

## กระทู้ถามที่ ๒๗๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๔ กันยายน ๒๕๔๑

เรื่อง มาตรการควบคุมราคาสินค้าอุปโภค บริโภค

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงพาณิชย์ ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องจากราคาสินค้าอุปโภค บริโภค ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชนมีราคาสูงขึ้นอย่างมาก กล่าวคือ สินค้าบริโภคในตลาด เช่น ไข่ ราคาเนื้อหมู ราคาไก่สด ราคาข้าวสาร มีราคาสูงขึ้น ซึ่งโดยเฉลี่ยราคาสินค้าบริโภคเหล่านี้มีราคาสูงขึ้นถึงประมาณร้อยละ ๑๐๐ ส่วนราคาสินค้าอุปโภค เช่น สบู่ ยาสีฟัน ผงซักฟอก ฯลฯ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในการครองชีพก็มีราคาสูงขึ้นอย่างมากทั่วประเทศ ในขณะที่ด้วยกันรายได้ของราษฎรโดยเฉพาะเกษตรกร กรรมกร ผู้รับจ้างที่ยากไร้ ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศไม่ได้เพิ่มขึ้นแต่อย่างใด ราษฎรต่างก็ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากรายได้ไม่สัมพันธ์กับรายจ่าย ก่อให้เกิดปัญหาเศรษฐกิจต้องกู้หนี้ยืมสินทั้งจากภายในและภายนอกระบบมาเพื่อใช้ในการดำรงชีพ ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมหรือปัญหายาเสพติดตามมา ทำให้กระทบกระเทือนทางด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะมีมาตรการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคมีราคาแพง ให้มีราคาลดลงได้อย่างไร

๒. รัฐบาลสมควรประกาศกำหนดราคาสินค้าอุปโภค บริโภค ให้มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ จะได้หรือไม่

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

มยุรา อูรเคนทร์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม

พรรคความหวังใหม่

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๗๗ ร.

ของ นางมยุรา อูรเคนทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม  
เรื่อง มาตรการควบคุมราคาสินค้าอุปโภคบริโภค

ข้าพเจ้า นายสุภชัย พานิชภักดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ขอตอบกระทู้ถามของท่าน  
สมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

๑. รัฐบาลจะมีมาตรการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคมีราคาแพงให้มีราคาลดลงได้  
อย่างไร

รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคมีราคาแพงให้มีราคาลดลง ดังนี้

๑. มาตรการที่ดำเนินการ (อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการ  
ผูกขาด พ.ศ. ๒๕๒๒)

๑.๑ มาตรการบริหาร

๑) เชิญผู้ผลิต/ผู้นำเข้า มารับทราบนโยบายของกระทรวง ฯ ในการคุ้มครอง  
ผู้บริโภคเพื่อป้องปรามมิให้ฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้าโดยไม่มีเหตุผลสมควร

๒) ขอความร่วมมือผู้ผลิต/ผู้นำเข้าสินค้า ๗๒ รายการ ต้องแจ้งการปรับราคาใหม่  
พร้อมแสดงเหตุผลและหลักฐานประกอบให้กรรมการค้าภายในพิจารณา ก่อนนำสินค้าออกจำหน่าย  
๑๕ วันทำการ

๓) จัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนราคาสินค้าในส่วนกลางที่กรรมการค้าภายใน ส่วนภูมิภาค  
ที่สำนักงานการค้าภายในจังหวัดและสำนักงานพาณิชย์จังหวัด

๔) ประชาสัมพันธ์ชี้แจงสถานการณ์ข้อเท็จจริง ให้คำแนะนำผู้บริโภครู้จักรักษา  
ประโยชน์ของตนเอง

๑.๒ มาตรการทางด้านกฎหมาย

๑) ให้ปิดป้ายแสดงราคาขายปลีกสินค้าควบคุมและห้ามจำหน่ายเกินราคาที่แสดงไว้  
จำนวน ๑๘ รายการ ตามมาตรา ๒๔ (๓) (๔) (๕)

๒) กำหนดราคาขายสูงสุด (น้ำตาลทราย แก๊สหุงต้ม และน้ำมันปาล์มดิบ  
ตามมาตรา ๒๔ (๑) (๔) (๕))

๓) แจกราคาที่ขายให้ตัวแทนจำหน่ายให้กรม ฯ ทราบ (รถยนต์ขนาดไม่เกิน  
๑,๖๐๐ ซีซี รถบรรทุกเล็กขนาดไม่เกิน ๑ ตัน และรถจักรยานยนต์ขนาดไม่เกิน ๑๕๐ ซีซี ตาม  
มาตรา ๒๔ (๓) (๔) (๕) (๖))

๔) แจ่งปริมาณสถานที่เก็บ (เหล็กเส้น น้ำตาลทราย มาตรา ๒๔ (๔) (๕) (๖) และน้ำมันปาล์ม ตามมาตรา ๒๔ (๔) (๕) (๖) (๑๔))

๕) ควบคุมการขนย้ายน้ำมันปาล์มปริมาณตั้งแต่ ๒๕ กก. ขึ้นไป (มาตรา ๒๔ (๔) (๕) (๖)) และห้ามมีไว้ครอบครองเกินกว่า ๑๐๐ ลิตร (มาตรา ๒๔ (๔) (๕) (๖) (๑๔))

### ๑.๓ มาตรการลงโทษผู้กระทำผิด

๑) ฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้าโดยไม่มีเหตุผล กำหนดโทษจำคุกไม่เกิน ๗ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒ แสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ หากเป็นต่างด้าวให้เนรเทศ ใช้ได้กับทุกสินค้าโดยไม่จำเป็นต้องเป็นสินค้าควบคุม (มาตรา ๔๕)

๒) กักตุนสินค้า/ปฏิเสธการจำหน่าย กำหนดโทษเช่นเดียวกับ ๑) แต่จะแตกต่างกันเพียงต้องเป็นสินค้าควบคุมมาก่อนจึงจะลงโทษได้ (มาตรา ๔๕)

๓) จำหน่ายเกินราคาสูงสุด/ราคาที่ปิดป้าย กำหนดโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑ แสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๔๓)

๔) ไม่ปิดป้ายแสดงราคาจำหน่ายปลีก กำหนดโทษปรับไม่เกิน ๑ หมื่นบาท (มาตรา ๔๔)

ในกรณีที่ผู้กระทำผิด ตาม ๑) - ๔) เป็นนิติบุคคล กรรมการผู้จัดการหรือผู้แทนของนิติบุคคลนั้น ต้องได้รับโทษด้วย (มาตรา ๔๗)

### ๒. แนวทางแก้ไขปัญหาค่าราคาสินค้าแพง

๑. ดูแลการกำหนดราคาให้เหมาะสมสอดคล้องกับต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจริง โดย

- ให้ผู้ผลิต/นำเข้า แจ่งการปรับราคาให้ทราบล่วงหน้า ๑๕ วันทำการ

- พิจารณานอุมัติราคาตามภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นเป็นเม็ดเงิน พร้อมทั้งจัดทำทะเบียน

ควบคุม เพื่อใช้ในการติดตามราคา

- ตรวจสอบการขึ้นราคาว่าขายจริงเกินกว่าที่ได้อนุมัติไว้หรือไม่

- ติดตามค่าเงินบาทเป็นประจำ กรณีที่ค่าเงินบาทแข็งขึ้นก็จะทบทวนใหม่ รวมทั้ง

ติดตามตรวจสอบการลดราคา

๒. ขอความร่วมมือผู้ประกอบการให้แบกภาระต้นทุนไว้ส่วนหนึ่งเท่าที่จะรับได้เพื่อให้ผลกระทบราคาขายปลีกน้อยที่สุด

๓. สนับสนุนให้ต้นทุนการผลิตลดลง เช่น

- ปรับลดอัตรานำเข้าวัตถุดิบสำคัญ
- ปรับลดค่าภาษนะบรรจุ
- ปรับลดค่าใช้จ่ายด้านการตลาด

๔. เพิ่มการแข่งขันและสร้างทางเลือกให้ผู้บริโภค ดังนี้

- โครงการธงฟ้าสู่ชุมชน
- โครงการขยายการจัดตั้งร้านค้าชุมชน
- โครงการธงฟ้า - ราคาประหยัด (ร้านอาหารสำเร็จรูปธงฟ้า)

๕. ตรวจสอบติดตามดูแลราคาสินค้า (ก.ค. ๔๐ - ๓๐ ก.ย. ๔๑)

- ศูนย์เฉพาะกิจ ตรวจสอบภาวะราคาสินค้า ๓๕,๓๕๐ ครั้ง ดำเนินการกับผู้กระทำผิด ๔๕๐ ราย ปรับผู้กระทำผิด ๑๘๓,๔๐๐ บาท

- ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ได้รับเรื่องร้องเรียนและตรวจสอบข้อเท็จจริง ๑,๐๘๘ ราย

๖. สร้างแนวร่วมในการติดตามดูแลราคาสินค้า โดยการประชาสัมพันธ์และกระตุ้นให้ผู้บริโภคมีจิตสำนึกในการรักษาสิทธิประโยชน์ของตนเอง

๒. รัฐบาลสมควรประกาศกำหนดราคาสินค้าอุปโภคบริโภคให้มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศจะได้หรือไม่

การกำหนดราคาสินค้าอุปโภคบริโภคให้มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศนั้น สามารถทำได้ ภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. ๒๕๒๒ แต่กระทรวงพาณิชย์จะนำวิธีการนี้มาใช้เป็นทางเลือกสุดท้าย เนื่องจากการใช้มาตรการดังกล่าว จะทำให้เกิดผลกระทบไปบิดเบือนกลไกตลาดให้เสียหายได้ เช่น เกิดตลาดมืด การขาดแคลนสินค้าในบางจุดที่ต้องเสียค่าขนส่งสูง ไม่จูงใจให้ธุรกิจเอกชนขยายการผลิต เป็นต้น

ปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์ ได้นำมาตรการกำหนดราคาจำหน่ายสูงสุดไว้ในสินค้า ๓ ชนิด คือ น้ำตาลทราย แก๊สหุงต้ม และน้ำมันปาล์มดิบ ส่วนสินค้าอุปโภคบริโภคชนิดอื่นๆ ได้ใช้มาตรการอื่นๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค เช่น ให้ปิดป้ายแสดงราคาขายปลีก แจกปริมาณสถานที่เก็บ หากประสงค์จะปรับราคาใหม่จะต้องแจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบล่วงหน้าก่อนสินค้าออกวางจำหน่าย ๑๕ วัน เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาความเหมาะสมของราคา เป็นต้น

นอกจากนั้นกระทรวงพาณิชย์ยังทำการณรงค์ให้ผู้จำหน่ายสินค้าอื่นๆ ที่กฎหมายไม่ได้ควบคุมไว้ ให้ปิดป้ายแสดงราคาไว้ให้ชัดเจน และปลุกฝังผู้บริโภคให้เลือกซื้อสินค้าเฉพาะที่มีการปิดป้ายแสดงราคาไว้ชัดเจน ก่อนเลือกซื้อควรเปรียบเทียบราคาให้แน่ใจก่อน และสนับสนุนให้ผู้บริโภคมีการรวมกลุ่มเพื่อสร้างพลังต่อต้านเมื่อพบว่าตนเองไม่ได้รับความเป็นธรรม