข้าดำรงตำแหน่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ในวันที่ ๑ ตุลาคม  
ที่จะถึงนี้ครับ เป็นบทสัมภาษณ์พิเศษที่ลงหนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจเมื่อวานนี้เองคือ  
วันที่ ๑๖ สิงหาคม ในหน้า ๔ ข้อความที่ให้สัมภาษณ์หลัก ๆ หัวข้อใหญ่เขียนว่าเรามี  
เงินสำรองไม่มากอย่างที่เข้าใจ ตอนนี้มีโจทย์ใหม่เรื่องสังคมและสิ่งแวดล้อม แต่สิ่งที่  
ผมห่วงใยก็คือว่าสำรองเงินตราต่างประเทศของประเทศไทย ถ้าเผื่อไปเปิดข้อมูลจาก  
เวิร์ด แชนด์ บู้ค รีพอร์ท จะเห็นว่าประเทศจีนมีอันดับ ๑ ประเทศไทยเราอยู่ที่ลำดับ ๑๓  
สูงกว่าประเทศสวีเดนและประเทศสหรัฐอเมริกา แล้วก็ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า  
หนี้สาธารณะซึ่งหลายคนเป็นห่วงแล้วก็ไปสืบสนไปปนกับหนี้ครัวเรือน หนี้สาธารณะ  
อันดับ ๑ ในโลก ประเทศซิมบับเว ลำดับที่ ๒ ประเทศญี่ปุ่น ลำดับที่ ๕๕ ประเทศไทย  
ผมเห็นด้วยกับแนวคิดของผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งผู้ว่าการแบงก์ชาติครับ ในประเด็น  
ที่ว่าถ้าเผื่อจะนำสำรองเงินตราต่างประเทศไปใช้แล้วไม่ระมัดระวัง เหมือนเปิดประตูแล้ว  
ต่อไปมันจะมีคนเข้ามาอีก อันนี้เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งครับ

เห็นด้วยอีกอันหนึ่งก็คือ เช่นยกตัวอย่างดอกเตอร์ป่วย ซึ่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสมัย จอมพล สฤษดิ์ธนะรัชต์ ท่านดอกเตอร์ป่วยท่านทำหน้าที่ของท่านโดยไม่บกพร่อง เป็นคนมัธยัสถ์ ซื่อสัตย์ไม่โกง ถึงแม้จะมีโอกาสอันนี้สำคัญ อันนี้ไม่ได้อยู่ในบทสัมภาษณ์ แต่ผมขออนุญาตเติมก็เห็นด้วยในประเด็นนี้ สิ่งที่ผมห่วงใยก็คือว่าบทสัมภาษณ์อันนี้ถ้าเพื่ออ่านไม่ละเอียด มันก็ไปกระทบเกี่ยวกับความเชื่อมั่นของประเทศไทย ผมชื่นชมผู้ว่าท่านปัจจุบัน ซึ่งท่านดูแลเสถียรภาพค่าเงินบาทให้มันมีเสถียรภาพ และแข็งขึ้นตามเศรษฐกิจจะครับ เพราะฉะนั้นท่านต้องสัมภาษณ์น้อยนะครับ แต่สัมภาษณ์แต่ละครั้งจะไม่กระทบกระเทือนครับ ก็ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าช่วยกรุณาเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่าเคลียร์ (Clear) เรื่องนี้เสีย ผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้ว่าแบงก์ชาติควรจะพูดให้น้อยที่สุด ขอขอบคุณครับ

ประธาน : ต่อไปคุณภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์

นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผมนายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคภูมิใจไทย จากจังหวัดนครพนม เรื่องที่ผมจะหารือต่อไปนี้เนื่องจากพี่น้องราษฎรชาวอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ได้ร้องเรียนมาเป็นจำนวนมาก ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของท่านนายกรัฐมนตรี

ด้วยโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนบ้านนาสามัคคี หมู่ ๑๒ ตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ได้ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดารตามโครงการพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทั้งหมด ๔ โครงการ โดยได้ดำเนินโครงการการเกษตรเพื่ออาหารกลางวันเป็นโครงการสำคัญ แต่เนื่องจากโรงอาหารของโรงเรียนในปัจจุบันมีสภาพทรุดโทรมเป็นอย่างมากจะต้องมีการปรับปรุงโดยเร่งด่วน จึงขอให้นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้ก่อสร้างโรงอาหารของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนบ้านนาสามัคคี หมู่ ๑๒ ตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม

เรื่องต่อมาเป็นความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม พี่น้องบ้านนาสามัคคี หมู่ ๑๒ ตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ได้อาศัยเส้นทางบ้านนาสามัคคี ไปบ้านโพธิ์ศรี ระยะทาง ๔ กิโลเมตร ถนนเป็นหลุมเป็นบ่อเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง จึงขอให้ กระทรวงคมนาคมได้แก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้แก่ราษฎร ได้ทำถนนไร้ฝุ่นให้แก่ บ้านนาสามัคคีไปบ้านโพธิ์ศรี ระยะทาง ๔ กิโลเมตร

เรื่องต่อมาเป็นเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องบ้านพะทาย หมู่ ๖ และหมู่ ๙ ตำบลพะทาย อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ขอให้กระทรวงมหาดไทยได้ก่อสร้าง ถนนคอนกรีตเสริมเหล็กให้กับพี่น้องประชาชน เพราะว่าเกิดปัญหาความเดือดร้อนมานาน และก็เป็นหมู่บ้านตำบลที่อยู่ห่างไกลขาดการพัฒนา ขอบพระคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อไปคุณอนุรักษ์ บุญศล เชิญครับ

นางอนุรักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สกลนคร) : กราบเรียน ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดิฉัน นางอนุรักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ขออนุญาต กราบเรียนหรือท่านประธานผ่านไปถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคม ผู้มีอำนาจสั่งการและหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่องของงบประมาณ แผ่นดินก่อสร้างถนนสายต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

ดิฉันได้รับเรื่องร้องเรียนจากนายหนูแกม ชาวทองหลาง ผู้ใหญ่บ้าน บ้านนาคำ ตำบลแพด อำเภอนาคำตาก้า จังหวัดสกลนคร ของงบประมาณก่อสร้าง ถนนสายนาคำถึงบ้านวังเวิน ตำบลแพด อำเภอนาคำตาก้า จังหวัดสกลนคร ระยะทาง ๑๓ กิโลเมตร ถนนช่วงตอนนี้เป็นลูกรัง เป็นหลุมเป็นบ่อมากไม่สามารถขนถ่ายสินค้าทางการเกษตร ไม่สามารถสัญจรไปมาได้เหมือนอยู่นอกเขตปกครองของประเทศไทย

เรื่องที่ ๒ ได้รับการประสานงานจากผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน นายอวยชัย ศรีสวัสดิ์ เรื่องของถนนบ้านนาท่อน ท่างาม ตำบลแพด อำเภอนาคำตาก้า จังหวัดสกลนคร ระยะทาง ๕ กิโลเมตร ลาดยางไปแล้ว ๔๕๐ เมตร ยังเหลืออีก ๔.๕๐ กิโลเมตร อยากได้ลาดยาง จนสุดถนน

เรื่องที่ ๓ ได้รับการประสานงานด้วยความบริสุทธิ์ใจจากนายก อบต.  
ตำบลแพต อำเภอคำตากล้า คือนายกไพฑูรย์ ศรีบัวลา อยากได้ถนนลาดยางแพต-ท่างาม  
ระยะทางแค่ ๓ กิโลเมตรเท่านั้นค่ะ

## ๑๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ฉบับที่ ๖/๑

เรื่องที่ ๔ ถนนสายสามแยกพัฒนาดงอี้อยู่ ท่านประธานที่เคารพคะ ดงอี้อยู่ไกลมาก อยากใช้เงินงบประมาณของแผ่นดินร่วมด้วยช่วยกันกับประเทศไทย ฝากความสุขของราษฎรในงบประมาณปี ๒๕๕๔ เพื่อเพิ่มศักดิ์ศรีของรัฐบาล ขอบพระคุณคะ

(นายสมบุญ อุกัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ต.ร.) ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : มีอะไรครับ ผมเรียกตั้งแต่คนแรกแล้ว ท่านไม่อยู่ ก็คนต่อไป เสียเวลาครับ พอแล้วครับ

นายสมบุญ อุกัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ต.ร.) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตชี้แจงนิดเดียวครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อไปท่าน พันตำรวจเอก สนธยา แสงเผา เชิญครับ ไม่แล้วครับ ไม่ต้องชี้แจงอะไร ผมเข้าใจครับ นั่งลงครับ

นายสมบุญ อุกัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ต.ร.) : ผมไม่ได้หารือครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ถ้าอย่างนั้นผมก็จะหยุดปรึกษาหารือ จะดำเนินการประชุมต่อไป เชิญนั่งลงครับ ไม่ต้องชี้แจงอะไรทั้งสิ้น

นายสมบุญ อุกัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ต.ร.) : ผมขออนุญาตชี้แจง ขอหลังสุดครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมขอความกรุณานั่งลงคุณสมบุญ ท่านผู้ใหญ่แล้ว แล้วท่านเป็นคนที่ระเบียบวินัยดีที่สุดในสภาฯนี้ ผมขอความกรุณาด้วยครับ ต่อไปท่าน พันตำรวจเอก สนธยา แสงเผา คนสุดท้าย เชิญครับ และจะเข้าสู่วาระการประชุม

พันตำรวจเอก สนธยา แสงเผา สมาชิกวุฒิสภา (ภาคเอกชน) : กราบเรียน ท่านประธานครับ กระผม พันตำรวจเอก สนธยา แสงเผา ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา เป็นสมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหา องค์กรภาคเอกชน ท่านประธาน ผมขอกราบปรึกษาหารือ ท่านประธาน ๒ กรณี

ในประการแรก สืบเนื่องจากกระผมยศก็แจ้งอยู่แล้วเป็นตำรวจ มีความกังวล และวิตกกังวลอย่างยิ่งที่โรงเรียนนายร้อยตำรวจอยู่ที่สามพรานซึ่งนักเรียนนายร้อย รุ่น ๖๓ จะเป็นว่าที่ร้อยตำรวจตรี และนโยบายสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะบรรจุแต่งตั้งที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้รวมทั้ง ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา กราบเรียนท่านประธาน ไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและประธาน ก.ตร. ท่านรองสุเทพ เพื่อทูลขอขาน ได้โปรด พิจารณาด้วยครับ เนื่องจากว่านายตำรวจดังกล่าวเป็นนายตำรวจป้ายแดงครับ ไม่มีประสบการณ์ เพราะทางใต้จะต้องอาศัยชื่อชั้นมีความรู้ ความสามารถในการป้องกัน ในการหลบหลีก ในการสืบสวน ดังนั้นผมก็เห็นด้วยในหลักการ แต่ถ้าจะส่งไปจริง ขอให้เปิดหลักสูตรพิเศษเพื่อทำการฝึกอบรมให้มีความเชี่ยวชาญเป็นกรณีเฉพาะ

ประการที่สอง ท่านประธาน กระผมในฐานะที่เป็นกรรมาธิการกิจการ องค์การตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณของวุฒิสภา ได้เดินทางไปรับทราบข้อมูล ไปตรวจเยี่ยมที่กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ท่านประธานครับ งบประมาณที่ทาง กสม. ได้ขอสนับสนุนไปนั้นประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท แต่ได้พิจารณา มีการตัดลดแล้วโดยการแปรญัตติอะไรต่าง ๆ นี้เหลือประมาณ ๑๘๐ ล้านบาท ก็ขอประทานกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังครับ แล้วก็ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ถ้าสมมุติว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวผ่านความเห็นชอบไปแล้ว ขอความกรุณาสนับสนุนงบกลางด้วยครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คือผมได้เลื่อนมา ๓๐ นาทีแล้ว ก็ถึงกำหนดที่จะต้องประชุมตามระเบียบวาระต่อไปนะครับ ท่าน ส.ว. สุมล มีอะไรหรือครับ ไม่มีอะไรนะครับ ผมจะเข้าสู่ระเบียบวาระ จะปรึกษาหารือเราปิดแล้วครับ

นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา (เพชรบุรี) : ดิฉันปรึกษาหารือ ปิดแล้วก็โอเคค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอบพระคุณครับ อยู่ในวินัยดีมากครับ  
ขณะนี้สมาชิกเห็นชื่อเข้าประชุม ๓๖๔ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว กระผมขอดำเนินการ  
ประชุมตามระเบียบวาระของการประชุมร่วมกันของรัฐสภาในวันนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มีนะครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม รับรองรายงานการประชุม

ร่วมกันของรัฐสภา (สมัยสามัญทั่วไป) จำนวน ๒ ครั้ง -----

ครั้งที่ ๒ วันศุกร์ที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ กับครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งได้วางให้ท่านสมาชิกตรวจดูแล้วก่อนที่จะเสนอให้สภารับรองครบตามกำหนด ๗ วันแล้วนะครับ มีท่านผู้ใดจะแก้ไขรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าวหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มี ถ้อยคำที่ประชุมนี้รับรองนะครับต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องที่ประชุมมีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนคือเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานจากธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมครั้งที่แล้ว

สืบเนื่องจากการประชุมคราวที่แล้วการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณากรอบการเจรจาเรื่องนี้ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง คือท่านประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ได้แถลงเหตุผล มีสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นจนได้เวลาพอสมควร เมื่อปิดการอภิปรายแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้ตอบชี้แจง ผมในฐานะประธานของที่ประชุมได้สั่งให้เลื่อนการลงมติ ดังนั้น ในวันนี้ผมขอดำเนินการเพื่อลงมติขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมโดยพร้อมเพรียงกันเพื่อลงมตินะครับ

เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุม เชิญเข้าห้องประชุมโดยพร้อมเพรียงกันนะครับ ท่านสมาชิกที่อยู่ในห้องกรรมาธิการที่ตึก ๒ ก็ตามเข้าห้องประชุม เมื่อท่านเข้าห้องประชุมแล้วโปรดเสียบบัตรแสดงตนเพื่อนับองค์ประชุมด้วย เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเชิญเข้าห้องประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน เชิญท่านสมาชิกที่อยู่ห้องกรรมาธิการหรืออยู่ที่ตึก ๒ หรืออยู่ที่ไหนก็ตามในบริเวณรัฐสภา เชิญเข้าห้องประชุมโดยพร้อมเพรียงกันด้วย

เชิญสมาชิกวุฒิสภาที่อยู่นอกห้องประชุมครับ ช่วยกรุณาเข้าห้องประชุมด่วนเพื่อจะลงมติ  
ร่างสัญญาทั้ง ๒ ฉบับที่ค้างการพิจารณาเมื่อวันอังคารที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ นะครับ  
(นายชัย ชิดชอบ ประธานวุฒิสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพครับ  
ก็เห็นจะพร้อมเพรียงกันพอสมควรนะครับ ท่านโปรดเสียบบัตรแสดงตนเพื่อตรวจสอบ  
องค์ประชุมก่อนที่จะลงมติ มีอะไรครับ เชิญครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรสงคราม) :  
ท่านประธานคะ ดิฉัน รังสิมา รอดรัศมี มีอนุกรรมาธิการประชุมอยู่ห้อง ๒๑๗ ค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : ไปตามหน่อยได้ไหม

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรสงคราม) :  
ท่านรอเดี๋ยวนะคะ ให้เจ้าหน้าที่ตาม ดิฉันมองแล้วยังไม่มาค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : นี่ก็จะไปตามเอง เพราะว่า  
ผมกดออกจะ ๑๕ นาทีได้แล้ว ผมก็พยายาม ก็ควรจะมาพร้อมเพรียงกันได้แล้วนะครับ  
ท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมช่วยกรุณาเข้าห้องประชุมด่วนนะครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภา  
ที่เคารพทุกท่าน ทயอยมาเรื่อย ๆ ผมก็จะรอ เดี่ยวจะหาว่าผมเผด็จการ ผมพยายามรอ  
มากที่สุดนะครับ ไม่เอาแล้วนะ ไม่มีขมมือยกไม้ เดี่ยวเสียบบัตรแสดงตนแล้วครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : เสียบบัตรแสดงตนเรียบร้อยแล้วนะครับ  
มีท่านใดยังไม่ได้เสียบบัตรแสดงตนมีไหมครับ ไม่มีนะครับ ก็กราบขอบพระคุณ  
ที่เสียบบัตรแสดงตนทุกท่าน ถ้าใครไม่เสียบบัตรแสดงตนก็ถือว่าโกหกผมนะครับ  
เมื่อเสียบบัตรแสดงตนเรียบร้อยแล้วท่านที่มาข้างหลังนั้นเร็วหน่อยครับ มัวแต่ไปเข้าห้องน้ำ  
หรืออะไรก็ไม่ทราบ เชิญเสียบบัตรแสดงตนด้วยครับ ๒ ท่านที่มาทีหลังเมื่อเสียบบัตร  
แสดงตนแล้วผมขอให้เจ้าหน้าที่ส่งผลมาว่ามีผู้อยู่ในห้องประชุมครบองค์ประชุมหรือไม่  
เชิญ มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๔๓ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว

# ๑๓)

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐวัฒน์ ๘/๒

กระผมขอดำเนินการนะครับ

เนื่องจากกรอบเจรจาเรื่องนี้มีเอกสารสำคัญจำนวน ๒ ฉบับคือ

๑. ร่างสัญญาเงินกู้จากธนาคารโลก ๒. ร่างสัญญาเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย  
ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะให้ความเห็นชอบกับร่างสัญญาเงินกู้จากธนาคารโลก  
และร่างสัญญาเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชียหรือไม่ โดยผมจะขอมติจากที่ประชุม  
เรียงตามลำดับที่ละฉบับนะครับ

- ๙/๑

ผมขอความกรุณาลงมติฉบับแรกก่อน ขอลงมติว่าที่ประชุมจะให้ความเห็นชอบกับร่างสัญญาเงินกู้ธนาคารโลกหรือไม่ ถ้าผู้ใดเห็นชอบ โปรดกดปุ่มเห็นด้วย ถ้าผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดกดปุ่มไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่มงดออกเสียง เชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ลงเรียบร้อยแล้วนะครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้ลงคะแนนมีไหมครับ ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้ลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว ส่งผลมีผู้อยู่ในห้องประชุม ๔๑๓ ท่าน เห็นด้วย ๓๑๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๗๓ ท่าน งดออกเสียง ๑๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๔ ท่าน ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบกับร่างสัญญาเงินกู้จากธนาคารโลกนะครับ

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะให้ความเห็นชอบกับร่างสัญญาเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชียหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิของท่าน เจริญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ทุกท่านใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วนะครับ มีท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหม ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ได้ใช้สิทธิกันเรียบร้อยแล้ว ส่งผล มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๔๑๕ ท่าน เห็นด้วย ๓๑๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๗๓ ท่าน งดออกเสียง ๑๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๗ ท่าน ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย ก็จบการพิจารณานะครับ

ต่อไปก็เป็นระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๓.๑ รายงานผลการพิจารณารายงานการประชุมลับ เรื่อง กรอบการเจรจา  
สำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย-กัมพูชาตลอดแนว ในกรอบของ  
คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-กัมพูชา และกลไกอื่น ๆ ภายใต้กรอบนี้  
ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒๘  
ตุลาคม ๒๕๕๑ ซึ่งคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว  
กระผมขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ  
คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรมี ๒ ท่านเท่านี้หรือครับ เชิญคุณประยุทธ์  
มีอะไร

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหาสารคาม) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดมหาสารคาม  
ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ท่านประธานกรุณาประชุมตามระเบียบวาระที่ ๓.๑  
เป็นเรื่องรายงานผลการพิจารณารายงานการประชุมลับ เรื่อง กรอบการเจรจาสำรวจ  
และจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย-กัมพูชา -----

และจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย-กัมพูชาตลอดแนวในกรอบของคณะกรรมการ  
เขตแดนร่วมไทย-กัมพูชา และกลไกอื่น ๆ ภายใต้กรอบนี้ ท่านประธานครับ ถ้าเราอ่านดู  
ตามเอกสารเหมือนมีการประชุมรัฐสภา ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑  
ผมต้องกราบเรียนท่านประธานเป็นการส่วนตัวว่าอาจจะเป็นข้อมูลส่วนตัว อาจจะเป็น  
ความคิดเห็นส่วนตัวของตัวกระผมในเกี่ยวกับเรื่องของรายงาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เดี่ยวได้ไหมครับ ไปตามระเบียบวาระก่อน  
ได้ไหมครับท่านประยุทธ์ เชิญคณะกรรมการแถลงครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไพจิต  
ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ในฐานะรองประธาน  
คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน  
เพื่อจะได้กราบเรียนว่า ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้มีการประชุมลับเรื่องพิจารณา  
กรอบการเจรจาสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบก ไทย-กัมพูชาตลอดแนวในกรอบ  
ของคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-กัมพูชา และกลไกอื่น ๆ ภายใต้กรอบนี้  
ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ นั้น สภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งรายงานการประชุมดังกล่าว  
ให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการเพื่อตรวจรายงานการประชุม  
บัดนี้ คณะได้มีการตรวจรายงานการประชุมแล้ว และตามข้อบังคับ ข้อ ๓๐ ของข้อบังคับ  
การประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้กำหนดว่าคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร  
จะต้องเสนอความเห็นให้สภาลงมติว่าจะมีการเปิดเผยรายงานการประชุมหรือไม่  
เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาแล้ว  
เห็นว่ารายงานการประชุมดังกล่าวไม่ควรเปิดเผยด้วยเหตุผล ๒ ประการ

ประการที่ ๑ อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เนื่องจาก  
สาระสำคัญของการอธิบายเป็นการอธิบายที่พาดพิงถึงผู้นำกัมพูชา ราชอาณาจักร  
กัมพูชาในทางที่ไม่ดีงามบางส่วน ซึ่งหากรายงานฉบับนี้ได้ถูกเปิดเผยอาจถูกหยิบยก  
เป็นประเด็นก่อให้เกิดความกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้

# ๒๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กมลทิพย์ ๑๐/๒

ประการที่ ๒ อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เนื่องจาก รายละเอียดข้อมูลในการอภิปรายของท่านสมาชิกวุฒิสภาและการชี้แจงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารที่อาจถูกฝ่ายกัมพูชาได้แสวงหาประโยชน์ จากประเด็นอภิปรายดังกล่าว ซึ่งจะเป็นข้อโต้แย้งจะทำให้กระทบต่อความมั่นคง คณะกรรมาธิการจึงขอเสนอรายงานความเห็นดังกล่าวต่อสภา เพื่อได้โปรดพิจารณา เห็นชอบต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : คือทางประธานคณะกรรมาธิการ ได้แถลงว่ารายงานนี้ไม่ควรเปิดเผย เป็นการประชุมลับ กระผมก็จะต้องถามมติที่ประชุมว่าจะเปิดเผยหรือลับ เชิญครับ เชิญใครก่อน ๒-๓ คน คุณประยุทธ์ก่อน ผมได้ค้างเอาไว้

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดมหาสารคาม ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ผมกราบเรียนผ่านท่านประธานว่าตามที่ทางคณะกรรมาธิการ ได้รายงานให้วุฒิสภาได้รับทราบแล้ว กระผมเข้าใจว่าก็คงจะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ และมาตรา ๑๓๖ ที่เราจะต้องพิจารณา แต่สิ่งที่มันคาอยู่ในหัวใจของตัวกระผมในฐานะที่เป็นสมาชิกที่เข้ามาใหม่ กระผมก็ไม่เข้าใจว่าตามรายงานของท่านประธานคณะกรรมาธิการ -----

ในการประชุมวันอังคารที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ นั้น ท่านประชุมเรื่องอะไร เอกสารที่จะให้ผมให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบมีหรือไม่ มันจะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่าในการประชุมของท่าน วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ท่านประชุมเรื่องอะไร ว่าอะไร เรื่องที่ประชุมนั้นยังเป็นโมฆียะอยู่หรือไม่ หรือท่านจะนำเสนอให้รัฐสภาให้สัตยาบันแล้วมีผลสมบูรณ์หรือไม่ มันเป็นผลทางกฎหมายที่จะต้องพิจารณากัน ท่านประธานครับ กระผมมีความเห็นใจอยู่เหมือนกันครับว่า ถ้ารายงานนั้นเปิดเผยออกไปมันอาจจะกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ มันอาจจะทำลายความมั่นคงของประเทศ มันจะเลยไปถึงข้อตกลงในกรอบเจรจาในเรื่องอื่นหรือไม่ มันจะเลยไปถึงการที่จะพิจารณาเรื่องเอ็มโอยู (MOU) ปี ๒๕๔๓ ปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๕๑ หรือไม่ มันก็ไม่มีใครทราบได้ ท่านประธานคงจะเห็นชัดเจนว่า ความขัดแย้งในบ้านเมืองเรื่องเขาพระวิหารนั้นมีมากมาย ผมจะไม่มีความเห็นไปในทิศทางใดทิศทางหนึ่งที่เขาแสวงหาความร่วมมือในการรักษาติ รักบ้าน รักเมือง รักแผ่นดิน กระผมเข้าใจว่าทุกคนมีอยู่ไม่ได้อยากว่ากัน แต่เมื่อเกิดการพิพาทและเกิดความคิดที่แตกต่างกันไปแล้ว ท่านประธานเคยคิดบ้างไหมครับว่า ระเบียบวาระที่ ๓.๑ ท่านประธานจะเดินหน้าอย่างไร ๓.๓ จะเดินหน้าอย่างไร เมื่อมีการถกเถียงไม่ตกพาก และเกิดความลามปามไปจนกระทั่งเรียกว่ากล่าวหากัน ฝ่ายหนึ่งก็เดินขบวนข้างถนน มีการรวมคนที่ม็อบขึ้นเดียวกัน ซึ่งกระผมก็ตำหนิต่านไม่ได้ ท่านก็เป็นคนรักชาติ รักบ้าน รักเมืองไม่ได้อยากว่าตัวกระผมเอง เขาก็มีความสงสัยว่าอย่างนี้ท่านประธานเคยคิดไหมว่า ๓.๑ กับ ๓.๓ นี้ไม่ว่าคณะกรรมการก็ตามขอถอนออกไปจนกว่าจะได้ข้อยุติ แสวงหาข้อยุติที่ดีงาม เพราะเราเป็นกลไกหนึ่งในระบอบประชาธิปไตย เมื่อมีความเห็นไม่ตรงกัน มีความเห็นแตกแยก มีความเห็นที่จะต้องหาข้อเท็จจริงมาประกอบ ท่านประธานในฐานะประมุขตรงนี้เคยคิดบ้างไหมว่า ขอให้ทางคณะกรรมการถอนเรื่องดังกล่าวนี้ออกไปจนกว่าจะได้ข้อสรุปร่วมกันกับฝ่ายบริหารคือ ท่านนายกรัฐมนตรี แล้วกับแสวงหาข้อเท็จจริงเป็นองค์ประกอบซึ่งเป็นบุคคลภายนอก ซึ่งเขาแสดงออกอย่างชัดเจนอยู่แล้ว ก่อนที่จะนำรัฐสภาแห่งนี้เดินหน้าต่อไปครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมก็จะต้องปฏิบัติตามข้อบังคับ เพราะที่ประชุมนี้ได้มีมติอนุมัติให้คณะกรรมการกิจการกิจการสภาผู้แทนราษฎรไปศึกษา ในเรื่อง ๓.๑ ถึง ๓.๓ เป็นการเรียบร้อย คณะกรรมการก็ส่งคืนมาที่สภาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบันท่านคิดดูระยะเวลาที่ท่านทั้งหลายทราบแล้ว กระผมก็ไม่รู้จะทำ อย่างไร ก็ประธานกราบเรียนให้ทราบว่า ผมยังไม่ได้รับเรื่องเพียงแต่ว่าเจ้าหน้าที่ได้บันทึก เรื่องมาให้ผมทราบว่า มีท่านวีระ สมความคิด กับคณะได้มีหนังสือกราบเรียนผมให้ยกเลิกมติ ของรัฐสภา ผมไม่สามารถที่จะทำได้ ผมก็ได้ทำหนังสือ เรื่องยังไม่ถึงผมเพียงแต่ว่า ทราบนะครับ ผมไม่สามารถปฏิบัติได้เพราะว่าจะต้องทำตามข้อบังคับและระเบียบ ของสภาครับ ก็แล้วแต่สภาจะวินิจฉัยเรื่องนี้ครับ แต่ก่อนอื่นก็เอาเรื่องนี้ก่อนครับ คือว่า เราจะใช้วิธีไม่เปิดเผยโดยใช้วิธีลับต่อไปหรืออย่างไร แต่ผมว่าเอาตรงนี้ก่อน แล้วส่วนเรื่อง ที่จะถอน ไม่ถอน นั้นค่อยพิจารณากันอีกทีได้ไหมครับ ผมอยากจะขอความกรุณาอย่างนี้ เพื่อให้มันเร็วขึ้นครับ เพราะงานเราเยอะ เชิญคุณชลงานสักนิดหน่อยครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ชลอนาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานที่เคารพครับ ในระเบียบวาระ ๓.๑ ระเบียบวาระ ๓.๒ หรือระเบียบวาระ ๓.๓ ที่ท่านประธานกรุณานำเข้ามาสู่การพิจารณาในเรื่องของระเบียบวาระที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ประเด็นอยู่ที่ระเบียบวาระ ๓.๑ กับระเบียบวาระ ๓.๓ ผมเองต้องขออนุญาตท่านประธานว่าคงไม่ติดหน้อยครับ เพื่อจะได้นำเสนอมุมมองและประเด็นเพื่อให้รัฐสภาแห่งนี้ช่วยกันพิจารณา ผมเองกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับว่าเหตุผลที่ท่านเอาเข้ามานี้ก็เป็นไปตามข้อบังคับ เพราะว่าการประชุมรัฐสภาในขณะนี้เราไม่มีข้อบังคับของการประชุมรัฐสภาโดยตรง เราได้ใช้ข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎร ปี ๒๕๕๑ เป็นข้อบังคับ โดยอนุโลมจากบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๔ มาตรา ๑๓๕ ท่านประธานที่เคารพครับ ในข้อบังคับข้อ ๓๐ เขาเขียนไว้ว่า การเปิดเผยรายงานการประชุมลับให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร และเสนอความเห็นเพื่อให้สภามีมติว่าจะเปิดเผยหรือไม่ ผมเข้าใจครับท่านประธานครับ ในการประชุม ๓ ครั้งที่ผ่านมาในระเบียบวาระ ๓.๑ เราประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ เป็นเรื่องการจัดทำเขตแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา เป็นกรอบการเจรจาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเข้ามาจากข้อตกลงชั่วคราวที่มีการประชุมระหว่างไทย-กัมพูชา ๒-๓ ครั้ง ไม่ว่าจะประชุมที่ประเทศกัมพูชาเอง หรือประชุมที่ชะอำ ท่านประธานครับ ในการประชุมครั้งนั้นรัฐสภาแห่งนี้ได้ให้ความเห็นชอบไป แต่ว่าเป็นการเห็นชอบในการประชุมลับเช่นเดียวกับระเบียบวาระ ๓.๒ และระเบียบวาระ ๓.๓ แต่เมื่อมีการประชุมลับจะต้องมีมติว่าจะเปิดเผยการประชุมลับนี้ได้หรือไม่ก็มีความจำเป็นที่จะส่งไปตามข้อบังคับนี้ คณะกรรมการก็ไปพิจารณา ท่านประธานครับ ในการพิจารณา คณะกรรมการผมเองต้องขออนุญาตท่านประธานว่า เอกสารที่คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วก็ส่งมาให้พวกเราในการพิจารณาจะให้ความเห็นชอบกับคณะกรรมการ ผมต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ ผมเห็นด้วยกับท่านประยุทธ์ที่ท่านเสนอ จริงอยู่ครับว่ารายงานการประชุมเป็นการประชุมลับ มันมีการบันทึกเหตุการณ์

มีการจดจากฝ่ายเลขาธิการของรัฐสภา แต่เวลาท่านกรรมาธิการไปพิจารณาส่งรายงานกลับมาไม่มีข้อมูลในรายละเอียดที่จะให้คณะกรรมการ จากคณะกรรมการมาสู่รัฐสภาทราบโดยนัย เพียงแต่เป็นความเห็นว่าจะเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยเท่านั้นเอง ประเด็นนี้ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่าผมเองท่านประธานครับ การที่จะเปิดเผยไม่เปิดเผยเป็นมติที่ง่ายมากครับ ไม่ใช่เรื่องสลักสำคัญใด ๆ แต่ในวันนี้มันกลับกลายเป็นเรื่องสำคัญ โดยเฉพาะกรณีปัญหาการปักปันเขตแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเรียกร้องของพี่น้องประชาชน เพราะ ๒ เรื่องนี้มันเกี่ยวข้องกับบันทึกข้อตกลงร่วม บันทึกความเข้าใจร่วมระหว่างไทยกับกัมพูชาที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๓ ปฏิเสธไม่ได้ครับ อันนี้เป็นผลพวงจากเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๓ และมีการดำเนินการมาของคณะกรรมการเขตแดนร่วมทั่วไปหรือคณะกรรมการปักปันเขตแดนที่เป็นคณะกรรมการไปทำ ท่านประธานครับ ถ้าวันนี้รัฐสภาของเราได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้นั้นหมายความว่าความเห็นชอบของรัฐสภาแห่งนี้สมบูรณ์ หน่วยปฏิบัติสามารถนำสู่การปฏิบัติได้ทันที แต่ถ้าคณะกรรมการที่เสนอรายงานนี้เข้ามา วันนี้รัฐสภาเรามีข้อทักท้วงในมุมที่อาจจะยังไม่เปิดเผยหรือมีข้อทักท้วงว่าให้เปิดเผย หรือเป็นทักท้วงอย่างอื่น ผมคิดว่ามันจะเป็นช่วงเวลาที่รัฐสภาแห่งนี้จะได้ช่วยกันแก้ไขปัญหาของประเทศชาติบ้านเมืองที่มีข้อขัดแย้งกันอยู่ ท่านประธานครับ เรื่องนี้มีข้อขัดแย้งในมิติของสังคมค่อนข้างสูงมาก -----

เพราะเป็นเรื่องของอธิปไตย หลายฝ่ายที่มีความเห็นแตกต่างกันและกันแล้วเป็นความละเอียดอ่อนมากเพราะเป็นกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่รู้ว่าเรื่องจะเป็นอย่างไร แม้กระทั่งพวกเราเป็นสมาชิกรัฐสภาตามรายละเอียดเรื่องนี้ ข้อเท็จจริงโดยแท้จริงเป็นอย่างไรก็ยากที่จะตอบได้ เอ็มโอยู ปี ๒๕๔๓ ดีไหมหรือมีข้อบกพร่องอย่างไรก็ยากที่จะรู้ บางคนรู้ในมิติหนึ่ง บางคนรู้อีกมิติหนึ่ง เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานวันนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าเป็นไปได้เราใช้กระบวนการของรัฐสภา เราชะลอเรื่องนี้ไว้ก่อนก็สามารถทำได้ เพราะเป็นระเบียบวาระที่ท่านประธานนำเข้ามา รัฐสภาที่มีความเห็นก็สามารถทำได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ในข้อบังคับของรัฐสภาซึ่งวาระต่อไปที่เราจะรับรองเรื่องนี้ไม่ผ่านคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรนะครับ เรื่องนี้ข้อบังคับฉบับที่เราร่างไว้ผมขออนุญาตท่านประธานนะครับ เป็นอำนาจของที่ประชุมรัฐสภา เราเขียนไว้แบบนี้ท่านประธานครับ การเปิดเผยรายงานการประชุมลับให้เป็นไปตามมติของที่ประชุมรัฐสภา ถ้าข้อบังคับนี้ได้มีโอกาสนำมาใช้ในสมัยนี้ ตรงนี้มีผลทันที ๓.๔ รออยู่ครับที่จะนำเสนอให้สภาแห่งนี้ช่วยกันพิจารณาว่าจะรับข้อบังคับเราหรือไม่ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้ทำตามข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎรนั่นเอง แต่บังเอิญที่เราต้องใช้ข้อบังคับนั้นก็จำเป็นต้องนำเสนอ แต่เป็นสิ่งที่ดีครับท่านประธานครับ ที่ผมคิดว่าถ้าเรื่องนี้มันมีข้อสงสัยข้องงกันอยู่ เพื่อลดข้อขัดแย้งในสังคม ส่งเสริมการปรองดองของฝ่ายบริหารของท่านนายกรัฐมนตรีที่พยายามนำเสนออย่างปลุกเร้าอย่างปรารถนาดีกับประเทศแห่งนี้ ผมคิดว่าก็อาจจะเป็นมิติหนึ่งที่จะเริ่มเข้าสู่กระบวนการที่เป็นรูปธรรม ท่านประธานที่เคารพครับ เป็นไปได้ไหมครับว่าสภาแห่งนี้จะใช้โอกาสนี้ให้ทางคณะรัฐมนตรีผู้เสนอเรื่องนี้เข้ามา ผมเห็นใจครับ เรื่องแรกเสนอตั้งแต่ ๒๔ ตุลาคม ปี ๒๕๕๑ เรื่องที่ ๒ เสนอตั้งแต่วันที่ ๒๔ หรือ ๒๕ มีนาคม ปี ๒๕๕๒ เรื่องที่ ๓ ๒๘ เมษายน ปี ๒๕๕๒ ผมก็พยายามดู พยายามไปค้นคว้าดูว่าเรื่องที่เป็นข้อตกลงชั่วคราวมันมีผลกระทบอะไรไหม ก็เป็นการดำเนินการกิจกรรมต่อเนื่องของคณะกรรมการปักปันเขตแดนร่วมที่เป็นกรรมาธิการที่เราเรียกว่า เจบีซี (JBC) เท่านั้นเอง ขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษ ท่านประธานครับ ด้วยอ้อมมันเป็นอย่างนั้น ถ้าเรามีโอกาสนะครับท่านประธาน

ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ เราชะลอเรื่องนี้ไว้ก็เป็นมติของสภาได้ จะพิจารณารับข้อเสนอของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ในโอกาสนี้ ถ้าสมมุติเรารับถือว่ามติของสภาที่เห็นชอบตาม มาตรา ๑๙๐ ที่จะให้เจบีซี ไปดำเนินการต่อนี้ก็สมบูรณ์ มันก็ไปแย้งกับความคิดของคนอีกหลายฝ่ายใช้ตัวนี้เลยครับว่าเราเองไม่รับ หรือมีข้อทักท้วงไปว่าให้ชะลอไว้ก่อนจนกว่าเรื่องนี้ทางคณะรัฐมนตรีจะชี้แจงแสดงความเข้าใจข้อเท็จจริงต่าง ๆ ให้ประจักษ์เป็นที่ยอมรับของสังคมโดยรวม เราในฐานะเป็นผู้แทนราษฎร เป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย ทั้งสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะได้ทำหน้าที่ในการที่จะดูแลผืนแผ่นดินของประเทศไทยให้ถูกต้องเพื่อลูกเพื่อหลานเราต่อไป

ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยเหตุผลเหล่านี้ผมกราบเรียนท่านประธานว่า จะดีไหมครับที่รัฐสภาแห่งนี้ เราจะขอให้ถอนเรื่องนี้ออกไปก่อนหรือไม่พิจารณา เราเก็บไว้ก่อนแล้วค่อยมาดูทีหลังได้ อยู่ในระเบียบวาระไม่ได้สายเกินไปครับ ถึงแม้เราให้ความเห็นชอบขณะนี้ก็ไปทำอะไรไม่ได้ ไปเจรจาต่อก็ไม่ได้เรื่องมันก็คาราคาซัง สู้เราเก็บไว้ในสภาของเราน่าจะดีกว่าครับ ตรงนี้เป็นฐานอำนาจที่ใหญ่ที่สุดของอำนาจอธิปไตย ซึ่งเป็นอำนาจของพี่น้องประชาชน กราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คุณวิทยา แก้วภราดัย เชิญครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรีธรรมราช) :

ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมเข้าใจว่า ก่อนที่จะเกิดความสับสนนะครับ เราค่อยลำดับเรื่องราวที่เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมกันสักนิดหนึ่ง ตามที่ท่านประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า มีประชาชนภายนอกได้ยื่นหนังสือต่อท่านให้ถอนเรื่องดังกล่าวออกไป ผมเข้าใจว่าเป็นเรื่องของความสับสนในระเบียบวาระการประชุมครับ -----

ซึ่งคนที่เข้าใจดีเรื่องระเบียบวาระนี้ผมเข้าใจว่าคณะกรรมการที่นั่งอยู่ข้างบนครับ ท่านไปศึกษาเรื่องทั้งหมดตามข้อบังคับการประชุมสภาครับ เรื่องมันเป็นมาอย่างนี้ครับ กรอบการเจรจาสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย-กัมพูชา ตลอดแนวในกรอบ คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-กัมพูชา และกลไกอื่น ๆ เป็นเรื่องที่สภาเราได้พิจารณาไป เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ และมีมติเห็นชอบในการไปดำเนินการ แต่การประชุมของเรา ในวันนั้นประชุมร่วมรัฐสภาครับ เป็นการประชุมที่สภาทั้งหมดมีมติว่าจะประชุมลับ เพราะการอภิปรายในสภาอาจจะกระทบกระเทือนถึงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เราจึงมีมติว่าประชุมลับ พอประชุมลับเสร็จสภาแห่งนี้ก็มติเห็นชอบกับกรอบดังกล่าวครับ ให้รัฐบาลไปดำเนินการก็จบครับ กรอบนั้นเดินไปแล้วครับ รัฐบาลจะไปทำอะไรเรื่องของเขา สภาเราก็จบเพราะอนุมัติไปแล้ว ปัญหาก็คือคณะกรรมการชุดนี้ครับ ท่านเป็นกรรมการ กิจการสภาผู้แทนราษฎร และข้อบังคับ ข้อ ๓๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาเขียนครับว่า การประชุมลับทั้งหมดท่านต้องไปพิจารณาดูว่าเปิดเผยได้ไหม หรือไม่ควรเปิดเผย ท่านก็นำเรื่องนี้ไปพิจารณานะครับ ท่านพิจารณาเสร็จแล้วท่านก็มีความเห็นว่าไม่ควร จะเปิดเผย พอไม่ควรจะเปิดเผยถ้าสภาลงมติว่าไม่ควรจะเปิดเผยรายงานประชุมดังกล่าว เรื่องดังกล่าวก็จะเป็นเรื่องลับต่อไป แต่ถ้ากรรมการท่านมีมติว่าควรเปิดเผยได้ เพราะการอภิปรายในสภาไม่ได้พาดพิงใครเสียหายไม่กระทบถึงความสัมพันธ์ ท่านมีมติ อย่างนั้นและสภาเรามีมติตามท่านว่าเปิดเผยเรื่องทั้งหมดมันก็จะถูกพิมพ์ครับ รายงาน การประชุมวันนั้นที่เราพูดกันในสภาทั้งหมดก็จะถูกพิมพ์เป็นระเบียบวาระและท่านประธาน ก็จะทำให้เราทราบอีกครั้งหนึ่งว่ารายงานการประชุมวันที่ดังกล่าวพิมพ์เสร็จแล้ว ใครจะคัดค้านบ้าง อภิปรายจุดไหนบ้าง แค่นี้เองครับ มันไม่ได้เกี่ยวกับเอ็มโอยู หรืออะไร ทั้งหมดที่พูดกันมาทั้งหมดเลยครับ เป็นเรื่องว่าเราจะมีมติว่าเปิดเผยการประชุมหรือเปล่า กับยังไม่เปิดเผย แต่ถ้าท่านจะถอนกลับมันก็โคจรอย่างนี้ครับ เรื่องนี้ก็จะมีความลับ เพราะเอามาพูดไม่ได้ เปิดเผยไม่ได้ แค่นั้นเองครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าต้องทำความเข้าใจครับ ไม่อย่างนั้นคนดูแล้ววันนี้เราจะเริ่มเจรจากรอบกับเขมรอีกหรือเปล่า จบไปแล้วครับ กระบวนการนั้นรัฐสภาอนุมัติจบไปแล้วครับ วันนี้แค่ผมกับท่านกรรมการว่า

เห็นพ้องต้องกันหรือไม่ ถ้าเห็นพ้องกับท่านเราก็มีมติปิดลับแบบท่านว่า แต่ถ้ากรรมาธิการสภาเห็นว่าวันนี้เรื่องที่ท่านปิดลับ ไม่ต้องปิดลับแล้วก็เปิดฉากเลย ที่อภิปรายกันวันนั้น ฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล วุฒิสภาถ้าใครบ้างก็เปิดออกไปเลย อย่างนี้เปิดครับ แต่ผมคิดว่าเราก็เชื่อในวุฒิภาวะของกรรมาธิการ ซึ่งได้ไปดูรายละเอียดจริง ๆ ว่าควรจะเปิดเผยหรือไม่เปิดเผย ผมคิดว่าประเด็นนี้ท่านประธานทำความเข้าใจกับสภาแล้วจะไม่สับสนครับ แม้จะไปพาดพิงกับเรื่องเปิดใหม่คนละเรื่องกันครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมว่าเราจะก้าวไกลไปตามกระแสของข่าวมากไป เราเอาเรื่องของเรามากกว่าครับ คือตอนนี้เมื่อรัฐสภาได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรไปตรวจดูว่าจะลับหรือเปิดเผย ทางคณะกรรมาธิการเขาก็บอกว่าต้องลับ ที่นี้ก็เอามาแจ้งกับสภา สภาจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย ถ้าเห็นด้วยลับก็โหวต เห็นด้วยลับ ถ้าไม่เห็นด้วยเปิดเผยก็เปิดเผย ก็มีแค่นี้เองครับ กระผมเพื่อไม่ให้เสียเวลาครับ เพราะว่าเรื่องอื่นไม่เกี่ยวครับ เกี่ยวแต่เรื่องว่าจะลับหรือเปิดเผยต่อไปเท่านั้นเองมีแค่นั้น ผมขอลงมติในวาระที่ ๓.๑ ว่าจะเปิดเผยหรือลับนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมโดยพร้อมเพรียงกันเพื่อโหวตนะครับ ลงมตินะครับ เชิญครับท่านสมาชิกรัฐสภาที่เคารพครับ เชิญเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติว่าจะลับหรือเปิดเผยครับ

(นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านสมาชิกรัฐสภาที่เคารพครับ  
เข้าห้องประชุมครับเพื่อลงมติ เชิญท่านสมาชิกรัฐสภาทุกท่านเข้าห้องประชุมเพื่อลงมตินะครับ  
ท่านสมาชิกครับมาพร้อมแล้วนะครับ โปรดเสียบบัตรแสดงตนด้วยนะครับ เพื่อนับองค์ประชุม  
ท่านสมาชิกโปรดเสียบบัตรแสดงตนด้วยนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : แสดงตนกันเรียบร้อยแล้วนะครับ  
ท่านใดยังไม่ได้เสียบบัตรแสดงตนมีไหมครับ ไม่มีนะครับ ถือว่าทุกท่านได้เสียบบัตรแสดงตน  
แล้วนะครับ โปรดส่งผล มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๓๓๙ ท่าน ครบองค์ประชุม

## ๓๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า ๑๕/๒

ต่อไปผมจะถามที่ประชุมว่าทุกท่านจะให้รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๕ ถ้าท่านเห็นว่า จะต้องลับก็เหมือนกรรมาธิการเสนอ ก็โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าใครเห็นว่าควรเปิดเผย โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ใครงดออกเสียง ก็โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ทุกท่านใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วครับ  
ส่งผล ผู้อยู่ในห้องประชุม ๓๙๒ ท่าน เห็นด้วย ๓๔๘ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒๕ ท่าน งดออกเสียง ๕ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๔ ท่าน ถือว่าลับต่อไปนะครับ เหมือนคณะกรรมการเสนอ

- ๑๖/๑

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานผลการพิจารณารายงานการประชุมลับ เรื่องกรอบการเจรจาสำหรับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนไทย-ลาว ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๒๔ และวันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้ว เชิญท่านประธานแถลง

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย รองประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : อย่าเพิ่งไปไหนครับ จะไหวตแล้วนะครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมการ) : กระผมขออนุญาตกราบเรียนรายงานต่อสภาตามที่มีการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๒๔ และวันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ เรื่องกรอบการเจรจาสำหรับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนไทย-ลาว ที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องเสนอความเห็นต่อสภาเพื่อมีความเห็นว่าจะเปิดเผยรายงานการประชุมดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๓๐ ซึ่งคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอความเห็นว่าการประชุมดังกล่าวไม่ควรที่จะมีการเปิดเผยรายงานการประชุมลับ ขอให้เป็นการประชุมลับด้วยเหตุผลว่าจะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ในกรณีที่มีสมาชิกรัฐสภาบางท่านได้อภิปรายพาดพิงถึงสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในทางที่ไม่เป็นไปในทางที่ดี

ข้อที่ ๒ อาจกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากการอภิปรายได้ลงลึกในเชิงเทคนิค ลงถึงเอกสารทางพิกัดแผนที่เขตแดน อันเป็นข้อมูลในทางปฏิบัติ ซึ่งอาจจะมีผู้นำไปแล้วทำให้เกิดข้อเสียหายต่อเรื่องระหว่างประเทศ จึงขอกราบเรียนต่อท่านประธานเพื่อให้สภาได้พิจารณาว่าเห็นประการใด สุดแต่รัฐสภาจะพิจารณาขอขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ ก็เหมือนกับ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ นะครับ เพื่อเราจะได้เดินหน้าเข้าไปเข้าสู่ระเบียบวาระในการพิจารณาเรื่องข้อบังคับการประชุมนะครับ กระผมจะขอตรวจสอบองค์ประชุมอีกครั้งเพื่อจะลงมติว่าจะลับหรือเปิดเผยนะครับ ท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมโปรดเข้าห้องประชุมเสียบัตรแสดงตนนะครับ

(นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

(สมาชิกทำการเสียบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกเสียบัตรแสดงตนเรียบร้อยหรือยังครับ ทุกท่านเสียบัตรแสดงตนเรียบร้อยแล้วนะครับ มีท่านผู้ใดยังไม่ได้เสียบัตรมีไหมครับ เห็นเดินท่อม ๆ จะเสียบัตรแสดงตนไหมครับ ท่านสมาชิกรัฐสภาช่วยกรุณาเสียบัตรแสดงตนให้เรียบร้อยด้วยครับ เสียบเรียบร้อยแล้วนะครับ ท่านรัฐมนตรีถาวรยังไม่เรียบร้อย รอให้นิดหน่อยเพราะอายุมากแล้วต้องค่อย ๆ ครับ เรียบร้อยแล้วส่งผลมานะครับ มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๓๔๔ ท่าน ครบองค์ประชุม

ต่อไปผมจะถามมติที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นควรรายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๒๔ และวันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ เป็นการลับก็ขอให้ท่านลง เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดเห็นควรเปิดเผยก็ลงคะแนน ไม่เห็นด้วย ท่านผู้ใดงดออกเสียงก็โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง ครับ โปรดใช้สิทธิของท่านครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วนะครับ มีท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหมครับ ไม่มี โปรดส่งผล มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๓๘๖ ท่าน เห็นด้วย ๓๔๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒๒ ท่าน งดออกเสียง ๓ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๗ ท่าน ถือว่าที่ประชุมนี้ให้ลับต่อไปตามที่คณะกรรมการเสนอแนะครับ

ต่อไป ๓.๓ รายงานผลการพิจารณารายงานการประชุมลับ เรื่องร่างกรอบ  
การเจรจาในกลไกของการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (กทช.) ไทย-กัมพูชา  
ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒  
เชิญท่านประธาน

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไพจิต  
ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย รองประธาน  
คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง

ในคราวที่มีการประชุมร่วมของรัฐสภาได้มีการประชุมลับพิจารณาเรื่อง  
กรอบเจรจาในกลไกของการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไปไทย-กัมพูชา  
ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป)  
ในวันจันทร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งคณะกรรมการจะต้องตรวจรายงานการประชุม  
และเสนอความเห็นตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๓๐  
ซึ่งคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้มีความเห็นเสนอต่อรัฐสภาว่า  
ไม่ควรเปิดเผยรายงานการประชุมดังกล่าวให้เป็นการประชุมลับ ด้วยเหตุผลเกรงว่า  
จะกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ  
จึงกราบเรียนท่านประธานถึงท่านสมาชิกรัฐสภาเพื่อโปรดพิจารณาคำ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมจะขอมติที่ประชุมนะครับ มีอะไร  
คุณประสิทธิ์

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) : กราบเรียน  
ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา  
ท่านประธานครับ ท่านประธานต้องมองมาทางนี้บ้าง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมดูครับ ผมเห็นว่าเรื่องนี้เราพยายาม

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) : ผมก็มีความเห็น  
ของผมที่ผมอยากนำเรียนต่อรัฐสภา จริง ๆ เรื่องกรอบเจรจาในความเห็นผมน่าจะเปิดเผยได้  
กรอบนะครับ แต่บางอย่างมันไม่ควรจะต้องเปิดเผย แต่กรอบในการเจรจាន่าจะเปิดเผย

# ๓๓

ร /๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กฤษณิษฐ์ ๑๗/๓

ให้ประชาชนได้รับทราบกรอบการเจรจา สิ่งที่สำคัญคือการเจรจา ประเทศทุกประเทศ  
ไม่มีประเทศไหนที่ไม่ขัดแย้งกันเรื่องชายแดน ทั่วโลกครับ ไม่ว่าจะเป็นรัสเซีย ไม่ว่าจะอเมริกา -----

- ๑๘/๑

ไม่ว่าประเทศอังกฤษ ขนาดอังกฤษเป็นเกาะก็ยังมีกรอบเจรจา แต่ถ้าเรามีกรอบเจรจาแล้วไม่แจ้งให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบ อันไหนที่เจรจาได้ก็เจรจา ด้านการต่างประเทศ ท่านประธาน ผมอยากฝากท่านนายกรัฐมนตรีท่านต้องสมาร์ท (Smart) ถ้าท่านปล่อยให้คนที่ไม่รู้พูดอะไรไปทะเลาะกับคนเพื่อนบ้านกันทั่วบ้านทั่วเมือง ตอนนั้นก็เอาเป็นเรื่องหาเสียง ผมดูแล้วผมอเนจอนาถ หาเสียงทางการเมือง ลง ส.ก. ส.ข. ก็เอามาทำเป็นเรื่องการเมือง แบบนี้มันไม่ได้ครับ มันไม่ได้ นะครับ ท่านประธาน ผมอยากฝากท่านประธาน เรื่องนี้สำคัญกรอบการเจรจาส่งคนดี ๆ ไปหน่อยไม่ต้องพูดมากครับการเจรจาต่างประเทศ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : พอกระมังครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) : ก็ฝากท่านประธาน ผมเห็นควรว่าสมควรที่ต้องเปิดเผย ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คุณจะทำเปิดเผยก็ค่อยลงคะแนนเปิดเผยก็หมดเรื่องครับ มันไม่มีปัญหาอะไร ไม่นะครับพอแล้วครับ พอแล้วครับ เดี่ยวจะได้เอาข้อบังคับมาดำเนินการ ท่านชลอนานผมขอเถาะเดี๋ยวจะได้จบเรื่องนี้จะได้เข้าข้อบังคับเอาสักนิดหนึ่งครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชลอนาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ประเด็นที่ท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ได้ทักท้วง ท่านประธานครับ ผมเองค่อนข้างจะคล้อยตาม ผมกำลังคิดอยู่ว่าจะนำเสนอท่านประธานอย่างไร ผมเกรงว่ามติของสภาเราวันนี้จะไปขัดกับรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๙๐ โดยเฉพาะวรรคสาม วรรคสี่ ท่านประธานลองดูนะครับ วรรคสาม วรรคสี่ หนังสือสัญญาใด ๆ จะต้องนำเสนอให้กับพี่น้องประชาชนได้รับรู้รับทราบแสดงความคิดเห็น นี่คือบทบัญญัติรัฐธรรมนูญนะครับ ที่นี้เราลงไปนี่ผมก็เกรงว่ามันจะไปขัดรัฐธรรมนูญหรือไม่ มติของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรจะไปแย้งกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ โดยเฉพาะวรรคสาม วรรคสี่ ท่านประธานครับ ท่านประธานลองอ่านครับวรรคสาม วรรคสี่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมอ่านแล้วครับ ไม่แย้ง

# ๓๕

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐวัฒน์ ๑๘/๒

นายชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) : ผมก็เลยกราบเรียนหารือท่านประธานว่าข้อทักท้วงของท่านนายแพทย์ประสิทธิ์นี่จะมีผลต่อการลงมติของสภาเราไหม ผมอยากกราบเรียนท่านประธานในประเด็นนั้น เพราะว่าต้องไปรับฟังความคิดเห็นนะครับ ต้องไปดำเนินการตามวรรคสามและวรรคสี่ด้วย ก่อนจะมีผลผูกพัน ก่อนจะลงสัตยาบันก็ต้องไปเปิดให้พี่น้องประชาชนได้แสดงความคิดเห็นตามวรรคสี่อีก อันนี้ถือเป็นหนังสือสัญญาใหม่ล่ะครับ ก็ต้องถือเป็นหนังสือสัญญา แล้วก็จะมีการลงนามด้วย ฉะนั้นฝากท่านประธานเป็นประเด็นที่ลองพิจารณาดูว่าเราจะทำอย่างไรถ้ามีเรื่องนี้ขึ้นมา กราบขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมขอถามมติที่ประชุมนะครับว่าจะเปิดเผยหรือว่าจะเป็นเรื่องลับต่อไป ท่านนายกรัฐมนตรียังติดใจนะครับ เชิญครับตอบ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ทำความเข้าใจนิดเดียวครับ เดี่ยวจะเกิดความสับสนว่ากรณีกรอบการเจรจาหรือหนังสือสัญญาที่ต้องไปรับฟังความคิดเห็นจะเป็นความลับนี่นะครับ ไม่มีนะครับ ในส่วนของรัฐบาลดำเนินการตามรัฐธรรมนูญทุกประการ แล้วก็สิ่งที่เราพิจารณาในขณะนี้ไม่ใช่เรื่องความลับของกรอบนะครับ เป็นความลับของรายงานการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรครับ จะได้เข้าใจไม่สับสนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกรัฐสภาครับ โปรดเสียบบัตรแสดงตนอีกครั้งหนึ่ง เสียบบัตรแสดงตนทุกท่านนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมด้วยครับ มีอะไรครับเสียบบัตรแสดงตนนะครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ครับ ประเด็นต่อเนื่องกับท่านนายกรัฐมนตรี ท่านประธานที่เคารพ กระผม จตุพร พรหมพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทย คือกรณีรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ มันเป็นเรื่องที่ประชาชนควรรู้ตั้งแต่เริ่มต้น ฟังความคิดเห็นจนกระทั่งต้องไปเปิดเผย

ให้กับประชาชนได้รับทราบก่อนที่จะนำมาใช้ เวลานี้ต้องยอมรับความเป็นจริงนะครับว่า  
ประชาชนเขาเข้าใจผิด สิ่งที่นายกรัฐมนตรีไปออกโทรทัศน์กัน ๒ รอบก็สร้างความไม่สบายใจ  
ความเคลือบแคลงสงสัยของผู้คนเหมือนกันว่าเรื่องการปักปันเขตแดน เรื่อง เอ็มโอยู  
ปี ๒๕๔๓ นั้น -----

ข้อเท็จจริงมันเป็นอย่างไร เวลาที่หมอลานานได้ทักท้วงเรื่องรัฐธรรมนูญนั้นเป็นสิ่งที่รับฟัง เพราะว่าสิ่งเหล่านี้เป็นความลับไม่ได้เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ เพราะทั้งหัวทั้งท้ายนั้น เป็นเรื่องที่ประชาชนควรต้องรู้ ตั้งแต่รับฟังความคิดเห็นและต้องแจ้งให้ประชาชนได้รับทราบ ผมว่าควรที่จะรับฟังสิ่งที่คุณหมอลานานได้ทักท้วงเอาไว้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ที่ประชุมวินิจฉัยเองว่าจะลับ หรือเปิดเผยครับ เสียบบัตรแสดงตนเรียบร้อยแล้วนะครับ ส่งผลครับ มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๓๑ ท่าน ครบองค์ประชุมครับ

ต่อไปผมจะขอมติที่ประชุมว่าท่านผู้ใดจะเห็นด้วยตามที่คณะกรรมการธิการ  
เสนอให้เป็นการประชุมลับ เป็นเรื่องของลับไม่ควรเปิดเผยนะครับ ถ้าท่านผู้ใดเห็นว่า  
ควรลับโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดเห็นควรเปิดเผยโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านผู้ใด  
งดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ทุกท่านใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วนะครับ  
เมื่อท่านใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วนะครับส่งผลมา มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๓๙๒ ท่าน เห็นด้วย  
๓๒๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๔๘ ท่าน งดออกเสียง ๔ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๖ ท่าน ถือว่า  
ที่ประชุมนี้เห็นชอบตามคณะกรรมการธิการคือลับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓.๔ มีอะไรจะให้มันจบข้อบังคับก่อนแล้วค่อยยก  
ได้ไหม เชิญครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี  
พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ก่อนที่ท่านประธานจะเข้าสู่ระเบียบวาระที่ ๓.๔  
เรื่องร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภานะคะ ดิฉันขออนุญาตเสนอเลื่อนระเบียบวาระ  
เรื่องที่เสนอใหม่ที่มีความจำเป็นจำนวน ๔ เรื่องขึ้นมาพิจารณาต่อจากร่างข้อบังคับ  
การประชุมสภาฯ ขออนุญาตเรียนเสนอแนะคะ เลื่อนลำดับ ๔ เรื่อง

ลำดับที่ ๑ ๕.๑ กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับทบทวน  
ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มาใช้ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ลำดับที่ ๒ ๕.๕ กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า  
ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้า  
และอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ลำดับที่ ๓ ๕.๖ พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าอาเซียน  
และสาธารณรัฐเกาหลี และ

ลำดับที่ ๔ ๕.๑๑ สนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน  
ในเรื่องทางอาญาของภูมิภาคอาเซียน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านผู้ใดมีความเห็น  
เป็นอย่างอื่นมีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ไม่มี ถูกว่าที่ประชุมนี้ให้เลื่อน  
ระเบียบวาระดังกล่าวมาครับ

ต่อไปก็เข้าสู่ระเบียบวาระที่ ๓.๔ ร่างข้อบังคับ เชิญคุณนฤมล

นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานที่เคารพ  
ดิฉัน นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอุตรดิตถ์ ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาจะ  
ท่านประธานคะ ดิฉันคิดว่าวิธีการที่จะมีการขอเลื่อนนี้ะคะมันควรที่ต้องมีการพูดคุยกัน  
ระหว่างสภาล่างและสภาบนด้วยนะคะ อันนี้ดิฉันคิดว่าถ้าด้วยความรู้สึกของดิฉันยังไม่ได้มี  
การพูดคุยกันเลย มันไม่ควรที่จะปฏิบัติเอาโดยง่ายในลักษณะอย่างนี้นะคะ อย่งไร  
ก็ขอให้ช่วยกรุณาเคารพความเห็นที่เราเคยตกลงกันไว้ด้วยว่าควรจะมีการพูดคุยกันก่อน

แล้วอย่างยิ่งในการพิจารณารับรายงานการประชุมต่าง ๆ ที่ผ่านมาการศึกษา ก็ยังไม่จบ มั่นน่าจะให้จบเป็นขั้นเป็นตอนไปก่อนแล้วถึงจะเสนอเรื่อง ดิฉันขออนุญาตนะคะ ให้ความเห็นไว้ด้วยค่ะว่าควรที่จะทำให้เป็นขั้นตอนและเป็นไปตามที่เราได้เคยตกลงกันไว้ค่ะ ขอขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คือท่านนฤมลไม่เห็นด้วยใช่ไหมครับ

นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา (บุตรดิษฐ์) : ไม่ค่ะ ดิฉันไม่ขัดข้องหรอกค่ะที่จะทำ แต่ว่ามันควรทำตามหลักการแล้วก็วิธีการที่ได้เคยพูดคุยกันเอาไว้ค่ะ ก็ขอเพียงเท่านั้นค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คุณฝั่งศรีที่หลังอย่าทำ ช่วยไปเรียน คุณนฤมลด้วยนะคะ เพื่อความเรียบร้อยของการประชุมครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๓.๔ ร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ....

ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เนื่องจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๗ วรรคสี่ กำหนดให้การประชุมสมัยสามัญ  
 นิติบัญญัติให้รัฐสภาดำเนินการประชุมได้เฉพาะกรณี ดังนั้นร่างข้อบังคับการประชุม  
 รัฐสภา พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ไม่สามารถพิจารณาในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัตินี้ได้  
 จึงต้องให้รัฐสภามีมติว่าจะให้พิจารณาเป็นเรื่องอื่นในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ  
 หรือไม่ ซึ่งจะต้องมีคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่  
 ของทั้ง ๒ สภา ผมขอความกรุณา ผมพลาดไปหน่อย ขอความกรุณาถามที่ประชุมก่อนนะครับ  
 ถ้าที่ประชุมเห็นเสียงเกินกึ่งหนึ่งก็จะได้พิจารณาต่อไป เชิญท่านสมาชิกเข้าประจำที่  
 เพื่อลงมตินะครับ

(นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบน  
 ก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เนื่องจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๗  
 วรรคสี่ บัญญัติไว้เช่นนี้ คือสมัยประชุมนี้ไม่สามารถที่จะหยิบยกได้ ต้องขอมติจาก  
 ที่ประชุมรัฐสภาก่อนครับ ท่านสมาชิกครับ เข้าห้องประชุมเรียบร้อยแล้วนั่งประจำที่  
 โปรดเสียบบัตรแสดงตนก่อนนะครับ เพราะว่าผมจะต้องถามมติ ถ้าเกินกึ่งหนึ่งก็สามารถ  
 ที่จะนำระเบียบวาระที่ ๓.๔ เข้าพิจารณาได้ เสียบบัตรแสดงตนนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เสียบบัตรเรียบร้อยแล้วนะครับ  
 เรียบร้อยหรือยังครับ ท่านวิป (Whip) ใหญ่กำลังวิ่งอยู่ เชิญครับ แสดงตนก่อนท่านวิปใหญ่  
 วุฒิสภา เสียบบัตรเรียบร้อยแล้วโปรดส่งผลครับ มีผู้อยู่ในห้องประชุม  
 ๓๓๕ ท่าน ถือว่าครบองค์ประชุมครับ

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะให้ความเห็นชอบให้การพิจารณา  
ร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. .... ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติหรือไม่ครับ  
ถ้าท่านผู้ใดเห็นชอบให้มีการประชุมในสมัยนี้ในวันนี้ก็โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใด  
ไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดงดออกเสียงก็โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง  
เชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ ท่านใดยังไม่ได้ลงมีไหมครับ ไม่มีนะครับ โปรดส่งผล มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๙๒ เห็นด้วย ๓๔๘ เกินกึ่งแล้วนะครับ ไม่เห็นด้วย ๖ งดออกเสียง ๑๘ ไม่ลงคะแนนเสียง ๒๐ ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบให้พิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. .... ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัตินี้ครับ

เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : โปรดอย่าไปไกลนะครับ เดี่ยวจะโหวต จะอะไรอีกครับ ช่วยกรุณาอยู่ใกล้ ๆ หน่อยครับ มีอะไรคุณชลงานครับ คุณเป็นกรรมาธิการด้วย ไม่ใช่หรือครับเชิญข้างบน

นายชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยความเคารพท่านประธาน ช่วงที่รอกกรรมาธิการขึ้นประจำที่ ผมขออนุญาตนำเรียนหรือท่านประธานนิดเดียวครับ ที่ท่านประธานขอมติไปเมื่อสักครู่ว่าจะนำการตราข้อบังคับการประชุมรัฐสภาเข้าสู่สมัชการประชุมแห่งนี้ได้หรือไม่ ซึ่งมติของสภาให้ความเห็นชอบกันอยู่แล้ว ประเด็นผมอยากจะให้ท่านประธานช่วยดูเพื่อเป็นข้อพิจารณาในคราวต่อไป ในครั้งนี้ก็จบไปไม่มีประเด็นใด ๆ เราใช้มาตรา ๑๓๖ ประกอบกับมาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๓๖ เมื่อสักครู่ท่านประธานใช้ใน (๕) เอาเรื่องอื่นขึ้นมา ถ้าท่านประธานเห็นว่าเป็นเรื่องอื่นนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านพูดถูกแล้วครับ อาศัยมาตรา ๑๓๖ กับมาตรา ๑๒๗

นายชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) : แต่ว่าในมาตรา ๑๓๖ เขาเขียนไว้ชัดเจนครับ สามารถนำมาประชุมได้ แต่ผมไม่แน่ใจว่าท่านประธานเอง กรณีเราตราข้อบังคับมันก็เหมือนการตรากฎหมาย ซึ่งเราอนุโลมใช้วิธีการตรากฎหมายมาใช้อยู่แล้ว ถ้าจะตีความว่าจำเป็นต้องขอมติตาม (๕) หรือไม่ ผมคิดว่าน่าจะเป็นการยุ่งยากฝากท่านประธานช่วยพิจารณาด้วยในประเด็นนี้นะครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ก็ผ่านไปแล้ว ขอความกรุณาผ่านไปเชิญประธานคณะกรรมการแถลงครับ

นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ผม นิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน

พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา และในฐานะประธานคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ....

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างข้อบังคับการประชุม  
รัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ....  
พิจารณาเสร็จแล้ว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณานั้น คณะกรรมการ  
ได้มีการประชุมพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. .... ทั้งหมดจำนวน ๘ ครั้ง

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว และได้เสนอรายงาน  
การพิจารณาและข้อสังเกตของคณะกรรมการมาเพื่อให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านเลขาธิการ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งร่างข้อบังคับ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ และมาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑ ข้อ ๒ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๓ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญครบคุณประยุทธ์

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดมหาสารคาม ในฐานะของสมาชิกสภา ในข้อบังคับรัฐสภา ข้อ ๓ นั้น คณะกรรมาธิการได้มีการแก้ไข โดยเพิ่มเติมถ้อยคำในคำนิยาม คำว่า สถานที่ประชุมของรัฐสภา ขึ้นมา ก่อนที่กระผม จะอภิปรายถึงปัญหา ถึงเหตุผลใด ๆ นั้น กระผมใคร่อยากจะกราบเรียนท่านประธานรัฐสภา ด้วยความเคารพว่าได้มีการแก้ไขอยู่ ๓ จุด จุดที่ ๑ คือข้อ ๓ จุดที่ ๒ คือข้อ ๙ จุดที่ ๓ คือข้อ ๖๕ สำหรับปัญหาที่ท่านเพิ่มเติมในข้อ ๙ และข้อ ๖๕ นั้น เป็นความเพิ่มเติมให้เกิด ความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น กระผมไม่ติดใจ แต่มันมีปัญหาที่ท่านแก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓ เข้ามา แล้วข้อ ๑๒ ท่านไม่ได้ทำอะไรเลย มันเหมือนการเติมคิ้วข้างหนึ่ง คิ้วอีกข้างหนึ่งท่านยัง ไม่ได้เติมเข้ามา นั่นคือความบกพร่องของคณะกรรมาธิการ ซึ่งผมกราบเรียนขอประทานโทษ ท่านประธานไปยังท่านคณะกรรมาธิการว่าน่าจะเป็นความบกพร่องที่จะนำไปสู่การแก้ไข เพื่อให้การใช้บังคับได้ นั้นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ท่านประธานครับ ในการที่ท่านเพิ่มเติมถ้อยคำเข้ามานั้น ท่านมีเจตนาหรือไม่ กระผมไม่ทราบได้ ว่าการเขียนถ้อยคำอย่างนี้สภาพบังคับมันไม่เกิด ท่านเขียนอย่างนี้ภาษาทั่วไปในทางกฎหมายหรือทางข้อบังคับเขาไม่เขียนกัน เว้นแต่ ในกรณีจำเป็นที่เป็นเรื่องสุดวิสัยที่ไม่อาจประชุมในอาคารที่ทำการของรัฐสภาได้ ประธานรัฐสภาอาจกำหนดสถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ สถานที่อื่นเป็นการชั่วคราวก็ได้ ท่านประธานครับ เราอย่าเพิ่งไปดูอะไรมากมาย ท่านเขียนว่าเป็นเรื่องสุดวิสัย คำว่า เรื่อง กับ เหตุ นั้นมันแตกต่างกัน ในภาษากฎหมายทั่วไปเขาใช้คำว่า เหตุสุดวิสัย ผมจะ อธิบายให้ท่านประธานและท่านสมาชิกได้ทราบ คำว่า เรื่อง กับ เหตุ นั้นมันแตกต่างกัน

## ๕๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สายชล ๒๒/๒

อย่างไร เรื่องนี้คือสิ่งที่รู้แล้ว เกิดขึ้นแล้ว มีการนัดหมายแล้วว่าท่านจะประชุมเรื่องอะไร นั่นคือเรื่อง แต่เหตุคือเรื่องที่ยังไม่เกิด มันอาจจะเกิดหรือมันเกิดขึ้นภายหลัง อย่างเช่น น้ำท่วม ไฟไหม้ แผ่นดินไหว การจลาจล การเดินขบวน อย่างนี้เป็นต้น การที่ท่านคณะกรรมการฯ ไปเขียนเติมคำว่า เว้นแต่ในกรณีที่เป็นเรื่องสุดวิสัยนั้น ผมคิดว่า ผิดแล้ว คำว่า เรื่องสุดวิสัยในที่นี้ถ้าความหมายของมันแท้ ๆ คือเรื่องที่จะต้องประชุม มีเรื่องอะไรสุดวิสัยละครับ แต่ผมเข้าใจเจตนาท่านว่าต้องการที่จะเขียนเพื่อแก้ไขปัญหา ที่มันอาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ท่านคำนึงถึงเหตุการณ์เกิดขึ้นวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ในขณะนั้นกระผมเป็นบุคคลภายนอก ซึ่งกระผมเฝ้าดูอยู่ว่ามีเหตุการณ์เกิดขึ้นในรัฐสภา แห่งนี้ในการแถลงนโยบายของรัฐบาลท่านสมชาย วงศ์สวัสดิ์ แถลงไม่ได้ มีปัญหาต้องปีน ออกข้างหลังแม้แต่ท่านประธานเอง ผมก็เห็นภาพว่าปีนออกข้างหลัง ปัญหาที่เกิด ปัญหา เกิดครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ กระผมเองยังอยู่ข้างนอกอยู่แต่ผมเป็นคนติดตาม ผมสนใจข่าวบ้านการเมือง ท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์จะแถลงนโยบายตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๗ ไม่ได้ ท่านก็ไปแถลงที่กระทรวงการต่างประเทศ ต่อมาก็เกิดปัญหาสิครับว่า

ท่านจำเป็นต้องแถลงนโยบายตามมาตรา ๑๗๖ ถึงจะเข้าบริหารประเทศชาติได้ มันก็เกิดปัญหาว่าถ้าแถลงไม่ได้ปัญหาจะเป็นอย่างไร ดูเหมือนท่านกรรมาธิการทั้งหลาย นับตั้งแต่ท่านประธานและคณะกรรมาธิการก็แสวงหาแนวทางที่จะต้องแก้ไขเพื่อไม่ให้ เกิดปัญหาขึ้นในอนาคตแม้ว่าจะมีสภาแห่งนี้ก็ตาม หรือท่านประธานเองจะไปสร้างสภา แห่งใหม่ก็ตาม ท่านก็เต็มเข้ามา แต่สิ่งที่เต็มเข้ามานั้นไม่ใช่ครับ ผมยืนยันว่าไม่ใช่ ท่านเขียนอย่างนี้ไม่ใช่ หัวเด็ดตีนขาด ผมก็จะยืนยันว่าน่าจะเขียนว่า เว้นแต่กรณีจำเป็น ที่มีเหตุสุดวิสัย อย่างนี้รับได้ เพียงแต่เปลี่ยนคำว่า เรื่องสุดวิสัย เป็น เหตุสุดวิสัย ผมรับได้ ในการเต็ม แต่ท่านประธานรู้ใหม่ครับในกระบวนการทั้งหลายทั้งปวงมันไม่สิ้นสุดแค่นี้ อำนาจของท่านประธานในการที่จะเรียกประชุมตามข้อบังคับ ซึ่งกระผมขออนุญาต ขอประธานโทษที่จำเป็นที่จะต้องพูดถึงข้อ ๑๒ ซึ่งไม่มีการแก้ไข แต่ถ้าหากผมไม่พูดถึง อำนาจหน้าที่ในการนัดการประชุมว่าไม่น้อยกว่า ๓ วัน ถ้าหากมีความจำเป็นไม่น้อยกว่า ๑ วัน จะต้องนัดเป็นหนังสือ จะต้องส่งเอกสารไปให้กับท่านสมาชิกรัฐสภา แต่ท่านก็ไม่ได้เขียนว่า ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นล่ะครับ ในการที่ท่านประธานจะนัดที่กระทรวงการต่างประเทศ กำหนดสถานที่ประชุมที่กระทรวงการต่างประเทศนั้นจะใช้เวลาอย่างไร จะให้ทำอย่างไร ท่านไม่เขียนไว้ให้อำนาจท่าน ท่านประธานครับ จะต้องเข้าใจข้อบังคับ ข้อ ๑๒ ว่า การนัดการประชุมนั้นจะต้องนัดเป็นหนังสือ จะต้องกำหนดวัน เวลา สถานที่ประชุมว่า จะประชุมเรื่องอะไรบ้าง กำหนดระเบียบวาระส่งเอกสารให้สมาชิกรัฐสภาทราบ ตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง แต่ถ้าหากท่านประธานเปลี่ยนสถานที่เป็นการกำหนด ไม่ใช่นัดแล้วนะครับ เมื่อมีการนัดตามวรรคหนึ่ง และวรรคสองแล้ว เมื่อถึงวันที่จะประชุม มันมีเหตุจำเป็น มีคนเดินขบวนหรือมีไฟไหม้ฉุกเฉิน หรือมีแผ่นดินไหว น้ำท่วม หรือมี การจลาจลอื่นใดนั้น ท่านประธานไม่สามารถที่จะนัดประชุมแล้วกำหนดสถานที่ประชุม ที่รัฐสภาได้ ท่านประธานก็ไปนัดกำหนดประชุมที่กระทรวงการต่างประเทศ แทนที่ท่าน จะเขียนให้มันครบถ้วนกระบวนการความ ผมจะลองเสนอแนะอย่างนี้ครับท่านประธาน คณะกรรมาธิการควรจะเติมในวรรคสาม ของข้อ ๑๒ เข้าไปว่า กรณีที่ประธานรัฐสภา กำหนดสถานที่ประชุมรัฐสภา ณ สถานที่อื่น กำหนดนะครับไม่ใช่นัดเป็นการชั่วคราว

เนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย ประธานรัฐสภาจะนัดเร็วกว่าหนึ่งวันได้ แต่ต้องกำหนดให้สมาชิกทราบทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไม่น้อยกว่าสามชั่วโมง ผมทำไม่พูดอย่างนั้น ผมทำไม่คิดอย่างนั้น ท่านประธานต้องคิดสิครับว่าท่านประธานมีอำนาจตามข้อ ๑๒ ท่านประธานนัดเป็นหนังสือในวาระหนึ่ง เอกสารส่งเรียบร้อย วรยศสอง บอกว่าไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่น้อยกว่าหนึ่งวัน แต่เขาไม่ได้ให้อำนาจท่านประธานว่าท่านกำหนดสถานที่เป็นการชั่วคราวน้อยกว่าหนึ่งวันในกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยนี้ได้อย่างไร ผมจึงอยากทราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการว่าถ้า ๑. ถ้าเปลี่ยนคำว่า เรื่องสุดวิสัยเป็น เหตุสุดวิสัย กระผมไม่ติดใจเพราะว่าท่านเจตนาที่จะเยียวยาแก้ไขปัญหาที่มันอาจจะเกิดขึ้นได้ ซึ่งเป็นอุปสรรค ประการที่ ๒ ผมแนะนำท่านว่าเมื่อท่านให้อำนาจท่านประธานรัฐสภาแล้วท่านต้องให้อำนาจในข้อ ๑๒ ด้วย ท่านต้องเติมเองไม่ใช่ผมเติมดังที่กระผมลงยกตัวอย่างเท่านั้นครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญคุณวรินทร์ เทียมจรัส

นายวรินทร์ เทียมจรัส สมาชิกวุฒิสภา (ภาคเอกชน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวรินทร์ เทียมจรัส สมาชิกวุฒิสภา นะครับ ผมทราบเรียนท่านประธานว่า ในข้อ ๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานที่ประชุม ผมมีข้อสังเกตอย่างนี้นะครับว่า ข้อยกเว้นกำหนดเงื่อนไข ๒ ชั้น ชั้นที่ ๑ คือเรื่องต้องมีความจำเป็น และความจำเป็นนั้นต้องเป็นเรื่องเหตุสุดวิสัยด้วย ซึ่งจริง ๆ แล้วในการบัญญัติกฎหมายนี้ผมคิดว่าความจำเป็นก็เป็นเหตุหนึ่งที่จะเปลี่ยนสถานที่ประชุมได้ และขณะเดียวกันในกรณีที่เป็นเหตุสุดวิสัยนั้น

ตามกฎหมายก็เป็นเรื่องที่สามารถจะทำการเปลี่ยนที่ประชุมได้อยู่แล้ว ฉะนั้นผมคิดว่า ถ้าจะเขียนให้ครบถ้วนน่าจะใช้คำว่า กรณีจำเป็นหรือมีเหตุสุดวิสัย ตรงนี้น่าจะเป็นภาษาที่ยอมรับกันได้ในทางกฎหมายครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญดอกเตอร์พีรพันธุ์ พาลุสุข

นายพีรพันธุ์ พาลุสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยโสธร) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ กระผม พีรพันธุ์ พาลุสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จากจังหวัดยโสธร สมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ข้อ ๓ ในบทนิยามของสถานที่ประชุมของรัฐสภาที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นมานะครับ ผมมีข้อสังเกตอย่างนี้ครับ ผมไปดูข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรมีนิยามครับ แต่ไม่มีนิยามคำว่า สถานที่ประชุม มีแต่นิยามคำว่า บริเวณสภา ซึ่งหมายถึงอาณาบริเวณอันเป็นขอบเขตของสภาผู้แทนราษฎร และหมายความรวมถึงอาคารที่ทำการของสภาผู้แทนราษฎรด้วย ไม่มีนิยามคำว่า สถานที่ประชุม บัดนี้พอจะมีการประชุมรัฐสภาท่านเพิ่มเข้ามาอีกที่หนึ่งคือสถานที่ประชุมของรัฐสภา ซึ่งถ้าดูความหมายอย่างนี้อาจจะเป็นที่นี้หรือที่อื่นได้ แต่ของสภาผู้แทนราษฎรไม่มีนะครับ มันกำลังจะเกิดความหมายขึ้นมาอยู่ ๒ ความหมายหรือเปล่าผมไม่แน่ใจนะครับ ไปดูข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา ท่านประธานครับ ไม่มีนิยาม สถานที่ประชุม ไม่มีครับ เมื่อไม่มีก็ต้องแปลว่าจะประชุมที่ไหน ก็คือประชุมในที่ทำการของรัฐสภานั้นเอง บัดนี้ คณะกรรมการไปแก้ไขแล้วก็เพิ่มขึ้นมาถึงแม้จะมีสถานที่ประชุมของรัฐสภาขึ้นมา ก็หมายถึงสถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ ที่ทำการของรัฐสภา อันนี้พอเข้าใจได้ว่าหมายถึง ตรงนี้แหละ ท่านเพิ่มขึ้นไปบอกว่าถ้ามีความจำเป็นไปประชุมที่อื่นด้วยก็ได้ ท่านประธานครับ ผมพยายามไปดูข้อบังคับของสภาของหลาย ๆ ประเทศ ยังไม่พบที่ไหนที่เขากำหนดว่า สภาจะไปประชุมที่อื่น ไม่เจอครับ มีแต่บอกให้ประชุม ณ ที่ทำการของสภาทั้งนั้น และอาคารบริเวณนั้นมันมีความเป็นมา มันมีเอกสิทธิ์ มีความคุ้มกัน มีหลายสิ่งหลายอย่าง เกิดขึ้นอยู่ ฉะนั้นผมก็มาคิดว่ามันมีความจำเป็นอย่างไรที่จะต้องไปเขียนอย่างนี้ ท่านยกเอาเหตุการณ์ที่ผ่านมาเมื่อปีที่แล้วเป็นกรณีขึ้นมา แล้วก็เลยเขียนขึ้นมาว่า ถ้ามีเรื่องสุดวิสัยถ้าประชุมที่นี่ไม่ได้ก็ให้ประธานรัฐสภากำหนดที่อื่นด้วยก็ได้

ก็ไม่แน่ใจอีกนะครับว่าเรื่องเหตุสุดวิสัยที่ว่าเป็นคืออะไร ถ้าเอาตามความหมายทั่ว ๆ ไป  
 อย่างที่เราเข้าใจในเชิงกฎหมายก็อาจจะพอเข้าใจได้ว่าหมายถึงกรณีที่ท่านไม่อาจประชุม  
 ณ ที่นี้ได้จริง ๆ แล้วก็ให้ประธานสภาไปกำหนดที่เอาเอง แต่ผมคิดว่าในความเป็นมา  
 ของการมีสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาาร่วมกัน สถานที่ประชุมครับ มันมี  
 ความศักดิ์สิทธิ์ของมันเอง มันมีกฎหมายคุ้มครองของมันเอง ถ้าท่านไปดูข้อบังคับ  
 การประชุมของสภาหลาย ๆ ประเทศเขาจะเขียนไว้ท่านประธานครับว่าสถานที่ประชุม  
 คือที่ไหน เอาไว้ทำอะไร ใครมีหน้าที่อะไรบ้าง เขาไม่ได้เขียนไว้เลยว่าถ้ามันมีประชุม  
 ให้ไปที่ไหน ก็แปลว่าอะไร ก็แปลว่าต้องประชุมที่นี่ ถ้ามันมีเหตุประชุมไม่ได้จริง ๆ  
 ถ้าเกิดไฟไหม้สภาทั้งหมดค่อยว่ากันตรงนั้น แต่ว่าการเขียนไว้แบบนี้ผมไม่แน่ใจ  
 แต่ต่อไปมันอาจจะเปิดช่องให้มีการย้ายที่ประชุมไปบ่อย ๆ ด้วยก็ได้ นี่เป็นข้อสังเกต  
 ที่อยากตั้งไว้ นะครับว่าในข้อบังคับการประชุมของ ๒ สภาที่ผ่านมาไม่ได้พูดถึง  
 สถานที่ประชุม แต่พอมีการประชุมรัฐสภามันจะเพิ่มอีกที่หนึ่งก็คือสถานที่ประชุม  
 ของรัฐสภา ฉะนั้นไม่แน่ใจว่าอย่างนั้นถ้าสภาผู้แทนราษฎรประชุมตรงนี้ได้ ไม่ได้เขียนไว้  
 ท่านประธานอาจจะนัดพวกผมไปประชุมที่อื่นด้วยก็ได้ อย่างนั้นก็คงจะไม่ไร แต่ผมคิดว่า  
 เป็นหน้าที่ของทุก ๆ ฝ่ายที่เกี่ยวข้องต้องทำให้สถานที่ตรงนี้นั้นประชุมให้ได้ ถ้ามาเขียน  
 ช่องไว้อย่างนี้นั้นก็จะเกิดปัญหาขึ้นในอนาคตนะครับ

เรื่องต่อมาที่ผมคิดว่าพึงต้องระวังด้วยการเขียนอย่างนี้ เพราะเวลาที่มีการประชุม เครื่องไม้เครื่องมือที่ท่านต้องเตรียมให้พร้อม หลายคนเล่าให้ผมฟังเมื่อครั้งที่มีการประชุม ที่กระทรวงการต่างประเทศไม่พร้อมหลายสิ่งหลายอย่าง จดชวเลขไม่ได้ ถ่ายทอดไม่แน่ใจ การลุกขึ้นพูดการอะไรมันมีปัญหาเยอะ เพราะฉะนั้นถ้าไปเขียนไว้อย่างนี้ถ้ามีเหตุสุดวิสัย ไปนะครับ ก็มีปัญหามา ถ้ามีการอภิปรายกัน มีการถ่ายทอดเสียง สถานที่ที่จะคุ้มครอง คืออะไรมันตามมาครับ ฉะนั้นผมจึงไม่เห็นด้วยที่จะมาเขียนเพิ่มเติมอย่างนี้ ไม่เคยมี ก็เลยจะได้เพียงว่าท่านเอาเหตุครั้งที่แล้วเหตุเดียวเอาขึ้นมาแล้วกำหนดว่า ถ้ามีเหตุสุดวิสัย ก็ไปที่อื่นได้ แต่ปัญหามันจะตามมาเยอะครับท่านประธาน ผมถึงไม่เห็นด้วยไม่ควรจะเขียน เพิ่มเติมขึ้นมาตามที่คณะกรรมการแก้ไข เขาเป็นตามเดิมว่าก็ประชุมที่นี้ละ แค่นี้พอแล้วครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญ คุณสุวโรช พะลัง

นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียน ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ก็คงเช่นเดียวกันครับท่านประธานในข้อ ๓ ของข้อบังคับการประชุมรัฐสภาที่ทางคณะกรรมการวิสามัญได้กรุณาเพิ่มเติมมาในส่วน ตรงนี้เกี่ยวกับสถานที่ประชุมของรัฐสภา ผมเข้าใจเหตุผลแล้วก็เห็นใจในเจตนาที่ดีของ คณะกรรมการครับ แต่กรณีเหตุการณ์ลักษณะดังกล่าวเหล่านั้นครับ ผมเชื่อว่า อีกหลายสิบปีหรือใช้คำว่าอีกนานละครับ หรือแทบจะหาไม่ได้ที่เหตุการณ์เหล่านั้น จะเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมต้องถามทางคณะกรรมการก็คือว่าการที่ท่านมาบอกว่า ที่ประชุมของรัฐสภา ท่านมาเพิ่มกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยตามที่ท่านเพิ่มขึ้นมานี้ครับ นั้นมันบอก ให้เห็นใช่ไหมครับว่าการแถลงนโยบายของรัฐสภาที่ท่านมาไม่ชอบหรือ ผมกลับมีมุมมอง ที่ตรงกันข้ามครับ เหมือนเดิมครับ เพราะกรณีที่จะมีการนัดประชุม กรณีที่มีเหตุการณ์ เหมือนลักษณะที่เกิดขึ้นนั้น ผมเชื่อว่าเป็นอำนาจของท่านประธานรัฐสภา สามารถทำได้อยู่แล้ว และสิ่งที่ทำมาทั้งหมดในการแถลงนโยบายที่กระทรวงการต่างประเทศในครั้งนั้นก็มาจากการชุมนุมทางการเมืองที่พวกเราซึ่งเป็นสมาชิกรัฐสภาไม่สามารถเข้ามาในสภาได้

และท่านประธานรัฐสภาก็ได้กรุณาเห็นถึงเหตุการณ์ตรงนั้นเพื่อป้องกันไม่ให้เกิด  
 ภัยอันตรายต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นได้ และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนจริง ๆ ท่านก็เลยนัดประชุมกัน  
 ที่กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งการแถลงนโยบายในวันนั้นก็บรรลุเป้าหมายได้ดัง  
 เจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นผมมองว่ายิ่งท่านเติมไปอย่างนี้ครับ  
 มันยิ่งฟ้องว่าที่แถลงนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมามันไม่ชอบใช้ใหม่ถึงต้องมาเติม  
 ให้มันสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นผมมองว่าตามร่างเดิมถูกอยู่แล้ว ผมไม่เห็นด้วย  
 โดยสิ้นเชิงที่จะให้มีการเพิ่มเติมในส่วนตรงนี้ลงไป และอยากจะกราบเรียนต่อ  
 ท่านประธาน ซึ่งเป็นประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติด้วยความเคารพครับว่า ที่ประชุมของ  
 รัฐสภา สถานที่ประชุมของรัฐสภามันต้องที่นี้แห่งเดียวเท่านั้น แต่ถ้ามีเหตุจำเป็นจริง ๆ  
 ไฟไหม้หรือมีอุบัติเหตุ เหตุการณ์ที่ไม่ได้คาดการณ์ไว้ล่วงหน้า แล้วเหตุการณ์มันเกิดขึ้น  
 จนไม่สามารถที่จะทำให้สมาชิกฝ่ายนิติบัญญัติปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบภารกิจที่กฎหมาย  
 รัฐธรรมนูญได้กำหนดเอาไว้ ตรงนี้ท่านประธานรัฐสภามีอำนาจที่จะดำเนินการได้อยู่แล้ว  
 ไม่จำเป็นที่จะต้องมีการเพิ่มเติมในส่วนสถานที่ประชุมของรัฐสภาตามที่ทางกรมการ  
 วิชาญได้ไปเพิ่มหรือไปเติมตรงนี้ขึ้นมา เพราะฉะนั้นผมมีความขี้ใจในเรื่องดังกล่าว  
 เลยอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังทางคณะกรรมการว่าถ้าให้คงตาม  
 ร่างเดิมได้หรือไม่ เพราะมีเช่นนั้นครับมันอาจจะนำไปสู่การตีความหรือการยึดโยงไปจาก  
 อดีตเหตุการณ์ที่ผ่านมา นั่นก็จะยุ่งเข้าไปใหญ่ ซึ่งผมมองว่าสิ่งที่รัฐบาลได้แถลงนโยบาย  
 ไปตามเจตนารมณ์ที่ทางท่านประธานรัฐสภาได้กำหนดการประชุมนอกที่ประชุมรัฐสภา  
 ที่ผ่านมานั้นผมถือเป็นประชุมที่ชอบอยู่แล้วไม่จำเป็นที่จะต้องมีการเพิ่มเติมในร่างฉบับนี้  
 กราบขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายประสพสุข บุญเดช รองประธานรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายนิพนธ์ วิเศษฐยยุทธศาสตร์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิพนธ์ วิเศษฐยยุทธศาสตร์ ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับ โดยส่วนตัวนั้นผมพูดอยู่ในสภานี้ตลอดเวลาว่า การประชุมรัฐสภาหรือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภานั้นจะต้องประชุมที่สภานี้เท่านั้น เพราะผมถือว่าสภานี้เป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ เป็นศูนย์รวมอำนาจของประชาชน ถ้าเราไม่สามารถประชุมในที่นี้ได้อำนาจของประชาชนทั้งประเทศจะไปอยู่ตรงไหน เพราะเราในฐานะตัวแทนของพี่น้องประชาชน ถือว่าเป็นศูนย์รวมอำนาจของประชาชนอยู่ตรงนี้ เราต้องประชุมที่นี้เท่านั้น ผมยืนยันอย่างนี้มาตลอดเวลา แต่สิ่งหนึ่งที่เราได้มีการเพิ่มเติมตรงนี้นั้น ผมต้องเห็นด้วยกับท่านผู้อภิปรายหลายท่านว่าไม่จำเป็นจะต้องเพิ่มก็ได้ แต่ก็มีสมาชิกซึ่งเป็นกรรมาธิการหลายท่านให้ความเห็นว่าการประชุมคราวที่แล้วที่มีการแถลงนโยบายนั้นไปใช้ประชุมที่กระทรวงการต่างประเทศก็ถือว่าเป็นอำนาจของประธานก็จริงนะครับ แล้วก็ชอบ แต่ที่เพิ่มเติมตรงนี้อาจจะให้บัญญัติไว้ตรงนั้นเป็นกรณีพิเศษว่า ถ้าหากเป็นเรื่องจำเป็นและสุดวิสัยจริง ๆ ที่เราไม่ใช่คำว่า เป็นเหตุ แล้วไม่เขียนแยกออกไปว่า จำเป็นหรือกรณีมีเหตุสุดวิสัย เพราะเราต้องการให้ถือว่าเป็นเรื่องที่จำเป็นจริง ๆ และสุดวิสัยจริง ๆ ในบางกรณีอย่างที่ท่านสุวโรชได้ชี้แจงไปว่า กรณีเกิดไฟไหม้หรือแผ่นดินไหว หรือเกิดอะไรที่ไม่สามารถประชุมในที่นี้ได้จริง ๆ แต่ขณะเดียวกันนั้นถ้าสมมุติว่าสมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่าตรงนี้ไม่จำเป็น เพราะเป็นอำนาจของท่านประธานที่ประชุม ถ้ามีกรณีอย่างนั้นเกิดขึ้นจริง ๆ แล้วไม่เขียน ทางกรรมาธิการก็ไม่มีปัญหาหรอกครับ ในกรณีนี้ก็อยากจะฟังความเห็นท่านสมาชิกอีก ๒-๓ ท่านว่าจำเป็นต้องเขียนหรือไม่ โดยส่วนตัวผมนั้นผมเองนี้โดยส่วนตัวนะครับว่าไม่จำเป็นต้องเขียนก็ได้ แต่เมื่อกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ว่าถ้าเขียนไว้มันก็จะชัดเจน ว่าถ้าเกิดมีเรื่องสุดวิสัย จำเป็นสุดวิสัยจริง ๆ แล้วเขียนไว้เสีย

ก็ไม่น่าจะมีปัญหาอะไรเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็กรรมการไม่ติดใจนะครับ ถ้าสมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่าไม่จำเป็นต้องเขียน ไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมเลยนะครับ ก็อยากจะฟังความเห็นท่านสมาชิกอีกสัก ๒-๓ ท่านอย่างน้อยในเรื่องดังกล่าวครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ในฐานะสมาชิกรัฐสภาและฐานะที่เป็นกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างข้อบังคับฉบับนี้ด้วย ท่านประธานครับ ในข้อบังคับข้อ ๓ เป็นเรื่องของคำนิยาม คำนิยามตรงนี้ที่เพิ่มเข้ามาตั้งแต่ฉบับยกร่างนะครับ โดยการประมวลเอาร่างข้อบังคับที่ผ่านมาของการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ร่างข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎรแล้วก็วุฒิสภาเข้ามาประมวลรวมแล้วก็หาทางออกแล้วเขียนคำนิยามเอาไว้ เหตุที่เขียนคำนิยามสถานที่ประชุมรัฐสภา เผอิญมันมีบทบัญญัติที่เป็นข้อบังคับรองรับไว้ในข้อหลัง ๆ เกี่ยวกับเรื่องของการรักษาระเบียบและความเรียบร้อยของการประชุมในรัฐสภา เขียนสถานที่ประชุมไว้หลายมาตรา ก็เลยจำเป็นต้องนิยามท่านประธานครับ ผมเอง ๒ ส่วนครับ

ส่วนหนึ่งมีแนวคิดที่จะกราบเรียนท่านประธานว่าการบัญญัติอย่างนี้

ถ้าไม่เต็มของกรรมาธิการเสียงข้างมากลงไปนะครับ ท่านประธานครับ ข้อความจะเป็นอย่างนี้  
 ในร่างเดิมนะครับ สถานที่ประชุมของรัฐสภา หมายถึง สถานที่ประชุมของรัฐสภา  
 ณ อาคารที่ทำการของรัฐสภา จวบแต่เนี่ยนะครับไปไหนไม่ได้ นั่นคือร่างเดิม ถ้าเขียนอย่างนี้นะครับ  
 นั้นหมายความว่า ถ้ามีเรื่องที่เป็นเหตุสุดวิสัยผมขออนุญาตสนับสนุนท่านประยุทธ์นะครับ  
 ขออภัยที่เอ่ยนามท่าน เพราะว่าภาษาไทยท่านเองเชี่ยวชาญและเป็นภาษาไทยทางเชิงกฎหมาย  
 และข้อบังคับที่จะนำสู่การปฏิบัติ กรรมาธิการของเราเองเราใช้กรณีจำเป็นที่เป็นเรื่อง  
 มันเป็นคำผนวกกันนะครับ เป็นเหตุสุดวิสัยจริง ๆ นะครับ ผมไม่เอากรณีชุมนุมทางการเมือง  
 เพราะนั่นเป็นเหตุการณ์ตัวอย่างนั่นเอง เหตุสุดวิสัยประเทศไทยเจอวิบัติแผ่นดินถล่ม  
 อาคารรัฐสภาพังทั้งหลัง แล้วบังเอิญพังในช่วงสมัยการประชุมของรัฐสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร  
 วุฒิสภาด้วย สัปดาห์ยะสภาสถาน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาทนี่ละที่ตั้งริมแม่น้ำถล่ม ถ้าสมมุติ  
 เราไม่มีทางออกตรงนี้เขียนรองรับไว้ นั้นหมายความว่าเราต้องปิดสมัยประชุมไปก็ไม่ต้อง  
 ทำหน้าที่กัน มีสมาชิกบางท่านบอกว่าเป็นอำนาจของท่านประธานที่จะกำหนดสถานที่  
 ประชุม กรรมาธิการเองก็ดูในเรื่องนี้โดยละเอียดพอสมควรนะครับ ไม่ว่าจะเขียนข้อบังคับ  
 ที่เราเขียนร่างเอาไว้ในข้อ ๕ ที่เป็นอำนาจของท่านประธาน เป็นประธานในที่ประชุมของ  
 รัฐสภา อันนี้อำนาจหน้าที่ของท่านประธานนะครับ กำหนดการประชุมรัฐสภา ถ้าจะแปล  
 ความใน (๒) นี้ในข้อบังคับ ข้อที่ ๕ เป็นอำนาจประธานที่จะบอกว่า กำหนดการประชุม  
 รัฐสภาและกำหนดสถานที่ได้ด้วย มันก็จะเป็นข้อถกเถียง ผมกราบเรียนท่านประธานด้วย  
 ความเคารพครับ คงไม่มีประธานรัฐสภาท่านไหนหรือครับ ที่อยู่ดี ๆ นึกสนุกก็จะไป  
 กำหนดไว้ตรงนั้นตรงนี้คงไม่มีหรือครับ ถ้าทำก็ผิดแพกธรรมเนียมประเพณี แล้วท่านก็อยู่  
 ในตำแหน่งไม่ได้ด้วย เพราะฉะนั้นการเขียนข้อ ๕ เป็นการกำหนดการประชุมในมติเรื่องของ  
 วิธีการ กระบวนการการประชุม ซึ่งเขียนรองรับไว้ในวิธีการประชุม ต้องขออนุญาต  
 ท่านประธานล่วงหน้าไปนิดเดียวครับ ในข้อ ๒๒ ประธานมีอำนาจปรึกษาที่ประชุมรัฐสภา  
 ในปัญหาใด ๆ เกี่ยวกับวิธีการประชุม สั่งพักการประชุมรัฐสภา เลื่อนการประชุมรัฐสภา  
 หรือเลิกการประชุมรัฐสภาได้ตามที่เห็นควร อันนี้เขียนรองรับเอาไว้เรื่องวิธีการประชุม  
 เพราะฉะนั้นประเด็นที่บอกว่าเป็นอำนาจของประธานรัฐสภาที่กำหนดสถานที่ประชุมนี้

# ๖๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กุลนิษฐ์ ๒๗/๒

ผมเองเชื่อว่าข้อบังคับนี้ไม่ได้ให้อำนาจเอาไว้ เมื่อไม่ให้อำนาจเอาไว้ ถ้าจำเป็นจะต้องเขียนให้มันชัดเจนก็หลีกเลี่ยงไม่ได้ครับ ต้องบัญญัติไว้ในตัวบทหนึ่งว่าเป็นเหตุสุดวิสัย หรืออย่างที่เราว่าที่ผมยกไว้นะครับ ง่าย ๆ ประเทศไทยนี่ง่ายสุด ไฟไหม้ทั้งหลังครับ ก็เลยจำเป็นต้องเขียนไว้ ถ้ามองว่าเขียนแล้วไปมีผลต่อเรื่องการประชุมที่กระทรวงการต่างประเทศ หรือไม่ ไม่มีผลหรอกครับ ไม่มีผลใด ๆ ทั้งสิ้น นี่เราเขียนไปข้างหน้า ไม่ว่าใครจะมาเป็นรัฐบาล ใครจะมาเป็นประธานรัฐสภา ถ้ามันมีเหตุสุดวิสัยจริง ๆ ที่จะต้องทำหน้าที่ของตัวแทนพี่น้องประชาชน สถานที่ก็ต้องจำเป็นและสำคัญ และเอื้ออำนวยกับการทำงานของท่านประธานรัฐสภาด้วย ให้มีความสบายใจ ข้อบังคับให้อำนาจผม ผมก็สามารถกำหนดได้ เป็นเรื่องเหตุจำเป็นสุดวิสัย หรือจะตัดคำว่า จำเป็น ก็ได้ครับ เพราะว่าสมาชิกบางท่านได้บอกไว้เป็น ๒ กรณี จะมองว่าจำเป็นก็ได้ และเหตุสุดวิสัยได้ด้วย ซึ่งอย่างนั้นก็แปลความไปในอีกมุมหนึ่ง ถ้าจะแปลความอย่างนั้นก็ตัด จำเป็น ออกเลยครับ ต้องเป็นเหตุสุดวิสัย อย่างเดียว เรื่องเดียวเท่านั้นที่จะไปที่อื่นได้ครับ เป็นเหตุสุดวิสัยจริง ๆ ที่ไม่สามารถจะใช้อาคารสถานที่ตรงนี้ที่เรียกว่า รัฐสภา ประชุมได้ก็ไปที่อื่นได้ ไปที่อื่นในมิติที่มีความพร้อมที่จะเป็นรัฐสภาชั่วคราวนะครับ ในประเด็นนั้นผมต้องกราบเรียนในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้น ๒ ประเด็นครับ -----

ประเด็นที่เป็นอำนาจหน้าที่ของท่านประธานรัฐสภา ถ้าตัดออกแล้วยืนยันว่ามีอำนาจจริง ไม่ได้ขัดข้องเลยครับ ไม่ได้ขัดข้องว่าจะตัดออก แต่นิยามเดิมที่เราใช้ของผู้แทนราษฎร ไม่ได้เขียนไว้ เขียนบริเวณอาคารไว้เท่านั้นเองในเรื่องการรักษาความเรียบร้อย แต่ว่าบัญญัติที่ประชุมเอาไว้ ซึ่งจะใช้สถานที่ตรงไหนก็ได้คือถือเป็นที่ประชุม ที่ประชุมร่วมก็มี ๒ สภามาอยู่ด้วยกัน เพราะว่ารัฐสภามันมีค่านิยมตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอยู่แล้วว่า รัฐสภาคืออะไร ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าจะเปิดกว้างสักนิดหนึ่งนะครับ ถ้าจะตัดออก แล้วก็ไปดุลยพินิจของท่านประธานถ้ากรณีมีอำนาจจริง มาตรา ๓ เอง ผมในฐานะที่เป็น กรรมการก็อยากจะเสนอท่านประธานคณะกรรมการช่วยดูด้วยว่าถ้าจะบัญญัติ สถานที่ประชุมรัฐสภาจะต้องตัดคำว่า ณ อาคารที่ทำการของรัฐสภา ออก ถ้าจะไม่เติม ถ้อยคำข้างล่างต้องเขียนเป็นว่าหมายถึงสถานที่ประชุมของรัฐสภา เหมือนที่เราเขียน ที่ประชุมรัฐสภาเป็นสถานที่ที่ใช้ในการประชุมของรัฐสภา เพราะเรามีค่านิยมคำว่า การประชุมรัฐสภา อยู่แล้ว ก็เขียนสอดรับกันเท่านั้นเอง สถานที่ประชุมของรัฐสภา หมายถึงสถานที่ที่ประชุมของรัฐสภา แค่นี้จบครับ ก็ไปดูนิยามคำว่าการประชุมรัฐสภา ซึ่งเขียนนิยามไว้ข้างบนอยู่แล้ว ดังนั้นเปิดกว้างเลยครับ จะแปลความอย่างไรก็ได้ ประเด็นที่ผมกราบเรียนตรงนี้เราไม่แปลความว่าการประชุมที่กระทรวงการต่างประเทศ ขัดรัฐธรรมนูญหรือไม่ หรือขัดข้อบังคับหรือไม่ ไม่มีใครร้องครับ ตอนแรกพวกผมก็คิด เหมือนกันครับแต่ไม่ร้อง เพราะว่าข้อบังคับมันเปิด ข้อบังคับไม่ได้เขียนว่าต้องประชุม ที่บริเวณอาคารรัฐสภา ไม่มีนะครับ ถึงแม้จะเขียนค่านิยมว่าบริเวณรัฐสภาเอาไว้ แต่ว่า นั้นเขียนรองรับเรื่องของการรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน ไม่ได้เขียนกำหนดไว้ ในข้อบังคับเลยว่าต้องประชุมที่บริเวณอาคารรัฐสภา ไม่มีครับ ไม่ว่าของวุฒิสภา หรือของสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นประเด็นค่านิยมในมาตรา ๓ ถ้าจะมีการเปลี่ยน ไม่เติม ก็ตัดคำว่า ตั้งแต่ ณ อาคารที่ทำการของรัฐสภา ออกทั้งหมด ให้เหลือเฉพาะว่า หมายถึง สถานที่ประชุมของรัฐสภา เท่านั้นเอง การประชุมรัฐสภาอะไรคือไปดูนิยามของการประชุมรัฐสภาไปก็แค่นั้น ถ้าจะไม่เติมนะครับ แต่ถ้าจะเน้นว่า ณ อาคารที่ทำการของรัฐสภาต้องมีข้างล่างเพื่อเปิดเป็นรูปมุกให้หายใจบ้าง เขียนแก้ปัญหาข้างหน้าครับ

เราอย่าไปนึกย้อนหลัง ถ้าเอาเรื่องหลัง ๆ ที่มันเลวร้ายมาเป็นประเด็นแล้วไปพัวพันกับมัน เหมือนออกกฎหมายรัฐธรรมนูญมันก็แย่ แต่ว่าตรงนี้เรามาพัวพันในแง่เป็นมติของการแก้ไข ทุกฝ่ายได้ประโยชน์ ไม่ได้เขียนแล้วทุกฝ่ายได้โทษ ไม่ใช่ครับ ถ้าทุกฝ่ายได้โทษ หรือฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเป็นโทษขึ้นมา ก็อย่าเพิ่งเขียน เหมือนบทบัญญัติรัฐธรรมนูญที่เราใช้อยู่ ณ ขณะนี้ มีหลายมาตราที่ไปตรงไหนก็ไม่ได้ จะซ้ายก็ไม่ได้ ขวาก็ไม่ได้ เช่น กฎหมายสดง. ลงซ้ายก็ไม่ได้ ลงขวาก็ไม่ได้ ค้างเต็ง กราบเรียนท่านวุฒิสมาชิกนะครับ ท่านอาจจะต้องกลับไปลงใหม่อีกครั้งให้สมบูรณ์ ท่านประธานที่เคารพครับความเห็นผมเป็นอย่างนี้ ก็กราบเรียนท่านประธานในฐานะที่เป็นสมาชิกด้วย เป็นกรรมาธิการด้วย ถ้าสภาแห่งนี้จะพิจารณาตามที่ผมอภิปรายเรื่องความหมายคำนิยามตรงนี้ก็ไม่ต้องถกเถียงกัน กราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านมานิตย์ครับ

นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม มานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ เรื่องนี้เป็นความจำเป็นอย่างยิ่งของบ้านเมือง ของปวงชนชาวไทย ที่จะต้องช่วยกันคิด ช่วยกันดู ช่วยกันทำ โดยเฉพาะผู้ที่เป็นสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ สถานที่ประชุมของสมาชิกรัฐสภานั้นสำคัญนะครับ ทั้งอาคารสถานที่ ทั้งเครื่องมือเครื่องใช้ ทั้งอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งอุปกรณ์ -----

ในการที่จะต้องมีกำรบันทึก ในการที่จะต้องทำรายงานการประชุม แล้วก็มีทั้งวีซีดี (VCD) ที่จะบันทึกไว้เพื่อเป็นหลักฐานในการที่จะถือปฏิบัติแล้วก็จำต้องปฏิบัติตรงกัน แล้วก็จะต้องเป็นสิ่งที่ทุกคนสิ่งที่ปวงชนชาวไทยทุกคนจำต้องปฏิบัติตาม ท่านประธานครับ ข้อบังคับการประชุมที่ได้มีไว้เก่านั้นบอกว่า ที่ประชุมรัฐสภา หมายถึง ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา และให้หมายความรวมถึงที่ประชุมวุฒิสภาทำหน้าที่รัฐสภาในระหว่างที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบด้วย ท่านประธานครับ รัฐสภา อันนี้ถ้าเราพูดถึงอาคารสถานที่ที่มีแห่งเดียวในประเทศไทยไม่มีแห่งอื่นอีกตัวหนึ่งสื่อก็เขียนไว้ชัดข้างหน้าอาคารบอกรัฐสภา เพราะฉะนั้นตามข้อบังคับเดิมนั้นต้องประชุมที่นั่นเท่านั้น จะไปประชุมที่อื่นไม่ได้ การประชุมที่อื่นจึงถือไม่ได้ว่าเป็นการประชุมรัฐสภา ทีนี้ท่านประธานผมต้องกราบเรียนว่าการบัญญัติกฎหมาย การเขียนกฎหมายนั้นภาษาไทยที่ใช้เป็นหลักในการที่จะบัญญัติหรือตราหรือกำหนดลงไปเป็นข้อกำหนดหรือข้อบังคับในกฎหมายนั้น พระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถานบัญญัติบังคับไว้จะครับ ท่านประธานว่ารัฐสภาจะต้องใช้ภาษาไทยที่เป็นภาษาราชการ ที่ราชบัณฑิตยสถานได้กำหนดคำศัพท์และคำนิยามศัพท์ไว้ในหนังสือตำราภาษาไทยแห่งชาติที่ชื่อว่า พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานเท่านั้น เพราะว่าภาษาไทยที่บัญญัติไว้ในพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานนั้น ราชบัณฑิตซึ่งเป็นนักปราชญ์หลวงแล้วก็ได้รับพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้เป็นราชบัณฑิต การปฏิบัติหน้าที่ของราชบัณฑิตก็บัญญัติไปโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถานที่เป็นกฎหมายที่ทุกคนจำต้องปฏิบัติตาม ดังนั้นถ้อยคำต่าง ๆ ที่ได้มีการตราไว้ แล้วก็ได้มีการอนุมัติกันในที่ประชุมรัฐสภานี้แล้วก็ต้องถือว่าเป็นไปตามนั้นแล้วต้องบังคับอย่างเคร่งครัด อำนาจท่านประธานครับ อำนาจนั้นก็มิได้เกิดขึ้นในตัวเองของประธานรัฐสภา คำว่า อำนาจนั้นเป็นอิทธิพลที่สามารถจะบังคับบุคคลอื่นให้จำต้องปฏิบัติตามแม้จะไม่สมัครใจนั้นหมายความว่า จะต้องมาจากปวงชนชาวไทยเขาอนุมัติ แล้วเขียนไว้หรือตราไว้หรือบันทึกไว้เป็นลายลักษณ์อักษรเท่านั้นจึงจะมีอำนาจ อำนาจมิได้เกิดขึ้นในตำแหน่งเอง อำนาจในการที่จะกำหนดให้ไปประชุมที่อื่นที่นั่นที่นั่นนั้น ในข้อบังคับ ในรัฐธรรมนูญหรือในกฎหมายฉบับใดไม่มีบัญญัติไว้ เพราะฉะนั้น

ประธานรัฐสภาจึงไม่มีอำนาจที่จะกำหนดให้ไปประชุมในที่อื่น ซึ่งมีใช้อาคารสถานที่ที่เขียนไว้ข้างหน้าว่ารัฐสภา นอกจากนั้นไม่เคยมี ท่านประธาน ไม่เคยมีมาก่อนตั้งแต่ผมจำความได้ว่าได้มีการไปประชุมรัฐสภาที่อื่นผมไม่ยอมรับการไปประชุมที่อื่นเพราะปวงชนชาวไทยไม่ได้เขียนเป็นหนังสือหรือตราไว้ว่าให้มีอำนาจไปทำที่อื่นได้ ที่นี้เห็นไหมครับ ปัญหาที่เกิดขึ้นจึงเป็นเหตุให้มีการมาแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมรัฐสภา -----

ภาษาที่ใช้ ท่านประธานครับมันมีคำที่เพิ่มเข้ามาในร่างข้อบังคับการประชุมนี้ นะครับ มันมีอยู่ ๒ คำ คือคำว่า จำเป็น และคำว่า สุดวิสัย เราอย่ากำหนดค่านิยามเอง อย่าเดาเอง อย่าคิดว่าเป็นอย่างนั้น อย่าคิดว่าเป็นอย่างนี้ เรามีหนังสือตำรา มีหนังสือที่ว่าด้วยคำศัพท์ และค่านิยามศัพท์ที่กำหนดไว้ในพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถานแล้ว ผมขออนุญาต ค้นคว้ามาแล้วได้อ่านให้ท่านประธานฟัง คำว่า จำเป็น หมายความว่า ต้องเป็นอย่างนั้น ต้องทำ ขาดไม่ได้ คำว่า สุดวิสัย แปลว่า พ้นกำลังความสามารถ พ้นความสามารถที่ใคร อาจจะป้องกันได้ เช่น ภัยธรรมชาติเป็นเหตุสุดวิสัย เห็นไหมครับ แค้นเหตุการณ์ที่ผ่านมา ก็ไม่ถึงขนาดที่ว่าไม่สามารถที่ใครอาจจะป้องกันได้ การมาชุมนุมประท้วงกันที่หน้าอาคาร รัฐสภาเมื่อครั้งนั้น ไม่ใช่เหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถจะป้องกันได้ เจ้าหน้าที่ตำรวจมี แล้วก็ ตำรวจก็มีอำนาจที่จะจับกุมที่จะดำเนินการจัดการกับผู้ที่มาขัดขวางไม่ให้มีการประชุม รัฐสภาได้ ไม่ใช่ไม่มี แล้วก็ยังไม่เคยมีการพิสูจน์กันว่าวันนั้นไม่สามารถเข้ามาประชุมร่วมกัน ในอาคารนี้ ซึ่งเป็นรัฐสภาได้ ที่มาเขียนไว้อย่างนั้นนะครับ และคำสำคัญอีกคำหนึ่งครับ ท่านประธาน ประธานรัฐสภาอาจกำหนดสถานที่ประชุมรัฐสภา ณ สถานที่อื่นเป็นการชั่วคราว นี่ให้อำนาจที่สำคัญ งานสำคัญของประเทศของปวงชนชาวไทยแก่ประธานรัฐสภา คนเดียวว่าท่านไปกำหนดที่ไหนก็ได้ แล้วให้อำนาจในการที่จะวินิจฉัยชี้ขาดและตีความด้วยว่า อันนี้เป็นความจำเป็นหรือไม่ เป็นเหตุสุดวิสัยหรือไม่ ให้ประธานรัฐสภาคนเดียวนี้อำนาจ วินิจฉัย ท่านประธานว่ามันสมควรไหมครับ แล้วถ้ามีการโต้เถียงกันล่ะ บอกนี้ยังไม่จำเป็น นี่ยังไม่เป็นเหตุสุดวิสัย แล้วจะว่าอย่างไร ใครจะมาเป็นผู้วินิจฉัย แล้วผู้แทนราษฎร ทั้งสมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีไว้ทำอะไร นอกจากนั้นยังไม่พอ ท่านประธานครับการกำหนดที่จะให้ไปประชุมที่นั่นที่นี้จะต้องใช้วิธีการอย่างไร มีระเบียบ วิธีการ ข้อบังคับอย่างไรที่จะให้ประธานรัฐสภากำหนด กำหนดไปที่ไหนต้องปรึกษากับใครใหม่ ประธานคนเดียว รองประธานรัฐสภามีไว้ทำอะไรอีกมากมายประการนะครับ ท่านประธาน เรื่องอย่างนี้ไม่ใช่เรื่องที่เราจะเอามาทำกันเล่น ๆ แล้วก็ไปผูกพันปวงชนชาวไทย เขาทั้งประเทศ มันอาจมีการสร้างเรื่องเงื่อนไช้ได้ และการไปประชุมที่อื่นวิธีการที่จะให้ สมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมใช้อะไรครับ ใช้วิธีการอะไร ใช้โทรศัพท์ตามรายตัว

หรือจะต้องมีเอกสารราชการที่ได้มีการบันทึกรายงานการประชุมไว้ว่ามีเหตุจำเป็นอย่างนั้น มีเหตุสุดวิสัยอย่างนั้น ใครต่อใครได้ปรึกษากันแล้ว แล้วจึงมีหนังสือราชการถึงสมาชิก รัฐสภาทุกคน หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา ให้มีหลักฐานในการที่จะได้บันทึกไว้ว่าได้รับรู้ ได้รับทราบการเลื่อนกำหนดทั้งเวลา ทั้งสถานที่ในการประชุมแล้ว มีหลักฐานอะไรครับ แล้วเราจะไปพิสูจน์ให้ปวงชนชาวไทยที่เขาสงสัย อย่างเช่นวันนี้ ผมสงสัยว่าวันนี้มีเอกสารราชการอะไร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกรัฐสภาทุกคนได้รับแจ้ง

กำหนดสถานที่และเวลาในการที่จะประชุมรัฐสภาซึ่งเป็นการประชุมที่สำคัญของปวงชนชาวไทยที่มอบให้อำนาจและกำหนดหน้าที่ให้พวกเรามาร่วมกันทำ มีหลักฐานใดบ้าง ไม่มีหรือครับ ดังนั้นมันเป็นการไม่ชอบ เพราะฉะนั้นการที่จะมากำหนดอย่างนี้แค่นี้ก็ไม่ไหวนะครับ ให้ประธานรัฐสภาคนเดียวเป็นผู้กำหนด วิธีการก็ไม่บอก ทำเป็นหนังสือใหม่ ผมไม่ทราบจะอภิปรายอย่างไร ก็ต้องฝากที่ประชุมเรานะครับ มันไม่ใช่เรื่องมาแก้ปัญหาเฉพาะหน้าชั่วคราวชั่วคราว แต่ว่ากฎกติกา ข้อบังคับหรือข้อกำหนดที่ร่วมกันกำหนดลงไปนั้นมันผูกพันปวงชนชาวไทยทั่วประเทศ ผมไม่เห็นด้วยเลยที่จะมากำหนดวิธีการอย่างนี้ไว้ ถ้าจะมีตรงนี้วิธีการต่อไปการกำหนดจะทำอย่างไรนี่เป็นการให้อำนาจคนคนเดียวนะครับ ที่จะทำให้การประชุมในการตรากฎหมายซึ่งจะต้องบังคับต่อปวงชนชาวไทยทั่วประเทศ แล้วเราจะทำกันอย่างไรได้ยังไง และไม่มีอำนาจให้ไว้ก่อนและทำกันไปมันชอบไหม แค่นั้น ซึ่งผมท้วงติงและคัดค้านมาตลอดว่ามันเป็นการกระทำมิชอบก็ทราบเรียนท่านประธานและบรรดาเพื่อนสมาชิกได้ช่วยกันคิดนะครับ มันไม่ใช่เรื่องที่เราจะมาทำกันเฉพาะเหตุการณ์นี้ ขอขอบคุณครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านจิตต์ครับ

พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา (มุกดาหาร) : กราบเรียนประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ตามที่ร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. .... ของคณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับและของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมในข้อ ๓ นะครับ ซึ่งเดิมสถานที่ประชุมรัฐสภาหมายถึง สถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ อาคารที่ทำการรัฐสภา ซึ่งอันเดิมนั้นผมเห็นว่ามันก็เป็นเรื่องที่ประชุมก่อน ๆ มานะครับ ซึ่งไม่เคยเกิดเหตุการณ์ที่มีประชาชนมาชุมนุมประท้วงปิดบริเวณที่ทำการอาคารรัฐสภา อันของเก่านี้ผมเห็นว่ามันมีข้อบกพร่องอยู่ และผมเห็นด้วยกับข้อความในร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. .... ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับที่เพิ่มเติมขึ้นมา ซึ่งทันเหตุการณ์และเป็นสิ่งที่จะทำให้การประชุมของรัฐสภาในโอกาสต่อไปมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ที่ผมพูดเช่นนี้ก็คือ

หมายความว่า กฎหมายใดก็ตามหรือข้อบังคับใดก็ตามเกี่ยวกับการประชุมนี้จะครบ ถ้าหากว่ายังเขียนเหมือนเดิมก็จะมีกรณีที่ความกันเหมือนเดิม ถ้าเขียนเหมือนเดิม ก็หมายถึงว่า สถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ อาคารที่ทำการของรัฐสภา ก็หมายถึงว่าที่นี้ ที่เดียวเท่านั้น จะไปประชุมที่อื่นถือว่าไม่ชอบตามข้อบังคับ เพราะฉะนั้นการที่คณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับกำหนดเพิ่มเติมขึ้นมาว่า สถานที่ประชุมของรัฐสภา หมายถึง สถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ อาคารที่ทำการของรัฐสภา เว้นแต่ในกรณีจำเป็น ที่เป็นเรื่องสุดวิสัยที่ไม่อาจประชุมในอาคารที่ทำการรัฐสภาได้ ประธานรัฐสภาอาจกำหนด สถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ สถานที่อื่นเป็นการชั่วคราวก็ได้ อันนี้ก็เห็นแล้วนะครับว่า วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ผมเองก็ได้เข้าร่วมประชุม ณ ที่สภาแห่งนี้ และในที่สุดหลังจาก เลิกประชุมก็ได้ปั่นหัวของอาคารรัฐสภาออกไปด้านหลัง ซึ่งมันเป็นเรื่องที่ไม่สมควรที่จะ เกิดขึ้นนะครับ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นมันเกิดขึ้นไปแล้วก็ถือว่าเป็นประวัติศาสตร์ของการประชุม รัฐสภาแห่งนี้ เพราะว่าทางรัฐบาลหรือผู้มีอำนาจก็ดีก็ไม่อยากจะใช้วิธีการรุนแรงกับพี่น้อง ประชาชน ซึ่งประชาชนเหล่านั้นเขามีความต้องการไม่ต้องการให้รัฐบาลชุดนั้นเข้ามาทำ หน้าที่แถลงนโยบายได้ อันนี้ก็เห็นเหตุหนึ่งที่ประชาชนเขาคิดขึ้นมาจะครบ อันนี้ก็เห็น การป้องกัน แต่สิ่งที่เพิ่มเติมขึ้นมาผมก็อยากจะ -----

ขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อความเพื่อให้ความเหมาะสมเกิดขึ้นนะครับ ตามที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับได้เขียนข้อความหรือบัญญัติข้อความไว้ว่า เว้นแต่ในกรณีจำเป็นที่เป็นเรื่องเหตุสุดวิสัยที่ไม่อาจประชุมในอาคารที่ทำการรัฐสภาได้ ผมขอเสนอแนะแก้ไขเพิ่มเติมข้อความดังนี้ซึ่งจะกระชับกว่าหรืออาจจะตีความได้ชัดเจนมากขึ้นก็คือ เว้นแต่ในกรณี ขอล่าข้อแรกเลยนะครับ สถานที่ประชุมของรัฐสภา หมายถึง สถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ อาคารที่ทำการของรัฐสภา เว้นแต่ในกรณีจำเป็นที่ อันนี้ผมขอเพิ่มเติมนะครับ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นที่มีเหตุสุดวิสัย หรือเหตุอื่นใดซึ่งไม่อาจประชุมในอาคารที่ทำการของรัฐสภาได้ ผมขอเพิ่มเติมอย่างนี้เพื่อความชัดเจน เหตุสุดวิสัยก็อาจจะมีความตีความได้ อาจจะเป็นฟ้าผ่า หรืออาจจะเป็นไฟไหม้ หรืออาจจะมีระเบิด ชุกซ่อนไว้ในสภาไม่อาจที่จะประชุมได้ แต่ถ้าเหตุอื่นใดมันครอบคลุมได้ทั้งหมดนะครับ ตีความได้ทั้งหมดเลย ในกรณีที่ไม่สามารถจะประชุมร่วมกันในรัฐสภาได้ เหตุอื่น ๆ เหตุใดก็ตามที่ไม่อาจจะประชุมได้ อันนี้ก็ควรจะบัญญัติเพิ่มเข้าไปนะครับ ผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับ แล้วเรื่องการประชุมรัฐสภานี้ทางกฎหมายรัฐธรรมนูญก็ได้กำหนดไว้ในส่วนที่ ๕ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ผมขออนุญาตท่านประธาน ตามมาตรา ๑๓๖ ในกรณีต่อไปนี้ให้รัฐสภาประชุมร่วมกัน ซึ่งมี ๑๖ ข้อ ๑๖ ข้อเป็นส่วนที่สำคัญทั้งนั้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าการประชุมร่วมกันของรัฐสภาทั้ง ๑๖ ข้อนี้ ข้อใดข้อหนึ่งไม่สามารถที่จะประชุมร่วมกันได้ประเทศชาติเกิดความเสียหายนะครับ ผมขออนุญาตท่านประธานนะครับ ข้อ ๑ การให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ข้อ ๒ การปฏิญาณตนของผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต่อรัฐสภา ข้อ ๓ การรับทราบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ ข้อ ๔ การรับทราบหรือให้ความเห็นชอบในการสืบราชสมบัติ ข้อ ๕ การมีมติให้รัฐสภาพิจารณาเรื่องอื่นในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ข้อ ๖ การให้ความเห็นชอบในการปิดสมัยประชุม ข้อ ๗ การเปิดประชุมรัฐสภา ข้อ ๘ การตราข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ข้อ ๙ การให้ความเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ ข้อ ๑๐ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

# ๓๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สายชล ๓๒/๒

ประกอบรัฐธรรมนูญ หรือร่างพระราชบัญญัติใหม่ ข้อ ๑๑ การให้ความเห็นชอบให้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือร่างพระราชบัญญัติต่อไป ข้อ ๑๒ การแถลงนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๑๓ การเปิดอภิปรายทั่วไป ข้อ ๑๔ การให้ความเห็นชอบในการประกาศสงคราม ข้อ ๑๕ การรับฟังคำชี้แจงและการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ และข้อสุดท้ายก็คือการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้น ข้อ ๑๖ ข้อนี้นิติสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาจะต้องร่วมกันประชุมรัฐสภา ก็คือจะต้องประชุม ณ ที่ประชุมแห่งนี้ แต่ในกรณีที่มีการประชุมในกรณีใดกรณีหนึ่งทั้ง ๑๖ ข้อนี้อาจจะประชุมได้ในที่ทำการรัฐสภานี้ก็อาจที่จะกำหนดการประชุมที่อื่นได้ แต่ว่าเหตุจำเป็น ๒ เหตุอย่างที่ผมได้อธิบายเหตุผลก็คือ เมื่อมีเหตุสุดวิสัยประการหนึ่ง แล้วก็เมื่อมีเหตุอื่นใดอีกประการหนึ่งนะครับ ผมคิดว่าควรจะเพิ่มเติมในสิ่งที่ผมเสนอแนะ อันนี้ก็ขอกราบเรียนท่านประธานรัฐสภาและคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับได้โปรดพิจารณาด้วยครับกราบขอขอบคุณครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหาสารคาม) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดมหาสารคาม  
ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมกราบเรียนท่านประธานว่าแท้จริงแล้วกระผมลุกขึ้นมา  
อภิปรายแล้วรอบหนึ่ง -----

# ๓๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ชนากานต์ ๓๓/๑

ก็ไม่อยากจะพูดยาว เพราะต้องการที่จะให้กรรมการได้รู้ว่าอะไรคือจุดบกพร่องที่ควรจะต้องแก้ไข แต่ท่านประธานเองซึ่งในความเคารพส่วนตัวผมมี ความนับถือส่วนตัวผมมี ท่านไม่ได้ตอบ ตอบว่าสิ่งที่ผมบอกว่าแก้ไขเป็นเรื่องสุดวิสัยเป็นเหตุสุดวิสัยนี้ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร ท่านประธานครับ ในเรื่องที่จะเติมหรือไม่ มันไม่ได้เกิดปัญหาข้อกฎหมาย มันเกิดปัญหาข้อเท็จจริงที่มันเกิดขึ้น ดังที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้อภิปรายจบลงแล้วว่ามาตรา ๑๓๖ นั้นมี ๑๖ วงเล็บ มีสาระสำคัญที่เราจะประชุมร่วมกัน เราไม่ได้คิดถึงศักดิ์ศรีส่วนตัวและไม่ได้คิดถึงความรู้สึกส่วนตัวว่าจะเป็นอย่างไร แต่โดยภาพรวมให้ความศักดิ์ศรีของการทำงาน กระผมเข้าใจครับ ปัญหาที่เป็นเหตุสุดวิสัยที่มีความจำเป็นนั้นมันอาจจะเกิดขึ้นได้ ไม่ว่าจะเหตุที่ผมคิดขึ้นมาได้หรือเหตุที่ผมยังคิดไม่ถึง มันอาจจะเกิดขึ้นได้ กระผมจะไม่เอาข้อเท็จจริงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ มาเป็นตัวตั้ง แต่สิ่งที่ผมเห็นबाटาที่สมาชิกรัฐสภาแห่งนี้ป็นออกข้างหลัง มันไม่ใช่ความสง่างามเลยในระบอบประชาธิปไตยที่จะต้องทำอย่างนั้น มีคนมาปิดหน้าแล้วอีกคนหนึ่งออกข้างหลังแล้วไม่ใช่ความสง่างามของวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ ที่ไปแถลงการณ์ที่กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นข้อกังขาอยู่ระหว่างคนที่บอกว่าชอบหรือไม่ชอบ แต่ผมไม่อยากจะให้ประเด็นนั้นเป็นประเด็นที่นำมาพูดให้เกิดความขัดแย้งในบ้านเมือง มันเป็นเรื่องข้อยุติในระดับหนึ่งแล้ว ผู้บริหารประเทศชาติบ้านเมืองที่แถลงนโยบายในวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ ก็ได้เข้าบริหารประเทศชาติบ้านเมืองไปแล้ว แล้วจะฟื้นฝอยหาตะเข็บนั้นมันก็ไม่ได้ แต่ท่านประธานครับ ทางคณะกรรมการจะต้องตอบอย่างตรงไปตรงมา ซึ่งผมต้องการพูดสั้นแล้ว ท่านตอบสิครับว่าที่ท่านเขียนว่าเป็นเรื่องสุดวิสัย ท่านเขียนถูกต้อง ท่านไม่แก้ไข ท่านก็บอกมาหรือท่านเห็นด้วยกับผมว่ามันเป็นการพิมพ์ที่ผิดพลาด หรือเป็นความคิดที่ผิดพลาดว่า คำว่า เหตุสุดวิสัย กับ เรื่องสุดวิสัยไม่เหมือนกัน ท่านประธานเองก็เป็นนักกฎหมาย คำว่า เรื่อง นี้หมายความว่าสิ่งที่รู้กัน สิ่งที่จะต้องประชุม เรื่องที่จะต้องประชุมเป็นเรื่องที่จะต้องรู้ก่อนล่วงหน้า เรื่องสุดวิสัยที่จะต้องประชุมกันมีไหมครับ ไม่มีหรือครับสำหรับสภาแห่งนี้หรือรัฐสภาก็ตาม ไม่มีเรื่องสุดวิสัยที่จะประชุมไม่ได้ แต่เหตุสุดวิสัยที่หมายความว่า เป็นเรื่องที่จะเกิดขึ้นใหม่ในอนาคต ซึ่งไม่สามารถคาดเดาได้นั้นคือเหตุสุดวิสัย ท่านตอบผม

มาสิครับว่าเหตุสุดวิสัยกับเรื่องสุดวิสัยมีความแตกต่างกันอย่างไร ท่านประธานครับ  
นั่นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ถึงแม้ว่ากระผมจะมีความคิดเห็นตรงกันกับท่านสมาชิก  
ในพรรคเดียวกันหรือไม่ตรงกันก็ตาม ท่านครับในการที่จะเติมหรือไม่เติมไม่เอาความรู้สึก  
ส่วนตัวว่าควรเติมหรือไม่ควรเติม แต่สิ่งที่ผมจะทำต่อไปก็คือบ้านเมืองควรที่จะเติมหรือไม่  
ปัญหาที่จะเกิดขึ้น ท่านประธานครับ ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ มี ๑๖ วงเล็บ เราพูดกัน  
ถึง (๑๒) ในการแถลงนโยบายตามรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๗๖ เท่านั้น ผมสมมุติครับ  
ท่านประธานครับ ผมสมมุติว่า (๑๔) การประกาศสงคราม มีเหตุจำเป็นมันหนีไม่ได้  
ประกาศก็ไม่ได้หรือไม่ประกาศก็ไม่ได้หรือท่านงูจับไปประกาศที่อื่น ใน (๑๔) ตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๑๘๙ ปัญหาจะเกิดขึ้นกับบ้านกับเมืองอย่างไร กระผมไม่อยากจะเห็นความวินาศ  
สันตะโรเกิดขึ้น ไม่อยากเห็นปัญหาที่เกิดขึ้น ถ้าเติมแล้วตรงนี้มันต้องปฏิบัติได้ ผมจึง  
อยากกราบเรียนท่านว่าถ้าเติมตรงนี้แล้ว ผมอยากจะทำให้เติมพรรคสามของข้อ ๑๒ เข้าไปด้วย  
เพราะนอกจากผมยอมรับความคิดเห็นของท่านประธานคณะกรรมการหรือ  
คณะกรรมการว่า-----

มีความจำเป็นที่จะต้องแสวงหาทางออกที่มันอาจจะก่อให้เกิดปัญหาในอนาคตที่ไม่มีใครสามารถคาดเดาได้ เมื่อมีความเห็นตรงกันอย่างนี้ แสวงหาทางออกอย่างนี้ มันต้องกำหนดที่วิธีการสิครับ ไม่ใช่ให้อำนาจตามคำนิยามแล้วถึงวิธีการว่าจะทำอย่างไร ท่านประธานจะทำอย่างไร บอกไม่ได้ หรือการประกาศสงครามงูบงิบกันไปประชุมที่กระทรวงอื่นหรือที่จังหวัดอื่นอย่างนี้ได้หรือไม่ มันก็จะเกิดปัญหาในการตีความ ผมจึงอยากกราบเรียนท่านประธานถามไปยังคณะกรรมการว่า

ประการที่ ๑ ท่านเห็นด้วยกับกระผมหรือไม่ที่จะแก้ไขถ้อยคำบางประการที่ทำให้เกิดความสมบูรณ์ชัดเจนยิ่งขึ้น ท่านจะแก้ไขเพียงแต่ คำว่า เป็นเรื่องสุดวิสัย กลายเป็นเหตุสุดวิสัย ซึ่งกระผมก็คิดว่ารับได้ระดับหนึ่ง ถ้าหากกระผมจะรับได้กันจริง ๆ ว่าท่านควรเติมว่า เว้นแต่กรณีที่มีเหตุสุดวิสัยไม่อาจประชุมในอาคารที่ทำการของรัฐสภาได้ อย่างนี้ก็เป็นที่ถูกใจของตัวกระผม แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็ไม่ได้หมายความว่า ความถูกต้องของกระผมเป็นความถูกต้องทั้งหมด หรือท่านจะคงความคิดของท่านไว้ว่า เว้นแต่กรณีจำเป็นที่มีเหตุสุดวิสัย ตั้งความจำเป็นไว้ก็ได้เพื่อจะขยายความว่ามันเหตุจำเป็นเหตุอื่นที่มีความจำเป็น ผมถามท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการว่าท่านมีความคิดเห็นอย่างไรในกรณีที่กระผมขอแก้ไข นั้นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ เมื่อท่านแก้ไขแล้วใน ข้อ ๑๒ ท่านประธานครับ ช่วงท่านที่ยังไม่ขึ้นมา ข้อ ๑๒ บอกว่าการนัดประชุมต้องทำเป็นหนังสือในวรรคหนึ่ง ในวรรคสอง บอกว่าต้องไม่น้อยกว่าสามวัน ถ้าหากมีเหตุจำเป็นก็ไม่น้อยกว่าหนึ่งวันในวรรคสอง ตั้งไว้แค่นี้แหละครับ กรณีที่มีเหตุจำเป็นละครับท่านไม่เขียนวิธีการตรงนั้นไว้จะทำอย่างไร เลขาธิการที่ทำหน้าที่ของท่านประธานจะทำอย่างไร เสนอท่านประธานจะทำอย่างไร ผมคิดว่าความสมบูรณ์นอกจากจะแก้ไขตรงนี้แล้วท่านต้องตอบคำถามว่าท่านจะต้องแก้ไขตรงนั้น ขอบพระคุณครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญกรรมการตอบก่อนนะครับ เดี่ยวคุณหมอรวงค์นะครับ

นายนิพนธ์ วิเศษสุขุทธศาสตร์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิพนธ์ วิเศษสุขุทธศาสตร์ ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาและในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ ผมเห็นว่าข้อบังคับเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านที่จะต้องใช้บังคับ เพราะฉะนั้นถึงอยากฟังความเห็นผมไม่ขัดข้องครับที่ท่านประยุทธ์ได้เสนอว่าเป็นเหตุ เหตุสุดวิสัยนั้นเราใช้ในประมวลกฎหมายแพ่ง คือเหตุที่เราเขียนว่าเป็นเรื่องนั้นเพราะว่า ๑. เป็นข้อบังคับ แต่เพื่อให้มันชัดเจนลงไปเป็นเหตุไม่ขัดข้องนะครับ ที่นี้ที่ใช้ว่าเราใช้เฉพาะเหตุสุดวิสัยคงจะเป็นที่ทราบกันว่าในกรณีที่เกิดภัยพิบัติต่าง ๆ ซึ่งเราไม่ทราบล่วงหน้าว่าจะเกิดขึ้นเมื่อใด หรือว่าเกิดขึ้นที่ใด หรือจะเกิดขึ้นในที่ประชุมวุฒิสภานะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ไม่ขัดข้อง แต่ในกรณีข้อบังคับข้อ ๑๒ นั้น ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับว่าถ้ามันเกิดเหตุสุดวิสัยดังกล่าวเกิดขึ้นเราก็สามารถใช้วิธีการที่เขียนไว้ในวรรคสองได้อยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องไปเขียนวรรคสามเพิ่มดังที่ท่านว่านะครับ เรามีเวลาที่จะทำการได้ แต่อย่างน้อยที่สุดก็เป็นไปตาม ข้อ ๑๒ วรรคสอง ซึ่งทางรัฐสภาหรือทางเลขาธิการรัฐสภาสามารถใช้กำหนดได้อยู่แล้วนะครับ แต่ที่เขียนไว้แบบนี้แล้วก็เราคงไม่ใช้ว่าเป็นเรื่องอื่น ๆ เพราะว่าเราคงต้องเอาเป็นเหตุสุดวิสัยจริง ๆ เพราะไม่อยากให้มีการประชุมที่อื่นเลยเรียงตรง ๆ เพราะสถานที่ประชุมของรัฐสภานั้นอย่างที่เรียนแต่ต้นเป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ ควรจะประชุมแต่ที่นั่นเท่านั้นครับไม่ควรที่อื่นเลย เพราะฉะนั้นถ้าเพิ่มตรงนี้แล้วสมมุติว่า ถ้าเพิ่มเขียนแก้เป็นเหตุนี้แล้วยอมกันได้ก็สามารถที่จะผ่านไปได้เลย ทางกรรมการไม่ขัดข้องนะครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านวงศ์ครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิษณุโลก ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา -----

จริง ๆ แล้วผมฟังคำชี้แจงของท่านประธานคณะกรรมการผมเข้าใจนะครับ ด้วยตรรกด้วยเหตุด้วยผลผมก็เชื่อว่าสิ่งที่ท่านชี้แจงนั้นมีเหตุผลทั้งสิ้นครับ และผมเชื่อว่าสมาชิกส่วนใหญ่ก็สนับสนุนความเห็นท่าน แต่สิ่งที่ผมจะต้องขึ้นมาพูดเพราะว่าฟังแล้วบางครั้งเพื่อนสมาชิกบางคนพยายามจะโยงเป็นประเด็นทางการเมือง เมื่อโยงเป็นประเด็นทางการเมืองฟังแล้วก็ไม่สบายใจ จำเป็นต้องช่วยท่านประธานครับในการอภิปรายเพื่อให้เพื่อนสมาชิกและท่านผู้ฟังที่อยู่ทางบ้านได้เข้าใจว่าทำไมคณะกรรมการถึงต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม ผมเห็นด้วยว่าสถานที่ประชุมรัฐสภาเป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ การประชุมสภาหรือว่าการประชุมร่วมกันของรัฐสภาทุกครั้งจำเป็นจะต้องประชุมในสถานที่ที่เรียกว่ารัฐสภา ดังนั้นในข้อบังคับที่เขียนว่า สถานที่ประชุมของรัฐสภา หมายถึง สถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ ที่ทำการของรัฐสภา อันนี้ถูกต้องครับ แต่เนื่องจากว่าเหตุการณ์ที่ผ่านมามันมีความชัดเจนครับ ผมจำได้ว่าวันนั้นวันที่ ๑๖ เดือนธันวาคม ปี ๒๕๕๑ มีการประชุมเพื่อเลือกนายกรัฐมนตรี และวันนั้นก็มีการปิดล้อมที่ประชุมแห่งนี้เหมือนกัน วันนั้นผมก็นั่งในรถคันหนึ่งซึ่งเป็นรถของเพื่อนครับ ขณะที่ออกไปรถที่เรา นั่งโดนทุบครับท่านประธานโดนทุบแล้วก็มีคนนำมันรถโยนเข้ามาในรถของเราด้วยแต่โชคดีที่คนขับตัดสินใจขับรถออกไป ท่านประธานลองคิดดูนะครับว่าเหตุการณ์วันนั้นเกิดถ้ามีคนโยนกันบุหรือเข้าไปในรถของพวกเราอาจจะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเป็นการชดเชยการเสียชีวิตก็ได้ครับ ดังนั้นถ้าเกิดเป็นกรณีเหตุสุดวิสัยซึ่งขณะนี้กำลังมีการโต้แย้งระหว่างคำว่า เรื่องสุดวิสัย หรือ เหตุสุดวิสัยซึ่งตรงนี้ผมไม่แน่ใจ แต่ผมค่อนข้างจะเห็นคล้อยกับท่านประยุทธ์นะครับว่า ถ้าใช้คำว่า เหตุสุดวิสัย ดูคำมันจะมีน้ำหนักหนักแน่นมากกว่าคำว่า เรื่องสุดวิสัย ถ้ามีเหตุสุดวิสัยท่านประธานก็มีอำนาจในการที่จะกำหนดสถานที่ประชุมของรัฐสภาเป็นสถานที่อื่นเพื่อเป็นการชั่วคราว ซึ่งข้อบังคับก็ย้าไว้อยู่แล้วว่าต้องเป็นเหตุสุดวิสัย และให้อำนาจท่านประธานชั่วคราวเท่านั้น ถ้าสถานการณ์กลับมาสู่ภาวะปกติท่านต้องกลับมาประชุมในที่ประชุมของรัฐสภา ซึ่งการเขียนไว้อย่างนี้ผมว่ามันเป็นประโยชน์ครับ ในการที่การบริหารราชการหรือกิจการบ้านเมืองที่สำคัญ ๆ ที่ใช้ที่ประชุมของรัฐสภาสามารถดำเนินการต่อไปได้แล้วอยากจะกราบเรียนท่านประธานนะครับ

ว่าอนาคตไม่แน่ใจว่าจะเกิดอะไรขึ้นได้บ้าง เราไม่ได้ครอบคลุมว่าจะมีการปิดล้อมที่ประชุม รัฐสภา ใครจะไปทราบว่ามันดีคืนดีอาจจะมีไฟไหม้ อันนี้ผมพูดเป็นหลักการนะครับ อาจจะมีไฟไหม้ขึ้นมาทำให้ที่ประชุมไม่สามารถประชุมได้ จำเป็นต้องใช้ที่ประชุมที่อื่น วันดีคืนดีอาจจะมีแผ่นดินไหวแล้วก็มีการถล่มหลายของสถานที่สำคัญในกรุงเทพฯ หลายแห่งเราจำเป็นต้องใช้สถานที่ประชุมอื่นเพราะว่าเป็นเหตุสุดวิสัย ดังนั้นผมคิดว่า คำชี้แจงของท่านประธานคณะกรรมการจึงมีความจำเป็นเป็นอย่างยิ่ง และอยากจะทำ การที่ออกข้อบังคับข้อนี้มาไม่ได้หมายความว่าในกรณีที่ท่านประธานชัย ชิดชอบ เป็นประธานรัฐสภา อนาคตใครก็ได้ครับที่จะต้องเข้ามาทำหน้าที่ในฐานะประธานรัฐสภา ท่านก็มีอำนาจในกรณีที่พวกเรามอบให้คือเหตุสุดวิสัย ท่านสามารถใช้อำนาจนี้ ในการกำหนดสถานที่อื่นมาเป็นที่ประชุมได้ผมจึงคิดว่าเป็นความชอบธรรมในการออก กฎข้อนี้ออกมาและอยากจะทำกับท่านประธานนะครับว่าในข้อความที่ขีดเส้นใต้ไว้ว่า เว้นแต่ในกรณีจำเป็นที่เป็นเรื่องสุดวิสัยที่ไม่อาจเรียกประชุมในอาคารที่ทำการของรัฐสภาได้ ประธานรัฐสภาอาจจะกำหนดสถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ สถานที่อื่นเป็นการชั่วคราวก็ได้ ผมสอดคล้องกับท่านประยุทธ์ครับท่านประธาน ท่านแก่นิดหนึ่งครับคำว่า เรื่อง เป็น เหตุ แล้วกันครับ ดูแล้วมันมีน้ำหนักที่น่าเชื่อถือมากกว่า ขอขอบคุณครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านอภิชาติครับ

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรีธรรมราช) :

กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ความจริงผมต้องขอชื่นชม กับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุม รัฐสภาที่ไปปรับปรุงแก้ไข นิยามคำว่า สถานที่ประชุมของรัฐสภา ให้มีความกระชับ ชัดเจนแล้วก็สามารถปฏิบัติได้ ทั้งในปัจจุบันและอนาคต แล้วก็ต้องขอตำหนิตั้งแต่คณะกรรมการยกกว้างที่ไปให้ คำนิยาม -----

ซึ่งทำให้เกิดปัญหาและไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ท่านประธานที่เคารพครับ จริง ๆ แล้ว การประชุมรัฐสภาจะเกิดขึ้นได้ต้องมีสภาสองสภามาอยู่ด้วยกัน ตามมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญ ที่ระบุว่ารัฐสภาประกอบด้วยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ที่ได้ก็ตามที่ไม่มืองค์ประกอบ ๒ ส่วนนี้มาอยู่ด้วยกันก็เป็นที่ประชุมรัฐสภาไม่ได้ เพราะฉะนั้นถ้าเราได้ดูเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๘๘ แล้วเราก็จะเห็นชัดว่าที่ได้ก็ตามที่มีสองสภาอยู่ร่วมกันและมีการจัดประชุม นั่นก็คือการประชุมรัฐสภา สถานที่ที่เป็นเรื่องของท่านนั่นเอง แต่วันนี้เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้พยายามที่จะหยิบเอาสถานที่มาอยู่เหนือเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งผมไม่เห็นด้วยแล้วก็ผิดตามข้อเท็จจริง ท่านประธานครับ การเอาสถานที่มาอยู่เหนือรัฐธรรมนูญ นั้นเราจะพบปัญหาในอนาคตตามที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้กรุณาอภิปรายว่าถ้ามีเหตุที่เราไม่สามารถใช้สถานที่แห่งนี้ได้เราก็ประชุมรัฐสภาไม่ได้ ซึ่งไม่จริง ซึ่งไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๑๓๖ ของรัฐธรรมนูญก็ระบุว่ากรณีที่เราจะประชุมรัฐสภาเรามีเหตุอะไรบ้าง ก็มีอยู่ ๑๖ วงเล็บซึ่งเขียนไว้ชัดเจน ท่านประธานครับ อาคารรัฐสภานั้นเป็นเพียงสถานที่ทางธุรการเท่านั้น อาคารรัฐสภามีทั้งออฟฟิศ (Office) สถานที่ทำงาน มีห้องประชุมเล็ก ห้องประชุมใหญ่ สิ่งนั้นเขาเรียกว่าที่ทำการรัฐสภา แต่ความหมายตามรัฐธรรมนูญรัฐสภาต้องประกอบด้วยวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งตรงนั้นเป็นหลักที่สำคัญ แล้วเมื่อมาดูในมาตรา ๑๓๖ ถ้าหากว่าเราไม่ได้มีการแก้ไขนิยามในข้อบังคับเรื่องสถานที่ประชุมของรัฐสภาให้ชัดเจนแล้วจะเป็นปัญหา ในมาตรา ๑๓๖ ๑๖ วงเล็บที่ใช้เป็นที่ที่จะต้องเป็นการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ท่านประธานลงดูนะครับ ในมาตรา ๑๓๖ (๗) การประชุมรัฐสภาตามมาตรา ๑๒๘ หมายความว่าอะไรครับ ท่านเปิดกลับไปดูมาตรา ๑๒๘ พระมหากษัตริย์ทรงเรียกประชุมรัฐสภา ทรงเปิดและทรงปิดประชุม นั้นหมายความว่าอย่างไรครับ หมายความว่าถ้าเราไปกำหนดสถานที่ประชุมของรัฐสภาไว้เฉพาะที่ตรงนี้ นั่นแปลว่าในมาตรา ๑๒๘ จะเกิดขึ้นที่พระที่นั่งอนันตสมาคมไม่ได้ ท่านประธานได้คิดถึงข้อนี้ไหมครับ ผมคิดว่าคณะกรรมการจะต้องหยิบยกประเด็นนี้มาอธิบายให้เพื่อนสมาชิกได้เข้าใจด้วยเป็นไปได้อย่างไรครับ ที่จะใช้มาตรา ๑๒๘ และใช้สถานที่ที่ตรงนี้ หรือในวันข้างหน้าเรามีอาคารรัฐสภาแห่งใหม่แล้ว

ไม่เหมาะสมที่จะใช้พิธีเปิดปิดตามมาตรา ๑๒๘ ก็อาจจะต้องกลับมาที่พระที่นั่งอนันตสมาคม ถ้าเราไม่มีการเขียนข้อความต่อท้ายที่คณะกรรมการพิจารณาเรื่องนี้ไปต่อเติมไว้ก็จะเป็นปัญหาในอนาคต ก็อยากจะฝากกับท่านประธานไว้ให้ช่วยคิดนะครับ  
ขอบคุณครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านธานีครับ ไม่อยู่นะครับ  
เชิญท่านพีรพันธุ์

นายพีรพันธุ์ พาลุสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พีรพันธุ์ พาลุสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดยโสธร สมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ผมได้ให้ความเห็นไปแล้วครั้งหนึ่งว่าอันที่ ๑ ผมไม่เห็นนิยามนี้ในข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมของรัฐสภาตามร่างข้อบังคับกำหนดนิยามเพิ่มขึ้น แต่เมื่อมาดูในข้อบังคับปรากฏคำว่าสถานที่ประชุมอยู่ใน ข้อ ๑๑๓ ผมไม่แน่ใจว่ามันมีที่อื่นด้วยหรือไม่ครับ -----

ปกติการเขียนนิยามเราจะใช้ในกรณีที่มีการกล่าวคำนี้หลายครั้งหลายข้อแล้วก็ไม่ต้องการอธิบายเพิ่ม จึงมีการเขียนคำนิยาม ผมเข้าใจดีว่าในข้อบังคับที่ผ่าน ๆ มาทำไมจึงไม่เขียนนิยามคำว่าสถานที่ประชุม ก็เพราะมันมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอยู่ เช่น เรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันการถ่ายทอดเสียง เพราะฉะนั้นเพื่อให้เกิดความชัดเจนก็จะทิ้งไว้ในฐานะที่เข้าใจกันได้ว่าหมายถึงอะไร ที่จริงถ้าคณะกรรมการท่านคิดบังเอิญผมเข้าใจว่าท่านเอาเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อ ๗ ตุลาคม ปีที่เกิดเรื่องนั้นมาเป็นเหตุที่จะเขียนนิยามเพิ่มเติมเพื่อให้ชัดเจนขึ้น แต่ว่าพอไปดูข้อ ๑๑๓ ทำไมท่านถึงไม่คิดจะแก้ด้วยตรงข้อนั้นมันมีคำว่าสถานที่ประชุมของรัฐสภาย่อมเป็นที่เคารพและเขตหวงห้ามบุคคลซึ่งเข้าไปในห้องประชุมมีสถานที่ประชุมกับมีห้องประชุมอีก เลยไม่รู้จะเอาตรงไหน สิ่งนี้ถ้าไปดูข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ปี ๒๕๔๔ มันก็มีเขียนอย่างนี้เหมือนกัน แต่เมื่อท่านคิดว่าจะแก้เพื่อให้เกิดความรอบคอบ ผมยังคิดว่านิยามจะใช้ก็ต่อเมื่อ โดยหลักที่เราทำกันมาก็คือว่ามันใช้คำนี้กันอยู่บ่อย ๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา ที่จริงเมื่อกำหนดเรื่องสถานที่ประชุมอยู่ในข้อ ๑๑๓ แต่ไม่ใช่นิยามท่านน่าจะมาแก้ตรงนี้มากกว่า ถ้ามันจำเป็นจริง ๆ จะเอาที่อื่นเป็นสถานที่ประชุม แทนที่จะเขียนไว้ในนิยาม อย่างนี้ผมคิดว่ามันน่าจะถูกลงมากกว่า ผมเลยคิดว่าเท่าที่ผมดู ๆ แล้วปกติในการประชุมที่ดูหลาย ๆ ประเทศเขาเขียนไว้ชัดเจนว่าที่ไหน ๆ ก็เพราะมันมีปัญหาหลายอย่างที่ตามมา โดยเฉพาะเรื่องความคุ้มกัน ความศักดิ์สิทธิ์ เราไม่พูดนะครับ แต่ว่าเรื่องการดำเนินการประชุมรัฐสภามีหลายอย่างที่เป็นส่วนที่เกี่ยวข้อง เพราะฉะนั้นการกำหนดนิยามอย่างนี้มันก็จะเอื้อที่ทำให้เกิดว่าต่อไปจะไปประชุมที่อื่นด้วยก็ได้ ถึงแม้จะเขียนเงื่อนไขไว้ ผมฟังสมาชิกบางท่านอาจจะพูดถึงรัฐธรรมนูญตอนที่พระราชพิธีในการเปิดที่เราเคยใช้พระที่นั่งอนันตสมาคมนั้นก็ไม่ได้เขียนไว้ แต่ว่ามันเป็นประเพณี ประเพณีอย่างนี้มันก็เป็นกฎหมายในตัวของมันเองอยู่เหมือนกัน ถ้าไปตีความอย่างนั้นว่าการไปทำพิธีเปิดที่พระที่นั่งอนันตสมาคมก็เป็นเหตุสุดวิสัยซึ่งจะไปใช้อย่างนั้น ซึ่งก็ไม่ใช่ ฉะนั้นผมจึงคิดว่าการที่เดิมเขาไม่เขียนไว้มันก็มีเหตุผลในตัวของมันอยู่แล้ว ผมถึงคิดว่าไม่จำเป็นที่จะต้องมาเขียนเพิ่มเติม แต่ถ้าท่านคิดว่าจำเป็นจะเพิ่มก็น่าจะเพิ่มให้มันถูกที่ครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

# ๘๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กุลนิษฐ์ ๓๗/๒

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านดวงครับ

นายดวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา (ภาควิชาชีพ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ดวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ความจริงประเด็นแรกนี้ผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิก ขอประทานโทษที่เอ่ยนามท่านประยุทธ์ที่ใช้คำว่าเรื่องเป็นเหตุ ผมคิดว่าน่าจะเข้าใจได้ง่ายมากกว่า แต่ผมมีประเด็นที่ผมคิดว่ามีความจำเป็นและมีความสำคัญที่กรรมการจะต้องตอบต่อรัฐสภาดังต่อไปนี้

ประการแรก เขียนเอาไว้ว่าต้องมีเหตุจำเป็นแล้วก็เป็นเรื่องที่สุดวิสัย คำถามก็คือว่าที่ผ่านมานั้นสิ่งที่คาดว่าจะจะเป็นเหตุสุดวิสัยนั้นถือว่าเป็นเหตุจำเป็น แล้วก็ เป็นเรื่องที่สุดวิสัยหรือไม่ตามนิยามที่ท่านเขียนเอาไว้ ที่เราประชุมคราวที่แล้วมันเป็นสิ่งที่ท่านประธานคาดการณ์ว่าจะเป็นเหตุสุดวิสัยถึงได้ย้ายสถานที่ประชุม ความหมายที่ท่านเขียนเอาไว้ตรงนี้นั้นรวมไปถึงสิ่งที่คาดว่าจะจะเป็นเหตุสุดวิสัยหรือไม่ หรือมันเกิดขึ้นแล้วค่อยบอกว่าเป็นเหตุสุดวิสัยแล้วไม่สามารถดำเนินการได้

ประการที่สอง ก็คือว่าถ้ามันมีเพียงความจำเป็นอย่างที่ท่านสมาชิกรัฐสภา บางท่านที่ได้กรุณาให้คำนิยามไปแล้วนี้ แต่มันไม่ใช่เหตุสุดวิสัย มันเข้าคำนิยามที่ท่านได้เขียนเอาไว้ตรงนี้หรือไม่

ประการที่สาม ท่านประธานครับ ใครเป็นคนวินิจฉัย ใครเป็นคนตัดสินใจ ว่า ท่านได้ตัดสินใจบอกว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีเหตุจำเป็น มีความจำเป็นและเป็นเหตุสุดวิสัย เป็นอันยุติจะต้องไม่มีการตีความต่อไป ผมคิดว่าถ้ากรรมการตอบได้ ๓ ประการนี้ สภาคงไม่ติเตียนหรือครับ -----

เพียงแต่ว่าถ้ายังไม่ตอบแล้วก็ปล่อยให้มองคนละมุมอย่างนี้ต่อไปก็ไม่สามารถที่จะให้ความมั่นใจได้ว่าพอออกข้อบังคับไปแล้วเราก็จะต้องมาถกเถียงกันอยู่เหมือนเดิมมาแล้วมันจำเป็นอย่างไร แล้วมันเป็นเหตุสุดวิสัยอย่างไร แล้วเป็นข้อยุติอย่างไร จึงกราบเรียนท่านประธานว่าถ้ากรรมาธิการตอบ ๒-๓ ประเด็นนี้ผมคิดว่าสภาคงไม่มีปัญหาครับ ขอขอบคุณครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านประเสริฐ ชิตพงศ์ อยู่ไหมครับ ถ้าไม่อยู่เชิญท่านสุวโรชนะครับ

นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ขอขอบคุณท่านประธานครับ กราบขอขอบคุณท่านประธานกรรมาธิการวิสามัญที่ได้กรุณายืนยันในหลักการว่าที่ประชุมรัฐสภาอันทรงเกียรติและศักดิ์สิทธิ์นั้นเรามีอยู่แห่งเดียวเท่านั้น แต่ว่าในขณะเดียวกันในส่วนตัวผมที่ผมได้อภิปรายไปครั้งหนึ่งแล้ว ผมเห็นว่าในร่างเดิมที่ผ่านความเห็นในเบื้องต้นของทางรัฐสภาไปแล้วผมว่าน่าที่จะเปิดช่องในการที่จะให้แก้ปัญหาเมื่อเกิดวิกฤติ ซึ่งเราไม่ทราบว่ามันจะมีเหตุการณ์อะไรเกิดขึ้นในวันข้างหน้าได้บ้างหรือในอนาคตข้างหน้า ผมอภิปรายไปครั้งแรกก็ลองไปเปิดพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ในเรื่องของเหตุสุดวิสัย ซึ่งมีสมาชิกรัฐสภาหลายท่านได้อภิปรายไปแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าหากเราเติมข้อความเหมือนกับที่ทางกรรมาธิการได้เติมลงไปนี้ครับ ผมกลัวจะมีปัญหาเหมือนกับที่สมาชิกวุฒิสภาเมื่อสักครู่นี้ได้ให้ความเห็นไป ว่าข้อเท็จจริงกรณีลักษณะตรงนี้อาจมันเข้าข่ายในเรื่องของเหตุสุดวิสัยแล้วหรือไม่ แล้วใครจะเป็นคนตีความและอำนาจตรงนั้นให้กับใคร เห็นไหมครับมันจะยาวออกไปจนกระทั่งหาที่จับไม่ได้แล้วที่สุดปัญหาก็อาจจะวกกลับเข้ามาว่าการแถลงนโยบายตรงนั้นเป็นการแถลงนโยบายที่ชอบหรือไม่ เกิดปัญหาอีกครั้ง แต่ว่าในขณะเดียวกันในร่างเดิมที่มีอยู่เมื่อหลักการบอกตรงนี้บอกว่าคุณแล้วที่นี้แห่งเดียวเท่านั้น แต่ถ้ามันมีกรณีเหตุการณ์ที่มันจำเป็นจะต้องไปดำเนินการในส่วนตรงนั้นนะครับ ผมเข้าใจว่าเรื่องระเบียบที่ทางท่านประธานรัฐสภา

สามารถจะดำเนินการในสิ่งเหล่านั้นเพื่อบำบัดป้องกันไม่ให้เหตุการณ์ที่มันเกิดขึ้น เป็นปัญหาหรือเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาครับ ผมเข้าใจว่า ฝ่ายนิติบัญญัติโดยประธานรัฐสภาสามารถออกระเบียบในการแก้ไขปัญหาเหล่านั้น ได้อยู่แล้ว นั่นก็เป็นช่องทางอีกอันหนึ่ง แต่ถ้าเราไปเติมตรงนี้ความวิตกกังวลกริ่งเกรง ของผม ซ้อยกเว้นเดี๋ยวจะกลายเป็นหลักเสียนะครับ แล้วปัญหามันมันก็จะรุนแรง ถ้าเหตุสุดวิสัย ตามพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถานเขาบอกไว้สั้น ๆ แต่เพียงว่า เหตุสุดวิสัย หมายความว่า ภาวะที่พ้นความสามารถที่ใครจะป้องกันได้ แค่นี้ครับ ก็ไม่อยากจะไปฝืนฝอยหาตะเข็บ ท่านประธานครับ อดีตที่ผ่านมากรณีที่เกิดขึ้น ในรัฐบาลไม่ใช่ชุดนี้ ก่อนหน้านั้น ไปดำเนินการจะแถลงนโยบายต่อที่ประชุมรัฐสภา แล้วมีกรณีเลือดตกยางออกใช้ความรุนแรงเข้าไปจนกระทั่งมีการสูญเสียทั้งเลือดเนื้อ ทั้งชีวิต ขอภัยที่คิดว่าไม่อยากจะเอ่ย แต่ก็ขออนุญาตที่จะยกเป็นกรณีศึกษาเท่านั้นเอง ก็เถียงกันอีกละครับ แล้วที่สุดก็จะเป็นปัญหาอีก แต่ถ้ามันมีระเบียบที่ออกจาก ร่างข้อบังคับฉบับนี้ ซึ่งถ้าเป็นไปตามหลักการเดิมซ้อยกเว้นต่าง ๆ เหล่านี้ท่านประธาน รัฐสภาสามารถที่จะไปบรรจุในระเบียบต่าง ๆ ได้อยู่แล้ว ดีหรือไม่ท่านประธานครับ ถ้าหากเราจะปล่อยให้ไปเป็นไปตามร่างเดิมแล้วเอาความกังวลต่าง ๆ ในที่ประชุม อันตรงเกียรติแห่งนี้ได้แสดงความคิดเห็นไปพูดในเรื่องของระเบียบที่ให้อำนาจของ ท่านประธานรัฐสภา ส่วนจะทำอย่างไรก็ว่ากันไป ดีกว่าที่เรามาพูดแล้วมาบอกว่าเป็น

เว้นแต่ตรงนี้ครับ ท่านประมุขของเราในวันนี้ผมเชื่อท่านประธานชัย ชิดชอบ ผมเชื่อในหลักการของท่าน ท่านมีอยู่แล้ว แต่ถ้าต้องไปติดยึดติดอยู่กับตัวคนอยู่ตลอดนี้ครับ แล้วถ้าเกิดได้คนดีมาเป็นก็ไม่มีปัญหา ถ้าวันไหนเจอคนที่ปัญหาขึ้นมาแล้วมาเป็น ประมุขฝ่ายนิติบัญญัติ แล้วท่านเกิดพูดกันง่าย ๆ มาตีความนี่คือเหตุสุดวิสัยขึ้นมา แล้วเอาข้อยกเว้นตรงนั้นมาเป็นหลักการขึ้นมาแล้วมันจะวุ่นวายมันจะยุ่งไหม ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทั้งหมดผมคิดว่าไม่มีหรอกครับ แต่ในขณะที่เดียวกันท่านประธานครับ ถ้ามันมีขึ้นมาแล้วจะทำอย่างไร แล้วที่มันมีขึ้นมาก็เพราะอะไร เพราะเราเขียนกฎหมาย เปิดช่องไว้หรือเปล่า ฉะนั้นที่ผมกราบเรียนว่าถ้าเอาตามหลักการเดิมผมเข้าใจว่าน่าที่จะ ครอบคลุมในประเด็นของปัญหาต่าง ๆ แล้ว แล้วก็สามารถแก้ไขปัญหาในวิกฤติต่าง ๆ ที่อาจจะพืงมีซึ่งน้อยมาก ผมเข้าใจว่าวิกฤติที่ผ่านมา ผมเชื่อว่าท่านประธานก็ดี ในที่ประชุมอันทรงเกียรติแห่งนี้ก็ดี พี่น้องประชาชนคนไทยทั้งประเทศก็ดี ไม่อยากจะให้ เกิดขึ้นอีก นั่นคือความมุ่งมาดปรารถนาร่วมกันของคนไทยทั้งประเทศ เพราะฉะนั้น ผมไม่อยากจะให้เราวิตกเกินเหตุ แต่ว่าเราไม่ประมาทในการที่จะหยิบยกเรื่องดังกล่าว ขึ้นมาถกในที่ประชุมอันทรงเกียรติ ซึ่งตรงนี้นั้นก็สามารถที่แสดงเจตนารมณ์ของสถานที่ ประชุมของรัฐสภาได้อยู่แล้วว่าเป็นกรณีลักษณะอย่างนี้นั้นก็สามารถเปิดช่องให้ ประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติไปออกระเบียบ ออกอะไรต่ออะไรที่จะแก้ปัญหาถ้าหากมัน พืงมีได้อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นยื่นตามหลักการเดิม ผมขออนุญาตต่อท่านประธานครับว่า ผมยังเห็นด้วยที่จะยึดหรือยื่นตามหลักการเดิมก็คือไม่ให้มีการบัญญัติในข้อยกเว้น ตามที่ทางคณะกรรมการวิสามัญได้เพิ่มเติม นี่คือการเห็นส่วนตัวผมครับกราบ ขอบพระคุณครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ท่านประยุทธ์  
สั้น ๆ นะครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดมหาสารคามในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมต้องขอขอบคุณท่านประธานคณะกรรมการและคณะกรรมการที่ได้กรุณา

แก้ไขจากคำว่า เรื่องสุดวิสัย มาเป็น เหตุสุดวิสัย ก็เกิดคำถามตามมาถึงความเป็นห่วงของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ต่างมุมมองกันว่าเมื่อเพิ่มเติมเข้าไปแล้ว คำว่า เหตุสุดวิสัยนั้นจะตีความยากหรือไม่ ผมคิดว่าท่านประธานครับ ในเมื่อเราเขียนชัดเจนไว้ในข้อบังคับ เมื่อมีเหตุสุดวิสัยนั้นจะไปตีความแค่ว่าเหตุนั้นคือเหตุสุดวิสัยหรือไม่ น้ำหนักมันยังน้อยกว่าการที่จะไปตีความว่าการกระทำดังกล่าวในการที่จะให้ไปประชุมที่อื่น กำหนดสถานที่ประชุมที่อื่นนั้น ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ผมคิดว่าคุ้มค่าแล้วครับที่ทางคณะกรรมการธิการกรุณาได้คิดค้นคว้าแนวทางหาทางออกที่จะเป็นทางตัน แต่ที่นี้ข้อกังวลที่จะเกิดขึ้นว่าแล้วใครใช้อำนาจ ใช้ดุลยพินิจอย่างไรที่จะใช้เป็นเหตุ เราก็เขียนชัดเจนไว้แล้วว่า เว้นแต่กรณีที่มีเหตุจำเป็นสุดวิสัยไม่อาจประชุมในอาคารที่ทำการของรัฐสภาได้ ประธานรัฐสภาอาจกำหนดสถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ สถานที่อื่นเป็นการชั่วคราวก็ได้ ท่านประธานครับ ในกรณีคำว่า กำหนดสถานที่ประชุม กับ การบอกนัดการประชุม นั้นไม่เหมือนกัน การบอกนัดคือหมายความว่า จะต้องทำเป็นหนังสือหรือจะบอกนัดในที่ประชุมในวาระหนึ่งของข้อบังคับ ข้อ ๑๒ การบอกนัดก็มีเงื่อนไขว่าจะต้องทำเป็นหนังสือมีรายละเอียดระเบียบวาระ มีการกำหนดวัน เวลา สถานที่ นั้นเป็นการบอกนัดตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒ แล้วข้อ ๑๒ เองในวรรคสองก็บอกว่าบอกนัดไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ในกรณีที่มีความจำเป็นก็ให้ไม่น้อยกว่าหนึ่งวัน ท่านประธานผมเกิดข้อกังวลซึ่งผมขอขอบคุณผ่านท่านประธานไปแล้วว่าทางคณะกรรมการก็ได้เสาะแสวงหาทางออกที่เหตุมันอาจจะเกิดขึ้นในอนาคตที่ไม่มีใครคาดการณ์ได้ แต่ท่านอาจจะมีความเห็นกับผมไม่ตรงกันอยู่ชนิดหนึ่งในข้อ ๑๒ ว่า ท่านบอกว่าข้อ ๑๒ นั้นสมบูรณ์แล้ว ผมจะอ่านข้อ ๑๒ ให้ท่านประธานและท่านกรรมการฟัง -----

ในวรรคหนึ่ง การนัดประชุมรัฐสภาต้องทำเป็นหนังสือ เว้นแต่เมื่อบอกนัดในที่ประชุมแล้วเป็นที่เข้าใจ ในวรรคสอง พุทธถึงการนัดอีกครั้งท่านประธาน การนัดประชุมให้นัดล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวันโดยไม่นับรวมวันส่งหนังสือและวันประชุม แต่ถ้าประธานรัฐสภาเห็นสมควรจะนัดเร็วกว่านั้นก็ได้ในกรณีเร่งด่วน แต่ทั้งนี้ไม่น้อยกว่าหนึ่งวัน ผมเข้าใจครับท่านประธาน ข้อบังคับ ข้อ ๑๒ มันให้อำนาจในการนัดประชุม นัดประชุมต้องส่งเป็นหนังสือ จะต้องกำหนดวัน เวลา สถานที่ แต่ที่กระผมมีความเห็นว่าตามที่ท่านคณะกรรมการได้เพิ่มเติมขึ้นมาไม่ใช่เรื่องการนัด แต่เมื่อถึงวันนัดแล้วประชุมไม่ได้เขาก็ให้อำนาจประธานกำหนดที่ประชุมเป็นที่แห่งใหม่ ในการกำหนดนั้นละผมเป็นห่วงครับ เพราะว่าเรื่องใหญ่ ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ มี ๑๖ วงเล็บดังที่กระผมได้ยกมากราบเรียนท่านประธานว่าเฉพาะ (๑๔) จะเป็นปัญหา ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๙ การประกาศสงคราม เป็นการประกาศสงครามโดยชอบหรือไม่มันจะมีการตีความ ผมจึงเป็นห่วงในวงเล็บอื่น ๆ เช่นกัน ผมว่าถ้าเติมในคำนิยามแล้วมาเติมในข้อ ๑๒ เสียมันจะไม่ทำให้ถ้อยคำหรือไม่ทำให้ข้อบังคับเสียไป ผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่าก็สมควรที่จะพูดถึงเรื่องกำหนดที่ประชุม ไม่ใช่บอกนัด ไม่ใช่นัดหมายในการประชุม แต่เป็นการกำหนดที่ประชุมใหม่เสียให้สมบูรณ์ครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านเรวัตครับ

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต สิริบุญกุล ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทยครับ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมได้ฟังท่านสมาชิกรัฐสภาอภิปรายในเรื่องนี้แล้วก็ชักสงสัยครับ ก็เลยอยากจะกราบเรียนถามด้วยความสงสัยจริง ๆ ครับท่านประธานว่าร่างข้อบังคับของเดิมเขาเขียนว่าสถานที่ประชุมของรัฐสภา หมายถึง สถานที่ประชุมของรัฐสภา ณ อาคารที่ทำการของรัฐสภา ท่านประธานครับ ไม่ว่าจะกรณีใด ๆ ถ้ารัฐสภาไปประชุมที่ไหนมันก็ถือว่าถูกต้อง ผมเข้าใจอย่างนี้ครับ ถ้าไม่ถูกต้องก็เลยสงสัยอยากจะถามท่านประธานรัฐสภาผ่านไปยังประธานคณะกรรมการว่าที่มาแก้แบบนี้ครั้งที่แล้วไม่ถูกต้องหรืออย่างไร ไขใหม่ครับ แล้วมาเติมเสียให้ถูกต้องหรืออย่างไร ก็มันถูกต้องแล้ว

ถ้ามาแก้แบบนี้ไม่ถูกต้องครั้งที่แล้วโหมชะนะครับ มันเป็นอย่างนี้ครับ ผมฟังท่านสุวโรชพูด มีเหตุผล ออกเป็นระเบียบข้อบังคับก็ได้มันก็แก้ไขได้ไปได้ครับ มันไปได้ครับ ที่นี้มาแก้ เป็นอย่างนี้ก็เลยเกิดความสงสัย ที่สงสัยก็คือว่าสงสัยเรื่องครั้งที่ผ่านมา ถ้าท่านแก้ก่อน ก็ไม่เป็นไรนี่ครับ นี่มันแก้ทีหลัง นี่มันผ่านมาแล้ว แล้วไปย้อนหลังทำให้เรื่องถูกต้อง ถือว่าถูกต้องมาแล้วมันไม่ถูกต้องอีก มันถูกต้องแล้วท่านประธานครับ ผมก็สงสัยอย่างนี้ครับ ก็อยากจะให้ชี้แจงหน่อยว่าที่แก้ไขอย่างนี้เพื่อกันอย่างอื่นไม่ให้เกิดขึ้นในอนาคต อย่างนั้นหรือ ใช่ไหมครับ ผมไม่เข้าใจนะครับ ท่านลองอธิบายให้ผมเข้าใจหน่อย ถ้าไม่อย่างนั้นก็ทำให้เข้าใจไปว่าที่ผ่านมานั้นโหมชะ ท่านต้องรับผิดชอบนะท่านประธาน เพราะมันถูกต้องแล้ว แล้วมันดีมาแล้ว มันเป็นอย่างนี้แล้ว ถูกต้องแล้ว มันผ่านมาแล้ว แล้วมา เต็มอีก เต็มข้อสงสัย ผมฟังดูท่านพูดกันเยอะก็สงสัยเหมือนกันนะครับ แล้วแก้ไปอย่างนี้ ก็มีการสงสัยอีกครับว่าอนาคตมันเกิดอีกเยอะเลยแล้วมันจะมีปัญหาต่าง ๆ ตามมาอีก ว่าเหตุสงสัยมันเป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผ่านมาแล้วมันถูกต้องแล้วทำให้มันถูกต้อง ขึ้นไปดีกว่า ดีกว่าจะที่จะมาแก้แบบนี้ครับ ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

นายนิพนธ์ วิชัยสุทธิ์ทศศาสตร์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะเรียนอย่างนี้นะครับว่าเราคงไม่พูดถึงเรื่องเก่า ที่เรามาแก้ตรงนี้เพิ่มเติมเพราะเรามองในแง่ว่าถ้าเกิดอะไรขึ้นมาในอนาคต ซึ่งเราไม่สามารถจะประชุมในที่ประชุมของรัฐสภาได้เราจะทำอย่างไร จึงได้มีการกำหนดขึ้นมา เพราะเรื่องเก่าไม่ได้มีการพูดอะไรไว้เลยก็เป็นอำนาจของประธานที่จะกำหนด ที่นี้ตรงนี้ใครจะเป็นคนวินิจฉัย ผมคิดว่าเรื่องอย่างนี้เราคงไม่ได้ทำพร้าเพื่อหอกครับ เหตุสุดวิสัยตรงนี้จะเป็นที่รู้กันอยู่ และการที่จะวินิจฉัยอำนาจเป็นอำนาจของประธาน เพราะอำนาจประธานที่จะเรียกประชุมอยู่แล้ว คนอื่นไม่มีอำนาจ แต่เหตุสุดวิสัยคงจะเป็นที่รู้กันว่าคงประชุมไม่ได้จริง ๆ ในที่ประชุมของรัฐสภา ไม่ใช่เฉพาะรู้กันคนสองคน คงจะรู้กันทั่วไป เพราะฉะนั้นตรงนี้มันมีคำตอบอยู่ในตัวเองว่าเหตุสุดวิสัยตรงนี้ อย่างในกรณีนี้คงจะไม่ใช่ทางภัยพิบัติอย่างเดียว อาจจะมีเหตุอื่นที่ไม่สามารถประชุมได้ในรัฐสภาจริง ๆ นะครับ ถ้าเกิดว่าประชุมแล้วสมาชิกจะต้องเกิดอันตรายขึ้นมาอย่างนี้ ซึ่งไม่มีใครสามารถที่จะป้องกันได้ และไม่อยากจะให้เกิด ตรงนี้ละครับเป็นเหตุที่เราจะต้องมาเขียนเพิ่มเติม ผมเองบอกแต่ต้นแล้วว่าไม่ติดใจอะไรเลยครับ เพราะว่าข้อบังคับนี้เป็นข้อบังคับที่พวกเราทุกคนที่เป็นสมาชิกรัฐสภาจะต้องใช้ร่วมกัน เพราะฉะนั้นผมไม่ติดใจถ้าจะเพิ่มหรือไม่เพิ่ม แต่ว่าเหตุที่เพิ่มตรงนี้เพราะว่ามันอาจจะเกิดอะไรขึ้นมาในภายหน้าที่เราไม่สามารถจะมาประชุมในที่ประชุมได้เท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นตรงนี้จะเป็นที่หายกลางแคลงสงสัยของท่านดวงนะครับว่า คนที่จะใช้อำนาจตรงนี้เป็นท่านประธานเท่านั้นนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปตามนั้นสมมุติจะครับว่าถ้าตรงนี้น้อยมรับกันได้ในที่ประชุมแห่งนี้ผมก็พร้อมที่จะแก้ไขจากเรื่องสุดวิสัยเป็นเหตุวิสัยตามที่ท่านประยุทธ์ได้ขอมาหรือได้ชี้แจงมา แล้วข้อ ๑๒ นั้นผมคิดว่าเมื่อสามารถที่จะกำหนดที่ประชุมใหม่ตามที่ประธานได้กำหนดไว้แล้วการออกหนังสือเรียกประชุมก็คงเป็นไปตามข้อ ๑๒ ผมคิดว่ามันสมบูรณ์ในตัวเองแล้วที่ไม่ต้องเพิ่มเติมอะไรมากมายอีกแล้วนะครับ ถ้าท่านประยุทธ์ยอมเราก็คงจะผ่านไปได้เลย

อันนี้ถ้าที่ประชุมเห็นด้วยที่จะยอมให้แก้เรื่องเป็นเหตุ คณะกรรมาธิการก็พร้อมที่จะแก้ไขตามที่ได้ประชุม เห็นว่าท่านกรรมาธิการนฤมลชี้แจงเพิ่มครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ท่านนิพนธ์ยอมนะครับ  
เชิญครับ

นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา (บุตรอดีต) : ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตเรียนว่า ในฐานะที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาที่เข้าไปร่วมกันที่จะแก้ไขร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภายืนยันได้คะว่าไม่ได้เป็นการแก้ไขเพื่อที่จะทำในสิ่งซึ่งไม่ปกติให้เป็นสิ่งที่ปกตินะคะ ดิฉันเรียนได้เลยคะว่าเหตุที่เราต้องการให้เกิดความชัดเจนก็เพราะมันมีความที่มันเป็นปัญหาเกิดขึ้นมาแล้ว เพราะฉะนั้นไม่ต้องการให้มีการบิดพลิ้วไปที่อื่นเลยว่าการที่จะทำการในเรื่องต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็มาตรา ๑๗๖ หรือมาตรา ๑๓๖ หรือมาตรา ๑๘๐ กว่าที่ว่านี้จะคะ ต้องเป็นการกระทำ ณ ที่ทำการรัฐสภาเท่านั้น ไม่อยากให้เกิดความแคลงใจแล้วก็สงสัยนะคะ อันนี้เรียนตรง ๆ เลยคะในฐานะที่เป็นตัวแทนของวุฒิสภานะคะ ทุกท่าน ท่านสุพจน์ ท่านกอบกุล ท่าน พลโท สุทธิพงษ์ ดิฉันเองไม่ได้มาเพื่อที่จะทำการให้กับใครทั้งสิ้น นอกจากทำกฏกติกาให้มันเป็นกฏกติกาที่เป็นสากลแล้วก็เป็นประโยชน์อย่างยิ่งทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ขอบพระคุณคะ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกครับ  
ผ่านได้ครับ ข้อ ๓ แก้ตามที่ท่านประยุทธ์เสนอครับ จากเรื่องเป็นเหตุ นะครับ แล้วก็  
แก้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ ผ่านนะครับ เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๔ ไม่มีการแก้ไข  
หมวด ๑ อำนวยการและหน้าที่ของประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา และหน้าที่ของ  
เลขาธิการรัฐสภาและรองเลขาธิการรัฐสภา ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ และข้อ ๘ ไม่มี  
การแก้ไข หมวด ๒ การประชุมรัฐสภา ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๑ วิธีการประชุม ไม่มีการแก้ไข  
ข้อ ๙ มีการแก้ไข

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ข้อ ๙ ท่านมีข้อทักท้วง  
อะไรไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ถ้าไม่มีผ่านนะครับ ข้อ ๙  
เชิญครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๑๐ ถึงข้อ ๒๘  
ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๒ การเสนอญัตติ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๒๙ ถึงข้อ ๓๙ ไม่มีการแก้ไข  
ส่วนที่ ๓ การอภิปราย ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๔๐ ถึงข้อ ๕๑ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๔ การลงมติ  
ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๕๒ ถึงข้อ ๖๐ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๓ กรรมการ ไม่มีการแก้ไข  
ข้อ ๖๑ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๖๒ ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๔ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๖๕ มีการแก้ไข

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ข้อ ๖๕ ไม่มีท่านผู้ใดตั้งใจ  
ผ่านนะครับเชิญครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๖๖ ถึง ๗๔  
ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๗๕ มีการแก้ไข ข้อ ๗๖ ถึงข้อ ๗๗ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ การให้  
ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔๕ ของรัฐธรรมนูญ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๗๘ ถึงข้อ ๘๒  
ไม่มีการแก้ไข หมวด ๕ การให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญ ไม่มี  
การแก้ไข ข้อ ๘๓ และข้อ ๘๔ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๖ การรับฟังคำชี้แจงและการให้  
ความเห็นชอบหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๘๕  
ไม่มีการแก้ไข หมวด ๗ การเสนอและการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ไม่มี  
การแก้ไข ข้อ ๘๖ ข้อ ๘๗ และข้อ ๘๘ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๘๙ มีการแก้ไข

# ๕๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สายชล ๔๒/๒

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ข้อ ๘๙ มีการแก้ไขเล็กน้อยนะครับ ถ้าไม่มีผู้ใดตั้งใจผ่านนะครับ เชิญครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๙๐ ถึงข้อ ๑๐๖ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๘ การแถลงนโยบาย ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑๐๗ ถึงข้อ ๑๑๐ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๙ การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อฟังความคิดเห็นของสมาชิกรัฐสภา ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑๑๑ ข้อ ๑๑๒ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑๐ การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑๑๓ ถึงข้อ ๑๑๕ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑๑ หมวดสุดท้าย ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑๑๖ ถึงข้อ ๑๑๙ ไม่มีการแก้ไข

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ก็เป็นการจบการพิจารณาเรียงลำดับข้อแล้วนะครับ ต่อไปจะเป็นการพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๐ จะมีสมาชิกท่านใดขอแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ถ้าไม่มีก็เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบังคับฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่ ก่อนลงมติขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ

(นายประสพสุข บุญเดช รองประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมกรุณาเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติด้วยครับ -----

# ๕๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ชนากานต์ ๔๓/๑

ท่านสมาชิกที่เข้ามาแล้วขอเชิญท่านโปรดเสียบัตรแล้วกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : แสดงตนครบหมดทุกท่าน  
แล้วแจ้งผลมาได้มีผู้เข้าร่วมประชุม ๓๒๕ ท่าน ครบองค์ประชุม

ต่อไปผมจะถามมติ ผู้ใดเห็นชอบกับนี้โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่มไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง ลงคะแนนได้ครับ  
(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : มีสมาชิกท่านใดยังไม่ลงคะแนนมีไหมครับ ไม่มีนะครับ ท่านนฤมลเห็นด้วยบวกไปอีก ๑ คะแนน ปิดการลงคะแนนแจ้งผลมาได้ครับ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๔๑๑ ท่าน เห็นด้วย ๓๘๖ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒ ท่าน งดออกเสียง ๖ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๗ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วย

ตามที่คณะกรรมการได้เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเกี่ยวกับร่างข้อบังคับฉบับนี้ ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาจะต้องพิจารณาและลงมติว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยโดยไม่มีการอภิปราย ซึ่งถ้าเห็นด้วยก็จะได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติในการประชุมร่วมกันของรัฐสภาต่อไป ตามข้อบังคับ ข้อ ๙๗ และข้อ ๑๒๕ วรรคสอง

สำหรับรายละเอียดของข้อสังเกตได้ปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดส่งให้ท่านสมาชิกได้ศึกษาล่วงหน้าแล้ว

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ คงไม่ต้องตรวจสอบองค์ประชุมนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนน ผู้ใดเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการโปรดกดปุ่มเห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการโปรดกดปุ่มไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่มงดออกเสียงเชิญลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนน  
มีไหมครับ ถ้าไม่มีก็ปิดการลงคะแนนนะครับ แจ้งผลมาได้ครับ มีผู้เข้าร่วมประชุม  
๔๐๙ ท่าน เห็นด้วย ๓๘๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๓ ท่าน งดออกเสียง ๕ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง  
๑๗ ท่าน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการนับครับ ก็ขอขอบคุณ  
ท่านคณะกรรมการการนับครับ

# ๘๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ราชันีพร ๔๔/๒

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่

๕.๑ กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับทบทวน ปี ๒๕๕๒

(ค.ศ. ๒๕๐๙) มาใช้ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงครับ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการพิจารณาการนำกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายการสินค้าฉบับทบทวน หรือรีไวด์ พีเอสอาร์ (Revised PSR) ปี ๒๕๕๒ มาใช้ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียนหรืออาฟตา (AFTA) แทนกฎเฉพาะรายการสินค้า ปี ๒๕๕๑ โดยกฎดังกล่าวนี้แนบท้ายความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน จึงเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน หรืออาเซียน เทรด อิน กูดส์ อะกรีเมนต์ (ASEAN Trade in Goods Agreement) หรือเรียกว่าอาติกา (ATIGA) ดังนั้นเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มกฎดังกล่าวจึงต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อนที่จะมีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติ ท่านประธานที่เคารพครับ สำนักงานเลขาธิการอาเซียนโดยความเห็นชอบของประเทศสมาชิกอาเซียน ได้แจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทราบว่าความตกลงอาติกาที่ผมได้กล่าวไปข้างต้นนั้นมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการตามกระบวนการภายในประเทศเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติ ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียนจะให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีกับสินค้านำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียน จึงจะต้องออกประกาศกระทรวงการคลัง คำสั่ง และประกาศกรมศุลกากร เพื่อให้มีผลทางปฏิบัติ ในการนี้กระทรวงการคลังจึงใคร่ขอเรียนชี้แจงรายละเอียดโดยสั้น ๆ นะครับ โดยสรุปของกฎเฉพาะรายการสินค้าของความตกลงสินค้าอาเซียนดังนี้ครับ

ข้อแรก กฎเฉพาะรายการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนใช้เป็นหลักเกณฑ์อ้างอิงในถิ่นให้ได้ถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน เพื่อได้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีในการนำเข้าและส่งออกสินค้าภายใต้ความตกลงสินค้าอาเซียน

ข้อที่สอง การให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีกับสินค้านำเข้าหรือส่งออกจากประเทศสมาชิกอาเซียน จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าหรือพีเอสอาร์ (PSR) ที่ผมได้กล่าวไปข้างต้นนั้น เป็นส่วนหนึ่งของบัญชีรายการสินค้าที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์การได้ถิ่นกำเนิดสินค้าของแต่ละสินค้าในรายการไว้

# ๘๘

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ราชันีพร ๔๔/๔

ข้อที่สาม ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียนได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒ หลังจากนั้นกฎเฉพาะรายการสินค้าซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายความตกลง ได้มีการแก้ไขปรับปรุงให้มีความเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของการค้าระหว่างประเทศครับ

ข้อที่สี่ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ จนถึงปัจจุบัน คือวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นเวลา ๓ เดือนแล้ว ประเทศไทยยังไม่สามารถปฏิบัติตามภาระผูกพันให้กับอาเซียนในการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีกับสินค้านำเข้าจากประเทศของอาเซียนเลย

- ๔๕/๑

ข้อที่ห้า สินค้านำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๕๕ รายการ จะต้องชำระภาษีไปก่อนในอัตราปกติ ซึ่งไม่สามารถได้รับการยกเว้นภาษีของ ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียนเนื่องจากไม่มีพีเอสอาร์ ๒๐๙ รองรับ ทั้งที่สินค้า ๕๕ รายการนี้ ก่อนวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ผู้นำเข้าสินค้าจากประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับการยกเว้นอากรแล้วนะครับ

ข้อที่หก เมื่อสินค้าต้องชำระภาษีนำเข้าประเทศผู้ส่งออกซึ่งเป็นสมาชิกอาเซียนของประเทศนั้น ๆ จึงร้องเรียนกับเลขาธิการอาเซียนในเวทีการประชุมระหว่างประเทศในหลายระดับครับ เช่น คณะกรรมการประสานงานการดำเนินการภายใต้ความตกลงการค้าของอาเซียน และเจ้าหน้าที่อาวุโสทางด้านเศรษฐกิจของอาเซียนว่า ประเทศไทยไม่ได้ปฏิบัติตามข้อตกลงการค้าของอาเซียน ซึ่งผมอยากจะเน้นว่าขณะนี้ทุกประเทศได้ปฏิบัติตามข้อตกลงดังกล่าวแล้ว

ข้อที่เจ็ด หากประเทศไทยยังไม่รีบดำเนินการให้พีเอสอาร์ฉบับปี ๒๕๕๒ นี้ มีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติโดยเร็ว จะถูกประเทศสมาชิกร้องเรียนในเวทีการค้าระหว่างประเทศในระดับสูงขึ้นไปจนถึงระดับคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน และอาจจะถูกประเทศสมาชิกใช้มาตรการตอบโต้ทางการค้า ซึ่งจะนำความสูญเสียมาให้กับประเทศเราเป็นจำนวนมาก

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ประเทศของเราได้ลงนามความตกลงทางการค้าของอาเซียนตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ และได้มีการค้าขายสินค้านี้ระหว่างกัน โดยมีสินค้าไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับประโยชน์กว่า ๕,๐๐๐ รายการ บัดนี้รายการสินค้านี้ดังกล่าวได้มีการปรับปรุงรายละเอียด ๕๕ รายการ ซึ่งการปรับปรุงนั้นก็เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนรวมทั้งประเทศไทยด้วย ซึ่งอยู่ในสมานกันนั้นได้รับประโยชน์เท่ากับอาเซียนที่ได้ตกลงกับประเทศออสเตรเลียและประเทศนิวซีแลนด์ ซึ่งปัจจุบันนี้ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ลงนามการใช้รายละเอียดใหม่ดังกล่าวแล้วทุกประเทศ ยกเว้นประเทศไทยเท่านั้น กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานรัฐสภาและสมาชิกผู้ทรงเกียรติขอได้โปรดให้ความเห็นชอบกับกฎว่าด้วยถิ่น

กำเนิดสินค้าเฉพาะรายการสินค้าฉบับทบทวน ปี ๒๕๕๒ ตามนัยมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี ๒๕๕๐ เพื่อนำมาใช้ภายใต้ความตกลงของเขตการค้าเสรีอาเซียนด้วยครับ ขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อไปเป็นผู้ที่จะอภิปรายนะครับ มีท่าน ส.ว. สุรเดช จิรัฐิติเจริญ ได้ยื่นเรื่องมา เชิญครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ สมาชิกวุฒิสภา (ปราจีนบุรี) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ วุฒิสมาชิกจากจังหวัดปราจีนบุรี ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ตามที่ทางคณะรัฐมนตรีได้ชี้แจงถึงเรื่องใหม่ที่เสนอใหม่เรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายการสินค้าฉบับทบทวน ปี ๒๕๕๒ มาใช้ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน ท่านประธานครับ ตามมาตรา ๑๙๐ เรายกทราบดีแล้วว่าเรื่องทุกอย่างต้องผ่านรัฐสภา -----

ทั้งกรอบความตกลงและความเห็นชอบเรื่องต่าง ๆ ซึ่งวันนี้ในวาระเรามีถึง ๑๒ กรอบนะครับ แต่ว่าเราพิจารณาแค่เพียง ๔ กรอบเท่านั้น ซึ่งในการค้าเสรีอาเซียนต่อไปนะครับ ประเทศเราเป็นส่วนหนึ่งของสมาชิกอาเซียน ๑ ใน ๑๐ ประเทศ ในอาเซียนก็ดี ในอาเซียน +3 ก็ดี +6 ก็ดี หรือ +8 ก็ดี ในอนาคต เราจะมีข้อตกลงเป็นอันมาก ผมเองก่อนที่จะอภิปรายก็มีข้อสังเกตนะครับว่าถ้าเรื่องทุกอย่างเข้าสภาผมว่าจะเป็นการล่าช้า เราเองเคยเป็นผู้นำของอาเซียน แต่เราเองกลับเป็นประเทศล่าหลังนะครับ ซึ่งต้องขออนุมัติช้ากว่าเขาเป็นประเทศสุดท้าย ช้ากว่าประเทศเพื่อนบ้าน แม้กระทั่งประเทศซีแอลเอ็มวีให้ได้ อินโดจีนเรากลับอนุมัติเรื่องความตกลงช้าก็น่าเห็นใจนะครับประเทศเราเป็นอะไรอยู่ครับ ก่อนที่จะอภิปรายผมขอตั้งสังเกตนะครับว่าทางรัฐบาลเองจะมีระเบียบ หรือข้อกำหนด หรือกฎหมายลูก ที่จะประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ ที่บางเรื่องสามารถพิจารณาเองนะครับ ผมว่าตอนนี้สังคมไทยอยู่ในสังคมแห่งการตีความ ดังนั้นการที่จะทำอะไรสักอย่างหนึ่งก็ไม่กล้าที่จะดำเนินการได้เองก็รอเข้าสภา รัฐสภาเราเองก็ทราบดีอยู่แล้วว่าต้องเข้าสภาร่วม ซึ่งสมาชิกรัฐสภาเองภารกิจก็มากมาย ดังนั้นวาระที่จะเข้าประชุมจึงไม่มี เรื่องที่รอค้างประชุมก็มีมากมาย ดังนั้นก็ขอตั้งข้อสังเกตก่อนนะครับว่า ควรจะมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ เพื่อให้ข้าราชการหรือฝ่ายบริหารทำงานได้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้นในการที่เจรจาต่อรอง เพราะบางเรื่องการเจรจาต่อรองในเวทีการค้ามันต้องมีความคล่องตัว ดังนั้นถ้าเราเอาเรื่องทุกอย่างผ่านสภาเอง ผมว่าเราไม่ทันหรอกครับ เราจะตกเวทีกว่าเขานะครับ แล้วเขาเองเขาจะไม่มีเชื่อมั่นในการคบค้ากับเรานะครับ ขอฝากเรื่องแรกเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๙๐ หรือออกกฎระเบียบในการทำงานของฝ่ายบริหารต่อไป

ผมขอพูดในเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะสินค้าภายใต้อาเซียน เราบอกว่าอาเซียนจะเป็น ๑ ตลาดเดียวกัน ๑ ตลาด ๑ ฐานการผลิตในปี ๒๕๕๘ หรือ ค.ศ. ๒๕๑๕ ดังนั้นเองเราคงใช้ฐานการผลิตเพราะเจตนารมณ์ในการตั้งมาเพื่อว่าเอาทรัพยากรหรือเอาศักยภาพของแต่ละประเทศที่มีอยู่ในสมาชิกอาเซียนมาใช้ร่วมกันนะครับ

ดังนั้นเองการที่จะมาใช้ร่วมกันนั้นก็มีการกำเนิดมาจากกำเนิดของอาเซียนจริงหรือไม่ ไม่ใช่เอาจากสินค้านอกถิ่นกำเนิด จากนอกกลุ่มมา เพราะว่าความตกลงต่าง ๆ ต้องมีความได้และเสีย ดังนั้นความตกลงนั้นเราให้สิทธิประโยชน์กับประเทศเพื่อนบ้าน แล้วประเทศเพื่อนบ้านต้องให้สิทธิประโยชน์กับเราด้วยนะครับ อย่างเช่นถิ่นกำเนิดสินค้า อย่างกรณีที่ว่าประเทศเพื่อนบ้าน อย่างประเทศลาวก็ดี ประเทศกัมพูชาก็ดี เขาอาจจะมีทรัพยากรเรื่องสินแร่ก็ดี หรือสินค้าเกษตรเราอาจจะเอาถิ่นกำเนิดจากนั้นมาผลิตในเมืองไทย หรือเราจะตั้งโรงงานที่ประเทศเพื่อนบ้านก็ได้ ดังนั้นเองถิ่นกำเนิดเป็นสิ่งที่จำเป็นนะครับ ผมเห็นด้วยในหลักการอย่างยิ่งอยู่แล้วนะครับ แต่ขอฝากนะครับว่าการที่เราจะปรับปรุงรายละเอียดที่ทางฝ่ายบริหารให้มาเป็นปึก ๆ เลยผมอ่านแล้วก็ไม่เข้าใจ เอกสารก็มากมายรายละเอียดอยู่ในนี้มากมาย อยากจะให้ทางคณะรัฐมนตรีช่วยชี้แจงกับรัฐสภาแห่งนี้ ลองเปรียบเทียบสิว่าเดิมทีเรามีฉบับที่ ๑ ตอนนี้จะขอแก้ไขฉบับที่ ๒ ผมว่าเพื่อนสมาชิกภารกิจท่านมากอาจจะไม่มีเวลา ถ้าท่านสามารถเปรียบเทียบได้ใหม่ ว่าฉบับที่ ๑ กับฉบับที่ ๒ แตกต่างกันอย่างไร แล้วเราได้ประโยชน์อะไรมากขึ้นอย่างไร พอเห็นอย่างนี้ปุ๊บผมก็อ่านไม่ทันนะครับ ยิ่งพอ ๓ วาระแล้วยิ่งงงเลย ดังนั้นก็ฝากข้อสังเกตนะครับว่าถ้าท่านประดิษฐ์มีโอกาสได้ชี้แจงลองเปรียบเทียบให้กับเพื่อนสมาชิก กราบว่าการที่เราขอแก้ไขฉบับทบทวนเป็นฉบับที่ ๒ ผมว่าเพื่อนสมาชิกหลายคนต้องมีคำถามว่าแล้วฉบับที่ ๑ มันเป็นอย่างไรทำไมต้องทบทวน มีข้อดีหรือข้อเสียอย่างไรนะครับ อยากให้ทางท่านประดิษฐ์ได้ชี้แจงให้กับสมาชิกรัฐสภาแห่งนี้ได้รับทราบเพื่อดำเนินการลงมติให้สบายใจต่อไปนะครับ

แล้วอีกเรื่องหนึ่ง เรื่องถิ่นกำเนิด ผมมองในวาระที่ ๕.๑๒ เรื่องถิ่นกำเนิดของที่ว่าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงระหว่างอาเซียนกับจีนก็เช่นเดียวกันนี้เนื้อหาคล้าย ๆ กัน ในวาระที่ ๕.๑๒ เรื่องฟอร์มซี (Form C) เรื่องถิ่นกำเนิดสินค้าเหมือนกัน ดังนั้นเองจึงหาหรือว่า

ทำไมไม่เข้าวาระพร้อม ๆ กันนะครับ อย่างเช่นข้อที่ ๕.๑๒ ก็ขอตี๋ข้อสั่งเกตว่าบางเรื่องอาจจะสามารถอภิปรายรวมกันได้เพื่อให้ความต่อเนื่อง เพราะว่าทั้ง ๑๒ กรอบนั้น มีหลายเรื่องเป็นเรื่องที่คล้าย ๆ กันเป็นเรื่องเดียวกันก็ว่าได้นะครับ ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า เพราะอันนี้ข้อ ๕.๑ ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน แต่ข้อ ๕.๑๒ ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าอาเซียนกับจีน และข้อสั่งเกตก็มีเพียงแค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คุณสุนัย

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม ส.ส. สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากพรรคเพื่อไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ขอประทานโทษที่ต้องขออนุญาตท่านประธานขึ้นกล่าว และเป็นการกล่าวครั้งแรกในการเปิดประชุมสภาสมัยนี้ ตามข้อถ้อยแถลงของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ เมื่อสักครู่ ก่อนที่ผมจะได้ร่วมกับท่านสมาชิกรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ แห่งรัฐธรรมนูญนั้น ขออนุญาตท่านประธานว่าท่านรัฐมนตรีได้พูดถึงข้อขัดข้องหลายอย่างเกี่ยวกับเรื่องความตกลงการค้ากับอาเซียนที่จะมาดำเนินการขอนี้ ผมเองอยากจะให้ท่านรัฐมนตรีประดิษฐ์ได้ให้รายละเอียดต่อที่ประชุมรัฐสภาสักนิดหนึ่งว่า แม้ว่าเราได้เห็นชอบตามที่ท่านเสนอมานี้แล้วยังจะเกิดความราบรื่นในทางการค้าระหว่างอาเซียนหรือไม่ เพราะได้มีปรากฏการณ์หลายเรื่องี่สะท้อนให้เห็นถึงข้อบาดหมางในอาเซียนโดยเฉพาะในรัฐบาลนี้ ปรากฏการณ์แรกี่เห็นชัดเจนที่สุดครับท่านประธาน ท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ตั้งแต่เริ่มต้นเป็นนายกรัฐมนตรีในขณะนั้นก็เป็นประธานอาเซียนซึ่งโดยประเพณีนั้นท่านจะต้องเดินทางไปอีก ๙ ประเทศ ซึ่งเป็นประเพณีของอาเซียนมานานแล้ว ปรากฏว่าวันที่ท่านเป็นประธานอาเซียนนั้นไปประเทศเมียนมาร์ไม่ได้ จนถึงวันนี้ประธานอาเซียนได้ไปสุวาระของประเทศเวียดนามแล้ว ท่านอภิสิทธิ์ก็ยังไม่ไปประเทศเมียนมาร์ไม่ได้อีก ครึ่งล่าสุดมีการแถลงว่าจะดำเนินการไปที่ประเทศเมียนมาร์ แต่สุดท้ายก็อ้อม ๆ อ้อม ๆ บอกว่ารู้สึกยังไม่พร้อม ภาวการณ์เช่นนี้มันจึงสะท้อนบางเรื่องเกี่ยวกับข้อขัดแย้งนับตั้งแต่ท่านอภิสิทธิ์ขึ้นมาเป็นนายกรัฐมนตรีและยังมีข้อขัดแย้งกับประเทศกัมพูชา

ซึ่งว่ากันจริง ๆ แล้วคนที่ก่อเรื่องและจุดไฟคือท่านอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นั่นเอง จนกระทั่งถึง การถอนทูตกลับมาเกิดข้อพิพาทยาวนานมาหลายเดือน แต่ถ้านับตั้งแต่ท่านจุดประเด็น เริ่มตั้งแต่ท่านเป็นฝ่ายค้านนั้นเกือบ ๒ ปีแล้วครับ ท่านประธานครับกรณีทั้ง ๒ กรณีนี้ ยังถูกขำเตือนด้วยอีกครั้งหนึ่งในการประชุมอาเซียนซัมมิท (ASEAN Summit) เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ปีที่แล้ว โดยประเพณีของการประชุมอาเซียนนั้นจะต้องมีการเปิดประชุม ท่านประธานคงจำได้ว่าการประชุมอาเซียนนั้นมีพิธีการสำคัญที่สุดคือการเปิดประชุม เพื่อแสดงภาพลักษณ์ของการเป็นเอกภาพ ผมยังจำได้ว่าเมื่อครั้งอยู่ร่วมเป็นรัฐบาลนั้น การประชุมอาเซียนจะต้องมีพิธีการ ถ้าเราจะต้องไปประชุมที่ประเทศฟิลิปปินส์ ทางประเทศฟิลิปปินส์ก็ต้องขอวัดขนาดตัวของนายกรัฐมนตรีประเทศไทยเพื่อจะไป ตัดเสื้อเป็นไหมตากาล็อก เพื่อจะจัดภาพการประชุมอาเซียนให้เห็นเป็นเอกภาพ มาประชุมประเทศไทยเราเราก็ต้องขอวัดตัวท่านประธานาธิบดีกลอเรีย มาคาปากัล อารโรโย แล้วก็มาตัดเสื้อเป็นผ้าไหมไทย เช่นเดียวกันเมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ที่ผ่านมาก็เป็น เช่นเดียวกันครับ แต่ปรากฏว่าไม่สามารถจะจัดประชุม เปิดประชุม ในภาพของการจับมือ อย่างนี้ท่านคงจำได้นะครับท่านประธานจับมือไขว้กันอย่างนี้ ปรากฏว่ามี ๕ ประเทศ ไม่มาร่วมในการเปิดประชุม -----

ด้วยตรงนี้ละครับที่ผมเองเป็นห่วงว่า ด้วยเพราะนโยบายของรัฐบาลนี้ที่มีลักษณะไม่เอื้ออาทร ไม่เป็นมิตรต่อประเทศเพื่อนบ้าน ด้วยนโยบายสืบเนื่องมาตั้งแต่สมัยท่านเลขาธิการอาเซียน คือท่านสุรินทร์ พิศสุวรรณ ได้เสนอเรื่องความสัมพันธ์อย่างยืดหยุ่นหรือเฟล็กซิเบิล เอนเกจเม้นท์ (Flexible engagement) ซึ่งเปิดช่องทางให้มีการวิพากษ์วิจารณ์กันในหมู่อาเซียนได้ในทางการเมือง ซึ่งรูปธรรมก็ชัดเจนว่าวันที่ท่านอภิสิทธิ์ขึ้นเป็นนายกรัฐมนตรีนั้นมีการประชุมกันที่ประเทศเวียดนาม ก็มีรัฐมนตรีกษัตริย์นี้ละครับวิพากษ์วิจารณ์รัฐบาลพม่าเขาจนกระทั่งเกิดการตอบโต้กันทางข่าวสารขึ้นมา และหลังจากนั้นก็เกิดเหตุการณ์การปิดท่อแก๊สจากประเทศพม่าที่ส่งเข้าจังหวัดราชบุรี ๒ วันตรงนี้อเองจึงเป็นรูปปรากฏการณ์ชัดเจนว่าเหตุการณ์ปิดท่อแก๊ส ๒ วันนั้นจนทำให้เขื่อนศรีนครินทร์ต้องเปิดน้ำมากขึ้นเพื่อจะชดเชยไฟฟ้าที่ขาดไปในชวงนั้น แต่ว่าความสัมพันธ์ระหว่างประเทศนั้นหลักฐานต่าง ๆ ที่ผมกราบเรียนท่านมาเป็นรูปธรรมนี้ก็ถือว่ามากแล้ว ดังนั้นถ้าท่านพูดถึงข้อขัดข้องต่าง ๆ ว่าถ้าไม่ได้มาดำเนินการขอรัฐสภาในเรื่องกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับทบทวนที่ว่านี้ และจะเสียหายด้วยเหตุเรื่องนั้นล่าช้า เรื่องนี้ขัดข้อง ท่านประธานครับ ผมอยากให้ท่านรัฐมนตรีประดิษฐ์ได้บอกกับประชาชนชัด ๆ สักทีหนึ่งว่าความสัมพันธ์ในอาเซียนนั้นนับตั้งแต่มีรัฐบาลของท่านขึ้นมาได้บาดหมางกันถึงขั้นไหนแล้ว และท่านจะขอมตินี้เรากียินดีจะให้มันจะช่วยสิ่งเหล่านั้นได้หรือไม่ท่านประธานครับ ขอรบกวนเพียงเท่านี้ครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อกับท่านวิทยา อินาลา เชิญครับ

นายวิทยา อินาลา สมาชิกวุฒิสภา (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพครับ ผม วิทยา อินาลา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครพนม ในฐานะที่เป็นสมาชิกวุฒิสภา วันนี้ก็มาพูดถึงเรื่องของมาตรา ๑๙๐ ที่รัฐมนตรีจะขอความเห็นจากรัฐสภาในการทำสัญญาต่างประเทศอื่น ๆ วันนี้ก็พูดถึงเรื่องของกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายการ ฉบับทบทวน พ.ศ. ๒๕๕๒ ผมบอกว่าอันนี้เป็นสิ่งที่ดีผมก็สนับสนุน เพราะว่าจากเหตุการณ์เศรษฐกิจของโลกที่เราบอกว่าอเมริกัน ไครซิส (American crisis)

ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ปี ๒๕๕๐ ปี ๒๕๕๑ เศรษฐกิจประเทศไทยได้รับผลกระทบกระเทือน เศรษฐกิจตกต่ำ สาเหตุเพราะอะไรครับ เพราะว่าประเทศไทยเราเนี่ย การค้าการขายเราเนี่ย เราขึ้นกับเศรษฐกิจของโลก โดยเฉพาะเราส่งออกประมาณ ๖๕ เปอร์เซ็นต์ถึง ๗๐ เปอร์เซ็นต์อยู่ที่การส่งออก แล้วก็ตลาดส่งออกที่ใหญ่ที่สุดของเราก็คือตลาดของอเมริกา แล้วในปี ๒๕๔๙ ปี ๒๕๕๐ ปี ๒๕๕๑ อเมริกาก็เกิดปัญหาเรื่องเศรษฐกิจตกต่ำ ประเทศไทยเราก็ได้รับผลกระทบตรงนั้นด้วย ประเทศไหนที่ทำธุรกิจกับอเมริกาก็จะได้รับผลกระทบเช่น อียู (EU) สหภาพยุโรป ประเทศญี่ปุ่น แล้วรวมทั้งประเทศไทยด้วย เพราะฉะนั้นสิ่งนี้จะ เป็นสิ่งที่เราจะต้องพึงสังวรไว้ว่าถ้าเรายังคบค้ากับประเทศใดประเทศหนึ่งเป็นหลักใหญ่ ๆ แล้ว ถ้าประเทศนั้นเกิดปัญหาขึ้นมา มันก็จะทำให้ประเทศเราเนี่ย เกิดปัญหาตามไปด้วย เพราะฉะนั้นเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นเศรษฐกิจที่พึ่งพากับประเทศอเมริกันเสียเป็นส่วนใหญ่ เพราะฉะนั้นในข้อตกลงเรื่องของตัวถิ่นกำเนิดสินค้า เฉพาะรายการฉบับทบทวนผมถือว่าการมองถึงอนาคตว่าเราจะกระจายความเสี่ยงในเรื่องของการค้าการขายของประเทศไทยเราเนี่ยอย่างไรบ้าง -----

ไม่ใช่ว่าพึ่งพาเฉพาะประเทศอเมริกาอย่างเดียว แล้วสิ่งที่สำคัญที่สุดในปี ๒๕๕๘ ประเทศไทย แล้วอาเซียนจะเป็นสหภาพประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอันเดียวกัน แล้วประชากรในอาเซียน ๑๐ ประเทศมีถึง ๕๗๐ กว่าล้านคน ซึ่งผมมองว่าเป็นเศรษฐกิจที่ยิ่งใหญ่ ถ้ารัฐบาลยังมองไม่เห็นความสำคัญตรงนี้ผมว่าเราจะพลาดโอกาสกับเพื่อนอาเซียน โดยเฉพาะประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ เวียดนาม อินโดนีเซีย เพราะฉะนั้นตรงนี้จากรัฐบาลที่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องของซีอีพีที (CEPT) หรือว่าเป็นประเทศที่เขาเรียกว่าเป็นอัตราภาษีศุลกากรพิเศษที่เท่ากัน คือการประชุมอาเซียนเมื่อปี ๒๕๓๖ อีก ๑๕ ปีข้างหน้า คือปี ๒๕๕๑ ภาษีของอาเซียนที่ค้าขายกันจะลดให้เหลือ ๐-๕ เปอร์เซ็นต์ อันนั้นคือตัวของซีอีพีที กำหนดเฉพาะตัวเรื่องของอัตราภาษีศุลกากรแค่นั้น คือเน้นเรื่องของภาษี แต่ถ้าเรายังทำตรงนี้ต่อไปมันก็จะเกิดการค้าการขายไม่สะดวก เพราะฉะนั้นก็ต้องมีการเปลี่ยนแปลงใหม่ใช่ไหมครับ เปลี่ยนใหม่ก็คือตัวของอาติกา อาติกา ก็คือว่านอกจากภาษีแล้วก็จะมีข้อกำหนดอื่น ๆ ก็คือทำให้มันง่ายขึ้น เมื่อมันง่ายขึ้น การค้าการขายของอาเซียนก็จะสะดวกสบาย การค้าการขายอย่างเช่นว่าเราจะเหมือนกับอียู ๒๗ ประเทศ ต่อไปนี้ประเทศอาเซียน ๑๐ ประเทศก็จะเหมือนลักษณะคล้าย ๆ กับอียู ก็คือว่าแทนที่จะพูดถึงเรื่องของถิ่นกำเนิดสินค้า เรื่องของซีอีพีทีก็คือว่า คันทรี ออฟ ออริจิน (Country of origin) หรือเราเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า รูลส์ ออฟ ออริจิน (Rules of origin) หรือในภาษานั้นก็คือว่า อาร์โอไอ (ROO) ก็คือว่ามีวัตถุดิบภายในประเทศ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ใช้วัตถุดิบภายในประเทศตรงนั้น อีก ๖๐ เปอร์เซ็นต์คุณจะไปเอาประเทศในอาเซียน ๖๐ เปอร์เซ็นต์มาผลิตประกอบเป็นสินค้าในประเทศไทย เวลาคุณส่งออกไปในอาเซียนอีก ๙ ประเทศ คุณก็จะได้ภาษี ๐ เปอร์เซ็นต์หรือ ๕ เปอร์เซ็นต์ อยู่ในช่วง ๐-๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ส่วนใหญ่เป็น ๐ เปอร์เซ็นต์ เขาเรียกว่าฟอร์มดี แต่ถ้าเป็นอาติกา นอกจากฟอร์มดีแล้ว ก็ยังมีตัวอื่น ๆ ด้วย ผมคิดว่าตรงนี้เป็นกรลดข้อกฏระเบียบอื่น ๆ เพื่อที่จะให้ประเทศไทย แล้วก็กลุ่มอาเซียนอีก ๙ ประเทศให้ทำการค้าขายสะดวกสบายง่ายยิ่งขึ้น เมื่อตรงนี้แล้วเราผ่อนกฏระเบียบตรงนี้แล้วก็จะทำให้ปริมาณการค้าการขายของประเทศไทย โดยเฉพาะประเทศไทยเรา เรามีโอกาสในการที่จะค้าขายแข่งกับอีก ๙ ประเทศ ผมถือว่า

เราได้เปรียบ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมขอสนับสนุน แต่ก็อยากจะฝากให้กับท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตรงนี้ว่าให้ท่านช่วยฟังสังวรไว้ว่าการจะทำอะไรก็แล้วแต่ให้นึกถึงประโยชน์ของประเทศชาติเป็นหลัก โดยยึดประโยชน์ของคนไทย ๖๗ ล้านคนเป็นหลัก แล้วก็ยึดประโยชน์ของอาเซียนเป็นสำคัญด้วยครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกไม่อภิปรายแล้ว กระทบขอปิดอภิปรายนะครับ ต่อไปผมก็จะขอมติที่ประชุมนะครับ ท่านรัฐมนตรีจะตอบไหม ไม่ต้องตอบกระมังคงเข้าใจ เพราะว่าคุณวิฑิตกับท่านประดิษฐ์เข้าใจกันดี คงไม่ตอบก็ขอมติที่ประชุมว่าจะรับหรือไม่รับ เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน ท่านสมาชิกรัฐสภาครับ คุณสุนัยยังติดใจอยู่หรือครับ ผมนี้ก็ไม่ติดใจแล้ว

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ การติดใจของกระผมนั้นไม่ใช่เกิดจากความสนิทสนมกับท่านประดิษฐ์แต่อย่างใด -----

ในฐานะคนจังหวัดติดกัน แต่ว่าเป็นความตั้งใจในฐานะที่ความสำคัญแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ และความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างประเทศและในกลุ่มอาเซียนนี้ เป็นเรื่องใหญ่มาก ดังนั้นผมคิดว่าถ้าท่านประธานจะได้ให้เกียรติแก่สภา รัฐสภาแห่งนี้ โดยให้ท่านประสิทธิ์นี้ได้ชี้แจงในสิ่งที่ผมพูด ในสิ่งที่ผมถามและเป็นสิ่งที่ผมเป็นผู้แทนราษฎรผู้ห่วงใยและในสิ่งที่ท่านทางวุฒิสมาชิกที่เขาถาม ก็จะเป็นการให้เกียรติแก่รัฐสภาเพื่อให้ระบบรัฐสภาจะลงไปท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คือท่านประสิทธิ์จะให้เกียรติแก่ท่านสุนัย ถ้าจะตอบครับ เชิญครับ

นายประสิทธิ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ผมคงจะใช้เวลานั้น ๆ ไหน ๆ จะตอบท่านเพื่อนสมาชิก ส.ส. สุนัย แล้วก็ขอเริ่มจากท่าน ส.ว. สุรเดช คือ ส.ว. จังหวัดปราจีนบุรี คือที่ท่านมีความเป็นห่วงว่าฉบับแรกกับฉบับที่ ๒ นั้นจะมีความแตกต่างอย่างไรนั้น คือไม่มีอะไรแตกต่างกันครับ แต่เป็นการปรับปรุงความสำคัญที่จะทำให้การค้าการขายในระหว่างอาเซียนนั้นมีการค้าการขายที่ดียิ่งขึ้น มีความสะดวกยิ่งขึ้น อย่างที่ท่าน ส.ว. วิทยา ได้กราบเรียนไปแล้วนะครับ ให้มันมีการเพิ่มปริมาณการค้าขายกับอาเซียนได้มากยิ่งขึ้นเท่านั้นเองนะครับ

สำหรับท่าน ส.ว. วิทยา อินาลา ซึ่งได้พูดถึงที่ท่านเห็นด้วยกับข้อตกลง หรือการแก้ไขที่ผมได้เสนอรัฐสภานั้น ผมอยากเรียนชี้แจงท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกสั้น ๆ ครับ ถึงความสำคัญของการค้าอาเซียน เขตการค้าเสรีและข้อตกลง และการค้าขายระหว่างอาเซียนในวันนี้ครับ ถ้าจะพูดแล้วหลายคนหรือท่านสมาชิก คงจะเข้าใจว่า การค้าอาเซียนในระหว่างอาเซียนนั้นประเทศไทยมีการค้าที่ดีและอยู่ในระดับต้น ๆ ไม่ใช่ครับ ไม่ใช่เลย วันนี้ผมอยากจะเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกให้ได้เข้าใจตัวเลขที่ผมจะนำเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกว่าการค้าของอาเซียนถ้าพูดถึงการส่งออกทั้งหมดทุกประเทศ ประเทศอันดับ ๑ ซึ่งมาเป็นอันดับ ๑ ในขณะนี้ในอาเซียนคือประเทศมาเลเซียค้าขายระหว่างอาเซียนนี้มีปริมาณ

การส่งออกระหว่างอาเซียนถึง ๓๔ เปอร์เซ็นต์ ประเทศมาเลเซียระดับ ๒ คือประเทศสิงคโปร์ มีการค้าระหว่างอาเซียนถึง ๒๖ เปอร์เซ็นต์ นี่อันดับ ๒ นะครับ อันดับ ๓ คือประเทศไทย มีการค้าหลังจากประเทศมาเลเซียและประเทศสิงคโปร์ เราค้าขายเพียงแค่ ๑๔.๖ เปอร์เซ็นต์ และอันดับ ๔ ซึ่งมาแรงมากคือประเทศอินโดนีเซีย ครับท่านประธาน มีการค้าส่งออกระหว่างประเทศอาเซียน ๑๔.๔ เปอร์เซ็นต์ น้อยกว่า ประเทศไทยเพียงแค่ ๐.๒ เปอร์เซ็นต์ ฉะนั้นเป็นที่แน่นอนแล้วครับว่าการส่งออกระหว่าง ประเทศอาเซียนนั้นไม่นานนี้ประเทศไทยจะตกลงมาอยู่ในอันดับ ๔ เราจะเป็นอยู่ใน อันดับ ๔ คือจากประเทศมาเลเซียอันดับ ๑ ประเทศสิงคโปร์อันดับ ๒ ประเทศ อินโดนีเซียจะแซงหน้าเราแน่นอนและเราจะอยู่อันดับ ๔ คือ ๑๔ เปอร์เซ็นต์กว่า ๆ ซึ่งมัน ใกล้เคียงกันมาก ผมถึงต้องขอขอบคุณท่านประธานผ่านไปยังท่าน ส.ว. วิทิตว่าเราต้อง ให้ความสำคัญการค้าของอาเซียน ซึ่งจะเริ่มเปิดเสรีอย่างทุกอย่างภายใน ๕ ปี คือปี ๒๕๕๘ ทุกอย่างจะฟรีหมดครับ การเดินทางจะเดินทางกันอย่างไร วีซ่าไม่ต้องขอ ใครจะไป ทำงาน คนไทยจะไปทำงานที่ประเทศฟิลิปปินส์ก็ได้ คนไทยจะไปทำงานที่ประเทศมาเลเซีย ก็ได้ คนประเทศมาเลเซียจะมาทำงานที่เมืองไทยก็ได้ มันจะเปิดฟรีมากขึ้น ฉะนั้นผมถึง อยากเรียนว่าขอความสนับสนุนจากท่านประธานและเพื่อนสมาชิกว่าหากมีการดำเนินการ หรือขอแก้ไขกฎหมายในระหว่างอาเซียนนั้น เราต้องเร่งรัดครับ ไม่อย่างนั้นเราจะช้าแล้ว จะแพ้ประเทศเพื่อนบ้านอย่างแน่นอน

ส่วนคำถามสุดท้ายที่ท่านเพื่อนสมาชิก ท่านประธานครับ คือท่าน ส.ส. สุนัยซึ่งก็สนิทกับผม แล้วก็ถามคำถามที่อาจจะไม่ได้เกี่ยวข้องกับผมนัก แต่ว่าก็จะตอบว่า การค้ากับการเมืองนั้น ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกอาเซียนนั้นเขาแยกแยะกันครับ ในส่วนเรื่อง ของการเมือง ปัญหาการเมืองก็ต้องมี -----

แต่ก็จะตอบนะครับว่า การค้ากับการเมืองนั้นผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกอาเซียนนั้น เขาแยกแยะกันครับ ในส่วนเรื่องของการเมือง ปัญหาการเมืองก็ต้องมีการพูดคุยกัน ในระดับหนึ่ง ส่วนข้อตกลงทางการค้าระหว่างเพื่อนสมาชิกอาเซียนนั้นเขาไม่ได้คุยปัญหา การเมืองในข้อตกลงการค้า เพราะประโยชน์ทางการค้าที่เกิดขึ้นนั้นมันมีกับทุกประเทศ ในเพื่อนสมาชิก หากเรามีปัญหากับประเทศเพื่อนบ้านในทางการเมืองก็ว่ากันไป แต่ไม่ใช่ ทำให้ปัญหาการค้าในระหว่างเพื่อนสมาชิกอาเซียนนั้นหยุดลงไป ฉะนั้นก็อยากจะเรียน ท่านประธานและฝากไปยังท่าน ส.ส. สุนัย ซึ่งเป็นเพื่อนสมาชิกและสนิทสนมกันนะครับว่า ทั้งกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังกำลังดำเนินการทางการค้ากับอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดทางการค้า ซึ่งเราไม่ได้นำการเมืองมาพูดคุยกัน ในระหว่างเวทีการค้าครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านเซาวรินธรมีอะไรครับ

ร้อยตำรวจโท เซาวรินธร ลัทธศักย์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เซาวรินธร ลัทธศักย์ศิริ ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดราชบุรี ความจริงก็ไม่คิดที่จะอภิปรายแสดงความคิดเห็นอะไร ทั้งสิ้นครับ แต่เมื่อฟังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงเมื่อสักครู่ว่า ในอนาคตการค้า การติดต่อแรงงานอะไรต่ออะไรต่าง ๆ จะทรานสเฟอร์ (Transfer) หรือจะเข้ามาในบ้านเราอย่างเสรี รวมทั้งของเราก็จะไปบ้านอื่นอย่างเสรีก็เกิดความวิตกกังวล ขึ้นมาทันที เวลานี้ท่านประธานก็คงเห็นแล้วนะครับ เอาแค่จังหวัดสมุทรสาครใกล้ ๆ บ้านผมที่จังหวัดราชบุรี เวลานี้ชนเผ่าพม่าถึงขนาดจัดงานเอานักร้อง นักดนตรีพม่า มาแสดงกันเต็มสนามกีฬาเลย แม้แต่ธนาคารก็ยังติดภาษาพม่า แล้วถ้าคิดหนักเข้าไป ถึงตอนสงครามโลกครั้งที่ ๒ ความจริงผมเกิดไม่ทันแต่ผู้หลักผู้ใหญ่เขาเล่าให้ฟัง บอกว่า ทหารญี่ปุ่นมันเข้ามาลวงหน้า บ้างก็มาเป็นช่างตัดเสื้อผ้า บ้างก็มาเปิดร้านอะไรต่ออะไร ต่าง ๆ แต่พอทหารญี่ปุ่นยึดประเทศไทยโดยเข้ามาทางจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพื่อนบ้าน ที่มันเป็นร้านตัดเสื้อผ้ามันมีเครื่องแบบทหารแต่งด้วย ท่านประธานครับ ขณะนี้เวลานี้ พม่าเต็มบ้านเต็มเมือง แล้วกังวลหนักกว่านั้นก็คือคำอภิปรายของเพื่อนสมาชิกจาก

จังหวัดนครสวรรค์บอกว่า ประเทศเพื่อนบ้านของเราเวลานี้เรามีปัญหาเกี่ยวกับเขาเสียหมด ข้างบ้านทางด้านซ้ายก็คือ เขมร ลาว ข้างขวาก็คือ พม่า จนบัดนี้ผมเพิ่งทราบว่า ท่านนายกรัฐมนตรี ยังไม่ได้ไปหรือครับพม่า ยังไม่ได้ไปเยือนเพื่อนสมาชิกในอาเซียนได้ครบหรือครับ ต้องรีบ ดำเนินการแล้วท่านประธาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศพม่าที่น่าเป็นห่วงเหลือเกิน ท่านประธานคงจำได้ปี ๒๕๔๕ วันดีคืนดีคนสัญชาติพม่ามันบุกมายึดโรงพยาบาลราชบุรี ของผม ท่านประธานจำได้ไหม ก็อด อาร์มี (God army) แล้ว ผบ.ทบ.สมัยนั้นก็ไปเสร็จแล้ว ก็ยิงทิ้งหมด ๘ ศพ ลูกน้องผมเป็นคนไปเก็บศพหมดเลย เป็นคดีอยู่หลายปีนะครับ ตรงนี้ รัฐบาลมีมาตรการหรือวางแผนในการปกป้องบ้านเมืองของเราอย่างไร ถ้าเกิดในอนาคต ข้างหน้ามีอะไรขึ้นมา พวกพม่าที่มันอยู่ตามจังหวัดต่าง ๆ อย่างจังหวัดภูเก็ตนี่ท่านประธานครับ ผมเดินทางไปบ่อย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ตอนนี้เอาถิ่นกำเนิดสินค้าก่อนครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

มันก็โยงถึงกันละ ข้อกังวลของผมมันเกิดขึ้นมาจากที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การคลัง ได้กล่าวไปเมื่อสักครูนี่ว่า แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านก็จะเข้ามา มันเข้ามาแล้ว เต็มบ้านเต็มเมือง ภูเก็ตนี่ท่านประธานไปเดินดูสิครับ บ้านไหนที่ไม่มีพม่าดูมันจะเป็นเรื่อง ผิดปกติ แสดงว่าบ้านนั้นจนไม่มีเงินจ้างคนใช้ แล้วก็ข้อเท็จจริงนี่คนใช้ทุกบ้านเลยเวลานี้ เป็นคนพม่าหมด ในกรุงเทพฯ ก็เหมือนกันละครับ ที่นี้รัฐบาลจะวางแผนป้องกัน จะดูแล เรื่องราวเหล่านี้อย่างไร อยากจะให้รัฐบาลได้กรุณาตอบอีกสักนิดหนึ่งเพื่อให้สมาชิกได้เบาใจ ผมมีเพื่อนสมาชิกจังหวัดสมุทรสาครนะครับ ท่าน ส.ส. มณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ เเล่ให้ฟัง บอกว่า ทุกหัวระแหงพม่าหมดเลยครับ ถึงขนาดที่มันจ้างงานได้นะครับ เอนักร้องจาก พม่ามาร้องเพลง จัดคอนเสิร์ต (Concert) ขายเป็นตรเต็มสนามกีฬา เราจะทำกันอย่างไร และวัน ๆ อย่างราชบุรีของผมที่บ้านถ้าห็น ท่านประธานครับไม่ได้ทำอะไร ข้าหลวงใหญ่ สหประชาชาติเขาเอาข้าว เอน้ำไปส่ง เอากับข้าวไปส่งแล้วมันก็ทำลูกกันย้วยเย้ยไปหมด อายุ ๑๓ คลอดลูกเสร็จท้องอีกคนหนึ่ง อุ้มอยู่ในมือคนหนึ่ง ท้องอีกคน ท่านประธาน พอมีเวลา จัดเวลาแล้วผมจะพาท่านไปดูที่บ้านเขาครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เขาผลิตสินค้าครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ด้ทศัภัยศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
นี่ท่านประธานหมายความว่าท่านไม่กลัวเลยใช่ไหม ผมกราบเรียนท่านประธานว่า  
ความวิตกกังวลในฐานะที่เป็นตัวแทนของประชาชนนี้สารพัดอย่างที่มีมันจะสร้างปัญหา  
ให้แก่บ้านเมืองของเรา นะครับ -----

สารพัดอย่างที่มีมันจะสร้างปัญหาให้แก่บ้านเมืองของเรา โรคทำข้างจังหวัดราชบุรีหายไป นานแล้วนะครับ เวลานี้มันก็กลับมาใหม่ ก็มากับพวกผู้อพยพแรงงานต่างชาตินี้ละ ก็อยากจะให้ท่านประธานลองเปิดโอกาสให้รัฐบาลที่แข็งแรงเพิ่มเติมอีกสักชนิดหนึ่งว่าจะวางแผน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ยังเหลืออีกหลายฉบับ ค่อยเอาฉบับหลัง ๆ ได้ไหมครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ด้วงศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : บังเอิญท่านรัฐมนตรีพูดถึงพอดี

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เอาฉบับนี้ให้มันผ่านไปก่อน

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ด้วงศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : เอาครับ ลองเปิดโอกาสให้รัฐบาลที่แข็งแรงสักชนิดเถอะท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ก็ยาวอีกนะ เดี่ยวไม่ได้เรื่อง

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ไม่ครับท่านประธาน ไม่มีอะไรมาก เพียงแต่รัฐบาล ท่านประธานครับ ท่านสมาชิกครับ รัฐบาลก็กำลังดำเนินการหรือดำเนินการไปแล้วบางส่วน กำหนดกฎเกณฑ์สำหรับผู้ที่ จะเข้าประเทศ แรงงานภายในประเทศ ท่านรัฐมนตรีก็ได้พิจารณาแล้วก็พูดคุยกันพอสมควร ท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีมีความเป็นห่วงเรื่องประเด็นนี้ครับ ฉะนั้นผมจะรับไปและไปดูให้มีความสำคัญประเด็นที่ท่านเพื่อนสมาชิกได้ซักถามนะครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ครับ รับไปแล้วครับ ก็ถือว่าจบการอภิปรายครับ ต่อไปผมจะขอมติครับ

(นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบน ก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านสมาชิกรัฐสภาเข้าห้องประชุม ผมว่าที่หลังเอากาวมาติดไว้ถ้าจะดีครับ เชิญท่านสมาชิกรัฐสภาที่เคารพเข้าห้องประชุม

# ๑๑๖

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สายชล ๕๒/๒

ท่านโปรดเสียบบัตรแสดงตนด้วยก่อนที่จะลงมติครับ เมื่อท่านนั่งประจำที่แล้วโปรด  
เสียบบัตรแสดงตนครับ ขณะนี้ท่านสมาชิกเสียบบัตรแสดงตนเรียบร้อยแล้วหรือยังครับ  
ท่านผู้ใดยังไม่ได้เสียบบัตรแสดงตนครับ เรามีหลายฉบับครับ ก็อยากจะขอความกรุณาให้  
มันจบ ๆ เสียทีเพราะพรุ่งนี้เป็นวันสำคัญเราจะได้มีเวลาพักผ่อน

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เสียบบัตรแสดงตนเรียบร้อยแล้ว  
ส่งผลครับ มีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๒๒ ท่าน ครบองค์ประชุมครับ

# ๑๑๗

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สายชล ๕๒/๓

ต่อไปผมจะถามที่ประชุมนะครับว่าท่านผู้ใดเห็นชอบการพิจารณาการนำ  
กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายการสินค้าตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน  
ไปรุดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยก็กดปุ่ม ไม่เห็นด้วยนะครับ ท่านผู้ใด  
งดออกเสียงก็ไปรุดกดปุ่ม งดออกเสียงครับ ไปรุดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ใช้สิทธิกันทุกท่านแล้วนะครับ  
ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหมครับ ไม่มีนะครับ ท่านสุนทร ช้ายขวัญ เชิญครับ ใช้สิทธิ  
เรียบร้อยแล้วครับ ส่งผล -----

- ๕๓/๑

มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๓๙๗ ท่าน เห็นด้วย ๓๑๐ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒๐ ท่าน งดออกเสียง ๔๗ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๒๐ ท่าน ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบว่าด้วยเงินกำเนดสินค้าเฉพาะราย สินค้าฉบับทบทวน ตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียนนะครับ

# ๑๑๖

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ชนากานต์ ๕๓/๒

ต่อไปวาระที่ ๕.๕ กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า  
ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้า  
และอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาและท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายอลงกรณ์ พลบุตร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าปี พุทธศักราช ๒๕๔๘ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

ประเทศไทยและสาธารณรัฐเปรูได้ลงนามในพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ต่อมาได้ลงนามพิธีสารเพิ่มเติมเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ และล่าสุดได้ลงนามพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ เรื่องการปรับรายการสินค้าและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าจากระบบฮาร์โมนไนซ์ (Harmonize) ปี ค.ศ. ๒๐๐๒ เป็นระบบฮาร์โมนไนซ์ ปี ๒๐๐๗ และหนังสือแลกเปลี่ยนความเข้าใจเรื่องสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งทั้ง ๒ ฝ่ายมีเป้าหมายที่จะดำเนินการให้พิธีสารทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวนี้ให้มีผลบังคับใช้ได้ ในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๓ อย่างไรก็ตามเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเปรูประจำประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ขอแก้ไขถ้อยคำในข้อเอฟ (F) และข้อจี (G) บทบัญญัติข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ เรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าในพิธีสารที่ได้มีการลงนามเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากตรวจสอบพบว่าข้อความดังกล่าวขัดกับกฎหมายภายในสาธารณรัฐเปรู ทำให้สาธารณรัฐเปรูมีปัญหาในการกำหนดถิ่นกำเนิดสินค้าที่มีการผลิตหรือได้มาในประเทศทั้งหมด ในส่วนของสัตว์น้ำ พืช น้ำแร่ธาตุ และทรัพยากรทางทะเล ดังนั้นเพื่อเร่งรัดการบังคับใช้ความตกลงเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างไทย-สาธารณรัฐเปรูที่ได้มีการลงนามไปแล้ว จึงจำเป็นต้องเจรจากับสาธารณรัฐเปรูเพื่อแก้ไขบทบัญญัติดังกล่าว โดยกรอบการเจรจานั้นประกอบไปด้วย ๑. เพื่อแก้ไขข้อเอฟ และข้อ จี ที่ระบุไว้บทบัญญัติ

# ๑๒๑

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ชนากานต์ ๕๓/๔

ข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ หรือข้อบทที่เกี่ยวข้องเรื่องกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้การเจรจาดังกล่าวต้องไม่ทำให้ผลประโยชน์ของประเทศไทยลดลงไปกว่าที่เจรจาไว้เดิม และ ๒. ให้ใช้กฎเกณฑ์ที่สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศของคู่ภาคีและหรือกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำกรอบการเจรจาข้างต้น รัฐบาลโดยกระทรวงพาณิชย์ได้หารือกับหน่วยงานต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องและขอความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง มีการหารือกับสมาคมธุรกิจเอกชน ผู้ประกอบการ นักวิชาการ รวมทั้งได้นำไปชี้แจงต่อคณะกรรมการในรัฐสภาที่เกี่ยวข้องและจัดการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนเพื่อปรับปรุงกรอบเจรจาให้มีความสมบูรณ์ ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย -----

- ๕๔/๑

# ๑๒๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

รัชนีพร ๕๔/๑

กระผมจึงขอเสนอให้รัฐสภาได้โปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิก เชิญ ๒ คน ใครก่อน  
ใครหลัง

นายประเสริฐ จันทรวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายประเสริฐ จันทรวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคเพื่อไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพครับ กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างไทยและสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้า นั้น กระผมมีข้อสงสัยครับ ท่านประธานที่เคารพ เพราะว่าข้อความเดิมที่ได้มีการแก้ไขใหม่นั้นตามนัยในถ้อยคำในข้อเอฟและข้อจี ของบทบัญญัติ ข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ นั้น จริง ๆ แล้วเพราะเหตุใดและสาระสำคัญของข้อเอฟและข้อจีนั้นเป็นอย่างไร ทางสาธารณรัฐเปรูนั้นได้ให้เหตุผลว่าอยู่ในระหว่างการเตรียมเรื่องเพื่อเสนอรัฐสภาของประเทศของเขาในปี ๒๕๕๘ แล้วก็ยังอ้างอีกว่าพิธีสารดังกล่าวนั้นแตกต่างจากกฎหมายของสาธารณรัฐเปรูซึ่งสาธารณรัฐเปรูนั้นไม่ได้เป็นสมาชิกตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทางทะเล ท่านประธานที่เคารพครับ มาดูเหตุผลความจำเป็นของประเทศไทย ประเทศไทยบอกว่าเพื่อเร่งรัดให้กรอบการเจรจามีผลบังคับใช้ ผมถามว่านอกจากกรอบการเจรจาที่ไทยจะได้ประโยชน์อะไรกับเรื่องพวกนี้ที่เขามีการเปลี่ยนแปลงในข้อเอฟและข้อจีและสาระสำคัญของข้อเอฟและข้อจีนั้นเป็นอย่างไร ให้ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาได้ชี้แจงด้วยครับ  
ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญคุณประสิทธิ์

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ ส.ส. พรรคเพื่อไทย จากจังหวัดชัยภูมิ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ วันนี้ผมฟังรัฐมนตรีหลายท่านที่ได้นำเสนอกรอบการเจรจา โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

# ๑๒๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

รัชนีพร ๕๔/๒

พาดิษย์ท่านได้มาชี้แจง ผมอยากเรียนว่าผมเห็นคุณแล้วอ่านตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ แล้วนี่ ผมอยากจะถามว่ามันมีผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจตรงไหน ทำไม จะต้องเอาเข้าสภา ผมเคยอภิปรายครั้งก่อนนั้นข้อตกลงแลกเปลี่ยนแพทย์ท่านก็เอาเข้าสภา วันนี้ผมดูนะครับ ดูรายละเอียดนี้ผมยังไม่เข้าใจครับมันจะไปกระทบต่อเรื่องเศรษฐกิจ หรือมันอาจกระทบต่อเศรษฐกิจทำให้ประเทศไทยเสียหายอย่างรุนแรง ขนาดไหน ผมอ่านดูแล้วมันฉบับที่แล้วผมว่ามันไม่น่าจะต้องเอาเข้ามาในสภา ผมไม่เข้าใจครับ เพราะเรื่องงบประมาณที่กึ่งนี้มันก็เลยปนกันไปหมด เรื่องที่สำคัญจริง ๆ ในรัฐสภาเรา ไม่ได้พิจารณาปุ๊บ ๆ ผ่านเลย แต่เรื่องแบบนี้ ท่านประธานครับ ผมไม่เข้าใจว่ารัฐบาล กลัวอะไร ทำไมจะต้องเอาเข้าสภาการค้าเสรีแบบนี้มันกระทบอย่างไร ผมอยากจะถาม มันกระทบถึงเรื่องเศรษฐกิจร้ายแรงจนกระทั่งประเทศไทยจะเสียหายย่อยยับ หรือว่ามันอาจจะเสียหายตรงไหน ท่านรัฐมนตรีท่านไม่บอกครับ ท่านบอกว่าถ้าผ่านนี้ แล้วจะดี ความจริงท่านมาเสนอท่านต้องบอกว่าถ้าไม่เสนอผ่านสภาแล้วนี่มันจะเสียหาย อย่งไรนะครับ ต้องเอาให้สภาไว้รับรอง นี่ปรากฏว่ามาถึงบอกว่าถ้าอันนี้ทำแล้วก็จะดี ประเทศไทยก็จะค้าขายได้คล่อง ผมก็เลยยังไม่เข้าใจใหญ่ มาตรา ๑๙๐ ผมฝาก ท่านประธาน ผมว่ารัฐบาลนี้บางครั้งก็กลัวจนหรือว่าเพราะศาลรัฐธรรมนูญเขาวินิจฉัยว่า อาจเสียดินแดน ตอนนั้นก็อาจจะทำให้เสีย อาจโน่น อาจนี่ ผมว่าเป็นบรรทัดฐาน ที่ต่อไปนี่แย่ครับ -----

ใครเป็นรัฐบาลลำบากครับ อาจโนน อาจนี่ นี่อาจจะทำให้เศรษฐกิจประเทศไทยเสียหาย ย่อยยับ ผมว่ามันไม่ใช่แล้ว อยากฝากท่านประธานครับว่ารัฐบาลในความเห็นผมนะครับ เรื่องแบบนี้ดูแล้วมันเป็นสิ่งที่ดีท่านทำไปเลยครับ ไม่มีใครไปทักท่านครับ แต่เรื่องที่ไม่ดี เรื่องที่กู้เงินอย่างนั้นต้องเอาเข้ามาทุกอย่างที่ขวางหน้าอย่างนั้นเอามาให้ดู ทำอย่างไร ให้เศรษฐกิจมันดีขึ้น ผมอยากฝากท่านประธาน กระผมอ่านดูอยากถามรัฐมนตรี ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ มันไม่ได้ผ่านสภาใช่ไหม แล้วข้อ ๔ ผ่านสภาไหม ผมจำไม่ได้ เพราะเข้ามาจนบางที่เราถึงเข้ามาที่ ๒๐-๓๐ เรื่อง พุดกันไปแล้วก็ผ่านไป แบบนี้รัฐสภาเป็นตรายางเลยนะครับ เรื่องที่สำคัญอย่างนี้วิธีหมกเม็ดได้ เอาเรื่องเยอะเยอะเรื่องอะไรก็ไม่ว่าเรื่องข้างในสอดใส่ครับ มันจะเกิดปัญหากับรัฐสภาในอนาคต ท่านประธานเอามา ๒๐ เรื่อง แต่สอดใส่ สอดใส่เรื่องสำคัญเรื่องหนึ่งมันก็เผอเรอกันได้ครับท่านประธาน อยากถามรัฐมนตรี ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ที่ท่านพูดมามันผ่านสภาไหม แล้วงวดนี้มาผ่านสภาเพราะอะไรถึงต้องมาผ่านสภา ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญรัฐมนตรีตอบครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานสภา ท่านประธานรัฐสภา ต่อประเด็นข้อซักถามของท่านสมาชิก ต้องขอขอบคุณที่ถือว่าได้ให้ความสำคัญต่อการทำความเข้าใจในเรื่องของการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเปรู ซึ่งเป็นประเทศแรกในภูมิภาคลาตินอเมริกา ที่เราได้มีการทำเอฟทีเอ (FTA) มีการดำเนินการในการลงนามพิธีสารมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ แต่การลงนามดังกล่าวนั้นยังมีขั้นตอนอีกหลายขั้นตอน มีการปรับปรุงมีการแก้ไขจนกระทั่งท้ายที่สุดเมื่อปีที่แล้วคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอร่างพิธีสารแล้วก็บทยแก้ไขเพื่อให้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา พร้อมกันนั้นก็ได้อบรมอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้รับมอบอำนาจเต็มในการไปลงนาม ซึ่งกระผมได้เป็นตัวแทนของประเทศไทยในการลงนามในระหว่างการประชุมเอเปค (APEC) ที่ประเทศสิงคโปร์เมื่อปลายปีที่แล้ว โดยมีสักขีพยานก็คือผู้นำของทั้ง ๒ ประเทศ แต่อย่างไรก็ตามเราได้ตั้งความหวังว่าในไตรมาสแรกของปีนี้

# ๑๒๕

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

นิษฯ ๕๕/๒

การเริ่มต้นเขตการค้าเสรีพร้อมกับความผูกพันในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างกันนั้นจะเริ่มมีผลบังคับใช้เพื่อขยายการค้า การลงทุนตลอดจนในเรื่องของการเป็นประตูของกันและกัน โดยหวังว่าสาธารณรัฐเปรูนั้นจะเป็นประตูของเราในทวีปอเมริกาใต้ และไปสู่ประเทศคู่ภาคีเอฟทีเอของสาธารณรัฐเปรูที่มีอยู่จำนวนมากขณะเดียวกันเราก้หวังว่าจะเป็นประตูการค้าของสาธารณรัฐเปรูในภูมิภาคนี้เช่นกัน แต่ปรากฏว่าทางสาธารณรัฐเปรูเองได้มีข้อขัดข้องบางประการซึ่งเป็นข้อขัดข้องภายในอันเนื่องมาจากว่าภายใต้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดในข้อเอฟและข้อจีนั้น สาธารณรัฐเปรูไม่ได้เป็นอนุสัญญาสหประชาชาติที่ว่าด้วยถิ่นกำเนิดเกี่ยวข้องกับกฎหมายทางทะเล โดยเฉพาะในเรื่องของทะเลอาณาเขตแล้วก็ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับไหล่ทวีป จึงมีปัญหาในด้านของกฎหมายของสาธารณรัฐเปรูเองจึงได้ส่งความเห็นขอแก้ไขดังกล่าวมายังรัฐบาลไทยซึ่งอย่างที่ผมได้กราบเรียนว่าก็ได้ให้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นในภาคประชาชนที่ดี ในภาควิชาการ ในภาคธุรกิจตลอดจนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องทั้งหมดก็เห็นว่าไม่ได้มีผลกระทบใด ๆ ในลักษณะที่จะทำให้ประโยชน์ของเรานั้นลดน้อยลงไปจากความตกลงเดิมที่มีอยู่ ดังนั้นการแก้ไขดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการที่จะทำให้การเริ่มต้นเขตการค้าเสรีไทย-สาธารณรัฐเปรูสามารถเริ่มต้นได้ และการค้าการขายระหว่างเราของผู้ประกอบการเรานั้นก็จะได้รับความคุ้มครองจึงได้ดำเนินการเสนอ

สำหรับในส่วนที่ท่านได้ตั้งประเด็นว่าทำไมจะต้องเข้าสู่สภา อันนี้คงไม่ใช่  
อำนาจหน้าที่ที่ผมจะสามารถตอบได้ชี้ขาดในเรื่องนี้ แต่ว่าพิธีสารที่ได้นำสู่รัฐสภา  
เมื่อปีที่แล้ว ไม่ว่าจะเป็นอย่างไหน ยกเว้นที่มาขอปรับปรุงแก้ไขและเป็นกรอบเจรจา  
เพื่อขออนุมัตินั้นก็ได้นำเสนอในคราวนี้นะครับ แล้วผมเองก็ได้เตรียมการในการที่จะ  
เดินทางเยือนลาตินอเมริกาในต้นเดือนหน้านะครับ ซึ่งถือว่าเป็นตลาดสำคัญแล้วก็  
ตลาดที่กำลังเติบโตภายหลังยุคที่เรียกว่าแฮมเบอร์เกอร์ ไครซิส (Hamburger crisis) ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญคุณชลน่าน

นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ในวาระ ๕.๕ ที่ทางคณะรัฐมนตรี  
ได้เสนอท่านประธานให้รัฐสภาได้พิจารณากรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิด  
สินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู โดยมีวัตถุประสงค์  
เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าที่ได้ทำพิธีสารไปตั้งแต่  
เมื่อปี ๒๕๔๘ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมมีข้อคำถามที่จะฝากไปถามท่านรัฐมนตรี  
ให้ท่านได้ชี้แจงต่อรัฐสภาแห่งนี้เพื่อที่พวกเราจะได้ให้ความเห็นชอบตามอำนาจหน้าที่  
ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๙๐ ท่านประธานครับ ผมได้ดูเอกสารเพิ่มเติม  
ที่ทางคณะรัฐมนตรีได้เสนอมาได้อ้างรัฐธรรมนูญ ๒ มาตรา คือมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม  
แล้วก็วรรคสอง ประกอบกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๕ ที่เป็นบทเฉพาะกาลนะครับ  
บทเฉพาะกาลในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๕ ที่เขียนไว้ ผมขออนุญาตท่านประธานนะครับ  
กำหนดว่าการจัดทำหนังสือ การจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการ  
ไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เช่น พิธีสารที่ลงนามกับประเทศสาธารณรัฐเปรู  
เมื่อปี ๒๕๔๘ ให้สามารถใช้ได้โดยไม่ต้องนำบทบัญญัติ มาตรา ๑๙๐ มาบังคับใช้ แต่ให้  
นำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ มาบังคับใช้กับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้อง  
ดำเนินการต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ เหตุผลที่ทางคณะรัฐมนตรีได้เสนอมา  
เนื่องจากว่าพิธีสารที่ลงนามไปเมื่อปี ๒๕๔๘ เกี่ยวกับการดำเนินการการค้า  
เรื่องการค้าเสรีกับสาธารณรัฐเปรูนั้น เมื่อเจรจาไปแล้วลงนามไปแล้วนำสู่กระบวนการ

# ๑๒๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ณปักษ์ ๕๖/๒

การจัดทำกฎหมายภายในสาธารณรัฐเปรูเองมีข้อจำกัดว่ากฎหมายภายในของเขาไม่สามารถรองรับในพิธีสารที่ลงนามไปในหมวดที่เขาเขียนว่าเป็นหมวดเอฟกับหมวดจีว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายทางทะเล เมื่อไม่สามารถปฏิบัติได้ เขาก็เลยขออนุญาตแก้ไขกับเรา ก็เป็นเหตุให้ทางคณะรัฐมนตรีต้องนำเรื่องนี้เข้าสู่รัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ จะแปลความว่าเป็นตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๐๕ หรือไม่ผมไม่แน่ใจเพราะท่านอ้างกฎหมายมา ๒ ฉบับ จริง ๆ แล้วเรื่องนี้ทำไปแล้ว มีการแก้ไขปรับปรุงใหม่ นะครับ ก็เลยเอาส่วนที่ต้องทำต่อมานำเสนอความหมายอาจจะเป็นอย่างนั้น แต่ความหมายที่ทางคณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อรัฐสภาแห่งนี้ ใช้คำว่า กรอบการเจรจา นะครับ นั่นหมายความว่าสิ่งที่รัฐบาล สิ่งที่คณะรัฐมนตรีได้ชี้แจงต่อรัฐสภาแห่งนี้ เป็นกรอบเจรจาเกี่ยวข้องกับหนังสือสัญญาที่จะต้องทำต่อท่านประธานครับ โดยบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแล้ว กรอบเจรจาก็ต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้เห็นชอบกรอบที่จะไปเจรจา ผมเองได้ดูในส่วนที่เป็นรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับกรอบ นะครับ สาระสำคัญของกรอบเจรจาที่ประเทศสาธารณรัฐเปรูขอแก้ไขมานะครับแก้ไขข้อเอฟและข้อจีที่ระบุในบทบัญญัติข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ หรือบทที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู -----

เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้า สินค้า และอำนวยความสะดวกการค้าปี ๒๕๔๘ ทั้งนี้ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงชัดเจนว่า การเจรจาดังกล่าวต้องไม่ทำให้ผลประโยชน์ของประเทศไทยตกลงไปกว่าที่เจรจาไว้เดิม นั่นก็เพื่อรักษาผลประโยชน์ของเรา กระผมมีคำถามในถ้อยคำตรงนี้ว่า ท่านมีหลักประกันอะไรที่จะรักษาผลประโยชน์ของไทยไม่ให้น้อยลงไปกว่าเดิม เพราะว่าสาธารณรัฐเปรูเขาขอแก้ไขในเรื่องที่เขาจะไม่ผูกพันกับอนุสัญญาของสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทางทะเลที่เขาใช้ด้วยถือว่าเป็นยูเอ็นซีแอลไอเอส (UNCLOS) ซึ่งกฎหมายฉบับนี้เขาจะกำหนดเขตพื้นที่ของทะเลจากชายฝั่งแล้วก็ไหล่ทวีปเอาไว้ สาธารณรัฐเปรูอ้างสิทธิว่าไม่ได้เป็นสมาชิกของอนุสัญญานี้ก็ไม่จำเป็นต้องรองรับตามที่กฎหมายของสหประชาชาติที่ว่าด้วยทางทะเลกำหนดไว้ ความหมายคืออะไร ท่านประธานครับ เขามีสิทธิเลือกใช้กฎหมายภายในการกำหนดแหล่งสินค้าที่เป็นแหล่งสินค้าเฉพาะรายเกี่ยวกับสินค้าสัตว์น้ำ พืช น้ำ แร่ธาตุ ทรัพยากรที่ได้จากทะเล ความหมายก็คือว่า ๑๒ ไมล์ทะเลจากชายฝั่งเขาไม่เอาไหล่ทวีป ๒๐๐ ไมล์ทะเลเขาไม่ยึดถือ ความหมายตรงนี้ถ้าเป็นเฉพาะลงไปเขาอาจจะมีพื้นที่ที่จะขยายอาณาเขตที่จะสามารถหาแหล่งกำเนิด ถิ่นกำเนิดสินค้าเกี่ยวกับทางทะเลของเขาได้กว้างขวางมากกว่าที่อนุสัญญาของสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายกำหนดเอาไว้ ถ้ากำหนดไว้ก็มีเขตจำกัดแค่ ๑๒ ไมล์ทะเลจากชายฝั่ง แล้วก็ ๒๐๐ ไมล์ทะเลแนวไหล่ทวีปท่านประธานครับ ผมเองก็เกรงว่าการที่เราเปิดโอกาสให้สาธารณรัฐเปรูเองสามารถหาแหล่งกำเนิดสินค้าได้อย่างเสรี ตามกฎหมายภายในประเทศเขามันจะมีผลต่อผลผลิตสินค้าที่มาจากทะเลของเขาหรือไม่ ปราบกฏมีปัญหาใหม่ สินค้าทะเลที่ส่งมาเมืองไทยมีปัญหาใหม่ผมไม่คิดถึงสินค้าทะเลที่เป็นเรื่องสินค้าทะเลอาหารสดหรือกนัครับ ปลาปน แร่ธาตุอะไรต่าง ๆ ทองแดงที่เขาจะต้องส่งมาบ้านเรา ถ้าปริมาณที่เขาขยายขอบเขตในการกำหนดแหล่งสินค้า ถิ่นกำเนิดสินค้าได้อย่างมากมายจะมีผลกระทบหรือไม่ ถึงแม้ท่านบอกว่าการเจรจาต้องไม่ทำให้ประเทศไทยเสียผลประโยชน์น้อยไปกว่าเดิม ท่านประธานที่เคารพครับผมเอง ถ้าท่านเสนอกรอบผมไม่ห่วงหรอกครับ ถ้าท่านเสนอกรอบต่อรัฐสภาแห่งนี้ ผมไม่ห่วงแล้ว เป็นแค่กรอบที่เราอนุมัติให้ท่านเอารอบไปเจรจา อย่างไรก็ดีแล้วแต่ท่านเองต้องกลับมาตาม

# ๑๒๘

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กุลนิษฐ์ ๕๗/๒

มาตรา ๑๙๐ วรรคสองอีกทีที่จะต้องมาเอาหนังสือสัญญา นั้นมาให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ อีกครั้งหนึ่งหลังจากที่จะมีการลงนามในข้อตกลง หลังจากที่ได้ไปเจรจาแล้ว ซึ่งตรงนั้นเอง มันก็จะมีรายละเอียดมาให้เราดู นั่นคือข้อห่วงใยผมก็น้อยลงไป เพราะว่ารัฐธรรมนูญ เขียนล็อกไว้แบบนี้ แต่กราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการขอที่ ให้ไป ขณะนี้กับผลต่อเนื่องจากปี ๒๕๔๘ นี้ ท่านเองหลังจากที่ได้ไปเจรจาแล้วนี้เพื่อสงวนสิทธิ ของผลประโยชน์ของประเทศไทยไม่ให้ลดลงกว่าเดิมนี้ทางรัฐสภามีโอกาสเห็น อีกครั้งหนึ่งในหนังสือที่เป็นหนังสือสัญญาก่อนที่จะลงนามตามวรรคสองใช้หรือไม่ ถ้าเป็นอย่างนั้นผมไม่ติดใจครับ ในการที่จะให้ความเห็นชอบกับกรอบเจรจา นี้ เพราะว่า ก็น่าจะเป็นประโยชน์กับประเทศไทย เพราะว่าเราทำมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เรายังไม่สามารถ เปิดเสรีทางการค้ากับสาธารณรัฐเปรูได้ เนื่องจากว่าติดปัญหาอยู่ตรงนี้ ยินดีสนับสนุน ถ้าจะทำให้เกิดประโยชน์ขึ้น แต่ท่านต้องตอบนะครับว่า ความมั่นใจในการที่จะปกป้อง สินค้าหรือการค้าเสรีของระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเปรูโดยที่ไม่ทำให้ประเทศไทย เสียเปรียบนี้ ท่านจะมีข้อตกลงหรือเอาหนังสือสัญญานั้นมาให้รัฐสภาได้รับรู้รับทราบ อีกครั้งหนึ่ง กราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ เชิญครับ

นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา (ภาควิชาชีพ) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาต แสดงความคิดเห็นในเรื่องของกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู ประเด็นของผมนั้นคือ -----

ในเบื้องต้นนี้ก็มีความไม่มั่นใจเท่าไรนะครับว่าในเรื่องของกรอบการเจรจาที่ทางรัฐบาลได้นำมาให้รัฐสภาเห็นชอบจะมีความพร้อมมากน้อยแค่ไหน เพราะว่า ๒ ประเด็นที่อยากจะตั้งข้อสังเกตนะครับ

ในเรื่องแรก ก็คือเรื่องของเอกสารที่นำเสนอให้รัฐสภาเราพิจารณานั้น ปรากฏว่าเอามาเพียงส่วนเดียว เอาเฉพาะในส่วนที่มีการเปลี่ยนแปลงมาให้สมาชิกพวกเราได้ดูกัน ที่จริงแล้วควรจะได้มีการเอามาให้ดูทั้งฉบับเพื่อจะเห็นว่าในส่วนที่มีการเปลี่ยนแปลงนั้นจะกระทบหรือไม่กระทบต่อสัญญาทั้งฉบับอย่างไร อันนี้คือประเด็นที่ ๑ ที่อยากจะตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องเอกสาร เพราะว่าดูทั้ง ๒ ส่วน ทั้งส่วนที่มีหนังสือมาจากท่านนายกรัฐมนตรีและส่วนที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดทำ ทั้ง ๒ ส่วนปรากฏว่าไม่มีเอกสารทั้งฉบับเลยนะครับ อันนั้นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ก็คือว่าเอาเฉพาะข้อความที่จะขอเปลี่ยนแปลงใหม่มาให้กับรัฐสภาดูโดยที่ไม่มีข้อความเดิมว่าข้อความเดิมได้เขียนไว้อย่างไร ฉะนั้นในส่วนนี้ก็ถือว่าเราไม่สามารถเปรียบเทียบได้ว่าระหว่างของเก่ากับของใหม่ สุดท้ายมันจะเป็นประโยชน์กับประเทศไทยหรือไม่อย่างไร แล้วก็เป็นการขอแก้ไขฝ่ายเดียวคือฝ่ายทางสาธารณรัฐเปรู เป็นฝ่ายขอแก้ไข ฉะนั้นก็ขออนุญาตผ่านท่านประธานไปยังฝ่ายบริหารคือรัฐบาลขอให้นำเอกสารทั้ง ๒ ส่วนทั้งฉบับแล้วก็ในส่วนที่แก้ไขของเดิมและของที่จะแก้ไข เพื่อที่จะได้ให้สภาได้เปรียบเทียบได้ นอกจากนี้แล้วอยากจะขอตั้งข้อสังเกตนะครับ ข้ออ้างที่รัฐบาลสาธารณรัฐเปรูอ้างว่าสาธารณรัฐเปรูไม่ได้เป็นสมาชิกของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ หรือว่า อันคลอส ที่จริงแล้วประเทศไทยเองก็ไม่ได้เป็น ฉะนั้นความต่างผมไม่แน่ใจว่าที่ยกประเด็นขึ้นมาว่าการที่ไม่ได้เป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลแล้วจะมาขอแก้ไขข้อความที่ได้มีการตกลงกันไว้ เพราะทั้ง ๒ ประเทศทั้งไทยและสาธารณรัฐเปรูนี้ก็ได้เป็นภาคีทั้งคู่ ฉะนั้นไม่น่าจะมีผลในเรื่องของการอ้างว่าสาธารณรัฐเปรูไม่ได้เป็นภาคีแล้วก็ต้องมาแก้ไขกรอบการเจรจาในครั้งนี้

ข้อสังเกตอีกประการหนึ่ง ที่อยากจะเรียนก็คือว่าถ้าอ่านดูตามข้อทั้งข้อเอฟ และข้อจีจะเห็นว่ามีการใช้ศัพท์ซึ่งต่างออกไปจากศัพท์ที่ใช้อยู่ในกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลฉบับนี้ ในข้อเอฟซึ่งเขียนไว้ในส่วนหลังนะครับ แมริไทม์ โซน ออฟ อะ ปาร์ตี ซีวอร์ด ออฟ เดอะ เทริโทเรียล ซี (maritime zone of a Party seaward of the territorial sea) จริง ๆ แล้วคำนี้ในอนุสัญญากฎหมายสหประชาชาติน่าจะใช้ความหมายคำว่า เขตเศรษฐกิจจำเพาะ คือเอ็กซ์คลูซีฟ อีโคโนมิก โซน (Exclusive economic zone) แต่ปรากฏว่าไปเขียนขยายบอกว่าเป็นเขตทะเลที่ยื่นต่อออกไปจากทะเลอาณาเขต มันก็เลยทำให้เกิดความงมงายขึ้น นอกจากนี้ก็ยังมีในส่วนของข้อจีที่ได้พูดถึงซบซอย (Subsoil) แล้วก็คอนทิเนนทัล เชลฟ์ (continental shelf) ซึ่งผมว่าในส่วนนี้ทั้ง ๒ ประเทศเป็นภาคีอนุสัญญา ๑๙๕๘ อยู่ ซึ่งมีอยู่ ๔ ฉบับได้กำหนดในเรื่องของคอนทิเนนทัล เชลฟ์ ไว้ ซึ่งมันก็มีการรับรองในส่วนของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลอยู่ด้วย ผมก็เลยไม่แน่ใจว่าตรงนี้ตกลงว่ามันเปลี่ยนแปลงอย่างไร แล้วจะเกิดผลอย่างไร

มีอีกประเด็นหนึ่ง ที่อยากจะขออนุญาตเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีหรือทางฝ่ายบริหารก็คือว่า ในเรื่องของสินค้าอาหารทะเลนั้นถ้าเราจะเจรจากับประเทศต่าง ๆ นี้ -----

## ๑๓๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ดวงใจ ๕๙/๑

ผมไม่แน่ใจว่าฝ่ายบริหารได้เข้าใจไหมว่าแหล่งที่มาของอาหารทะเลของเรามันมีความต่างจากประเทศอื่น แล้วก็จะเชื่อมโยงถึงการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วย เพราะว่าในน่านน้ำของเรานั้นที่จับโดยเรือประมงไทยก็จะมี ๓ ส่วนด้วยกัน ส่วนที่ ๑ คือน่านน้ำเขตน่านน้ำไทยของเราเอง ตั้งแต่ทะเลภายใน ทะเลอาณาเขตและเขตเศรษฐกิจจำเพาะ อันนี้คือเขตน่านน้ำไทยที่เราถืออยู่ แล้วก็สามารถใช้กำหนดเป็นแหล่งกำเนิดสินค้าได้ทั้งหมด แต่มันมีส่วนที่ ๒ ที่มันก็จะเกิดปัญหาว่าทางรัฐบาลจะใช้เงื่อนไขอะไรในการเจรจา ก็คือว่าที่เป็นเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศอื่น เพราะว่าประเทศไทยไปทำสัญญาทำการประมงกับประเทศเหล่านั้นไว้ เมื่อจับสัตว์น้ำแล้วก็เอาปลา เอาสัตว์น้ำกลับมาสู่ประเทศไทยมาแปรรูปแล้วก็ส่งไปขาย ประเด็นนี้เราจะสามารถที่จะอ้างอิงแหล่งกำเนิดสินค้าในกรณีอย่างนี้ได้หรือไม่อย่างไร แล้วส่วนที่ ๓ ก็คือเขตของทะเลหลวงก็เป็นอีกเขตหนึ่งที่ไม่มีเจ้าของ และประเทศไทยเองก็มีสิทธิที่เข้าไปใช้ แต่ผมไม่เห็นว่าเป็นข้อความที่มีการเปลี่ยนแปลงหรือว่าข้อความทั้งหมดจะมีการรวมถึงหรือไม่ว่าสัตว์น้ำที่จับได้จากทะเลหลวง ในกรณีนี้ในข้อเอฟ มีเขียนไว้เหมือนกัน ใช้คำว่า ไฮ ซี อันเดอร์ เดอะ ปาร์ตี แอปพลีเคเบิล ลอว์ส (High sea under the Party's applicable laws) กระผมคิดว่าตรงนี้ก็ยังคงคลุมเครือไม่ชัดเจนว่าตกลงมันจะครอบคลุมถึงไหม แต่ผมเชื่อว่าแน่นอนอย่างหนึ่งที่ไม่ได้ครอบคลุมถึงเลย ถ้าจะขอแก่น่าจะได้ขอแก้ไขในส่วนของเราเพิ่มเข้าไปก็คือว่า ในกรณีที่เป็นสัตว์น้ำที่จับได้ในแหล่งประมงภายใต้สัญญาของประเทศไทยกับประเทศอื่น อยู่ในน่านน้ำของประเทศนั้นน่าจะได้ครอบคลุมถึงด้วย นอกจากนี้ยังมีอีกประเด็นหนึ่งซึ่งน่าจะเป็นประเด็นสำคัญในเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้าของอาหารทะเลก็คือว่าสินค้าสัตว์น้ำที่ประเทศไทยซื้อเข้ามาแล้วมาทำการแปรรูปในประเทศไทย สินค้าเหล่านี้เราจะดูแลในเรื่องของการตรวจสอบการเจรจาเรื่องของถิ่นกำเนิดสินค้าอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าประเภทปลาทูน่าซึ่งเราเป็นผู้ส่งออกรายใหญ่ของโลก แล้วสินค้าสัตว์น้ำปลาทูน่านี้ประเทศไทยไม่ได้เป็นผู้จับเอง เป็นผู้ที่แปรรูป ผมไม่แน่ใจว่าในการเจรจากับสาธารณรัฐเปรูหรือประเทศอื่น ๆ ก็ตามจะได้ครอบคลุมถึงการที่จะคุ้มครองสินค้าสัตว์น้ำที่เกิดจากการจับโดยเรือประมงต่างชาติ ในน่านน้ำต่างชาติแต่มาแปรรูปในประเทศไทย แล้วซึ่งมี

# ๑๓๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ดวงใจ ๕๙/๒

ปริมาณมูลค่าปีนี้เข้าใจว่าน่าจะถึง ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นปริมาณมหาศาล ก็เลยขออนุญาตฝากประเด็นทั้งหมดผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาล น่าจะกรุณาได้ชี้แจง รวมทั้งขอให้จัดเอกสารเพื่อจะได้ดูถึงความสอดคล้องหรือว่าเปรียบเทียบระหว่างกรอบเดิม กับกรอบใหม่ รวมทั้งถ้าเป็นไปได้อยากจะให้คณะผู้เจรจาของฝ่ายไทยได้คำนึงถึง สินค้าประมงอย่างที่ได้อาบน้ำเรียนเบื้องต้นนะครับว่าเรานั้นได้มีการจับอยู่นอกประเทศ ทำอย่างไรจะได้รับการคุ้มครองภายใต้ถิ่นกำเนิดสินค้าที่จะมีการรับรองต่อไปภายใต้ กรอบเจรจันี้ด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : รัฐสภายินดีต้อนรับนิสิต นักศึกษา จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยด้วยความยินดีนะครับ ต่อไปเชิญท่านสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภา ที่เคารพครับ กระผม ส.ส. สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จากจังหวัดนครสวรรค์ ในนามสมาชิกรัฐสภา ที่ลุกขึ้นมาขอท่านประธานอภิปรายนี้มิได้ เกี่ยวกับมีนิสิตจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมาดูชมการประชุมรัฐสภาแต่อย่างใด เดี่ยวท่านจะเข้าใจว่าผมเป็นรุ่นพี่จะมาหาเสียงกับรุ่นน้องในนามคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมิได้ ท่านประธานสภาที่เคารพครับ -----

ผมเป็นคนว่านอนสอนง่าย มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๕๐ นี้ไม่เคยมีมาก่อน ในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน จะด้วยเจตนาอะไรก็แล้วแต่ ในนามของคณะรัฐประหารที่กระทำขึ้น เมื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว ผมเป็นคนหนึ่งที่เคยกราบเรียนท่านประธานสภาหลายครั้งว่า ผมไม่อยากจะเห็นสภาแห่งนี้ทำหน้าที่เป็นเพียงพิธีการโดยไม่เอาเนื้อหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอภิปรายในส่วนเรื่องผลประโยชน์ของประเทศชาติเกี่ยวกับเรื่องระหว่างประเทศนั้น ท่านประธานจะดูแลครับ สภาโหรงเหรงหมดแล้วตอนนี้ นิสิตไม่รู้ก็ว่า เอ๊ะทำไมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขาไม่ค่อยสนใจ จะเข้ามาอีกที่ก็ตอนที่ท่านประธานสภาถอดออกเรียกให้มาโหวตกัน นั่นเท่ากับว่าไม่มีกรทำให้ความสนใจเกี่ยวกับการไต่ถามท่านรัฐมนตรี ก็จะได้เห็นว่ามาตรา ๑๙๐ ที่คณะรัฐประหารกระทำกร่างขึ้นมาเป็นเพียงจอมปลวกที่เอาไว้จุดธูปบูชาและขัดทาเลขเท่านั้น ด้วยเหตุนี้เองจึงต้องกราบขอพระคุณเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ให้ความสนใจในการที่จะกล่าวท้วงติง สอบถามรายละเอียดต่อท่านรัฐมนตรีหรือลงกรณ์ ซึ่งผมได้ทราบว่าท่านเป็นคนที่ยืนยันหนักแน่นที่สุด ทำงานจนกระทั่งรู้สึกว่าจะเกินหน้ารัฐมนตรีว่าการ จนกระทั่งเกิดข้อพิพาทในกระทรวงพอสสมควร ท่านประธานครับ คำถามที่ผมจะต้องถามท่านก็คือว่า เมื่อท่านนำกรอบการเจรจาเพื่อขอแก้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู ซึ่งอยู่ในวาระ ๕.๕ เลื่อนขึ้นมา แสดงว่าต้องมีความสำคัญ ผมก็อยากจะเรียนถามถึงความสำคัญให้ชัดเจน ท่านรัฐมนตรีต้องเข้าใจผมไม่ใช่ว่าพอรัฐมนตรีกล่าวรายงาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพูดสักคนสองคนแล้วท่านประธานก็บอกพร้อมแล้วใช่ไหม ไม่มีอะไรมากนักนะ ผ่าน อย่างนี้เท่ากับเป็นจอมปลวกครับมาตรา ๑๙๐ ดังนั้นเมื่อท่านบอกว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องเร่งด่วน เป็นปัญหาผลประโยชน์ของประเทศ ผมจึงอยากจะขอถามคำถามท่านเป็นข้อ ๆ ดังนี้

๑. ถามตรง ๆ เอะท่านไปตกลงอะไรกับการแก้ไขกับข้อบันทึกนี้กับสาธารณรัฐเปรูมาก่อนแล้วใช่หรือไม่ เกรงว่าเดี๋ยวจะถูกถอดถอน เพื่อน ส.ส. พรรคประชาธิปไตยคนอื่นเขาจะมาแทนรัฐมนตรีตำแหน่งท่านเสีย อย่างนั้นหรือเปล่าถึงเร่งด่วน เพราะอะไรครับ เพราะกระผมเองเห็นว่ายังมองไม่เห็นผลประโยชน์อะไรมากมายนักที่ไทยจะได้จากสาธารณรัฐเปรู

ยกตัวอย่าง ซึ่งเป็นคำถามข้อที่ ๒ ท่านรัฐมนตรี ท่านบอกว่าเป็นปัญหาเร่งด่วนเพราะเป็นผลประโยชน์ของประเทศชาติและท่านจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติ ในข้อ ๔ กรอบการเจรจาต้องไม่ทำให้ผลประโยชน์ของประเทศชาติไทยลดลงไปกว่าที่เจรจาไว้เดิม แต่ผมถามหน่อยสิครับมันเร่งด่วนอย่างไร สินค้าหลัก ๆ ที่ท่านบอกว่าสาธารณรัฐเปรูส่งให้แก่ประเทศไทยเราซื้อเขามา นั่น เช่น อาหารสัตว์ ท่านประธานครับ เราเป็นผู้ผลิตอาหารสัตว์นะครับ ส่งมันสำปะหลังไปยังต่างประเทศทางอียู รวมตลอดทั้งมีโรงงานอาหารสัตว์อีกไม่รู้เท่าไร ถ้าจะต้องเร่งด่วนเพื่อจะเอาอาหารสัตว์จากสาธารณรัฐเปรูเข้ามาประเทศไทย อย่างนี้จะเร่งด่วนหรือท่านประธาน มันสำปะหลังของที่บ้านท่านประธานที่จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งเป็นฐานของการผลิตอาหารสัตว์จะไม่ถูกกระทบกระเทือนหรือ อาหารสัตว์ ไชมัน น้ำมันสัตว์ ผมจึงตั้งคำถามเป็นข้อที่ ๒ ว่าผลประโยชน์ที่ประเทศไทยเสียหายหรือต้องเร่งด่วนนั้นมันเป็นอะไรนะครับ

ในข้อที่ ๓ ท่านครับ ปัญหาการที่ท่านมาขอ มติของรัฐสภานี้ได้เขียนไว้ชัดเจนว่าเป็นปัญหาใหญ่คือปัญหาเรื่องทางทะเลอาณาเขตของสาธารณรัฐเปรู ตรงนี้ท่านไม่ได้บอกเราแล้วก็ยังไม่มีการถามท่าน -----

นั่นก็คือว่าเดี๋ยวนี้ประเทศที่ติดชายทะเลที่ติดกับสาธารณรัฐเปรูนั้นเขามีปัญหาเรื่องอาณาเขตทางทะเลกันหรือไม่ เมื่อสาธารณรัฐเปรูขอแก้ไขในส่วนของอาณาเขต เราก็รับรองมันจะไปกระทบกระเทือนกับประเทศเพื่อนบ้านเขาหรือไม่ กรณีนี้เปรียบเทียบได้ชัดเจนกับกรณีของกัมพูชากับไทย ท่านเห็นไหมครับ พุดแค่เขาพระวิหารทะเลาะกันแทบจะเกิดสงคราม รัฐบาลของท่านก็คือส่วนหนึ่งของการเกิดปัญหานี้ตั้งแต่ตอนเป็นฝ่ายค้าน พอกลุ่มพันธมิตรพุดเรื่องนี้บนถนน วันอังคาร วันพุธหัวหน้าพรรคฝ่ายค้านคือ นายกรัฐมนตรีวันนี้คือ คุณอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ก็นำเรื่องเขาพระวิหารเข้ามาเขย่าในสภา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ คุณกษิต ภิรมย์ ก็คือคนที่ขึ้นเวทีต่างประเทศ เพื่อนบ้านเขา ท่านครับ ผมไม่ได้มารื้อฟื้นฝอยหาตะเข็บ แต่ผมกำลังจะบอกว่าข้อพิพาทระหว่างประเทศที่มันมีอยู่แล้วต่อกันมันเป็นความละเอียดอ่อน จนถึงวันนี้ยังบอกกันไม่ได้เลยว่า เขตทะเลทับซ้อนระหว่างกัมพูชากับไทยนั้นท่านแก้ไปอย่างไร และถ้าเกิดมีประเทศที่ ๓ แทรกมือเข้าไปอยู่ในพื้นที่ตรงนั้นไปทำสนธิสัญญากับไทยหรือกับกัมพูชา มันจะไม่กระทบกระเทือนความสัมพันธ์ระหว่างประเทศคู่กรณีของเขาหรือ ตรงนี้ท่านไม่ได้ชี้แจงว่าการขยายอาณาเขตทางทะเลของสาธารณรัฐเปรูนั้นมันมีผลกระทบกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีข้อขัดแย้งกันเช่นเดียวกับไทยกับกัมพูชาที่ท่านมีส่วนสำคัญในการสร้างขึ้นทั้ง ๆ ที่เมื่อก่อนเขาอยู่กันดี ๆ นั้น มีหรือไม่ อันนี้ท่านไม่ได้บอก ผมคิดว่าผมจึงจำเป็นที่จะต้องนำรายละเอียดเรื่องนี้ขึ้นมาถามท่านเสียให้บันทึกไว้ในสภา เพราะถ้าเกิดมีเรื่องนี้แล้วท่านไม่บอก เกิดปัญหาขึ้นในอนาคต เราก็อาจจะกระทบกระเทือนกับประเทศเพื่อนบ้านของสาธารณรัฐเปรู จะไปทำมาค้าขายกับเขาอีกก็ยาก

ข้อ ๔ ท่านครับ เราเป็นสมาชิกรัฐสภานั้น การประชุมครั้งหนึ่ง ๆ นั้นเวลา มีความสำคัญ เมื่อท่านเร่งด่วนต้องขอเลื่อนวาระของสาธารณรัฐเปรูใน ๕.๕ ขึ้นมาเช่นนี้ ผมว่าทั้งท่านรัฐมนตรีกับกระผมและท่านประธาน เรามีภาระอย่างหนึ่งคือจะต้องสื่อสารสื่อความหมายกับประชาชนซึ่งขณะนี้ออกอากาศทั่วประเทศ บอกเขาสักนิดสิครับว่า ถ้าเร่งด่วนอย่างนี้แล้วประชาชนจะได้อะไรบ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงพาณิชย์ วันนี้ไม่ว่าจะเป็นท่านหรือรัฐมนตรีว่าการครับ ชาวนากำลังเจ็บปวดที่สุดต่อราคาข้าว

# ๑๓๓

ร ๑/๒๕๕๓ ( ส. นิติบัญญัติ)

จรัญช ๖๑/๒

ในรัฐบาลของท่าน ผมมาจากนครสวรรค์จำเป็นจะต้องขอพูดเรื่องนี้สักนิดหนึ่งท่านประธานครับ เพื่อที่จะเชื่อมโยงให้เห็นว่า ท่านช่วยตอบหน่อยว่าถ้าทำสัญญากับสาธารณรัฐเปรู ขอมติจากรัฐสภาแล้วราคาข้าวจะเพิ่มขึ้นเพราะจะส่งข้าวไปที่สาธารณรัฐเปรูหรืออะไร ในทำนองนั้นบ้างหรือไม่ ท่านประธานครับ ท่านประธานคงจำได้เพราะท่านประธานกับผมเองก็รักใคร่ตั้งพี่น้องร่วมท้องเดียวกันมา วันที่ท่านเป็นประธานสภาผมก็หนุนท่านในพรรคผมก็ช่วยท่าน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เอาสาธารณรัฐเปรู ๗

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ดั่งนั้นในเรื่องสาธารณรัฐเปรูนี้ผมจึงจำเป็นต้องก้าวล่วงกล่าวถึงท่านว่า ทั้งท่านและผมนั้นยึดโยงอยู่กับประชาชน มันสำคัญมีความสำคัญต่อพี่น้องประชาชนหวัดเตอร์ (Voter) ของท่านประธานฉันใด ชาวบ้านผมก็มีความสำคัญต่อหวัดเตอร์ของผมเช่นนั้นเหมือนกัน เพราะเป็นพื้นที่ราบลุ่มใหญ่ของแม่น้ำเจ้าพระยาในการปลูกข้าว ในวันที่ท่านเป็นรัฐบาลร่วมกันกับผม คุณทักษิณเป็นนายกรัฐมนตรี คุณสมัครเป็นนายกรัฐมนตรี ในขณะที่ ๒ คนที่ผมเอ่ยชื่อนี้ พรรครัฐบาลวันนี้ไม่ค่อยชอบชี้หน้าเท่าไรก็ไม่เป็นไรครับ แต่วันนั้นชาวนาเขามีความสุขเพราะข้าวราคาเกี่ยวนละ ๑๐,๐๐๐ บาทขึ้นครับ -----

# ๑๓๘

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สายชล ๖๒/๑

แต่วันที่คุณอภิสิทธิ์มาเป็นนายกรัฐมนตรี วันนี้เขาเจ็บปวดที่สุดตั้งแต่คุณอภิสิทธิ์เป็นนายกรัฐมนตรี ข้าวราคาตกครับ วันนี้เหลือ ๖,๐๐๐ กว่าบาท แล้วก็บอกว่ามีภาระกัน ช่วยเหลือ แต่ช่วยเหลือตามราคาที่ท่านบอกไว้ว่าราคาตลาดเท่าไร ราคาประกันเท่าไร แต่ที่มันตกกว่าราคาประกันละครับทำอย่างไรท่านประกันไว้ ๑๐,๐๐๐ บาท ราคาตลาดท่านกำหนดไว้ ๘,๐๐๐ บาท แต่มันเหลือ ๖,๐๐๐ บาท หายไปอีก ๒,๐๐๐ บาท ว่าอย่างไรครับ แล้ววันนี้ราคาข้าวจริง ๆ ๖,๐๐๐ กว่าบาท จริง ๆ เหลือแค่ ๓,๐๐๐ กว่าบาทเท่านั้นครับ ท่านประธาน เพราะอะไร เพราะว่าที่คุณทักษิณเป็นนายกรัฐมนตรี คุณสมควรเป็นนายกรัฐมนตรีนั้น ข้าวราคา ๑๐,๐๐๐ กว่าบาท แต่ทองคำราคาบาทละ ๘,๐๐๐ บาทเท่านั้น ชายข้าว ๑ เกวียนซื้อทองคำได้ ๖ สลึง แต่วันนี้ชายข้าว ๓ เกวียนยังซื้อไม่ได้ ๑ บาทเลยครับท่านประธาน ชาวนาเขาจึงอยู่ไม่ได้ สินค้าของขึ้นราคาหมด เพราะราคาตกต่ำลง เพราะค่าเงินตกต่ำลง และนี่ก็ท่วมเงินออกมาอีก เพิ่มเงินเดือนให้ราชการเพื่อจะหาเสียงเข้าไปอีก ชาวนาก็ยิ่งเจ็บปวด เพราะค่าเงินก็จะเฟ้อมากขึ้น ราคาข้าวก็ไม่เพิ่มขึ้น กรณีอย่างนี้ผมคิดว่าถ้าท่านรัฐมนตรีจะกรุณาบอกสักนิดสิครับว่าเร่งทำอย่างนี้แล้วชาวนาจะได้ข้าวราคาขึ้นใหม่ ท่านประธานครับ เรื่องนี้ผมไม่ได้ออกนอกเรื่อง แต่กำลังทำหน้าที่ให้สภานี้ยึดโยงกับผลประโยชน์ของประชาชนในเรื่องของข้อบังคับ ในเรื่องของมาตรา ๑๙๐ แห่งรัฐธรรมนูญที่เชื่อมโยงข้อตกลงกับสาธารณรัฐเปรูที่ท่านมาขอนี้ และแน่นอนครับ บอกไว้เลยครับ ตอนอภิปรายงบประมาณขอท่านประธานบอกด้วยนะครับ ผมจะซักเรื่องข้าวอย่างหนักที่สุดและจะต้องตั้งงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เอาไว้พ่วงนี้ อันนี้ให้จบก่อน

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ถูกต้องครับ ท่านประธานครับ แต่กราบเรียนท่านไว้ก่อนว่าพอยกมือเยอะ ๆ แล้วท่านจะมองไม่เห็น กระผมครับท่านครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ไม่ต้องห่วงหรอกแปลกกว่าคนอื่น

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : กราบขอบพระคุณครับท่านประธาน ดังนั้นในเรื่องนี้ผมจึงถามไว้เป็น ๔ ข้อ

# ๑๓๘

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สายชล ๖๒/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : จบได้แล้ว

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : เป็น ๔ ข้อให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการตอบ แต่ถ้าท่านจะให้เกียรติแก่ท่านรัฐมนตรีว่าการเพื่อไม่ให้ล้ำหน้าท่านรัฐมนตรีว่าการแล้วเกิดข้อพิพาทในกระทรวงอย่างที่ผมได้รับทราบข่าวมาโดยตลอดก็ให้ท่านรัฐมนตรีว่าการมาตอบสักหน่อยก็ได้ กราบขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านเขาวรินทร์ครับ ผมว่าสรุป ๆ หน่อยเย็นแล้วครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ภัทศ์เกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ภัทศ์เกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดราชบุรี ท่านประธานดูระเบียบวาระ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่และมีการเปลี่ยนระเบียบวาระ ๕.๕ เอาขึ้นมาพิจารณาก่อน ท่านประธานจะกรุณาเปิดไปดูหน้าหลังสิครับ ๕.๑๒ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานด้วยการขออนุญาตอ่านระเบียบวาระ ๕.๑๒ พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายในกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประชาคม ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับที่ ๒ กับระเบียบวาระที่ ๕ ที่บอกว่า กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปีพุทธศักราช ๒๕๔๘ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการที่นำเสนอ ระหว่างจีนกับสาธารณรัฐเปรู อะไรสำคัญกว่ากัน ทำไมจะเปลี่ยนระเบียบวาระทั้งที่ไม่เอาวาระที่ ๕.๑๒ ขึ้นมาพิจารณาตลาดไทยกับจีนไม่ว่าเราจะส่งไปหรือเขาจะส่งเข้ามาเทียบปริมาณความเติบโตหรือความใหญ่โตของปริมาณการค้าระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเปรูและไทยกับจีน ผมอยากจะได้คำตอบสักนิดหนึ่งว่าทำไมไม่ให้ความสำคัญกับสาธารณรัฐเปรู สมมุติว่าเราจะส่งสินค้าออกไปสาธารณรัฐเปรูค่าขนส่งเท่าไร จากประเทศไทยไปสาธารณรัฐเปรู สมมุติว่าไปทางเรือใช้เวลาวันกว่าจะถึงสาธารณรัฐเปรู แต่ถ้าส่งสินค้าจากประเทศไทย

ไปประเทศจีน แล้วตลาดจีนมันใหญ่โตกว่าสาธารณรัฐเปรูก็เท่า เพื่อนบ้านใกล้ ๆ แค่นี้ กลับไม่คบ กลับไม่ให้ความสำคัญ กลับไปให้ความสำคัญกับเพื่อนบ้านโน้น ละตินอเมริกา ผมอยากจะรู้เหมือนเพื่อนสมาชิกอีกหลาย ๆ คนอยากรู้ว่าไทยเราค้าขายกับสาธารณรัฐเปรู มากมายอะไรนักหนาถึงขนาดต้องเปลี่ยนระเบียบวาระเอาขึ้นมาพิจารณาก่อนนี้เป็นข้อที่ ๑ อาจจะทำให้สมาชิกที่อภิปรายจบไปเมื่อสักครู่ที่ว่า -----

ใจความสำคัญของสาธารณรัฐเปรูมันมีมากมายนักหนาถึงขนาดต้องเปลี่ยนระเบียบวาระแล้วจะเปลี่ยนทั้งที่ทำไม่เปลี่ยนเอาประเทศจีนขึ้นมาก่อน รัฐบาลชุดปัจจุบันนี้ขึ้นมาบริหารบ้านเมืองทำความเสียหายเกิดขึ้นให้กับประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งมองข้ามประเทศเพื่อนบ้าน อย่างกรณีประเทศจีนต้องพูดตรงนี้ให้มันปรากฏและบันทึกไว้ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเลย เมื่อคราวที่ประชุมอาเซียนลุ่มที่พัทยา ผู้นำประเทศต่าง ๆ จัดเฮลคอปเตอร์ให้เขาหลบออกไปสู่ที่ปลอดภัย แต่ท่านนายกรัฐมนตรีเวิน เจียเป่า เอลงเรือไป ใ้ไฮนุร้อนเลยครบท่านประธาน ควันออกหู แต่เขาไม่พูด เขารักษาamarยาที่เราไม่ได้ให้เกียรติเขา และท่านนายกรัฐมนตรีก็เหมือนกันพอเป็นนายกรัฐมนตรีใหม่ ๆ โดยมารยาทก็น่าจะให้ความสำคัญกับประเทศจีนสักนิดหนึ่ง โนนไปเยือนประเทศอังกฤษก่อนทางประเทศจีนเขาวิพากษ์วิจารณ์บอกว่าต้องเห็นใจว่านายกรัฐมนตรีจับมัธยมจากอีดัน จมมหาวิทยาลัยจากออกซ์ฟอร์ด ไม่เป็นอะไรหรอกการที่จะไปประเทศซึ่งเคยเรียนหนังสืออย่าไปว่านายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์เขา ผู้ใหญ่ทางประเทศจีนเขาบอกผมมา แต่ที่ ๒ ตอนไปฮ่องกงครั้งที่ ๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เอาเรื่องสาธารณรัฐเปรู

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : มันก็เชื่อมโยงกันให้เห็นความสำคัญ ให้เห็นว่ารัฐบาลตัดสินใจอะไรที่ผิดพลาดไปหลาย ๆ เรื่อง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คือเชื่อมมากไปแล้ว เอาสาธารณรัฐเปรูครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ไปฮ่องกง ประเทศจีนก็บอกว่าไม่เป็นอะไรเพราะฮ่องกงเป็นส่วนหนึ่งของประเทศจีน หลังจากนั้นนายกรัฐมนตรีก็ไปประเทศญี่ปุ่นแล้วก็ไปประเทศเกาหลี เขาก็สนใจครับ เห็นไหมว่าประเทศจีนไม่ให้ความสำคัญกับประเทศไทย แล้วยิ่งภาวະอย่างนี้เราจำเป็นต้องมีมิตรประเทศที่มีอิทธิพลในเวทีโลกที่จะยืนเคียงข้างหรือให้กำลังใจเราบ้าง เวลานี้จะหันหน้าไปพึ่งใครละครับท่านประธาน ยังมีปัญหากระทบกระทั่งปัญหาชายแดนกับประเทศกัมพูชา อย่างนี้จะไปหวังใครช่วยเราได้บ้าง ท่านประธานก็คงจะรู้ว่าประเทศเวียดนาม ประเทศเขมร

# ๑๔๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ชนากานต์ ๖๓/๒

ประเทศลาว เขาผูกติดกันมาตั้งแต่เป็นอาณานิคมของประเทศฝรั่งเศส แล้วเขามีสนธิสัญญาฉบับหนึ่ง ท่านประธานคงจะรู้เหมือนที่ผมรู้ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการ ท่านประธานครับ เขามีสนธิสัญญาฉบับหนึ่งว่าถ้าประเทศ ๓ ประเทศนี้ ประเทศหนึ่งประเทศใดถูกรุกรานหรือมีศึกสงครามกับประเทศอื่นให้ถือว่าเกิดสงครามกับภาคีทั้ง ๓ ประเทศ กล่าวโดยสรุปถ้าเรามีปัญหากับประเทศกัมพูชา ไปรบกับประเทศกัมพูชา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
ขอโทษ ทั้งประเทศลาว ประเทศเวียดนาม รุมเราได้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านเขาวรินทร์ครับ ชักไปไกลแล้วเอาถิ่นกำเนิดใกล้กับสาธารณรัฐเปรู

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
ผมพยายามจะเอาใกล้ ๆ ใกล้เคียงประเทศเพื่อนบ้านท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ใกล้เอาไว้ที่หลังครับ เพราะเดี๋ยวถึงประเทศเกาหลีก็ใกล้แล้วครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
คือท่านประธานก็ต้องชี้ให้รัฐบาลเห็นว่าการตัดสินใจทำอะไรต่ออะไรที่มันผิดพลาดแล้วก่อให้เกิดผลเสียหายต่อบ้านเมืองเป็นสิ่งที่รัฐบาลควรจะสำเหนียกไว้แล้วระมัดระวังให้ความรอบคอบอย่างยิ่ง อย่างเวลานี้ปัญหาเรื่องการขนส่งโลจิสติกส์ (Logistics) เหมือนกัน ประเทศจีนเขาพยายามเข้ามาลงทุนเชื่อมทางรถไฟกับประเทศไทย แต่เราก็ไปกักไปขยายเส้นทางขนาด ๑ เมตร แทนที่วางจะเป็น ๑.๕๐ เมตร เหมือนกับมาตรฐานสากลเขา ประเทศจีนเขาอยากจะเชื่อมมาตั้งแต่ทางคุนหมิงลงมาทางใต้ออกทางประเทศสิงคโปร์ทางตะวันตกก็จะเชื่อมไปถึงประเทศพม่า ประเทศอินเดีย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เอาไว้ถึงตรงนั้นก่อนครับ อันนี้เราเอาเรื่อง ๕.๕ นี้ก่อนครับ อันนั้นปล่อยไปก่อนครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

๕.๕ มันก็ต้องอภิปรายให้เห็นกรอบนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เอาพอสมควรแล้วละมังครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

พอสมควร ท่านประธานบอกว่าพอสมควรผมก็เห็นด้วยเพราะท่านบอกว่าเย็นแล้ว  
หมายความว่าท่านจะปิดเร็วใช่ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คืออยากให้มีทั้ง ๔ เรื่อง แล้วพ่วงนี้

เราก็จบแล้วก็จะปิดแล้วครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

ถ้าอย่างนั้นผมถามท่านประธานว่าอยากจะจบ ๔ เรื่องในระเบียบวาระที่ ๕ มีเรื่องอะไร  
ต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : มี ๕.๖ ครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

แล้วอะไรอีกครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : แล้วก็ ๕.๑๑ ครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

๓ เรื่องแล้ว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ก็แค่นั้นละครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

เมื่อสักครู่ท่านประธานบอก ๔ เรื่อง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอให้อ่านแค่นั้นละครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

เอาจบแค่ ๕.๑๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : แค่นั้น ท่านสรุปจบได้ครับ แล้วก็ให้

ท่านรัฐมนตรีตอบ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
ถ้าอย่างนั้นผมสนับสนุนความคิดของท่านประธาน เอาจบภายในวันนี้แค่ ๓ เรื่อง อย่างนั้น  
ผมก็จบตรงนี้ละ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอขอบคุณครับ เชิญรัฐมนตรีตอบสั้น ๆ ครับ  
เดี๋ยวท่านรัฐมนตรีครับ ขอให้ทาง ส.ว. ประเสริฐ จากสาธารณรัฐเบรู ท่านจะได้ชี้แจงครับ  
เชิญครับ

นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา (ขอนแก่น) : ขอขอบคุณครับ  
ท่านประธาน กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา  
จากจังหวัดขอนแก่น ในฐานะสมาชิกวุฒิสภานะครับ ฟังท่านเชาวรินทร์ -----

ผมเองในฐานะประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกไทย-สาธารณรัฐเปรู ก็ขออนุญาตเรียนให้ทราบนิดหนึ่งครับว่าจริง ๆ อเมริกาใต้เป็นทวีปหนึ่งที่เราไม่ควรมองข้าม โดยเฉพาะทรัพยากรของทางประเทศในกลุ่มนั้นซึ่งมีอยู่ทั้งหมด ๑๕ ประเทศ โดยเฉพาะประเทศใหญ่ ๆ อย่างเช่น ประเทศบราซิล สาธารณรัฐเปรู ประเทศชิลี แล้วก็ประเทศอาร์เจนตินา ซึ่งเรียนนิดหนึ่งว่าเขาอยู่ทางใต้เส้นศูนย์สูตร สินค้าที่เข้ามาจากทางสาธารณรัฐเปรูมาทางประเทศไทย เราก็มีความอ่อนไหวทางข้าว ทางปลา ทางปลาป่นนะครับ แล้วก็ทางป่าไม้ สินค้าของเขาที่มาเป็นสินค้าซึ่งยังไม่ใช่สินค้าทางแอดเดด แวลู (Added value) เราต้องมาแปรสภาพซึ่งไทยเราก็จะได้เปรียบ จึงต้องขออนุญาตเรียนท่านประธานว่าเราก็ไม่ควรจะมองข้ามประเทศใดประเทศหนึ่งที่เราควรจะคบประเทศนั้นหรือประเทศนี้นะครับ จริง ๆ ทางอเมริกาใต้มีหลาย ๆ อย่างที่เราควรจะบุกตลาดไปก่อนตอนนี้ประเทศจีน ถ้านับว่าในสาธารณรัฐเปรู เราชนชาติจีนไปอยู่ที่โน่นมากที่สุด ตามมาก็คือประเทศญี่ปุ่น ถ้านับเอเชียประเทศญี่ปุ่น อันดับ ๒ อีกประเทศหนึ่งก็คือประเทศเกาหลีอันดับ ๓ ประเทศอินเดียอันดับ ๔ แต่ถ้านับทั่วโลกประเทศจีนอันดับ ๑ อันดับ ๒ ประเทศญี่ปุ่น อันดับ ๓ ประเทศบราซิล ดังนั้นประเทศไทยไปก่อนก็ได้ทรัพยากรของเขามาก่อนนะครับ สาธารณรัฐเปรูจึงมีทั้งเหมืองแร่ มีทั้งป่าไม้ ซึ่งป่าไม้นี้ะครับ เรียนท่านประธานนิดหนึ่ง คนไทยเราไปทำเฟอร์นิเจอร์ที่นั่นก็ยังได้เลย แต่แปลกอย่างเดียวคือป่าไม้ไม่สามารถที่จะเคลื่อนย้ายเพราะคมนาคมของเขาไม่สะดวก เขามีป่าไม้เยอะแต่การขนย้ายของเขาลำบากนะครับ

แล้วอีกอันหนึ่งที่เราควรจะต้องคิดก็คือว่าสาธารณรัฐเปรูนี้ะครับ การที่สนธิสัญญาของเรา เอฟทีเอ ของเรายังติดขัดอยู่นิดเดียวแค่นั้นเองนะครับ แค่นิดเดียวนะครับ ซึ่งจริง ๆ แล้วถ้าผ่านได้ทุกอย่างเราจะอาศัยสาธารณรัฐเปรูเป็นแหล่งกระจายสินค้านะครับ กระจายสินค้าไปทางแอฟริกาใต้ทั้งหมด ๑๕ ประเทศ แล้วยังไปคาริเบียนได้อีก ไปทางอเมริกาเหนือได้อีก อันนี้จึงต้องเรียนนิดหนึ่งว่าทุกประเทศทั่วโลกเราก็ควรจะคบหมดนะครับ แล้วไปก่อนก็ได้เปรียบก่อน ไปก่อนก็กำไรก่อน ถ้าเราตามหลังเขาเราก็จะเสียโอกาสนะครับ มวยไทยที่สาธารณรัฐเปรู กระผมเพิ่งเดินทางกลับจาก

สาธารณรัฐเปรูเมื่อเดือนมิถุนายนปีที่แล้ว ท่านทูตยังบอกอยู่เลยนะครับว่ามวยไทยทางสาธารณรัฐเปรูเขาสนใจมาก ดังนั้นศิลปะมวยไทยของทางประเทศไทยที่ไปแสดงที่สาธารณรัฐเปรูจึงเป็นกีฬาที่ทางเขาสนใจนะครับ เมืองไทยเราเอกซ์พอร์ต (Export) ทางด้านรถกระบะนะครับ เอกซ์สปอร์ตทางด้านทีวี เพราะวัฒนธรรมของคนสาธารณรัฐเปรูเขาชอบช้อปปิ้ง (Shopping) เรียนท่านประธานครับ เขาชอบช้อปปิ้งนะครับ เขาชอบซื้อของทางด้านเครื่องไฟฟ้า ดังนั้นถ้าเราสามารถเอกซ์สปอร์ตสินค้าของไทยเราไปให้ทางสาธารณรัฐเปรู หรือทางอเมริกาใต้ผ่านสาธารณรัฐเปรูจะกระจายสินค้าได้เยอะ ดังนั้นการผ่านสนธิสัญญาทางด้านเอฟทีเอจะช่วยประเทศไทยเราในด้าน ๆ หนึ่งที่จะไปแล้วกระจายไปยังทั่วอเมริกาใต้ได้ทั้งหมด สาธารณรัฐเปรูนี้ะครับเรียนนิดหนึ่งว่าเป็นประเทศหนึ่งที่จับปลาได้มากที่สุดในโลกประเทศหนึ่ง เหตุผลเพราะว่ามีกระแสน้ำเย็นมาทางทิศตะวันตกของประเทศทางทวีปอเมริกาใต้ ดังนั้นเรือประมงที่ไปทำธุรกิจแบบครบวงจรในเรือก็อาจจะบรรจุปลา ทำเป็นปลาบรรจุกระป๋องนะครับ หรือถ้ามีเครื่องบรรจุกระป๋องเองในนั้นยิ่งง่ายยิ่งดี ดังนั้นผมเองมองว่าความที่ประเทศไทยเราสามารถที่จะมีเอฟทีเอกับทางสาธารณรัฐเปรูได้เร็วที่สุด -----

# ๑๔๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

นิษา ๖๕/๑

เมื่อไรผลประโยชน์จะตกกับพี่น้องประชาชนแล้วเราสามารถที่จะกระจายสินค้าได้มากที่สุดด้วย ซึ่งก็ทราบของท่านรัฐมนตรีหรือลงกรณ์จะเดินทางไปคงไม่นานนี้นะครับว่าจะเดินทางไปสาธารณรัฐเปรูและไปอเมริกาได้ในเร็ว ๆ นี้ กระผมเองตอนเที่ยงวันนี้ที่กระทรวงพาณิชย์ก็มีจัดเกี่ยวกับโอกาสเขาเรียกว่าชุมทรัพย์ที่ห่างไกลหรือใกล้แค่เอื้อมจัดที่โรงแรมปทุมวัน ปริ้นเซส กระผมเพิ่งเดินทางกลับมาสักครู่จะไปเป็นวิทยากรในการบรรยายให้กับนักลงทุนและนักธุรกิจที่สนใจที่ไปฟังที่โรงแรมปทุมวัน ปริ้นเซส ก็ได้ข้อมูลต่าง ๆ ที่เล่าให้พี่น้องแล้วก็แขกนักลงทุนที่สนใจไปที่นั่น ก็ทราบเรียนท่านประธานว่าน่าสนับสนุนแล้วมองว่าสาธารณรัฐเปรูอย่างไรก็ยังเป็นประเทศที่คนไทยน่าจะไปลงทุน ไปก่อนได้ก่อนตอนนี้เกาหลีไปแล้วนะครับ ได้วันก็เยอะนะครับแต่ไทยเราไม่ควรจะข้าม กราบเรียนท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญรัฐมนตรีครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนครับ  
(ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : มีอะไรไหม

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดราชบุรี ผมขออนุญาตใช้สิทธิพาดพิงครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภาซึ่งอภิปรายจบไปเมื่อสักครู่ท่านเริ่มอารัมภบทก็ได้มีการเอ่ยชื่อผมท่านประธานคงได้ยินแล้วก็ตามด้วยคำว่าเราไม่ควรมองข้าม

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ไม่เสียหายอะไรครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :  
เราไม่ควรมองข้าม ท่านได้กรุณาอารัมภบทอย่างนี้ก็เท่ากับว่ากล่าวว่ามีไปมองข้ามสาธารณรัฐเปรู ท่านประธานครับ ผมเป็นลูกเสือ กวูกเสือ ข้อ ๔ ลูกเสือเป็นมิตรกับคนทุกคนและเป็นพี่น้องกับลูกเสืออื่นทั่วโลก ถ้าประเทศไทยจะเป็นมิตรกับทุกประเทศทั่วโลกนี่เป็นสิ่งที่ดี ผมไม่ได้เคยไปมองข้าม ที่ผมอภิปรายถามท่านประธานผ่านไป

ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ว่าทำไมระหว่าง ข้อ ๕.๑๒ คือ จีน กับ ๕.๕ สาธารณรัฐเปรู ทำไม  
ไม่เอาจีนขึ้นมาก่อน เอาสาธารณรัฐเปรูขึ้นมาก่อน ผมถามแค่นี้ ผมไม่ได้ว่าไปมองข้าม  
สาธารณรัฐเปรู

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ก็ไม่มีอะไรแล้ว

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

แล้วก็อยากจะพูดให้ท่านประธานฝากไปยังท่านสมาชิกวุฒิสภา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ก็เข้าใจทุกฝ่าย

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

นิดเดียวครับท่านประธานครับ แล้วสมาชิกทั้งสภาเลยละ เวลาเอ่ยถึงสมาชิกวุฒิสภา  
อย่าไปเรียก วุฒิสมาชิก เพราะมันไม่มีคำนี้ในรัฐธรรมนูญเรียกตำแหน่งท่านให้ถูกต้อง  
สมาชิกวุฒิสภา ผมขออนุญาตฝากกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านสมาชิกวุฒิสภา  
นิดหนึ่งว่า

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เข้าใจแล้วครับ ขอขอบคุณครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

สาธารณรัฐเปรู ผมไปมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอขอบคุณครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) :

กรุณابقบไว้วันนะครับว่าผมไม่ได้มองว่าไม่ได้ให้ความสำคัญ ไม่ใช่อย่างนั้นนะครับ  
ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เข้าใจครับ ขอขอบคุณ ท่าน ส.ว. ประเสริฐ

ท่านก็ไม่มีเจตนาเป็นอย่างอื่น ท่านก็รักคุณเขาวรินทร์ เหมือนคุณเขาวรินทร์รักคุณประเสริฐ  
เหมือนกัน เชิญครับท่านประเสริฐ ไม่เป็นไรนะครับท่าน ส.ว. ประเสริฐ

นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา (ขอนแก่น) : สั้น ๆ ครับท่าน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : พี่น้องกันไม่มีอะไร ดูเหมือนจะ

แค่เดียวกันด้วยครับ

นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดขอนแก่นก็ขออนุญาตที่พาดพิงท่านชาวจีนนะครับ จริง ๆ ผมกับท่านก็พูดภาษาจีนด้วยกัน เจอท่านหลายครั้งที่ฮ่องกง เจอท่านหลายครั้งในที่ต่าง ๆ ก็เป็นพี่น้องที่รักใคร่กันดีไม่ได้ตั้งใจพาดพิงนะครับ ขออนุญาตเรียนท่านนิดหนึ่ง ผมเพิ่งกลับมาสักครู่นี้ครับวิ่งเข้ามาก็เห็นพูดถึงสาธารณรัฐเปรู ผมว่าเดี๋ยวไม่พูดก็คงกระไรอยู่อาจจะฟังอะไรที่นั่นนิดหนึ่งก็ได้อารมณ์กันไปส่วนหนึ่งนะครับ ก็กราบเรียนนิดหนึ่งว่าโดยความเป็นจังหวัดผมเองก็มองว่าทางสาธารณรัฐเปรูเป็นประเทศที่น่าลงทุน ทางประเทศจีน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เข้าใจแล้วครับ

นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา (ขอนแก่น) : ทางอะไรต่าง ๆ ก็เป็นประเทศที่เราไม่ควรข้ามไป ดังนั้นก็ขออนุญาตทางท่าน ส.ส. ชาวจีนด้วยขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : กากินี้ไม่เป็นไรหรอกเป็นญาติกันผมรู้ ๒ คนตระกูลเดียวกัน เชิญครับท่านรัฐมนตรี

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระทรวงพาณิชย์ต้องขอขอบคุณที่ท่านสมาชิกได้ให้ความสนใจและให้ข้อเสนอแนะตลอดจนข้อสังเกตโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการทำงานกระทรวงพาณิชย์นั้น ระหว่างนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ต้องเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการข่าวแห่งชาติ -----

ซึ่งรัฐบาลก็ห่วงใยในปัญหาชาวนานะครับ ขณะเดียวกันผมในฐานะกำกับดูแลกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ จึงได้ทำหน้าที่ในการนำเสนอ โดยส่วนใหญ่ในเรื่องความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการค้าพาณิชย์ของประเทศ สำหรับประเด็นที่เกี่ยวข้องว่าทำไมจึงเลือกในการนำเรื่อง ๕.๕ ขึ้นมาก่อน เพราะเหตุว่าความตกลงในเรื่องของการค้าระหว่างไทย-สาธารณรัฐเปรู พูดย่าง ๆ ก็คือในเรื่องของการดำเนินเขตการค้าเสรีตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ แล้วปรากฏว่าล่วงเลยมาเป็นเวลานาน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราสามารถที่จะดำเนินการได้เสร็จสิ้นภายใต้ฉันทานุมัติของรัฐสภา ในกรอบการเจรจนะครับ แล้วหลักประกันที่ดีที่สุดก็คือว่าเมื่อได้กรอบดังกล่าวนี้แล้วก็จะไปเจรจา ซึ่งผมก็จะเดินทางไปเยือนละตินอเมริกาครับ คือ สาธารณรัฐเปรู ประเทศชิลี ประเทศอาร์เจนตินา ประเทศบราซิล ในสัปดาห์ที่ ๑ และ ๒ ของเดือนหน้าครับ พร้อมกันนั้นในประเด็นสาระของถ้อยคำที่เป็นศัพท์ ๒ คำดังกล่าวนั้นเป็นศัพท์ที่กฎหมายภายในของสาธารณรัฐเปรูไม่ได้ให้การรับรอง เพราะว่าสาธารณรัฐเปรูเองก็ไม่ได้เป็นสมาชิกนะครับ ในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยในเรื่องของความตกลงทางด้านกฎหมายทะเล เพราะฉะนั้นจึงได้ขอมาแก้ไข แล้วเราก็เห็นว่าศัพท์ ๒ ข้อนั้นซึ่งจะมีผลเกี่ยวกับเรื่องของกฎหมายภายใน ก็ไม่ได้ทำให้ประโยชน์ของประเทศไทยลดลง และอีกประการก็ไม่ได้อยู่ใกล้ชิดติดกัน ดังนั้นข้อห่วงใยไม่ว่าในเรื่องของทะเลอาณาเขตก็ดี หรือว่าในเรื่องของไหล่ทวีปก็จะมีผลกระทบใด ๆ ในส่วนนี้ก็เป็น การนำประเด็นสาระของการขอแก้ไขดังกล่าว แล้วก็เหตุผลว่าทำไมต้องมีการนำเสนอเรื่องนี้ก่อน

ส่วนในเรื่องของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจเชิงกว้าง เชิงลึกระหว่างไทย-จีน หรือว่า อีดีบีอีทีซี (EDBETC) นั้น เราดำเนินการมานานพอสมควรแล้ว การที่มีการแก้ไขในวาระที่จะนำเสนอก็เป็นเรื่องเพิ่มเติมบางประการ เช่น ในเรื่องของ เดิร์ธ ปาร์ตี อินวอยซิง (Third party invoicing) คือการสั่งซื้อ ออกใบสั่งซื้อจากประเทศที่ ๓ เป็นการค้าไขว้ ๓ ประเทศ ๓ ภาคี ๓ บริษัทนะครับ แต่ว่าข้อตกลง ความตกลงส่วนใหญ่ รวมทั้งในกรอบอาเซียนจีนนั้นก็ดำเนินการ ซึ่งทำให้ผลการขยายตัวของการค้าในระหว่างประเทศไทยกับจีนนั้นก็ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ผมเรียนท่านสมาชิกนะครับว่าก็เดินทาง

ไปจีนกว่า ๑๒ ครั้งครับ เมื่อสัปดาห์ที่แล้วก็เพิ่งไปที่ฉงชิ่ง คุณหมิง แล้วก็หนานหมิง ได้พบกับผู้นำทั้งกวางตุ้ง ไห่หน่า และกวางสี ก็ดำเนินนโยบายอย่างเต็มที่ในการกระชับและขยายความสัมพันธ์ทางการค้า ทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว การลงทุนระหว่างไทยกับจีน เพราะถือว่าจีนนั้นเป็นผู้ค้าในการส่งออกนำเข้า อันดับ ๑ และ ๒ ในรายประเทศของประเทศไทยและตั้งเป้าว่าเราจะขยายการค้าให้ได้ ๕๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ภายใต้ความตกลงว่าด้วยเชิงลึก เชิงกว้างของความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกันที่เรียกว่า อีดีพีอีทีซี ครับ ขณะเดียวกันก็พยายามพัฒนาโลจิสติกส์การค้าที่ท่านได้ให้ความสัมพันธ์นะครับ จนสามารถเปิดเที่ยวบินตรงระหว่างหนานหมิง-กรุงเทพฯ เป็นครั้งแรกแล้วที่ผมเดินทางไปก็มีความตกลงในเรื่องของการเปิดสายการบินเร็วที่เข้าจีนใกล้ที่สุดก็คือเข้าไปที่ท่าเรือที่เรียกว่า ผางเฉิงกั่ง ซึ่งเป็นท่าเรือของกวางสีแล้วก็ชินโจว แล้วก็เป่ย์ไห่ ตรงนี้ก็เป็นท่าเรือซึ่งเราบริหารโลจิสติกส์การค้า ให้สามารถลดต้นทุนสินค้าไทย ไม่ว่าจะเป็นข้าว ผลไม้ สินค้ายาง มันสำปะหลัง ตลอดจนสินค้าอื่น ๆ เพื่อเข้าสู่ตอนใต้ เข้าสู่ยูนาน แล้วเข้าสู่เสฉวน ฉินตู กุ้ยโจว ฉงชิ่ง ชิงไห่ แล้วก็ไปซินเจียง ไปทิเบต นั่นคือแนวทางการเจาะในการดำเนินการ เพราะฉะนั้นในช่วงปีเศษต้องยืนยันว่าได้ให้ความสำคัญกับประเทศจีนในฐานะคู่ค้าจนทำให้มูลค่าการค้าก้าวขึ้นมาสู่เป็นผู้ที่ส่งออกนำเข้าอันดับ ๑ และ ๒ ของเรานะครับ ก็เรียนว่าเป็นไปอย่างที่ท่านมีวิสัยทัศน์ตรงกันครับ

สำหรับสาธารณรัฐเปรูนั้นต้องเรียนว่าเป็นประเทศแรกเลยครับ ที่เราได้ทำเอฟทีเอ เพราะฉะนั้นจึงได้ให้ความสำคัญในการที่จะริบเร่งดำเนินการ ในการทำพิธีสารซึ่งก็ได้ทราบเรียบร้อยแล้วในการประชุมเอเปค ระหว่างนั้นในเดือนพฤศจิกายนที่สิงคโปร์ หลังจากได้รับฉันทานุมัติจากรัฐสภานั้นะครับ ก็ได้ลงนาม ผมก็เป็นผู้ลงนาม ท่านนายกรัฐมนตรีแล้วผู้นำของสาธารณรัฐเปรูก็เป็นสัก্ষีพยาน -----

# ๑๕๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กฤษณิษฐ์ ๖๗/๑

ปรากฏว่า มันมีข้อขัดข้องบางประการในส่วนของการรัฐประหารเพียงแค่ศัพท์ ๒ คำ และศัพท์ ๒ คำที่มาขอกรอบวันนี้ก็จะทำให้กรมศุลกากรไปดำเนินการเจรจาต่อในการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำ ซึ่งในกรอบสาระที่ขออนุมัติในข้อที่ ๒ ตรงนั้นก็เป็นหลักของกรอบของเราก็คือทำให้ใช้กฎเกณฑ์ที่สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศของคุณภาคี และหรือกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง นอกจากการที่เป็นประเทศแรกในภูมิภาคอเมริกาใต้แล้วสาธารณรัฐเปรูยังถือเป็นประเทศที่มีอัตราเติบโตทางเศรษฐกิจ ๖-๗ เปอร์เซ็นต์อย่างต่อเนื่องสูงที่สุดในภูมิภาคแถบนั้นครับ และ ๓ ก็คือมีสัดส่วนการนำเข้าจากต่างประเทศสูงมาก มีอัตราเติบโตการนำเข้าซึ่งถือได้ว่าเป็นโอกาสของเรา และที่สำคัญก็คือว่าต่างฝ่ายต่างเห็นพ้องต้องกันว่าต่างจะเป็นประตูหรือเกตเวย์ (Gateway) ทางการค้าของเราก็จะเป็นในส่วนอาเซียน ของเขาก็จะเป็นในส่วนของกลุ่มประเทศ นอกจากนั้นสาธารณรัฐเปรูยังมีข้อที่จะเป็นโอกาสของเราในด้านของเศรษฐกิจการค้าก็คือว่า เขาเป็นสมาชิกกลุ่มแอนเดียน คอมมิวนิตี (ANDEAN COMMUNITY) แล้วเป็นสมาชิกสมทบของกลุ่มเมอร์โคซัวร์ (MURCOSUR) ซึ่งถือได้ว่าเป็นกลุ่มเศรษฐกิจใหญ่ที่สุดในละตินอเมริกา ซึ่งประกอบไปด้วย อาร์เจนตินา บราซิล ชิลี โคลอมเบีย และเวเนซุเอลา เขาเป็นสมาชิกสมทบ กลุ่มนั้นถือได้ว่าเป็นกลุ่มที่จะเป็นดาวรุ่งทางเศรษฐกิจ นอกเหนือจากเอเชียที่ถือว่าเป็นดาวรุ่งภายหลังยุคแฮมเบอร์เกอร์ โครซิช รวมไปถึงการที่เขามีเอฟทีเอกับหลายประเทศทั้งในยุโรป อเมริกา แคนาดา แล้วก็รวมถึงในหลายประเทศในเอเชีย และ ๒ ประเทศเป็นอย่างน้อย และกำลังเปิดเจรจาเอฟทีเอกับเกาหลีและอื่น ๆ ดังนั้นเราก็ต้องช่วยโอกาสในการที่จะส่งเสริม นอกจากการค้าแล้วก็คือการส่งเสริมผู้ประกอบการ นักธุรกิจเราไปลงทุนในวัตถุดิบที่เขามีอย่างมหาศาล และเป็นวัตถุดิบที่ขาดซึ่งกันและกันครับ สินค้าที่เราส่งออกไปกับเขาส่วนใหญ่เป็นสินค้าอุตสาหกรรม กิ่งอุตสาหกรรมและรวมถึงสิ่งที่เราต้องการจากเขาก็คือวัตถุดิบ ทั้งในเรื่องของประมงก็ดี ทั้งในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสินแร่ก็ดี ซึ่งมีอยู่อย่างมหาศาล มันเป็นการขาดซึ่งกันและกันครับ ตรงนี้เองที่เห็นว่ารัฐบาลในอดีตก็ได้ดำเนินการมาอย่างถูกต้องทุกทาง อะไรที่เป็นเรื่องดีเราก็สานต่อและสานต่อให้เร็วขึ้น นั่นก็คือการดำเนินการนโยบายการเกษตรเชิงรุกครับ ส่วนในเรื่องของ

# ๑๕๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กุลนิษฐ์ ๖๗/๒

ประเด็นว่าถ้อยคำดังกล่าวนี้ เรื่องความตกลงเป็นเรื่องของ ๒ ประเทศครับ ในลักษณะของทวิภาคี เพราะฉะนั้นก็ต้องทำให้ ๒ ฝ่ายปฏิบัติได้ ถ้ามันไม่ใช่เป็นเรื่องของ พหุภาคี ดังนั้นเมื่อเป็นทวิภาคีเราก็พยายามที่จะทำให้ปฏิบัติได้ แต่เนื่องจากว่า ผมได้เรียนว่ามันเป็นข้อที่เขาปฏิบัติไม่ได้ แล้วเราก็เห็นว่าข้อปฏิบัติไม่ได้ ถ้าหากว่าปรับปรุง ถ้อยคำศัพท์ดังกล่าวแล้วก็จะสามารถปฏิบัติได้ โดยเราไม่เสียประโยชน์จากที่ได้ตกลงไว้แล้ว ในพิธีสาร ๑ ๒ ๓ และพิธีสารแก้ไขล่าสุดปี ๒๕๕๒ นี้ครับ ดังนั้นจึงได้มาขอกรอบ อันนี้เป็นเพียงกรอบการเจรจาครับ หลังจากนั้นเมื่อเจรจาแล้วตกลงอย่างใดก็ต้องมาขอฉันทานุมัติ จากรัฐสภา นั่นคือหลักประกันที่ดีที่สุดที่ตัวแทนปวงชนชาวไทยจะได้ตรวจสอบว่าผลประโยชน์ จะเกิดขึ้นต่อชาวนา ชาวไร่ เกษตรกรของเรา ต่อผู้ใช้แรงงาน ต่อนักธุรกิจ ต่อประเทศไทย สูงสุดอย่างไร ในส่วนนั้นก็ต้องมานำเสนอต่อรัฐสภาอีกครั้งหนึ่งจึงกราบเรียนท่านประธาน เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาในประเด็นที่ได้นำเสนอ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอบคุณครับ พอแล้วครับ มั่งครับ เดี่ยวนี้สมาชิกจะไม่ครบองค์ประชุมแล้วนะครับ มีอะไรติดอีกหรือครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ภัทรศัยศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : กอดอดเชิญสมาชิก และระหว่างที่รอนี้ผมขอนิดเดียวฝากท่านรัฐมนตรี เมื่อสักครู่นี้ ท่านรัฐมนตรีชี้แจงนี้ต้องตอบ ก็ต้องบอกว่าพอใจในระดับหนึ่ง และตลอดเวลาที่ท่าน ทำงานมานี้ ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีด้วยว่าในบรรดาระัฐมนตรี ทั้งคณะดูเหมือนท่านอลงกรณ์คนนี้ทำงานเข้าตาประชาชนมากพอสมควร ที่นี้ท่านบอกว่า ท่านไปจีนถึง ๑๒ ครั้ง แล้วกำลังจะเดินทางไปละตินอเมริกาในต้นเดือนหน้าถึงต้องมา แก้ไขกรอบการเจรจาก่อนเดินทาง อันนี้ผมยินดีสนับสนุนครับ แต่ท่านหาโอกาสไปจีน อีกครั้งหนึ่ง แล้วไปเจรจาเขาเวลาคนที่จะมาเมืองไทย ขณะนี้คนจีนมาเมืองไทยไปซื้อประกัน นักท่องเที่ยวจะมาเที่ยวเมืองไทยไปซื้อประกัน บริษัทประกันบอกว่า ถ้าไปเมืองไทยไม่ขาย ไปสิงคโปร์ มาเลเซีย เวียดนาม ลาว เขมรเขาขายประกันให้ ท่านประธานเข้าใจไหมครับ เวลาเราจะเดินทางไปต่างประเทศ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เข้าใจ

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : บริษัทประกันภัยไม่ขยายกรณีที่เกิดทางมาประเทศไทย ตรงนี้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ อลงกรณ์ พลบุตร ต้องริบหาโอกาสไปประเทศจีนเจรจาให้ยกเลิกตรงนี้เสีย ให้บริษัทประกันภัยขยายกรณีประกันภัยให้แก่คนจีนที่จะมาเที่ยวเมืองไทย ผมมีญาติอยู่เยี่ยวพัง เต็งไฮ้ โปวเล้ง เต้เอี้ย เก็กเอี้ย แล้วมีญาติอยู่ที่หนานจิง บอกเวลาเขาจะมาเที่ยวเมืองไทยไปซื้อประกันภัย ประกันแบบอุบัติเหตุหรืออะไรต่ออะไรต่าง ๆ พอออกมาเมืองไทย บริษัทประกันไม่ขยาย นักท่องเที่ยวก็หายสิครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นเป็นการบ้านข้อใหญ่ที่ท่านรัฐมนตรีหรือลงกรณ์จะต้องรีบไปดำเนินการเพื่อให้ธุรกิจการท่องเที่ยวของเรากระเตื้องขึ้นมาสามารถเข้าประเทศ ผมฝากแค่นี้ละครับท่านประธานครับ บังเอิญผมต้องไปเป็นประธานจุดศพแม่ของเพื่อนซึ่งตายครั้งเดียว เพราะฉะนั้นผมฝากท่านบวก ๑ คะแนนว่า ผมสนับสนุนครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่าน ส.ว. วิชาญเชิญครับ สั้น ๆ นะครับ เพราะว่า ส.ว. ท่านกลับมากแล้วครับ

นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา (ภาควิชาชีพ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ ก็มีอยู่ ๒ ส่วนที่ขออนุญาตแสดงความคิดเห็นไปยังทางรัฐบาล ส่วนที่ ๑ ก็คือว่าผมได้ขอเอกสารไว้ ๒ ฉบับใน ๒ ประเด็น แต่รัฐบาลไม่ใส่ใจเลย ไม่เอามาให้ดูว่าเอกสารทั้งฉบับในกรอบการเจรจาเดิมมีว่าอย่างไรบ้าง แล้วในส่วนที่ ๒ ในข้อความเดิมคืออะไรครับ เราจะได้เปรียบเทียบว่ากรอบการเจรจาครั้งใหม่มันจะเป็นประโยชน์กับไทยหรือไม่เป็นประโยชน์กับไทย อย่างไรก็ตามนี้ก็ขออนุญาตท้วงติงในการทำงานของรัฐบาลที่ไม่ใส่ใจในสิ่งซึ่งสมาชิกได้ขอ แล้วส่วนที่ ๒ ถ้าสิ่งนี้คือกรอบเจรจา ผมขออนุญาตขอเพิ่มได้ไหมครับ เพื่อให้เป็นประโยชน์กับประเทศไทยมากขึ้น ขออนุญาตเพิ่มข้อความในกรอบเจรจาข้อเอฟ (F) โดยขอเพิ่มคำว่า ออร์ อาเธอร์ ซีส์ (Or other seas) ต่อท้ายคำว่า ไฮ ซีส์ (High seas) ถ้าอ่านก็คือว่า ฟิช, เซลฟิช, แพลนท์ แอนด์ อาเธอร์ มารีน ไลฟ์ เทคโนโลยี เดอะ เทอริทอเรียล ซี ออร์ อาเธอร์ เรลีสแวนท์ มารีไทม์ ไทม์ โซน ออฟ อะ พาร์ตี ซีเวิร์ด ออฟ เดอะ เทอริทอเรียล ซี ออร์ ไฮ ซีส์

(Fish, shellfish, plant and other marine life taken within the territorial sea or other relevant maritime zone of a Party seaward of the territorial sea or high seas แล้วก็เพิ่มคำว่า ออร์ อาเธอร์ ซีส์ อันเดอร์ เดอะ พาร์ตี้ส์ แอปพลีเคเบิล ลอว์ส (Or other seas under the Party's applicable laws) เพิ่มเข้าไปตรงนี้ สาเหตุที่เพิ่มเข้าไปตรงนี้นะครับ เพื่อจะให้ครอบคลุมถึงสินค้าประมงของไทยที่จับได้ภายใต้ความร่วมมือทางการประมงกับประเทศอื่นที่ประเทศไทยเข้าไปทำการประมง เมื่อเอากลับมาในประเทศไทย เมื่อแปรรูปแล้วก็จะสามารถได้รับรองสิทธิถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้กรอบการเจรจาด้วย ถ้าไม่ขยายอย่างนี้คือไปเพียงตอบสนองความต้องการของสาธารณรัฐเปรูอย่างเดียว ถ้ามันเป็นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทยหรือเปล่า ในประเด็นนี้ผมขออนุญาตขอทางรัฐบาลขยายกรอบการเจรจาได้ไหมครับเพิ่มคำว่า ออร์ อาเธอร์ ซีส์ เข้าไปอีก ๑ คำในกรอบที่ได้ขอข้อเอฟไว้ ถ้าเป็นอย่างนี้ผมก็จะขอสนับสนุนที่จะให้ท่านรัฐมนตรีไปลงนามหรือไปเจรจาเพื่อจะให้เกิดการลงนามต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านรัฐมนตรีรับไปครับ เชิญคุณสุนัย สิ้น ๆ ครับ

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ขอบพระคุณท่านประธานครับ จะขอลาท่านรัฐมนตรีอีกนิดหนึ่ง เนื่องจากว่าเมื่อกี้ผมตั้งคำถามไว้ ๔ ข้อ แล้วท่านก็ตอบไม่ชัดเจน โดยเฉพาะข้อที่ ๑ ที่ผมถามบอกว่าท่านไปตกลงกับทางสาธารณรัฐเปรูในเรื่องนี้แล้วใช่หรือไม่ แล้วจึงมาขอ ต้องขอประทานโทษเอ่ยนามท่าน ส.ว. วิชาญ ต้องกราบขอบพระคุณที่ท่านพูดในสิ่งที่ผมกำลังจะถามว่า ถ้าท่านไปตกลงแล้วการเสนอขอแก้ไขต่อเติมเข้าไปยังจะเป็นอุปสรรคหรือไม่ เพราะถ้าตกลงไปแล้วนี่อีกเรื่องหนึ่งครับท่าน ซึ่งตรงนี้ท่านรัฐมนตรีลองกรณไม่ได้พูดชัดเจนประการที่ ๑ นะครับ

อีกประการหนึ่งท่านครับ ในเรื่องของราคาข้าวแม้ท่านจะตอบไปแล้ว แต่ผมกราบเรียนว่าไม่เป็นไรครับเรื่องนี้ผมเองจะต้องพูดอีก แต่สิ่งที่จะต้องขอกราบเรียนท่านประธานก็คือว่าผมเองเป็นคนหนึ่งที่อยากจะช่วยเหลือท่านประธานมาโดยตลอด ท่านประธานบอกว่าท่านเขาวรินทร์กับคุณประสงค์นั้นนามสกุลเดียวกัน แซ่เดียวกันนั้น

# ๑๕๖

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐวัฒน์ ๖๘/๓

ไม่จริงครับ เมื่อกี้ท่านเซาวรินทร์บอกผมนะครับ แต่ที่ผมกราบเรียนตรงนี้คืออะไร ผมเป็นคนหนึ่งที่ไม่ได้คัดค้านเรื่องการทำเอฟทีเอ กับสาธารณรัฐเปรู -----

- ๖๙/๑

# ๑๕๓

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ดวงใจ ๖๙/๑

และเห็นด้วยในโลกาภิวัตน์ที่จะต้องดำเนินการเช่นนี้ ดังนั้นสิ่งที่ท่านได้กล่าวมานั้นผมเองก็ขอขอบพระคุณ แต่บังเอิญท่านไม่ได้พาดพิงไปที่ผมว่าผมเองก็เห็นด้วยกับท่านในเรื่องของความสัมพันธ์ เพราะชื่อนามสกุลของท่านนั้น ไม่ใช่ชื่อนามสกุลสาธารณรัฐเปรูอย่างที่ท่านประธานว่า แต่ชื่อนามสกุลนั้นก็คุ้น ๆ กับผมอยู่นะครับ ท่านประธานอีกนิดเดียวครับ ท่านประธาน ผมอยากจะขอให้ท่านประธานได้แสดงบทบาทเป็นประธานของสภาเราอย่างมีคุณูปการที่สุด นั่นคือว่าเพราะพรุ่งนี้เราจะอภิปรายในเรื่องของงบประมาณ ในเวทีที่คุณองกรณ์อยู่ในกระทรวง โอเค ครับท่านเป็นผู้บริหาร แต่เมื่อท่านมาอยู่ในสภาท่านเท่ากัน ดังนั้นการกล่าวถึงเงินของท่าน ส.ส. เขาวิรินทร์นั้น ท่านประธานก็ได้ให้ความกรุณาว่าไกลไปแล้ว ไกลไปแล้ว แต่พอท่านองกรณ์กล่าวหาเสียงบ้างไกลไปเยอะท่านก็ไม่ได้ว่าอะไร แต่อันนี้ไม่ได้ตำหนิต่านะครับ แต่กำลังจะเสริมบารมีท่านว่าขอให้ท่านสร้างบารมีสูงส่งขึ้นไปอีก เพราะว่า ณ วันนี้ตั้งแต่รถเอ็นจีวี (NGV) ยังไม่เข้า ครม. แน่นอนนี่นะครับ ท่านกำลังเป็นบุคลากรที่พรรคประชาธิปไตยเกรงใจที่สุด ดังนั้นท่านน่าจะ得以ใช้เหตุการณ์เช่นนี้เสริมบารมีท่าน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมขอว่าท่านจะไปไกลแล้วครับ

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : เสริมบารมีท่านว่าในการอภิปรายที่จะเกิดขึ้นพรุ่งนี้ขอให้รัฐมนตรีกับ ส.ส. มีฐานะเท่า ๆ กันในความรู้สึกของท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เท่ากันครับ ตอบใหม่ ไม่ตอบก็ได้กระมัง หรือตอบ เชิญครับ

นายองกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ขออนุญาตเรียนยืนยัน คือยังไม่ได้มีความตกลงใด ๆ นะครับ เพราะว่าตรงนี้เป็นที่มาขอกรอบเจรจา หลังจากนั้นไปเจรจาภายใต้กรอบที่รัฐสภาอนุมัติ หลังจากนั้นตกลงอย่างไรก็ต้องมาขออนุมัติอีกครั้งหนึ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ก็แค่นี้ครับ ก็จบการอภิปรายนะครับ ก็ขอความกรุณาท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมเพื่อโหวตนะครับ ท่านสุนัย

# ๑๕๘

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ดวงใจ ๖๙/๒

พูดเสร็จแล้วต้องโหวตด้วยนะครับ เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมด้วย  
เพื่อจะโหวตในกรอบการเจรจาแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่าง  
สาธารณรัฐกับไทย เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมครับ เชิญเข้าห้องประชุม  
โดยพร้อมเพรียงกัน เร็วหน่อยนะครับ ผมก็เห็นใจเพื่อนสมาชิกเพราะว่าตรากตรำกัน  
เมื่อวานก็วุฒิสมาชิก วันนี้ก็ ส.ส. กัษวุฒิสมาชิก พรุ่งนี้ก็ ส.ส. ต้องตรากตรำไปอีกหลายวันครับ  
ก็เห็นใจครับ เชิญครับท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ เชิญครับเข้าห้องประชุม

(นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกครับ เมื่อท่านนั่งแล้ว  
โปรดเสียบบัตรแสดงตนด้วยนะครับเพื่อจะสอบองค์ประชุมครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ทุกท่านเสียบัตรแสดงตนแล้ว  
ใช่ไหมครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : กราบเรียน  
ท่านประธานค่ะ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ ขอความกรุณาท่านประธานรอสักครู่นะคะพอดี  
มีสมาชิกไปประชุม

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมกดออก กดแล้วกดอีก

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : พอดีมีประชุม  
ไอปา (AIPA) ด้วยนะคะ ขอความกรุณารอสักครู่ค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : แต่คนที่กลับแล้วคุณไปเชิญกลับ  
ไม่ได้หรอกครับ เขาชี้รถไปไกลแล้วครับ มีอะไรครับท่านบุญยอดครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) :  
เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม บุญยอด สุขถิ่นไทย พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร  
ผู้ประสานงานจากคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมรัฐบาลบอกว่ามีสมาชิกของ  
พรรคการเมืองของเราที่นี่นะครับ เขาประชุมนอกกรอบกันเรื่องของการประชุมงบประมาณ  
ในวันพรุ่งนี้ครับ อยู่อีกห้องหนึ่งครับ ท่านประธานกรุณารอสักครู่ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : นี่ผมกำลังรออยู่ครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) :  
ขอบพระคุณท่านครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมกำลังรออยู่ก็เห็นทยอยมาเรื่อย ๆ  
ก็ขอบพระคุณครับ เพราะว่าต่างท่านก็มีภารกิจแต่ละท่านนะคะ ถ้าทุกฝ่ายพร้อมเพียงกัน  
ก็ครบครับ ผมนับดูแล้วครับที่จริงต้องรออีกสักกนิด เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีมีอะไร  
เห็นยกมือครับ เชิญครับ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพครับ ระหว่างรอนี้ผมอยากกราบเรียนนิดเดียวว่าเมื่อ ๒-๓ เดือนที่แล้วผมได้มี  
โอกาสไปเยือนการประชุมสภาผู้แทนราษฎรของประเทศสหรัฐอเมริกา เขาบอกว่าที่นั่น

พอประธานเรียกว่าให้ลงมตินี้เขาใช้เวลา ๑๕ นาทีครับ เพื่อรอให้ ส.ส. ทั้งหมดครบ ๑๕ นาทีแล้วเขาถึงจะลงมติ ผมกราบเรียนให้ท่านทราบแค่นั้นเองครับ ขอบพระคุณครับ

(นายสุนัย จุลพงศธร ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ครับ ผมจะรอสัก ๓๐ นาทีได้ไหมครับ  
ประท้วงอะไรท่านสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ  
เมื่อสักครู่ท่านประธานเองก็บอกว่าคุณสุนัยอย่าเดินออกนะ ผมก็นั่งอยู่ที่นี่ผมไม่ได้ไปไหน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ดีมาก ๆ

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : แล้วสิ่งที่  
ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้กล่าวนั้นก็เป็นกรกล่าวตะเถว่ง ซึ่งผมเสียายที่สุดครับ  
ข้อบังคับรัฐสภานี้ น่าจะกำหนดไปเลยทำให้โอกาสให้อำนาจประธานสภาถอดออกได้  
๑ ชั่วโมง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ดีครับ

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : เนื่องจาก  
รัฐบาลมีเสียงน้อยมากโดยปกติแล้วกำลังขัดแย้งกันในรัฐบาล เราน่าจะเขียนในข้อบังคับเลย  
ดีไหมท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : พอแล้วครับ โปรดกรุณาเสียบบัตร  
แสดงตนเรียบร้อยแล้วทุกท่านเสียบบัตรแสดงตนเรียบร้อยแล้วนะครับ เมื่อเรียบร้อยแล้ว  
ผมคิดว่าฝ่ายชีกทางนี้คงจะเสียบบัตรกันทุกคน ถ้าใครไม่เสียบก็โทษผม ส่งผลครับ  
ครบองค์ประชุมครับ ๓๒๒ ท่านครับ

ต่อไปผมจะถามมติครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎ  
ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู  
เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๘ โปรดกดปุ่ม  
เห็นด้วย นะครับ ถ้าท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดงดออกเสียง  
ก็โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ทุกท่านใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วนะครับ  
มีท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหมครับ ไม่มีนะครับ ถือว่าทุกท่านใช้สิทธิแล้ว ส่งผลมา  
มีผู้เข้าประชุม ๔๐๒ ท่าน เห็นด้วย ๒๙๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๗ ท่าน งดออกเสียง ๗๘ ท่าน  
ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๘ ท่าน

# ๑๖๒

ร ๑/๒๕๕๓ (ส. นิติบัญญัติ)

จ.ร.นุช ๗๑/๒

ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบ กระผมกราบขอบพระคุณทุกท่าน ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๓ นาฬิกา

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๑๗ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๓

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา นายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
นางสาวยุพา ศิริประภาพร ผู้อำนวยการสำนักgrayงาน  
การประชุมและชวเลข

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นางสติมา จันทร์ไพจิตร ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๔  
นางสันทนา ทวีทรัพย์พนผล เจ้าหน้าที่ชวเลข ๔  
นางสาวพัชรี ไซคำพา เจ้าหน้าที่ชวเลข ๔  
นางเพทชาย เรือนเรือง เจ้าหน้าที่ชวเลข ๔

ผู้จัดรายงานการประชุม

นางจีรนุช มานะกอบการ นางสาวสายชล ไทยรวมมิตร  
นางสาวชนากานต์ รัตนชัย นางสาวรัชนีพร มณีนิล  
นางสาวนิษา สิริจารุชัย นางสาวณปภัช รงค์ทอง  
นางสาวกุลนิษฐ์ พัฒนประเสริฐ นายณัฐวัฒน์ ศิริชัยพงศ์  
นางดวงใจ มั่นคงดี นางกมลทิพย์ บุญรอดฤทธิ์  
นางสาวกมณฑมาศ ทังสุภฤติ ศิริสัมพันธ์ นางสาวภูริตา แก้วนิล  
นางวันทนา วงษ์ชมภู นางสาวบุศยรินทร์ ตันติจารุโรจน์

กลุ่มงานชวเลข ๔

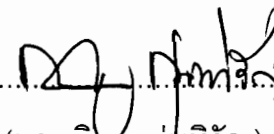
สำนักgrayงานการประชุมและชวเลข

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รัฐสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

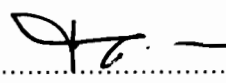
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้จัดทำเสร็จแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานก่อนที่จะเสนอให้สภารับรอง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๕๕๑ โดยอนุโลม

ลงชื่อ..........  
(นายพิท ทุมhirun)  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตรวจแล้ว วัน.....พุธ.....ที่.....๑.....เดือน.....สิงหาคม.....พ.ศ. ๒๕๕๓

ที่ประชุมรัฐสภาได้รับรองแล้วในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่.....๔.....(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วัน.....อังคาร.....ที่.....๑๗.....เดือน.....ตุลาคม.....พ.ศ. ๒๕๕๓

ลงชื่อ..........  
( นายชัย ชิดชอบ )  
ประธานรัฐสภา