



รายงานการพิจารณาศึกษา

ของ

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ  
ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรื่อง การพิจารณาศึกษาและตรวจสอบงบดุล  
และรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนประกันสังคม  
ประจำปี ๒๕๔๘

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ





(สำเนา)  
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช) (กมธ๓) ๐๐๑๙/(ร ๕๗)

วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๔๘ ต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ และประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีดำริให้ส่งงบดุลและรายงานดังกล่าว มายังคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม พิจารณาศึกษาแล้วรายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณารับทราบต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗๓ วรรคสอง (๒๑) ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายกำธร อุดมฤทธิรุจ	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายแถมสิน รัตนพันธ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายทวี สุรฤทธิกุล	เลขานุการคณะกรรมการ
๖. นายจักรวาล นิตยสุทธิ	โฆษกคณะกรรมการ
๗. นายเกียรติ บุญเจือ	กรรมการ
๘. นางเตือนใจ ดีเทศน์	กรรมการ
๙. นายทรงพล ทิมาศาสตร์	กรรมการ
๑๐. นายทศพร ศิริสัมพันธ์	กรรมการ
๑๑. พลเรือเอก ประเสริฐ บุญทรง	กรรมการ
๑๒. นายเพชร ยุติธรรมดำรง	กรรมการ
๑๓. นายอรรคพล สรสุชาติ	กรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและตรวจสอบงบดุลและรายงานดังกล่าว และได้จัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาและตรวจสอบพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเสร็จเรียบร้อยแล้ว



/จึงกราบเรียน...

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา  
ต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙๒

(ลงชื่อ)      กำธร อุดมฤทธิรงค์  
                  (นายกำธร อุดมฤทธิรงค์ )  
ประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ  
ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

*จินดา ประสมทรัพย์*

(นางสาวจินดา ประสมทรัพย์)  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมฯ  
สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
สำนักกรรมการ ๓  
โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๒๗- ๘  
โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๐๗

รายงานของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ  
ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม  
เรื่อง การพิจารณาศึกษาและตรวจสอบงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงิน  
กองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๔๘

๑. ความเป็นมา

ตามที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๔๘ ต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ และประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีดำริให้ส่งงบดุลและรายงานดังกล่าว มายังคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม พิจารณาศึกษาแล้วรายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณารับทราบต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗๓ วรรคสอง (๒๑)

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาและตรวจสอบงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๔๘ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาและตรวจสอบต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙๒

สำหรับรายละเอียดวิธีการพิจารณาศึกษา ผลการพิจารณาศึกษา ข้อสังเกตและเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ปรากฏตามรายงาน ดังนี้

๒. วิธีการพิจารณาศึกษา

การดำเนินงานของคณะกรรมการ

๑.๑ คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการติดตามผลการใช้งบประมาณของรัฐบาล องค์การมหาชนและกองทุนขึ้น โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับการติดตามผลการใช้งบประมาณของรัฐบาล องค์การมหาชนและกองทุน รวมทั้งรวบรวมข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนข้อเสนอแนะอื่นๆ โดยมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารหรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในกิจการที่กระทำ หรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาได้ตามที่เห็นสมควรแล้วรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการประกอบด้วย

- ๑) นายทศพร ศิริสัมพันธ์
- ๒) นายอรรคพล สรสุชาติ
- ๓) นายบัณฑิต สุภัทวณิช
- ๔) นายเดชา ดีผดุง
- ๕) นายชนะ รุ่งแสง
- ๖) นายวิเชิต ภูประดิษฐ์
- ๗) พันเอก ชินรัชต์ รัตนจิตเกษม

- ประธานคณะอนุกรรมการ
- รองประธานคณะอนุกรรมการ
- อนุกรรมการ
- อนุกรรมการ
- อนุกรรมการ
- อนุกรรมการ
- อนุกรรมการ



๘) นายสิริวุทธิ์ เสียมภักดี	อนุกรรมการ
๙) นายกฤษกร สุขเวชชวรกิจ	อนุกรรมการ
๑๐) นางสาวอรกัลยา เลิศฤทธิศิริกุล	อนุกรรมการ
๑๑) พันตำรวจโท ชัชวาล บุญมี	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๒) นายฐนันทศรณ เลิศฤทธิศิริกุล	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๓) นายปาน พึ่งสุจริต	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๔) รองศาสตราจารย์จาร์พร ไวยนันท์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๕) นายชยกร ปุตระเศรณี	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๖) ดร. วิบูลย์ แสงกาญจนวนิช	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๗) นายวิชัย วรรณสิน	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

๑.๒ คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณฯ ได้แต่งตั้งนางสาวจินดา ประสมทรัพย์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมและติดตามมติของวุฒิสภา สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๘๓ วรรคสาม

๑.๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้ตั้งคณะทำงานติดตามผลการใช้งบประมาณขององค์การมหาชนและกองทุนขึ้น โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับการติดตามผล ประเมินผลการรับ และการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การมหาชนและกองทุน รวมทั้งรวบรวมข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้องตลอดจนข้อเสนอแนะอื่นๆ แล้วรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะทำงานคณะนี้ ประกอบด้วย

๑) นายชนะ รุ่งแสง	ประธานคณะทำงาน
๒) นายสิริวุทธิ์ เสียมภักดี	คณะทำงาน
๓) นายชยกร ปุตระเศรณี	คณะทำงาน
๔) รองศาสตราจารย์จาร์พร ไวยนันท์	คณะทำงาน
๕) ดร. วิบูลย์ แสงกาญจนวนิช	คณะทำงาน

๑.๔ หน่วยงานที่คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็น คือ

**สำนักงานประกันสังคม**

๑) นายสุรินทร์ จิรวินิชย์	เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม
๒) นายชลชนะ สุริยนาคางกูร	รองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม
๓) นางดุชนีย์ อัมรานุรักษ์	ผู้อำนวยการกองการเงินและบัญชีกองทุน
๔) นางสาวเขาวรัตน์ พุฒิมานรติกุล	ผู้อำนวยการกองแผนงานและสารสนเทศ
๕) นางสาวดลใจ ทดแทนคุณ	นักวิชาการประกันสังคม ๘ว
๖) นางสาวเสาวทิพย์ บุญศิริ	นักวิชาการประกันสังคม ๗ว
๗) นางสาวชินวิไล ไผ่รัตนพานิชย์	นักวิชาการเงินและบัญชี ๗ว
๘) นางสาววันทนีย์ แซ่กู่	นักวิชาการเงินและบัญชี ๗ว
๙) นางสาวสุชาดา เจตวนิชย์	นักวิชาการเงินและบัญชี ๗ว

๑๐) นางสาว จันทจิตร

นักวิชาการประกันสังคม ๖ว

๑๑) นายวิน พรหมแพทย์

นักวิชาการประกันสังคม ๖ว

๑.๕ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาข้อมูลจากเอกสาร รายงาน กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง สถิติและตัวเลขที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำวิจารณ์และการแสดงความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และบุคคลต่าง ๆ

### ๓. ผลการพิจารณาศึกษา

๓.๑ กระทรวงแรงงานได้จัดส่งรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้ว นำเสนอ นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีและมีบัญชาให้นางบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๔๘ เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบ ตามตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๓.๒ กองทุนประกันสังคม สำนักงานประกันสังคม มีฐานะทางการเงินเปรียบเทียบ ปี ๒๕๔๘ และปี ๒๕๔๗ เป็นดังนี้

งบดุล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๗

หน่วย : บาท

	๒๕๔๘	๒๕๔๗
สินทรัพย์หมุนเวียน	๙๖,๐๖๒,๔๔๙,๒๘๕.๖๗	๗๙,๗๕๖,๘๓๑,๗๘๔.๑๔
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๒๗๑,๗๗๕,๑๐๙,๓๗๕.๘๕	๒๑๔,๓๖๘,๕๐๗,๙๙๘.๑๔
รวมสินทรัพย์	๓๖๗,๘๓๗,๕๖๘,๖๖๑.๕๒	๒๙๔,๑๒๕,๓๓๙,๗๘๒.๒๘
หนี้สินหมุนเวียน	๓,๐๘๒,๘๕๘,๕๑๕.๘๒	๑,๗๑๖,๓๖๐,๒๑๙.๔๖
หนี้สินไม่หมุนเวียน	๑๙๒,๐๘๘,๗๖๙,๑๖๕.๕๒	๑๕๕,๑๕๒,๖๓๗,๕๐๖.๐๙
รวมหนี้สิน	๑๙๕,๑๗๑,๖๒๗,๖๘๑.๓๔	๑๕๖,๘๖๘,๙๙๗,๖๒๕.๕๕
กำไรที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน	๕,๗๕๙,๒๙๙,๖๘๘.๗๕	๓,๓๕๒,๒๖๑,๖๐๘.๕๒
กองทุนสะสม		
จัดสรรแล้ว	๑๑,๕๙๙,๔๑๖,๐๕๘.๐๘	๘,๐๑๓,๕๗๘,๑๒๕.๐๗
ยังไม่จัดสรร	๑๕๕,๕๐๗,๒๒๕,๒๗๕.๕๕	๑๓๖,๘๘๐,๕๐๒,๕๑๓.๒๔
รวมทุน	๑๗๑,๑๐๖,๕๔๑,๓๓๓.๖๓	๑๔๔,๘๙๖,๓๕๐,๖๓๘.๓๑
รวมหนี้สินและทุน	๓๖๗,๘๓๗,๕๖๘,๖๖๑.๕๒	๒๙๔,๑๒๕,๓๓๙,๗๘๒.๒๘



LIART

๓.๓ กองทุนมียอดสินทรัพย์เพิ่มสูงขึ้นมากเป็นจำนวนถึง ๓๖๗,๘๓๗.๕๖๘ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับ ๒๙๔,๑๑๕.๓๓๙ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๗ เพิ่มขึ้นถึง ๗๓,๗๒๒.๒๒๙ ล้านบาท การเพิ่มขึ้นดังกล่าว เป็นการเพิ่มขึ้นทั้งในส่วนของสินทรัพย์หมุนเวียนจำนวน ๑๖,๓๑๕.๖๒๗ ล้านบาท และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนจำนวน ๕๗,๔๐๖.๖๐๑ ล้านบาท สาเหตุจากการเพิ่มขึ้นของสินทรัพย์ดังกล่าว พอสรุปได้ดังนี้

### สินทรัพย์หมุนเวียน

#### การเพิ่มขึ้นของสินทรัพย์หมุนเวียน

เพิ่มขึ้นในรายการเงินสดและเงินฝากธนาคาร	จำนวน	๔,๕๔๕.๙๗๕	ล้านบาท
เพิ่มขึ้นในเงินลงทุนชั่วคราวสุทธิ	จำนวน	๑๘,๖๗๓.๕๙๘	ล้านบาท
เพิ่มขึ้นในรายการรายได้ค้างรับ	จำนวน	๓๙๘.๗๒๓	ล้านบาท
เพิ่มขึ้นในรายการสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น ๆ	จำนวน	๓๕.๒๑๕	ล้านบาท
<b>การลดลงในสินทรัพย์หมุนเวียน</b>			
ลดลงในรายการเงินสมทบค้างรับสุทธิ	จำนวน	๓,๗๐๐.๖๕๑	ล้านบาท
ลดลงในรายการเงินเพิ่มตามกฎหมายค้างรับสุทธิ	จำนวน	๗๒๙.๖๕๕	ล้านบาท
ลดลงในรายการลูกหนี้ซื้อขายหลักทรัพย์	จำนวน	๒,๙๔๕.๕๘๕	ล้านบาท

### สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน

สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน เพิ่มสูงขึ้น ในรายการ เงินลงทุนระยะยาวสุทธิ จำนวน ๕๗,๔๐๖.๖๐๑ ล้านบาท ( ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๗๑,๗๗๕.๑๐๙ ล้านบาท เปรียบเทียบกับ ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๒๑๔,๓๖๘.๕๐๗ ล้านบาท) ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นในรายการที่สำคัญ ๆ ดังนี้

- เงินฝากประจำเกิน ๑๒ เดือน ลดลง จำนวน ๑๒,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕,๓๒๐.๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๒๗,๔๒๐.๐๐ ล้านบาท)
- เงินลงทุนในหลักทรัพย์มีไว้เพื่อขาย หลักทรัพย์รัฐบาล และรัฐวิสาหกิจ ตราสารหนี้ภาคเอกชน และตราสารทุนในความต้องการของตลาดในประเทศ เพิ่มขึ้น (มูลค่าราคาทุน) จำนวน ๑๑,๓๔๒.๙๓ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓๑,๓๒๑.๕๗ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๙,๙๗๘.๖๕ ล้านบาท) ซึ่งมีมูลค่ายุติธรรม ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓๗,๐๗๖.๖๗ ล้านบาท
- เงินลงทุนในตราสารหนี้ที่กองทุนจะถือไว้จนครบกำหนด เป็นเงินลงทุนใน หลักทรัพย์รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ เพิ่มขึ้น จำนวน ๕๕,๐๖๐.๒๘ ล้านบาท ( ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐๐,๑๒๖.๓๕ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๔๕,๐๖๖.๐๖ ล้านบาท)
- เงินลงทุนในตราสารหนี้ภาคเอกชน เพิ่มขึ้น ๖๙๕.๔๖ ล้านบาท ( ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๙,๒๕๒.๑๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๘,๕๕๖.๖๔ ล้านบาท)



LI RT

### หนี้สินรวมของกองทุน

หนี้สินรวมของกองทุนเพิ่มสูงขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๙,๓๐๒.๖๓ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๙๕,๑๗๑.๖๒๗ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๔๕,๘๖๘.๙๙๗ ล้านบาท) โดยมีรายละเอียดดังนี้

### หนี้สินหมุนเวียน

หนี้สินหมุนเวียนของกองทุนเพิ่มสูงขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับ ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๓๖๖.๔๙๘ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๓,๐๘๒.๘๕๘ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๗๑๖.๓๖๐ ล้านบาท) ดังนี้

- ค่าผลประโยชน์ทดแทนค่าจ้าง เพิ่มขึ้น จำนวน ๑,๐๘๓.๕๒๕ ล้านบาท
- เจ้าหนี้ซื้อขายหลักทรัพย์ เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๒๓.๕๑๒ ล้านบาท
- หนี้สินหมุนเวียนอื่นๆ เพิ่มขึ้น จำนวน ๖.๔๖๑ ล้านบาท

### หนี้สินไม่หมุนเวียน

หนี้สินไม่หมุนเวียนของกองทุน เป็นหนี้สินที่เกิดจากหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ เพิ่มสูงขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับ ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๗,๙๓๖.๑๓๒ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๙๒,๐๘๘.๗๖๙ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๔๕,๑๕๒.๖๓๗ ล้านบาท)

### ส่วนของทุน

- กองทุนมีกำไรเพิ่มสูงขึ้นในรายการของกำไรที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน จำนวน ๒,๔๐๗.๐๓๘ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕,๗๕๙.๒๙๙ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๓๕๒.๒๖๑ ล้านบาท)
- กองทุนสะสม เพิ่มขึ้นในส่วนที่จัดสรรเพื่อจ่ายค่าประโยชน์ทดแทนกรณีอื่น ๆ นอกเหนือจากกรณีชราภาพ จำนวน ๓,๕๘๕.๘๓๘ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑,๔๙๙.๕๑๖ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๘,๐๑๓.๕๗๘ ล้านบาท) และเพิ่มขึ้นในส่วนของกำไรที่ยังไม่ได้จัดสรรอีก จำนวน ๑๘,๕๒๖.๗๒๓ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๕๕,๕๐๗.๒๒๕ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๓๖,๘๘๐.๕๐๒ ล้านบาท)

งบรายได้ค่าใช้จ่าย สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๗

	หน่วย : บาท	
	๒๕๕๔	๒๕๕๗
รายได้รวมทั้งสิ้น	๙๗,๔๕๑,๘๖๕,๘๔๒.๙๓	๘๗,๒๒๕,๔๖๓,๖๙๑.๐๗
ค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น	๒๖,๘๕๐,๕๘๗,๘๙๑.๑๗	๒๐,๑๘๖,๓๙๓,๒๗๘.๕๘
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	๗๐,๖๐๑,๒๗๗,๙๕๑.๗๖	๖๗,๐๓๙,๐๗๐,๔๑๒.๕๙
หัก รายการปรับปรุง	๕๗,๙๓๖,๑๓๑,๗๕๙.๓๓	๕๑,๒๐๗,๑๘๖,๙๕๗.๐๘
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	๑๒,๖๖๕,๑๔๖,๑๙๒.๔๓	๑๕,๘๓๑,๘๘๓,๔๖๕.๕๑



LIART

- กองทุนมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายก่อนรายการปรับปรุง ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๐,๖๐๑.๒๗๗ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๖๗,๐๓๙.๐๗๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๓,๕๖๒.๒๐๗ ล้านบาท
- กองทุนมีรายการหักประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๗,๙๓๖.๑๓๑ ล้านบาท และปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๑,๒๐๗.๑๘๖ ล้านบาท
- กองทุนมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๒,๖๕๕.๑๕๖ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๒๕,๘๓๑.๘๘๓ ล้านบาท

สาเหตุการเพิ่มขึ้น/ ลดลง ของรายได้และค่าใช้จ่ายของกองทุนมาจาก

**ด้านรายได้**

- เงินสมทบเพิ่มขึ้น ( ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๘๕,๐๘๖.๐๗๔ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๗,๒๘๐.๕๓๙) เพิ่มขึ้น ๗,๘๐๕.๕๓๕ ล้านบาท
- ดอกเบี้ยรับเพิ่มขึ้น (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐,๘๑๘.๕๐๑ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๘,๒๓๑.๕๘๓ ล้านบาท) เพิ่มขึ้น ๒,๕๘๖.๙๑๘ ล้านบาท
- เงินปันผลเพิ่มขึ้น ( ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๘๘๒.๗๗๖ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕๘๓.๗๒๙ ล้านบาท) เพิ่มขึ้น ๒๙๙.๐๔๗ ล้านบาท
- เงินเพิ่มตามกฎหมาย (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๘๐,๒๕๐.๓๔๔ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๔๘,๐๕๒.๐๒๙ล้านบาท) ลดลง ๑๖๗,๘๐๑.๖๘๕ ล้านบาท
- กำไรจากการขายหลักทรัพย์ ( ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๖๐.๙๘๗ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๗๖๔.๐๗๑ ล้านบาท) ลดลง ๓๐๓.๐๘๔ ล้านบาท
- รายได้อื่น (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๓.๒๘๔ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๗.๕๘๘ ล้านบาท) ลดลง ๔.๒๐๔ ล้านบาท

**ด้านรายจ่าย**

กองทุนมีค่าใช้จ่ายปี ๒๕๕๘ สูงกว่า ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๖,๖๑๘.๑๙๔ ล้านบาท โดยมีสาเหตุการเพิ่มขึ้น/ลดลง ของค่าใช้จ่ายของกองทุน ดังนี้

- ค่าประโยชน์ทดแทน (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๓๖๔.๗๔๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๘,๕๕๖.๗๓๔ ล้านบาท) เพิ่มขึ้น ๔,๘๐๘.๐๐๖ ล้านบาท
- ค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงาน (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๙๒๖.๘๗๔ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๑๗๔.๐๗๗ ล้านบาท ) เพิ่มขึ้น ๑,๗๕๒.๗๙๗ ล้านบาท
- หนี้สูญ (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๗๘๙.๖๗๖ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๗๐๗.๗๘๘ ล้านบาท) เพิ่มขึ้น ๘๑.๘๘๘ ล้านบาท
- หนี้สงสัยจะสูญ ปี ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้น จำนวน ๑,๓๔๔.๖๑๙ ล้านบาท
- ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน ( ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๘๕.๓๖๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕๓๙.๕๕๘ ล้านบาท ) ลดลง ๓๕๔.๑๙๘ ล้านบาท



- ค่าจ้างผู้จัดการกองทุนย่อย ( ปี ๒๕๔๘ จำนวน ๑๔.๖๘๓ ล้านบาท ปี ๒๕๔๗ จำนวน ๒๒.๒๗๔ ล้านบาท) ลดลง ๗.๕๙๑ ล้านบาท
- ค่าใช้จ่ายอื่นๆ (ปี ๒๕๔๘ จำนวน ๐.๕๐๘ ล้านบาท ปี ๒๕๔๗ จำนวน ๐.๐๐๑ ล้านบาท) เพิ่มขึ้น ๐.๕๐๗ ล้านบาท

### ๓. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๓.๑ รายงานการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีทางการเงินของกองทุนประกันสังคม สำนักงานประกันสังคม เป็นรายงานการตรวจสอบที่ผ่านการรับรองจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ ก่อนข้างล่าช้าไปบ้าง เมื่อเปรียบเทียบกับงบการเงินประจำปี ๒๕๔๘ และนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ทำให้การติดตามการดำเนินการของกองทุน ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติล่าช้าออกไป จึงเห็นควรพิจารณาเร่งรัดให้มีการรายงานผลการตรวจสอบและรับรองผลการตรวจสอบเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้เร็วขึ้นกว่าที่เป็นอยู่

๓.๒ การบริหารจัดการเงินลงทุนของกองทุนประกันสังคม สำนักงานประกันสังคม (ส.ป.ส) เป็นการบริหารจัดการโดยกองทุนเองเป็นส่วนใหญ่ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ จำนวนเงินที่กองทุนบริหารจัดการด้วยตนเอง จำนวนเงิน ๓๑๕,๕๙๐.๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๙ ของยอดเงินลงทุนทั้งหมดจำนวน ๓๓๑,๕๙๐.๘๒ ล้านบาท เงินลงทุนส่วนที่เหลือจำนวน ๑๕,๙๗๔.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๘๑ ของยอดเงินลงทุนทั้งหมด กองทุนได้มอบหมายให้ผู้จัดการกองทุนย่อย ภายนอกจำนวน ๔ ราย รับผิดชอบไปดำเนินการ คือ บริษัท จัดการกองทุน กลีกรไทย จำกัด บริษัท หลักทรัพย์จัดการกองทุน วรณ จำกัด บริษัท หลักทรัพย์จัดการกองทุน ทิสโก้ จำกัด และบริษัท หลักทรัพย์จัดการกองทุน เอ็มเอฟซี จำกัด กองทุนละ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสัญญาจ้างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

อัตราผลตอบแทนต่อการลงทุนของกองทุนในปี ๒๕๔๘ เท่ากับร้อยละ ๔.๘๒ (เมื่อเทียบกับอัตราผลตอบแทนต่อการลงทุนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ในปี ๒๕๔๘ เท่ากับร้อยละ ๖.๘๓) ในรายงานการตรวจสอบไม่พบว่า การบริหารจัดการเงินลงทุนในส่วนที่กองทุนบริหารจัดการด้วยตนเอง มีอัตราผลตอบแทนการลงทุนเท่าไร และอัตราผลตอบแทนของบริษัท หลักทรัพย์จัดการกองทุน ที่ได้ทำสัญญาจ้างกับกองทุนเป็นเท่าไร ทั้งนี้ เนื่องจากจำนวนเงินลงทุนที่กองทุนบริหารจัดการมียอดเงินลงทุนจำนวนมากถึง ๓๑๕,๕๙๐.๘๒ ล้านบาท ซึ่งส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์จากการลงทุนของกองทุนซึ่งควรจะได้รับหรือที่สูญเสียไปจากการบริหารจัดการกองทุน ดังนั้น รายงานการตรวจสอบควรระบุถึงรายละเอียดผลตอบแทนจากการลงทุนของกองทุนไว้ในรายงานตรวจสอบด้วย

คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะว่า กองทุนควรพิจารณาลงทุนในต่างประเทศบ้าง เพื่อจะช่วยให้ผลตอบแทนการลงทุน ในการบริหารจัดการเงินลงทุนซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก ให้ได้รับผลตอบแทนที่สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม กองทุนต้องดำเนินการภายใต้การบริหารความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพ และควรกำหนดกรอบการลงทุนไว้ให้ชัดเจน



การบริหารจัดการเงินลงทุนของกองทุน คณะกรรมการกองทุน ได้กำหนดกรอบการลงทุน สัดส่วนการลงทุนไว้ให้คณะผู้บริหารกองทุนได้ดำเนินการหลักเกณฑ์ดังกล่าว ปรากฏผลการจัดการลงทุนของกองทุนเป็นดังนี้

การบริหารจัดการเงินลงทุนของกองทุนแยกประเภท ตามรายละเอียดรายงานตรวจสอบ ข้อ ๕.๑ และข้อ ๕.๒.๒ หน้า ๑๖ ถึงหน้า ๑๙ รายงานตรวจสอบ พบว่ากองทุนลงทุนในประเภทเงินฝากธนาคารและพันธบัตรรัฐบาล และพันธบัตรรัฐวิสาหกิจ เป็นหลัก

หน่วย : ล้านบาท

รายการลงทุนที่สำคัญ ๆ ของกองทุน	๒๕๕๘	๒๕๕๗
เงินฝากในธนาคารเกิน ๑๒ เดือน	๑๕,๓๒๐.๐๐ (๔.๖๒%)*	๒๗,๔๒๐.๐๐ (๑๐.๗๓%)*
พันธบัตรรัฐบาล	๑๓๓,๘๘๕.๒๐ (๔๐.๓๘%)*	๕๘,๖๕๗.๑๓ (๓๘.๖๑%)*
พันธบัตรรัฐวิสาหกิจ	๘๕,๖๑๕.๕๕ (๒๕.๘๒%)*	๖๑,๕๔๓.๐๐ (๒๕.๒๕%)*
หุ้นกู้	๓๗,๕๕๒.๖๑ (๑๑.๓๒%)*	๑๘,๕๐๑.๑๒ (๗.๒๐%)*

\* % เป็นร้อยละของเงินลงทุนรวมของกองทุน (ปี ๒๕๕๘ เท่ากับ ๓๓๑,๕๙๐.๘๒ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ เท่ากับ ๒๕๕,๕๑๐.๖๒ ล้านบาท)

กองทุนลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง หรือมีอัตราความเสี่ยงต่ำ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๗๖,๑๓๕.๖๗ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๒๑๕,๒๕๕.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๒๘ และร้อยละ ๘๕.๒๕ ของเงินลงทุนตามลำดับ ซึ่งสูงกว่าขั้นต่ำตามกรอบและสัดส่วนการลงทุนที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของเงินลงทุน

กองทุนลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยง ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕๕,๔๕๕.๑๕ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๐,๒๖๕.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗๒ และ ๑๕.๗๖ ของเงินลงทุนตามลำดับ ซึ่งน้อยกว่ากรอบและสัดส่วนการลงทุนที่กำหนดไว้ไม่เกิน ร้อยละ ๔๐ ของเงินลงทุน (ตามรายงานตรวจสอบ ข้อ ๕.๒.๑ และข้อ ๕.๒.๒)

คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการบริหารกองทุน ควรพิจารณาจัดการลงทุนให้ได้ใกล้เคียงกับกรอบและสัดส่วนที่คณะกรรมการกองทุนได้กำหนดไว้ เพื่อมิให้กองทุนต้องเสียโอกาสในการลงทุน อันส่งผลให้อัตราผลตอบแทนการลงทุนต่ำกว่าที่ควร อย่างไรก็ตาม การบริหารจัดการเงินลงทุนเป็นจำนวนมากเช่นนี้ คณะกรรมการการประกันสังคม ควรพิจารณาทบทวน นโยบายการลงทุนของกองทุนที่ได้กำหนดให้กองทุนบริหารเงินลงทุนด้วยตนเอง เป็นหลัก ส่วนที่เหลือบางส่วนเพียงเล็กน้อย ให้บริษัทจัดการกองทุนย่อย ๆ ไปดำเนินการ ว่ายังมีความเหมาะสมกับการดำเนินงานของกองทุนหรือไม่ หากกองทุนจะเปลี่ยนนโยบายการบริหารจัดการกองทุน จากการบริหารจัดการลงทุนด้วยตนเอง ไปสู่การจ้างบริษัทจัดการกองทุนต่าง ๆ ให้เข้ามาดำเนินการแทนกองทุน โดยกองทุนทำหน้าที่

กำหนดเงื่อนไขหลักเกณฑ์ ผลประโยชน์ที่กองทุนคาดว่าจะได้รับและการประกันความเสี่ยงในการลงทุน โดยมีเจ้าหน้าที่กองทุนทำหน้าที่กำกับดูแล และติดตามการบริหารจัดการของบริษัทจัดการกองทุนต่างๆ

นอกจากนี้ คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะว่า การลงทุนของกองทุน ควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความสามารถ ที่มีจำนวนมากเพียงพอ ในการบริหารจัดการเงินลงทุนของกองทุน หากกองทุนมีนโยบายที่จะบริหารจัดการเงินลงทุนด้วยตนเอง เช่น เจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ Fund manager จำนวนกี่คน เจ้าหน้าที่ Dealer จำนวนกี่คน ที่ต้องใช้ในการลงทุนสำหรับประเภทเงินลงทุนที่มีผลประโยชน์ตอบแทนคงที่ หรือลงทุนในหุ้นสามัญ ฯลฯ และกองทุนต้องมีความชัดเจนในระเบียบหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติที่มีความโปร่งใส รัดกุม ตรวจสอบได้ตลอดเวลา

๓.๓ โครงสร้างกองทุนกับความคล่องตัวและอำนาจในการจัดการ เงินลงทุนของกองทุน โดยเหตุที่คณะกรรมการประกันสังคม ได้กำหนดโครงสร้างในการบริหารจัดการกองทุนประกันสังคมไว้ โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุน ทำหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองงานด้านนโยบายการลงทุนในภาพรวม และให้ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการประกันสังคมในการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและตลาดทุน ทั้งนี้ โดยมีผู้อำนวยการสำนักบริหารการลงทุนเป็นผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติงานและกำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักบริหารการลงทุน และของกลุ่มงานต่างๆ

คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า ในการลงทุนใดๆ ก็ตามต้องการการตัดสินใจที่ทันต่อความต้องการของตลาดทุน อันสืบเนื่องมาจากตลาดมีความแข่งขันสูง และธุรกรรมแต่ละธุรกรรมมีความเสี่ยงที่แตกต่างกันออกไป ในบางกรณีผู้ตัดสินใจลงทุนมีประเด็นที่ต้องการตัดสินใจที่รวดเร็วและเกินกว่าอำนาจที่ตนมีอยู่ กองทุนกำหนดภาระหน้าที่ในการนี้อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อมิให้อโอกาสในการลงทุนของกองทุนต้องเสียไป มีการมอบหมายภาระหน้าที่ที่ชัดเจนในเรื่องนี้ไว้อย่างไร อย่างไรก็ดี ในรายงานตรวจสอบไม่พบการรายงานถึงเครื่องมือที่ใช้ป้องกันความเสี่ยงในการลงทุนของกองทุนมีไว้อย่างไร หรือไม่ เพื่อให้ผู้อ่านรายงานได้ทราบถึงความโปร่งใสในการลงทุน ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยงในการลงทุน

๓.๔ การบริหารจัดการค่าใช้จ่ายของกองทุนประกันสังคม จากงบรายได้ค่าใช้จ่ายของกองทุน พบว่ากองทุนมีค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงานในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๑,๙๒๖.๘๗ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑,๑๗๔.๐๗ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นถึง ๗๕๒.๘๐ ล้านบาท และในรายละเอียดประกอบงบการเงินข้อ ๕.๑๑ พบว่า คณะกรรมการประกันสังคมได้มีมติอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงานประกันสังคม ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นเงิน ๒,๓๓๑.๑๒ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๔๗ สำนักงานประกันสังคมมีเงินกองทุนเพื่อบริหารงานประกันสังคมเหลือจ่ายจำนวน ๔๐๔.๒๕ ล้านบาท ในระหว่างปี ๒๕๔๘ กองทุนประกันสังคมจึงจ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงานประกันสังคมอีก จำนวน ๑,๙๒๖.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๖ ของเงินสมทบที่ได้รับ คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า กองทุนทำการเบิกจ่ายเป็นเงินสำหรับบริหารสำนักงานประกันสังคมตามมติคณะกรรมการแล้ว และได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายไปแล้วจำนวน ๑,๓๐๒.๕๖ ล้านบาท มียอดคงเหลือจำนวน ๑,๐๒๔.๕๖ ล้านบาท เมื่อรวมกับรายได้อื่นๆ จำนวน ๘.๒๘ ล้านบาท เป็นยอดเงินคงเหลือทั้งสิ้น ๑,๐๓๒.๘๔ ล้านบาท ซึ่งสำนักงานนำเงินดังกล่าวไปฝากไว้เป็นเงินนอกงบประมาณ สำนักงานประกันสังคมได้กันเงินไว้จ่ายค่าใช้จ่าย จำนวน ๙๐๒.๐๔ ล้านบาท นอกจากนี้ยังมีเงินคงเหลือปี ๒๕๔๑ - ๒๕๔๗ อีกจำนวน ๓๗.๓๔ ล้านบาท มีบัญชีลูกหนี้เงินยืมคงค้างอีก ๑๐.๙๒ ล้านบาท กองทุนมิได้ให้รายละเอียด

ค่าใช้จ่ายที่กันไว้เป็นค่าใช้จ่ายอะไรบ้าง การที่กองทุนนำเงินจำนวนดังกล่าวออกไปเป็นเงินนอกงบประมาณ จึงทำให้การติดตามควบคุมการใช้จ่ายไม่อาจดูแลได้อย่างทั่วถึง จึงควรให้ผู้ตรวจสอบบัญชีได้ดูในรายละเอียดในค่าใช้จ่ายส่วนนี้ด้วย และหากเป็นไปได้ควรมีรายงานไว้ในรายงานตรวจสอบ

อนึ่ง จากรายงานตรวจสอบข้อ ๔.๔ พบว่าปัจจุบันกองทุนใช้ข้าราชการของสำนักงานประกันสังคมมาเป็นผู้ปฏิบัติงาน โดยที่กองทุนยังไม่ได้คำนวณรับรู้ค่าใช้จ่ายที่จะต้องปันส่วนจากสำนักงานประกันสังคม ซึ่งยังไม่ปรากฏในงบการเงินของกองทุน ทำให้งบค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพนักงานต่ำกว่าความเป็นจริง ดังนั้น กองทุนจึงควรปรับปรุงค่าใช้จ่ายประเภทนี้ให้ถูกต้อง สะท้อนถึงค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

๓.๕ ผลการดำเนินงานของกองทุนประกันสังคม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ กองทุนมีนายจ้างที่ขึ้นทะเบียนประกันสังคมทั้งสิ้น ๓๖๒,๕๕๙ แห่ง และมีผู้ประกันตนทั้งสิ้น ๔,๔๖๗,๔๐๖ คน จำนวนนายจ้างและผู้ประกันตนเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๕,๖๒๓ แห่ง และ ๔๓๕,๖๔๕ คน ตามลำดับ นับได้ว่ากองทุนสามารถเพิ่มสมาชิกนายจ้างและจำนวนผู้ประกันตนได้มาก

คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นปีที่กฎหมายว่าด้วยประกันสังคมตามมาตรา ๓๓ ได้กำหนดให้ธุรกิจหรือกิจการใดที่มีคนงานตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป ต้องทำประกันสังคมกับกองทุนประกันสังคม หากเกิดกรณีดังกล่าวขึ้นจริง จะส่งผลกระทบต่อจำนวนนายจ้าง และผู้ประกันตนกับกองทุนเพิ่มสูงขึ้นมาก อันจะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการกองทุนมากยิ่งขึ้น กองทุนควรพิจารณาหาแนวทางดำเนินการไว้รองรับเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นดังกล่าว

๓.๖ การบริหารจัดการกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ ปัจจุบันกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ อยู่ในระหว่างการดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อสะสมไว้ โดยยังมีได้จ่ายผลประโยชน์บำนาญชราภาพให้แก่ผู้ประกันตน จนกว่าจะถึงปี ๒๕๕๗ จากการคำนวณทางคณิตศาสตร์ประกันภัยของสำนักงานกองทุน ร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ บนสมมติฐานต่างๆ พบว่าเงินกองทุนจะเติบโตอย่างรวดเร็วมากในช่วงระยะเวลา ๓๐ ปีนี้ ไปจนกระทั่งถึงปี ๒๕๔๐ หลังจากนั้น เงินสะสมของกองทุนจะเริ่มลดลง เพราะภาระที่กองทุนต้องจ่ายบำนาญชราภาพออกไปมากกว่าเงินสมทบที่จะจัดเก็บได้และกองทุนจะเริ่มติดลบประมาณปี ๒๕๕๐ ทั้งนี้ภายใต้สมมติฐานผลตอบแทนการลงทุนเฉลี่ยร้อยละ ๖.๐ ต่อปี

คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า กองทุนได้ทราบถึงภาระที่จะเกิดขึ้นกับกองทุนในระยะ ๓๐ ปี ช้างหน้า กองทุนได้เตรียมแผนการรองรับแก้ไขปัญหาดังกล่าวไว้อย่างไร การจะอาศัยแต่เพียงการบริหารการลงทุนในลักษณะที่ผ่านมาแต่เพียงอย่างเดียว น่าจะไม่เพียงพอ กองทุนควรรหาแนวทางอื่นหลายๆ แนวทาง เช่น การปรับเพิ่มอัตราเงินสมทบมากขึ้นตามระยะเวลาหรือการปรับเงื่อนไขการจ่ายบำนาญชราภาพ ออกไปในรูปแบบบัตรเครดิตสุขภาพผู้สูงอายุ ฯลฯ เพื่อหาแนวทางแบ่งเบาภาระในการบริหารจัดการเงินลงทุน และการจ่ายบำนาญชราภาพแก่ผู้ประกันตน



(นายทวี ภูทธิกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

ติดตามมติของสภาและตรวจรายงานการประชุม

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ