



รัฐสภาสาร

สมุหเทศาภิบาล สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา



ปีที่ ๑๗ ฉบับที่ ๔

การรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

Legislative Institutional Repository of Thailand

Δ หลักการใหม่ ๆ ในรัฐธรรมนูญ ฯ

“— การเรียกประชุมรัฐสภาครั้งนี้ เป็นผลของการ
ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งนับว่าเป็น
ความสำเร็จและเป็นการเริ่มต้นที่ดี สมควรที่ทุกฝ่ายจะพอใจ
นับแต่วาระนี้เป็นต้นไป สถานจะเป็นผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติ
สมบูรณ์ตามรัฐธรรมนูญ สมาชิกของสภาจะมีภาระที่จะต้อง
ปฏิบัติตามหน้าที่ ขอให้ท่านสำนึกว่า งานของท่านนั้นสำคัญมาก
มีความผูกพันรับผิดชอบอยู่กับชีวิตของประเทศและประชาชนทุก
คน จำเป็นที่ท่านจะต้องใช้สติปัญญาความสามารถปฏิบัติให้
ดำเนินไปตามวิถีทางของรัฐธรรมนูญ และด้วยความคิดความ
ตั้งใจที่จะให้บังเกิดความมั่นคงปลอดภัย และความก้าวหน้า
แก่บ้านเมือง—”

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำรัส

เปิดประชุมรัฐสภา

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒





สำนักงาน อยู่สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๘๑๙๒๙๐, และ ๘๑๒๐๕๐

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

เจ้าของ

นายประเสริฐ ปัทมสุคนธ์

เลขาธิการรัฐสภา

ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

รองเลขาธิการรัฐสภา

รองผู้อำนวยการ

นายประยัด แดงอินทวัฒน์

ผู้จัดการ

นายอาสา ทรรพอนันต์

บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖

ถนนบำรุงเมือง พระนคร

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย

เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา

และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

เดือนละ ๑ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท

จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

การเงินและบอกรับ

ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน

(เช็คไปรษณีย์หรือธนาคาร โปรดส่งจ่าย

ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง

ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย

ที่สำนักงาน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ปีที่ ๑๗ ฉบับที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒

Δ

คำอภิปราย เรื่อง บทบาทของรัฐบาลในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ ของนายกรัฐมนตรี		๙
หลักการใหม่ ๆ ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย		
ดร. สมภพ โหตระกิตย์		๑๙
ท้องฟ้าควรแจ่มใสภายหลังการเลือกตั้ง		
สังขวิจิตร		๓๙
การเสียดุล	ชลอ เอี่ยมวัน	๔๗
โซเวียตกับจีนคอมมิวนิสต์ปะทะต่อสู้กัน		๕๑
งานของรัฐสภา		
บันทึกการพิธีเปิดประชุมรัฐสภา		๕๕
วุฒิสภา		
บันทึกการประชุมวุฒิสภา	— ครั้งที่ ๑	๕๗
สภาผู้แทน		
บันทึกการประชุมสภาผู้แทน	— ครั้งที่ ๑	๕๘
	— ครั้งที่ ๒	๖๐
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)		
	— ครั้งที่ ๕๗	๖๔



LIART

การประชุมคณะรัฐมนตรี

คำปราศรัยนายกรัฐมนตรี

๘๒

ข่าวในพระราชสำนัก

๕๐

บันทึกข่าว

๙๓

๑๐๗

แจ้งความโฆษณา

ธนาคารออมสิน

๖

การไฟฟ้านครหลวง

๗

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

๘

แม่โขง

๑๘

เบียร์ ไทยคราสิงห์

๓๙

การทำเรือแห่งประเทศไทย

๔๖

การรถไฟแห่งประเทศไทย

๕๕

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

๙๒

น้ำมันเอสโซ่

๑๒๐

โรงงานยาสูบ

ปกหลังนอก



Legislative Institutional Repository of Thailand



เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกา เรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนแล้ว วุฒิสภาและสภาผู้แทน ต่างก็จะได้ดำเนินการประชุมของแต่ละสภาเป็นต้นว่าวุฒิสภาจะได้ดำเนินการ ประชุมเลือกสมาชิกวุฒิสภาทั้งเป็นคณะกรรมการสามัญ ประจำสภา หรือสภาผู้แทนจะได้ดำเนินการประชุมเพื่อเลือกตั้งประธานและรองประธานสภา และเมื่อได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีแล้ว คณะรัฐมนตรีชุดใหม่นี้ จะได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา

งานของรัฐสภา และข่าวกึ่งหน้าเหล่านี้ ท่านผู้อ่านจะติดตามได้ในภาคงานของรัฐสภา และภาคบันทึกข่าวเป็นลำดับไป





มี ๑ อย่างได้ ๒

ต้องฝากออมสินประเภทสังเคราะห์ทวีคูณ

สนใจ เชิญติดต่อขอทราบรายละเอียดได้ที่

ธนาคารออมสิน ทุกแห่งทั่วประเทศ



LIRT

เครื่องปรับอากาศ FRIGIDAIRE

ผลิตภัณฑ์ของบริษัท GENERAL MOTORS

แห่งสหรัฐอเมริกา

- มีให้ท่านเลือกหลายแบบหลายขนาด
- เดินเงียบ — กินไฟน้อย
- คุณภาพเยี่ยม — ราคาเยา
- อะไหล่และบริการพร้อม

ลิฟท์ SCHINDLER

ผลิตภัณฑ์จาก สวิสเซอร์แลนด์

มีให้เลือกทุกแบบทุกขนาด มีทั้งชนิดโดยสารและชนิดบรรทุกของ
คุณภาพเยี่ยม — ราคาเยา — อะไหล่พร้อม บริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง
ฝ่ายบริการผู้ใช้ไฟ การไฟฟ้านครหลวง

แผนกขาย โทร. ๒๕๘๗๒ ๒๒๘๙๘ ๒๒๐๐๐ — ๕ ๒๒๐๐๐ — ๕

ตึก ๓๕๑ ๓๕๒ ๓๕๓

แผนกบริการ โทร. ๔๙๖๕๐ ๔๗๐๐๑ — ๖ ตึก ๒๗ ๒๘



LIRT

ไม้สัก ไม้ยาง แปรรูป

อบไม้ อัดน้ำยาไม้ และไสไม้

ขนาด คุณภาพมาตรฐาน ราคาถูก

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
โรงเลื่อยไม้ไทย (ถนนทหาร บางซื่อ พระนคร) จำหน่ายไม้สักแปรรูป

โทร. ๔๗๐๙๔, ๔๗๐๙๕

โรงเลื่อยเกษตร ๑ (บางลำภูล่าง ธนบุรี) จำหน่ายไม้ยางแปรรูป

รับอบไม้และไสไม้ โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๙๔๗

โรงเลื่อยเกษตร ๒ (ปากคลองสวนพลู จังหวัดพระนครศรีอยุธยา)

จำหน่ายไม้ยางแปรรูป

โรงงานอบไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ (บางโพ พระนคร) รับอบไม้ไสไม้

และจำหน่ายผลิตภัณฑ์ไม้ โทร. ๔๗๑๓๕

โรงงานอัดน้ำยาไม้ (บางนา พระนคร) รับอบไม้ และอัดน้ำยาไม้

โทร. ๕๑๓๗๐๐

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

อาคารถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๔๑๓๔๓๓, ๔๑๓๐๓๗, ๔๑๓๒๔๔



LIRT

บทบาทของรัฐบาลใน

การรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

ของ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี



(อภิปราย ณ หอประชุมจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๑๐ มกราคม ๒๕๑๒)

ท่านผู้มีเกียรติและนิสิตนักศึกษาทั้งหลาย

ข้าพเจ้ามีความยินดีและรู้สึกเป็นเกียรติอย่างสูงที่ได้รับเชิญให้มาพูดเกี่ยวกับ “ความมั่นคงของชาติ” ในวันนี้ ในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นประธานฝ่ายบริหารของประเทศก็ใคร่จะกล่าวถึงบทบาทของรัฐบาลในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ แต่ก่อนที่จะกล่าวถึงเรื่องนี้ ข้าพเจ้าใคร่จะกล่าวถึงความหมายและขอบเขตของคำว่า “ความมั่นคงของชาติ” เสียก่อน

“ความมั่นคงของชาติ” นั้น หมายถึง ความปลอดภัย การรักษา การป้องกัน และการประคับประคองให้ชาติบ้านเมืองดำรงอยู่ได้ ตลอดจนการทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ประสงค์ของชาติด้วย

การบรรลุถึงวัตถุประสงค์ของชาตินั้น นับว่าเป็นจุดหมายปลายทาง (Goals) ของนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ อันเป็นแนวทางกว้าง ๆ ที่วางไว้เป็นหลัก เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ของรัฐบาลนำไปวางแผนและกำหนดการโดยละเอียด สำหรับนำไปปฏิบัติตามความรับผิดชอบต่อไป สภาพความมั่นคงแห่งชาติซึ่งเป็นส่วนราชการขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีหน้าที่เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในนโยบายอันเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาตินี้ เราจะเห็นได้ว่าการปฏิบัติการใด ๆ ของทางราชการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยของชาตินั้น ก็คือ การปฏิบัติตามแผนหรือกำหนดการที่ได้วางไว้ตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณากำหนดขึ้นโดยการเสนอแนะของสภาพความมั่นคงแห่งชาตินั่นเอง

ความมั่นคงของชาตินั้น มีขอบเขตแห่งความหมายครอบคลุมไปถึงทั้งความมั่นคงทางทหาร ความมั่นคงทางด้านการเมือง ทางเศรษฐกิจ และทางสังคม เข้ารวมกันทุกประการ นับว่าเป็นขอบเขตที่กว้างขวางเกี่ยวข้องกับสิ่งสำคัญต่าง ๆ มากมายหลายอย่าง ในที่นี้ ข้าพเจ้าจะได้นำศึกษาให้ทราบเฉพาะที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ โดยส่วนรวมเท่านั้น

ศัตรูสำคัญต่อความมั่นคงของชาติ

สิ่งที่เป็ศัตรูต่อความมั่นคงของชาตินั้น ย่อมมีอยู่หลายสิ่งหลายอย่างตามความกว้างขวางของขอบเขตของมัน ทั้งทางทหาร การเมือง เศรษฐกิจ และสังคมจิตวิทยา และมีมาได้ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ ศัตรูที่นับว่าเป็นภัยอย่างสำคัญต่อความมั่นคงของชาติไทยในเวลานั้น ได้แก่ลัทธิคอมมิวนิสต์ ซึ่งมีอุดมการณ์ขัดแย้งอย่างรุนแรงกับวัตถุประสงค์มูลฐานของชาติเราแทบทั้งสิ้น เช่นต้องการทำลายเอกราชอธิปไตยของชาติเรา ตลอดจนทำลายบูรณภาพแห่งราชอาณาจักรไทย ทำลายศาสนาและวัฒนธรรมอันดีงามของชาติไทย และทำลายการปกครองระบอบประชาธิปไตย เหล่านี้เป็นต้น แต่โดยตัวของลัทธิแล้วยังไม่มีอันตรายร้ายเท่าผู้ที่ใช้ลัทธินี้เป็นเครื่องมือ คือบรรดาประเทศคอมมิวนิสต์และพวกคอมมิวนิสต์ทั้งหลายนั่นเอง ซึ่งบัดนี้เชื่อว่าท่านทั้งหลายคงจะทราบแล้วว่ามิประเทศอะไรบ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในย่านเอเชียที่นับว่าเป็นภัยต่อชาติไทยมากที่สุดอยู่ในปัจจุบันก็ได้แก่จีนคอมมิวนิสต์ ผู้ซึ่งได้ประกาศออกมาอย่างเปิดเผยแล้วว่า จะพยายามจัดตั้งกำลังกองโจรเปิดการก่อวินาศกรรมและบ่อนทำลายขึ้นในประเทศไทยให้จงได้ การประกาศออกมาของจีนคอมมิวนิสต์เช่นนี้ ทำให้เรารู้ได้อย่างชัดแจ้งที่สุดว่า จีนคอมมิวนิสต์ต้องการจะมุ่งทำลายความมั่นคงของประเทศไทยโดยเร็ว ซึ่งเป็นหน้าที่ของชาวไทยผู้รักชาติทุกคนจะต้องรีบทำการป้องกันและต่อต้าน แต่ในการป้องกันและต่อต้านข้าศึกที่ตั้นนี้ ก็เป็นการจำเป็นที่เราจะต้องทราบวิธีการรุกรานของข้าศึกเสียก่อน ว่ามีอะไรบ้าง

วิธีการที่ประเทศคอมมิวนิสต์จะใช้ทำลายความมั่นคงของชาติไทยนั้น กล่าวโดยสรุปแล้วมีอยู่ ๒ วิธี คือ



๑) **โดยสงครามเปิดเผย** กล่าวคือ ถ้ามีโอกาสให้ทำได้แล้วพวกคอมมิวนิสต์จะใช้วิธีการรบด้วยสงครามเปิดเผยทันที เช่น ในกรณีสงครามเกาหลี และการรบในเวียดนามเวลานี้ เป็นต้น ซึ่งถ้าท่านทั้งหลายจะยังกังงำวาทะของสตาลินประมุขคนก่อนของโลกคอมมิวนิสต์ที่กล่าวว่า “คอมมิวนิสต์จะสามารถเป็นเจ้าโลกได้ด้วยการสงคราม” แล้วก็คงจะทำให้ท่านเข้าใจในเรื่องนี้ดีขึ้น และทราบว่าวาทะของสตาลินประโยคนั้นยังเป็นที่ชื่นชอบยึดถือของประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ซึ่งมีอาณาเขตไม่ไกลจากประเทศไทยเรายู่ด้วย จึงเป็นสิ่งที่เราควรจะได้ไม่ประมาทเสียทีเดียว

๒) **โดยสงครามเย็นหรือสงครามไม่เปิดเผย** การรุกรานอีกวิธีหนึ่งซึ่งฝ่ายคอมมิวนิสต์นิยมใช้ในระยหลัง ๆ นี้ ก็คือ การรุกรานด้วยวิธีการแทรกซึมบ่อนทำลาย ทั้งที่นายครุสชอฟนิยมเรียกว่า “รุกด้วยสงครามเย็น” นั่นเอง ในปัจจุบันประเทศไทยเรากำลังถูกรุกรานด้วยวิธีนี้ เป็นการรุกรานซึ่งมีลักษณะเป็นสงครามทางการเมือง ซึ่งขยายขอบเขตและทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นจนอาจเป็นอันตรายร้ายแรงที่สุดต่อความมั่นคง ของประเทศไทยหากมีการป้องกันปราบปรามไม่ถูกต้อง การรุกรานดังกล่าวประกอบด้วยการโฆษณาชวนเชื่อจากสถานีวิทยุกระจายเสียงของประเทศคอมมิวนิสต์และบริวาร เช่นวิทยุปักกิ่งและซานออย เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีสถานีวิทยุกระจายเสียงที่คอมมิวนิสต์จัดตั้งขึ้น โดยร่วมมือกับคนไทยชายชาติบางคนทีขนานนามตนเองเป็นการลวงคนทั่วไปว่า “สถานีวิทยุเสียงประชาชนแห่งประเทศไทย” ทำการกระจายเสียงโฆษณาชวนเชื่อและกล่าวร้ายรัฐบาลไทยอยู่ตลอดเวลา การรุกรานประการต่อมาก็คือการชักชวนคนไปฝึกอาวุธแล้วลักลอบส่งเข้ามาโฆษณาเผยแพร่ลัทธิ ทำการกรรม โฆษณาเกลี้ยกล่อมให้เกลียดชังรัฐบาลและเจ้าหน้าที่ของทางราชการ คุณสมบัติพรรคพวกก่อความสงบและบ่อนทำลายตลอดจนมีการลอบทำร้ายราษฎรกับเจ้าหน้าที่ เป็นต้น ซึ่งในเวลาที่มีการจับกุมพวกคอมมิวนิสต์ได้ครั้งใด ทางรัฐบาลก็ได้แถลงให้ประชาชนทราบอยู่เสมอ จึงคิดว่าจะเป็นที่ทราบกันอยู่ทั่วไปแล้ว



พลังในการป้องกันต่อต้านศัตรูของชาติ

เมื่อเราทราบความมุ่งหมายและวิธีการที่ศัตรูจะทำลายชาติของเราแล้ว เพื่อความคงอยู่ของประเทศชาติเราก็ต้องหาทางหลีกเลี่ยงอันตราย ซึ่งเราได้ใช้ทั้ง การป้องกัน และการต่อสู้ต้านทาน ซึ่งก็เหมือนกับการรักษาร่างกายให้พ้นจากโรคภัยไข้เจ็บ ย่อมมีทั้งการป้องกันและการรักษา ซึ่งแน่ละที่การป้องกันก็ย่อมดีกว่า แต่คนเราก็มักจะละเลยไม่ค่อยปฏิบัติกันเป็นส่วนใหญ่ จึงเป็นที่น่าห่วงใยและน่าเสียดายมาก และสำหรับความมั่นคงของชาติอันถือว่าเป็นความเป็นความตายของคนไทยทั้งชาติแล้ว ถ้าเราประมาทเหมือนกับป้องกันไข้ ก็จะเป็นสิ่งที่น่าเสียใจและเสียดายที่สุดในเรื่องนี้ เราจึงต้องพากันยึดมั่นในคำสุภาษิตที่ว่า “กันดีกว่าแก้” ไว้ให้มาก

พลังในการป้องกัน

การรักษาความมั่นคงของชาติไทยในยามปกติ ย่อมไม่มีอะไรที่เท่าการใช้วิธีการป้องกัน ซึ่งในเรื่องนี้รัฐบาลก็ได้สนใจใช้อยู่ตลอดมา พลังที่นับว่ามีความเกี่ยวข้องโดยตรงก็ได้แก่ พลังในการรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง อันมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ตำรวจ กองอาสารักษาดินแดน ตลอดจนข้าราชการอันมีหน้าที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เช่น ข้าราชการกรมไปรษณีย์โทรเลข ข้าราชการกรมการศาสนา ข้าราชการกรมประชาสัมพันธ์ เหล่านี้ เป็นต้น แต่มาตรการป้องกันจะได้ผลมากเพียงใด ก็ต้องขึ้นอยู่กับการสนับสนุนและความร่วมมือร่วมใจจากราษฎรโดยทั่วไปด้วย ซึ่งนับว่าเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุด

พลังในการป้องกันที่สำคัญอีกอันหนึ่ง ก็คือ พลังในทางเศรษฐกิจ พลังในทางเศรษฐกิจนั้น นอกจากจะถือได้ว่าเป็นรากฐานที่สำคัญของพลังอำนาจของประเทศ และเป็นปัจจัยอันสำคัญสำหรับการต่อสู้ต้านทานศัตรูต่อความมั่นคงของประเทศชาติแล้ว ยังนับว่าเป็นพลังสำคัญในการป้องกันรักษาความมั่นคงของชาติในยามปกติด้วย ย่อมเป็นที่ยอมรับกันทั่วไปแล้วว่า พลังทางเศรษฐกิจของประเทศนั้นเราวัดด้วยกำลังผลิต ประเทศใดผลิตได้มากกว่าประเทศนั้นก็จะมีกำลังทางเศรษฐกิจแข็งแกร่ง ทั้งนี้ เพราะการผลิตหมายความว่าความถึงรายได้ ผลผลิตของประเทศไม่ว่าจะนำออกไปขายในต่างประเทศหรือขายอยู่ภายใน



LIRT

ประเทศ จะกลายเป็นรายได้ของบุคคลซึ่งมีส่วนร่วมในการผลิตดังกล่าวมานั้น รายได้ที่ได้
รับจากการขยายผลผลิตในลักษณะดังกล่าวมานี้ จะถูก แบ่งสรรปันส่วน ออกไป หลาย ประเภท
เช่น เป็นเงินเดือนค่าจ้างแก่ผู้บริหารงานและคนงาน หรือชาวนา ชาวดวน ชาวไร่ เป็น
กำไรแก่ผู้ลงทุนหรือวิสาหกรร เป็นค่าเช่าแก่เจ้าของที่ดินหรือทรัพย์สินถาวรประเภทอื่น ๆ
และเป็นดอกเบี้ยแก่เจ้าหนี้เงินกู้ เหล่านี้เป็นต้น เช่นนี้จึงกล่าวได้ว่า ถัดนี้วิถีพลังทาง
เศรษฐกิจของประเทศที่เรียกกันโดยทั่ว ๆ ไปว่า “รายได้ประชาชาติ” นั้น ก็มีแนวโน้ม
เช่นเดียวกันกับมูลค่าผลผลิตของประเทศนั่นเอง เมื่อประชาชนทุกคนหรือส่วนมากมีรายได้
ดี มีการอยู่ดีกินดี และมีการครองชีพผาสุกสะดวกสบายแล้ว การแทรกซึมบ่อนทำลาย
ตลอดจนการโฆษณาชวนเชื่อให้ร้ายทั้งหลายของฝ่ายคอมมิวนิสต์ก็ย่อมจะกระทำไม่ได้ยาก

พลังในการต่อสู้ต้านทาน

เมื่อการป้องกันกระทำไปจนถึงที่สุด จนถึงจุดที่ต้องถูกรุกรานด้วยกำลังอำนาจ
แล้ว เพื่อความรอดตายของประเทศชาติ เราก็จักต้องต่อสู้ต้านทานด้วยพลังต่าง ๆ ที่ชาติ
เรามีอยู่ พลังเหล่านี้ที่สำคัญ ๆ อันน่าจะกล่าวถึงก็มี พลังทางทหาร พลังทางเศรษฐกิจ
และพลังทางฝ่ายพลเรือน

พลังทางทหาร พลังทางทหารของประเทศใดประเทศหนึ่งนั้น อาจแยกออก
พิจารณาได้เป็น ๒ นัย คือ

- ๑) พลังทางทหารในปัจจุบัน (Present Military Strength)
- ๒) พลังทางทหารที่อาจจะคมได้ยามสงคราม (Military Potential)

สำหรับพลังทางทหารในปัจจุบันนี้ ย่อมเป็นของธรรมดาที่ประเทศต่าง ๆ จำเป็น
ต้องดำรงรักษาไว้ให้เป็นการเพียงพอสำหรับเตรียมรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้ และ
เพียงพอที่จะทำให้ศัตรูมีความยำเกรงหรือต้องหยุดชงช้าใจไม่กล้ารุกราน แต่อย่างไรก็ดี พลัง
ทางทหารที่มีอยู่ในยามปกตินี้ย่อมจะมีมากถึง ขนาดที่ พร้อมจะ ทำสงครามใน ระยะยาว ได้
เพราะการสร้างพลังทางทหารขนาดนั้นจำเป็นจะต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก และมัก
ไม่มีประเทศใดกล้าทำโดยเฉพาะประเทศที่กำลังพัฒนาแล้วจะไม่สามารถทำได้เลย เพราะ



LIRT

จำเป็นที่จะต้องเร่งรัดพัฒนา เพื่อยกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชนส่วนใหญ่ เพื่อให้เกิดเสถียรภาพทางการเมืองและสังคม อันเป็นปัจจัยสำคัญของการรักษาความมั่นคงของชาติด้วย ฉะนั้น การเตรียมพลังทางทหารไว้ใช้ ในการต่อสู้ต้านทานศัตรูนั้น จำต้องได้พิจารณาถึงพลังทางทหารที่อาจจะคมได้ ในยามสงครามเป็นสำคัญด้วย ซึ่งชาติที่ไม่ประมาทในการนี้ ย่อมจะต้องศึกษาหาวิธีการฝึกกำลังสำรอง การฝึกกองอาสารักษากินแดน การฝึกฝนและการให้การศึกษาแก่ทหารกองหนุน กับการจัดเตรียมฝึกซ้อมวิธีระดมกำลัง เหล่านี้ย่อมมีประสิทธิภาพ และการสะสมอาวุธยุทโธปกรณ์เตรียมให้พร้อมที่จะระดมได้ในเมื่อมีภัยสงครามทุกขณะ

พลังทางเศรษฐกิจ

ความสามารถของ ประเทศที่จะ ระดม สรรพกำลัง มาใช้ เพิ่มขึ้นได้ในยามสงครามหรือในยามที่เอกราชและอธิปไตยถูกคุกคามนั้น ย่อมกระทำได้นแตกต่างกันไป ความฐานะทางเศรษฐกิจของประเทศ ด้วยเหตุนี้ พลังในทางเศรษฐกิจจึงนับว่ามีอิทธิพลอย่างสำคัญต่อการต่อสู้ต้านทานด้วย Dr. Louis C. Buster ได้เขียนไว้ในหนังสือ The Economic of National Security อย่างน่าฟังว่า “การทำสงครามนั้น เราทำกันด้วย ๓ สิ่ง คือ Men, Materials Munitions และ Money (คน, อุปกรณ์, อาวุธและเงิน) ซึ่งความสัมพันธ์ของสิ่งเหล่านี้กับระบบเศรษฐกิจที่มั่นคง ย่อมเป็นมูลฐานสำคัญอยู่เสมอ

พลังทางฝ่ายพลเรือน

นอกจากพลังทางทหารและพลังทางเศรษฐกิจแล้ว พลังทางฝ่ายพลเรือนซึ่งรวมทั้งข้าราชการและประชาชน ก็นับว่ามีความสำคัญในการสนับสนุนการต่อสู้ต้านทานเป็นอันมาก เพราะการสงครามอนาคตย่อมเป็นไปในรูปของ “การสงครามเบ็ดเสร็จ” ซึ่งจะพึ่งพิงพลังทหารอย่างเดียวไม่ได้ คนในชาติทุกคนจะต้องร่วมมือร่วมใจกัน ทั้งในด้านการผลิต การรักษาความสงบ, การรักษาความลับราชการ, การสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหาร, การต่อต้านการบ่อนทำลาย, การกักกันจากการโจมตี ตลอดจนการทำลายล้างข้าศึกในที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสงครามเย็นหรือสงครามไม่เปิดเผย, บทบาทของพลเรือนโดยเฉพาะ



LIRT

ของประชาชนยังมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง หากขาดความร่วมมืออย่างแท้จริงจากฝ่ายประชาชนเสียแล้ว สงคราม “การเมือง” ที่กระทำต่อฝ่ายตรงข้ามคือคอมมิวนิสต์จะบรรลุผลสำเร็จได้ยาก

บทบาทของรัฐบาลในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

ข้าพเจ้าได้กล่าวถึงศัตรูสำคัญต่อความมั่นคงของชาติ วิธีการรุกรานของศัตรูและพลังในการป้องกันต่อสู้ต้านทานของชาติ มาเป็นเวลาพอสมควรแล้ว บัดนี้ ข้าพเจ้าจะขอกล่าวถึงบทบาทของรัฐบาลในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติต่อไปว่ามีอย่างไรบ้าง

บทบาทของรัฐบาลในการป้องกัน

ในด้านการป้องกันศัตรูของชาติ กระทรวงกลาโหมดำเนินงานอันเกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักร, มีกระทรวงมหาดไทยดำเนินงานอันเกี่ยวกับการรักษาความสงบและการปกครองท้องที่, มีกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตร กระทรวงคมนาคม กระทรวงเศรษฐกิจ และกระทรวงการคลัง ดำเนินงานอันเกี่ยวกับพลังงานทางเศรษฐกิจ

บทบาทของรัฐบาลในการต่อสู้ต้านทาน

สำหรับพลังทางทหาร ก็มีกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินงานนี้ เพราะเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักรโดยตรงอยู่แล้ว นอกจากนี้ยังมีกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวข้องในด้านการรักษาสุขภาพอนามัยให้แก่ประชาชน ผู้จะเป็น กำลังพลของกองทัพต่อไป มีกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวข้องในการให้การอบรมศึกษาเยาวชนผู้จะเติบโตขึ้นมาเป็นกำลังทหารของชาติ กระทรวงมหาดไทยในด้านการเกณฑ์พลเมืองเข้ารับราชการทหาร และกระทรวงคมนาคมกับกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติในด้านการขนส่งเคลื่อนย้ายกำลังพลและอาวุธยุทโธปกรณ์ทั้งหลาย กระทรวงเกษตร กระทรวงอุตสาหกรรม ในด้านการผลิตและสนับสนุนเกี่ยวกับเสบียงอาหารและยุทโธปกรณ์เป็นต้น



ส่วนพลังในทางเศรษฐกิจ ก็มีกระทรวงต่าง ๆ เกี่ยวข้อง ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว สำหรับพลังในทางเศรษฐกิจในการป้องกัน ซึ่งมีอยู่มากมายหลายกระทรวงด้วยกัน

ในด้านพลังฝ่ายพลเรือนนั้น นอกจากกระทรวงกลาโหมแล้ว แทบจะกล่าวได้ว่ามีหน้าที่เกี่ยวข้องด้วยทุกกระทรวงก็ว่าได้ แม้แต่กระทรวงยุติธรรมซึ่งมีอำนาจหน้าที่ธุรการเกี่ยวกับศาลยุติธรรมก็เกี่ยวข้องด้วย เช่น การสนับสนุนในเรื่องการจับตัวศาลทหารเป็นอาทิ ส่วนกระทรวงการต่างประเทศนั้นนับว่ามีบทบาทร่วมอย่างสำคัญมาตั้งแต่ในชั้นเตรียมพลังในการป้องกันแล้ว เพราะมีหน้าที่สำคัญในการรักษาสัมพันธไมตรีอันดีระหว่างประเทศ การยึดหลักความมั่นคงร่วมกันทั้งในกรอบสหประชาชาติและส่วนภูมิภาค เช่น การเข้าร่วมเป็นภาคีอยู่ในองค์การป้องกันร่วมกันแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือ “องค์การสอป.” เป็นต้น

สำหรับสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี กับในด้านการทำงบประมาณเป็นสำคัญนั้น นับว่าเป็น “ศูนย์รวม” ของการผลิตนโยบายของรัฐบาล และเป็น “หัวใจ” ในการประสานงานในการบริหารงานต่าง ๆ ของรัฐตลอดจนในการจัดปัญหาในทางปฏิบัติทั้งหลาย และนอกจากนี้ยังมีหน่วยงานโดยเฉพาะในการติดตามศึกษาพิจารณาการณณ์ และดำเนินการวางแผนอำนวยการงานด้านสำคัญต่าง ๆ อยู่อีกหลายอย่าง เช่น ในด้านการศึกษา ก็มีสภาการศึกษาแห่งชาติทำหน้าที่ ในด้านเศรษฐกิจ ก็มีสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ส่วนงานในด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยให้แก่ประเทศชาตินั้น นอกจากนี้จะมีกรมประมวลข่าวกลางคอยติดตามความเคลื่อนไหวและรายงานเหตุการณ์ต่าง ๆ ให้รัฐบาลทราบแล้ว ก็ยังมีสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ในทางนี้ด้วย ในด้านการแบ่งสรรเงินของประเทศในยามสงบว่าควรจะต้องจัดให้เพื่อป้องกันประเทศเท่าใด จะจัดให้แก่งานในด้านเศรษฐกิจเท่าใด และด้านอื่น ๆ เท่าใดจึงจะพอเหมาะพอดี ซึ่งนับว่าเป็นปัญหาที่สำคัญสำหรับทุกประเทศและทุกรัฐบาล ในการจัดสรรงบประมาณประจำปีแต่ละปีนั้น รัฐบาลก็มีสำนักงบประมาณเป็นเจ้าหน้าที่ ซึ่งสังกัดอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี นี้ด้วย



นิสิตที่รักทั้งหลาย ข้าพเจ้าไม่มีเวลาที่จะพูดให้ยาวกว่านี้ได้ ก่อนที่จะจากไป ข้าพเจ้าใคร่จะได้นำเอาคำแถลงนโยบายของรัฐบาลปัจจุบันต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๐๖ มากล่าวไว้ ณ ที่นี้ เพื่อย้ำให้ท่านทั้งหลายได้ทราบทั่วกันอีกครั้งหนึ่ง คือ รัฐบาลได้แถลงต่อสภาไว้ในตอนหนึ่งว่า

“.....รัฐบาลจะมุ่งรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ โดยจะปรับปรุงเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและตำรวจ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และส่งเสริมการอาชีพของประชาชน ตามความเหมาะสมของท้องถิ่นและเศรษฐกิจของชาติ

การป้องกันประเทศ รัฐบาลจะดำรงกำลังทหารไว้ และจะจัดให้ดียิ่งขึ้น โดยเร่งรัดปรับปรุงการฝึก การศึกษา การสวัสดิการ ตลอดจนการจกให้มีอาวุธยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัยพอควรแก่การป้องกันประเทศ.....”

กับในอีกตอนหนึ่งว่า

“.....จะยึดมั่นในหลักและเจตนารมณ์แห่งกฎบัตรสหประชาชาติ และในอุดมการณ์ร่วมกันตามสนธิสัญญาการป้องกันร่วมกันแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และจะส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ ตามหลักสันติซึ่งตั้งอยู่บนมูลฐานแห่งความยุติธรรมความเป็นจริง ความเป็นอิสระเสรีของชาติไทย ความผาสุกของประชาชน และความมั่นคงของประเทศ.....”

จากคำแถลงนโยบายนี้ ทุกท่านย่อมทราบดีว่า รัฐบาลปัจจุบันถือว่าความมั่นคงของชาติมีความสำคัญยิ่งเพียงใด และเมื่อรัฐบาลถือว่าเป็นนโยบายสำคัญแล้ว ก็ย่อมไม่ใช่นโยบายที่รัฐบาลจะเข้ามามีบทบาทในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติมากที่สุด

สวัสดิ์



LIRT



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

หลักการใหม่ ๆ ใน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดย ดร. สมภพ โหตระกิตย์

Δ

(ปาฐกถา ณ หอประชุมกรมประชาสัมพันธ์ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๑๑)

ท่านอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์และท่านผู้มีเกียรติ

ผมต้องขอขอบพระคุณท่านอธิบดีและท่านข้าราชการในกรมประชาสัมพันธ์ที่ได้ให้เกียรติแก่ผมมาบรรยายหรือช่วยเผยแพร่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑ ในครั้งนี้เป็นอย่างยิ่ง

ในการพิจารณาหัวข้อที่จะแสดงปาฐกถาวันนี้ เมื่อได้ปรึกษากับเจ้าหน้าที่ของกรมประชาสัมพันธ์แล้วก็รู้สึกว่ ระยะเวลาแสดงปาฐกถามีเพียงชั่วโมงครึ่งถึงสองชั่วโมง การที่จะบรรยายรัฐธรรมนูญทั้งฉบับมีข้อความถึง ๑๘๓ มาตราภายในระยะเวลาดังกล่าวคงไม่สามารถทำให้ท่านทั้งหลายทราบหรือเข้าใจรัฐธรรมนูญได้แจ่มแจ้งทั้งฉบับ เมื่อพิจารณาถึงข้อจำกัดของเวลาทั้งที่เรียนมาแล้วก็เห็นพ้องกันว่า ควรจะนำเอาหลักการใหม่ ๆ ที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้บัญญัติขึ้นไว้มาเป็นแนวการแสดงปาฐกถา เพราะหลักการใหม่ ๆ นี้ ถ้าหากท่านทั้งหลายได้อ่านหนังสือพิมพ์ก็ได้อ่านบทความในนิตยสารต่าง ๆ ก็ดีจะเห็นได้ว่ามีข้อวิพากษ์วิจารณ์ในหลักการใหม่ ๆ นั้นหลายแง่หลายประการด้วยกัน ในฐานะที่ผมได้มีส่วนร่วมในการร่างรัฐธรรมนูญอย่างใกล้ชิด จึงน่าจะนำเหตุผลของหลักการใหม่ ๆ ที่มีปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญนี้มาเรียนให้ท่านทั้งหลายได้ทราบ เพื่อท่านทั้งหลายจะได้ใช้พิจารณาเห็นว่า หลักการนั้น ๆ เป็นหลักการที่เหมาะสมหรือไม่เพียงไร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากจะนำหลักการใหม่ในรัฐธรรมนูญมาบรรยายให้ทราบแล้วทางกรมประชาสัมพันธ์ก็เห็นว่าในขณะนี้ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว การปกครองของประเทศไทยจึงอยู่ในระหว่างการปฏิบัติตามบทเฉพาะกาล ฉะนั้น ถ้าจะบรรยายถึงบทเฉพาะกาลไว้ด้วยสักเล็กน้อยก็จะเหมาะสมแก่สถานการณ์ยิ่งขึ้น ผมจึงขอเริ่มกล่าวถึงบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญเป็นลำดับแรก

ในเบื้องต้นควรทราบเสียก่อนว่า เพราะเหตุใดรัฐธรรมนูญจึงต้องมีบทเฉพาะกาลสำหรับปัญหาข้อนี้ขอเรียนชี้แจงว่า บทเฉพาะกาลนั้นมีได้มีเฉพาะในรัฐธรรมนูญฉบับนี้เท่านั้น ในกฎหมายอื่น ๆ หลายฉบับก็มีบทเฉพาะกาลทำนองเดียวกันกับรัฐธรรมนูญฉบับนี้เหมือนกัน ความจำเป็นที่ต้องมีบทเฉพาะกาลขึ้นไว้ในกฎหมาย อาจเป็นไปเพื่อช่วยผ่อนคลายให้การปฏิบัติตามกฎหมายในระยะที่เริ่มประกาศใช้ ไม่เฉียบขาดเข้มงวดจนเกินไป เปิดโอกาสให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีโอกาสได้ตระเตรียมตัวที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หรือเพื่อขยายเวลาให้หน่วยราชการหรือสถาบันใดสถาบันหนึ่งคงมีอำนาจปฏิบัติการตามกฎหมายหรือมีสิทธิตามกฎหมายได้ต่อไปอีกระยะหนึ่ง ไม่สิ้นสภาพลงทันทีที่กฎหมายประกาศใช้ ถ้าหากไม่ผ่อนคลายหรือขยายเวลาให้ การปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ อาจสะดุดลงระยะหนึ่ง เพราะผู้มีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายไม่อาจดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายได้ทันทีทั่วทั้ง หรือมีฉะนั้นประชาชนผู้ถูกบังคับให้ปฏิบัติตามกฎหมายอาจมีความผิดฐานฝ่าฝืนกฎหมายในทันทีที่กฎหมายประกาศใช้ก็ได้

ในส่วนที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน รัฐธรรมนูญได้บัญญัติบทเฉพาะกาลเพื่อปฏิบัติการดังต่อไปนี้

(๑) ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญคือวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑ พระมหากษัตริย์จะได้ทรงแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภามีจำนวน ๑๒๐ คนเป็นลำดับแรก และทรงแต่งตั้งเพิ่มเติมให้ครบตามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนภายใน ๒๔๐ วัน นับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญนี้ การแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภานี้รัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๘ ให้อำนาจให้ทรงแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิวิชาการหรือกิจการต่าง ๆ อันจะยังประโยชน์ให้เกิดแก่การปกครองแผ่นดิน และสมาชิกวุฒิสภานี้ต้องมีสัญชาติไทยโดยกำเนิดคือไม่เป็นผู้ได้สัญชาติไทยโดย



LIRT

การแปลงชาติ และมีอายุไม่ต่ำกว่า ๕๐ ปีบริบูรณ์ ผมเข้าใจว่าในขณะนี้รัฐบาลกำลังดำเนินการที่จะให้พระมหากษัตริย์ได้ทรงแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาเป็นจำนวน ๑๒๐ คนภายใน ๑๕ วัน หรืออย่างช้าไม่เกินวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

(๒) เมื่อพระมหากษัตริย์ได้ทรงแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑๒๐ คนแล้ว รัฐบาลจะได้ดำเนินการกราบทูลให้ทรงตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมวุฒิสภาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาซึ่งหมายความว่านับตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม เป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม จะต้องมีการประชุมวุฒิสภาที่รัฐสภาเพื่อจัดทำกฎหมายสำหรับประเทศต่อไป

(๓) ในตำแหน่งรัฐมนตรี เมื่อได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแล้วคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันนี้ไม่สิ้นสุดสภาพไป รัฐธรรมนูญได้บัญญัติในบทเฉพาะกาลให้คณะรัฐมนตรีที่บริหารราชการแผ่นดินอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ (คือคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน) เป็นคณะรัฐมนตรีบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญนี้ต่อไปซึ่งหมายความว่าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันมีภาระตามรัฐธรรมนูญในอันที่จะบริหารราชการแผ่นดินต่อไป และหน้าที่สำคัญที่ได้รับมอบหมายในระหว่างการปฏิบัติตามบทเฉพาะกาลก็คือการดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนให้เสร็จสิ้นภายใน ๒๕๐ วัน นับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญนี้ และเมื่อสมาชิกสภาผู้แทนเข้ารับหน้าที่แล้วคณะรัฐมนตรีจึงจะสิ้นสุดสภาพไปแต่ก็ต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ (มาตรา ๑๔๓ วรกกสอง)

(๔) ส่วนสถาบันที่สำคัญอีกสถาบันหนึ่งซึ่งจะเกิดขึ้นในระหว่างที่ใช้บทเฉพาะกาลตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนี้ ก็คือคณะตุลาการรัฐธรรมนูญซึ่งมีหน้าที่วินิจฉัยว่า กฎหมายใดมีข้อความขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญจะบังคับกับมิได้ต่อไป คณะตุลาการรัฐธรรมนูญตามบทเฉพาะกาลนี้เป็นคณะตุลาการรัฐธรรมนูญชั่วคราวประกอบด้วยตุลาการรัฐธรรมนูญเพียง ๗ ท่านคือ ประธานวุฒิสภา ประธานศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีกรมอัยการและบุคคลอีก ๓ คน ซึ่งวุฒิสภาจะแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิในทางกฎหมายภายใน ๓๐



วันนับแต่วันเปิดประชุมรัฐสภา คณะตุลาการรัฐธรรมนูญชุดนี้จะทำหน้าที่เพียงระยะเวลา ๒๕๐ วันเท่านั้น เมื่อมีสภาผู้แทนขึ้นแล้วรัฐสภาซึ่งประกอบด้วยวุฒิสภาและสภาผู้แทนจะต้องดำเนินการ แต่งตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญจากผู้ทรงคุณวุฒิในทางกฎหมายมีจำนวน ๔ คน เพื่อประกาศเป็น คณะตุลาการ รัฐธรรมนูญถาวรทำหน้าที่วินิจฉัยว่า กฎหมายใดมีข้อขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญต่อไป

(๕) ส่วนสถาบันสุดท้ายที่จะเกิดขึ้น ตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญก็คือสภาผู้แทน รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้เป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารหรือคณะรัฐมนตรีที่จะต้องดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญคือไม่เกินวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒ ในระหว่างนี้รัฐบาลกำลังดำเนินการตรากฎหมายว่าด้วยพรรคการเมือง กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนอยู่ และเมื่อมีสภาผู้แทนขึ้นแล้วการปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญ ก็จะเริ่มต้นขึ้น

นี่คือสภาพการณ์ระยะแรกของการประกาศใช้รัฐธรรมนูญที่เรียกกันว่าในระหว่างการปฏิบัติตามบทเฉพาะกาล

ต่อจากนั้นผมขอเริ่มกล่าวถึงหลักการใหม่ ๆ ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ หลักการที่ผมเห็นว่าสมควรบรรยายให้ท่านทั้งหลายทราบมีเพียง ๖-๗ หลักการด้วยกัน

หลักการแรก ซึ่งถือได้ว่าเป็นหลักการใหม่ของประเทศไทย คือหลักการที่ให้วุฒิสภาเสนอร่างกฎหมาย (มาตรา ๑๑๗) ที่ผมกล่าวว่าเป็นหลักการใหม่ เพราะเหตุว่านับตั้งแต่ประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย และมีรัฐธรรมนูญเป็นกฎเกณฑ์การปกครองประเทศมาแล้วรวมทั้งฉบับปัจจุบันถึง ๘ ฉบับ รัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ มิได้บัญญัติให้วุฒิสภาหรือวุฒิสภาในฐานะที่เป็นสภาสูงมีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้ แต่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้ยินยอมให้วุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายได้ ซึ่งจะได้ให้เหตุผลว่าเพราะเหตุใดจึงได้บัญญัติไว้เช่นนั้น และจะมีประโยชน์อย่างไร



LIRT

หลักการที่ ๒ ซึ่งเป็นหลักการใหม่ของรัฐธรรมนูญก็คือ บทบัญญัติที่ให้สมาชิกวุฒิสภาเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายตัวหรือทั้งคณะ (มาตรา ๑๒๘) รัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ไม่ได้บัญญัติให้สมาชิกวุฒิสภาเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายตัวหรือทั้งคณะ ในข้อนี้ได้มีผู้แสดงความวิตกกังวลในหน้าหนังสือพิมพ์หลายประการ และส่วนมากมักจะเห็นว่าในฐานะที่เป็นสภาสูง ไม่สมควรจะให้ทำหน้าที่เข้ามาควบคุมรัฐบาล ซึ่งผมจะได้กล่าวถึงเหตุผลและประโยชน์ในข้อนี้ต่อไป

หลักการที่ ๓ เป็นหลักการที่รัฐธรรมนูญบัญญัติห้ามมิให้รัฐมนตรีเป็นสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนในขณะเดียวกัน (มาตรา ๑๓๔) หลักการนี้จะกล่าวว่าเป็นหลักการใหม่ที่สรุปไม่ได้ เพราะธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรฉบับที่ถูกยกเลิกไปเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑ ก็ได้บัญญัติความทำนองนี้ไว้เช่นเดียวกัน ดังนั้นจึงเห็นว่ารัฐมนตรีปัจจุบันนี้จะยังเป็นสมาชิกสภาว่างรัฐธรรมนูญในขณะเดียวกันมิได้ ในระหว่างที่ยังใช้ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรอยู่ รู้สึกว่าเป็นหลักการที่เหมาะสมแก่กาลสมัย เพราะเป็นรัฐมนตรีชั่วคราวใช้อำนาจอยู่ระหว่างการปฏิวัติหรือพัฒนาประเทศ แต่เมื่อเป็นหลักการที่นำมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับถาวรทั้งที่สภาว่างรัฐธรรมนูญได้ร่างขึ้น ได้มีผู้แสดงความวิตกกังวลว่าเป็นหลักการที่ไม่ชอบด้วยรูปการปกครองของประเทศไทย และรัฐธรรมนูญของประเทศไทยหลายฉบับก็ไม่เคยบัญญัติหลักการข้อนี้ ผมจึงเห็นว่าน่าจะถือได้ว่าเป็นหลักการใหม่ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ และก็จะได้นำเหตุผลและผลดีผลเสียของหลักการนี้มาเสนอท่านทั้งหลายได้ทราบต่อไป

หลักการที่ ๔ ได้แก่หลักการที่ห้ามมิให้รัฐสภาลงมติความไว้วางใจ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา (มาตรา ๑๔๑) หลักการข้อนี้มีความหมายว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ได้เข้ารับบริหารราชการแผ่นดินก็ต้องแถลงนโยบายที่จะบริหารประเทศต่อรัฐสภา เมื่อแถลงนโยบายแล้ว รัฐธรรมนูญห้ามมิให้รัฐสภาซึ่งได้แก่วุฒิสภาและสภาผู้แทนลงมติไว้วางใจ หลักการข้อนี้ก็เป็นหลักการใหม่เช่นเดียวกัน รัฐธรรมนูญฉบับ



ก่อน ๆ ไม่เคยบัญญัติหลักการข้อนี้ไว้ ตรงกันข้ามกลับบัญญัติให้อำนาจเฉพาะสภาผู้แทนในอันที่จะให้ความไว้วางใจหรือไม่ให้ความไว้วางใจ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อวุฒิสภาแล้ว แต่ตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้บัญญัติห้ามมิให้ลงมติความไว้วางใจ ผมจะได้บรรยายถึงรายละเอียดและเหตุผลในข้อนี้ในลำดับต่อไป

หลักการที่ ๕ ที่ถือว่าเป็นหลักการใหม่ คือหลักการให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีตามที่นายกรัฐมนตรีได้ถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ (มาตรา ๑๔๕) รัฐมนตรีนั้นท่านทั้งหลายคงทราบแล้วว่า เป็นบุคคลที่นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาเลือกเฟ้นและนำรายชื่อกราบบังคมทูลต่อองค์พระมหากษัตริย์เพื่อทรงแต่งตั้ง รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้ให้อำนาจแก่นายกรัฐมนตรีเพิ่มขึ้น ในอันที่จะถวายคำแนะนำต่อองค์พระมหากษัตริย์ที่จะให้รัฐมนตรีคนหนึ่งคนใดพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีได้ มาตรานี้ก็เป็นหลักการใหม่เช่นเดียวกัน

ส่วนหลักการสุดท้าย ที่ผมคิดว่าคงจะมีเวลาเหลือพอจะให้ผมบรรยายได้ในห้องนี้ คือ หลักการที่ให้อำนาจสภาผู้แทนมีอำนาจนิติบัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงใช้ทางคณะรัฐมนตรีโดยประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้บังคับตั้งเช่นพระราชบัญญัติ (มาตรา ๑๗๖) หลักการข้อนี้มีความหมายว่า ในยามที่ประเทศอยู่ในสถานะสงครามหรือในภาวะคับขันถึงขนาดอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร และการใช้อำนาจนิติบัญญัติทางรัฐสภาตามปกติอาจขัดข้อง รัฐสภาจะมีมติให้พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติทางคณะรัฐมนตรีโดยประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้บังคับตั้งเช่นพระราชบัญญัติก็ได้ หรือหากสถานะสงครามหรือภาวะคับขันเกิดขึ้นในระหว่างสภาผู้แทนถูกยุบ หรือไม่สามารถเรียกประชุมรัฐสภาได้ทันที่ พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติทางคณะรัฐมนตรีโดยประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้บังคับตั้งเช่นพระราชบัญญัติได้ ซึ่งหมายความว่าตามบทบัญญัติของมาตรา ๑๗๖ นี้ รัฐสภาอาจมอบอำนาจการออกกฎหมายให้แก่ฝ่ายบริหารได้โดยสิ้นเชิง และกฎหมายที่ฝ่ายบริหารจะออกได้โดยวิธีทางที่มอบอำนาจนี้มีชื่อว่าพระบรมราชโองการ ซึ่งมีฐานะเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติ นี่ก็เป็นหลักการใหม่ที่สละซึ่งยังไม่เคยปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ



หลักการทั้งหมดนี้ ผมคิดว่าคงจะพอเหมาะสมแก่เวลาที่ได้รับมาให้บรรยายให้ท่านทั้งหลายทราบ

ก่อนที่จะกล่าวถึงรายละเอียดของหลักการใหม่ ๆ นี้ ผมต้องขออนุญาตกล่าวถึงมูลเหตุที่จูงใจให้สภาร่างรัฐธรรมนูญบัญญัติหลักการใหม่ ๆ นี้ขึ้นในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันของประเทศไทย

ในการร่างรัฐธรรมนูญ ผู้มีหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต้องพยายามอย่างยิ่งที่จะให้รัฐธรรมนูญนั้นก่อให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวมและเกิดผลดีแก่ประเทศชาติ และถ้าเป็นการร่างรัฐธรรมนูญแทนฉบับที่กำลังใช้อยู่หรือแทนฉบับที่ถูกยกเลิก ผู้ร่างรัฐธรรมนูญจะต้องศึกษาค้นคว้าหาวิธีการแก้ไขข้อบกพร่องของกลไกการปกครองที่ได้เคยมีมาแล้ว เพื่อมิให้มีขึ้นหรือเกิดขึ้นอีกต่อไปอีกด้วย

เมื่อคำนึงถึงรูปการปกครองระบอบประชาธิปไตย ในลักษณะที่เคยปฏิบัติอยู่ในประเทศไทย คือมีองค์พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุขและมีสภานิติบัญญัติที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหารตามแบบอย่างปฏิบัติอยู่ในประเทศอังกฤษ หรือที่เรียกกันทางวิชาการกฎหมายรัฐธรรมนูญว่า การปกครองระบบรัฐสภา (Parliamentary Government) หลักการที่พึงค้นหาและยึดถือเพื่อนำมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ก็คือ หลักที่จะก่อให้เกิดเสถียรภาพแก่ผู้ใช้อำนาจอธิปไตย และผู้ใช้อำนาจบริหารเป็นสำคัญ การที่ผู้ใช้อำนาจอธิปไตยหรือผู้ใช้อำนาจบริหารจะอยู่ในลักษณะที่มีเสถียรภาพ หรือจะมีเสถียรภาพขึ้นได้อย่างไรนั้นก็ขึ้นอยู่กับหลักการที่ว่า แต่ละฝ่ายมีอำนาจหน้าที่แค่ไหนเพียงใด ในการพิจารณาถึงความมุ่งหมายที่จะให้ประเทศหรือบ้านเมืองมีเสถียรภาพ ก็ได้คำนึงกันว่าผู้ใช้อำนาจอธิปไตยหรือสภานิติบัญญัติตามรูปการปกครองระบอบรัฐสภา ซึ่งเป็นรูปการปกครองที่เหมาะสมกับการมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขนั้น นอกจากจะมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติคือพิจารณาจัดทำกฎหมาย ยังมีหน้าที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ การควบคุมฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นลักษณะสำคัญที่แสดงให้เห็นถึงความแตกต่างกับรูปการปกครองที่เรียกว่าระบอบประธานาธิบดี (Presidential Government) ซึ่งมีใช้อยู่ในสหรัฐอเมริกา ฟิลิปปินส์



และบราซิล ฯ เมื่อรูปการปกครองของประเทศไทยเป็นไปในลักษณะที่ให้ฝ่ายนิติบัญญัติมีอำนาจควบคุมฝ่ายบริหารได้แล้ว ปัญหาที่มีอยู่ว่า ควรจะระมัดระวังการใช้อำนาจควบคุมของฝ่ายนิติบัญญัติไว้มั่งหรือไม่ เพราะในการควบคุมฝ่ายบริหาร ถ้าหากฝ่ายนิติบัญญัติดำเนินการควบคุมในลักษณะที่เข้มงวดกวดขันไม่ให้ความร่วมมือแก่ฝ่ายบริหารแล้ว ฝ่ายบริหารจะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยราบรื่น อาจอยู่ในสภาพที่เรียกว่าล้มลุกคลุกคลาน ต้องเปลี่ยนตัวบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งทำหน้าที่บริหารบ่อยครั้ง สถานะการที่เปื้อนช่องหรือช่วยให้ฝ่ายนิติบัญญัติใช้อำนาจควบคุมฝ่ายบริหาร โดยไม่นำพาหรือคำนึงถึงผลจะเกิดขึ้นแก่ประเทศนั้น กล่าวได้ว่าเป็นผลที่เกิดจากประชาชนมีความคิดเห็นในทางการเมืองแตกต่างกันหลายรูปหลายประการ ถ้าหากว่าประชาชนในประเทศใดมีความคิดเห็นในทางการเมืองแตกต่างกันเป็นหลายความคิดแล้ว จะก่อให้เกิดกลุ่มความคิดเห็นทางการเมืองขึ้นหลายกลุ่ม หรือกล่าวง่าย ๆ ก็คือ เกิดพรรคการเมืองขึ้นหลายพรรค จำนวนพรรคการเมืองมากพรรครย่อมจะเป็นอุปสรรคแก่การบริหารประเทศเพราะผู้มีอำนาจบริหารไม่อาจยึดความเห็นของประชาชนกลุ่มใดเป็นหลักในการปกครองได้ และการป้องกันมิให้พรรคการเมืองมีจำนวนมากก็เป็นสิ่งที่กระทำได้ยาก เพราะพรรคการเมืองจะมีจำนวนมากหรือน้อยย่อมขึ้นอยู่กับความคิดเห็นของประชาชนเป็นสำคัญ ดังจะเห็นว่าคนในบ้านหนึ่งหรือในครอบครัวหนึ่ง อาจมีผู้นิยมเสื้อผ้าอาภรณ์ภักดิ์สีต่าง ๆ กันบางคนนิยมสีเขียว แดง ขาว หรือดำ ฉะนั้นก็ว่า ประชาชนในประเทศก็อาจมีความนิยมในความคิดเห็นทางการเมือง หรือวิธีการบริหารบ้านเมืองแตกต่างกันออกไปหลายแขนงหลายกลุ่ม บางประเทศอาจมีความคิดเห็นในทางการเมืองแตกต่างกันหลายความคิดเห็น อย่างเช่นประเทศฝรั่งเศส สอแลนค์ เบลเยียม ฯ บางประเทศมีความคิดเห็นแตกต่างกันในทางการเมืองเพียงสองสามความคิดเห็น อย่างเช่นประเทศอังกฤษ ก็เมื่อประเทศอาจประสบกับสถานะการมีพรรคการเมืองได้หลายพรรคจะเป็นไปได้หรือไม่ หรือจะมีวิธีการใดหรือไม่ ที่จะจัดให้มีพรรคการเมืองแต่จำนวนน้อยพรรค ถ้าจะให้คำตอบโดยยึดถือเสรีภาพของประชาชนเป็นเหตุผลสำคัญ จะต้องตอบว่ากระทำได้ยากหรือกระทำไม่ได้เลย เพราะการที่ประชาชนจะมีความคิดเห็นทางการเมือง



อย่างไหน ย่อมขึ้นอยู่กับจิตใจ ของประชาชนเอง หรือจากสิ่งแวดล้อมที่ช่วยกล่อมเกลาหรือ ผลักดันให้ประชาชนมีความคิดเห็นเช่นนั้น แต่ถ้าจะใช้วิธีบีบบังคับให้ประชาชนมีความคิด เห็นทางการเมืองน้อย กลุ่ม หรือ มีพรรคการเมืองน้อยพรรคก็อาจอาศัยวิถีทางของกฎหมาย มาช่วยบังคับได้ ดังเช่นบางประเทศได้จัดให้มีกฎหมายพรรคการเมืองและบังคับให้พรรค การเมืองต้องมาขออนุญาตจัดตั้งเช่น ประเทศบราซิล หรือที่ประเทศตุรกีปฏิบัติอยู่ก่อนปี ๑๙๖๑ ในการขออนุญาตจัดตั้งพรรคการเมืองอาจกำหนดไม่ให้จัดตั้งพรรคการเมืองมากเกินไปก็ได้ปัญหาที่มีอยู่ว่าการที่จะอาศัยกฎหมายบังคับให้ประชาชนรวมกลุ่มความคิดเห็นหรือตั้ง พรรคการเมืองในลักษณะที่จำกัดเช่นนี้เป็นการสมควรหรือไม่ เป็นปัญหาที่จะต้องพิจารณา กันโดยรอบคอบต่อไป

เมื่อกล่าวถึงจำนวนพรรคการเมือง ผมอยากขอแสดงความคิดเห็นในตอนนี้สัก เล็กน้อยว่า การที่ประเทศมีพรรคการเมืองน้อยพรรคนั้น บางท่านอาจเข้าใจว่าเป็นผลดี คนส่วนมาก มักอ้าง ประเทศอังกฤษเป็น แบบอย่าง ของการได้รับ ประโยชน์ จากการมีพรรค การเมืองน้อยพรรค เป็นความจริงประเทศอังกฤษมีพรรคการเมืองใหญ่ ๆ อยู่ ๒ พรรค คือ พรรคคอนเซอร์เวทีฟ กับพรรคกรรมกร และมีพรรคเล็ก ๆ อีกบางพรรค เช่นพรรค ลิเบอรัล การที่ประเทศอังกฤษมีพรรคการเมืองใหญ่ ๆ เพียง ๒ พรรคทำให้เกิดธรรมเนียม ปฏิบัติในทางการเมืองแก่กษัตริย์ของประเทศอังกฤษที่จะต้องแต่งตั้งหัวหน้าพรรคการเมือง ที่มีเสียงข้างมากในสภาสามัญ (House of Commons) เป็นนายกรัฐมนตรี และนายก รัฐมนตรีจะดำเนินการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีต่อไป การที่รัฐบาลประเทศอังกฤษมีเสียงข้าง มากในสภาสามัญสนับสนุน ทำให้การบริหารของรัฐบาลมีน้ำหนักมากยิ่งขึ้นและถือว่าเป็น การบริหารตามนโยบายที่ประชาชนส่วนมากเห็นพ้องด้วย และไม่ปรากฏว่ารัฐบาลประเทศ อังกฤษ ได้อาศัยเสียงสนับสนุนข้างมากในสภาสามัญกระทำการในทางที่แสวงหาประโยชน์ ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง ทั้งนี้ก็เพราะว่า ประชาชนชาวอังกฤษได้เคยประสบพบข้อ บกพร่องของการปกครองรูปนี้มาเป็นเวลาสองร้อยกว่าปี จนจิตใจถูกชักเกลาให้เห็นแก่ ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตัว นอกจากนี้นักการเมืองอังกฤษเป็นผู้ที่ยึดมั่นในระเบียบ



LIRT

วินัยของพรรคอย่างเคร่งครัดจนเป็นที่ยกย่องแก่นานาประเทศทั่วไป รูปการปกครองที่ใช้
อยู่ในประเทศอังกฤษจึงเป็นผลดีแก่ประเทศและประชาชนอยู่ตลอดมา แต่สำหรับประเทศ
อื่น ๆ ได้พยายามเลียนแบบการปกครองของประเทศอังกฤษและพยายามจัดให้มีพรรคน้อย
พรรคโดยอาศัยกฎหมายหรืออิทธิพลในทางการเมืองเข้าช่วย ในกรณีเช่นนี้ ถ้าหากเป็น
ประเทศที่มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ในบางยุคบางสมัยฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารได้
กลายเป็นพวกเดียวกันและมีอำนาจมาก รัฐบาลอาจจะออกกฎหมายอะไรก็ออกได้โดยง่าย
ผลที่ตามมาก็คือเกิดรัฐบาลเผด็จการโดยอาศัยรัฐสภาขึ้นมา ฝ่ายบริหารจะออกกฎหมาย
วิตรอนสิทธิเสรีภาพของประชาชนอย่างไร จะออกกฎหมายเพื่อประโยชน์ของคนหรือหมู่
คณะอย่างใดก็มีเสียงในสภานับสนุน สภาพการณ์เช่นนี้ ได้เกิดขึ้นแล้วในหลายประเทศ
ฉะนั้น จึงเป็นสิ่งที่ควรระมัดระวังว่า ถ้าเกิดการเมืองหรือผู้นำที่นิติบัญญัติซึ่งเป็นฝ่าย
รัฐบาล มีจิตใจไม่เห็นแก่ส่วนรวม ไม่คำนึงถึงผลได้ผลเสียผลประโยชน์ของประเทศชาติ
มุ่งหน้าแต่สนับสนุนฝ่ายบริหารเพื่อหวังประโยชน์ส่วนตัวแล้ว ประชาชนอาจได้รับความ
ทุกข์ยากประเทศจะเสื่อมโทรม ด้วยเหตุนี้การมีพรรคการเมืองน้อยพรรคจึงไม่ใช่ระบบที่
เหมาะสมแก่ทุก ๆ ประเทศเสมอไป ถ้าหากบุคคลที่ใช้อำนาจทางการเมืองเป็นบุคคลที่
ยังไม่ซึ้งในระบอบประชาธิปไตยยังมีจิตใจที่ไม่เจริญพอจะปฏิบัติหน้าที่เพื่อส่วนรวมได้แล้ว
ก็อาจมีอันตรายได้เหมือนกัน

ที่กล่าวมานี้ เป็นการกล่าวในแง่ของสภาพการณ์ ที่เกิดจากการมี พรรคการเมือง
น้อยพรรค ส่วนการมีพรรคการเมืองหลายพรรคก็เช่นเดียวกัน ความยุ่งยากอาจเกิดขึ้นได้
หลายประการ ถ้าหากสมาชิกของพรรคการเมืองได้ยึดมั่น ในระเบียบวินัยของพรรค
มุ่งหวังเข้าเป็นสมาชิกของพรรคการเมือง เพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตัว ถ้าเห็นว่าไม่มี
ช่องจะได้รับประโยชน์ ก็ใช้วิธีเปลี่ยนพรรคใหม่จนกว่าจะได้ประโยชน์ที่พอใจ ในรูป
การณ์ที่กล่าวมาทั้งหมดนี้จะมีวิธีแก้ไขหรือป้องกันหรือไม่ ปรากฏว่าหลายประเทศได้แก้ไข
ด้วยวิธีให้มีสภานิติบัญญัติสองสภา ให้สภาหนึ่งหรือสภาสูงเป็นสภาที่คอยยับยั้งการใช้
อำนาจนิติบัญญัติของอีกสภาหนึ่ง ในกรณีเช่นนี้ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีเสียงข้างมากในสภาล่าง
เมื่อกฎหมายนั้นได้ผ่านการพิจารณาของสภาล่างมาแล้ว และจะต้องเสนอสภาสูง ซึ่ง
ประกอบด้วยบุคคลที่มีวิสัยทัศน์หรือคุณวุฒิแตกต่างกัน กฎหมายนั้นอาจถูกยับยั้ง โดย



สภาสูงได้ ซึ่งมีผลเท่ากับเป็นการยับยั้งการใช้อำนาจโดยพลการของฝ่ายบริหารร่วมกับสภาล่างได้ นี่เป็นวิธีแก้ในปัญหาที่ใช้ได้ทั้งประเทศที่มีพรรคการเมืองน้อยพรรคหรือมากพรรค นอกจากจัดให้มี สภานิติบัญญัติ สองสภา บางประเทศได้จัดให้ประมุขของรัฐซึ่งเป็นประธานาธิบดีมีอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินมากยิ่งขึ้นและลดอำนาจการควบคุมของสภานิติบัญญัติให้น้อยลง เช่น ประเทศฝรั่งเศส เวียดนามใต้

สำหรับปัญหาของการมีพรรคการเมืองมากพรรค เท่าที่ได้ตรวจสอบสภาพการณ์ในประเทศต่าง ๆ ปรากฏว่า ประเทศส่วนมากมีความโน้มเอียงไปในทางที่มีพรรคการเมืองมากพรรค ไม่มีประเทศใดสามารถจัดให้มีพรรคการเมืองน้อยพรรคได้อย่างประเทศอังกฤษตลอดไป แม้แต่ประเทศที่เลียนแบบการปกครองของประเทศอังกฤษอย่างใกล้ชิดยิ่งที่สุด เช่นบรรดาอาณัติ (dominions) ของประเทศอังกฤษ ซึ่งได้แก่ออสเตรเลีย แคนาดา นิวซีแลนด์ สหภาพแอฟริกาใต้ อินเดีย หรือมาลา ทังก็ไม่สามารถจัดให้มีพรรคการเมืองสองพรรคใหญ่ได้อย่างประเทศอังกฤษ ล้วนแต่มีพรรคการเมือง ๓-๔-๕ พรรค ท้ายเหตุนี้จึงควรเป็นที่ยอมรับว่าการจัดให้มีพรรคการเมืองน้อยพรรคเป็นสิ่งที่กระทำได้ยาก ในทางปฏิบัติการกำหนดรูปแบบการปกครองของประเทศต่าง ๆ จึงได้กระทำไปในทางยอมรับว่าประเทศอาจมีพรรคการเมืองมากพรรคได้ เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความรู้สึกในทางจิตใจของประชาชนของแต่ละประเทศ และเพื่อให้จำนวนพรรคการเมืองเป็นอุปสรรคทำลายเสถียรภาพทางการเมืองของประเทศ จึงมีบางประเทศนิยมจัดระบบการปกครองให้สภาสูงเป็นสภาที่มีอำนาจทัดเทียมกับสภาล่าง เพื่อจะได้ช่วยยับยั้งการกระทำของสภาล่างมิให้ใช้อำนาจควบคุมฝ่ายบริหารจนเกินขอบเขต หรือเพื่อช่วยเป็นศูนย์กลางแห่งอำนาจของฝ่ายบริหารมิให้อาศัยเสียงข้างมากในสภาบริหารประเทศไปในทางที่เสียหายแก่ประเทศหรือกกดขี่ประชาชน แต่การเพิ่มอำนาจให้สภาสูงทัดเทียมกับสภาล่างนั้น ก็เป็นปัญหาที่น่าสนใจต่อไปอีกเหมือนกันว่า เป็นวิธีการที่ชอบด้วยหลักการของระบบประชาธิปไตยหรือไม่ ในการให้คำตอบปัญหาข้อนี้ ผมต้องขออนุญาตกล่าวถึงมูลเหตุของการมีสภาสูงไว้สักเล็กน้อยเสีย ก่อนว่า การที่ ประเทศใด จะมีสภาสูง หรือ ไม่นั้นรูปของ ประเทศมีส่วนเข้ามาเกี่ยวข้องอยู่มาก สำหรับประเทศที่มีรูปเป็นสหรัฐ (Federal State) อย่างเช่น สหรัฐอเมริกา บราซิล ออสเตรเลีย เยอรมัน ฯลฯ ความจำเป็นที่จะต้อง



LIRT

จัดให้มีสองสถานันั้น เป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ ประเทศที่ประกอบด้วยรัฐเล็ก ๆ หลายรัฐมา
รวมกันแล้วเรียกเป็นสหรัสนั้น จำเป็นต้องจัดให้มีสภาสูงเพื่อทำหน้าที่รักษาผลประโยชน์
ของรัฐที่เข้าเป็นสมาชิกหรือที่ประกอบเป็นสหรัสนั้น ดังจะเห็นว่าในสหรัสนอเมริกาสภาขึ้นเนต
เป็นสภาที่รัฐธรรมนูญให้อำนาจในการควบคุมการกระทำของฝ่ายบริหารมากกว่าสภาผู้แทน
ราษฎร เช่น การให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งรัฐมนตรี ทศ ผู้พิพากษาศาลสูง มากกว่า
สภาผู้แทนราษฎร เพราะถือว่าเป็นสภาที่มีหน้าที่คอยดูแลผลประโยชน์ของมลรัฐต่าง ๆ
นอกจากนี้ยังมีอำนาจยับยั้งร่างกฎหมายของสภาผู้แทนราษฎรอีกด้วยถ้าเห็นว่ากฎหมายนั้น
ไม่เหมาะสมที่จะใช้บังคับแก่ราษฎรหรือมลรัฐต่าง ๆ นอกจากสหรัสนอเมริกาที่จัดให้มี
สภาสูง ประเทศที่มีรูปเป็นสหรัสนั้นก็จัดให้มีสองสภาทั้งนั้น ไม่มีรัฐธรรมนูญของสหรัสนใดที่
บัญญัติให้มีสภาเดียว สำหรับประเทศที่เป็นรัฐเดี่ยวหรือเอกราช (Unitary State) อย่าง
เช่นประเทศไทยญี่ปุ่นและอีกหลายประเทศ รูปของประเทศไม่บังคับให้ต้องมีสองสภาอย่าง
เช่นสหรัสนั้น จะจัดให้มีสภาเดียวก็ได้สุดแล้วแต่ผู้มีอำนาจจัดทำรัฐธรรมนูญ จะเห็นสมควร
สำหรับประเทศที่มีสองสภบางประเทศจัดให้มีสภาสูง เพื่อทำหน้าที่ช่วยกลั่นกรองกฎหมาย
ของสภาให้เป็นในลักษณะที่เหมาะสมแก่ภาวะของประเทศและประชาชน ตามระบบนี้สภาสูง
จะมีหน้าที่คล้ายกับเป็นที่ปรึกษาในการจัดทำกฎหมายของสภาล่าง ประเทศที่นิยมจัดให้
สภามีลักษณะดังกล่าวนี้มีจำนวนมาก แต่มีบางประเทศซึ่งมีจำนวนน้อย ประมาณ ๔-๕
ประเทศเช่น เบลเยี่ยม สวีเดน ฮอลแลนด์ อิตาลี รัฐธรรมนูญได้กำหนดให้สภาสูงมี
อำนาจทัดเทียมสภาล่าง เพื่อเป็นดุลยถ่วงอำนาจระหว่างสภานิติบัญญัติสภาล่างกับรัฐบาล
กล่าวคือ ถ้าหากเห็นว่าฝ่ายรัฐบาลได้อาศัยพรรคการเมืองฝ่ายข้างมากในสภาล่างเป็นเครื่อง
มือสนับสนุนการบริหารประเทศในลักษณะไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน สภาสูง
อาจช่วยยับยั้งการกระทำของฝ่ายรัฐบาลได้ด้วยการเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจได้ หรือยับยั้งร่าง
กฎหมายที่รัฐบาลเสนอได้ สภาสูงของเบลเยี่ยมและสวีเดนมีอำนาจควบคุมรัฐบาลด้วยวิธี
เปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจได้ ส่วนสภาสูงของฮอลแลนด์ไม่มีอำนาจควบคุมรัฐบาลด้วยวิธี
เปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจแต่มีอำนาจยับยั้งร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของสภาล่างได้ ถ้า
หากสภาสูงของประเทศฮอลแลนด์ลงมติไม่เห็นด้วยในร่างกฎหมายฉบับใด ร่างกฎหมาย



นั้นเป็นอันตกไป ความคิดเห็นที่ให้สภาสูงมีอำนาจมากหรือทัดเทียมกับสภาล่างนั้นได้เกิดขึ้นในประเทศอังกฤษเป็นประเทศแรก เมื่อ ๓-๔ ร้อยปีมาแล้ว กษัตริย์อังกฤษได้จัดตั้งสภาขุนนาง (House of Lord) ขึ้นมาก็เพื่อที่จะใช้เป็นเครื่องมือต่อสู้กับสมาชิกสภาสามัญ เพราะ สมาชิก สภาสามัญ ของประเทศ อังกฤษในขณะ นั้น ประกอบด้วยผู้แทนของสามัญชนทั่ว ๆ ไป แต่สภาขุนนางของประเทศอังกฤษประกอบด้วยเจ้า ขุนนางชั้นผู้ใหญ่ บาทหลวง ซึ่งเป็นผู้ที่มีฐานะดี มีที่ดินมาก มีรายได้มาก และมีอิทธิพลมาก สภาสามัญของประเทศอังกฤษได้ใช้เวลาเป็นร้อย ๆ ปี เพื่อต่อสู้ช่วงชิงและจำกัดสภาสูงและอำนาจของกษัตริย์ให้น้อยลง ในปัจจุบันสภาสามัญหรือสภาล่างของประเทศอังกฤษกลายเป็นสภาที่มีอำนาจมาก สภาสูง ของ ประเทศอังกฤษก็ยังมีแต่เพียงอำนาจช่วยพิจารณากลับกรองร่างกฎหมายให้แก่ประเทศเท่านั้น

สำหรับประเทศไทยในการพิจารณาว่า ประเทศไทยควรมีสภาเดียว หรือ สองสภา และถ้ามีสองสภาจะให้สภาสูงมีฐานะอย่างไรนั้น ในการพิจารณาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ส่วนมากเห็นว่าประเทศไทยควรมีสภานิติบัญญัติสองสภา จากจำนวนใช้ระบบสมาชิกที่เข้าประชุมในวันนั้น สมาชิก ๑๑๘ คนเห็นว่าประเทศไทยควรมีสองสภา อีก ๔ คนเห็นว่าควรมีสภาเดียว จากการอภิปรายของสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ สมาชิกส่วนมากเห็นว่า การมีสองสภานั้นจะช่วยให้การออกกฎหมายได้เป็นไปโดยรอบคอบดีถ้วน หากมีสภาเดียว การออกกฎหมายอาจกระทำโดยมุ่ง ถึงผลทางการเมือง หรือ ประโยชน์ของ รัฐบาล ฝ่ายเดียว เมื่อประกาศไปแล้วอาจเป็นผลเสียแก่ประชาชน ฉะนั้น จึงควรมีสภาสูงคอยทำหน้าที่ กรั่นกรองให้ร่างกฎหมายนั้นเป็นไปโดยรอบคอบหรือเรียบร้อยยิ่งขึ้น และนอกจากนี้ยังมีความคิดเห็นกันว่า ระบบสภาสูงของประเทศไทยอาจอำนวยความสะดวกได้มาก ถ้าปรับปรุงแก้ไขให้เข้ามามีส่วนเป็นพี่เลี้ยงของสภาล่างหรือเป็นกั้นชนระหว่างสภาล่างกับรัฐบาล การปกครอง ของประเทศไทยก็จะมีเสถียรภาพยิ่งขึ้น เพราะจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในประเทศไทยในระยะเวลา ๓๐ ปีที่แล้ว ปรากฏว่า ฝ่ายรัฐบาลได้อาศัยการมีเสียงข้างมากบริหารประเทศไปในทางที่เป็นภัยต่อราชบัลลังก์และประเทศชาติ และในขณะเดียวกันทางฝ่ายสภานิติบัญญัติได้ อาศัย การที่เป็น เครื่องมือ สนับสนุน รัฐบาลเรียกร้องผลประโยชน์จาก



LIRT

รัฐบาลทำให้การบริหารประเทศอยู่ในสภาพที่รัฐบาลและสมาชิก ของฝ่ายรัฐบาล ต่างคอยเอาใจซึ่งกันและกันมากกว่าการคำนึงถึงความสุขของราษฎร ด้วยเหตุนี้สภาร่างรัฐธรรมนูญจึงได้กำหนดให้สภาสูงมีอำนาจทัดเทียมกับสภาล่าง เหล่านี้เป็นเหตุผลของสภาร่างรัฐธรรมนูญที่ได้กำหนดให้ประเทศไทยมี ๒ สภาดังปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน

ต่อไปนี้จะกล่าวถึงหลักการประการแรกที่กำหนดให้วุฒิสภา เสนอร่าง กฎหมายได้ ความข้อนี้มีอยู่ในมาตรา ๑๑๗ ซึ่งบัญญัติว่า “ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี สมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทน แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน สมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนจะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี” จากบทบัญญัตินี้สมาชิกวุฒิสภามีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติได้สรุปแล้วผู้มีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้แก่

๑. คณะรัฐมนตรี
๒. สมาชิกวุฒิสภา และ
๓. สมาชิกสภาผู้แทน

ตามรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ คณะรัฐมนตรีกับสมาชิกสภาผู้แทนเท่านั้นที่เสนอร่างกฎหมายได้ ถ้าเป็นกฎหมายเกี่ยวกับทางการเงินคือกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งหรือยกเลิก เปลี่ยนแปลงอัตราภาษีอากรหรือการจัดทำงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินกู้ รัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ได้สงวนไว้ให้ฝ่ายบริหารเป็นผู้เสนอได้แต่ผู้เดียว และถึงแม้รัฐธรรมนูญจะบัญญัติว่าสมาชิกสภาผู้แทนจะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี ในทางปฏิบัตินายกรัฐมนตรีจะไม่ยินยอมให้ทางฝ่ายสมาชิกสภาผู้แทนเสนอได้ รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็ได้จำกัดอำนาจการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับทางการเงินไว้เช่นเดียวกัน เหตุผลที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับรองการเสนอร่างกฎหมายการเงินมีเหตุผลอยู่ว่ากฎหมายการเงินส่วนมากเป็นเรื่องกฎหมายเกี่ยวกับภาษี การจัดสรรงบประมาณ ถ้าหากปล่อยให้สมาชิกเสนอได้โดยเสรีแล้วจะก่อให้เกิดความยุ่งยากหลายประการ เพราะสมาชิกอาจใช้สิทธิเสนอร่างกฎหมายการเงินเพื่อเอาใจราษฎร เช่น เสนอกฎหมายให้เลิกเก็บหรือลดภาษี สภาจะต้องเสียเวลาโต้เถียงอภิปรายในร่างกฎหมาย ซึ่งฝ่ายรัฐบาลคงไม่ยินยอมเพราะจะ



LIRT

ทำให้รายได้ของประเทศลดน้อยลง การบริหารประเทศจะประสบอุปสรรค หรือถ้าการเสนอร่างกฎหมายเป็นไปในทางให้จับเก็บภาษีในกิจการต่างๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งในทางปฏิบัติฝ่ายบริหารหรือรัฐบาลไม่อาจรับนำไปปฏิบัติได้ เพราะจะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บภาษีมากขึ้น และจะเป็นภาระแก่ประชาชนจนเกินไป จากเหตุผลเหล่านี้รัฐธรรมนูญทุกประเทศจึงไม่นิยมให้สมาชิกวุฒิสภา หรือสมาชิกสภาผู้แทน เสนอร่างกฎหมาย การเงิน ได้โดยเสรี สำหรับหลักการที่ให้อำนาจวุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายได้ ได้มีผู้แสดงความวิตกเห็นทั้งที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย ฝ่ายที่ไม่สนับสนุนให้เหตุผลว่า

๑. เป็นการผิดแบบแผนที่ประเทศไทยเคยมีมา วุฒิสภาหรือสภาสูงของประเทศไทยควรมีหน้าที่ยับยั้งกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของสภาล่างเท่านั้น แต่ไม่ควรมีสิทธิเสนอร่างกฎหมายด้วย

๒. ถ้าจะให้วุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายได้ จะเสนออย่างไร เสนอต่อใครก่อน ถ้าสภาผู้แทนไม่เห็นชอบด้วย กับร่างกฎหมาย ที่วุฒิสภาเสนอ จะทำให้วุฒิสภาเสีย ศักดิ์ศรี เพราะวุฒิสภาเป็นสภาของผู้ทรงคุณวุฒิ ถ้าผู้ทรงคุณวุฒิของวุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายขึ้นมาแล้ว สภาผู้แทนไม่เห็นด้วย การเป็นสภาผู้ทรงคุณวุฒิหรือสภาสูงจะปราศจากความหมาย

ฝ่ายที่สนับสนุนให้สมาชิกวุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายได้ ให้เหตุผลว่า

๑. การเสนอร่างกฎหมายเป็นแต่เพียงการแสดงความคิดเห็นว่าควรจะมีกฎหมายอะไรบ้าง เมื่อเขาเห็นว่าควรจะมีกฎหมายเรื่องใด เขาจึงเสนอขึ้นมา แต่เมื่อเสนอแล้วไม่ได้หมายความว่าผู้บัญญัติรัฐสภาว่าต้องตรากฎหมายนั้น รัฐสภาจะตรากฎหมายนั้นหรือไม่ย่อมสุดแล้ว แต่เสียงข้างมากในขณะนั้น

๒. ในทางปฏิบัติเท่าที่ปรากฏในต่างประเทศ การให้สิทธิวุฒิสภาหรือสภาสูงเสนอร่างกฎหมายได้นั้น อาจเป็นประโยชน์แก่ฝ่ายบริหารในบางครั้งบางคราว เพราะอาจมีกฎหมายบางฉบับที่ฝ่ายบริหารไม่อยู่ในสภาพที่จะเสนอร่างกฎหมายได้ เช่น เป็นกฎหมายเกี่ยวกับฐานะอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือเป็นกฎหมายเกี่ยวกับผลประโยชน์ของสมาชิกสภาล่าง เมื่อสภาสูงเห็นว่าทุกฝ่ายอยากจะเสนอ แต่การเสนอของฝ่ายสภาผู้แทนก็ดี ฝ่ายรัฐบาลก็ดี จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่หมู่แก่คณะ สภาสูงในฐานะเป็นคณกลางอาจช่วย



LIRT

เสนอแทนให้ก็ได้ ทั้งที่ปรากฏอยู่บ่อย ๆ ว่าสภานางประเทศอังกฤษหรือสภาสูงของประเทศอื่น ๆ ได้ช่วยเสนอกฎหมายที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลและสภาล่างหลายฉบับด้วยกัน

หลักการให้สภาสูงเสนอร่างกฎหมายได้นี้ ถ้าพิจารณาแบบอย่างในต่างประเทศแล้วมีอยู่เกือบ ๒๐ ประเทศที่ยินยอมให้สภาสูงเป็นผู้เสนอร่างกฎหมาย นอกจากนักการเมือง เช่นสภาผู้แทน วุฒิสภา หรือรัฐบาลจะเป็นผู้เสนอร่างกฎหมายได้แล้ว รัฐธรรมนูญบางประเทศยังยอมให้วุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายได้ ถ้าหากเป็นกฎหมายเกี่ยวกับศาสนา เช่น ฟินแลนด์ อังกฤษ สวีเดน บางประเทศ เช่น อิตาลี สวิสเซอร์แลนด์ ยินยอมให้ประชาชนเสนอร่างกฎหมายได้ด้วยวิธีกำหนดให้ประชาชนจำนวนห้าหมื่นคนเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายได้

เมื่อตกลงหลักการให้วุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายได้แล้ว รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้จำกัดอำนาจวุฒิสภาไว้ว่าจะเสนอ ร่างกฎหมาย การเงินไม่ได้ ส่วนวิธีปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมาย ถ้าสมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้เสนอให้เสนอต่อวุฒิสภาก่อน เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างกฎหมายแล้ว ถ้าพิจารณาเห็นชอบด้วยก็เสนอต่อไปยังสภาผู้แทน แต่ถ้าสภาผู้แทนไม่เห็นชอบด้วยในร่างกฎหมายของวุฒิสภาร่างกฎหมายนั้นตกไป ตรงข้ามถ้าหากสมาชิกสภาผู้แทนเป็นผู้เสนอ เมื่อสภาผู้แทนพิจารณาแล้วส่งมายังสภาสูงเพื่อพิจารณาต่อไป ถ้าสภาสูงไม่เห็นด้วย มีสิทธิยับยั้งร่างกฎหมายได้ เมื่อครบหนึ่งปีแล้วสภาผู้แทนอาจหยิบยกร่างพระราชบัญญัตินั้นขึ้นพิจารณาใหม่ได้ แต่ถ้าเป็นร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน สภาผู้แทนอาจหยิบยกร่างกฎหมายการเงินนั้นพิจารณาใหม่ได้ทันที ถ้าหากยืนยันด้วยมติเกินกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ให้ถือว่าร่างกฎหมายนั้นได้รับความเห็นชอบจากทั้งสองสภา ผสมผสานหลักการวุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายได้ ไปสู่หลักการอื่นต่อไป

หลักการใหม่ประการที่สอง คือการให้วุฒิสภามีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายตัวหรือทั้งคณะได้ ซึ่งมีปรากฏอยู่ในมาตรา ๑๒๘ หลักการนี้เป็นหลักการใหม่มากไม่เคยมีปรากฏในรัฐธรรมนูญประเทศไทยเลย รัฐธรรมนูญของประเทศไทยที่บัญญัติให้มีสองสภาเริ่มตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๘๘ ก็ได้บัญญัติไม่ให้วุฒิสภาหรือสภาสูงเข้าชื่อเสนอญัตติเปิดอภิปรายเพื่อลงมติไม่



LIART

ไว้วางใจรัฐบาลได้ คงถือหลักว่าให้มีสภาสูงเพื่อช่วยกลั่นกรองร่างกฎหมายเท่านั้น และตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ ซึ่งร่างโดยสภาร่างรัฐธรรมนูญสภาแรกของประเทศไทย ก็ไม่ได้บัญญัติให้สมาชิกวุฒิสภาลงมติไว้วางใจได้เช่นเดียวกัน แต่ได้กำหนดวิธีการเป็นพิเศษขึ้นไว้ กล่าวคือ เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนจำนวนหนึ่งเข้าชื่อญัตติขอเปิดอภิปรายเพื่อไม่ไว้วางใจรัฐบาล และเมื่อได้เปิดอภิปรายอย่างไรแล้วประธานสภาผู้แทนต้องแจ้งไปให้วุฒิสภาทราบ วุฒิสภากตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๒ จะเปิดอภิปรายในปัญหานี้ก็ได้แต่ไม่มีสิทธิลงมติไม่ไว้วางใจ เมื่ออภิปรายแล้วต้องส่งข้อสังเกตมาประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทน สภาผู้แทนจะนำเอาความความเห็นของสภาสูงมาประกอบการพิจารณาการลงมติไม่ไว้วางใจรัฐบาลต่อไป แต่สำหรับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนี้ได้ก้าวไปไกลกว่านั้น ได้ให้อำนาจสมาชิกวุฒิสภาที่จะเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจได้ การให้อำนาจเช่นนี้ก็ดังที่ผมนำมาแล้วว่า เพื่อให้วุฒิสภามีอำนาจทัดเทียมกับสภาผู้แทน กล่าวอีกนัยหนึ่งมีอำนาจควบคุมรัฐบาลได้ด้วย ถ้ารัฐบาลถูกลงมติไม่ไว้วางใจรัฐบาลต้องลาออกไป นอกจากนี้สภาร่างรัฐธรรมนูญยังได้คำนึงถึงต่อไปว่า สภาผู้แทนอาจประกอบด้วยพรรคการเมืองหลายพรรค และโดยที่การแต่งตั้งรัฐบาลก็ดี การบริหารราชการแผ่นดินก็ดี คณะรัฐมนตรีต้องบริหารด้วยความไว้วางใจของสภาผู้แทน และถ้าหากว่าพรรคการเมืองในสภาผู้แทนได้รวมกลุ่มกันขึ้นเพื่อล้มรัฐบาลในลักษณะที่ไม่เป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอย่างแท้จริง หรือเป็นไปเพื่ออุกมคติที่ขัดต่อระบอบการปกครองอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ในกรณีเช่นนี้จะมีวิธีการป้องกันหรือยับยั้งอย่างไรที่จะไม่ให้การกระทำของสภาผู้แทนได้เป็นไปโดยง่าย ก็ด้วยเหตุนี้เอง สภาร่างรัฐธรรมนูญจึงเห็นว่า สภาสูง หรือ วุฒิสภา ควรเข้ามามีส่วนร่วมเป็นกันชน ระหว่างสภาผู้แทนกับรัฐบาล เพื่อให้การลงมติไม่ไว้วางใจได้เป็นไปโดยชอบด้วยเหตุผลอย่างแท้จริง ไม่ใช่เพื่อประโยชน์ส่วนตัวหรือเพื่ออุกมการณ์ที่ขัดต่อความต้องการของประชาชนส่วนรวม เหตุผลข้อนี้อาจพิจารณาเห็นกันว่าวุฒิสภาประกอบด้วยผู้ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญจะบัญญัติให้แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิอันจะ ยังประโยชน์แก่ราชการแผ่นดินก็ตาม แต่ในทางปฏิบัตินายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้ง

นายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้เสนอรายชื่อสมาชิกวุฒิสภาคณะองค์พระมหากษัตริย์ เมื่อเป็นเช่นนั้น วุฒิสภาจะกลายเป็นผู้สนับสนุนรัฐบาลตลอดไป การให้วุฒิสภาเข้ามามีส่วนลงมติในการเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจจึงมีผลเท่ากับเข้ามาเป็นกั้นชนห้ามไม่ให้สภาผู้แทนล้มรัฐบาลได้สำเร็จ เหตุผลข้อนี้อาจเป็นจริงหรือไม่เป็นจริงก็ได้ทราบเท่าที่ยังไม่มีพฤติการณ์มาพิสูจน์ให้เห็น ผมยอมรับว่าเป็นสิทธิโดยเสรีของบุคคลที่จะคาดคิดในแง่ร้ายไว้ก่อน แต่ถ้าหากจะคิดกันว่าพระมหากษัตริย์เป็นผู้ทรงแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา และในส่วนที่เกี่ยวกับคุณสมบัติของสมาชิกวุฒิสภา รัฐธรรมนูญก็ได้บัญญัติไว้แล้วว่าต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในวิชาการหรือกิจการต่าง ๆ อันจะยังประโยชน์ให้เกิดแก่การปกครองแผ่นดิน ในความคิดเห็นส่วนตัวของกระผมเห็นว่า สมาชิกวุฒิสภาคงจะได้ตระหนักถึงคุณสมบัติข้อนี้ การที่จะยอมตัวเป็นเครื่องมือของรัฐบาลตลอดไปโดยไม่คำนึงถึงเหตุผลที่ชอบที่ควรคงจะมีขึ้นได้ยาก และถ้าหากจะเกิดเช่นนั้นจริง ๆ ก็เป็นเรื่องที่จะต้องแก้ไขวางรูปการปกครองของประเทศไทยกันใหม่ต่อไป แต่อย่างไรก็ตาม ผมเห็นว่าการคาดคิดว่าผู้ทรงคุณวุฒิตามรัฐธรรมนูญส่วนใหญ่จะเป็นผู้ซึ่งปราศจากความรู้สึกฝักใฝ่ชอบ ต่อส่วน รวมนั้น ย่อมเป็นการ คาดคิดที่มีน้ำ หนักน้อย กว่าและไม่ชอบด้วยความเป็นจริงทั่ว ๆ ไป

สำหรับปัญหาเกี่ยวกับการใช้วิธีแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาแทนการเลือกตั้งทั้งที่ปฏิบัติอยู่ในบางประเทศนั้น ในข้อนี้มีเหตุผลว่า ระบบการแต่งตั้งให้ผลที่แน่นอนกว่าการเลือกตั้ง โดยเฉพาะสำหรับประเทศที่ระบอบประชาธิปไตยยังไม่เจริญเต็มที่ และประชาชนยังไม่ค่อยสนใจใช้สิทธิในทางการเมือง เพราะวิธีการแต่งตั้งช่วยทำให้ ได้ผู้ที่ทรงคุณวุฒิตามที่ต้องการ และแน่นอนกว่าการเลือกตั้ง ด้วยเหตุนี้จึงปรากฏว่ายังมีอีกหลายประเทศที่ใช้ระบบการแต่งตั้งสมาชิกสภาสูง เช่น แคนาดาที่มีการแต่งตั้งสมาชิกสภาสูง และก็มีอีกหลายประเทศที่แต่งตั้งเป็นบางส่วนก็มี อย่างเช่นประเทศลังกามีแต่งตั้ง ๑๕ คน มีเลือกตั้ง ๑๕ คน เป็นจำนวนเท่ากัน ในประเทศอิตาลีประธานาธิบดีมีสิทธิแต่งตั้งสมาชิกสภาสูงที่มีคุณสมบัติเหมาะสมแก่ประเทศได้ ๕ คน แต่รัฐธรรมนูญได้กำหนดให้ประธานาธิบดีที่พ้นจากตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาสูงได้ต่อไป ประเทศจอร์เจเนียตามรัฐธรรมนูญฉบับที่แล้ว กษัตริย์จอร์เจเนียทรงแต่งตั้งสมาชิกสภาสูงทั้งหมด ประเทศไอร์แลนด์แต่งตั้ง ๑๑ คน ในจำนวน ๔๐ คน



อนึ่ง ผมเห็นสมควรกล่าวเพิ่มเติมว่า สมาชิกวุฒิสภาซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงเลือกและแต่งตั้งตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๒ ได้พิสูจน์ให้เห็นแล้วว่า ท่านมิได้เห็นดีเห็นชอบหรือเป็นฝ่ายรัฐบาลต่อไป ท่านกลับใช้อำนาจหน้าที่ของท่านควบคุมรัฐบาลเป็นอย่างมาก ทรราชจนกระทั่งมีรัฐประหารขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๐ และนอกจากวุฒิสภาแล้ว แม้แต่สมาชิกประเภทสองยุคที่มีสภาเดียวตามรัฐธรรมนูญซึ่งใช้ในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๗๕ ถึง ๒๔๘๘ และที่ใช้ในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๘๕ ถึง ๒๕๐๐ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้มีสภาเดียวแต่มีสมาชิกสองประเภท สมาชิกประเภทที่หนึ่งได้แก่สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งจากประชาชน สมาชิกประเภทที่สองได้แก่ผู้ที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง สมาชิกประเภทที่สองได้แสดงให้เห็นแล้วว่าในบางครั้งท่านไม่อาจให้ความร่วมมือแก่รัฐบาลได้ และได้ร่วมมือกับสภาผู้แทนลงมติไม่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติบางฉบับซึ่งมีผลให้รัฐบาลต้องลาออกไป จากความเป็นมาเช่นนี้ ผมจึงคิดว่าถึงแม้สมาชิกวุฒิสภาจะเป็นผู้ที่ได้รับแต่งตั้ง แต่หากการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาได้เป็นไปในลักษณะที่สำนึกถึงพระมหากษัตริย์คุณและรับผิดชอบในอันที่จะส่งเสริมระบอบการปกครองประเทศไทยให้เจริญสืบไป ความกึกก้องในแง่ร้ายที่มีต่อสมาชิกวุฒิสภาก็จะหมดไป

(มีต่อ)

สดชื่นด้วย..

เบียร์ไทยตราสิงห์



บริษัท บุญรอดสมบัติบริจกษ จำกัด

บางกระบือ พระนคร โทร. 47008-9

ท้องฟ้าควรจะ

แจ่มใสภายหลังการเลือกตั้ง

โดย สัจฉริย

Δ

ใคร ๆ ก็โล่งใจ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒ ผ่านพ้นไป แม้ในวันนั้น พวกเราชาวไทยก่อนประเทศ จะอดกลั้นยับยั้งทนแค้นเคืองวิญญูกระเจาเสียง เพื่อพึงผล การเลือกตั้งก็กระทำกันเป็นการส่วนตัวและด้วยความรู้สึกใจ ที่ศรัทธาแก่กล้าก็ถึงกับไป เบียดเสียดกันอยู่ที่หน้ากระทรวงมหาดไทยเพื่อให้เห็นผลการเลือกตั้ง ทั่วประเทศ ด้วยตาของ ตนเองก็มากมาย ประชาธิปไตยนั้นหอมหวานมิใช่น้อย เพราะการปกครองด้วยระบอบ ประชาธิปไตยเท่านั้นที่ให้สิทธิเสรีแก่ประชาชนโดยเสมอภาคและทั่วหน้ากัน

อย่าไปพูด ถึงเลวต่อเหตุการณ์หาเสียงของบรรดาพรรคการเมือง และบรรดาผู้ สมัครรับเลือกตั้งทั้งหลาย เพราะต่างก็มุ่งให้ตนเองชนะการเลือกตั้ง จึงมีการต่อสู้ในสนามรบรัก หรือจะพูดเสียหน่อยก็ดี

หวนกลับไป เมื่อ ๘ เดือนก่อน วันประวัติศาสตร์วันนั้น ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑ ปวงชนชาวไทยต่างก็ได้รับสิทธิเสรีในทางการเมือง อันเป็นผลมาจากการที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ประชาธิปไตยก็แผ่คลุมฟ้า เมืองไทยอีกวาระหนึ่ง พรรคการเมืองเริ่มมีบทบาท การเมืองเริ่มไหวตัวคึกคักเมื่อ พ.ร.บ. พรรคการเมืองประกาศใช้ ในที่สุดจากผลของ พ.ร.บ. เลือกตั้งในวันที่ ๒ ถึงวันที่ ๘

มกราคม ๒๕๑๒ ทางการก็เปิดรับสมัครผู้ที่เข้ารับการเลือกตั้งเป็นผู้แทนของแต่ละจังหวัดทั่วราชอาณาจักร ซึ่งก็ได้ทำการเลือกตั้งทั่วไปเสร็จสิ้นไปแล้วแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ทั้งนี้ก็เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้

กระแสลมทางการเมือง พัดแรงขึ้นตามลำดับ เมื่อเวลาการโฆษณาหาเสียงมีเพียงเดือนเดียว อีกทั้งที่นั่งของผู้แทนทั่วทั้งประเทศมีเพียง ๒๑๔ ที่ แต่มีผู้ยื่นสมัครเข้ารับเลือกตั้งจากประชาชนถึง ๑,๓๐๔ คน (ขอลอนและแจ้งไม่รับสมัคร ๔๔ คน คงเป็นจำนวนผู้สมัครที่ได้เลขหมายประจำตัว ๑,๒๕๒ คน) มีพรรคการเมืองส่งสมาชิกเข้าสมัครเลือกตั้ง ๑๒ พรรค และจำนวนผู้สมัครไม่สังกัดพรรคกึ่งนี้คือ

๑. พรรค สปท. (สหประชาไทย)	ส่ง	๒๑๘ คน
๒. พรรค ปชป. (ประชาธิปไตย)	ส่ง	๑๘๔ คน
๓. พรรค ปชช. (ประชาชน)	ส่ง	๖๖ คน
๔. พรรค นปท. (แนวประชาธิปไตย)	ส่ง	๕๗ คน
๕. พรรค ชรน. (ชาวไร่ชาวนา)	ส่ง	๓๕ คน
๖. พรรค นศก. (แนวร่วมเศรษฐกิจ)	ส่ง	๒๘ คน
๗. พรรค สยม. (สยามใหม่)	ส่ง	๑๕ คน
๘. พรรค สชน. (สัมมาชีพช่วยชาวนา)	ส่ง	๑๘ คน
๙. พรรค สปท. (เสรีประชาธิปไตย)	ส่ง	๗ คน
๑๐. พรรค ปชพ. (ประชาพัฒนา)	ส่ง	๕ คน
๑๑. พรรค พรง. (พรรคแรงงาน)	ส่ง	๔ คน
๑๒. พรรค ทธป. (ไทยธิปไตย)	ส่ง	๑ คน
๑๓. ไม่สังกัดพรรคใด จำนวน		๖๕๗ คน
รวม		๑,๓๐๔ คน

ปรากฏว่ามีพรรคการเมือง เพียง ๒ พรรคคือ สปท. และ ปชป. ที่ส่งสมาชิกเข้าสมัครและทำการรณรงค์หาเสียงในรูปของพรรคการเมืองสมบูรณ์กว่าพรรคอื่น ๆ และพรรค



LIRT

ปชป. ก็จะมีภาษีกว่า เพราะเป็นพรรคที่ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๐ เป็นพรรคที่มีนโยบาย
 ก่อนไปทางเสรีนิยม และที่มีชื่อเสียงก็เพราะเป็นพรรคที่ทำหน้าที่ค้านมาตลอดเวลาเพราะ
 มักเป็นเสียงข้างน้อยในสภา ฯ แม้จะได้พยายามรณรงค์ในการเลือกตั้งเพื่อให้ได้เสียงเพียงพอ
 ต่อการจัดตั้งรัฐบาลสักเพียงใดก็ตาม สำหรับพรรค สปท. นั้นได้ชื่อว่าเป็นพรรครัฐบาล
 หรือกล่าวให้ถูกก็คือพรรคสนับสนุนรัฐบาล ส่วนอีก ๑๐ พรรคนั้นปรากฏว่าเป็นพรรคเล็ก
 พรรคน้อย บางพรรคก็เพิ่งจัดตั้งขึ้น และบางพรรคก็มีจำนวนสมาชิกส่งเข้าเลือกตั้งไม่ถึง
 ๑๐ คน

สำหรับพรรค สปท. เป็นพรรคที่แปรสภาพจากคณะปฏิวัติ ยึดหลักนิยมและ
 นโยบายของคณะปฏิวัติที่มุ่งพัฒนาประเทศ เพื่อสร้างสิ่งแวดล้อมให้ดีขึ้น ยกฐานะการดำรง
 ชีวิตของประชาชนให้สูงขึ้น โดยพยายามหาทางทำให้ประชาชนมีรายได้มากขึ้น จะได้มีฐานะ
 ดีขึ้น พร้อมทั้งให้ชาติมีความมั่นคงปลอดภัย โดยเฉพาะจากศัตรูที่มุ่งรุกรานชาติเข้ามาทั้ง
 โดยวิธีเปิดเผยและไม่เปิดเผยอย่างรุนแรงในปัจจุบัน

มีข้อน่าสังเกต มีผู้สมัครที่ไม่สังกัดพรรคใดจำนวนถึง ๖๕๗ คน ทั้งนี้ก็อาจเนื่อง
 จากเหตุผลหลายประการ อาจเป็นด้วยพรรคที่ตนเห็นด้วยไม่สามารถส่งเข้าสมัครในนามของ
 พรรค หรืออาจเห็นว่าสมัครในพรรคที่ตนเห็นด้วยจะทำให้เสียงของตนแตกไป หรือเพราะ
 ความคิดเห็นทางการเมืองของตนเป็นอิสระ ยังไม่ตกลงจะเข้ากับฝ่ายใดก็ แต่ที่นับว่ามีอิทธิ
 พลก็คือกฎหมายมิได้กำหนดว่าต้องสมัครในนามพรรค

ได้ถือกันในรอบประชาธิปไตย ว่าการเลือกตั้งเป็นมาตรการสำคัญที่สุดที่
 บรรดาประชาชนทั่วประเทศจะได้ออกเสียงเลือกผู้แทนจากบรรดาพรรคการเมืองและผู้สมัคร
 อิสระที่ตนศรัทธาเลือกใส่ให้จำนวน ๒๑๙ คน จากจำนวนผู้สมัคร ๑,๓๐๔ คน ผู้แทน
 ๒๑๙ คนนี้แหละจะเป็นฐานของระบอบประชาธิปไตยที่จักดำเนินการทางการเมืองแทน
 ประชาชนทั้งประเทศต่อไปในรอบ ๔ ปีนี้

การรณรงค์จากการหาเสียง ก็เกิดขึ้นทั่วประเทศในระยะเวลาอันรวดเร็ว
 บรรดาพรรคการเมืองและผู้สมัครต่างโฆษณาหลักนิยม เจตนารมณ์ นโยบาย พร้อมทั้ง



LIRT

แสดงคุณค่าความสามารถ จากเครื่องมือในการติดต่อสื่อสารทุกชนิด แม้การพูดในที่สาธารณะ และการออกตระเวนเพื่อพบปะกับประชาชนเป็นรายบุคคล

การหาเสียง ทวีความคุ้เดือดและเข้มข้นยิ่งขึ้น เมื่อมีการโจมตีคู่แข่งชั้นเพื่อสร้างคะแนนนิยมให้กับฝ่ายตน และได้ขยายตัวออกไปเพื่อมุ่งให้ได้ชัยชนะจากการเลือกตั้ง จึงได้มีการโจมตีกันทั้งด้วยวาจา ด้วยลายลักษณ์อักษร และด้วยการกระทำอย่างเปิดเผยและรุนแรง

แต่ทุกคนทุกฝ่าย ก็โล่งอกอย่างว่าเมื่อวันเลือกตั้ง (๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒) ผ่านไปอย่างเรียบร้อยผิดไปจากที่คาดกันไว้ แม้คู่ต่อสู้คือพรรคฝ่ายค้านก็ยังชมเชยรัฐบาลว่าแม้จะถูกโจมตีอย่างหนัก ก็ยังรักษาสติไว้ได้ ไม่ทำอะไรที่ผิดหรือลำเอียงในฐานะที่เป็นรัฐบาล นอกจากนั้นกระทรวงมหาดไทยยังได้รับการสรรเสริญจากทุกฝ่ายว่าได้ดำเนินการเลือกตั้งให้สำเร็จลงได้ด้วยความสะดวก ยุติธรรม สะอาด และเรียบร้อยทั่วทั้งประเทศ

ในที่สุดการเลือกตั้ง ก็ปรากฏออกมาดังนี้

๑. พรรค สปท. (สหประชาไทย)	ได้ที่นั่ง	๗๕	จาก ๒๑๘	คน
๒. พรรค ปชป. (ประชาธิปไตย)	ได้ที่นั่ง	๕๗	จาก ๑๘๘	คน
๓. พรรค ปชช. (ประชาชน)	ได้ที่นั่ง	๒	จาก ๖๖	คน
๔. พรรค นปท. (แนวประชาธิปไตย)	ได้ที่นั่ง	๗	จาก ๕๗	คน
๕. พรรค ชรน. (ชาวไร่ชาวนา)	ได้ที่นั่ง	—	จาก ๓๕	คน
๖. พรรค นสท. (แนวร่วมเศรษฐกิจ)	ได้ที่นั่ง	๔	จาก ๒๘	คน
๗. พรรค สยม. (สยามใหม่)	ได้ที่นั่ง	—	จาก ๑๘	คน
๘. พรรค สชน. (สัมมาชีพช่วยชาวนา)	ได้ที่นั่ง	๑	จาก ๑๘	คน
๙. พรรค สปท. (เสรีประชาธิปไตย)	ได้ที่นั่ง	๑	จาก ๗	คน
๑๐. พรรค ปชพ. (ประชาพัฒนา)	ได้ที่นั่ง	—	จาก ๕	คน
๑๑. พรรค พรง. (พรรคแรงงาน)	ได้ที่นั่ง	—	จาก ๔	คน
๑๒. พรรค ทธป. (ไทยิปัตย์)	ได้ที่นั่ง	—	จาก ๑	คน



LIRT

๑๓. ไม่สังกัดพรรคใด

ได้ที่นั่ง

๗๒ จาก ๖๕๗ คน

รวมที่นั่ง

๒๑๙ จาก ๑,๓๐๔ คน

ผลการเลือกตั้งทั่วไป เมื่อ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ นี้ทำให้นักไปถึงการเลือกตั้งทั่วไปครั้งสุดท้ายเมื่อ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๐๐ มีผลดังนี้

๑. พรรค สหภ. (สหภูมิ)

ได้ที่นั่ง ๔๕ ที่

๒. พรรค ปชป. (ประชาธิปัตย์)

ได้ที่นั่ง ๓๙ ที่

๓. พรรค ศชช. (เศรษฐกิจ)

ได้ที่นั่ง ๖ ที่

๔. พรรค สปท. (เสรีประชาธิปไตย)

ได้ที่นั่ง ๕ ที่

๕. พรรค สมศ. (เสริมหนักศิลา)

ได้ที่นั่ง ๔ ที่

๖. พรรค ชนย. (ชาตินิยม)

ได้ที่นั่ง ๑ ที่

๗. พรรค ขชป. (ขบวนการโฮกปาร์ค)

ได้ที่นั่ง ๑ ที่

๘. พรรค อสร. (อิสระ)

ได้ที่นั่ง ๑ ที่

๙. ไม่สังกัดพรรคใด

ได้ที่นั่ง ๕๘ ที่

รวม ๑๖๐ ที่

(ก่อนอื่นขอให้เข้าใจว่าการเลือกตั้งคราวนี้เป็นพรรค สหภูมิเป็นพรรค สนับสนุนรัฐบาล หลังเลือกตั้งจึงได้แปรสภาพและผนึกกำลังจากผู้ที่ไม่สังกัดพรรคใด และจากพรรคอื่นก่อตั้งเป็นพรรคใหม่คือพรรคชาติสังคม)

การเลือกตั้งทั้งสองคราวนี้มีลักษณะที่เหมือนกันและผิดจากการเลือกตั้งที่แล้ว ๆ มา ก็คือเป็นการเลือกตั้งที่รัฐบาลสามารถควบคุมสถานการณ์รักษาความเที่ยงธรรมและมีความเรียบร้อยทั่วทั้งประเทศ

เมื่อมองกลับเป็น ก็เห็นว่าท้องฟ้าการเมืองของไทยต่อไป ควรจะแจ่มใสยิ่งกว่าการเมืองที่ผ่านมาในอดีตโดยการเปรียบเทียบจากผลการเลือกตั้งทั้งสองคราวนี้ ซึ่งจะบอกอะไรต่ออะไรได้มากมาย คือ

๑. ข้อนี้แทบไม่ต้องพูดว่าประชาชนสามารถเลือกผู้แทนของเขา เป็นนักการเมืองเพิ่มขึ้นจาก ๑๖๐ คน เป็น ๒๑๙ คน แต่ความจริงเป็นเช่นนั้น



LIRT

๒. ประชาชนให้ความสนใจและสนับสนุนพรรครัฐบาลมากขึ้น โดยคิดตามอัตราของพรรครัฐบาลที่ได้ที่นั่งเพิ่มขึ้น ทั้งนี้เพราะประชาชนได้เห็นผลงานในการพัฒนาประเทศ

สำหรับในเมืองหลวงคือพระนครและธนบุรี แม้พรรครัฐบาลจะแพ้การเลือกตั้ง คู่แข่งขันจนคู่หนึ่งว่าประชาชนชาวเมืองหลวง ไม่สนับสนุนพรรครัฐบาลก่อให้เกิดวิกฤติทางการเมืองแต่เริ่มคั้งนั้น ทั้งสองฝ่ายต่างก็มีเหตุผลและวิจารณ์ไว้อย่างน่าฟังแต่จะน่าฟังยิ่งขึ้นที่มีผู้ใหญ่มากคนหนึ่งซึ่งคนทั้งเมืองนิยมในความรู้ของท่านกล่าวไว้ในหนังสือพิมพ์สยามรัฐว่าไม่น่าแปลกอะไรที่พรรครัฐบาลแพ้ในเมืองหลวง จะเป็นสากลที่คนในเมืองหลวงมักมีอาการต่อต้าน ท่านว่าหากกลับกันพรรค ปชป. เป็นรัฐบาลบ้าง ปชป. ก็จะแพ้แก่ สปท. ซึ่งกลับไปเป็นฝ่ายค้านทำนองเดียวกัน หากดูจากประวัติก็ออกจะจริง เช่นการเลือกตั้งทั่วไปที่เวียตนามได้ เมื่อปีกลาย พรรครัฐบาลชนะทั่วทั้งประเทศเว้นไว้ไซ่ง่อนนครหลวงพรรคฝ่ายค้านชนะอย่างลอยล่ำ นี่ก็เป็นนิมิตที่ต่อเสถียรภาพของการเมืองไทย ความจริงชาวนครหลวงหาใช่จะไม่ต้อนรับพรรครัฐบาลเสียเลย ดูจากคะแนนสูงสุดที่ ปชป. ได้รับ ๑๖๗,๔๔๖ คะแนน (หนึ่งแสนหกหมื่นเจ็ดพันกว่าคะแนน) สปท. ได้รับ ๙๓,๘๒๘ คะแนน (เก้าหมื่นสามพันกว่าคะแนน) ก็อาจประมาณคร่าว ๆ ได้ว่า ขณะที่ชาวเมืองหลวงมีความนิยม ปชป. ทุก ๆ ๑๐๐ คนนั้นก็มีความนิยม สปท. ๖๐ คนเสมอ แต่เมื่อระบอบประชาธิปไตยถือเสียงส่วนมากเป็นเกณฑ์ก็ต้องยอมให้ ปชป. ชนะไป ดังนั้น การที่เข้าว่ารัฐบาลเป็นพรรคกบฏก็ดูอะไรอยู่

๓. ทศนคติทางการเมืองของประชาชนเปลี่ยนไปในทางดีขึ้น อาทิ

ก) แม้ทางการเมืองจะยังมีได้ประกาศออกมาแน่นอน แต่ก็มีความอดทนว่าการเลือกตั้งครั้งนี้มีประชาชนสนใจไปใช้สิทธิมากกว่า ๖๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ที่พระนครก็พอจะทราบตัวเลขแล้วว่าประชาชนไปใช้สิทธิ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ มากกว่าการเลือกตั้งเทศบาลซึ่งทำกันในปีที่แล้ว ชาวกรุงไปใช้สิทธิเพียง ๔๔.๔ เปอร์เซ็นต์ นับว่าเป็นความแจ่มใสที่สำคัญประการหนึ่งในทางการเมืองของเรา (เพราะถ้าประชาชนไม่สนใจการเมืองก็ยุ่ง)



LIART

ข) ส่วนมากประชาชนเริ่มนิยมการเลือกผู้แทนเป็นพรรคแทนที่จะเลือกเป็นบุคคล โดยเปรียบเทียบการเลือกทั้งสองคราว อัตราการได้รับเลือกของผู้ไม่สังกัดพรรคลดลง แต่อัตราของ สปท. และ ปชป. ได้รับเลือกเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตามต่างจังหวัดประชาชนยังพิจารณาทั้งบุคคลและทั้งพรรคประกอบกัน ผลการเลือกตั้งทั่วประเทศ พรรคจึงยังไม่ชนะ โดยเด็ดขาดเช่นในเมืองหลวง

ค) พรรคการเมืองในไทยโน้มเอียงที่จะมีเพียงสองพรรคใหญ่ ๆ จะเห็นได้จาก ตัวเลขของผลการเลือกตั้งว่าประชาชนให้ความนิยมต่อพรรคการเมืองใหญ่ ๆ คือ สปท. และ ปชป. เท่านั้น พรรคเล็ก ๆ ประชาชนให้ความสนใจน้อยหรือไม่สนใจ เพราะเมื่อพรรคไม่มีกำลังที่จะดำเนินการทางการเมือง จึงไม่มีผลงานก็จะได้รับเลือกน้อยลงหรือไม่ได้รับเลือกเลย พรรคเล็กพรรคน้อยจะสลายตัวไปในที่สุด

ง) จากข้อ ค) จะช่วยเหตุใดก็แล้วแต่ ปรากฏว่านักการเมืองผู้เคยมีชื่อเสียง ทั้งที่ดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าพรรคการเมืองหลายคน ไม่ได้รับเลือก รวมไปถึงบรรดาพรรคการเมืองใหม่ ๆ ที่มีได้รับความสนใจจากประชาชน

จ) ประชาชนเริ่มไหวตัว บรรดาคนหนุ่มที่มีความรู้ความสามารถเริ่มหันเอาดีทางการเมืองไม่ค่อยให้เกะเขินอายเสียก่อนเช่นที่แล้ว ๆ มา ผู้ออกเสียงก็สนใจและให้โอกาสที่จะเห็นได้ว่ามีผู้แทนหนุ่ม ๆ ชนะการเลือกตั้งเข้ามาหลายคน

โดยสรุปแล้ว ประชาธิปไตยเมืองไทยจะได้เบียดจากด้วยความสดใส่อีกครั้งหนึ่ง หลังจากที่ถูกกบฏการเพื่อปรับปรุงมาเป็นเวลา ๑๐ ปี (โดยไม่มีใครพูดถึงในแง่มงคลนัก ว่าทำไม ทำไมจึงหยุด) ใน ๑๐ ปีที่ผ่านมา นั้น บรรดา “นัก” ทั้งหลายล้วนทำงานอย่างหนัก ไม่ว่าจะเป็นนักเศรษฐศาสตร์ วิศวกร สถาปัตย์ หมอกฎหมาย นายช่าง นายแพทย์ นักการคลัง นักการปกครอง นักบริหาร นักสังคม นักธุรกิจ อุตสาหกรรม ฯลฯ ได้ร่วมมือกันปรับปรุงทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม ปรับปรุงทั้งในตัวคนและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เป็นฐานอันมั่นคงต่อการรองรับการเมือง บัดนี้ก็มาถึงคราวของ “นักการเมือง” บ้างละ ประชาชนทั้งประเทศกำลังจับตามอง “นักการเมือง” ที่เขาออกเสียงเลือกเข้ามาเพื่อให้ใช้

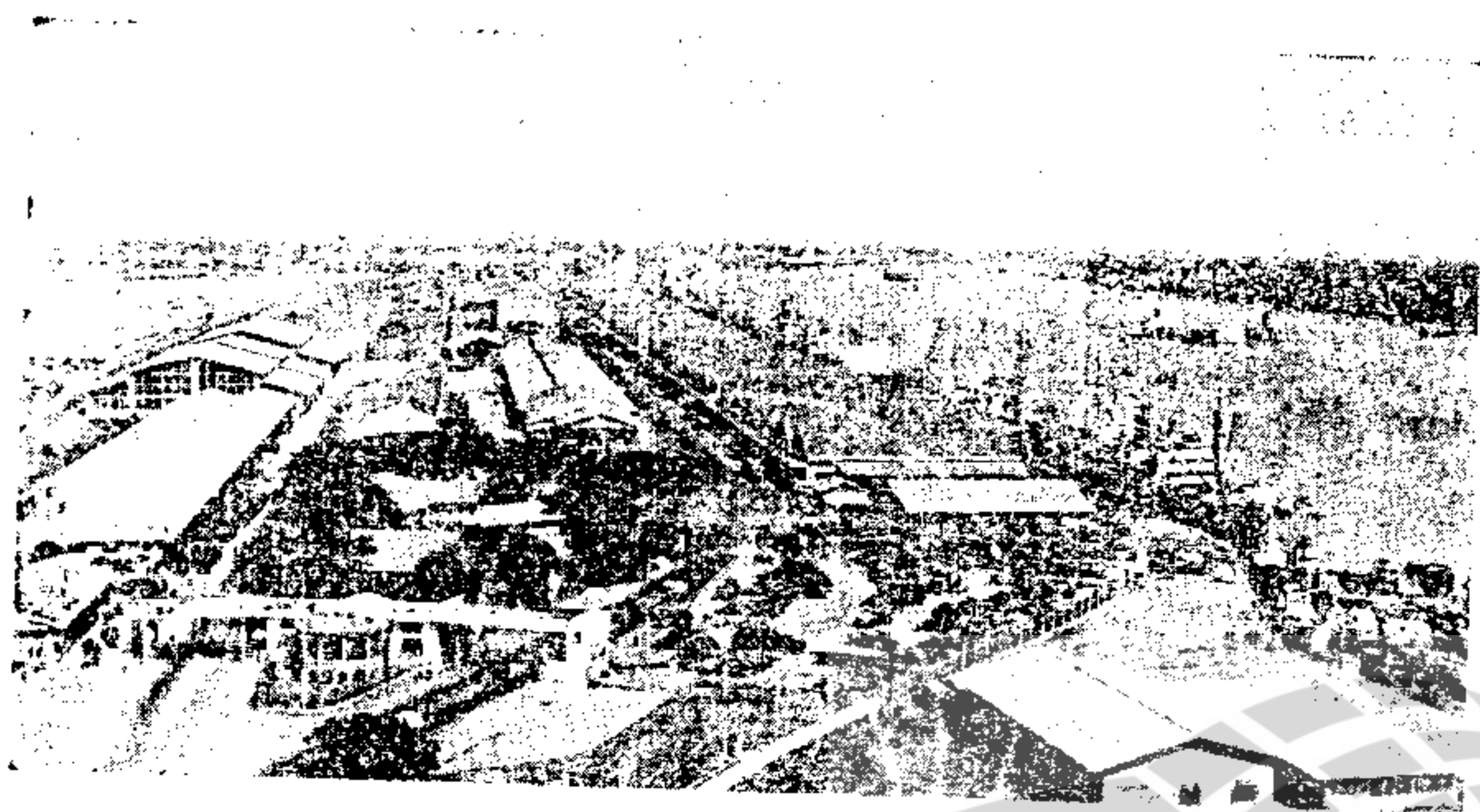


อำนาจอธิปไตยแทนทางค่านิติบัญญัติ อีกทั้งเป็นปากเสียงแทนในการควบคุมการบริหาร
ของรัฐบาล

ความรับผิดชอบ ของนักการเมืองที่จะแสดงบทบาทนั้นใหญ่หลวงนัก เพราะพลัง
ทางการเมืองเป็นกลไกที่ควบคุมพลังอื่น ๆ ของชาติไม่ว่าพลังทางเศรษฐกิจ พลังทางจิต
สังคม แม้พลังทางการทหาร อย่างไรก็ตามก็อย่าให้การเมืองกลับไปมีสภาพยุ่งจนต้องสลายกรรม
เยียวยากขึ้นอีก

ขอให้การเมืองเมืองไทย ได้ดำเนินไปด้วยความแจ่มใส โดยยึดคติประชาธิปไตย
เป็นหลัก

△



**PORT OF
BANGKOK**

THE GATEWAY FOR INTERNATIONAL TRADE AND SHIPPING TO THAILAND



LIRT

การเสียสละ

โดย ช. เอี่ยมวัน

△

การเสียสละ เป็นเครื่องหมายแห่งความกรุณาปราณี ความโอบอ้อมอารีและความกตัญญูกตเวทีของคนที่เกิดมาในโลก ทำให้คนทุกคนรู้สึกตนว่ามีได้อยู่ในโลกได้คนเดียว จำต้องเกี่ยวข้องพึ่งพาอาศัยกันและกัน ฉะนั้น พระพุทธเจ้าจึงยกเอาการเสียสละขึ้นเป็นธรรมะเครื่องชำระใจให้เลิกละความเห็นแก่ตัว ให้รู้จักอนุเคราะห์เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกัน อันเป็นทางให้คนมีความรักใคร่สามัคคีมีความสุข ซึ่งจักว่าเป็นวัฒนธรรมส่วนหนึ่งในบรรดาวัฒนธรรมทั้งหลาย

การเสียสละ ภาษาพระเรียกว่า **จาคะ** แปลว่า การเสียสละสิ่งที่เป็นข้าศึกแก่ใจ การเสียสละหมายถึงสละสิ่งที่ควรสละตามสมควรแก่การเสียสละ สิ่งที่ควรสละให้ นั่นคือสิ่งที่ผู้รับไปแล้วใช้ให้เป็นประโยชน์ได้ตามศีลธรรม เช่น อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ที่อยู่ อาศัยและยาสำหรับรักษาโรค ถ้าให้อาหารแก่ผู้ที่ต้องการเครื่องนุ่งห่ม หรือให้เครื่องนุ่งห่มแก่ผู้ที่ต้องการอาหารก็ย่อมไม่สำเร็จประโยชน์ ไม่ถูกความประสงค์ของผู้รับ การเสียสละอาวูธให้แก่พวกโจร ถึงแม้จะถูกความประสงค์ของพวกโจรก็จริง แต่เป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้คนทำความชั่ว ชาวนาเสียสละช่วยให้ความอบอุ่นแก่ผู้เห่ นกกระสาสร้างรังในคอสุนัขจึงจอก ทั้งเรื่องในนิทานอีสปก็ได้ชื่อว่าสละไม่ถูกไม่ควรเหมือนกัน การเสียสละสิ่งที่ควรเสียสละแก่ผู้ที่ควรสละให้โดยไม่ผิดศีลธรรม ชื่อว่า **สละสิ่งที่ควรสละแก่ผู้ที่ควรสละให้** คนที่ควรสละให้ นั้น ทางพระพุทธศาสนาแบ่งเป็น ๓ ประเภท คือ ๑. คนที่ต่ำกว่า เช่น บุตรธิดาและผู้อยู่ในความปกครองดูแลตลอดถึงคนที่มีฐานะต่ำ ควรสละให้โดยฐาน



LIRT

อนุเคราะห์ เรียกว่า อนุเคราะห์เขา ๒. คนเสมอกัน เช่น มิตรสหายควรสละให้โดย
ฐานสงเคราะห์กัน เรียกว่า สงเคราะห์ช่วยเหลือกัน ๓. คนสูงกว่า เป็นต้นว่า บิคา
มารดา ครูอาจารย์ และนักบวชผู้มีความสงบ ควรสละให้โดยฐานบูชาคุณ เรียกว่า บูชา
คุณท่าน การเสียสละแก่คนที่ต่ำกว่า ย่อมเป็นเครื่องแสดงถึงความเป็นผู้มีเมตตากรุณา
การเสียสละแก่คนเสมอกัน แสดงถึงความเป็นผู้มีใจเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ช่วยเหลือกันและกัน อัน
เป็นเครื่องยึดเหนี่ยวน้ำใจกันและกันไว้ได้ การเสียสละแก่คนสูงกว่าโดยชาติวุฒิ วัยวุฒิและ
คุณวุฒิ มีบิคามารดาครูอาจารย์และผู้ทรงคุณธรรม เป็นต้น เป็นเครื่องหมายของคนมีความ
กตัญญูกตเวที ย่อมเป็นมงคลอย่างสูงซึ่งท่านกล่าวไว้ในมงคลสูตรว่า ปุชา จ ปุชณียานิ
เอตมมงคลมุตม การบูชาคนที่ควรบูชาเป็นมงคลอย่างสูงสุด

การเสียสละ ที่จักว่าได้ผลสมบูรณ์นั้นต้องประกอบด้วยองค์สามคือ ๑. สิ่งที่จะสละ
ให้นั้นต้องเป็นสิ่งที่ ไม่เลวกว่าตนบริโภคนิสัยและเป็นของได้มาโดยสุจริต ๒. ผู้เสียสละ
ไม่มีความเสียกายเพิ่มใจสละให้ คือก่อนจะสละให้ก็เต็มใจยินดีให้ ขณะสละให้ก็มีใจเบิกบาน
เมื่อสละให้แล้วก็ชื่นใจ นึกถึงคราวใดก็เป็นสุขใจคราวนั้น ๓. ผู้รับเป็นผู้ควรแก่การ
สละให้

คนที่ยังข้ามพ้นจากโลกไปไม่ได้ ไม่ว่าจะทำอะไรที่ย่อมหวังผลตอบแทนด้วย
กันทั้งนั้น ถ้ามองไม่เห็นผลก็ไม่ค่อยอยากทำ เชื่อว่าทำความดีเพราะมุ่งตนและหมายให้คน
เขาสรรเสริญ เปรียบเหมือนพวกพ่อค้าที่ถุกคิดรางแก้ว ถ้าไม่เห็นผลกำไรก็ไม่ดำเนิน
การค้า ต่อเมื่อเห็นผลกำไรแล้วแม้จะผิดศีลธรรมก็กระทำได้ ข้อนี้จึงเป็นเหตุให้เกิดมีความ
เข้าใจผิดคิดนอกทางว่า ทำบุญเสียเปล่าให้จ้าวดีกว่า ความจริงบุญคุณงามความดีนั้นทำ
แล้วเป็นต้องได้รับผลเหมาะสมแก่เหตุแห่งการกระทำ ต่างกันก็แต่จะช้าหรือเร็วเท่านั้น
ถึงประพันธ์ภาสิตว่า กลุณการี กลุณณ ปาปการี จ ปาปกั ทำเหตุดีย่อมได้รับผลดี
ทำเหตุชั่วย่อมได้รับผลชั่ว การใจเร็วด่วนได้หมายผลแห่งการกระทำเป็นเกณฑ์ ถ้าได้รับ
ผลช้าหรือมองเหตุพิสูจน์ด้วยตาเนื้อไม่เห็น จะเข้าใจผิดคิดว่าทำบุญคุณความดีไม่มีผลก็ไม่
อาจทำลายความเห็นแก่ตัวเสียได้ ก็ยากที่จะทำความดีเพราะเห็นคุณค่าของความดี การเสียสละ
ซึ่งจักว่าเป็นวัฒนธรรมส่วนหนึ่งก็เสื่อม ขอยกตัวอย่างที่เห็นง่าย ๆ ในรตโดยสาร ซึ่ง



ประสบกันอยู่ทุกวันนี้ เช่น การสละที่นั่งให้แก่เด็ก คนชรา คนพิการ และสตรี ถ้าผู้เสียสละมีความเห็นแก่ตัว มุ่งผลที่ได้รับเฉพาะหน้าโดยคิดว่า การสละที่นั่งไม่มีประโยชน์อะไร ต้องยืนเมื่อย ถูกคนโน้นเหยียบเท้า คนนั้นเอาศอกมาตองศีรษะ คนขายตั๋วไล่ให้เดินหน้าถอยหลัง ถ้าผู้โดยสารแน่นจำเป็นไปเบียดสตรีสาวก็จะถูกกล่าวหาว่าเป็นคนหาเซ่หาเลย นิสัยเคยคิดตัว จะถูกโกนหัวส่งไปผังธร ซึ่งเป็นเรื่องที่ได้รับผลคือความทุกข์เพราะการสละที่นั่งให้ เช่นนี้ ก็ไม่อาจเสียสละได้ ถ้าผู้เสียสละคิดว่า การเสียสละให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ควรให้ จัดว่าเป็นเกียรติอย่างสูง แสดงว่าเป็นผู้มีธรรมประจำใจ เป็นเครื่องหมายของสุภาพบุรุษ เป็นลักษณะของผู้มีน้ำใจอันยิ่งใหญ่ ทั้งนี้ ปัญหายุ่งยากในการเสียสละก็ไม่มี วัฒนธรรมคือการเสียสละก็เกิดขึ้น และในขณะเดียวกันผู้รับการเสียสละก็ควรมีวัฒนธรรม คือ แสดงความดีตอบสนองแก่ผู้เสียสละ เป็นต้นว่า กล่าวคำขอบคุณหรือขอบใจตามที่เห็นควรกล่าวให้เหมาะสมแก่ฐานะ ซึ่งจะทำให้ผู้เสียสละปลื้มใจ มีกำลังใจเสียสละต่อไป อันที่จริงคนที่แสดงความดีแก่ผู้อื่นนั้น มิใช่ว่าจะเกรงกลัว แต่เพราะมีการเสียสละจึงแสดงความดี ผู้รับการเสียสละก็ควรเสียสละตอบบ้างเป็นการรักษาน้ำใจกันและกันไว้ได้ แต่การกล่าวคำขอบคุณหรือทำความดีสนองตอบนี้ จะต้องรู้อย่างไรควรไม่ควร และมีความเหมาะสมอย่างไร ซึ่งในเรื่องนี้จะต้องมีการศึกษาอีกมาก อีกประการหนึ่งถ้าผู้เสียสละไม่ยอมสละให้ ผู้รับก็ไม่ควรหมายใจจากผู้เสียสละ ควรใช้ธรรมะคือความอดทนบ้าง จักได้ชื่อว่าเป็นผู้มีใจเข้มแข็งต่อสู้กับอุปสรรค เป็นการหักฟุ้งตนเอง และนักจิตวิทยาก็ได้กล่าวไว้ว่า คนที่คอยแต่จะฟังผู้อื่นเสมอไปโดยตนเองไม่ได้ทำความดีอะไรนั้นจะกลายเป็นคนอ่อนแอ เป็นคนเปราะโหล่ไม่มีความรับผิดชอบตนเอง ถ้าผู้เสียสละสละให้ ผู้รับก็ควรมีวัฒนธรรม เป็นการรู้จักเขากเรา สมมติว่า ผู้เสียสละให้ของแก่ผู้รับ ถ้าเขารับของด้วยความเต็มใจ โดยแสดงออกทางกายวาจา เช่น ยิ้มหรือกล่าวคำขอบคุณ ขอบใจตามฐานะ ผู้เสียสละก็มีความปลื้มใจ นึกชมผู้นั้นว่าเป็นคนดีมีวัฒนธรรม เป็นการเพิ่มกำลังใจในการเสียสละต่อไป แต่ถ้าเขารับของไปแล้วไม่แสดงน้ำใจเอื้ออารี ไม่กล่าวแสดงความยินดีในไมตรีจิต ซึ่งจะเป็นเพราะขาดการศึกษาอบรมในเรื่องนี้หรือไม่ก็ตาม ผู้เสียสละก็อาจคิดว่านี่เขาเห็นเราเกรงกลัวจึงเสียสละให้เพราะกลัวเขา เช่นนี้ก็หมกกำลังใจ วัฒนธรรมใน



การเสียสละเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ก็เสื่อมไปจนใด สุภาพบุรุษผู้แข็งแกร่งคนหนึ่ง เมื่อสตรีขึ้นรถมา ยืนตรงหน้า ด้วยความเป็นผู้มีการเสียสละ จึงลุกขึ้นยืนให้สตรีผู้นั้นนั่ง ฝ่ายสตรีผู้นั้นก็ยิ้ม แล้วกล่าวคำว่าขอบคุณ ทั้งนี้ผู้เสียสละก็ปลื้มใจ นึกชมสตรีผู้นั้นและมีกำลังใจในการเสียสละต่อไป ถ้าสตรีผู้นั้นไม่สนองความดีตอบ โดยไม่ยิ้ม ไม่ขอบคุณ ทั้งยังมีอาการหน้าอ อีกด้วย ผู้เสียสละก็หมดกำลังใจ วัฒนธรรมในการเสียสละก็เสื่อม ชื่อนี้ก็จั้นนั้น แต่การเสียสละหรือการสนองความดีตอบนั้น จะต้องทราบว่าจะอย่างไรควรเสียสละหรือควรสนองความดีตอบ มิใช่ว่าพอเห็นสตรีมายืนอยู่ตรงหน้าก็ลุกให้หนึ่งเสมอไป จะชี้ให้เห็น เช่น มีชายชราร่างกายไม่ค่อยแข็งแรงนั่งอยู่ในรถโดยสาร เมื่อมีสตรีแข็งแรงขึ้นมายืนตรงหน้า เช่นนี้ ความเห็นของผู้เขียนว่า ชายชราผู้นั้นไม่ควรลุกให้ เพราะอยู่ในฐานะที่ไม่สมควรจะเสียสละ นี่เป็นการกล่าวอย่างขื่นขื่น ๆ เพียงเราท่านที่อยู่ในโลกยังต้องการลาภยศ สรรเสริญและความสุขตามวิสัยปุณฺณคนธรรมดา ก็ต้องมีการยกย่องสรรเสริญให้กำลังใจกัน และกันบ้าง แต่ถ้าพูดถึงธรรมะโดยส่วนตัวแล้ว ผู้เสียสละต้องสละให้เพราะเห็นแก่ความดี รักความดีเป็นข้อใหญ่ ทำความดีโดยมุ่งธรรมะเป็นที่ตั้ง ไม่คำนึงถึงความยากลำบาก และผลตอบแทนแต่ประการใด จึงสมกับชื่อว่าการเสียสละโดยแท้



โซเวียตกับ

จีนคอมมิวนิสต์ปะทะต่อสู้กัน

△

เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒ มีนาคม ค.ศ. ๑๙๖๖ ได้เกิดเหตุการณ์อันร้ายแรงระหว่างยักษ์ใหญ่
คอมมิวนิสต์ทั้งสอง คือ โซเวียตกับจีนคอมมิวนิสต์ ทั้งสองฝ่ายได้เกิดการปะทะต่อสู้กันด้วย
กำลังทหารถึงขั้นใช้ปืนใหญ่และรถถังเข้าต่อสู้กัน การปะทะกันด้วยกำลังทหารดังกล่าวแล้ว
อาจขยายตัวกว้างขวางออกไปก็ได้ ถ้าหากมิใช่เป็นการก่อเหตุขึ้นเพื่อหวังผลสะท้อนทาง
การเมือง

จุดที่เกิดการปะทะต่อสู้กันนั้น อยู่ที่เกาะเซ็นเปาที่ฝ่ายโซเวียตเรียกว่า เกาะ
ตามันสกี เกาะดังกล่าวนี้ตั้งอยู่ ณ บริเวณที่แม่น้ำอามูร์กับแม่น้ำอุสซูรีไหลมาบรรจบพบกัน
และอยู่ใกล้เมืองคาบาลอฟสค์ อันเป็นเมืองที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ของโซเวียตใน
ไซบีเรีย

ต่างฝ่ายต่างกล่าวหาซึ่งกันและกันว่าเป็นฝ่ายรุกราน และต่างฝ่ายต่างอ้างว่าตนมี
ชัยชนะ แต่ที่ยอมรับว่า ทหารได้เสียชีวิตและบาดเจ็บไปหลายคน ฝ่ายปักกิ่งอ้างว่าทหาร
โซเวียตซึ่งมีกำลังยานเกราะสนับสนุนได้เคลื่อนเข้าสู่เกาะเซ็นเปาเมื่อเช้าวันที่ ๒ เดือนนี้ ฝ่าย
จีนคอมมิวนิสต์จึงได้ระดมยิงต่อสู้ต้านทานจนฝ่ายนั้นถอยไป

แต่ฝ่ายโซเวียตอ้างว่า จีนคอมมิวนิสต์ได้รุกรานล้ำเข้าไปในดินแดนของฝ่ายตน
ก่อน จึงได้ถูกขับไล่ล่าถอย ตามถ้อยแถลงของโฆษกกระทรวงการต่างประเทศโซเวียตซึ่ง
กล่าวในที่ประชุมหนังสือพิมพ์ที่มอสโก เมื่อวันที่ ๗ เดือนนี้ อ้างว่า จีนคอมมิวนิสต์ซึ่งมี
กำลังระหว่าง ๓๐๐—๕๐๐ คนได้บุกโจมตีที่มั่นของกองทหารโซเวียตที่เกาะเซ็นเปา หรือ
ตามันสกี เป็นการโจมตีอย่างทารุณโหดร้ายและได้ยิงผู้แทนของกองทหารโซเวียตหลายคน
ส่งไปเจรจาแต่โดยดีกับฝ่ายจีนคอมมิวนิสต์ด้วย โซเวียตยอมรับว่า ในการต่อสู้กันครั้งนี้
ทหารโซเวียตเสียชีวิต ๓๑ คน บาดเจ็บ ๑๕ คน



LIRT

จีนคอมมิวนิสต์ได้ถือเอาเหตุการณ์ครั้งนี้เป็นข้ออ้างในการเปิดการณรงค์โจมตีไซเวียตอย่างขนานใหญ่ โดยจัดให้มีการเดินขบวนต่อต้านไซเวียตทั่วประเทศครั้งยิ่งใหญ่ที่สุดเป็นประวัติการณ์ ในกรุงปักกิ่งเอง มีทหารและพลเรือนจีนคอมมิวนิสต์เดินขบวนเป็นจำนวนนับล้านคนติดต่อกันถึง ๔ วัน จีนคอมมิวนิสต์อ้างว่า การรุกรานที่เกิดขึ้น ณ พรหมแดนนั้น เป็นผลงานของกลุ่มผู้นำถอยหลังเข้าคลองของไซเวียต ซึ่งเป็นพวกซาร์ในสมัยปัจจุบัน หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือว่า เป็นกลุ่มชนจักรวรรดินิยมที่มุ่งขยายดินแดนแบบสมัยที่พระเจ้าซาร์ปกครองรัสเซียในกาลก่อน จีนคอมมิวนิสต์อ้างด้วยว่า พฤติการณ์ที่เกิดขึ้นนั้น เป็นการจงใจทำลายจีนคอมมิวนิสต์ เพื่อเอาอกเอาใจสหรัฐในขณะที่ยูเอชเอียตหาทางที่จะเจรจาทำความตกลงกับสหรัฐหลายเรื่องด้วยกัน

จีนคอมมิวนิสต์กับไซเวียตมีพรหมแดนติดต่อกันยาวประมาณ ๔,๐๐๐ ไมล์ กรณีพิพาทที่พรหมแดนระหว่างทั้งสองฝ่ายเป็นเรื่องที่อุบัติขึ้นนับเป็นเวลาว่า ๑๐๐ ปีมาแล้ว จีนคอมมิวนิสต์ได้แสดงความขมขื่นในเรื่องพรหมแดนอย่างออกหน้าออกตา หลังจากที่ได้เกิดพิศพ้องหมองใจกับไซเวียตในระยะเวลาไม่กี่ปีที่ผ่านมา และมาครั้งนี้นับเป็นครั้งแรกที่ระบบปักกิ่งได้ร้องไวยวายนมาว่า สนธิสัญญาปักกิ่งที่จีนได้ทำไว้กับรัสเซียในปี ๒๔๐๓ ไม่เป็นธรรมอย่างยิ่ง ซึ่งสนธิสัญญากังกล่าวนี้ได้บีบบังคับให้จีนคอมมิวนิสต์จำต้องยอมรับการสูญเสียดินแดนผืนใหญ่ที่รัสเซียในยุคนั้นฉีกเอาไป

สถานการณ์เท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ยังไม่แจ่มแจ้งว่าเกาะเซ็นเปา หรือตามันสกุ อยู่ในครอบครองของฝ่ายใดแน่ เพราะตามสนธิสัญญาปักกิ่งดังกล่าวมาแล้วนั้นเกาะนี้อยู่ภายใต้อำนาจอธิปไตยของไซเวียต แต่ตามข้อเท็จจริงที่เป็นอยู่นั้น ดูเหมือนว่าจีนคอมมิวนิสต์เป็นฝ่ายยึดครองเกาะนี้อยู่

กรณีพิพาทพรหมแดนระหว่างไซเวียตกับจีนคอมมิวนิสต์ก็อุบัติขึ้นในฤดูหนาวทั้งนี้เนื่องจากแม่น้ำตามพรหมแดนระหว่างประเทศทั้งสองได้แปรสภาพเป็นน้ำแข็ง ทำให้สามารถเคลื่อนย้ายยานยนต์และกำลังรบไปบนน้ำแข็งได้โดยสะดวก

การเดินขบวนแสดงเป็นปฏิปักษ์ต่อไซเวียตที่อุบัติขึ้นในจีนคอมมิวนิสต์ในครั้งนี้ นับว่าเป็นครั้งที่รุนแรงร้ายกาจและหยาบคายที่สุดเป็นประวัติการณ์แห่งสัมพันธภาพระหว่าง



LIRT

ประเทศทั้งสอง ถึงขั้นที่มีการถือแผ่นป้ายโฆษณาเรียกร้องให้แขวนคอนายโคซิกิน นายกรัฐมนตรีโซเวียต

สำหรับทางฝ่ายโซเวียตนั้น ในขั้นแรกได้แสดงความอดทนไม่มีปฏิกิริยาโต้ตอบจีนคอมมิวนิสต์แต่อย่างใด แต่แล้วในเวลาต่อมาก็ได้จัดให้มีการเดินขบวนเป็นปฏิบัติการต่อต้านจีนคอมมิวนิสต์อย่างกรีกโครมอยู่เหมือนกัน ดังเช่นเมื่อวันที่ ๗ เดือนนี้ ชาวโซเวียตไม่น้อยกว่า ๒ แสน ๕ หมื่นคน ได้ชุมนุมเดินขบวนเป็นปฏิบัติการต่อต้านจีนคอมมิวนิสต์รอบสถานเอกอัครราชทูตจีนคอมมิวนิสต์ในมอสโก ได้ใช้น้ำหมึกและของแข็งขว้างปากระจกหน้าต่างและกำแพงตามสถานที่แห่งนั้น

ถ้าหากกรณีพิพาทระหว่างยักษ์ใหญ่คอมมิวนิสต์ทั้งสองขยายตัวกว้างขวางและทวีความร้ายแรงยิ่งขึ้นแล้ว แน่แน่นอนว่าย่อมส่งผลกระทบที่เป็นประโยชน์อย่างใหญ่หลวงแก่กลุ่มประเทศที่เป็นปฏิปักษ์ต่อคอมมิวนิสต์ ในเมื่อยักษ์ใหญ่คอมมิวนิสต์ทั้งสองได้คัดค้านกำลังกันเอง และฆ่าฟันกันเอง ดูเหมือนว่าจีนคอมมิวนิสต์เองก็จะไม่ไว้วางใจเหมือนกันว่าจะไม่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น จะเห็นได้ว่า ได้วางกำลังคุ้มครองป้องกันศูนย์ผลิตอาวุธปรมาณูในมณฑลซินเกียงอย่างเข้มงวดกวดขันเป็นพิเศษ เพราะแน่ใจเหลือเกินว่า ถ้าเกิดศึกใหญ่กับโซเวียตเมื่อใดแล้วโซเวียตจะต้องเข้ายึดศูนย์อาวุธปรมาณูดังกล่าวแล้วซึ่งเป็นหอจ่อหัวใจโซเวียต ก่อนเข้ายึดจุดใดอื่น

แต่การที่แต่ละฝ่ายสร้างสถานการณ์ขึ้นอย่างกรีกโครมเช่นนี้ อาจมุ่งหวังผลทางการเมืองในการหักล้างซึ่งกันและกันก็ได้ ในขณะที่การประชุมคอมมิวนิสต์สากลจะเปิดขึ้นในเดือนพฤษภาคมที่จะถึงนี้

บทความของกรมประชาสัมพันธ์

๑๑ มีนาคม ๒๕๑๒



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เดี๋ยวนี้นี้....

กำหนดเวลาขบวนรถไฟ ในทางสายใต้ เปลี่ยนแปลงใหม่แล้ว

รถด่วนสายใต้	ออกจากกรุงเทพ ฯ เวลาเดิมคือ	๑๖.๑๕ น.
	ถึง ปาดังเบซาร์ เวลาใหม่	๑๑.๓๐ น.
	ถึง สุโขทัย	๑๕.๔๕ น.
	เที่ยวกลับ ออกจากสุโขทัย เวลาใหม่	๗.๓๐ น.
	ออกจากปาดังเบซาร์	๑๑.๔๕ น.
รถเร็วสุโขทัย	ถึงกรุงเทพ ฯ เวลาใหม่เร็วกว่าเดิม	๗.๐๐ น.
	ออกจากธนบุรี เวลาเดิม	๖.๓๕ น.
	ถึง หาดใหญ่ เวลาใหม่	๑.๒๐ น.
	ถึง สุโขทัย เวลาใหม่	๖.๓๐ น.
	เที่ยวกลับ ออกจาก สุโขทัย เวลาใหม่	๑๕.๑๐ น.
	ถึง หาดใหญ่	๒๐.๑๐ น.
	ถึงธนบุรี เวลาใหม่	๑๕.๑๕ น.

กำหนดเวลาใหม่นี้ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๑ เป็นต้นไป

การรถไฟแห่งประเทศไทย



LIRT

งานของ

รัฐสภา

บันทึกการพิธีเปิดประชุมรัฐสภา

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มพิธีเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินมาทรงทำพิธีเปิดประชุม
รัฐสภาตามความในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๑๐

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้มีพระราชดำรัสเปิดประชุมรัฐสภาว่า ข้าพเจ้า
มีความยินดี ที่ได้มาทำพิธีเปิดประชุมรัฐสภา ณ โอกาสนี้ ขอแสดงความชื่นชมกับท่าน
ทั้งปวง ที่ได้รับมอบหมายจากประชาชนให้มาร่วมบริหารงานของแผ่นดิน

การเรียกประชุมรัฐสภาครั้งนี้ เป็นผลของการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐ-
ธรรมนูญอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งนับว่าเป็นความสำเร็จและเป็นการเริ่มต้นที่ดี สมควรที่ทุกฝ่ายจะ
พอใจ นับแต่วาระนี้เป็นต้นไป สภานี้จะเป็นผู้ใช้อำนาจอธิปไตยตามรัฐธรรมนูญ
สมาชิกของสภาจะมีภาระที่จะต้องปฏิบัติตามหน้าที่ ขอให้ท่านสำนึกว่างานของท่านนั้นสำคัญ
มาก มีความผูกพันรับผิดชอบอยู่กับชีวิตของประเทศและประชาชนทุกคน จำเป็นที่ท่านจะ
ต้องใช้สติปัญญาความสามารถปฏิบัติ ให้ดำเนินไปตามวิถีทางของรัฐธรรมนูญ และด้วย
ความกตัญญูความตั้งใจที่จะให้บังเกิดความมั่นคงปลอดภัย และความก้าวหน้าแก่บ้านเมือง
ปัจจุบันนี้ภัยอันตรายร้ายแรงเกี่ยวกับความปลอดภัยของชาติยังมีอยู่ ฝ่ายบริหารซึ่งจะได้รับ
แต่งตั้งให้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินต่อไป ย่อมจะต้องมีภาระอันหนัก ความไม่แตกแยก
กันเท่านั้นที่จะเป็นปัจจัยสำคัญช่วยให้ชาติบ้านเมืองของเราดำรงอยู่ต่อไปโดยสวัสดิ์ได้ ดังนั้น
การปรึกษาตกลง หรือการอภิปรายในปัญหาใดๆ ที่จะมีขึ้นในสภานี้ จึงควรจะได้เป็นไปเพื่อ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประโยชน์ของประเทศไทยและส่วนรวมอย่างแท้จริง และด้วยความปรารถนาที่จะให้งาน
ทุกอย่างสัมฤทธิ์ผลที่ดีที่สุด

ถึงเวลาอันเป็นมงคลแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดประชุมรัฐสภาตั้งแต่นี้เป็นต้นไป ขอ
คุณพระศรีรัตนตรัยจงดลบันดาลให้การดำเนินงานของสภานี้เป็นผลสำเร็จทุก ๆ สถาน
อำนวยประโยชน์สุขแก่อาณาประชาราษฎร และความเจริญรุ่งเรืองแก่ประเทศไทยยั่งยืนสืบ
ไป ขอให้ท่านทั้งปวงมีความสุขความเจริญโดยทั่วกัน

เสร็จแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินกลับ

เสร็จพิธีเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตกุล
(นายประเสริฐ บัณฑิตกุล)
เลขาธิการรัฐสภา

บันทึกการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

วันพฤหัสบดีที่ ๖ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว พันเอก นายวรการบัญชา ประธานวุฒิสภากล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาเพิ่มขึ้นเพื่อให้มีจำนวนสมาชิกในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาผู้แทนราษฎร มาตรา ๗๘ และมาตรา ๑๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นจำนวน ๔๔ คน ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ แล้ว และสมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับแต่งตั้งเพิ่มได้ยื่นขึ้นแสดงตนต่อที่ประชุมทีละคนตามลำดับ

ต่อจากนั้น ประธานวุฒิสภาได้ขอให้สมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับแต่งตั้งเพิ่มที่มาประชุมในวันนี้พิจารณาตนต่อที่ประชุมตามรัฐธรรมนูญ ด้วยถ้อยคำว่า

“ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ตามความเห็นของข้าพเจ้าโดยบริสุทธิ์ใจ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

ก่อนเลิกประชุม ประธานวุฒิสภาได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า สำหรับการประชุมครั้งต่อไปนั้นจะกำหนดเมื่อใดจะได้แจ้งให้ทราบต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๐๙.๕๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑุสคุณ
(นายประเสริฐ บัณฑุสคุณ)
เลขาธิการวุฒิสภา



LIRT

บันทึกการประชุมสภาผู้แทน

ครั้งที่ ๑/๒๕๑๒

วันพุธที่ ๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๑๒

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๒๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว นายประเสริฐ บัณฑิตกุล เลขานุการรัฐสภาได้เปิดประชุม แล้วอ่านชื่อสมาชิกสภาผู้แทนที่ได้รับเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒ ให้ที่ประชุมทราบ และสมาชิกสภาผู้แทนได้ยืนขึ้นแสดงตนต่อที่ประชุม ที่ละคนตามลำดับ

ต่อจากนั้น เลขานุการรัฐสภาได้ขอให้สมาชิกสภาผู้แทนที่มาประชุมในวันนี้ ปฏิญาณตนต่อที่ประชุมตามรัฐธรรมนูญ ด้วยถ้อยคำว่า

“ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ตามความเห็นของข้าพเจ้าโดยบริสุทธิ์ใจ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

ครั้นแล้ว เลขานุการรัฐสภาได้ขออนุมัติต่อที่ประชุมให้ข้อมบังคับการประชุมปรึกษาของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๑๒ โดยอนุโลมไปพลางก่อนจนกว่าที่ประชุมจะได้ตราข้อมบังคับขึ้นใช้สำหรับสภาผู้แทนต่อไป ซึ่งที่ประชุมอนุมัติ

เลขานุการรัฐสภา ได้เชิญ พลเรือเอก หลวงชลธารพฤทธิไกร ขึ้นเป็นประธานชั่วคราว ในฐานะสมาชิกผู้มียุสสูงสุด

ต่อจากนั้น ประธานชั่วคราวได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ขุนกองฤทธิ์ศึกษากร ผู้ซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทน จังหวัดนครราชสีมา ได้ถึงแก่กรรม เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒



LIRT

ที่ประชุมรับทราบ และได้ยืนขึ้นแสดงความไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที
ประธานชั่วคราวได้เสนอให้ที่ประชุมเลือกประธานสภาผู้แทน และรองประธาน
สภาผู้แทนตามลำดับ

ที่ประชุมได้ลงมติเลือกให้ พลตรี ศิริ สิริโยธิน เป็นประธานสภาผู้แทน ส่วน
รองประธานสภาผู้แทนนั้น ที่ประชุมได้ลงมติให้มีรองประธานสภาผู้แทน ๒ คน และได้
ลงมติเลือกนายสุบัน พูลพัฒน์ เป็นรองประธานสภาผู้แทนคนที่ ๑ และนายนิยม อุดมย์
เป็นรองประธานสภาผู้แทนคนที่ ๒

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๕๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตกุล
(นายประเสริฐ บัณฑิตกุล)
เลขาธิการรัฐสภา

บันทึกการประชุมสภาผู้แทน

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

วันพุธที่ ๑๒ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว นายประเสริฐ บัณฑิตกุล เลขาธิการ
รัฐสภา ได้เชิญ พลเรือเอก หลวงชลธารพฤณีกร ขึ้นเป็นประธานชั่วคราว ในฐานะ
สมาชิกผู้มียุสสุต

ครั้นแล้ว ประธานชั่วคราวได้อ่านพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง
ประธานและรองประธานสภาผู้แทน ให้ที่ประชุมทราบ ดังต่อไปนี้

ประกาศ

แต่งตั้งประธานและรองประธานสภาผู้แทน

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรด
เกล้า ฯ ให้ประกาศว่า โดยที่สภาผู้แทนได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เลือกสมาชิก
สภาผู้แทนให้เป็นประธานและรองประธานสภาผู้แทน คือ

๑. พลตรี ศิริ สิริโยธิน

เป็นประธานสภาผู้แทน

๒. นายสุบั่น พูลพัฒน์

เป็นรองประธานสภาผู้แทน คนที่ ๑

๓. นายอ้อม อภิรมย์

เป็นรองประธานสภาผู้แทน คนที่ ๒

จึงแต่งตั้งให้ผู้มีนามดังกล่าวเป็นประธานและรองประธานสภาผู้แทน ตามความใน
มาตรา ๙๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศ ณ วันที่ ๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๑๒ เป็นปีที่ ๒๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

ที่ประชุมรับทราบ

ต่อจากนั้น นายประเสริฐ บัณฑิตกุล เลขาธิการรัฐสภา ได้เชิญ พลตรี ศิริ สิริโยธิน ประธานสภาผู้แทน นายสุบัน พูลพัฒน์ รองประธานสภาผู้แทน คนที่ ๑ นายนิคม อุปรมัย รองประธานสภาผู้แทน คนที่ ๒ ขึ้นบัลลังก์ตามลำดับ เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป

ครั้นแล้ว พลตรี ศิริ สิริโยธิน ประธานสภาผู้แทน ได้กล่าวคำปราศรัยต่อที่ประชุม ดังต่อไปนี้

ท่านสมาชิกสภาผู้แทนผู้มีเกียรติ

ข้าพเจ้าและนายสุบัน พูลพัฒน์ กับนายนิคม อุปรมัย ขอขอบคุณท่านสมาชิกทั้งหลายที่ได้กรุณาให้เกียรติและไว้วางใจเลือกข้าพเจ้าทั้งสามทำหน้าที่ของ ประธาน และรองประธานแห่งที่ประชุมนี้ ข้าพเจ้ามีความตระหนักดีว่า ท่านผู้มีเกียรติทุกท่านในที่นี้เป็นผู้แทนแห่งปวงชนชาวไทย ต่างได้รับมอบภาระและหน้าที่มาเพื่อดำเนินกิจการให้ประเทศชาติมีความมั่นคงสันติและมีความเจริญก้าวหน้ารวมทั้งความผาสุกของประชาชนด้วย ฉะนั้น การดำเนินงานจึงจำเป็นต้องมีการแสดงความคิดเห็นในแนวทางที่ต่าง ๆ กัน แต่อย่างไรก็ตาม จุดหมายปลายทางย่อมไปสู่จุดเดียวกันดังกล่าวดังนี้ เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าทั้งสามขอให้คำมั่นต่อท่านทั้งหลายว่า จะได้พยายามทำหน้าที่อันมีเกียรติซึ่งได้รับมอบนี้ โดยเต็มสติปัญญาและความสามารถ จะได้รักษาความเป็นกลางของทุกฝ่าย เพื่อให้การประชุมดำเนินไปได้ด้วยความเรียบร้อยตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและข้อบังคับการประชุมโดยเคร่งครัด ข้าพเจ้าหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงจะได้รับความร่วมมือจากท่านทั้งหลายเพื่อให้การประชุม



LIART

ของสภานี้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยสมกับที่ถือกันว่าสภานี้เป็นสถาบันสูงสุดของชาติ
ขอขอบคุณทุก ๆ ท่าน

ที่ประชุมปรบมือ

ก่อนเลิกประชุม ประธานสภาผู้แทนได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า โดยที่ได้ทรง
พระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง จอมพล ถนอม กิตติขจร เป็นนายกรัฐมนตรีแล้ว และ
ถ้าหากคณะรัฐมนตรีพร้อมที่จะแถลงนโยบายเมื่อใด จะได้มีนัดประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๐๘.๒๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิต
(นายประเสริฐ บัณฑิต)
เลขาธิการรัฐสภา

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

ครั้งที่ ๕๗

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๕๐ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : วันนี้มีสมาชิกร่วมการประชุม ๑๑๔ คน กรบ
องค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ข้าพเจ้าขอ
แจ้งให้ทราบด้วยความสลดใจว่า นายวิบูลย์ ธรรมบุตร สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญได้ถึง
แก่กรรม เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ศกนี้ ด้วยโรคมะเร็งในตับ

เพื่อเป็นเกียรติแก่ผู้ล่วงลับไปแล้ว จึงขอเชิญชวนท่านสมาชิกไปร่ายขึ้นยืนแสดง
ความไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นแสดงความไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ระเบียบวาระที่ ๒ ยุติข้อให้สภาร่างรัฐธรรมนูญ
พิจารณาบททวนมติเรื่องที่โต้เคยพิจารณาและลงมติไว้แล้วเพื่อลงมติใหม่ ซึ่งคณะ
กรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเสนอ ค้างการพิจารณาจาก
คราวประชุมครั้งก่อน ขอเชิญคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญเข้าประจำที่

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ๒. มติ ๑๑.๑๒.๑ สิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ของสมาชิกรัฐสภามีเฉพาะสมาชิกแห่งสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในข้อนี้คณะกรรมการเห็นว่า สมาชิกแห่งสภาที่ประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง ควรจะมีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ด้วย ต่อไปนี้ขอเชิญอภิปรายได้

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : ในการประชุมสภาทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ศกนี้ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวว่าขณะนี้รอบบ้านของเรากำลังมีเหตุการณ์ ถ้าเราไม่มีกฎหมายที่เหมาะสมควบคุมการออกกฎหมายก็จะเป็นการปล่อยปละละเลย ควรจะมีบัญญัติไว้ในบทเฉพาะกาลให้สมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ เหตุการณ์ที่ท่านสมาชิกกล่าวถึงนี้คงจะเป็นเหตุร้ายที่กำลังบ่อนทำลายประเทศชาติอยู่ทางจังหวัดชายแดน คือจังหวัดอุดรธานี จังหวัดนครพนม จังหวัดสกลนคร และจังหวัดอื่น ๆ ของภาคอีสานและภาคใต้ ซึ่งรัฐบาลกำลังปราบปรามอยู่ในขณะนี้ ปรากฏว่าผู้ก่อการร้ายได้ยิงเจ้าพนักงานตำรวจบนสถานี วางระเบิดตลาดในย่านชุมนุมชนของจังหวัดอุดรธานี ลอบยิงทหารและตำรวจเสียชีวิตขณะที่ปฏิบัติกรตามหน้าที่ เหตุการณ์ร้ายแรงเหล่านี้ไม่เคยมีมาแต่กาลก่อน ท่านนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงต่อผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์ว่าเป็นการกระทำของคอมมิวนิสต์เพื่อยึดครองประเทศไทย กว้วยการแทรกซึมบ่อนทำลายความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร กระผมเข้าใจว่ารัฐบาลคงจะต้องใช้ระยะเวลาอีกนานจนกว่าจะให้ดินแดนส่วนนั้นกลับสู่สภาพปกติ ทั้งที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านก็ได้ทราบการเคลื่อนไหวทางชายแดนอยู่แล้วนั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่าสภาร่างรัฐธรรมนูญกับรัฐบาลก็ได้คำนึงถึงเหตุการณ์ดังกล่าวนี้มาก่อนแล้ว จึงได้กำหนดกฎหมายในการออกกฎหมายไว้ดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัตินั้นก็ให้คณะรัฐมนตรีหรือสมาชิกสภาผู้แทนเสนอได้
๒. ในเหตุการณ์ฉุกเฉินรีบด่วน เพื่อรักษาไว้ซึ่งความปลอดภัยสาธารณะและจะเรียกประชุมรัฐสภาไม่ได้ทันทั่วทั้ง หรือกรณีดังกล่าวนี้ได้เกิดขึ้นในระหว่างสภาถูกยุบพระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้
๓. ในยามที่มีสถานะสงครามหรือในภาวะคับขัน ถึงขนาดอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร และการใช้อำนาจอธิปไตยทางรัฐสภาตามปกติ ย่อมขัดข้องหรือ



ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ รัฐสภาอาจมีมติให้พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจอธิปไตยทางคณะรัฐมนตรีโดยประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้ และ

๔. หากสถานการณ์สงครามหรือภาวะคับขันเกิดขึ้นในระหว่างสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่สามารถจะเรียกประชุมรัฐสภาได้ทันทั่วทั้งที่ พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจอธิปไตยทางคณะรัฐมนตรีโดยประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติ

ท่านประธานสภาที่เคารพ ตามที่กระผมได้ขอประทานกราบเรียนมานี้ จะเห็นได้ว่าสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติกำหนดมาตรการควบคุมวิธีการออกกฎหมายไว้ เพื่อความเหมาะสมว่าสถานการณ์อันจะเกิดขึ้นแก่ราชอาณาจักรไทยหลายประการอยู่แล้ว ฉะนั้นกระผมจึงมีความเห็นว่า สมาชิกสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งจึงไม่มีความจำเป็นนักที่จะต้องบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้เสนอร่างพระราชบัญญัติได้อีก ตามมติเดิมของสภาผู้แทนราษฎรนั้นเป็นการเหมาะสมแก่การปกครองระบอบรัฐสภาอันประกอบด้วยวุฒิสภาและสภาผู้แทน แต่ถ้ายกมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้สมาชิกสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ ผลในทางปฏิบัติในรัฐสภาไม่ว่าจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญด้วยประการใด ๆ ก็ตาม ก็ย่อมจะทำให้เกิดแตกแยกความสามัคคีกันระหว่างสมาชิกของสภาทั้งสอง ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้กล่าวไว้ว่า เป็นการยากที่จะหาความเป็นกลางจากสมาชิกสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง เพราะรัฐบาลเป็นผู้เสนอรายชื่อต่อพระมหากษัตริย์ ความโน้มเอียงในทางการเมืองก็ย่อมจะไปอยู่กับรัฐบาล กระผมเห็นว่าเป็นต้นเหตุสำคัญที่สภาผู้แทนราษฎรน่าจะตั้งระมัดระวังไว้เป็นพิเศษ มิฉะนั้นแล้วการต่อสู้ในทางการเมืองนั้นอาจจะรุนแรงถึงขั้นแตกหักระหว่างสภาผู้แทนกับรัฐบาล และในที่สุดการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลก็อาจจะขัดข้อง และสมาชิกสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งก็ไม่ว่าจะเป็นคนกลางได้ อย่างไรก็ตามกระผมจึงเห็นว่า แม้แต่จะมีระบบพรรคการเมืองเกิดขึ้นตามที่เราจะให้มีบัญญัติไว้ดังนั้นก็ตาม แต่ว่าสมาชิกในพรรคการเมืองนั้นก็อาจจะมีความเห็นและความคิดในทางตรงกันข้าม คือว่าอาจจะลาออกจากพรรคที่สังกัดอยู่แล้วก็ไปสังกัดอยู่กับพรรคใหม่ เมื่อเหตุการณ์ทำนองนี้เกิดขึ้นในรัฐสภาแล้ว กระผมเกรงว่าระบบการซื้อเสียงที่เคยประสบกันมานั้นก็จะยังเกิดขึ้นอีก จริงอยู่ในประเทศอังกฤษนั้น สมาชิกสภา



อาจจะเปลี่ยนแปลงพรรคที่ตนสังกัดอยู่นั้นได้ แต่ว่าจำจะต้องกระทำโดยเปิดเผยและก็จะ
 ต้องให้ทราบโดยทั่วกันทันที กระผมเข้าใจว่าระบบการซื้อเสียงในประเทศอังกฤษนั้นเขาก็
 คงจะไม่มี และความยุ่งยากทั้งหลายเหล่านั้นเขาก็คงจะไม่เกิดขึ้น เราไม่ทราบว่าพระ
 ราชบัญญัติพรรคการเมืองของเรานั้นได้กำหนดไว้จะให้มียกยัดพรรค แต่ถ้าหากว่ามีหลาย
 พรรค ความยุ่งยากก็คงจะมากขึ้น การลงมติของสมาชิกซึ่งสังกัดอยู่ในกลุ่มการเมืองใน
 รัฐสภาอาจจะกลับไปกลับมา คือในกรณีหนึ่งอาจจะลงมติให้กับอีกฝ่ายหนึ่ง และในอีก
 กรณีหนึ่งก็อาจจะไปลงมติให้กับอีกฝ่ายหนึ่งซึ่งเป็นทางตรงกันข้าม เพราะฉะนั้นการควบคุม
 ระบบเสียงของสมาชิกในรัฐสภานั้นก็จะเป็นอย่างอื่นทำให้ความยุ่งยาก ฉะนั้น กระผมจึงเห็น
 ว่าเราควรพิจารณาเสียให้รอบคอบ เมื่อมีพรรคการเมืองแล้วอะไร ๆ เราจะไปมอบให้
 พรรคการเมืองเป็นผู้ดำเนินการนั้นอาจจะเป็นการไม่ถูกต้องนัก และกระผมกลับมีความคิด
 เห็นว่า ระบบพรรคการเมืองนั้นอาจจะก่อความวุ่นวายขึ้นในรัฐสภาหรือในการเลือกตั้งก็ได้
 โดยเหตุนี้กระผมจึงเห็นว่า ถึงหากว่าเราจะมีกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งหรือกฎหมาย
 ว่าด้วยการพรรคการเมืองควบคุมอยู่แล้วก็ตาม แต่ว่าก็คงจะหนีการถือพรรคถือพวกกันไปไม่
 พ้น เพราะในรัฐสภาก็จะต้องมีพรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาล พรรคการเมืองฝ่ายค้าน
 และพรรคการเมืองฝ่ายที่เป็นกลาง อันที่จริงการปกครองโดยรัฐสภานั้น ไม่ว่าจะเป็น
 ประธานาธิบดีหรือพระมหากษัตริย์เป็นประมุขแห่งรัฐก็ตาม โดยปกติย่อมจะมีอิทธิพลอยู่
 ในวงการบริหารบ้านเมืองบ้างไม่มากนักน้อย เพราะเหตุว่าตำแหน่งดังกล่าวนี้เป็นที่เคารพนับถือ
 และเป็นที่ยอมรับของราษฎรทั่วไป การบริหารราชการแผ่นดินในบางอย่าง ถ้าหากว่า
 จะดำเนินนโยบายทางการเมืองฝ่ายเดียวย่อมจะไม่สำเร็จลุล่วงไปได้ อิทธิพลส่วนตัวของ
 ประมุขแห่งรัฐก็ย่อมจะช่วยเหลือให้ความคิดเห็นแก่คณะรัฐมนตรีได้ เพราะได้เห็นกิจการ
 บ้านเมืองมามาก ฉะนั้นในการที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งสมาชิกสภาให้มีหน้าที่ช่วยเหลือ
 กิจการของบ้านเมืองนั้น ย่อมจะให้คำปรึกษาและให้คำหารือกับรัฐบาล และในที่สุดกับ
 สมาชิกสภาผู้แทนได้ตามสมควรแก่กรณี หากว่าจะเป็นฝ่ายรัฐบาลเท่านั้น กระผมจึงได้มี
 ความเห็นคัดค้านและไม่เห็นชอบด้วยที่จะให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ให้สมาชิกที่พระ
 มหากษัตริย์ทรงตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ โดยเหตุที่ว่าการแพ้หรือชนะในสภาผู้แทน



นั้น ย่อมถือว่ามีส่วนใหญ่ ของ สมาชิกสภาผู้แทน ในการที่เสนอ ร่างพระราชบัญญัติไปเช่น นั้น ถ้าหากว่าสมาชิกสภาผู้แทนไม่เห็นด้วย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นก็อาจจะตกไป โดยเหตุนี้เองกระผมจึงเห็นว่าถ้าจะบัญญัติไว้ตามเดิม ก็ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติไว้แล้ว ก็จะเป็นการสมควรที่อยู่แล้ว ไม่ควรจะมีการแก้ไขเป็นอย่างอื่นอีก

พลอากาศเอก หะวิน หงสกุล (กรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ) : ใน ปัญหาเรื่องที่ว่าสมาชิกวุฒิสภาควรจะเสนอร่างพระราชบัญญัติ หรือเสนอร่างกฎหมายใดหรือไม่ นั้น เราได้พูดกันมากแล้วจนกระทั่งสมควรลงมติได้แล้ว แล้วกระผมก็ได้สรุปความเห็นที่ได้ฟังทั้งสองฝ่าย รู้สึกว่าแต่ละฝ่ายก็มีความเห็นที่มีเหตุผลน่าฟัง แต่ก็ยังไม่สามารถจะลบล้างความเห็นของคณะกรรมการส่วนมากได้ ปัญหาที่ว่ามีบางท่านยกขึ้นมาพูดว่า การออกกฎหมายเป็นการบังคับประชาชน เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องให้เสนอได้แก่ ผู้แทนที่ประชาชนเลือกตั้งขึ้นมาเท่านั้น กระผมเห็นว่ายังไม่มีเหตุผลพอสมควร อย่าลืมว่า การออกกฎหมายนั้นไม่ได้เป็นการบังคับประชาชนเสมอไป เจตนารมณ์ของกฎหมายไม่ใช่ จะบังคับกดขี่ประชาชน แต่ว่ากฎหมายออกมาเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง ถึงแม้ว่าจะมีการบังคับประชาชนส่วนน้อย แต่ก็เพื่อผลของประชาชนส่วนใหญ่ นี่เป็นเจตนารมณ์ของกฎหมาย ที่นี้วุฒิสมาชิกนั้นนอกจากจะเป็นผู้ที่มีคุณวุฒิ วัยวุฒิสูงแล้ว ก็ยังถือกันว่าเป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทยด้วยกัน ไม่บีบบังคับบัญญัติบทไหนห้ามไว้ว่าไม่ให้วุฒิสภาหรือวุฒิสมาชิกเป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย ก็ในการเช่นนี้เหตุใดแล้ววุฒิสมาชิกซึ่งสูงด้วยคุณวุฒิ สูงด้วยวัยวุฒิแล้วก็ถือกันว่าเป็นผู้แทนประชาชน จะออกกฎหมายบังคับประชาชนโดยไม่มีเหตุผล อันนี้ย่อมเป็นไปไม่ได้ ที่นี้หลายท่านที่ได้ให้ความเห็นในสภาก็ยังข้องใจว่า วุฒิสมาชิกเป็นสมาชิกสภาที่ได้รับการแต่งตั้ง ไม่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน กระผมเห็นว่าข้อข้องใจอันนี้ตั้งขึ้นมาทำไม ผู้ที่จะเป็นวุฒิสมาชิกได้คือผู้ที่รัฐบาลกับพระมหากษัตริย์เห็นพ้องกันแล้วว่าสมควรจะแต่งตั้งเป็นวุฒิสมาชิก ก็ทำไมเล่าผู้ซึ่งรัฐบาลกับพระมหากษัตริย์ร่วมกันแต่งตั้งนี้ จะผู้แทนซึ่งเลือกขึ้นมาโดยเผ่าเผด็พลทั้งหลาย เช่น เผ่าเหมือน เผ่าหนู อะไรอย่างนี้ไม่ได้ที่เดียวหรือ เราไม่ควรจะดูถูกวุฒิ



LI RT

สมาชิกถึงเพียงนั้น ที่นี้ขอให้พวกเราพากันคิดว่าในขณะนี้นบ้านเมืองมีภาวะเป็นอย่างไร เราควรจะคิดถึงภาวะของบ้านเมืองในขณะนี้มากกว่าที่จะคำนึงถึงทฤษฎีประชาธิปไตยอันเพื่อผ่าน เราจะต้องเป็นประชาธิปไตยแบบไหนประชาธิปไตยแบบนี้โดยไม่คำนึงถึงความปลอดภัยของบ้านเมือง การอภิปรายในสภานี้ผิดกับการโต้วาทิ การโต้วาทิซึ่งแม้จะเป็นหัวข้อที่ไม่ได้ความต่าง ๆ เป็นต้นว่า คนหัวล้านดีกว่าคนมีหนวดหรือว่า มีเมียเหม้มดีกว่ามีเมียเจ๊ก อะไรเหล่านี้ นั้นเราเอาชนะกันด้วยการไม่จำเป็นจะต้องคำนึงถึงเหตุผลที่ถูกต้อง เราค้นหุ้งไปในญัตติที่ประธานตั้งให้ แต่ในสภาของชาตินี้เราโต้แย้งกันด้วยเหตุผล ด้วยการเลือกเหตุผลที่ดีทั้งมาเอามาไว้เป็นประโยชน์ของบ้านเมืองแล้วก็ให้ถูกตามกาลเทศะด้วย มีท่านสมาชิกหลายท่านที่อภิปรายไปในทำนองตามกันอเมริกัน คือชอบอ้างคำของนักการเมืองอเมริกันที่ว่า รัฐบาลต้องเป็นของประชาชน เพื่อประชาชนและโดยประชาชน กระผมเห็นว่าอันนี้เหมาะสำหรับอเมริกา ไม่ใช่เหมาะสำหรับเมืองไทย แม้แต่ในประเทศอังกฤษเองซึ่งเป็นแม่บทประชาธิปไตย วินสตัน เชอร์ชิล เองก็เคยพูดว่า "Government of the people, Government for the people or right but not by the people" ถ้า Government by the people" ละก็จะไม่รอดสำหรับเวลาที่บ้านเมืองมีความคับขัน ที่นี้ถ้าพูดกันถึงว่าวุฒิสภาเป็นสภาที่มีหน้าที่ยับยั้งก็ ไม่แน่ว่าจะต้องยับยั้งกะบั้งกะบันไปทุกอย่าง วุฒิสภาก็คงจะยับยั้งแต่กฎหมายที่จะออกมาเป็นกัณธราชฎ เป็นข้อเคื้อกร้อนของประชาชนหรือว่าจะเป็นภัยต่อบ้านเมืองเท่านั้นเอง ถ้ากฎหมายที่ดีวุฒิสภาไม่ได้ยับยั้ง ถ้าเผื่อว่าวุฒิสภามีหน้าที่แค่เพียงยับยั้งอย่างเดียว สภาผู้แทนเสนอกฎหมายอะไรมายับยั้งกะบั้งกะบันไปหมด เราจะมีวุฒิสภาไว้หาอะไร ไม่มีประโยชน์อะไรเลยที่จะมี เรามีเราก็มีเพื่อยับยั้งสิ่งที่จะเป็นอันตรายเท่านั้นเอง ที่นี้ถ้าเผื่อว่าวุฒิสมาชิกจะยับยั้งกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านมาจากสภาผู้แทนก็ไม่มีเหตุผลอันสมควรด้วยการที่ว่าจะยับยั้งแต่เพียงว่าเป็นคนละพวกเป็นคนละสภาเท่านั้น ถ้าสมาชิกสภาผู้แทนมาตั้งแง่อย่างนี้ แล้วก็มาตั้งข้อผูกพยาบาทเป็นมุมนลับตามที่ทำนสมาชิกบางท่านได้อภิปรายมาว่าถ้าอย่างนั้นละก็กฎหมายไหนออกไปจากวุฒิสภาละก็สมาชิกสภาผู้แทนจะต้องกว่าทั้งหมด ถ้าคิดอย่างนั้นก็เป็นความคิดที่ผิด เป็นความคิดแบบอันธพาลเป็นมิฉลาทริฐ แบบเท็กวักเอาข้อเขียนลานโบสถ์แล้วก็ทำชกกัน ไม่ใช่สภาของชาติ สภา-



LIRT

ของชาติจะต้องเกิดถึงเหตุผล แม้แต่ในทางพระพุทธศาสนา ในมหาสุกโสมชาดกก็มีกล่าวไว้ตอนหนึ่งว่า สภาใดที่ไม่มีสัตบุรุษ ที่นั่นไม่เรียกว่าเป็นสภา ในอดีตที่ผ่านมาแล้วเราจะเห็นได้ว่าสมาชิกสภาเป็นจำนวนมากแล้วก็หลายครั้งหลายรุ่นที่ไม่เป็นสัตบุรุษ เพราะฉะนั้นถึงได้มีการยุบสภา มีการรัฐประหาร มีการปฏิวัติเพื่อจะแก้ไขอันนี้ เพื่อจะต้องการสัตบุรุษเข้ามาในสภาเพื่อจะทำประโยชน์ให้แก่บ้านเมืองกันจริง ๆ เราต้องการสมาชิกที่ดีกว่านั้น เราต้องการรัฐธรรมนูญที่รัดกุมกว่านั้น เราถึงได้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญขึ้นมาถกเถียงกันอยู่ในปัจจุบันนี้ มีพูดกันเกร่อ ๆ ว่า จริงอยู่ในการที่เราจะร่างรัฐธรรมนูญนี้ เราขอให้ร่างรัฐธรรมนูญกันแบบไทย ๆ ไม่จำเป็นจะต้องเอาอย่างต่างประเทศ แต่ว่าในการร่างรัฐธรรมนูญแบบไทย ๆ นี้ขออย่าให้นอกกลุ่มนอกทางไปจาก แนวทาง ของ กฎหมายรัฐธรรมนูญ กระผมก็ใคร่จะขอกราบเรียนท่านประธานสภาว่า มติของคณะกรรมการธิการส่วนใหญ่ไม่ได้้นอกกลุ่มนอกทางเลย มีเหตุผลอันสมควรตามที่แสดงมาแล้วเป็นเวลาหลายครั้งหลายหน นอกจากนั้นข้อที่จะยืนยันได้ว่าไม่นอกกลุ่มนอกทางก็คือท่านเลขาธิการของคณะกรรมการก็ได้แสดงแล้วว่าในต่างประเทศ เขาก็ทำกัน มาหลาย ประเทศมีตัวอย่างให้เห็นได้ชัด เพราะฉะนั้นเราอย่าลืมนึกถึงความจริงข้อนี้ โดยมากมักจะเถียงกันเอาชนะกันว่า ถ้าเผื่อว่าต่างประเทศเขาไม่ทำกันละก็ทำไมเราจะมาทำ ครั้นอ้างว่าต่างประเทศเขาทำกันเหมือนกันก็บอกว่าเราไม่จำเป็นจะต้องตามต่างประเทศ อย่างนี้ก็เป็นการจะเอาชนะกันด้วยการมากกว่าด้วยเหตุผล อีกประการหนึ่ง กระผมใคร่จะขอกราบเรียนต่อสภานี้ว่า เราจะเชื่อไม่ได้หรือว่าคิดไม่ได้ว่าเสียง ของ สมาชิกสภาผู้แทน เป็น เสียง ของ ประชาชน เสมอไป เพราะว่าในอดีตเราเห็นอยู่แล้วว่า ประชาชนส่วนมากในเมืองไทยนี้ไม่ต้องการเลยที่จะกินข้าวสารปนทราย ไม่ต้องการเลยที่จะให้ผู้แทนของเขาเข้ามาเอาจอบเอาเสียมแบ่งกันกิน แต่ว่าผู้แทนบางท่านก็ทำไปอย่างนั้น แสดงว่าไม่ได้ทำตามมติของประชาชนที่เลือกขึ้นมาเลย เพราะฉะนั้นเราถือไม่ได้ว่าเสียงของผู้แทนเท่านั้นที่เป็นเสียงของมหาชน เสียงของประชาชนชาวไทย ยิ่งไปกว่านั้นขอให้คำนึงถึงสถิติของการเลือกตั้งที่มีมาแล้วหลายครั้ง จะเห็นได้ว่าจำนวนผู้ที่มาออกเสียงเลือกตั้งนั้นเฉลี่ยแล้วมีจำนวนประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์เศษของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเท่านั้นเอง ในบางกรณีมีผู้มาเลือกตั้งเพียง ๒๖ เปอร์เซ็นต์



LIART

สถิติกระทรวงมหาดไทยมีอยู่ ซึ่งจะขอได้ตลอดเวลา แม้แต่ในการเลือกตั้งที่เรียกกันว่า การเลือกตั้งที่ไม่เรียบร้อย ที่มีผู้มาลงคะแนนมากเหลือเกิน ก็ว่ามาลงหน่วยนี้แล้วไปลง หน่วยโน้นอีก ลงแล้วลงอีก เวียนเวียนกันเข้ามา หรือว่าชุดคนตายแล้วขึ้นมาลงคะแนน ก็ยังมีผู้มาออกเสียงเลือกตั้งเพียง ๕๐ เปอร์เซนต์เศษของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเท่านั้นเอง ไม่มีผู้สนใจมากไปกว่านั้น ถ้าเผื่อว่าเอาไปเทียบกับจำนวนพลเมืองแล้วก็จะเห็นว่าจำนวน ที่มาเลือกตั้งนี้ยังน้อยใหญ่ ที่นี้บางท่านก็บอกว่าผู้ที่ไม่มีสิทธิออกเลือกตั้งนั้น ส่วนมากก็ เป็นเด็กไม่มีความกึกความอ่านอย่างไร แต่กระผมขอกราบเรียนว่าผู้ที่ยังไม่มีสิทธิเลือกตั้ง เพราะอายุยังไม่ถึงนั้นส่วนมากเป็นปัญญาชน ก็เป็นวัยรุ่นที่กำลังศึกษาอยู่ในมหาวิทยาลัย กำลังศึกษาอยู่ในโรงเรียนชั้นสูง ถ้าพวกนี้ได้เข้ามามีส่วนมีเสียง เขาจะโหวตประการใด นั้นก็จะเป็นข้อที่น่าอยู่เหมือนกัน ที่นี้ที่เข้ามาเลือกกันน้อยแล้วประมาณ ๒๖ เปอร์เซนต์ หรือประมาณ ๓๐ เปอร์เซนต์ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้น ถ้าเรามาอยู่ในจำนวนนี้แล้ว มา หาตัวว่ามีปัญญาชนเท่าไร เราจะยิ่งตกใจยิ่งขึ้น เพราะบรรดาผู้ที่มาออกเสียงเลือกตั้งเท่าที่ เราเห็นกันมาที่แล้ว ๆ มา มาเพราะถูกนักเลงโตบังคับให้มาบ้าง มาเพราะได้รับการจ้าง วานบ้าง ได้รับการเลี้ยงเหล้ายาปล้ำบ้าง หรือว่ามาเอารองเท้าอีกข้างหนึ่งบ้าง เพราะ ว่าครุฑแจ่วข้างเดียวก่อนเลือกตั้ง ถ้าไม่มาเลือกครุฑ ครุฑก็ไม่ให้อีกข้างหนึ่ง อย่าง นี้เป็นกัน อันนี้แหละเป็นอันตรายของประชาธิปไตยที่เราจะให้อำนาจผู้แทนเสียจนกระทั่งล้มลาม และกีดกันอำมาตยาธิปไตยไป เราจึงยอมรับไม่ได้ว่าสมาชิกสภาผู้แทนนั้น เป็นเสียงของประชาชนเสมอไป เมื่อเป็นอย่างนี้แล้ว กระผมก็เห็นว่าในสภาผู้ทรงเกียรตินี้ ได้ลงมติให้เรามีวุฒิสภาขึ้นมาสภาหนึ่งเพื่อประคับประคองเพื่อจะไปในทางที่ถูก ก็เป็น การสมควร แต่ถ้าเผื่อว่าเราจะประคับประคองด้วยการห้ามอย่างเดียว โดยไม่มีการแนะนำ มีประโยชน์อะไร ประชาธิปไตยจะไปถึงที่หมายได้อย่างไร เปรียบเสมือนว่าเรายู่กันที่นี้ เรามีหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงเด็กคนหนึ่ง เราบอกให้เด็กไปที่ศาลเจ้าพ่อหลักเมือง พอออกไปจากนั้นแกล้งเห็นช้างที่เขาเดินเข้า แกล้งเลี้ยงเข้าไปดูช้าง เราก็บอกว่าอย่า เมื่อเรายับยั้ง ว่าอย่า แกล้งเดินออกมา เลยไปหน่อยหนึ่ง เห็นสนามม้าเข้า แกล้งเลยไปดูที่สนามม้า เรา ก็ไม่บอกแกล้งไปหลักเมืองจะไปทางไหน เราก็บอกว่าอย่า แกล้งหันกลับเข้ามาอีก พอเดิน



ต่อมาหน่อย แยกกันหน้าไปทางสะพานแดง เราก็บอกว่าอย่าไปอีก นั้นแหละในทางนั้น แต่เราไม่ได้บอกว่าทางที่ถูกไปทางไหน นี่ฉันก็ดี ในการที่มีวุฒิสภากอยประกบประกอง กอยชักงสภาผู้แทนก็เช่นเดียวกัน เราจะไปยับยั้งเขาอย่างเดียวก็น่าจะไม่บอกทางที่ถูกทาง ที่ควร ไม่แนะนำอย่างนั้น จะมีประโยชน์อะไร เพราะฉะนั้นกระผมจึงได้เห็นว่าการที่คณะ กรรมการส่วนมากมีความเห็นว่า ควรจะให้สมาชิกวุฒิสภา ซึ่งสูงทั้งวัยวุฒิ สูงทั้งคุณวุฒิ มีหน้าที่เสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย จึงเป็นการสมควร เพราะว่าธุระอะไรผู้ที่สูงทั้งวัยวุฒิ สูงทั้งคุณวุฒิ แล้วก็มีความรักประเทศชาติเป็นอย่างยิ่ง ได้รับการคัดเลือกจากพระ- มหากษัตริย์และรัฐบาลแล้ว จะเอาความคิดของตัวไปอ่อนน้อมให้คนอื่นเสนอให้ซึ่งเป็นการไม่สมควร.

พระยาสุทธรพิพิธ: กระผมอยู่ในฐานะกรรมการฝ่ายข้างน้อยที่ไม่สนับสนุน ญัตตินี้ ความจริงก็ไม่อยากจะพูดเพราะรู้สึกไม่ชอบด้วยมรรยาทอยู่บ้าง เพราะฉะนั้นก็ขอ ประทานอภัยที่ในฐานะที่เป็นกรรมการและกระผมไม่สนับสนุนญัตตินี้ ก็เพราะได้คิดดู แล้วว่า ถ้าหากให้วุฒิสมาชิกเสนอร่างกฎหมายได้ดังที่ท่านอ้างว่าจะเป็นคุณเป็นประโยชน์ นั้น กระผมกลับคิดไปเห็นเป็นโทษขอเนกประการ แล้วก็ได้นั่งฟังมา ๓ วันทั้งวันนี้ถึง ประโยชน์หรือคุณที่จะเกิดจากการที่ให้สิทธิแก่วุฒิสมาชิกเสนอ ร่างกฎหมายนั้น มีประการใด ก็มีแต่เพียงว่าเพราะเราเชื่อว่าวุฒิสมาชิกนั้นเป็นผู้มีคุณวุฒิเป็นผู้มีวัยวุฒิ เพราะฉะนั้นถ้า ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติได้แล้วก็จะเป็นประโยชน์แก่ราชการบ้านเมือง มีเท่านั้นเอง ถ้าหากว่ามียิ่งกว่านั้นและที่กระผมปลงใจแล้วกระผมไม่พูดเลย แต่ที่กระผมเห็นว่าความ ากกฎหมายนั้น จริงละ เอาละสมมติว่าร้อยเปอร์เซ็นต์ว่า ถ้าให้เสนอร่างกฎหมายได้แล้ว จะเป็นประโยชน์นะครับ แต่ว่าต้องคิดถึงทางที่เป็นโทษ ทางที่เป็นโทษมีอะไรบ้าง เรา ต้องคิดกัน กระผมก็จะเรียนว่าตามความเห็นของกระผมนั้น ถ้าเราให้วุฒิสมาชิกเสนอ ร่างพระราชบัญญัติได้แล้ว จะเป็นการชักกับเจตนารมณ์ของสถานที่ได้มีไว้ในการร่าง รัฐธรรมนูญฉบับนี้ และก็ชักกับมติซึ่งเป็นหลักการหลายมติที่สภานี้ได้ลงมติไปแล้ว อันนี้ ก็อะไร กระผมจะกราบเรียนเพื่อฟื้นความระลึกของท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย คือว่าก่อนที่



เราจะได้พิจารณาญัตติต่าง ๆ ที่กรรมธิการจัดระเบียบวาระได้เสนอขึ้นมานั้น ในสถานที่
ทั้งฝ่ายสมาชิกและฝ่ายรัฐบาลเราได้ปรารภปรารมภ์กันเป็นอันมากถึงสถานการณ์ของโลกที่
ผันผวนอยู่ในขณะนี้และที่จะแปรปรวนต่อไปในวันหน้า และสถานการณ์เหตุการณ์ใน
ประเทศต่าง ๆ รอบประเทศของเราว่าเป็นอยู่อย่างไร แล้วก็เดี๋ยวนี้เหตุการณ์มาถึงแล้ว
อย่างไร ในที่สุดเราได้ปรารภปรารมภ์กันถึงพฤติการณ์ของสภาที่ได้เป็นมาแล้วก่อนที่จะ
จะได้มีการปฏิบัติ นั้นเป็นเหตุสำคัญที่เราได้ระลึกร่วมกัน ได้ระลึกร่วมกันในสภานี้ว่าเราจะต้อง
ร่างรัฐธรรมนูญอย่างไร ต้องจัดตั้งรัฐบาลอย่างไร เพื่อป้องกันเหตุการณ์ความอลวนวุ่นวาย
ทั้งภายนอกและภายในที่ปรากฏประจักษ์แก่ตาอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจะเรียนอย่าง
สรุป ๆ ว่าเจตนารมณ์ของสภานี้มีอยู่ ๓ ประการในการร่างรัฐธรรมนูญนี้ ว่ากันสั้น ๆ

ประการที่ ๑ เราจะต้องร่างรัฐธรรมนูญนี้ให้เป็นที่เหมาะสมใช้ได้เหมาะสม
เกิดความเรียบร้อยในรัฐสภา นี่เป็นเจตนารมณ์ประการที่ ๑ ซึ่งเราจะลืมเสียมิได้

ประการที่ ๒ เราจะต้องรักษาเสถียรภาพของรัฐบาลและบ้านเมืองนี้เราจะต้อง
รักษาเสถียรภาพของรัฐบาลและบ้านเมือง

ประการที่ ๓ เราจะต้องเกื้อหนุนพระมหากษัตริย์และรักษาเสถียรภาพแห่งราช
บัลลังก์ กระผมจำได้อย่างนี้ และก็เอามาสรุปเรียนท่านทั้งหลายอย่างนี้ แล้วทีนี้เราจะค
มมติที่สภานี้ได้ลงไปแล้วตามที่กรรมธิการวิสามัญได้เสนอขึ้นมาก็สมควรอย่างยิ่งเข้ากับเจตนารมณ์
ทั้งสามประการนั้นครับ สมควรอย่างยิ่งทั้งสามประการ

ทีนี้ปัญหามาเกิดขึ้นซึ่งเราได้เถียงกันมาก เริ่มแต่ว่าให้มีสมาชิกประเภทเลือกตั้ง
ขึ้น ทำไมให้มีสมาชิกประเภทเลือกตั้งขึ้น นี่ก็เพื่อการที่จะรักษาหรือวางหลักให้สมคล้อง
กับเจตนารมณ์ที่เราได้มีอยู่ ก็คือว่าในเหตุการณ์ของโลกและของบ้านเมืองที่เป็นอยู่ในขณะนี้
เราเห็นว่าถ้าให้มีแต่รัฐบาลกับสภาที่ราษฎรเลือกตั้งขึ้นมาแล้วเท่านั้นนะ อาจจะไม่เป็นการ
รักษาเสถียรภาพ อาจจะไม่เป็นความเรียบร้อยในสภา เพราะฉะนั้นเราจึงเลือกสมาชิก
ประเภทแต่งตั้งขึ้นอีกอันหนึ่ง นี่ก็สมกับเจตนารมณ์ ปัญหาต่อไปเมื่อมีสมาชิกประเภท
แต่งตั้งแล้ว ก็มามีปัญหาว่าจะให้มีฐานะและหน้าที่เป็นประการใด ให้มีฐานะและหน้าที่



LIRT

เป็นประการใด สภาผู้แทนราษฎรก็มีความเห็นแยกออกเป็นสองฝ่าย ฝ่ายหนึ่งเห็นว่าเรามีสภาเดียวให้สมาชิกที่แต่งตั้งขึ้นมาเป็นสมาชิกประเภทที่ ๒ อะไรอยู่ในสภาผู้แทน อีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่าอย่างนั้นไม่ดี ควรจะมีสองสภา ทั้งเป็นวุฒิสภา สภาหนึ่งให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งขึ้นมาเป็นสมาชิกวุฒิสภา ที่ท่านทั้งหลายคงจะระลึกได้ในปัญหาข้อนี้ สภาผู้แทนได้อภิปรายกันประชุมกันสามครั้งสามครา แล้วที่ไหน ๆ อะไรบ้าง ท่านคงจำได้ ในที่สุดเราก็จึงตกลงว่าให้มีสองสภาแล้วก็สภาเป็นวุฒิสภา และสภาผู้แทนนี้ ที่นี้ต้องขอเรียนเหตุผล เพราะว่าประกอบกับญัตตินี้ เหตุผลว่าทำไมเราจึงไม่มีสภาเดียว ให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกประเภทที่ ๒ อยู่ในสภาผู้แทน อันนี้ก็ย่อมเป็นที่ทราบกันแล้วว่าโดยแบบที่ดี โดยการปฏิบัติที่ดี เราเห็นว่าไม่เหมาะสม อย่างน้อยประชาชนที่เขาเลือกตั้งเขาก็ไม่พอใจจะครบ สมาชิกที่ราษฎรเขาเลือกตั้งขึ้นมาเขาก็ไม่พอใจ มีการรังเกียจเคียดแค้นทำอะไร หาว่าสมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งนั้นๆ กล้าย ๆ ว่า แหม มีภูมิสูงมีอะไร คอยเป็นพี่เลี้ยงไปอะไรซึ่งเคยปฏิบัติมาแล้ว เราเห็นว่าไม่ชอบ เพราะฉะนั้นจึงได้เอาที่นี้เรามาให้มีเป็นสองสภาขึ้น รูปก็จะเป็นอย่างนี้ครับ ก็หมายความว่ารัฐบาลแล้วก็มีวุฒิสภาอยู่กลาง แล้วอีกด้านหนึ่งก็สภาผู้แทน นี่เจตนารมณ์ของเรามุ่งอย่างนี้เพื่อความเรียบร้อยและเสถียรภาพของสภาและของราชการบ้านเมือง นี่เป็นอย่างนั้น หมายความว่าในระหว่างสภาผู้แทนกับรัฐบาลนั้นมีวุฒิสภาอยู่กลาง แล้วเราก็ได้ลงมติว่าวุฒิสภานี้จะมีเจตนาที่จะให้เป็นฝ่ายยับยั้งถ่วงไม่ให้เป็นไปมีหน้าที่เป็นอย่างของสภาผู้แทนเรา นี่เราก็มีเจตนารมณ์เราก็สร้างรูปมาอย่างนี้แล้ว ที่นี้สมมติว่าถ้าเราจะให้วุฒิสมาชิกเสนอร่างกฎหมายได้ เมื่อเช่นนั้นทำไมเราจึงไม่ให้ไปอยู่ในสภาผู้แทน เป็นอย่างว่า สมาชิกประเภทที่ ๑ สมาชิกประเภทที่ ๒ เสีย ทำไมเราจึงไม่ให้เป็นอย่างนี้ เราไม่เอาอย่างนั้นเพราะไปแตกกันครับ ไม่มีเสถียรภาพ ไม่มีความเรียบร้อยในสภา ซึ่งเหตุการณ์ที่ล่วงแล้วมาก็เป็นที่ประจักษ์ นี่เราจึงไม่เอาเราจึงให้มาอยู่อย่างนี้ ถ้าหากว่าวุฒิสภามีหน้าที่ในการถ่วงถ่วงยับยั้ง ก็ว่าคอยประนีประนอมแล้วแก้ไขข้อพิพาทซึ่งอาจจะมีข้อขัดกันระหว่างรัฐบาลกับรัฐสภาแล้ว นั่นแหละจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ก็ว่าทำให้สภาเรียบร้อย ทำให้เกิดเสถียรภาพแก่รัฐบาลและบ้านเมือง กระผมเรียนได้ว่าที่ท่านหวังจะให้วุฒิสมาชิกเสนอร่างกฎหมายได้โดยมีภูมิมีวัยอะไรอย่างนั้น นี่แหละครับไปเป็นกนกกลาง



คอยกลั่นกรองยับยั้งและจะทำประโยชน์ได้มาก จะทำประโยชน์ได้ทั้งในสภาและนอกสภา ในเมื่อมีการขัดกันหรืออะไรกันระหว่างสภาผู้แทนกับรัฐบาล ที่นี้ถ้าหากว่าให้ไปเสนอร่างกฎหมายได้แล้วความยุ่งยากจะมีขึ้น ความกระทบกันระหว่างวุฒิสภาและสภาผู้แทนจะกระทบกันมากทีเดียว นี่เป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นกระผมก็บอกว่านี่เจตนารมณ์มีมาอย่างนี้ครับ ที่เราจะร่างรัฐธรรมนูญ ฉะนั้นเราจะไปเปลี่ยนแปลงแก้ไขอะไรนั้นหรือจะบัญญัติอะไรลงไป โปรดต้องนึกถึงเจตนารมณ์ว่าเพื่อความเรียบร้อยในรัฐสภา เพื่อเสถียรภาพของรัฐบาลและบ้านเมือง อันนี้เป็นข้อสำคัญ ที่นี้กระผมก็ได้เรียนแล้วนะครับ รูป ถ้าเป็นวุฒิสภาก็หมายความว่าระหว่างรัฐบาลกับสภาผู้แทนนั้นมีวุฒิสภาอยู่กลาง แต่ที่นี้ถ้าจะให้วุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายได้ กระผมก็ควรจะให้สิทธิอื่น ๆ แก่วุฒิสมาชิกด้วยเช่นเดียวกัน ถ้าอย่างนั้นก็ไปเป็นรูปที่ว่ารัฐบาลกับรัฐสภาคือว่ามีสภาเดียว อันนี้เราก็เห็นแล้วว่า จะแตกแยกอย่างไร จะไม่มีเสถียรภาพอย่างไร จะไม่เรียบร้อยอย่างไร ที่นี้กระผมใคร่จะเรียนถึงมติต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกได้ยกขึ้นมาอภิปรายกันแล้วซึ่งเกี่ยวข้องกับญัตตินี้ กระผมจะไม่เรียนให้มาก ที่นี้ก็มีว่า เมื่อถึงเองท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวไปในร่างเรามีอยู่ มาตราหนึ่งว่า วุฒิสมาชิกและสมาชิกสภาผู้แทนนั้นเป็นผู้แทนของปวงชน เป็นผู้แทนของปวงชนด้วยกัน เพราะฉะนั้นก็ควรจะมีหน้าที่หรือสิทธิเสนอกฎหมายได้ด้วยกัน กระผมว่านั่น ขอบพระทานโทษคิดเลยไป ที่จริงจุดมุ่งประสงค์ใหญ่ที่เขา บัญญัติไว้อย่างนั้น หมายความว่าเมื่อทำหน้าที่สมาชิกแล้วนะครับ ต้องนึกถึงปวงชน เพราะอะไรเพราะวุฒิสมาชิกนั้นรัฐบาลเป็นผู้เลือก แล้วในหลวงทรงตั้ง เพราะฉะนั้น ก็อย่าเอนเอียงว่า นี่ฉันเป็นผู้แทนของรัฐบาล จึงต้องไปคิดว่าเป็นผู้แทนของปวงชน อันนี้เขามุ่งอย่างนั้นครับ ไม่ได้หมายความว่าต้องให้มีสิทธิเหมือนสมาชิกสภาผู้แทนทุกคนไป ไม่ใช่อย่างนั้น เราดูซิครับ บทบัญญัติมติดังที่สภานี้ได้ลงไปแล้ว ซึ่งบางอันอย่างนี้ไม่ต้องด้วยจิตใจประชาชนหรือพวกเราบางท่านก็ยังพูดกันอยู่ คือมติดังที่ว่า นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีจะเป็นสมาชิกสภาในขณะเดียวกันไม่ได้ นี่ถ้าว่ากันด้วยทฤษฎีหรือว่าระบอบรัฐธรรมนูญ เราเองก็ตะขิดตะขวงใจ เราเองก็ไม่อยากจะให้บทบัญญัติอย่างนั้น แต่ทำไมละเราจึงบัญญัติไว้เช่นนั้น นั่นแหละก็เพื่อที่จะรักษาความเรียบร้อยและเสถียรภาพ เพราะเราได้ฟังการอภิปรายกันในสภานี้ถึงว่าสมาชิกที่เข้ามานั้นนะ ทำยุ่งเหยิงอะไร



LIRT

ต้องการอะไร. ทำให้รัฐบาลต้องลำบากลำบากอย่างไร เรารู้เหตุผลอันนั้นว่า เออ มีจริง เพราะฉะนั้นสภานี้จึงได้ลงมติว่า นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีจะเป็นสมาชิกในขณะเดียวกัน ไม่ได้ นี่กระผมคล้อยกับเจตนารมณ์ที่เราตั้งไว้ว่าจะให้มีความเรียบร้อยและมีเสถียรภาพ ที่นี้ในการที่กระผมจะยกตัวอย่างนะครับคือว่า เราพูดมาแล้วถึงว่าความเรียบร้อยของ รัฐบาล เสถียรภาพของรัฐบาลและบ้านเมืองเดียวกันก็คือว่า การที่เกิตขุนพระมหากษัตริย์ หรือให้อำนาจแก่รัฐบาลในยามฉุกเฉิน ทั้งที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทางฝั่งโน้นท่านพูดมาแล้ว ที่นี้ก็เหมือนกับมติข้อนี้ก็เป็นที่ข้องใจของนักกฎหมายหลายคน ทำไมจึงให้อำนาจแก่รัฐบาล อย่างนี้ เช่นว่าเมื่อเวลาสงครามในยามกับชนนั้น สภาอาจจะมิตอบอำนาจให้รัฐบาล ออกกฎหมาย ให้พระเจ้าอยู่หัวออกกฎหมายทางรัฐบาลก็ได้ แล้วก็ยิ่งกว่านั้นในเวลา ที่เรียกประชุมไม่ได้ ก็ยังถวายพระราชอำนาจให้พระเจ้าอยู่หัวออกกฎหมายได้ อันนี้ก็ท่านอง เดียวกับเมื่อก่อน ถ้าว่ากันโดยบ้านเมืองปกติ รูปปกติแล้วละก็ อันนี้เป็นที่ข้องใจมาก แต่ เราก็ลงมติไปเช่นนั้นเพราะอะไรละ ก็เพื่อเสถียรภาพและความเรียบร้อยสมกับเจตนารมณ์ ที่เราได้ปรารภปรารมภ์กันมาตั้งแต่ต้น ที่นี้ในการออกกฎหมายก็เหมือนกัน นี่กระผมก็ รู้สึกว่าบางทีกระผมเองอาจจะเข้าใจผิด กระผมนึกว่าหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนนั้นะ ไม่ใช่เป็นหน้าที่มาร่างกฎหมาย แล้วก็ให้ออกกฎหมาย ตามความเข้าใจของกระผม หน้าที่ ออกกฎหมายต้องเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร คือฝ่ายปกครองคือฝ่ายรัฐบาล สภานี้มีหน้าที่ จะควบคุมงานออกกฎหมายของรัฐบาล ไม่ใช่เป็นการเคอะร้อนแก่ประชาชน ไม่ใช่เป็น การเสียหายแก่ชาติบ้านเมือง ไม่ใช่สมาชิกนั้นจะมีหน้าที่มาออกกฎหมายควบคุมการออก กฎหมาย แล้วที่นี้เราก็ดูสถิติของเราเอง ที่นี้เท่าที่ได้ตามมาแล้วก็มีว่า .๑๕ กฎหมายที่ สมาชิกเสนอ .๑๕ เราก็เห็นแล้ว พุทโธ่ สมาชิกซึ่งราษฎรเลือกตั้งขึ้นมายังเสนอกฎหมาย มี .๑๕ ที่นี้วุฒิสมาชิกจะจำนวนก็น้อยกว่า แล้วจะมานั่งออกกฎหมายอะไร จะมานั่งออก กฎหมายอะไร นี่เป็นอย่างนี้ หน้าที่ออกกฎหมายเป็นหน้าที่ของรัฐบาลครับ รัฐสภามี หน้าที่ควบคุมการออกกฎหมาย แล้วที่ท่านสมาชิกคนหนึ่งอภิปรายเมื่อวันก่อนท่านยังว่า พอสมาชิกสภาผู้แทนเสนอกฎหมายเข้าไป เสนอกฎหมายเข้าไป รัฐบาลก็รับไว้ ๆ ไม่เป็น ผล ก็ที่นี้วุฒิสมาชิกก็เสนอเข้าไป รัฐบาลอาจรับไว้ ๆ แล้วไม่เป็นผล จะเป็นไปได้ไหม



นี่กระผมเห็นว่าเราไปคิดกันถึงข้อปลีกย่อยมากเกินไป ไม่ได้คิดกันถึงเหตุผลและเจตนารมณ์ที่เราได้ตั้งไว้ การอภิปรายจึงได้ยืดเยื้อมาถึง ๓ วัน ๓ ครั้ง กระผมเห็นว่าลงมติตั้งแต่วันที่ ๓๐ เสียแล้วด้วยซ้ำ แต่ก็ยัง แล้ววันนี้ก็ยังมาพูดกันอีก ที่นี้กระผมก็จะขอแสดงสักหน่อยจะยุ่งอย่างไร คือถ้าหากว่าวุฒิสมาชิกเสนอร่างพระราชบัญญัติได้นะครับ เอละครับไปถึงสภาผู้แทนไม่เห็นชอบ ตกไป ที่นี้สภาผู้แทนเสนอขึ้นมาบ้าง วุฒิสภาอาจจะระงับยับยั้งไว้ได้ คือว่ากฎหมายเกี่ยวแก่การเงินก็ ๓ เดือน หรือนอกนั้นก็ ๖ เดือน อะไรอย่างนั้น อันนี้แหละครับจะทำให้วุฒิสภานี้ไม่เป็นผู้ใหญ่ ไม่เป็นคนกลาง เพราะเหตุว่าไม่เกิดศรัทธาเสียแล้ว จะต้องมีการกระทบกระทั่งยุ่งยากกันละ โยกกันไปโยกกันมา แกล้งกันไปแกล้งกันมา นี่สมมติเราสร้างสิ่งที่จะเป็นตาบกลางให้ไว้เพื่อให้ป้องกัน แต่เรากลับหาอะไรไปประทับสิ่งเป็นกลางนะครับให้เขาเกิดรังเกียจเกลียดกันขึ้นมานะ สิ่งเป็นกลางก็เลยไม่เป็นกลาง แล้วจะมีประโยชน์อะไรครับ นี่กระผมเรียนสั้น ๆ เท่านั้นแหละ โดยเพราะเหตุว่าความกติกความเห็นของปวงชนนะครับอาจจะมีความยุ่งยากอะไรมากกว่านี้ ในที่สุดนี้กระผมจะขอกล่าวสักนิดคือว่าเมื่อวันที่ ๓๐ นะสมาชิกผู้มีเกียรติเหมือนทางนี้กระผมก็ขอประทานโทษกล่าวนามจะผิดหรือจะถูกคือ หันเอก แสงว ชมะสุนทร ท่านบอกว่าหลักพิจารณาวินิจฉัย สิทธิและผล เราจะให้สิทธิแก่สมาชิกวุฒิสภา ผลก็หรือไม่ก็อย่างไร ถ้าก็ให้ไปไม่ก็ให้ไม่ควรให้ และท่านกล่าวนี้นัยว่าก็อำนาจเด็ดขาดที่ออกกฎหมายไปกับสภาผู้แทน เพราะฉะนั้นจะไปให้ทำไม ซึ่งกระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งว่าการวินิจฉัยถึงอะไรต่ออะไรวินิจฉัยว่าผลรับจะเป็นอย่างไร แล้วเราก็พิจารณาคูอย่างกระผมเรียนมาแล้ว ความเห็นของกระผมรักษ่าเจตนารมณ์ของสภานี้ รักษาหลักการที่สภานี้ได้ลงมติไว้แล้ว กระผมเห็นว่านี่เป็นโทษมากกว่าเป็นคุณ นี่แหละกระผมจึงขึ้นมาพูด แล้วก็ในวันเดียวกันท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่อยู่ฝั่งโน้นนะ ขอโทษครับดูเหมือนจะเป็นคุณเล็ก จุณณานนท์ ท่านบอกว่า ถ้าหากว่ามติเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ก็ให้สมาชิกวุฒิสภาเสนอร่างพระราชบัญญัติได้แล้ว ท่านจะมีความเสียกายมาก กระผมก็อยากจะเรียนท่านเดี๋ยวนี้ว่า ไม่แต่ท่านละ กระผมก็เสียกาย และนี่กว่าคนอื่น ๆ โดยมากก็เสียกายเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้น



LIRT

กระผมก็ยังมีความคิดอยู่อีกอันหนึ่ง ในที่สุดนี้ก็อยากจะเปิดออกมาให้ท่านผู้มีเกียรติได้ฟัง คือถ้าหากว่าญัตตินี้ได้ถอนไปเสียได้ กระผมนี้ก็จะมีความโล่งใจแล้วก็ไม่นอนสาธุกัน ไม่น้อยทีเดียว

นายพจน์ สารสิน (กรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ) : การที่กรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญได้เสนอขอให้สภานี้ทบทวนร่างรัฐธรรมนูญมาตราที่กล่าว ก็อาจจะเรียกได้ว่าไม่ตรงกับมติของสภา และอาจจะไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของสภานี้ ในการที่ร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่ร่างเสร็จไปแล้ว แต่ก็ยังเป็นเจตนารมณ์ของสภานี้เหมือนกันที่จะให้กรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญได้ไปไตร่ตรอง ได้ไปพิจารณาให้ละเอียดถี่ถ้วนอีกครั้งหนึ่ง เมื่อเห็นว่าควรจะแก้ไขหรือควรเสนอให้สภานี้มาไตร่ตรองและพิจารณาอีกวาระหนึ่ง ก็เป็นหน้าที่ของกรรมาธิการที่จะเสนอให้สภานี้พิจารณาโดยถี่ถ้วนอีกครั้งหนึ่ง ในการอภิปรายของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านอุปหนึ่งว่าการที่วุฒิสภาจะเสนอร่างพระราชบัญญัติใด ๆ นั้นเป็นการรอนสิทธิของสภาผู้แทน หรือเป็นการตัดสิทธิของสภาผู้แทน หรืออย่างหนึ่งก็มาตัดเทียมหรือมีหน้าที่เท่ากับสภาผู้แทน ความจริงกระผมเห็นว่าหาเป็นเช่นนั้นไม่ ในการที่กรรมาธิการได้พิจารณาอย่างกว้างขวางมาแล้วนั้นก็จะเห็นได้ว่าวุฒิสภาในการเสนอนั้น ไม่ได้เสนอในสภาผู้แทน เสนอให้วุฒิสภาต่างหากและก็ต้องอภิปรายกันอย่างกว้าง ขวางก่อน ร่างพระราชบัญญัติ นั้น จะได้ ผ่าน ออกมา จาก สภา นั้น คือวุฒิสภา คือหน้าที่ที่วุฒิสภาจะเพิ่มขึ้น ในการแก้ไขทบทวนมติร่างรัฐธรรมนูญนี้ก็เพื่อให้มีโอกาสที่จะริเริ่ม ในการริเริ่มอันนี้ก็ไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือก่อให้เกิดอำนาจในวุฒิสภานั้นเลย เพราะเหตุว่าอำนาจและหน้าที่ของวุฒิสภา มีหน้าที่ยับยั้งก็ยังมีหน้าที่ยับยั้งอยู่ เพราะเหตุว่าร่างพระราชบัญญัติใด ๆ ที่สมาชิกสภาผู้แทนได้เสนอไปนั้น วุฒิสภามีอำนาจได้แต่เพียงยับยั้งเท่านั้นเอง และถ้าหากว่ากลับมา สภาผู้แทนยืนยันอีกแล้ว ก็จะต้องเป็นกฎหมายต่อไปผลที่สุด แต่ถ้าว่าวุฒิสภาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติในวุฒิสภานั้นก็ให้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางและผ่านเป็นพระราชบัญญัติออกมาแล้ว มาถึงสภาผู้แทน ถ้าสภาผู้แทนไม่ยินยอม สภาผู้แทนไม่ใช่ยับยั้ง ยกเลิกเลย เมื่อยกเลิกแล้ว พระราชบัญญัตินั้นตกไปก็เท่ากับเป็นโอกาสที่จะให้มีเวลาที่จะได้พิจารณาอย่างกว้างขวาง หากมีความประสงค์ที่จะ



ให้มีพระราชบัญญัติที่จะนำมาใช้อีกทีหนึ่ง คือการยับยั้งอันนี้ยังคงอยู่ แต่สภาผู้แทนมีอำนาจยกเลิกและไม่ต้องไปพิจารณาอีกละ ที่วุฒิสภาเสนอมานั้นเป็นอันตกไป ใช้ไม่ได้ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบางท่านได้กล่าวว่าวิธีการอย่างนี้ในประเทศอื่น ๆ ก็มีซึ่งเมื่อเร็ว ๆ นี้เอง สภาสูงของอังกฤษได้เสนอกฎหมายมา ซึ่งในสภาของเขาเอง วุฒิสภาของเขา และผลที่สุดก็ผ่านเป็นกฎหมาย เพราะเหตุว่าได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวาง ข้อนี้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบางท่านซึ่งกระผมนับถือในความรู้ของท่านเป็นอันมาก ก็ว่าคงจะเป็นประเพณีที่ปฏิบัติมานาน และเป็นประเทศที่ใช้ประเพณีนั้น เพราะเหตุว่าเป็นประเพณีนี้เองจึงใช้กระผมขอเสนอว่าประเพณีที่ใช้เรื่อย ๆ มา ต้องเป็นประเพณีที่ดี ถ้าประเพณีไม่ดีแล้วก็ต้องยกเลิกไปแล้ว แล้วประเทศใหม่ ๆ ที่จะนำมาใช้ประเพณีนั้น ๆ ก็ต้องเห็นชอบกับประเพณีนั้นเหมือนกัน มิฉะนั้นก็คงไม่เอามาใช้ เพราะฉะนั้นในการที่กรรมการได้ขอให้สภานี้ทบทวนก็ไม่ได้ขัดแย้งอะไรนักหนา เป็นการขอให้ได้พิจารณา ให้โอกาสที่วุฒิสภาจะได้ริเริ่มเพื่อจะได้อภิปรายร่างพระราชบัญญัติใด ๆ อย่างกว้างขวาง และถ้าหากว่าสมาชิกสภาผู้แทนไม่เห็นด้วยก็ยกเลิกทันที ไม่ขัดแย้งและไม่เสมอกันเลย เพียงแต่มอบหน้าที่พิเศษให้อีกท่านนั่นเอง เพราะฉะนั้นเมื่อได้อภิปรายกันในคณะกรรมการแล้วจึงได้เสนอมาขอให้ทบทวน กระผมขอกราบเรียนอีกครั้งหนึ่งว่าในการขอทบทวนนี้อย่าถือว่าเป็นการขัด เพราะถ้าถือเป็นการขัดแล้ว ทุกอย่างที่มาทบทวนก็ใช้ไม่ได้ทั้งนั้น ก็ต้องยกเลิกไปหมด ที่ทบทวนเพราะเหตุว่ากรรมการมีหน้าที่ต้องตรวจสอบ ก็ไปคิดว่าสมควรไหมที่จะเอามาพิจารณาอีกวาระหนึ่ง และข้อนี้ก็เป็นข้อหนึ่งซึ่งกรรมการบางท่านซึ่งเป็นส่วนมากได้เห็นว่าสภานี้ควรจะโต้ทบทวนพิจารณาอีกวาระหนึ่ง.

พลโท อัมพร จินตกานนท์ (กรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ) : กระผมเองเป็นคนเคราะห์ร้ายที่เกิดไม่เห็นด้วยในข้ออภิปรายที่จะเสนอให้ทบทวน หรือว่าต้องการให้วุฒิสภามีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ อันที่จริงจะพูดก็ซ้ำจากที่ท่านสมาชิกทั้งหลายได้กล่าวมาแล้วว่า ที่มาของวุฒิสภากับสภาผู้แทนแตกต่างกัน เจตนารมณ์ที่จะให้มีวุฒิสภาและสภาผู้แทนก็แตกต่างกัน เราจะไปพูดกันว่าสมาชิกสภาผู้แทนที่ราษฎรเขาเลือกตั้งนั้นช่างไร้ภูมิรู้ความสามารถเสียจริงเจียว เข้ามาแล้วทำอะไรไม่ได้ ขอประทานโทษเพื่อน



LIRT

สมาชิกของคณะและเพื่อนกรรมการบอกว่าไปเขาคินไปเห็นข้างก็จะเข้าไปก็ห้าม ก็ไม่ไป จะไปสนามม้าหรืออะไรเหล่านั้น คณะรู้สึกว่าจะเป็นการจู่ระดับภูมิความรู้ของผู้แทนราษฎรที่ประชาชนเขาเลือกตั้งมานั้นผิดไป ' หรือจะเข้าไป ถ้าเราไปคิดในแง่ นั้นแล้ว ก็เราจะไปมีสภาผู้แทนทำไมละ ก็จะโดนไม่มีความรู้ ไม่เป็นประโยชน์อะไรเลยก็อย่ามีเสียดีกว่า ที่นี้มีวุฒิสภาซึ่งที่มาแตกต่างกัน เพราะว่าไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง มาจากการแต่งตั้งเช่นนั้นแล้ว เราก็ได้แบ่งหน้าที่กันระหว่างสภาทั้งสองว่าใครทำอะไร แต่ที่นี้เราจะไปบอกว่าให้สมาชิกทั้งสองสภานี้ในฐานะที่เป็นรัฐสภา มารวมเป็นรัฐสภา ทำหน้าที่อย่างเดียวกัน คือเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ด้วยกัน ก็จะมีประโยชน์อะไรเล่าที่เราจะมีวุฒิสภาก็มีสภาเดียวเสียรู้แล้วรู้รอบไป เพราะว่าต่างคนก็ต่างเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ ต่างคนต่างทำอะไรได้คล้ายคลึงกันหรือเท่าเทียมกัน ก็ไม่มีประโยชน์อะไรจะมาตั้งไว้สองสภา ก็เป็นอันว่าหลักการที่เราตั้งไว้แต่เดิมก็ล้มได้ สมาชิกสภาซึ่งได้พิจารณากันมาแล้ว อภิปรายกันมาแล้วอย่างรอบคอบหลายวาระก็เป็นอันยกเลิกได้ คณะขอประธานที่ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวถึงว่า ประเพณีที่ดีประเพณีที่ปฏิบัติมาก็ต้องเป็นประเพณีที่ดี ประเทศที่เกิดใหม่หรือรัฐธรรมนูญที่เกิดใหม่ ถ้าจะเอามาใช้ก็ต้องเห็นว่าเป็นประเพณีที่ดี ประเพณีที่ดีของตะวันตกนั้นเราเอามาหมดใหม่ครับ ถ้าเราเอามาหมด คณะคิดว่าเมืองไทยเราก็คงไม่ใช่ประเทศไทย ปัจจุบันนี้ประเพณีต่าง ๆ เช่น Rock and Roll ' ประเพณีร้อยแปดต่าง ๆ นี้ ประเพณีเก่าทอง อะไรเหล่านั้นอาจจะต้องเข้ามาด้วย เพราะว่าคนยุโรปหรือคนอังกฤษเขาเกิดนิยมกันเราก็จะต้องเอาเข้ามาด้วย ข้อนี้คณะอยากจะเรียนคัดค้านว่าคณะไม่เห็นด้วย คณะคิดว่าประเพณีของไทยเรานี้เป็นประเพณีที่ดี เราก็รักษากันมายั่งยืน เช่นอย่างว่า ผู้น้อยต้องเคารพผู้ใหญ่ เรามีความจงรักภักดีในพระมหากษัตริย์และราชบัลลังก์ แต่เราไปเอาประเพณีของยุโรปบางประเทศเข้ามา เรามีต้องทั้งสิ่งเหล่านี้เสียหรือความดีประเพณีของเราทั้งเสียหรือ คณะอยากจะเรียนย้ำอีกอย่างหนึ่งก็คือว่า เสด็จในกรมรอนายกรัฐมนตรี ในฐานะที่ท่านเป็น ประธานกรรมการพิจารณา ร่างรัฐธรรมนูญตรวจร่างรัฐธรรมนูญนี้ ท่านก็เคยให้บรรดาอธิบายไว้ว่า ประชาธิปไตยแบบไทยเราก็คงจะเลือกสิ่งที่คนไทยทั้งหลายยอมรับนับถือ และเห็นว่าเป็นประเพณีที่ดีหรือเป็น



สิ่งที่เราควรระวังรักษานั้นไว้ ไม่ใช่ที่เราเห็นใครเขาทำเราก็ทำ สิ่งที่เหมาะสมกับคนไทยหรือประเทศไทยเราก็ไปสวมเข้าไปได้ แต่ถ้าไม่ได้เหมาะสมกับนิสัยความเป็นอยู่และรูปร่างของคนไทย เราเอามาสวมใส่เข้าจะเป็นตัวตลกละครสัตว์จะไม่น่าดู กระผมเห็นต่อไปว่าถ้าเราก็คว่าเราเรียกสภาแล้วควรจะทำหน้าที่เหมือนกัน เมื่อคราวก่อนกระผมได้เรียนตัวอย่างว่า ก็ข้าราชการละทำไมเราไม่แบ่งแย่งข้าราชการทหาร ตำรวจ ตุลาการ ครู ข้าราชการพลเรือน ก็มีข้าราชการเสียอย่างเดียวทำกันหมดทุกอย่าง ทหารเอาขึ้นไปพิจารณาคดี เวลาจะจับผู้ร้ายจะปราบพวกคอมมิวนิสต์เอาพวกผู้พิพากษาไป ไล่ยิงกับเขาก็เลอะเทอะกันใหญ่ จะสมควรหรือที่จะทำอย่างนั้น เราร่างรัฐธรรมนูญขึ้นมาเพื่อที่จะวางรากฐาน วางแนวทางในการที่จะทำให้อำนาจอธิปไตยทั้ง ๓ ถ่วงกันไปโดยความเรียบร้อยไปสู่จุดประสงค์ที่เรามุ่งหมาย ก็คือความเจริญของชาติบ้านเมือง ความสุขสมบูรณ์ของประชาชน ทั้งนี้เมื่อเราได้วางหลักสำหรับอำนาจอธิปไตย ก็อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการไว้แล้ว เราทำให้สับสนปนเปกันไปหมด จะมีประโยชน์อะไรที่เรามานั่งร่างรัฐธรรมนูญกันทั้งเวลา ๕-๖ ปี ก็ไม่มีประโยชน์ เพราะฉะนั้นหลักการอันใดที่เหมาะสมกับประเทศไทยหรือนิสัยใจคอและชีวิตของคนไทย สิ่งนั้นเราน่าจะรักษาไว้แล้วเราเคยมีตัวอย่างพฤษภาหรืออะไรที่มีท่านสมาชิกคราวก่อนได้กล่าวอ้างมาแล้วว่าพฤษภาขึ้นมาสภาล่างเสนอขึ้นมา สภาบนก็ยับยั้ง เรื่องของสภาบนลงไป สภาล่างก็จะยับยั้งบ้าง ก็เกิดเป็นระบบชักเย่อที่กระผมกราบเรียนมาแล้ว แล้วกระผมมีความเสียใจที่จะต้องอ้างว่าระบบประจันหน้าซึ่งประเทศอินโดนีเซียและมาเลเซียเขาเลิกไปแล้ว โดยประเทศไทยได้รับเกียรติในฐานะที่เป็นผู้ให้สถานที่ในการตกลงกันไกล่เกลี่ย จะเกิดขึ้นโดยสภาร่างรัฐธรรมนูญนี้เองไปสร้างขึ้นมา ให้มีในระหว่างวุฒิสภา คือสภาสูงกับสภาผู้แทนหรือสภาล่าง เกิดประจันหน้ากันขึ้น ทั้งที่ลัทธิอันนั้นประเทศที่เขาประจันหน้ากันจริงๆ เขาเลิกแล้ว เขาเห็นว่าไม่ดี เราจะเอามา กระผมคิดว่าประเพณีอันนี้ไม่น่ารับนับถือไม่ควรจะเอามา ก็เมื่อสภานี้ได้พิจารณาไปแล้วว่าความเหมาะสมของสภาทั้งสองโดยที่มาก็คือ โดยการเลือกตั้งหรือการแต่งตั้งก็ต่างกันโดยลักษณะสำคัญเช่นนี้แล้ว ทำไมเราจะมาปนเปกันยุ่งเหยิงไปเปล่า ๆ แล้วก็ตัวอย่างอันมีมาแล้วนั้นไม่ก็ไม่น่าจะนำมา



ใช้ จริงอยู่ที่ท่านรัฐมนตรีซึ่งท่านก็เป็นกรรมการร่วมในคณะที่กระผมก็อยู่ด้วย ท่านเห็นว่าสถานะอาจจะทบทวนได้ในหัวข้อที่สภาได้ลงไปแล้ว อันนี้เราก็รับกันว่าเป็นความจริง แต่ก็ยังมีเรื่องอื่น ๆ ที่น่าจะทบทวนอีก น่าจะได้พูดกัน ก็อย่างที่ท่านกรรมการได้กล่าวไปเมื่อกี้ท่านหนึ่งว่า ยังมีเช่นเรื่องว่านายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเป็นสมาชิกสภาในขณะเดียวกันไม่ได้ อันนี้ถ้าเราพูดกันโดยทฤษฎีของประชาธิปไตย ไม่น่าจะมี ไม่น่าจะเป็น เพราะว่าคนที่เขาได้รับการเลือกตั้ง ได้รับความเชื่อถือและศรัทธาของประชาชนมาแล้ว ทำไมเขาจะมาเป็นผู้บริหารไม่ได้ในเมื่อเขาได้รับเลือกตั้งให้มาเป็นผู้ควบคุมรัฐบาลหรือเป็นผู้ควบคุมฝ่ายบริหาร เขาจะเป็นฝ่ายบริหารไม่ได้ ถ้าไปถึงระบบพรรคการเมืองแล้ว บทบัญญัติเช่นนี้ยิ่งขัดกันใหญ่ แต่เราก็ไม่ได้ทบทวน น่าจะทบทวนเสียเถิด แต่เราก็ไม่ได้ทบทวน เรื่องนี้เมื่อเทียบกันแล้ว กระผมว่าวุฒิสภามีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติได้หรือไม่ เป็นปัญหาเล็กกว่าปัญหาที่เกี่ยวข้องกับระบบประชาธิปไตยโดยแท้จริง แต่เราไม่ทำ เรามาทำเรื่องนี้ กระผมจึงเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องเล็ก ไม่น่าจะพิจารณาในทางที่จะเปลี่ยนแปลงระบบ เปลี่ยนแปลงหลักการ ตลอดจนจะสร้างความไม่เรียบร้อยขึ้น คือมีระบบประจักษ์หน้าขึ้นในรัฐสภาหรือรัฐธรรมนูญของเรา ซึ่งกระผมก็มีความเสียใจและเสียกายเหมือนกัน ถ้ามีบทบัญญัติเช่นนี้ในรัฐธรรมนูญแล้ว จะเป็นที่ยึดหยุ่นแก่คนอื่นหรือชาวต่างประเทศหรือไม่ ขอได้โปรดพิจารณากด้วย

(มีต่อ)

การประชุม

คณะรัฐมนตรี

การประชุมวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากการดำเนินงานเกี่ยวกับสะพานปลาและ
ท่าเทียบเรือประมงภูมิภาค ตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขององค์การ
สะพานปลาที่ได้ก่อสร้างไว้แล้วประสบอุปสรรค สะพานปลาบางแห่งมีการต่อต้านและ
ขัดขวางจากผู้เสียประโยชน์ ท่าเทียบเรือประมงบางแห่งเป็นที่นิยม แต่บางแห่งไม่เป็นที่
นิยม และมีการขัดแย้งกันในด้านความเห็นของหน่วยงานผู้ดำเนินงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ซึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การสะพานปลาต้องรับภาระในการขาดทุนค่าเสื่อมราคาทรัพย์สิน
สินเกือบทุกแห่งที่สร้างท่าเทียบเรือประมงหรือสะพานปลาภูมิภาค คณะกรรมการองค์การ
สะพานปลาจึงได้พิจารณาทบทวนนโยบายเกี่ยวกับการสร้างสะพานปลาและท่าเทียบเรือประ-
มงภูมิภาคขึ้นและมีความเห็นขอให้รัฐบาลพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งประกอบ
ด้วยผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย โดยเฉพาะมีผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจแห่งชาติ และสำนักงบประมาณร่วมด้วย ร่วมกันพิจารณาว่า

๑. มีความจำเป็นจะต้องจัดสร้างสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงภูมิภาคขึ้น
นอกเหนือจากที่จัดสร้างไปแล้ว ณ แห่งใดอีก

๒. จัดลำดับโครงการสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงภูมิภาคให้สัมพันธ์กับ
แผนพัฒนาบ้านเมือง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. ทำเทียบเรือประมงแห่งใดควรใช้จ่ายค่าก่อสร้างจากงบประมาณใด

๔. ทำเทียบเรือประมงใดควรมอบหมายหน่วยงานใดเป็นผู้ดำเนินงาน

กระทรวงเกษตรพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย คณะกรรมการพิจารณาแผนงาน
สร้างสะพานปลาและทำเทียบเรือประมงภูมิภาค ควรประกอบด้วย อธิบดีกรมประมงเป็น
ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเกษตร ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา ผู้แทน
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติและผู้แทนสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการตามเสนอ

๒. เดิมคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องเกี่ยวกับสถานีวิทยุกระจายเสียงและ
สถานีโทรทัศน์หลักเสียงภาษาอีสาน แล้วลงมติให้สถานีวิทยุกระจายเสียงและสถานีโทรทัศน์เสียง
ภาษาอีสานการกำตามประมวลรัษฎากร

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้รายงานข้อขัดข้องในทางกฎหมายในการปฏิบัติตาม
มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และขอให้พิจารณาว่าควรแก้ไขข้อขัดข้องเพื่อที่จะปฏิบัติให้เป็น
ไปตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างไร ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการ
คลังพิจารณาเสนอความเห็นแล้ว ได้รับแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้ให้กรมสรรพากร
พิจารณาแล้วเห็นว่าปัญหาที่กระทรวงมหาดไทยหารือมานี้ เป็นปัญหาเกินกว่าอำนาจหน้าที่
ของกรมสรรพากรจะพึงพิจารณาเสนอชี้แจงได้ ควรจะได้ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาหรือ
คณะที่ปรึกษากฎหมายของนายกรัฐมนตรีได้พิจารณา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ได้ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นแล้ว ได้รับแจ้งว่าคณะกรรมการ
กฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว พร้อมทั้งผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทน
กระทรวงการคลังแล้ว เห็นว่า สถานีวิทยุกระจายเสียงที่ดำเนินการรับโฆษณาสินค้าและ
มิได้กระทำในหน้าที่ราชการของกรมตำรวจเป็นคณะบุคคลตามนัยของมาตรา ๖ แห่งประมวล
รัษฎากร ผู้อำนวยการหรือผู้จัดการสถานีวิทยุกระจายเสียงนั้น ๆ ต้องเป็นผู้รับผิดชอบใน
การเสียภาษีการกำ ส่วนการที่กรมตำรวจไม่อาจจดทะเบียนการกำได้นั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่ง
ไม่เกี่ยวกับหน้าที่ในการเสียภาษีการกำตามนัยของประมวลรัษฎากร



LI RT

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการ
กฤษฎีกา

๓. กระทรวงศึกษาธิการเสนอว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรด
กระหม่อมแต่งตั้ง นายสาโรช บัวศรี ศาสตราจารย์ และอธิการวิทยาลัยวิชาการศึกษา
กรมการฝึกหัดครู กระทรวงศึกษาธิการ ขึ้นดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๑๒ ไปแล้วนั้น บัดนี้ กรมการฝึกหัดครูรายงาน ว่า สภาวิทยาลัย
วิชาการศึกษาได้มีมติเป็นเอกฉันท์ให้ดำเนินการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม
แต่งตั้ง นายสุกิจ เหล่าสุนทร ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ รองอธิการวิทยาลัย
วิชาการศึกษาและรักษาการในตำแหน่งอธิการวิทยาลัยวิชาการศึกษาอีกตำแหน่งหนึ่ง ให้
ดำรงตำแหน่งอธิการวิทยาลัยวิชาการศึกษาแทนสืบต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ศาสตราจารย์สุกิจ เหล่าสุนทร
เป็นผู้ที่ทรงคุณวุฒิมีความรู้ความสามารถอย่างยิ่ง ได้เคยบริหารงานของวิทยาลัยวิชาการ
ศึกษาในตำแหน่งรองอธิการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ตลอดจนด้วยความซื่อสัตย์สุจริต หนักแน่น
มีคุณธรรมสูง ทำให้กิจการของวิทยาลัยวิชาการศึกษาเจริญก้าวหน้ามาด้วยดีเป็นลำดับ จึง
เห็นสมควรพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการวิทยาลัยวิชาการศึกษา ตั้งแต่วันที่ ๒
มกราคม ๒๕๑๒ เป็นต้นไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติอนุมัติ และให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรง
พระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งต่อไป

๔. กระทรวงเกษตร เสนอตามที่ได้รับรายงานจากกรมป่าไม้ว่า ป่าควนจุปะใน
ท้องที่ตำบลกันตังใต้ ตำบลบางเป้ง และตำบลวังวน อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง มีสภาพ
เป็นป่าดงดิบ มีไม้ยาง ไม้พยอ ไม้แดง ไม้ตะเคียน ไม้นาบุตร และไม้ชนิดอื่นที่มี
ค่าเป็นจำนวนมาก ทั้งมีของป่าและทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ด้วย เห็นควรกำหนดให้ป่า
ควนจุปะ ในท้องที่ดังกล่าวเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงเกษตรได้พิจารณาแล้วเห็น
ชอบด้วยตามที่กรมป่าไม้เสนอและได้เสนอร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติ



LIRT

ปาสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ กำหนดให้ป่าควนจุปะ จังหวัดตรังเป็นป่าสงวนแห่งชาติ
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติรับหลักการ แล้วส่งเลขาธิการคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๒.๐๐ น.
จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๑๒

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เสนอรายงานการดำเนินงานและประโยชน์ที่
จะได้รับจากการพัฒนาโครงการลำโดมน้อยที่จังหวัดอุบลราชธานี ต่อนายกรัฐมนตรี พร้อม
ยังได้เสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการขนานนามเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำของโครงการ
ด้วย นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเรื่องการขนานนามเขื่อนว่า ควรจะขอพระราชทานจาก
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยใช้พระนามสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าสิรินธร ร
กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติจึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติให้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาขอพระราช
ทานนามเขื่อนแห่งนี้ต่อไป

๒. กระทรวงมหาดไทย เสนอตามรายงานกรมตำรวจว่า กฎหมายว่าด้วย
ภาพยนตร์ใช้มานานแล้วการควบคุมเกี่ยวกับการตรวจตรา การฉาย การพากย์ และกิจการ
อื่น ๆ อันเกี่ยวกับภาพยนตร์ไม่รัดกุมเหมาะสมด้วยกาลสมัย สมควรปรับปรุงให้เหมาะสม
ยิ่งขึ้น จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ขึ้นใหม่ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณา
แล้วเห็นชอบด้วยตามที่กรมตำรวจเสนอ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติรับหลักการ แล้วส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาต่อไป



LIRT

สาระสำคัญที่ได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงปรับปรุงและเพิ่มเติมไปจากกฎหมายเดิม มีดังนี้

(๑) จัดวางรูปแบบและการแบ่งหมวดหมู่ของพระราชบัญญัติใหม่ ในเรื่องนี้ของเดิมมิได้จัดไว้ ร่างใหม่ได้จัดวางรูปแบบและการวางหมวดหมู่ของตัวพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามแบบอย่างกฎหมายปัจจุบัน เพื่อสะดวกแก่การใช้

(๒) ปรับปรุงอัตราโทษใหม่ ร่างใหม่ได้ปรับปรุงอัตราโทษบางความผิดให้เหมาะสมรวมทั้งปรับปรุงอัตราโทษปรับและโทษจำคุกให้สมดุลกัน

(๓) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ กฎหมายเดิมไม่ได้กำหนดอัตราขึ้นสูงไว้ สักแต่กฎกระทรวงจะกำหนด ร่างใหม่จึงได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมขึ้นสูงไว้ตามแบบรูปแบบสมัยปัจจุบันว่าจะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมใดบ้าง และเก็บได้ไม่เกินอัตราที่กำหนด

(๔) เปลี่ยนชื่อสภาพิจารณาภาพยนตร์ เป็นคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภาพยนตร์เพื่อให้ตรงกับหน้าที่ที่กระทำ

(๕) การฉายภาพยนตร์ให้กินความหมายถึงการฉายภาพยนตร์ที่ออกโทรทัศน์ ทั้งนี้เพื่อควบคุมถึงภาพยนตร์ที่ออกทางโทรทัศน์ และบทพากย์ก็ต้องรับอนุญาตจึงจะใช้พากย์ได้

(๖) ร่างกฎหมายใหม่ได้ให้อำนาจในการที่จะกำหนดว่าภาพยนตร์เรื่องใดจะฉายให้เด็กหรือเยาวชนดูไม่ได้ สำหรับภาพยนตร์ที่จะฉายในโรงภาพยนตร์นั้น เรื่องใด ถ้าได้กำหนดให้เป็นภาพยนตร์ที่เด็กหรือเยาวชนดูไม่ได้แล้ว เจ้าของโรงภาพยนตร์จะต้องไม่ให้เด็กหรือเยาวชนเข้าดู และภาพยนตร์ชนิดนี้ห้ามถ่ายทอดทางโทรทัศน์ ถ้าฝ่าฝืนมีความผิด

(๗) ให้อำนาจในการออกกำหนดวัน เวลา ฉาย หรือหยุดฉายภาพยนตร์ของโรงภาพยนตร์ ซึ่งในเรื่องนี้ของเดิมไม่ได้มีอำนาจกำหนดไว้

(๘) การถ่ายภาพยนตร์ในที่สาธารณะ ต้องแจ้งล่วงหน้าต่อนายตรวจภาพยนตร์ในท้องถิ่นที่ทราบทุกครั้ง เว้นภาพยนตร์บางกรณีที่เป็นข่าวทางราชการ การศึกษา ข่าวภาพยนตร์ส่วนตัว



LIRT

๓. เดิมกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอโครงการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา ที่ทำข้างวังหน้าว่ามีเหตุผลและความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อเสนอเดิมหลายประการ อันเป็นเหตุให้งบประมาณค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการปัจจุบันเพิ่มขึ้นเป็นเงิน ๑๘๓,๙๐๗,๕๐๐ บาท และได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติให้กระทรวงการคลังดำเนินการติดต่อกับรัฐบาลญี่ปุ่นขอให้ส่งผู้เชี่ยวชาญมาทำการสำรวจออกแบบสะพาน ถนน และวางผังบริเวณตำบลบางยี่ขัน สำหรับขนาดของสะพานให้สร้างกว้างให้รถวิ่งได้ ๖ เลน พร้อมกับเจรจาขอกู้เงินในคราวเดียวกัน และให้กรมโยธาเทศบาลร่วมมือกับกระทรวงการคลังโดยเป็นเจ้าของเรื่องนี้ ต่อมากระทรวงการคลังรายงาน ว่า เห็นควรมอบให้กรมวิเทศสหการดำเนินการติดต่อกับรัฐบาลญี่ปุ่นเพื่อขอความช่วยเหลือดังกล่าวต่อไป ส่วนการขอกู้เงินเพื่อก่อสร้างสะพานนั้น กระทรวงการคลังได้ทบทวนกับรัฐบาลญี่ปุ่นเป็นการภายในไว้แล้ว แต่ไม่สามารถจะเจรจาขอกู้เงินได้จนกว่าจะทราบแน่ชัดเสียก่อนซึ่งจำนวนเงินที่ร่าต่างประเทศที่จะต้องใช้จ่ายเพื่อการนี้จึงจำเป็นต้องรอผลการสำรวจออกแบบเสียก่อน คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติให้กรมวิเทศสหการติดต่อกับรัฐบาลญี่ปุ่นขอผู้เชี่ยวชาญในการสำรวจออกแบบสะพาน และวางผังบริเวณตำบลบางยี่ขัน ตามโครงการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาภายใต้แผนการโคลัมโบ และได้ตกลงแผนดำเนินการไปแล้ว

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานผลของการดำเนินงานในเรื่องนี้จากกรมโยธาเทศบาลว่า คณะผู้เชี่ยวชาญได้ส่งแบบย่อ (Abstracted Drawings) สะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่ทำข้างวังหน้ามาให้รวม ๑๐ เล่ม สำหรับแบบก่อสร้างที่สมบูรณ์พร้อมด้วยต้นฉบับรัฐบาลญี่ปุ่นจะได้จัดส่งตามมาภายหลัง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติทราบเพื่อเป็นการประสานงาน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ โดยคณะกรรมการบริหาร ได้พิจารณาเห็นสมควรมอบหมายให้ศาสตราจารย์ จักรัส ฉายะพงศ์ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เป็นประธานในการพิจารณาเรื่องนี้ และให้เชิญวิศวกรจากกรมทางหลวง สำนักวิชาการและ



วางแผน กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติที่มีความชำนาญในการสร้างสะพาน วิศวกรของ กรมโยธาเทศบาล และผู้แทนสำนักงานประมาณร่วมกันพิจารณาแล้ว และกระทรวงมหาดไทยได้สรุปเรื่องมา คือ

(๑) เรื่องแบบสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่ทำข้างวังหน้า และสะพานข้ามคลอง บางกอกน้อยที่รัฐบาลญี่ปุ่นให้ความช่วยเหลือ โดยส่งคณะผู้เชี่ยวชาญมาดำเนินการสำรวจ และออกแบบให้ นั้น สรุปได้ว่า เสร็จเรียบร้อย ยังขาดความสมบูรณ์อยู่ที่แต่แบบสะพานข้ามคลองบางกอกน้อยซึ่งต้องแก้ไขใหม่ และก็จะได้แบบประมาณเดือนมีนาคมนี้ ค่าก่อสร้างสะพานทั้งสองตามที่ฝ่ายญี่ปุ่นได้ประมาณไว้จะเป็นเงิน ๑๕๖,๘๒๔,๑๒๓ บาท ซึ่งต้องใช้ทั้งเงินตราต่างประเทศและเงินบาท ผู้แทนกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาเรื่องเงื่อนไขสัญญาก่อสร้าง (Condition to Contract) และระเบียบการประกวดราคา (Instruction to tenderers) ยังไม่ได้แจ้งผลการพิจารณาให้ทราบ ตามมติคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ติดต่อขอกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นด้วย

(๒) ตามโครงการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่ทำข้างวังหน้า นอกจากค่าก่อสร้างสะพานยังมีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ อีก เมื่อสรุปแล้วจะต้องใช้จ่ายรวมเป็นเงิน ๒๕๗,๑๒๔,๑๒๓ บาท

(๓) กรมโยธาเทศบาลได้เสนอขอตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๐๓ ไปยังสำนักงานประมาณเกี่ยวกับโครงการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยารวมเป็นเงิน ๑๗๐,๘๕๘,๑๒๓ บาท

(๔) เรื่องการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาตามแบบของญี่ปุ่นนั้นนับว่าเป็นสะพานคอนกรีตชนิดอัดแรงที่มีช่วงยาวที่สุด ยังไม่เคยสร้างในประเทศไทยมาก่อน ออกแบบใช้วิธีการของเยอรมัน นายช่างไทยยังไม่เคยมีประสบการณ์ จึงควรจะได้ให้กรมวิเทศสหการเจรจาขอความช่วยเหลือจากรัฐบาลญี่ปุ่นให้ส่งนายช่างผู้ออกแบบสะพานมาควบคุมการก่อสร้างร่วมกับเจ้าหน้าที่ของกรมโยธาเทศบาลด้วย เพราะอาจมีปัญหาดัง ๆ เกิดขึ้นในระหว่างทำการก่อสร้าง จะได้แก้ปัญหาล่วงหน้า

(๕) ตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการ ซึ่งศาสตราจารย์ จำรัส ฉายะพงศ์ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ มีความเห็นว่า หากดำเนินการออก



LIRT

ประกวดราคาให้ผู้ยื่นราคาเสนอแบบอื่น (Alternative Design) ด้วย ทั้งนี้เพื่อราคาอาจจะถูกกว่าแบบของฝ่ายผู้ประมูล การประกวดราคาจะต้องใช้เวลาสำหรับการออกแบบอย่างน้อย ๓ เดือน หากประกวดราคาในเดือนมีนาคม จะต้องเปิดซองในเดือนมิถุนายน และใช้เวลาพิจารณาราคาอีกประมาณ ๒ เดือน จะตกลงเซ็นสัญญากันได้เรียบร้อยก็ประมาณเดือนกันยายน เมื่อเซ็นสัญญาแล้ว บริษัทที่ไต่ถามต้องใช้เวลาเตรียมการอีกประมาณ ๒-๓ เดือน ประมาณเดือนธันวาคม ฉะนั้น จะลงมือก่อสร้างได้จริง ๆ ก็ตกเดือนมกราคม ๒๕๑๓ งานก่อสร้างสะพานจะแล้วเสร็จภายใน ๒ ปี คือเสร็จในปลายปี ๒๕๑๔

(๖) เห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการชั้นชุดหนึ่ง ให้พิจารณากำหนดเงื่อนไขและดำเนินการประกวดราคาต่อไป คณะกรรมการชุดนี้ควรประกอบด้วย ศาสตราจารย์จำรัส ฉายะพงศ์ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ, อธิบดีกรมโยธาเทศบาล, ผู้แทนกระทรวงการคลัง, ผู้แทนสำนักงบประมาณ, ผู้แทนกรมทางหลวง, ผู้แทนสำนักงานวิชาการและวางแผน กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ และศาสตราจารย์ ดร. ชัย มุกตพันธ์ หัวหน้าแผนกวิชาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบด้วยตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๓.๑๕ น.

จึงเลิกประชุม

△

คำปราศรัยของ

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี

เนื่องในวันอนุญานิยมวิทยาโลก ๒๓ มีนาคม ๒๕๑๒

พี่น้องชาวไทยที่รักทั้งหลาย

ข้าพเจ้ามีความยินดีที่ได้มีโอกาสมาปราศรัยกับท่านทั้งหลายในคำวันนี้ก่อนที่จะถึงวันอนุญานิยมวิทยาโลกซึ่งเวียนมาบรรจบครบรอบอีกวาระหนึ่งในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๑๒ ปีนี้ก็เช่นเดียวกับทุก ๆ ปี กล่าวคือ องค์การอนุญานิยมวิทยาโลกได้ขอให้ประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกขององค์การ จัดงาน “วันอนุญานิยมวิทยาโลก” ขึ้น ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกขององค์การอนุญานิยมวิทยาโลกอยู่ด้วยประเทศหนึ่ง ข้าพเจ้าจึงขอถือโอกาสนี้กล่าวคำปราศรัยถึงความสำคัญของกิจการอนุญานิยมวิทยาซึ่งมีคุณค่ามิใช่น้อยต่อความเป็นอยู่ของพี่น้องที่รักทุกท่าน

ในการจัดงานวันอนุญานิยมวิทยาโลกปีนี้ องค์การอนุญานิยมวิทยาโลกได้เสนอแนะให้ประเทศสมาชิกจัดการโฆษณาเผยแพร่เรื่อง “คุณค่าทางเศรษฐกิจของบริการอนุญานิยมวิทยา” จุดประสงค์ก็เพื่อให้ประชาชนได้เห็นคุณค่าของงานอนุญานิยมวิทยาในกิจกรรมแขนงต่าง ๆ ซึ่งมีความสัมพันธ์ถึงเศรษฐกิจของประเทศ ย่อมเป็นที่ทราบกันดีโดยทั่วไปแล้ว งานอนุญานิยมวิทยามีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับกิจกรรมต่าง ๆ แทบทุกแขนง เช่น การเกษตรกรรม พืชพันธุ์ต่าง ๆ จะเจริญเติบโตได้ต้องอาศัยลักษณะของลมฟ้าอากาศเป็นส่วนประกอบ ถ้าการปฏิบัติเป็นไปโดยถูกต้องเหมาะสมกับฤดูกาลกับชนิดของพืชพันธุ์แล้ว ผลผลิตที่ได้ย่อมจะสมบูรณ์เต็มเม็ดเต็มหน่วยในด้านการคมนาคมขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ย่อมต้องอาศัยการคาดหมาย ลักษณะของลมฟ้าอากาศเป็นปัจจัยสำคัญที่จะดำเนินการให้เป็นไปโดยความปลอดภัยปราศจากอันตรายและความเสียหายจากพายุ ลมแรง ฝนหนัก และหมอกเป็นต้น ในการปฏิบัติงานด้านอื่น ๆ ก็เช่นกัน ถ้าจะปฏิบัติให้ลุล่วงได้ผลดีแล้ว อนุญานิยมวิทยาก็ย่อมมีส่วนที่แสดงบทบาทสำคัญแทรกแซงอยู่ด้วยเสมอแทบทุกแขนง

ประเทศไทยได้เล็งเห็นความสำคัญของงานอนุญานิยมวิทยาเป็นอย่างดี รัฐบาลจึงได้พยายามส่งเสริมกิจการด้านนี้ด้วยดีตลอดมา ทั้งในกิจการอันจะอำนวยคุณประโยชน์ให้



LIRT

แก่ประเทศชาติ เพื่อความวัฒนาผาสุกของพี่น้องประชาชนและในกิจการอันเป็นการร่วมมือในค่านิยมวิทยาศาสตร์ซึ่งจะเป็นประโยชน์ผลดีต่อชาวโลกเป็นส่วนรวม เช่น ได้จัดตั้งฝ่ายการตรวจอากาศให้หนาแน่นขึ้น จัดตั้งสถานีตรวจอากาศเพื่อการเกษตรและอุตุนิยมวิทยาดำเนินการตรวจอากาศด้วยเครื่องเรดาร์เพื่อตรวจพายุและตรวจวัดฝน ด้วยเครื่องวัดฝนอัตโนมัติและส่งผลการตรวจโดยระบบวิทยุบนภูเขาและบริเวณต้นน้ำลำธาร จัดทำการคมนาคมสื่อสารข่าวทางอากาศโดยเฉพาะทั้งภายในและภายนอกประเทศ กับทำการกระจายข่าวอุตุนิยมวิทยาทางวิทยุ ซึ่งนับว่ามีคุณค่ามหาศาลทั้งต่อบรรดาเรือในทะเลและนักบินในอากาศ นอกจากนี้ยังมีการให้ข่าวอากาศ คำเตือนเกี่ยวกับอากาศร้าย และพายุให้แก่ประชาชนชาวนาชาวไร่ ชาวประมง ทั้งในแผ่นดินทะเล อาณาเขต และน่านน้ำใกล้เคียงอีกด้วย ในปีที่แล้วกรมอุตุนิยมวิทยาก็ได้แจ้งให้ทราบถึงลักษณะอากาศที่จะมีฝนน้อยให้ทราบ ซึ่งก็นับว่าเป็นประโยชน์ในการเตรียมงานทั้งของเจ้าหน้าที่และเกษตรกรเป็นอย่างมาก

ในการร่วมมือกับต่างประเทศ กรมอุตุนิยมวิทยา กำลังดำเนินงานร่วมกับโครงการเผ่าสำรวจลมฟ้าอากาศโลกขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลกภายใต้ความ สนับสนุน ขององค์การสหประชาชาติ โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์โทรคมนาคมข่าวอากาศในภาคพื้นเอเชีย และร่วมมือกับหน่วยปฏิบัติงานเกี่ยวกับไต้ฝุ่น ขององค์การ อุตุนิยมวิทยาโลกและ อีตาเพื่ออย่างเป็น ผลดีเลิศาธิการองค์การอุตุนิยมวิทยาโลกผู้ซึ่งได้ เดินทางมา ประเทศไทย และได้เข้าเยี่ยม ข้าพเจ้า ก็ได้กล่าววยกย่องชมเชยและ ขอขอบคุณ ประเทศไทยในการที่ได้ ให้ ความ ร่วมมือ กับองค์ การอุตุนิยมวิทยาโลกมาก ซึ่งนับว่าเป็นเกียรติกับประเทศไทยอย่างหนึ่ง

ในโอกาส “วันอุตุนิยมวิทยาโลก” วันที่ ๒๓ มีนาคม นี้ ข้าพเจ้าในนามรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ขอแสดงความปรารถนาดีอย่างจริงใจที่จะได้เห็นองค์การอุตุนิยมวิทยาโลกปฏิบัติงานเป็นผลสำเร็จก้าวหน้าต่อไปโดยไม่หยุดยั้ง ด้วยการร่วมมือประสานงานกันระหว่างนานาประเทศอย่างมีไมตรีจิตมิตรภาพ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อมวลชนทั่วโลกตลอดไป และขอถือโอกาสนี้อัญเชิญคุณพระศรีรัตนตรัยตลอดจนปวงสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากลโลกได้โปรดคุ้มครอง อภิบาลให้พี่น้อง ที่รักทุก ท่าน จงปลอดภัยพ้นจากภัยอันตรายทุกประการกับขอได้โปรดทูลบันทึกลงให้ประสบผลดีในการอาชีพ มีการกินดีอยู่ดี และมีความวัฒนาผาสุกโดยทั่วกัน.

สวัสดิ์.



LIART

สหธนาคารกรุงเทพ จำกัด

สำนักงานใหญ่

เลขที่ 624 ถนนเซาวราช สามแยก พระนคร
(ต.ป.ม. กว. 2114 พระนคร)

โทรศัพท์ 38966-9
30460, 32178, 38129, 37330

สาขาพระนคร-ธนบุรี

ราชวงศ์	เลขที่ ๒	ถนนราชวงศ์	โทรศัพท์	21333
ประตูนํ้า (ปทุมวัน)	„ 425/1-2	ถนนราชปรารภ	„	70569
ธนบุรี (วงเวียนใหญ่)	„ 22-24	ถนนประชาธิปไตย	„	60442
ท่าเตียน	„ 394/6-7	ถนนมหาสาร	„	24923
บางรัก	„ 1401-3	ถนนเจริญกรุง	„	31884
มหานาค	„ 1210	ถนนกรุงเกษม	„	812650
บางกระบี่	„ 336-338	ถนนสุขุมวิท	„	913334
บางโพ	„ 48/2-3	ถนนประชาธิปไตย สาย 1	„	46260
อมรราช	„ 41	ถนนเพชรบุรี	„	810126
เข็นครก	„ 10/35-36	ถนนเข็นครก	„	52438
จรัลสนิทวงศ์ (ธนบุรี)	„ 629/20-21	ถนนจรัลสนิทวงศ์	„	47202

สาขาต่างจังหวัด

สาขาชลบุรี เลขที่ 797-799 ถนนเจตน์จำนงค์ อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี
โทรศัพท์ 2576

สาขาภูเก็ต เลขที่ 31 ถนนภูเก็ต ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต
โทรศัพท์ 500-501

สาขาสอนแก่น เลขที่ 142-148 ถนนศรีจันทร์ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น
โทรศัพท์ 6457.6731

สาขาแก่งคอย เลขที่ 395/1-2 ถนนพระยาพิชัย อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี

สาขาสีลม ตำบลสีลม อำเภอสีลม จังหวัดฉะเชิงเทรา

สาขางา่งละมุง ตำบลนาเกลือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์

กรรมการผู้จัดการ



LIRT



ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

△

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

วันนี้ เวลา ๐๘.๔๕ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่งจากพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ไปยังพระที่นั่งอนันตสมาคม พระราชวังดุสิต เสด็จพระราชดำเนินขึ้นประทับเหนือพระที่นั่งพุดตานกาญจนสิงหาสน์บนพระราชบัลลังก์ภายใต้ฉัตรพญาลมहाเศวตฉัตร

เวลา ๑๐.๐๐ น. มหาเถรไกรวัชรรับ ชาวบ้านไซพระวิสูตร ชาวพนักงานกระหังแตรมโหรีทัก ทหารกองเกียรติยศถวายความเคารพ แตรวงบรรเลงเพลงสรรเสริญพระบารมี เมื่อสุดเสียงประโคมแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระราชดำรัสเปิดประชุมรัฐสภาใจความว่า “การเรียกประชุมรัฐสภาครั้งนี้ เป็นผลของการปฏิบัติ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งนับว่าเป็นความสำเร็จและเป็นการเริ่มต้นที่ดี สมควรที่ทุกฝ่ายจะพอใจ นับแต่วาระนี้เป็นต้นไป สถานี้จะเป็นผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติสมบูรณ์ตามรัฐธรรมนูญ สมาชิกของสภาจะมีภาระที่จะต้องปฏิบัติตามหน้าที่ ขอให้ท่านสำนึกว่า งานของท่านนั้นสำคัญมาก มีความผูกพันรับผิดชอบอยู่กับชีวิตของประเทศและประชาชนทุกคน จำเป็นที่ท่านต้องใช้สติปัญญาความสามารถ ปฏิบัติให้ดำเนินไป ตามวิถีทาง ของ รัฐธรรมนูญ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

และด้วยความกตเวทิตาที่บังเกิดจากความมั่นคงปลอดภัย และความเจริญแก่บ้านเมือง
ปัจจุบันนี้ ภัยอันตรายร้ายแรงเกี่ยวกับความปลอดภัยของชาติยังมีอยู่ ฝ่ายบริหารซึ่งจะได้รับ
แต่งตั้งให้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินต่อไป ย่อมจะต้องมีภาระอันหนัก ความไม่แตกแยก
กันเท่านั้นที่จะเป็นปัจจัยสำคัญช่วยให้ชาติบ้านเมืองของเราดำรงอยู่ต่อไปโดยสวัสดิ์ได้ ทั้งนี้
การปรึกษาตกลงหรือการอภิปรายในปัญหาใด ๆ ที่จะมีขึ้นในสภาผู้แทนราษฎรจะได้เป็นไปเพื่อ
ประโยชน์ของประเทศชาติและส่วนรวมอย่างแท้จริง และด้วยความปรารถนาที่จะให้งาน
ทุกอย่างสัมฤทธิ์ผลที่ดีที่สุด” เสร็จแล้ว มหาเถรวัชรวัชร ขาวมาเปิดพระวิสูตร ชาว
พนักงานกระทรวงมหาดไทย ทหารกองเกียรติยศถวายความเคารพ แตรวงบรรเลงเพลง
สรรเสริญพระบารมี พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินกลับ

เวลา ๑๐.๒๕ น. ๓ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ทรงเจิมเทียนรุ่งที่จะทรงอุทิศพระราชทานไปจุดเป็นพุทธบูชายังพระอารามหลวงในการพระ-
ราชกุศลมาฆบูชา

วันศุกร์ที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒

เมื่อค่ำวานนี้ เวลา ๑๙.๔๕ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราช
ดำเนินไปทรงเป็นประธานในงานชุมนุมสมาชิกของสโมสรโรตารี กรุงเทพฯ ในพระบรม-
ราชูปถัมภ์ ณ พิเศษ ณ โรงแรมสยามอินเตอร์คอนติเนนตัล

หลังจากเสวยพระกระยาหารค่ำร่วมกับบรรดาสมาชิกของสโมสร ฯ แล้ว นายก
สโมสร ฯ กราบบังคมทูลถวายรายงานกิจการ โดยเฉพาะที่สโมสรได้ช่วยเหลือชาวเขาที่
ต้องอพยพออกจากถิ่นฐานเดิม แล้วกราบบังคมทูลพระกรุณาขอพระราชทานกระแสรราช
คำรัส

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานพระราชดำรัสแก่สมาชิกจบแล้ว มี
การแสดงของชาวเขาและการแสดงอื่น ๆ มีการประมูลของ เพื่อนำเงินขึ้นทุนเกล้า ฯ
ถวายสำหรับใช้จ่ายในโครงการช่วยเหลือชาวเขาสุกแต่พระราชอัธยาศัย



LIART

วันนี้ เวลา ๑๑.๐๐ น. ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ นำคณะนักธุรกิจชั้นนำของสหรัฐอเมริกา จำนวน ๔๘ คน ซึ่งเดินทางมาเยือนประเทศไทย เพื่อทูลละอองธุลีพระบาท พร้อมด้วย ฯพณฯ เอกอัครราชทูตอเมริกัน

เวลา ๑๒.๐๐ น. ผู้บัญชาการทหารเรือ นำผู้บัญชาการนาวิกโยธินแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและรองผู้บัญชาการ ฯพณฯ ทูลละอองธุลีพระบาท พร้อมด้วย ฯพณฯ เอกอัครราชทูตเกาหลี ในโอกาสที่เดินทางมาเยือนประเทศไทย

วันอังคารที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒

เมื่อค่ำวานนี้ เวลา ๑๙.๓๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปในงานสโมสรสันนิบาตเนติบัณฑิต และพระราชทานประกาศนียบัตรแก่ผู้สอบไล่ได้ตามหลักสูตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา พ.ศ. ๒๕๑๐ จำนวน ๖๐ คน ณ เนติบัณฑิตยสภา

ในโอกาสนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานพระบรมราโชวาทมีความสำคัญว่า “เนติบัณฑิตไทยได้รับความนิยมน้อยมากในคุณวุฒิและความสามารถ เนติบัณฑิตพึงตระหนักในเกียรติคุณของสถาบันของตน และพึงภูมิใจที่จะบำเพ็ญกรณียกิจของตนให้สมบูรณ์ตลอดไป ทั้งในหน้าที่ของพลเมือง ของนักกฎหมาย และของผู้มีส่วนในการรักษาอำนาจตุลาการ ข้อสำคัญขอให้ใช้ความยุติธรรมที่มีจิตใจและความคิดพิจารณาอันรอบคอบ ในการปฏิบัติงานทุก ๆ อย่าง เพื่อให้งานที่ทำบังเกิดผลเป็นคุณแก่ราชการ แก่ประเทศชาติและแก่ประชาชนเต็มบริบูรณ์

หลังจากนั้น นายกเนติบัณฑิตยสภา กราบบังคมทูลอัญเชิญเสด็จ ฯ สู่ที่เสวยพระกระยาหาร และทอดพระเนตรการแสดง แล้วเสด็จพระราชดำเนินกลับ

วันนี้ เวลา ๑๑.๐๐ น. ฯพณฯ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เพื่อทูลละอองธุลีพระบาท ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน



LIRT

วันศุกร์ที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒

เมื่อค่ำวานนี้ เวลา ๒๐.๓๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปในการแสดงดนตรีของกองทัพเรือ โดยวงดุริยางค์ราชนาวีเพื่อบำรุงขวัญราษฎรไทย ณ โรงละครแห่งชาติ

วันนี้ เวลา ๑๑.๓๐ น. ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน นายพ่วง สุวรรณรัฐ ปลัดกระทรวงมหาดไทย นำ นายอรุณ นาคะเดช ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทน้อมเกล้า ฯ ถวายเสนาหลักเมืองจังหวัดพิจิตร เพื่อทรงพระสุหร่ายและทรงเจิม

เวลา ๑๑.๔๕ น. ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ประกอบพิธีสมรสพระราชทาน ร้อยตำรวจตรีประกาศ ศาตะมาน กับ นางสาวฉะบอบทิพย์ สุจริตกุล

เวลา ๑๒.๕๕ น. ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ประกอบพิธีสมรสพระราชทาน นายแพทย์รุ่งธรรม ลักพลี กับนางสาวจิรนนท์ เกศวคณินันท์

วันอังคารที่ ๔ มีนาคม ๒๕๑๑

วันนี้ เวลา ๑๔.๓๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินโดยเฮลิคอปเตอร์พระที่นั่งจากพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ไปทรงประกอบพิธีสมรสพระยศพระพุทธรูป ณ วัดโพธาราม อำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี เมื่อเสด็จ ฯ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดกราบบังคมทูลถวายรายงาน แล้วกราบบังคมทูลเบิกข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของจังหวัดเข้าเฝ้า ฯ

ผู้บัญชาการมณฑลทหารบกที่ ๑ กราบบังคมทูลถวายรายงาน ทรงตรวจแถวกองเกียรติยศแล้ว เสด็จพระราชดำเนินเข้าสู่พลับพลาพิธี ทรงจุดธูปเทียนบูชาพระรัตนตรัย สมเด็จพระวันรัตถวายศีล ผู้ว่าราชการจังหวัดกราบบังคมทูลถวายรายงาน และขอพระราชทานพระบรมราชวโรกาสทรงเชิญพระเกตุมาลาพระพุทธรูปโกมลขึ้นประดิษฐาน

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จ ฯ ไปยังแท่นที่ประดิษฐานพระเกตุมาลา ทรงพระสุหร่ายและทรงเจิมพระสงฆ์เจริญชัยมงคลคาถา ชาวพนักงานประโคมฆ้องชัยสังข์แตร



LIRT

ศุริยวงศ์ ทรงจับสายสูตร พนักงานเชิญพระเกตุมาลาขึ้นประดิษฐาน เสด็จพระราชดำเนิน ขึ้นบนลานที่ประดิษฐานองค์พระพุทธรูปโกมลขึ้นบน ทรงพระสุหร่าย ทรงเจิมและทรงปิดทองที่ฐานพระพุทธรูปโกมล ทรงจุดธูปเทียนเครื่องนมัสการ ต่อจากนั้น เสด็จพระราชดำเนิน เยี่ยมราษฎรซึ่งมาเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทอยู่ ณ บริเวณนั้น เสด็จพระราชดำเนินกลับถึง พระนครเวลา ๑๗.๒๐ น.

วันพุธที่ ๕ มีนาคม ๒๕๑๒

วันนี้ เวลา ๑๑.๓๐ น. ณ ศาลาภาณุภิมย์ หม่อมหลวง ปิ่น มาลากุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ นำคณะโต๊ะครู พร้อมด้วยนักเรียน และเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมโรงเรียนราษฎรสอนศาสนาอิสลาม ภาคใต้ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ กราบบังคมทูลถวายรายงานกิจการของโรงเรียนราษฎรสอนศาสนาอิสลามที่ปรับปรุงได้ผลดี แล้วกราบบังคมทูลเบิกโต๊ะครูผู้แทนโรงเรียนจำนวน ๒๖ โรงเรียน เข้าเฝ้า ฯ รับพระราชทานเงินรางวัล ในโอกาสนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำรัส ความว่า “ทรงพอพระราชหฤทัย ที่มีปอเนาะได้รับฐานะเป็นโรงเรียนเพิ่มขึ้นอีก และมีโรงเรียนที่ได้รับรางวัลอันคับพิเศษถึงสองโรงเรียน เป็นที่เข้าใจว่าได้พยายามปรับปรุงโรงเรียนให้เข้มแข็ง และงานที่ทำได้ผลดียิ่งขึ้น ทรงมีพระราชประสงค์ที่จะให้ทุกคน มีความตั้งใจแน่วแน่ ที่จะปรับปรุงหลักสูตรและวิชาการต่าง ๆ ที่สอนในปอเนาะ เพราะเยาวชนในแต่ละจังหวัดจะมีอนาคตแจ่มใสได้ ก็โดยได้เข้าโรงเรียนที่ดีมีโอกาสได้รับความรู้พื้นฐาน สำหรับนำไปสู่การศึกษาระดับสูงยิ่งขึ้นไปจนกระทั่งถึงขั้นอุดมศึกษา โดยเล็งเห็นประโยชน์ที่จะมีมาในวันข้างหน้ามีกำลังใจที่จะปฏิบัติการทุกอย่าง เพื่อความเจริญด้วยความเข้มแข็ง งานต่าง ๆ ก็จะสำเร็จลุล่วงไปได้สมประสงค์โดยไม่ยากนัก และทรงขอให้ทุกคนตั้งใจศึกษาสังเกตสิ่งที่เป็นคุณประโยชน์ไว้ เพื่อเพิ่มพูนความรู้ และนำไปใช้ในหน้าที่ กล้าแสดงความคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ และกล้าซักถามในสิ่งที่ยังข้องใจสงสัย โดยถือว่าความรู้ความเข้าใจที่กระจ่างและถูกต้องนั้น จะช่วยให้ปฏิบัติงานได้โดยสะดวกใจ และได้ผลสมบูรณ์ที่สุด”



LI RT

เวลา ๑๒.๑๐ น. ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน หม่อมกอบแก้ว อภากาศ
ณ อยู่ธยา นำคณะกรรมการราชทูตมัยสมาคมแห่งประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท
ทูลเกล้าฯ ถวายเงินรายได้จากการแข่งม้าการกุศลพิเศษ เพื่อบำรุงสภาอากาศไทย
จำนวน ๕๗๐,๒๘๔ บาท ๒๕ สตางค์

เวลา ๑๒.๒๐ น. นายมณีพันธุ์ จารุกุล อุปนายกสมาคมศูนย์กันแก้วทาง
พระพุทธศาสนา นำคณะกรรมการของสมาคมฯ ทูลเกล้าฯ ถวายพระคัมภีร์วิสุทธิมรรค

เวลา ๑๓.๐๕ น. พระราชพุทธิรังษี เจ้าอาวาสวัดโสธรวรารามวรวิหาร นำนางสาว
ฉลองขวัญ อินทรวสุ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายโฉนดที่ดินเนื้อที่ ๕๐ ไร่
๓ งาน ๖๐ ตารางวา เพื่อพระราชทานแก่วัดโสธรวรารามวรวิหาร

วันพฤหัสบดีที่ ๖ มีนาคม ๒๕๑๒

วันนี้ เวลา ๑๕.๕๐ น. สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ องค์สภา
นายกสภาอากาศไทย เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทานเข็มและของที่ระลึกแก่ผู้บริจาค
โลหิตให้สภาอากาศไทย ณ สถานเสาวภา กองวิทยาศาสตร์สภาอากาศไทย

เวลา ๑๖.๐๕ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทรง
วางศิลาฤกษ์ตึกที่ทำการของสมาคมนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย ณ บริเวณตรงข้าม
วชิรพยาบาล ตำบลสามเสน

วันศุกร์ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๑๒

เมื่อค่ำวานนี้ เวลา ๒๐.๐๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราช-
ดำเนินไปทอดพระเนตรภาพยนตร์รอบปฐมทัศน์ ณ โรงภาพยนตร์ลิโด้ ตามคำอัญเชิญของ
องค์การทุนสงเคราะห์เด็กแห่งสหประชาชาติในประเทศไทย และบริษัทภาพยนตร์โคลัมเบีย
เพื่อเก็บเงินสมทบทุนองค์การดังกล่าว

วันนี้ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พันเอก นายวรการบัญชา
ประธานรัฐสภา และนายประเสริฐ บัณฑิตบุตร เลขานุการรัฐสภา เฝ้าทูลละอองธุลี
พระบาท



LIRT

เวลา ๑๕.๒๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ประกอบพิธีสมรสพระราชทาน นายฟุ้ง กษณโกเศศ กับนางสาวอุไร ภาระมัทต นายเชช ทิวทอง กับนางสาวสิริมา ธีรทีป ภายชาญชัย วิศิษฐ์กุล กับหม่อมหลวงสุจิตรา ทองแถม นายวิจิตร สุพินิจ กับ นางสาว วรรณัท กนิษฐสุต และนายวีรพันธุ์ สุจริต กับนางสาวรัตนา ธีระพันธ์ ตามลำดับ ในวันเสาร์ที่ ๘ มีนาคม ๒๕๑๒

เมื่อค่ำวานนี้ เวลา ๒๑.๐๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนิน ไปในงานกุศลอนามัยชนบท ณ เวทีลีลาศสวนอัมพร ประธานคณะกรรมการจัดงานเผ่า ฯ บัณฑิต กราบบังคมทูลเบิกคณะกรรมการ ฯ เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท เสด็จ ฯ สู่ที่ประทับแล้ว ประธานคณะกรรมการจัดงานกราบบังคมทูลรายงาน ทอดพระเนตรการแสดง ว่าง ๆ แล้ว พระราชทานของที่ระลึกแก่ผู้บริจาคเงินหรือสิ่งของที่มีมูลค่าเกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท แล้วเสด็จพระราชดำเนินกลับ

วันอังคารที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๑๒

เมื่อวานนี้เวลา ๙.๔๕ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินโดยเครื่องบินพระที่นั่งจากสนามบิน กองทัพอากาศ คอนเมือง ถึงสนามบินจังหวัดน่าน เวลา ๑๒.๐๐ น. ณ ที่นั้น พลตำรวจตรี ศรีศักดิ์ ธรรมรักษ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน กราบบังคมทูลถวายรายงาน กริยาผู้ว่าราชการจังหวัดทูลเกล้า ฯ ถวายช่อกอกไม้แด่สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ แล้วผู้ว่าราชการจังหวัดกราบบังคมทูลเบิกข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของจังหวัดเผ่า ฯ

พลตรี สุรพงษ์ เกษาทิวงศ์ รองแม่ทัพกองทัพบกที่ ๓ กราบบังคมทูลถวาย รายงาน และขอพระราชทานอัญเชิญพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จ ฯ ไปยังแท่น รับการถวายความเคารพ แล้วทรงตรวจแถวกองเกียรติยศ

ต่อจากนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่งไปยังพิธีมณฑลหน้าศาลากลางจังหวัด



LI RT

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จ ฯ ขึ้นศาลากลางจังหวัด พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระสุหร่ายและทรงเจิม แผ่นทองอุษณศาลากลางจังหวัด

เวลาประมาณ ๑๕.๔๐ น. เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่งไปยัง โรงเรียนราชานุบาล

เวลา ๑๕.๔๗ น. เสด็จ ฯ ถึงโรงเรียนราชานุบาล ครูใหญ่โรงเรียนราชานุบาล เฝ้า ฯ รับเสด็จและทูลเกล้า ฯ ถวายช่อกอกไม้แก่สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ แล้วเสด็จพระราชดำเนินขึ้นพลับพลาพิธี พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงจุดธูปเทียน เครื่องนมัสการบูชาพระรัตนตรัย แล้วประทับพระราชอาสน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดกราบบังคมทูลถวายรายงาน ทรงกดปุ่มเปิดแพรคลุมป้ายโรงเรียนราชานุบาล

ภายหลังนั้น เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่งไปทรงเยี่ยมโรงพยาบาล จังหวัดน่าน เมื่อเสด็จ ฯ ถึงทรงพระสุหร่าย ทรงเจิมแผ่นป้ายตึก “พิทักษ์ไทย” ในบริเวณโรงพยาบาล ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานเงินค่าก่อสร้างมูลค่าสองแสนสี่หมื่นบาท แล้วทรงมีพระราชปฏิสันถารกับบรรดาทหาร ตำรวจและอาสาสมัคร ที่ได้รับบาดเจ็บเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้ก่อการร้ายทั่วทุกคนในโอกาสนี้ ผู้ที่ได้รับบาดเจ็บจำนวน ๑๒ คน ได้รับพระราชทานเงินคนละ ๘๐๐.๐๐ บาท ยังความปราบปลื้มให้แก่บรรดาเจ้าหน้าที่ ทหาร ตำรวจ และอาสาสมัคร ในพระมหากรุณาธิคุณ

ต่อจากนั้น รองแม่ทัพภาคที่ ๓ และเสนาธิการกองทัพบกที่ ๓ ถวายสรุป รายงานผลการปฏิบัติการเกี่ยวกับการปราบปรามผู้ก่อการร้าย

จากสนามบินจังหวัดน่าน ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้เครื่องบินพระราชนิพนธ์ไปทรงตรวจยุทธภูมิ บริเวณที่มีการปะทะระหว่างเจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจกับผู้ก่อการร้ายที่บ้านถ่าน อำเภอบัว จังหวัดน่านด้วย เสด็จ ฯ ถึงพระนครเวลา ๒๐.๔๕ น.

วันนี้ เวลา ๑๐.๕๕ น. ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ๖๗ นายกรัฐมนตรี เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท



LIRT

เวลา ๑๑.๓๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ข้าราชการ ซึ่งปรากฏนามตามบัญชีที่ได้รับพระราชทาน เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา

เวลา ๑๒.๑๐ น. ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายแพทย์ประกอบ ตู้จินดา รองอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานเหรียญคุณวุฒิมาลา เข็มศิลปวิทยา

เวลา ๑๒.๑๔ น. พลตำรวจโท พิชัย กุลละวณิชย์ และพันตำรวจโท บุญเลิศ เลิศปรีชา นำนายนิรศ เชื้อวน้อย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

เวลา ๑๖.๓๐ น. ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พลตรี หม่อมทวีวงศ์ถวัลย์ศักดิ์ องคมนตรี เป็นผู้แทนพระองค์ไปในการแข่งขันเทนนิสรอบสุดท้าย เพื่อความชนะเลิศแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๑๑ และมอบรางวัลถ้วยพระราชทานแก่ผู้ชนะเลิศและรองชนะเลิศ ณ กรีฑาสถานแห่งชาติ.

วันพุธที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๑๒

วันนี้ เวลา ๑๑.๐๐ น. ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน นายเจียง แซ่แต้ ผู้จัดการบริษัทไทยฮิวแมสซกรรม จำกัด และคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท น้อมเกล้าฯ ถวายเวชภัณฑ์มูลค่า ๓๒,๑๐๐.๐๐ บาท โดยเสด็จพระราชกุศล เพื่อพระราชทานแก่ทางราชการใช้ในการรักษาพยาบาลเจ้าหน้าที่ผู้บาดเจ็บทางชายแดน

เวลา ๑๑.๑๕ น. นายสุวัฒน์ เฮงสกุล รองประธานกรรมการบริษัท ๕ พระเจดีย์ โอสด จำกัด และผู้จัดการบริษัท ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท น้อมเกล้าฯ ถวายยา และเสื้อผ้าโดยเสด็จพระราชกุศลในการช่วยเหลือตำรวจและทหารที่ปฏิบัติราชการต่อต้านผู้ก่อการร้าย

เวลา ๑๑.๒๕ น. นายชูชัย อัครพันธุ์เลิศ ผู้จัดการบริษัทไฟฟ้าจังหวัดจันทบุรี จำกัด เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท น้อมเกล้าฯ ถวายเครื่องรับโทรศัพท์ จำนวน ๑๒ เครื่อง เนื่องในโอกาสที่บริษัทได้ตั้งมาครบ ๓๐ ปี



LIRT

เวลา ๑๑.๓๐ น. นางกรรณก จัรัสโรมวัน และนายพร้อม ลุติทานนท์ เฝ้า ทูลละอองธุลีพระบาท น้อมเกล้า ฯ ถวายเครื่องมือทันตแพทย์ สำหรับพระราชทานใน การรักษาราชบุตร ระยะที่เสด็จพระราชดำเนินแปรพระราชฐาน ณ พระราชวังไกลกังวล หัวหิน

เวลา ๑๑.๕๐ น. พลเอก กฤษ ปลูกเนกนัต ประธานกรรมการสหธนาคาร กรุงเทพ ฯ จำกัด และคณะกรรมการ ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวาย เงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย เนื่องในโอกาส วันครบรอบ ๒๐ ปี ของสหธนาคาร ฯ

เวลา ๑๒.๐๐ น. พลตรี หม่อมทวีวงศ์ถวัลย์ศักดิ์ นายกรรมการธนาคารไทย พาณิชย์ จำกัด นำคณะกรรมการธนาคาร ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวาย เงินจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดยเสด็จพระราชกุศลตั้งเป็นทุน “ธนาคารไทยพาณิชย์” เพื่อจัดหาผลประโยชน์และใช้ดอกผลส่งเสริมการวิจัยวิชาการแพทย์ และในฐานะประธาน กรรมการบริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด นำนายสุวัชร จันทระประเสริฐ เลขานุการคณะกรรมการ บริษัท ฯ เฝ้า ฯ ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินอีกจำนวน ๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดย เสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย

เวลา ๑๖.๐๐ น. ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี นำคณะรัฐมนตรีเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

เวลา ๑๗.๐๕ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินไปในการ พระราชทานเพลิงศพ พลเอก หลวงหาญสงคราม ณ เมรุหน้าพลับพลาอิศริยาภรณ์ วัดเทพศิรินทราวาส ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานผ้าไตร ให้ทายาทนำไปทอด ที่โกศศพ พระสงฆ์ ๑๐ รูปบังสุกุลเสร็จแล้ว ทรงจุดผัดแคพระราชทานเพลิง.

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๑๒

วันนี้ เวลา ๑๑.๐๐ น. ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน นายวันชัย จิราธิวัฒน์ ผู้แทนห้างเซ็นทรัลและคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินจำนวน ๑๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท สำหรับพระราชทานบำรุงโรงพยาบาลและสถาบันต่างๆ กับโดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย



LIRT

เวลา ๑๑.๑๕ น. คุณหญิงเลขา อภัยวงศ์ ประธานกรรมการมูลนิธิช่วยเด็ก
บุญญาอ่อน ในพระบรมราชูปถัมภ์ นำผู้แทนองค์การ บริษัท เจ้าของและผู้จัดการ
โรงภาพยนตร์ต่าง ๆ ในพระนคร รวม ๒๕ โรง ซึ่งจัดหาเงินสมทบทุนมูลนิธิช่วยเด็ก
บุญญาอ่อน ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินจำนวนรวม ๒๑๘,๔๒๖,๖๕
บาท เพื่อเป็นทุนสร้างตึกวิจัยในการค้นคว้าเรื่องของบุคคลบุญญาอ่อน และโดยเสด็จพระ
ราชกุศลสมทบทุนมูลนิธิดังกล่าว ในโอกาสนี้ได้พระราชทานโล่สมนาคุณของมูลนิธิ ฯ แก่ผู้
บริจาคด้วย

เวลา ๑๑.๓๐ น. พลตรี ประมาณ อภิเรณูสาร นายกสมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอ
กับคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาททูลเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้จากการออกร้านขายสินค้า
ในราคาถูกจำนวน ๘๔,๔๒๓.๗๕ บาท โดยเสด็จพระราชกุศลเกี่ยวกับสถานฝึกอาชีพทหาร
และตำรวจจากสมรภูมิ

เวลา ๑๑.๔๕ น. ดร. อุกฤษ มงคลนาวิน อาจารย์ที่ปรึกษานิติศาสตร์
นิติศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย นำคณะกรรมการจัดงานวัน
“นิติศาสตร์จุฬาฯ” เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้ส่วนหนึ่งจากการ
จัดการอภิปรายในวันงานดังกล่าวจำนวน ๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท เพื่อพระราชทานเป็นทุนการ
ศึกษาแก่นักตรึกษาของผู้เสียชีวิตในการปราบปรามผู้ก่อการร้าย

เวลา ๑๒.๒๐ น. ผู้แทนกองลูกเสือ อนุภาชาตและคณะครูนักเรียนโรงเรียน
บูรณะศึกษา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินซึ่งร่วมกันบริจาคเนื่องใน
วันเด็กแห่งชาติ ปี ๒๕๑๒ จำนวน ๕,๕๐๐.๐๐ บาท โดยเสด็จพระราชกุศลช่วยเหลือ
ทหารและตำรวจชายแดน

เวลา ๑๒.๔๐ น. นายวัชรชัย เตชะศิริวงศ์ ณ อยุธยา ผู้ว่าราชการจังหวัด
สมุทรสงคราม นำคณะชาวประมงจังหวัดสมุทรสงคราม เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาททูลเกล้า ฯ
ถวายเงินรายได้จากการจัดงานวันเรือ เพื่อการกุศลจำนวน ๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดยเสด็จ
พระราชกุศลสำหรับพระราชทานเป็นทุนช่วยเหลือทหาร ตำรวจและประชาชนที่บาดเจ็บ
จากการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามผู้ก่อการร้าย



LIART

เวลา ๑๒.๕๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จออกประทับสมเด็จพระสังฆราช
ในอาทิพย์ ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๑๒

วันนี้ เวลา ๐๘.๕๕ น. สมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์
เสด็จจากพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ไปทรงเป็นประธานเปิดงานวันทีระลึกคนพิการ
ครั้งที่ ๗ ณ บริเวณสถานสงเคราะห์เด็กหญิง บ้านราชวิถี พญาไท ตามคำอัญเชิญของ
คณะกรรมการจัดงาน

จันทร์ ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๑๒

วันนี้เวลา ๑๑.๐๐ น. ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พลตำรวจตำรวจาปราโมทย์
องเจริญ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ นำพลเรือตรี เจริญ เปล่งวิทยา เจ้าทูลละออง
ธุลีพระบาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว กราบบถวายบังคมลาไปดำรงตำแหน่งเอกอัคร
ราชทูตวิสามัญผู้มีความชำนาญประจำสาธารณรัฐเวียดนาม

เวลา ๑๑.๒๐ น. พลเอก พิศิษฐ์ ฉายเหมือนวงศ์ รองเสนาธิการทหาร นำ
พลเรือเอก หลิว กวางโก ผู้บัญชาการหน่วยยุทธบริการร่วมแห่งสาธารณรัฐจีน กับคณะ
เจ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสที่ได้เดินทางมาเยือนประเทศไทย ในการนี้ นายตุง
ซุง ซาน อุปทูตผู้รักษาราชการสถานเอกอัครราชทูตจีน ร่วมเฝ้า ฯ ถวาย

เวลา ๑๑.๔๐ น. พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าสุขุมานันท์ เฝ้า ฯ ในโอกาส
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งให้ทรงเป็นอุปนายกผู้อำนวยการสภาภาษาไทย

วันอังคาร ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๑๒

วันนี้เวลา ๑๐.๐๕ น. ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้สมเด็จพระเจ้าภคินีเธอ
เจ้าฟ้าเพชรรัตนราชสุดา สิริโสภาพัณณวดี เสด็จมาทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทน
พระองค์ ในการพระราชพิธีบวงสรวงพระสยามเทวาธิราช ณ พระที่นั่งไพศาลทักษิณ ใน
พระบรมมหาราชวัง

วันพุธ ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๑๒

วันนี้เวลา ๑๖.๕๕ น. สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ องค์สภานายิกา-
สภาภาษาไทย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้สมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าจุฬาภรณ-



LIRT

วลัยลักษณ์ เสด็จแทนพระองค์ ทรงเป็นประธานวันประกวดว่าวภาพกาชาด ณ กองอำนวยการสมาคมกีฬาไทย ท้องสนามหลวง ตามคำอัญเชิญของคณะกรรมการสมาคมกีฬาไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เพื่อหารายได้บำรุงสภากาชาดไทย.

พระราชโอรสเลขาถวายพระพรเนื่องในวันพระราชสมภพ ๗๐ พรรษาของสมเด็จพระเจ้ากรุงธนบุรี

เนื่องด้วยวันที่ ๑๑ มีนาคม ตรงกับวันพระราชสมภพได้ ๗๐ พรรษาของ สมเด็จพระเจ้ากรุงธนบุรี พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถได้ทรงมีพระราชโอรสไปถวายพระพร ดังต่อไปนี้ “ขอถวายพระพร ในวันพระราชสมภพให้ทรงพระเจริญและทรงมีพระชนมายุยืนนาน”

Δ



ประกาศ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ตามพระราชกฤษฎีกาให้เลือกตั้งสมาชิก
สภาผู้แทน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้เสร็จสิ้นลง และได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตราพระ
ราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๒ ในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒ นั้น
ต่อมาสมาชิกสภาผู้แทนได้เข้ารับหน้าที่แล้ว คณะรัฐมนตรีที่บริหารราชการแผ่นดินอยู่ใน
วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงพ้นจากตำแหน่ง แต่ต้องอยู่ใน
ตำแหน่งเพื่อดำเนินงานไปจนกว่าจะตั้งคณะรัฐมนตรีขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๔๓ วรรค ๒
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดยที่ประธานรัฐสภาได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาว่า ได้ดำเนินการตาม
วิถีทางในระบอบประชาธิปไตยแล้ว

จึงทรงพระราชดำริว่า จอมพล ถนอม กิตติขจร เป็นผู้ที่เหมาะสมควรไว้วางพระราช
หฤทัยที่จะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง จอมพล ถนอม กิตติขจร เป็นนายกรัฐมนตรี บริหารราชการแผ่นดิน ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๑๒ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๑๒ เป็นปีที่ ๒๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันเอก นายวรการบัญชา

ประธานรัฐสภา

ประกาศ แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง จอมพล ถนอม กิตติขจร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๑๒ แล้ว นั้น

บัดนี้ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้เลือกสรรผู้ที่เหมาะสมสมควรดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดินแล้ว จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามความในมาตรา ๑๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. พลเอก ประภาส จารุเสถียร | เป็นรองนายกรัฐมนตรี |
| ๒. นายพจน์ สารสิน | เป็นรองนายกรัฐมนตรี |
| ๓. พลโท แสวง เสนาณรงค์ | เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงในสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๔. จอมพล ถนอม กิตติขจร | เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม |
| ๕. นายเสริม วินิจฉัยกุล | เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง |



LIRT

๖. พันเอก ถนัค กอมันตร์
๗. หม่อมราชวงศ์ จักรทอง ทองใหญ่
๘. พลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์
๙. นายพจน์ สารสิน
๑๐. พลเอก ประภาส จารุเสถียร
๑๑. หลวงจำรูญเนติศาสตร์
๑๒. นายสุกิจ นิมมานเหมินท์
๑๓. นายบุญชนะ อัคราการ
๑๔. พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์
๑๕. พลโท พงษ์ ปุณณกันต์
๑๖. พลเอก จิตติ นาวิเสถียร
๑๗. หม่อมราชวงศ์ ทองแท่ง ทองแดง
๑๘. นายจิตติ สุจริตกุล
๑๙. นายมนูญ บริสุทธิ์
๒๐. พลเรือตรี ชลิต์ สินธุโสภณ
๒๑. หม่อมหลวงชูชาติ กำภู
๒๒. นายทวี แรงขำ
๒๓. นายฉวีลา สุนทรสารทูล
๒๔. พลโท อัมพร ศรีไชยยันต์
๒๕. พลเอก กฤษณ์ สีวะรา
๒๖. พลตำรวจโท พิชัย กุลละวณิช

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ



LI RT

๒๗. นายสมบุญ ผ่องอักษร

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

สาธารณสุข

๒๘. นายสอาด หงษ์ยนต์

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

อุตสาหกรรม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๑๒ เป็นปีที่ ๒๔

ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

นายพจน์ สารสิน ให้สัมภาษณ์ผู้แทนหนังสือพิมพ์

เช้าวันที่ ๑๔ มี.ค. ๑๒ นายพจน์ สารสิน รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ให้สัมภาษณ์ผู้แทนหนังสือพิมพ์ประจำสัปดาห์ ณ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ก่อนการให้สัมภาษณ์ ผู้แทนผู้สื่อข่าวประจำกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้มอบกระเช้าดอกไม้แสดงความยินดีในโอกาสที่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งให้นายพจน์ สารสิน เป็นรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลงถึงนโยบายของกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติที่นายกรัฐมนตรีจะแถลงต่อรัฐสภาว่า ได้ทำบันทึกให้สำนักนายกรัฐมนตรีแล้ว โดยมีนโยบายเน้นหนักไปในด้านการชลประทาน เพื่อชาวไร่ชาวนามีน้ำในการเพาะปลูก เพราะในระยะสองปีที่ผ่านมา ชาวไร่ชาวนาประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำในการเพาะปลูก ทางกรมชลประทานจะดำเนินการขุดคลองส่งน้ำให้มากที่สุด ในขณะเดียวกันกรมทรัพยากรน้ำก็จะเจาะน้ำบาดาลเพื่อให้ราษฎรมีน้ำใช้มากขึ้น ส่วนทางสำนักงานสหกรณ์ก็จะเร่งรัดงานสหกรณ์เอกชนประสงค์ให้เป็นผลในระยะไม่ช้านี้ เพื่อให้ชาวไร่ชาวนามีรายได้จากการขายผลผลิตของตนโดยเต็มเม็ดเต็มหน่วย



LIRT

สำหรับงานด้านอื่น ๆ ทางกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติก็จะดำเนินงานตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติที่มีอยู่ด้วยตามลำดับไป

นายพจน์ สารสิน กล่าวถึงกรณีที่มีผู้แสดงความเห็นว่าการยุบเลิกกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติว่า เรื่องนี้มีผู้แสดงความเห็นในทำนองนี้มานานแล้ว หากดูอย่างผิวเผินแล้วคล้ายกับว่ากระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเอางานของกระทรวงอื่นมา รวมเข้าด้วยกัน ทำให้กระทรวงเจ้าสังกัดเดิมมีงานน้อยลง แต่แท้ที่จริงแล้วการตั้งกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติขึ้นมานั้นก็เพื่อปรับปรุงการบริหารงานตามระบบใหม่ เป็นการรวมงานที่เป็นรากฐานทางเศรษฐกิจเข้าไว้ด้วยกัน เพื่อให้การพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

ส่วนปัญหาที่ว่าเมื่อมีสภาผู้แทนแล้วจะเป็น การ กระทบ กระเทือน ต่อ แผนพัฒนาประเทศหรือไม่นี้ นายพจน์ สารสิน กล่าวว่า ไม่กระทบกระเทือนแต่อย่างใด ตรงกันข้ามกับจะทำให้การพัฒนาประเทศดีขึ้น เพราะผู้แทนแต่ละจังหวัดทราบความต้องการของประชาชนในจังหวัดของตนเป็นอย่างดี ย่อมจะเสนอขอความช่วยเหลือ หรือเสนอแนะให้รัฐบาลปฏิบัติงานให้ถูกต้องตรงความต้องการ จะทำให้การพัฒนาประเทศเป็นผลดีและรวดเร็วขึ้น

สำหรับปัญหาการตั้งสมาชิกสภาผู้แทนเป็นเลขานุการรัฐมนตรีนั้น นายพจน์ สารสิน ให้ความเห็นว่า มีทั้งข้อดีและข้อเสีย จะต้องพิจารณากันให้ถ่องแท้เสียก่อน แต่เดิมมานั้นที่มีการตั้งสมาชิกสภาผู้แทนเป็นเลขานุการรัฐมนตรี ก็เพื่อให้การเสนอร่างกฎหมายของแต่ละกระทรวงเป็นไปอย่างราบรื่น โดยให้สมาชิกสภาผู้แทนที่เป็นเลขานุการรัฐมนตรีเป็นผู้ขอความร่วมมือจากสมาชิกสภาผู้แทนในการพิจารณาร่างกฎหมายในสภา แต่ปัจจุบันนี้มีระบบพรรคการเมืองแล้ว ก่อนที่รัฐบาลจะเสนอร่างกฎหมายใดต่อสภา ก็จะมีการพิจารณาอภิปราย และซักค้านกันอย่างเต็มที่ก่อนในที่ประชุมของพรรค เมื่อร่างกฎหมายเข้าสู่สภา รัฐบาลก็สามารถชี้แจงรายละเอียดและตอบข้อข้องใจของสมาชิกสภาผู้แทนได้อย่างเต็มที่ นอกจากนั้นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ก็มุ่งให้ฝ่ายนิติ



บัญญัติคือสมาชิกสภาผู้แทนปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ ฝ่ายบริหารคือรัฐบาลกับบริหารงานไปตามหน้าที่ของตน แต่โดยแท้จริงแล้วทั้งสองฝ่ายมีความเกี่ยวพันกันอยู่มาก จะต้องประสานงานกันอย่างใกล้ชิด เพราะหากฝ่ายนิติบัญญัติไม่เห็นชอบในร่างกฎหมายใด ๆ ที่รัฐบาลเสนอไป ฝ่ายบริหารก็จะทำงานไม่ได้ ขณะเดียวกัน หากรัฐบาลทำงานไม่ได้ผล ประชาชนก็ย่อมจะเห็น และจะนำไปเป็นข้อพิจารณาในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนต่อไปเช่นกัน

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามถึงความคืบหน้าในการดำเนินงานของสหกรณ์แท็กซี่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ชี้แจงว่า การตั้งสหกรณ์แท็กซี่ขึ้นมาก็เพื่อรวบรวมผู้มีอาชีพในค่านี้นี้เข้าด้วยกัน รัฐบาลจะให้ความช่วยเหลือได้ถูกต้อง และการที่ทางสหกรณ์ได้ขอจดทะเบียนรถแท็กซี่เพิ่มขึ้นนั้น ทางกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติมิได้นิ่งนอนใจ ได้ส่งเรื่องนี้ให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา ทราบว่าขณะนี้ทางนายกรัฐมนตรีได้มอบเรื่องให้สหกรณ์ขอจดทะเบียนแท็กซี่เพิ่มให้กรมตำรวจพิจารณาแล้ว หากทางกรมตำรวจพิจารณาเห็นว่าควรเพิ่มจำนวนรถแท็กซี่ขึ้นอีก ก็คาดว่าจะพิจารณาให้ทะเบียนแก่สหกรณ์เป็นอันดับแรกก่อน

เกี่ยวกับการฟื้นฟูสัมพันธภาพระหว่างไทยกับกัมพูชา นายพจน์ สารสิน รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า การฟื้นฟูสัมพันธภาพระหว่างประเทศนั้น ประเทศหนึ่งประเทศใดจะทำฝ่ายเดียวไม่ได้ต้องมีความเห็นชอบด้วยกันทั้งสองฝ่าย สำหรับประเทศไทยนั้นก็เห็นว่ากัมพูชาเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่ใกล้ชิด มีขนบธรรมเนียมประเพณีและศาสนาคล้ายคลึงกัน หากมีการฟื้นฟูสัมพันธภาพระหว่างกันขึ้นก็จะเป็นผลดีแก่ทั้งสองฝ่าย

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ แกลงแก่ผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ได้แถลงว่า เพื่อให้การจัดทำงบประมาณปีใหม่เป็นไปโดยความเหมาะสม และ สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตย สำนักงบประมาณจึงจะพิจารณารับฟังข้อเสนอและความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทน โดยขอให้สมาชิกสภาผู้แทนแต่ละท่านเสนอโครงการความต้องการในจังหวัดของตนต่อหน่วยงานที่



LIRT

เกี่ยวข้องภายในวันที่ ๓๐ เมษายน นี้ เพื่อสำนักงบประมาณจะได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๔๓ ให้ต่อไป

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกล่าวว่า ในการดำเนินงานเช่นนี้สำนักงบประมาณเห็นว่า การร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับผู้ที่เกี่ยวข้องเลือกตั้งเข้ามา จะเป็นประโยชน์ในการพิจารณางบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน จึงยินดีที่จะรับฟังข้อเสนอและความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนตังกล่าวนี้ แต่เพื่อให้ข้อเสนอเหล่านั้นได้เป็นไปตามหลักการที่เหมาะสมและไม่ซ้ำกัน จึงขอให้สมาชิกสภาผู้แทนที่มีโครงการความต้องการในแต่ละจังหวัดติดต่อกับกระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้อง เช่นต้องการถนนก็ติดต่อกับกรมทางหลวง ต้องการคลองส่งน้ำก็ติดต่อกับกรมชลประทานเป็นต้น เมื่อกระทรวงทบวงกรมเจ้าของงานรวบรวมแผนงานมาให้สำนักงบประมาณแล้ว สำนักงบประมาณก็จะร่วมพิจารณาพร้อมกันและพิจารณาจัดสรรโดยยึดถือหลักแผนการพัฒนากการเศรษฐกิจสังคมของชาติ และแผนการพัฒนาดของแต่ละภาคเป็นหลัก

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกล่าวด้วยว่า สำนักงบประมาณจะได้ออกหนังสือเวียนถึงหน่วยราชการทุกหน่วยเพื่อให้ความร่วมมือกับสมาชิกสภาผู้แทนในเรื่องนี้ต่อไป

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณได้ชี้แจงถึงเหตุผลของการ ที่ให้ สมาชิกสภา ผู้แทนติดต่อกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงว่า เนื่องจากว่าหน่วยงานเกี่ยวข้องโดยตรงแต่ละหน่วยจะต้องเป็นผู้ปฏิบัติโครงการต่าง ๆ จึงควรที่จะได้รับรู้โครงการก่อน หากสมาชิกสภาผู้แทนมาเสนอข้อสำนักงบประมาณโดยตรงและสำนักงบประมาณอนุมัติงบประมาณให้ไปก็จะเกิดปัญหาความยุ่งยากในการปฏิบัติงาน

ผู้สื่อข่าวเรียนถามว่า ในเรื่องนี้อาจจะมีความรู้สึกกันว่า สมาชิกสังกัดพรรคฝ่ายค้านจะได้รับความร่วมมือจากหน่วยราชการเท่ากับสมาชิกพรรครัฐบาล นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ ชี้แจงว่า สมาชิกสภาผู้แทนนั้น เป็นผู้แทนของราษฎรเท่าเทียมกันทุกคน และในปัญหานี้ก็ควรจะพิจารณาให้เกียรติและ อธิปไตยแต่ละกรม กอง ว่าทุก คน จะ ต้องนึกถึงประโยชน์ของประเทศชาติบ้าง



ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณได้ชี้แจงต่อไปถึงปัญหาเกี่ยวกับเงินค่าเช่าบ้านของสมาชิกสภาผู้แทนฯ ในเรื่องนี้ได้เคยแถลงไว้ครั้งหนึ่งแล้วว่าเป็นเรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณา แต่ข่าวที่ปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์กลับอ้างว่าสำนักงบประมาณจะไม่ให้ซึ่งเป็นการผิดกับข้อเท็จจริงอย่างมาก เหตุผลที่ยังต้องพิจารณาเรื่องนี้ก็มีอยู่หลายประการ ก็จะต้องพิจารณาว่า จะดำเนินการได้หรือไม่ จำนวนที่ต้องใช้เป็นเท่าใด ซึ่งทั้งนี้ก็จะประมาณว่าในระยะเวลาตั้งแต่บัดนี้จนถึงสิ้นเดือนกันยายนอันเป็นวันเริ่มงบประมาณปีใหม่ จะต้องใช้เงินในเรื่องนี้ทั้งสิ้นประมาณ ๓ ล้าน ๕ แสน และเงินจำนวนดังกล่าวนี้ทางรัฐสภาไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ ยิ่งกว่านั้น ทางรัฐบาลก็ได้เสนอขอเงินอีกหลายอย่างที่ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้เช่นเดียวกัน เช่น ค่าปรับปรุงที่ทำงานของประธานและรองประธาน ค่าปรับปรุงห้องประชุม เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ก็คิดว่า การพิจารณาเรื่องนี้จะแล้วเสร็จภายในสมัยประชุมนี้

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณชี้แจงเพิ่มเติมว่า ปัญหาค่าเช่าบ้านของสมาชิกสภาผู้แทนฯ ทางรัฐสภาได้เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าเป็นหลักการที่เหมาะสม และสำนักงบประมาณก็จะให้ความสนับสนุน

ผู้สื่อข่าวได้เรียนถามถึงความคิดเห็นในกรณีที่มีสมาชิกสภาผู้แทนฯ บางคนได้กล่าวพาดพิงถึงสำนักงบประมาณและถึงตัวบุคคลในสำนักงบประมาณว่ามี ความ คิด เห็นอย่างใด นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ กล่าวว่า การพูดพล่อย ๆ ต่อธารกำนัลเป็นการสื่อเจตนาจะแสดงให้เห็นภูมิฐานของผู้พูด เป็นสิ่งที่ผู้อยู่ในตำแหน่งรับผิดชอบพึงละเว้น โดยเฉพาะเมื่อยังไม่ได้ข้อเท็จจริงอย่างแน่นอน ดังนั้นเนื่องจากตัวผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเพียงแต่เห็นข่าวเรื่องนี้ทางหนังสือพิมพ์ ยังไม่ทราบแน่ชัดว่าบุคคลนั้นกล่าวอย่างไรแน่ ก็เห็นสมควรจะละเว้นไม่กล่าวถึง แต่ก็คิดเสมอว่าทั้งวุฒิสมาชิกและสมาชิกสภาผู้แทนฯ นั้น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งอันมีเกียรติ คงจะไม่กล่าวถ้อยคำอันเป็นสิ่งที่ทำให้ความเสื่อมเสียแก่ผู้ที่อยู่ร่วมงานในตำแหน่งอันมีเกียรตินั้นหรือให้เป็นการเสื่อมเสียแก่ตำแหน่ง ของ สมาชิก อันมีเกียรติด้วย จึงไม่มีความปรารถนาที่จะได้ตอบและจะไม่ต่อความยาวสาวความยืดในเรื่องอันไร้สาระนี้



นายกรัฐมนตรีแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภา

ที่พระที่นั่งอนันตสมาคม วันที่ ๒๕ มี.ค. ๑๒ เวลา ๐๙.๐๐ น. ได้มีการประชุมรัฐสภาครั้งที่ ๒ โดยมีพันเอก นายวรการบัญชา ประธานรัฐสภาเป็นประธานที่ประชุม การประชุมในวันนี้มีสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนได้ไปร่วมประชุมกันอย่างคับคั่ง เพราะเนื่องจากว่าเป็นวาระสำคัญในโอกาสที่รัฐบาลจะแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ก่อนที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑ มาตรา ๑๔๑

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้เป็นผู้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภาความว่า แนวนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อสภาในวันนี้ ได้ยึดถือหลักการรักษาความมั่นคงของประเทศชาติและการเคารพในสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งการเสริมสร้างความไพบูลย์ทางเศรษฐกิจและความเป็นธรรมในสังคมเป็นมูลฐาน

คำแถลงนโยบายของจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีนั้น มีด้วยกันทั้งสิ้น ๑๕ ข้อ คำแถลงข้อแรกได้เน้นถึงความเชื่อมั่นของรัฐบาลในการให้มีระบอบประชาธิปไตยโดยมีองค์พระมหากษัตริย์ทรงดำรงตำแหน่งองค์ประมุข นอกจากนั้นยังได้แสดงออกให้เห็นถึงความพยายามทุกวิถีทางที่จะให้ประชาชน ได้เข้าใจว่าการใช้สิทธิเสรีภาพและการดำเนินภารกิจทางการเมืองนั้น เป็นหน้าที่ซึ่งประชาชนชาวไทยพึงศึกษาและปฏิบัติ ทั้งนี้เพื่อที่จะให้การปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตยได้ก้าวหน้ายิ่งขึ้นตลอดไป ในข้อ ๒ ซึ่งเกี่ยวกับความมั่นคงของชาตินั้นรัฐบาลจะปฏิบัติการทุกอย่างเพื่อให้ประเทศชาติได้ดำรงอยู่อย่างมั่นคง โดยจะเตรียมกำลังทั้งในทางเศรษฐกิจ และในด้านการทหารให้พร้อมอยู่เสมอ เพื่อที่จะได้สามารถสกัดกั้นภัยจากคอมมิวนิสต์ได้เป็นอย่างดี ในข้อที่ ๓ อันเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์กับต่างประเทศนั้น รัฐบาลดำเนินโดยอิสระ โดยผูกพันรักษาไว้ซึ่งประโยชน์ของชาติและประชาชนชาวไทย จะส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีกับทุกประเทศที่ไม่มีเจตนามุ่งร้ายต่อไทยและจะยึดมั่นในหลักแห่งกฎบัตรสหประชาชาติ



LIRT

ในส่วนที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความอยู่ดีกินดีในข้อ ๕ นั้น นายกรัฐมนตรีแถลงว่า จะเสริมสร้างกำลังและสมรรถภาพของตำรวจให้ปฏิบัติหน้าที่รักษาความสงบแก่ประชาชนให้เหมาะสมกับสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ รักษา ความสงบในท้องถิ่น นอกจากนี้ก็ถือว่านโยบายสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะนิคมสร้างตนเองและอาคารสงเคราะห์ รวมไปถึงการประชาสงเคราะห์ เป็นสิ่งที่รัฐจะต้องจัดทำโดยรีบด่วน พร้อมนี้ก็ถือว่าการจัดการสาธารณูปโภคในท้องถิ่นต่าง ๆ ให้มีไฟฟ้าและประปา โดยทั่วถึงกันนั้นเป็นสิ่งสำคัญอีกอย่างหนึ่งด้วย ในข้อ ๕ เป็นคำแถลงเกี่ยวกับการดำเนินการพัฒนาประเทศซึ่งให้เป็นไปตามแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนข้อ ๖ อันเป็นเรื่องเกี่ยวกับการอนามัยของประชาชนนั้น นายกรัฐมนตรีแถลงว่า จะส่งเสริมการอนามัยโดยถือหลักขจัดและป้องกันเป็นสิ่งสำคัญ นอกจากนี้ ก็จะได้มีการควบคุมในการผลิตและจำหน่ายยาและเวชภัณฑ์อย่างใกล้ชิด ในส่วนที่เกี่ยวกับการเงินของประเทศในข้อ ๗ นั้น ได้มีการแถลงว่ารัฐบาลจะปฏิบัติการทุกอย่างเพื่อรักษาเสถียรภาพของเงินตรา โดยจะใช้เงินของแผ่นดินให้เป็นไปโดยประหยัดและเป็นประโยชน์ต่อการสร้างความเจริญให้แก่ชาติ จะมีการปรับปรุงภาษีอากรให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ และจะได้อำนวยความสะดวกแก่ผู้เสียภาษีอากรให้มากยิ่งขึ้น

ในข้อ ๘ อันเป็นเรื่องการส่งเสริมการเกษตรนั้น รัฐถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ เพราะเนื่องจากการเกษตรเป็นอาชีพหลักของประชาชนชาวไทย นอกจากรัฐจะส่งเสริมในการผลิตและส่งเสริมให้รู้จักใช้น้ำชลประทานให้บังเกิดผลมากที่สุดแล้ว ก็จะช่วยให้มีตลาดเพื่อจำหน่ายผลิตผล รวมทั้งการป้องกันมิให้เกษตรกรถูกลดราคา สำหรับในเรื่องที่เกี่ยวกับป่าสงวนอันเป็นข่าวกล่าวขวัญกันอยู่ทั่วไปนั้น รัฐได้มีนโยบายว่าจะได้มีการพิจารณาปรับปรุงแนวเขตที่ดินป่าสงวนให้เหมาะสมกับสภาพการณ์โดยถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก นอกจากเรื่องการเกษตรแล้วนโยบายเกี่ยวกับการอุตสาหกรรมของรัฐในข้อ ๙ มีอยู่ว่า รัฐบาลนี้มุ่งส่งเสริมอุตสาหกรรมที่มีลักษณะคือ อุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ เป็นตัวประกอบที่สำคัญในการผลิตที่มีตลาดอยู่แล้วภายในประเทศ สำหรับในเรื่องการ



LIRT

ส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมนั้น ก็จะดำเนินต่อไปเนื่องจากที่ทำอยู่แล้วให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

ในส่วนที่เกี่ยวกับการคมนาคมในข้อ ๑๐ นั้น นายกรัฐมนตรีได้แถลงว่าจะขยายกิจการขนส่งทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ รวมทั้งงานด้านสื่อสารไปรษณีย์โดยทั่วไปให้ดียิ่งขึ้น เพราะถือว่า การคมนาคมและการสื่อสารเป็นองค์ประกอบที่สำคัญในการช่วยสนับสนุนให้การพัฒนาก้าวหน้าต่าง ๆ บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย ในเรื่องการก้ำอ้นนับเป็นหัวใจของความสำเร็จในการพัฒนาเศรษฐกิจ นายกรัฐมนตรีได้แถลงในข้อ ๑๑ ว่า นอกจากจะแก้ไขอุปสรรคและวิธีการขนส่งสินค้าจากแหล่งผลิตมาสู่แหล่งบริโภคให้ดีขึ้นแล้ว ยังจะดำเนินการแก้ไขดุลย์การค้าที่ประเทศไทยเสียเปรียบกับบางประเทศให้ดีขึ้น ในข้อ ๑๒ เกี่ยวกับการศึกษาของชาตินั้น รัฐได้มีนโยบายว่าจะจัดการศึกษาโดยปรับปรุงส่งเสริมทั้งในด้านการศึกษาสามัญ อาชีวศึกษา และอุดมศึกษาให้ดียิ่งขึ้นจะมีการขยายการศึกษาภาคบังคับออกไปให้ทั่วทั้งประเทศ ปรับปรุงโรงเรียนและมหาวิทยาลัยให้มีคุณภาพสูงขึ้น นอกจากนั้นก็จะรักษาไว้ซึ่งขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงามของชาติ ในข้อ ๑๓ อันเป็นเรื่องเกี่ยวกับความยุติธรรมอันเป็นอำนาจอย่างหนึ่งนั้น รัฐจะเคารพในอำนาจอิสระของศาลยุติธรรม และจะได้ส่งเสริมสถาบันรวมทั้งตัวบุคคลซึ่งเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมให้มีมาตรฐานและประสิทธิภาพสูง เพื่อจะได้ให้ความยุติธรรมแก่ประชาชนได้อย่างดีที่สุด ในสองข้อสุดท้าย คือ ข้อ ๑๔ และ ๑๕ นั้น นายกรัฐมนตรีได้เห็นว่า รัฐบาลนี้จะบริหารประเทศไปโดยถือว่าความผาสุกของประชาชนชาวไทยเป็นจุดหมายสูงสุดในการบริหารประเทศ ฉะนั้น สิ่งใดที่จะทำให้ประชาชนมีความผาสุกแล้ว รัฐบาลจะทำและรับแก้ไขในสิ่งนั้นโดยถ้วน กับเต็มใจเสนอในการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของราษฎรทั้งนี้ เพื่อจะได้อำนวยความสุขสมบูรณ์ให้แก่ประเทศชาติอย่างแท้จริง พร้อมกันนี้ก็ถือว่าความสามัคคีภายในชาตินั้นเป็นสิ่งสำคัญยิ่งที่จะช่วยให้ ประเทศไทย ประสบผลสำเร็จในการพัฒนา ฉะนั้น สิ่งใดที่ก่อให้เกิดความแตกแยกในชาติแล้วจะขจัดให้หมดสิ้นไปโดยเด็ดขาด

อนึ่ง พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนในการแถลงนโยบายของรัฐบาล



เกี่ยวกับปัญหาที่ประเทศไทยส่งทหารไปทำการรบที่เวียดนามว่า การที่รัฐบาลตกลงส่งทหารออกไปทำการรบร่วมกับมิตรประเทศในเวียดนามนั้นก็มิใช่เหตุผลเนื่องจากการป้องกันราชอาณาจักรของไทยเราเอง

รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า การที่เราจำเป็นต้องส่งกำลังทหารไปรบนอกประเทศร่วมกับโลกเสรี เพื่อต่อต้านลัทธิคอมมิวนิสต์ที่ทำการรุกรานในเวียดนามใต้ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ก็เพราะว่าปัญหาสงครามเวียดนามมีความสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศไทยอยู่ด้วย กล่าวคือถ้าฝ่ายคอมมิวนิสต์สามารถทำการรุกรานและยึดครองเวียดนามใต้ได้อย่างแล้ว การที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์จะย้ายกำลังมาทำการยึดประเทศอื่น ๆ ในเอเชียอาคเนย์ก็ย่อมจะทำให้ยุ่งและกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของประเทศไทยด้วย เพราะเราก็อยู่ในเอเชียอาคเนย์และมีความมั่งคั่งสมบูรณ์ อันเป็นคลังอาหารอันสำคัญของฐานทัพในเอเชียอาคเนย์ นอกจากนี้ จีนคอมมิวนิสต์ก็ได้ประกาศเปิดเผยออกมาแล้วว่าเมื่อเสร็จจากสงครามเวียดนามแล้วหรือสงครามในเวียดนามเบาบางลงก็จะยึดเอาประเทศไทยให้ได้

ต่อข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนเกี่ยวกับอำนาจการสอบสวน รองนายกรัฐมนตรีชี้แจงว่า อำนาจการสอบสวนนี้ได้โอนกลับไปกลับมาแล้วหลายครั้ง และเคยอยู่ทั้งฝ่ายปกครองและตำรวจและได้เกิดข้อปัญหาในทางปฏิบัติของบุคคลประหนึ่งว่าไม่มีความเป็นธรรม ซึ่งรัฐบาลก็ได้ทราบเรื่องนี้เป็นอย่างดี แต่การจะดำเนินการเปลี่ยนแปลงในเรื่องนี้ทำไม่ได้ง่ายนัก จะต้องมีการวิจัยกันคว้าหาเหตุผลในด้านต่าง ๆ เสียก่อน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยก็ได้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหานี้แล้ว และคณะรัฐมนตรีก็ได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการวิจัยหามูลอยู่ จึงยังไม่อาจจะชี้แจงในขณะนี้ได้ว่าการดำเนินการสอบสวนจะเป็นอย่างไรต่อไป อย่างไรก็ดี ก็มีแนวทางกว้าง ๆ ในเรื่องนี้ ๓ ทางคือ ๑. อยู่กับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง คือ ฝ่ายตำรวจหรือฝ่ายปกครองเป็นเอกเทศ ๒. ทั้งคู่ยกย่องอำนาจระหว่างฝ่ายตำรวจกับฝ่ายปกครองขึ้นเพื่อให้เกิดความยุติธรรม โดยเมื่อเกิดปัญหาไม่ยุติธรรมขึ้นแล้วก็ให้คู่ฝ่ายหนึ่งเป็นผู้ชี้ขาดและขจัดข้อไม่ยุติธรรมนั้น ๓. ตั้งหน่วยงานสอบสวนขึ้นใหม่โดยไม่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานทั้งฝ่ายปกครองและตำรวจ



นายเสริม วินิจกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงตอบข้อซักถามของสมาชิกเกี่ยวกับปัญหาดุลย์การค้าต่างประเทศซึ่งมีการกล่าวว่า ในปีที่ประเทศไทยขาดดุลย์การค้ามากถึง ๑ หมื่นล้านบาทนั้นว่า ตามข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ ประเทศไทยได้ขาดดุลย์การค้าเพียง ๗ พันล้านบาทเท่านั้นและโดยข้อเท็จจริงแล้ว เราได้ซื้อสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนถึงประมาณ ๕ พันล้านบาทอันเป็นสิ่งธรรมดาของประเทศที่กำลังพัฒนา อย่างไรก็ตาม ในด้านรายได้ประชาชาตินั้น ปรากฏว่ารายได้ประชาชาติของประเทศไทยยังนับว่าคืออยู่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงต่อไปถึงปัญหาหนี้ต่างประเทศ โดยได้กล่าวว่า ขณะนี้ประเทศไทยมีทุนสำรองทองคำและเงินต่างประเทศซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินดอลลาร์สหรัฐประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ แต่ในขณะเดียวกันก็มีหนี้ต่างประเทศอยู่เพียงประมาณ ๒๕๔.๕ ล้านดอลลาร์เท่านั้น และได้กล่าวชี้แจงว่า การที่ประเทศไทยกู้เงินจากต่างประเทศ ก็เพื่อนำมาใช้ในการพัฒนาประเทศ มิใช่กู้มาเพื่อใช้จ่ายให้สลายไป ซึ่งหากเป็นเช่นนั้นจะเกิดปัญหาขึ้นได้ ยิ่งกว่านั้นในขณะนี้ก็มีประเทศต่าง ๆ เสนอที่จะให้ประเทศไทยกู้เงินมาเพื่อใช้จ่ายในการลงทุนอีกมากเพราะเรามีเครดิตเป็นที่น่าเชื่อถือ

ต่อข้อซักถามของสมาชิกเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพของเงินตรา นายเสริม วินิจกุล ตอบว่า ขณะนี้การดำเนินการเพื่อรักษาเสถียรภาพของเงินตราได้เป็นไปโดยปกติ แต่ที่มีผู้เสนอไปในทางต้องการจะให้เงินบาทแพงขึ้นหรือโตขึ้น เช่นมีราคา ๑๐ บาท ๑ ดอลลาร์แล้ว ข้อเสนอนี้เป็นสิ่งที่เป็นไปไม่ได้ เพราะหากเป็นเช่นนั้นประเทศไทยก็จะไม่สามารถขายสินค้าได้เลย และในเรื่องนี้ทุก ๆ ประเทศก็ได้พยายามกำหนดค่าของเงินตราของตนให้มีความเหมาะสมเพื่อจะส่งสินค้าไปจำหน่ายในต่างประเทศได้ สำหรับประเทศไทย การกำหนดค่าของเงินตราได้มีการศึกษาทั้งภายในและภายนอกประเทศ รวมทั้งมีการปรึกษากับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งกองทุนการเงินระหว่างประเทศก็มีความเห็นว่าการค่าของเงินบาทขณะนี้ เป็นอัตราที่เหมาะสม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงต่อไปว่า ในการรักษาเสถียรภาพของเงินตรานี้ ปัจจุบันประเทศไทยมีทุนสำรองหนุนหลังธนบัตรถึง ๕๐๐ ล้านดอลลาร์ อันเป็นจำนวนที่สูงกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายเสียอีก



นายสุกิจ นิมมานเหมินทร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้แถลงต่อที่ประชุมรัฐสภาว่า จากการปรึกษาหารือกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เช่นทางการวิทยาลัยกรรมอาชีพศึกษา และหน่วยงานอื่น ๆ แล้วก็มีความรู้สึกว่าจะสามารถแก้ไขปัญหานักเรียนไม่มีที่เรียนในระดับมหาวิทยาลัย ซึ่งมีการกล่าวอ้างกันว่ามีจำนวนประมาณ ๗-๘ พันคนได้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการกล่าวว่า ปัญหาหลักเกี่ยวกับการศึกษาในปัจจุบัน คือจำนวนนักเรียนและจำนวนโรงเรียน แต่ปัญหานี้จะสามารถแก้ไขได้หากมีงบประมาณเพียงพอ แต่ก็มีปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่ง คือการขาดแคลนครู อย่างไรก็ตามในปัญหานี้ก็เชื่อว่าภายในระยะเวลา ๒ ปีกระทรวงศึกษาธิการจะดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ให้เบาบางลงไปได้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ชี้แจงถึง ปัญหาเกี่ยวกับการ อนุญาตให้เอกชนตั้งวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยว่า ในเรื่องนี้ได้ปรากฏอยู่ในนโยบายของรัฐบาลแล้ว และรัฐบาลก็มีเจตจำนง ที่จะสนับสนุน ให้เอกชน เข้ามามีบทบาท ในการ ศึกษา ของประเทศ ระดับต่าง ๆ ทั้งประถมศึกษา มัธยมศึกษาและอุดมศึกษา

ต่อข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทน เกี่ยวกับปัญหาข้อสอบรั่ว นายสุกิจ นิมมานเหมินทร์ กล่าวชี้แจงว่า กระทรวงศึกษาธิการจะจัดการสอบสวนเรื่องนี้โดยเร็วที่สุด.



**ทุนการศึกษา
บองเอเอสโซ่
มีอยู่ทั่วทุกจังหวัด**

**ช่วยเด็ก अच्छ
แต่เรียนดี**

เอเอสโซ่ Esso ขยายส่งเสริมการพัฒนาศาสนาไทย

PRD.



LIRT