



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การบริหารหนี้สาธารณะ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๐

วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

อ.พ. ๒๒๑/๒๕๕๐



จัดทำโดย
สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

Legislative Institutional Repository of Thailand

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนันท ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นายสุชาติ พันทองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒

นางสาวนภพร ชวงคกร นิตกร ๖ นายรุ่งธรรม เปรมมางกูร นิตกร ๕

นางสาวจินดา สัตยารัฐานวณิชย์ นิตกร ๕ นางสาวน้ำฝน ราชสมบัติ นิตกร ๔

นางสาวสุวรรณา พรหมพิมพ์ วิทยากร ๕ นางสาวสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๖

นางกาญจนา ว่าบ้านเลน เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๒

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๕๒๕๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ ในทุกวันอังคารของสัปดาห์ที่มีการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นต้นไป ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ความเป็นมา สาระสำคัญ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๔๘ กับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๑
- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๕
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๗
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑๙
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘
กับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๒๙

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

- คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย ๔๑
- ผลการบริหารจัดการหนี้สาธารณะภาครัฐประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๐
และรายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ๔๗
- รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ๕๓
- หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๒/๑๗๒๔๐ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๐
เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ๖๔

ส่วนที่ ๓ ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) (๑)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๑๓)
- พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ๑

ส่วนที่ ๑

- บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ความเป็นมา
- สาระสำคัญ
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหาร
หนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘
กับร่างพระราชบัญญัติการบริหาร
หนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา



LIRT



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒ /๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้ โดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศหรือเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่จะครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเป็นเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔

และมาตรา ๒๕ และเพิ่มมาตรา ๒๐ (๕) มาตรา ๒๔/๑ และมาตรา ๒๕/๑)

(๒) เพิ่มเต็มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๓) ให้มีกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (เพิ่มหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๑)

เหตุผล

โดยที่ในการบริหารหนี้สาธารณะ จำเป็นต้องมีกลไกที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ในปัจจุบัน ยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการบางประการ จึงสมควรให้อำนาจกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่จะครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อได้ นอกจากนี้ ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความต่อเนื่อง มีความจำเป็นที่จะต้องมีตราสารหนี้



ที่กระทรวงการคลังออกในปริมาณเพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย สำหรับเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ สมควรบริหารจัดการโดยกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมทั้งสมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวมทั้งสิ้นจำนวน ๘ มาตรา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ได้ด้วย (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขมาตรา ๑๔))

๒) กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศได้ เพื่อให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศมีความต่อเนื่อง (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขมาตรา ๒๐))

๓) กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระได้ เมื่อหนี้นั้นมีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกันได้ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑))

๔) กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินทั้งที่เป็นเงินตราต่างประเทศและเงินบาทเพื่อให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐกู้ต่อได้ เพื่อให้เอื้อต่อการจัดหาเงินในการดำเนินงานตามโครงการหรือแผนงานที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งช่วยส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขมาตรา ๒๕))

๕) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำได้ เมื่อมีความจำเป็นต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ (ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑))

๖) เพิ่มเต็มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขมาตรา ๓๕))

๗) จัดตั้งกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อเป็นที่พักเงินชั่วคราว ก่อนนำเงินที่ได้รับไปชำระหนี้หรือนำไปใช้ทดแทนการกู้เงิน เพื่อชดเชยขาดดุลงบประมาณ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้



สาธารณะ หรือการกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่น กู้ต่อ ในกรณีนี้ ได้กำหนดให้กองทุนเป็น นิติบุคคลเพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหาร จัดการเงินในกองทุนให้มีผลประโยชน์เพิ่มเติม ในระหว่างที่ยังมิได้นำไปใช้จ่ายตาม วัตถุประสงค์ โดยมีคณะกรรมการกองทุนบริหาร เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และ พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศกำกับดูแล (ร่างมาตรา ๙)

- ให้จัดตั้ง “กองทุนบริหารเงินกู้ เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ” (ร่างมาตรา ๓๖/๑)

- กำหนดสถานะของกองทุนบริหาร เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็น หน่วยงานของรัฐ (ร่างมาตรา ๓๖/๒)

- กำหนดให้กิจการของกองทุนบริหาร เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและ พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไม่อยู่ใน บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่า ด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงิน ทดแทน (ร่างมาตรา ๓๖/๓)

- กำหนดให้กองทุนบริหารเงินกู้ เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามที่กำหนดไว้ และ กำหนดให้เงินและทรัพย์สินดังกล่าว ไม่ต้อง นำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง (ร่างมาตรา ๓๖/๔)

- กำหนดให้นำเงินและทรัพย์สิน ของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้าง หนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ในประเทศ ตามมาตรา ๓๖/๔ เข้าบัญชีปรับ โครงสร้างหนี้สาธารณะหรือบัญชีพัฒนาตลาด ตราสารหนี้ในประเทศตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๓๖/๕)

- กำหนดให้กระทรวงการคลังนำเงิน ในบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะไปใช้จ่ายได้ ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๓๖/๖)

- กำหนดให้กระทรวงการคลังนำเงินใน บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปใช้ ใช้จ่ายได้ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๓๖/๗)

- กำหนดให้นำเงินของกองทุนบริหาร เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและ พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปลงทุน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในระหว่าง ที่ยังไม่มีควมจำเป็นต้องนำเงินไปใช้จ่าย ตามมาตรา ๓๖/๖ และมาตรา ๓๖/๗ (ร่าง มาตรา ๓๖/๘)

- กำหนดให้นำเงินของกองทุนบริหาร เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ไปฝากธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคาร พาณิชยที่คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้ เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศกำหนดในระหว่าง ที่ยังมีได้นำเงินไปลงทุนตามมาตรา ๓๖/๘ (ร่างมาตรา ๓๖/๙)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุน บริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ



และองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว
(ร่างมาตรา ๓๖/๑๐)

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับ
โครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสาร
หนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๑)

- กำหนดให้นำเรื่ององค์ประชุม
ประธานในที่ประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาด
ของที่ประชุมของคณะกรรมการนโยบาย
และกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับ
กับการประชุมของคณะกรรมการกองทุนบริหาร
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
(ร่างมาตรา ๓๖/๑๒)

- กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงาน
บริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุนบริหาร
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
(ร่างมาตรา ๓๖/๑๓)

- กำหนดให้ผู้จัดการกองทุนบริหาร
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
เป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทน (ร่าง
มาตรา ๓๖/๑๔)

- กำหนดให้คณะกรรมการกองทุน
บริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
แต่งตั้งผู้ช่วยผู้จัดการได้ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๕)

- กำหนดให้ผู้จัดการกองทุนบริหาร
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและ
พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศและผู้ช่วย
ผู้จัดการอาจได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่น
(ร่างมาตรา ๓๖/๑๖)

- กำหนดให้ผู้จัดการกองทุนบริหาร
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุน
บริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
อาจว่าจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนได้
(ร่างมาตรา ๓๖/๑๗)

- กำหนดให้กองทุนบริหารเงินกู้
เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา
ตลาดตราสารหนี้ในประเทศรายงานผล
การดำเนินงานและฐานะทางการเงินเป็น
รายไตรมาสและรายปี (ร่างมาตรา ๓๖/๑๘)

- กำหนดให้บัญชีของกองทุนถือตาม
ปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๙)

- กำหนดให้จัดให้มีการตรวจสอบ
ภายในเกี่ยวกับกิจการของกองทุนบริหารเงินกู้
เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา
ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และรายงานผล
การตรวจสอบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
(ร่างมาตรา ๓๖/๒๐)

- กำหนดให้กองทุนบริหารเงินกู้
เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา
ตลาดตราสารหนี้ในประเทศจัดทำงบการเงิน
ส่งผู้สอบบัญชีและกำหนดให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี
(ร่างมาตรา ๓๖/๒๑)

ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สภาิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่แก้ไขเพิ่มเติมจากร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่งเป็นเรื่องด่วน แล้วส่งคณะกรรมการประสานงานสภาิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป โดยมีเหตุผลดังนี้

โดยที่ในการบริหารหนี้สาธารณะจำเป็นต้องมีกลไกที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ในปัจจุบัน ยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการบางประการ จึงสมควรให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อได้ นอกจากนี้ ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความต่อเนื่อง มีความจำเป็นที่จะต้องมีตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลัง ออกในปริมาณเพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย สำหรับเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ สมควรบริหารจัดการโดยกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมทั้งสมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



LIRT

หน้าว่าง



Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้โดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศหรือเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่จะครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเป็นเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๕ และเพิ่มมาตรา ๒๐ (๕) มาตรา ๒๔/๑ และมาตรา ๒๕/๑)

(๒) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๓) ให้มีกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (เพิ่มหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๑)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ในการบริหารหนี้สาธารณะจำเป็นต้องมีกลไกที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ในปัจจุบัน ยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการบางประการ จึงสมควรให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่จะครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อได้ นอกจากนี้ ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความต่อเนื่อง มีความจำเป็นที่จะต้องมิตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลังออกในปริมาณเพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย สำหรับเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่จะครบกำหนดชำระและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ สมควรบริหารจัดการโดยกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมทั้งสมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



LIRT

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. เนื้อหาของพระราชบัญญัติ

๕.๑ กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ได้ด้วย (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาชำระหนี้ ต่ออายุ ซ้ำคืน หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๕.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศได้ เพื่อให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศมีความต่อเนื่อง (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้
- (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- (๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
- (๔) ให้นำหน่วยงานอื่นกู้ต่อ
- (๕) พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๕) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง”

๕.๓ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระได้ เมื่อหนี้นั้นมีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกันได้ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๒๔/๑ ในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกันได้ กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

๕.๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินทั้งที่เป็นเงินตราต่างประเทศและเงินบาทเพื่อให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐกู้ต่อได้ เพื่อให้เอื้อต่อการจัดหาเงินในการดำเนินงานตามโครงการหรือแผนงานที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมรวมทั้งช่วยส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ มีความจำเป็นต้องใช้เงินสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพกว่าการที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การกู้ตามวรรคหนึ่งให้นับรวมในวงเงินดังต่อไปนี้

(๑) ถ้ากู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒

(๒) ถ้ากู้เป็นเงินบาท ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๘

การกู้เงินตาม (๑) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ”

๕.๕ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำได้ เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๒๕/๑ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำโดย การออกตราสารหนี้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดเหตุแห่งความจำเป็นในการ กู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ รวมทั้งอายุและปริมาณของตราสารหนี้ที่จะใช้เป็นฐานในการ สร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้ เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

๕.๖ เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหาร หนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหาร หนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน หกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้าประกัน การชำระหนี้ และการปรับ โครงสร้างหนี้สาธารณะ รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการ ตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงาน ในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๕/๑ มาตรา ๒๖ และ มาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของ คณะกรรมการ หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”

๕.๗ จัดตั้งกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อเป็นที่พักเงินชั่วคราว ก่อนนำเงินที่ได้รับไปชำระหนี้ หรือนำไปใช้ทดแทนการกู้เงิน เพื่อชดเชยขาดดุลงบประมาณ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ หรือการกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่น กู้ต่อ ในการนี้ ได้กำหนดให้กองทุนเป็นนิติบุคคลเพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหาร

จัดการเงินในกองทุนให้มีผลประโยชน์เพิ่มเติมในระหว่างที่ยังมิได้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ โดยมีคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศกำกับดูแล (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

หมวด ๕

**กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ**

- ให้จัดตั้ง “กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ” (ร่างมาตรา ๓๖/๑)

มาตรา ๓๖/๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑ และการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑ โดยให้มีอำนาจกระทำการใดๆ ที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

- กำหนดสถานะของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็นหน่วยงานของรัฐ (ร่างมาตรา ๓๖/๒)

มาตรา ๓๖/๒ กองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

- กำหนดให้กิจการของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๓๖/๓)

มาตรา ๓๖/๓ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน



LIART

- กำหนดให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามที่กำหนดไว้ และกำหนดให้เงินและทรัพย์สินดังกล่าว ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง (ร่างมาตรา ๓๖/๔)

มาตรา ๓๖/๔ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑
- (๒) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑
- (๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน
- (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

- กำหนดให้นำเงินและทรัพย์สินของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๓๖/๔ เข้าบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ หรือบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๓๖/๕)

มาตรา ๓๖/๕ เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามมาตรา ๓๖/๔ ให้นำเข้าบัญชีดังต่อไปนี้

(๑) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๑) รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่กองทุนได้รับการบริหารจัดการ เพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ หรือเงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

(๒) บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๒) รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่กองทุนได้รับการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ หรือเงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

- กำหนดให้กระทรวงการคลังนำเงินในบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะไปใช้จ่ายได้ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๓๖/๖)

มาตรา ๓๖/๖ เงินในบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชำระเงินต้นของหนี้สาธารณะ ซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑
- (๒) ชำระดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามมาตรา ๒๔/๑
- (๓) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

(๔) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

- กำหนดให้กระทรวงการคลังนำเงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปใช้จ่ายได้ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๓๖/๗)

มาตรา ๓๖/๗ เงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) ใถ่ถอนตราสารหนี้ที่ออกตามมาตรา ๒๕/๑
- (๒) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๕/๑
- (๓) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด
- (๔) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

- กำหนดให้นำเงินของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปลงทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระหว่างที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องนำเงินไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ และมาตรา ๓๖/๗ (ร่างมาตรา ๓๖/๘)

มาตรา ๓๖/๘ ในระหว่างที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องนำเงินของกองทุนไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ และมาตรา ๓๖/๗ เงินของกองทุนอาจนำไปลงทุนได้ดังต่อไปนี้

- (๑) กรณีการลงทุนในประเทศ
 - (ก) ลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลังหรือตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ
 - (ข) ทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง
- (๒) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

การลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน และความเสี่ยงที่เหมาะสม โดยให้สามารถทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุนได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกองทุนกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงทุน รวมทั้งรายชื่อสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

- กำหนดให้นำเงินของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปฝากธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารพาณิชย์ที่คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศกำหนด ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุนตามมาตรา ๓๖/๘ (ร่างมาตรา ๓๖/๙)

ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินของกองทุนไปลงทุนตามมาตรา ๓๖/๘ ให้นำไปฝากไว้ที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารพาณิชย์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

- กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๖/๑๐)

มาตรา ๓๖/๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ และบุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๑)

มาตรา ๓๖/๑๑ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินของกองทุนไปลงทุน และการทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุน
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน
- (๔) กำกับดูแลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุน ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุน และผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนในการจัดการเงินของกองทุน
- (๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุนและผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน
- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนผู้จัดการกองทุน
- (๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน การบริหารงานบุคคล การจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน การบัญชี และการตรวจสอบภายใน
- (๘) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้



LIRT

- กำหนดให้นำเรื่ององค์ประชุม ประธานในที่ประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๒)

มาตรา ๓๖/๑๒ ให้นำมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกองทุน

- กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๓)

มาตรา ๓๖/๑๓ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน และมีหน้าที่ดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

- กำหนดให้ผู้จัดการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทน (ร่างมาตรา ๓๖/๑๔)

มาตรา ๓๖/๑๔ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทนกองทุน เพื่อการนี้ ผู้จัดการกองทุนอาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

- กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ แต่งตั้งผู้ช่วยผู้จัดการได้ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๕)

มาตรา ๓๖/๑๕ คณะกรรมการกองทุนอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนเพื่อปฏิบัติงานตามที่ผู้จัดการกองทุนมอบหมายก็ได้

- กำหนดให้ผู้จัดการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และผู้ช่วยผู้จัดการอาจได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่น (ร่างมาตรา ๓๖/๑๖)

มาตรา ๓๖/๑๖ ผู้จัดการกองทุนและผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนอาจได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน



LIRT

- กำหนดให้ผู้จัดการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ อาจว่าจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนได้ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๗)

มาตรา ๓๖/๑๗ ผู้จัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุนอาจว่าจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก รวมทั้งคุณสมบัติของผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

- กำหนดให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินเป็นรายไตรมาสและรายปี (ร่างมาตรา ๓๖/๑๘)

มาตรา ๓๖/๑๘ ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนเป็นรายไตรมาสภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันสิ้นสุดแต่ละไตรมาส ต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อรายงานต่อรัฐมนตรี

เมื่อสิ้นปี ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงาน ฐานะทางการเงินของกองทุน และงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อเสนอรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีต่อไป

- กำหนดให้บัญชีของกองทุนถือตามปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๓๖/๑๙)

มาตรา ๓๖/๑๙ บัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ

- กำหนดให้จัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับกิจการของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ และรายงานผลการตรวจสอบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง (ร่างมาตรา ๓๖/๒๐)

มาตรา ๓๖/๒๐ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับกิจการของกองทุน และรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกองทุนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง



LIRT

- กำหนดให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและ
พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีและกำหนดให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี (ร่างมาตรา ๓๖/๒๑)

มาตรา ๓๖/๒๑ ให้กองทุนจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
นับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ทุกปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน แล้วทำรายงาน
ผลการสอบบัญชีเสนอต่อรัฐมนตรี”

หน้าว่าง



บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๕๐๓/๗๖๙๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ รวมทั้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานฯ เห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๑ กำหนดให้การจำหน่ายตราสารหนี้ในระบบไร้ใบตราสารที่ฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือตลาดหลักทรัพย์มีผลสมบูรณ์เป็นการจำหน่ายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๑.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้ได้

๑.๓ แก้ไขระยะเวลาในการรายงานการกู้เงินและการค้าประกันของกระทรวงการคลังต่อรัฐสภา

๑.๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ ซึ่งดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน มีหน้าที่ต้องรายงานการดำเนินการดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง



๑.๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนดชำระและกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้

๑.๖ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินตราต่างประเทศและเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ

๑.๗ กำหนดให้มีกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้

๑.๘ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

๑.๙ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า การใช้ถ้อยคำ “ภาวะผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้” ตามร่างมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑) มีความหมายกำกวม สมควรปรับปรุงถ้อยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นด้วยกับหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับแนวทางการบริหารเศรษฐกิจในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ที่กำหนดให้มีการพัฒนาตลาดตราสารหนี้อย่างเป็นระบบ โดยการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นไปตามการวิวัฒนาการทางการเงินของประเทศและเศรษฐกิจการเงินของโลกที่ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากและที่สำคัญมีความเชื่อมโยงกันมากขึ้น ดังนั้น การสร้างเครื่องมือและกรอบการทำงานที่มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นเป็นสิ่งจำเป็น ดังนี้

(๑) การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศที่นอกจากจะมีความจำเป็นในการใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงของพันธบัตรรัฐบาลแล้ว การมีตลาดตราสารหนี้ในประเทศที่มีขนาดและสภาพคล่องมากขึ้นจะทำให้สามารถกระจายความเสี่ยงได้มากขึ้นและยังช่วยสนับสนุนให้สามารถบริหารจัดการการหมุนเวียนของทุน (capital flows) ที่มีการไหลเข้า-ออกประเทศเป็นจำนวนมากอีกทางหนึ่ง และโดยเฉพาะในอนาคตที่มีแนวโน้มว่าจะเพิ่มขึ้นและมีการเคลื่อนย้ายอย่างรวดเร็วในช่วงศตวรรษแห่งเอเชียที่มีจีนและอินเดียเป็นตัวจักรสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจโลก

(๒) การปรับปรุงพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ให้สามารถจำหน่ายตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสาร (scripless pledging) ก็เป็นไปตามการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีทางธุรกรรมการเงินของภูมิภาคและของโลกที่สัดส่วนของระบบไร้ใบตราสารหนี้มีจำนวนเพิ่มขึ้น

(๓) การจัดตั้งสองกองทุนอันประกอบด้วยกองทุนปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ จะช่วยสนับสนุนให้การดำเนินธุรกรรมเพื่อการบริหารหนี้สาธารณะ



LIRT

และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ที่มีความคล่องตัวและยืดหยุ่นสอดคล้องกับสถานการณ์ในตลาดการเงินที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วได้มากขึ้น และที่สำคัญจะทำให้มีการบริหารเงินทุนให้เกิดผลได้อย่างคุ้มค่ามากขึ้น รวมทั้งการลดภาระต้นทุนที่ไม่จำเป็นได้

(๔) การสร้างระบบการตรวจสอบซึ่งจะมีส่วนช่วยลดความเสี่ยงในการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีการดำเนินการก่อภาระผูกพันลักษณะกึ่งหนี้กึ่งเงินฝากจากงบประมาณแผ่นดินต้องรายงานการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลังจะช่วยให้สามารถประเมินฐานะการคลังและวิเคราะห์ตรวจสอบความยั่งยืนทางการคลังของประเทศที่เป็นภาพรวมอย่างแท้จริง (Consolidated Public Account) ได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งจะเป็นการสะท้อนถึงช่องทางของการเสริมหรือทดแทนกันของการใช้จ่ายสาธารณะและกึ่งสาธารณะได้ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นฐานข้อมูลที่สำคัญไม่เฉพาะต่อการบริหารหนี้สาธารณะแต่รวมถึงนโยบายการจัดสรรงบประมาณด้วยเช่นกัน

๒.๓ สำนักงบประมาณมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะและการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลังมีความยืดหยุ่นและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สอดคล้องกับสภาวะการณ์เศรษฐกิจและสังคมของประเทศในปัจจุบัน สามารถพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศอย่างกว้างขวาง มั่นคง และมีความต่อเนื่อง อีกทั้งช่วยให้ทราบข้อมูลภาระงบประมาณจาก Contingent Liabilities และเอื้อต่อการควบคุมความเสี่ยงทางการคลัง ซึ่งสอดคล้องกับหลักการจัดการงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้ในประเทศในวงเงินไม่เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง และให้นับรวมวงเงินตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดเพดานวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง จึงมีความยืดหยุ่นอยู่กับวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น วงเงินงบประมาณเพิ่มเติม และวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนต้น ดังนั้น การกู้เงินเพื่อพัฒนาตราสารหนี้จึงสมควรดำเนินการเฉพาะที่จำเป็นนอกเหนือจากภาระงบประมาณที่รัฐบาลได้กำหนดแผนงานหรือโครงการที่จะต้องใช้จ่ายไว้แล้ว

(๒) ร่างมาตรา ๑๙/๑ ที่กำหนดให้รายงานการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้กึ่งเงินฝากจากงบประมาณแผ่นดิน เห็นควรกำหนดนิยามขอบเขตภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้กึ่งเงินฝาก และการก่อหนี้ผูกพันในลักษณะดังกล่าวควรได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ

(๓) เห็นควรเพิ่มเติมบทบัญญัติให้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี นอกเหนือจากการรายงานทางการเงินของกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนา

ตลาดตราสารหนี้ที่จะมีขึ้นตามร่างมาตรา ๓๐/๑ เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยได้นำข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแล้ว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑ ประเด็นข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) การกำหนดให้การนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารมีผลสมบูรณ์เป็นการนำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ร่างเดิมมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑))

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การนำที่จะมีผลสมบูรณ์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผู้จำหน่ายจะต้องส่งมอบทรัพย์สินที่นำมาให้แก่ผู้รับจำหน่าย แต่การนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารเป็นกรณีที่ไม่อาจส่งมอบตราสารหนี้ได้ ดังนั้น การที่จะเปลี่ยนแปลงหลักการของการจำหน่ายโดยไม่ต้องส่งมอบทรัพย์สินที่จำหน่ายจึงต้องเสนอแก้ไขบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มิใช่การเพิ่มมาตรา ๑๑/๑ ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ดังที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนั้น จึงตัดร่างมาตรานี้ออก

นอกจากนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า โดยที่มาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ได้บัญญัติกรณีการใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกันโดยไม่ต้องส่งมอบใบตราสารเพื่อรองรับตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารไว้แล้ว โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออก การซื้อขาย การโอน และการใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกัน พ.ศ. แล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๒๕๐/๒๕๕๐) ดังนั้น ถ้าประสงค์จะแก้ไขให้การนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารมีผลสมบูรณ์เป็นการนำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ก็จะต้องแก้ไขมาตรา ๑๑ วรรคสอง เพื่อให้สอดคล้องกันด้วย

(๒) การรายงานการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ (ร่างเดิมมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑))

โดยที่ขอบเขตของหนี้สาธารณะและขอบเขตของการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ จำกัดเฉพาะการก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ ได้แก่ หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน เมื่อการ

ก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ไม่อยู่ในขอบเขตของหนี้สาธารณะและขอบเขตของการบริหารหนี้สาธารณะ การที่จะกำหนดให้ต้องมีการรายงานการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้จึงเกินกว่าหลักการของพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงตัดร่างมาตรานี้ออก รวมทั้งร่างเดิมมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ (๑)) ที่กำหนดหน้าที่ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ด้วย

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีความเห็นว่า หากกระทรวงการคลังประสงค์ที่จะทราบข้อมูลการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ เพื่อเป็นข้อมูลในการประเมินภาระของงบประมาณแผ่นดิน กระทรวงการคลังก็สามารถทำได้โดยประสานขอความร่วมมือไปยังสำนักงบประมาณ หรือกระทรวงที่ทำหน้าที่กำกับดูแลหน่วยงานนั้น ๆ

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒)

(๑) อำนาจของกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))

เนื่องจากการปรับเปลี่ยนระยะเวลาชำระหนี้ตามร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ หมายถึง การขยายและการย่นระยะเวลาชำระหนี้ จึงได้แก้ไขถ้อยคำให้ชัดเจน ทั้งนี้ เป็นไปตามที่ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะชี้แจง

ในการนี้ ได้ตัดร่างเดิมมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔) ออก เนื่องจากเป็นกรณีที่ไม่มีความจำเป็นเพราะการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ มีความครอบคลุมแล้วโดยไม่ต้องแก้ไขร่างมาตรา ๒๔ อีก

(๒) การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐) และร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑))

โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไม่ใช่ภารกิจโดยตรงของกระทรวงการคลังและทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้ จึงควรจะทำเมื่อเกิดความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ขึ้นเนื่องมาจากปริมาณตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลังออกโดยอาศัยอำนาจการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ มิใช่เพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศมีความต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการวางกรอบในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงกำหนดให้ต้องมีการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุเหตุแห่งความจำเป็นในการกู้เงิน รวมทั้งอายุและปริมาณของตราสารหนี้ที่จะใช้เป็นฐานในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงด้วย และเงินที่ได้รับจากการกู้เงินให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ

และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ส่วนวงเงินกู้ให้นับรวมในวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงบประมาณใน (๑) ของข้อ ๒.๓

(๓) การทยอยกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑))

เนื่องจากการทยอยกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้ในหนี้เพิ่มขึ้นอีกนอกเหนือไปจากหนี้เดิมที่ประสงค์จะทำการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งต่างไปจากการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ที่เป็นการนำเงินที่ได้จากการกู้ไปชำระหนี้เดิมที่ประสงค์จะทำการปรับโครงสร้างหนี้โดยพลัน (back to back) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงได้กำหนดเงื่อนไขการกู้เงินในกรณีนี้ไว้ให้ชัดเจนว่า ให้กระทำเฉพาะในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะมีการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินได้ในคราวเดียว และการทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าจะกระทำได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

(๔) การกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕))

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้กำหนดเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ ๒ ประการ ได้แก่ ก) ต้องเป็นการให้กู้ต่อสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอันเป็นเงื่อนไขเดิมที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ และ ข) ต้องเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพกว่าการที่กระทรวงการคลังค้าประกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การที่กระทรวงการคลังจะกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อเกิดความรอบคอบรัดกุม เนื่องจากในการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้แทนที่จะเป็นเพียงผู้ค้าประกัน และเพื่อป้องกันการอาศัยวงเงินของการค้าประกันตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ มาใช้ในการกู้เงินบาทเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อซึ่งจะส่งผลกระทบต่อวินัยทางการคลัง

(๕) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ (๒) (๔) และ (๕))

เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรวม ๓ ประการ ได้แก่ ก) ปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และต้องรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ข) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงกรณีการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และ ค) แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมอบหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว



(๖) กองทุนบริหารเงินกู้จากการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณาแล้วเห็นว่า การบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ไม่ใช่ภารกิจหลักของกระทรวงการคลัง ประกอบกับระยะเวลาในการบริหารเงินกองทุนจะเป็นเพียงช่วงสั้น ๆ เนื่องจากเงินของกองทุนในส่วนที่ได้รับจากการทยอยกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะจะอยู่ในบัญชีของกองทุนไม่เกินหนึ่งปีตามนัยในร่างมาตรา ๒๕/๑ ส่วนเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ตามร่างมาตรา ๒๕/๑ จะนำไปใช้ทดแทนการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) เพราะมิได้เกิดจากความต้องการกู้เงินของกระทรวงการคลัง แต่เป็นความจำเป็นที่เกิดขึ้นเนื่องจากปริมาณตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลังออกไม่เพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ กองทุนจึงเป็นเสมือนที่พักเงินในระยะสั้นเท่านั้น ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการของกองทุน ดังนี้

ก) ให้มีกองทุนเพียงกองทุนเดียว แยกเป็น ๓ บัญชี คือ ๑. บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ๒. บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และ ๓. บัญชีผลประโยชน์ เพื่อให้เหมาะสมกับการบริหารจัดการ โดยการใช้จ่ายเงินของกองทุนให้จ่ายเพื่อชำระเงินต้นของหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะหรือเพื่อทดแทนการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน

ข) การนำเงินของกองทุนไปลงทุนจะกระทำได้เมื่อไม่มีความจำเป็นจะต้องนำเงินในกองทุนไปใช้จ่าย และต้องคำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน รวมทั้งความเสี่ยงที่เหมาะสมด้วย โดยผู้จัดการกองทุนอาจจ้างผู้บริหารสินทรัพย์เพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้ และหากยังไม่นำไปลงทุนก็ต้องฝากไว้ที่ธนาคารของรัฐหรือธนาคารพาณิชย์ตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด นอกจากนี้ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ เงินและทรัพย์สินในบัญชีผลประโยชน์ที่คงเหลือหลังจากหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ (๓) และได้กั้นเป็นเงินสำรองสำหรับรายจ่ายของกองทุนในปีถัดไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนดซึ่งต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของเงินและทรัพย์สินคงเหลือแล้วให้นำส่งคลัง ซึ่งสอดคล้องกับหลักการของกองทุนที่เป็นที่พักเงินระยะสั้นมิได้มุ่งการนำเงินไปลงทุน

ค) แก้ไขโครงสร้างของคณะกรรมการกองทุน โดยกำหนดให้ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยไม่จำเป็นต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ได้วางแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนไว้แล้ว

ง) กำหนดให้มีการรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณตาม (๓) ของข้อ ๒.๓

นอกจากนั้น ได้กำหนดเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีของกองทุน โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

(๗) การขยายระยะเวลาในการรายงานการกู้เงินและการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง (ร่างเดิมมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗))

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตัดออก เนื่องจากเห็นว่า ระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิมมีความเหมาะสมแล้ว และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะควรจะต้องดำเนินการให้ทันภายในระยะเวลาดังกล่าว

๔. การแก้ไขหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๗๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว ในประเด็นเกี่ยวกับโครงสร้างของกองทุนและการจัดการกองทุน และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการแล้ว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานฯ เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบันทึกประกอบร่างฯ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

กำหนดให้กองทุนนำเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการชำระหนี้เงินกู้แต่ละกรณี ทั้งนี้ เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๒. โครงสร้างของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

กำหนดให้มีกองทุนเพียงกองทุนเดียว แยกเป็นสองบัญชี คือ (๑) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และ (๒) บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยให้กองทุน

นำเงินกู้ที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ รวมทั้งเงินและทรัพย์สินที่ได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวเข้าบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ส่วนเงินกู้ที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมทั้งเงินและทรัพย์สินที่ได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวเข้าบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และแยกค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการรวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละบัญชีออกจากกันเพื่อให้เกิดความชัดเจน

ในการนี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๐


ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘
กับ
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
 <p>Legislative Institutional Repository of Thailand</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการบริหาร หนี้สาธารณะ</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการ บริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปรลงหนี้ ชำระหนี้เพื่อชำระหนี้ หรือโอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำ หรือโอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้</p> <p>(๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>(๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ</p> <p>(๔) ให้นำหน่วยงานอื่นกู้ต่อ</p> <p>เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๔) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง"</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปรลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาชำระหนี้ ต่ออายุ ชื้อคืน หรือโอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง"</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้</p> <p>(๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>(๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ</p> <p>(๔) ให้นำหน่วยงานอื่นกู้ต่อ</p> <p>(๕) พัฒนาตราตราสารหนี้ในประเทศ</p> <p>เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๕) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง"</p>	<p>กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้โดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ได้ด้วย</p> <p>กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตราตราสารหนี้ในประเทศได้ เพื่อให้ตราตราสารหนี้ในประเทศมีความต่อเนื่อง</p>

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาคีรัฐมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ สำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวคู่ต่อจะเป็นการประหยัดบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเป็นเงินตราต่างประเทศเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวคู่ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำรวมในวงเงินตาม</p> <p>มาตรา ๒๒</p>	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘</p> <p>"มาตรา ๒๔/๑ ในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกันได้ กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเป็นบางส่วนหากได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ"</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาคีรัฐ มีความจำเป็นต้องใช้เงินสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีควมจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวคู่ต่อจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพว่าการที่กระทรวงการคลังจะคำประกัน ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวคู่ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำรวมในวงเงินดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ถ้ากู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้นำรวมในวงเงินตาม</p> <p>มาตรา ๒๒</p> <p>(๒) ถ้ากู้เป็นเงินบาท ให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๔</p> <p>การกู้เงินตาม (๑) ให้กระทำโดยเฉพาะเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ"</p>	<p>กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระได้ เมื่อนั้นหนี้มีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ในคราวเดียวกันได้</p> <p>กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินทั้งที่เป็นเงินตราต่างประเทศและเงินบาท เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาคีรัฐ กู้ต่อได้ เพื่อให้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ในการดำเนินการหรือแผนงานที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์</p>


พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่</p> <p>(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณและแผนการปรับเปลี่ยนแปลงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ</p> <p>(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้ การชำระหนี้และภาระปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะรวมถึงหลักเกณฑ์</p>	<p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘</p> <p>"มาตรา ๒๕/๑ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำโดยการออกตราสารหนี้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้รวบรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑</p> <p>กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดเหตุแห่งความจำเป็นในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ รวมทั้งอายุและปริมาณของตราสารหนี้ที่จะใช้เป็นฐานในการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้</p> <p>เงินที่ได้รับจากกการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีสงฆ์เข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ"</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่</p> <p>(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ</p> <p>(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำโดยไม่มีควมจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้</p> <p>กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและก้ากับการบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจดังนี้ (๑) ปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารและจัดกาหนี้สาธารณะของ</p>

<p>พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔</p> <p>เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป</p> <p>(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐</p> <p>(๕) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>และการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป</p> <p>(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๕/๑ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐</p> <p>(๕) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญให้เป็น ที่ปรึกษาของคณะกรรมการ หรือแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p> <p>(๖) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ กองทุนบริหาร เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔</p> <p>"หมวด ๕ ตราสารหนี้ในประเทศ</p> <p>กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ</p> <p>มาตรา ๓๖/๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวง การคลังเรียกว่า "กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ"</p> <p>ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับ</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>ประเทศมีความคล่องตัว (ร่างมาตรา ๓๔(๒))</p> <p>(๒) ให้คำแนะนำในการออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงิน เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตาม มาตรา ๒๕/๑ ได้ เนื่องจากเป็นกรณีที่มีความสำคัญต่อการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ (ร่างมาตรา ๓๕(๔)) และ (๓) แต่งตั้งที่ปรึกษา หรือคณะอนุกรรมการ เพื่อสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการได้ (ร่างมาตรา ๓๕(๕))</p> <p>จัดตั้งกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อเป็นที่พักเงินชั่วคราว ก่อนนำเงินที่ได้รับไปชำระหนี้หรือนำไปใช้ทดแทนการกู้เงินเพื่อชดเชยขาดดุลงบประมาณ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ หรือการกู้เงินเพื่อให้อย่างอื่น กู้ต่อ ในกรณี ได้กำหนดให้กองทุนเป็น</p>
--	---	---




<p>พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>นิติบุคคลเพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการเงินในกองทุนให้มีผลประโยชน์เพิ่มเติมในระหว่างที่ยังมิได้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ โดยมีคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศกำกับดูแล</p>
<p>พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔</p>	<p>จากกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑ และการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑ โดยให้อำนาจกระทำการใด ๆ ที่จำเป็นหรือต่อขึ้นเพื่อบรรลุดุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้</p> <p>มาตรา ๓๖/๒ กองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น</p> <p>มาตรา ๓๖/๓ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน</p> <p>มาตรา ๓๖/๔ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑</p> <p>(๒) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑</p> <p>(๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล</p> <p>(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน</p> <p>(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน</p> <p>(๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน</p> <p>เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง</p>	<p>นิติบุคคลเพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการเงินในกองทุนให้มีผลประโยชน์เพิ่มเติมในระหว่างที่ยังมิได้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ โดยมีคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศกำกับดูแล</p>




พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๓๖/๕ เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามกฎหมายตรา ๓๖/๕ ให้นำเข้าบัญชี ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อรับเงินตาม มาตรา ๓๖/๔ (๑) รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามกฎหมายตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่กองทุนได้รับจากการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการ ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ หรือเงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับเพื่อ สนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว</p> <p>(๒) บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อรับเงิน ตามมาตรา ๓๖/๔ (๒) รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามกฎหมายตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่กองทุนได้รับจากการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ใน การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ หรือเงินและทรัพย์สินที่กองทุน ได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว</p> <p>มาตรา ๓๖/๖ เงินในบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้ กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ชำระเงินต้นของหนี้สาธารณะซึ่งทำการปรับโครงสร้างหนี้ ตามมาตรา ๒๔/๑</p> <p>(๒) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินตาม มาตรา ๒๔/๑</p> <p>(๓) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการ กอทุนกำหนด</p> <p>(๔) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กองทุนที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด</p>	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๓๖/๗ เงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ได้ออนตราสารหนี้ที่ออกตามมาตรา ๒๕/๑</p> <p>(๒) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๕/๑</p> <p>(๓) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด</p> <p>(๔) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด</p> <p>มาตรา ๓๖/๘ ในระหว่างที่ยังไม่มีความจำเป็นต่องบการเงินของกองทุนไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ และมาตรา ๓๖/๗ เงินของกองทุนอาจนำไปลงทุนได้ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กรณีการลงทุนในประเทศ</p> <p>(ก) ลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง หรือตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ</p> <p>(ข) ทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง</p> <p>(๒) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ</p>	

<p>พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>การลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินถึงความมั่นคง ผลตอบแทนและความเสี่ยงที่เหมาะสม โดยให้สามารถทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุนได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการการลงทุนกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงทุน รวมทั้งรายชื่อสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ</p> <p>มาตรา ๓๖/๙ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินของกองทุนไปลงทุน ตามมาตรา ๓๖/๘ ให้นำไปฝากไว้ที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารพาณิชย์ที่คณะกรรมการการลงทุนกำหนด</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ" ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ</p> <p>ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และบุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๑ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน</p> <p>(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินของกองทุนไปลงทุน และการทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุน</p>	

<p>พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน</p> <p>(๔) กำกับดูแลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุน ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุน และผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนในการจัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยกาปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุนและผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน</p> <p>(๖) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนผู้จัดการกองทุน</p> <p>(๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน การบริหารงานบุคคล การจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน การบัญชี และการตรวจสอบภายในกองทุนตามที่ได้เสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๒ให้นำมาตรา ๓๕ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกองทุน</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๓ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน และมีหน้าที่ดำเนินการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๔ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทนกองทุนเพื่อการนี้ ผู้จัดการกองทุนอาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการอย่างใด</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
--	--	----------------------------------



พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>อย่างหนึ่งแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๕ คณะกรรมการกองทุนอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนเพื่อปฏิบัติงานตามหน้าที่ของผู้จัดการกองทุนมอบหมายก็ได้</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๖ ผู้จัดการกองทุนและผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนอาจได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๗ ผู้จัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุนอาจจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก รวมทั้งคุณสมบัติของผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๘ ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนเป็นรายไตรมาสภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันสิ้นสุดแต่ละไตรมาส ต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อรายงานต่อรัฐมนตรี</p> <p>เมื่อสิ้นปี ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงาน ฐานะทางการเงินของกองทุน และการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อเสนอรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีต่อไป</p> <p>มาตรา ๓๖/๑๙ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ</p> <p>มาตรา ๓๖/๒๐ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยต้องจัดทำ การตรวจสอบภายในเกี่ยวกับกิจการของกองทุน และรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกองทุนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง</p>	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๓๖/๒๑ ให้กองทุนจัดท่างบการเงินส่งผู้สอบบัญชี ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ทุกปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของ กองทุน แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อรัฐมนตรี ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.



ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

1. ความเป็นมาและความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอกฎหมาย

เนื่องจากในการบริหารหนี้สาธารณะจำเป็นต้องมีกลไกที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศมีความกว้างขวาง มั่นคงและต่อเนื่อง สอดคล้องกับวิวัฒนาการตลาดการเงินและสนับสนุนการพัฒนาของประเทศ แต่พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะที่ใช้บังคับอยู่ปัจจุบันยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการบางประการ ซึ่งทำให้การบริหาร หนี้สาธารณะประสบปัญหา ดังต่อไปนี้

1.1 ปัญหาการพัฒนาตลาดตราสารหนี้

(1) การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้เป็น 1 ใน 3 เสหลักของตลาดการเงิน จำเป็นต้องมีการออกพันธบัตรรัฐบาลในปริมาณที่เพียงพอ สม่าเสมอ และต่อเนื่อง เพื่อสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงให้ตลาด (Benchmark Bond) แต่ภายใต้กฎหมายปัจจุบัน กระทรวงการคลังจะออกพันธบัตรในประเทศโดยใช้วงเงินจากวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลและเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เท่านั้น

(2) การกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ กฎหมายจำกัดให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเงินตราต่างประเทศเท่านั้น ไม่สามารถกู้เงินบาทเพื่อให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแล ของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ อันเป็นการไม่เอื้ออำนวยต่อการจัดหาเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนอันเป็นโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐ รวมทั้งไม่เป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

1.2 ปัญหาข้อจำกัดการบริหารหนี้สาธารณะ

(1) ในอนาคตอันใกล้จะมีหนี้จำนวนมากที่กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินถึงกำหนดชำระพร้อมกัน (หนี้ FIDF จำนวน 206,023 ล้านบาท จะครบกำหนดในเดือนกันยายน 2555) ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ทั้งหมดภายในวันเดียวได้จะมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องทยอยออกตราสารหนี้ล่วงหน้าก่อนที่หนี้เดิมจะครบกำหนด

(2) นอกจากนี้ ภายใต้กฎหมายปัจจุบัน ได้ระบุให้กระทรวงการคลังปรับโครงสร้างหนี้โดย “ขยายเวลาในการชำระหนี้” เท่านั้น จึงทำให้ไม่สามารถปรับโครงสร้างหนี้โดยการ “ย่นเวลา ในการชำระหนี้” ได้

1.3 ปัญหาในการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง

ภายใต้กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้ต้องนำเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติทั้งแผนประจำปีและทุกครั้งที่มีการปรับเปลี่ยนแผน ซึ่งเป็นภาระต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่จำเป็น เพราะในระหว่างปีมีการปรับเปลี่ยนแผน บ่อยครั้ง

จึงสมควรที่ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ มีประสิทธิภาพมีความคล่องตัว ได้ต้นทุนทางการเงินที่ต่ำ ซึ่งจะช่วยลดภาระการชำระหนี้จากงบประมาณ และเพื่อให้เกิดการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางระดมทุนในภูมิภาคและเป็น 1 ใน 3 เสากลางของตลาดการเงิน

โดยในการแก้ไขดังกล่าว มีหลักการสำคัญ 4 ประการ คือ

- (1) ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และสามารถกู้เป็นเงินบาทเพื่อให้กู้ต่อแก่หน่วยงานอื่นได้
- (2) ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะได้ยืดหยุ่นขึ้น
- (3) มีการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อรองรับและบริหารจัดการเงินกู้ตาม (1) และ (2)
- (4) เพื่อให้การปฏิบัติงานของกระทรวงการคลังมีความคล่องตัวมากขึ้น

2. สาระสำคัญของกฎหมาย

สาระสำคัญในการแก้ไขกฎหมายมีดังต่อไปนี้

2.1 การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

- (1) ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศได้ (มาตรา 25/1)
 - กู้ได้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง แม้ไม่ขาดดุลงบประมาณ
 - ให้การออกตราสารหนี้ดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงและให้นับรวมในวงเงินการขาดดุล ซึ่งต้องไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร้อยละ 80 ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้น
 - ให้นำเงินส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
- (2) ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินเพื่อให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐเป็น เงินบาท ได้ (เดิมจำกัดเฉพาะกู้เป็นเงินตราต่างประเทศ) (มาตรา 25)



LIART

2.2 การปรับโครงสร้างหนี้ให้มีประสิทธิภาพ

(1) สามารถปรับโครงสร้างหนี้ให้ยืดหยุ่นขึ้น โดยการขยายหรือย่อระยะเวลาชำระหนี้ได้ (เดิม ให้ขยายระยะเวลาได้อย่างเดียว) (มาตรา 14)

(2) ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ได้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนด (มาตรา 24/1)

- โดยให้ทยอยกู้ได้ล่วงหน้าเป็นระยะเวลาไม่เกิน 12 เดือน (เนื่องจากมีหนี้จำนวนมากที่ครบกำหนดชำระพร้อมกันและไม่สามารถกู้เงินมาเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ในคราวเดียวได้)

- นำเงินที่กู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ส่งเข้ากองทุนฯ

2.3 จัดตั้งกองทุนฯ

(1) จัดตั้งกองทุน ชื่อว่า “กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและ พัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ” (มาตรา 36/1)

(2) สถานะของกองทุน เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือ รัฐวิสาหกิจมีฐานะเป็นนิติบุคคลในกระทรวงการคลัง

(3) วัตถุประสงค์ของกองทุน เพื่อบริหารเงินที่ได้จากการกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังได้กู้มาก่อนหนี้เดิมครบกำหนด และเงินที่ได้จากการกู้เงินเพื่อพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ

(4) กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- 1) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
- 2) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ
- 3) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- 4) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน
- 5) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน
- 6) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังฯ (มาตรา 36/4)

(5) กองทุนมี 2 บัญชี เพื่อสำหรับรับเงินและใช้จ่าย ดังต่อไปนี้

1) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (มาตรา 36/6)

รับ	จ่าย
1. เงินกู้อะลวงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ	1. ชำระเงินต้นของหนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้
2. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	2. ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
3. เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน	3. ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน
4. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน	4. ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด
5. ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	

2) บัญชีเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (มาตรา 36/7)

รับ	จ่าย
1. เงินกู้เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ 2. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล 3. เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน 4. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน 5. ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	1. โถงตราสารหนี้ที่ออกเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ 2. ค่าระดมเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ 3. ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน 4. ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

(6) ในระหว่างที่กองทุนยังไม่มีควมจำเป็นต้องนำเงินไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์สามารถไปลงทุนได้ (มาตรา 36/8) ดังต่อไปนี้

กรณีการลงทุนในประเทศ	กรณีการลงทุนต่างประเทศ
1. ตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง 2. ตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุด (AAA) จากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ 3. ทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง	ตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดย - รัฐบาลต่างประเทศ - สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ - สถาบันการเงินระหว่างประเทศ โดยจะต้องเป็นตราสารหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุด (AAA)

(7) ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุน ให้นำฝากไว้ที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารพาณิชย์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด (มาตรา 36/9)

(8) ให้มีคณะกรรมการกองทุน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกองทุน (มาตรา 36/10)

- องค์ประกอบ

1. ปลัดกระทรวงการคลัง (ประธานฯ)
2. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ
3. อธิบดีกรมบัญชีกลาง
4. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
5. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
6. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
7. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (กรรมการและเลขานุการ)



LIART

(9) ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการกองทุนมอบหมาย และสามารถว่าจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนได้ (มาตรา 36/13 ถึง มาตรา 36/16)

(10) การรายงาน (มาตรา 36/18 ถึง มาตรา 36/21)

1) รายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อ คณะกรรมการกองทุน เพื่อรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรายไตรมาส

2) ภายใน 120 วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กองทุนจัดทำงบการเงินและบัญชีส่งผู้ตรวจสอบบัญชี และเมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว ให้เสนอผลต่อรัฐมนตรี

3) เมื่อสิ้นปี ให้ส่งรายงานผลการดำเนินงาน ฐานะทางการเงินและ งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วของกองทุนต่อรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี

2.4 การปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง (มาตรา 35)

(1) การปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปี โดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับ การอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการกำกับนโยบายหนี้ และรายงาน ให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(2) เพิ่มเติมอำนาจคณะกรรมการกำกับนโยบายหนี้ ในการแต่งตั้ง ผู้ทรงคุณวุฒิ หรือคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่มอบหมายได้

3. ประโยชน์ที่ได้รับ

3.1 ทำให้การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็นไปอย่างกว้างขวาง มั่นคง และ ต่อเนื่อง ซึ่งการที่รัฐบาลสามารถออกพันธบัตรรัฐบาลในปริมาณที่เพียงพอ สม่่าเสมอและต่อเนื่อง จะทำให้มีอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงให้ตลาดการเงินในทุกสภาวะการณ์ รวมถึงจะเป็นการพัฒนาตลาด ตราสารหนี้ให้เป็นแหล่งลงทุนสำหรับผู้มีเงินออม และเป็นแหล่งระดมทุนให้แก่ผู้ระดมทุน นอกจากนี้ ความเชื่อมั่นว่าจะมีอุปทานของพันธบัตรอ้างอิงอย่างต่อเนื่อง จะทำให้เกิดตลาดพันธบัตรล่วงหน้า ซึ่งจะเป็นเครื่องมือบริหารความเสี่ยงทางการเงิน

3.2 ทำให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีประสิทธิภาพ มีความ คล่องตัวและสามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ได้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนด ซึ่งช่วยขจัดความเสี่ยง ในการจัดหาเงินเพื่อ refinance หนี้ที่จะครบกำหนดเป็นจำนวนมากในวันเดียวกัน

3.3 เพิ่มช่องทางในการให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ ที่จะดำเนินโครงการลงทุนอัน เป็นโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐให้สามารถกู้ต่อเป็นเงินบาทได้ ซึ่งจะช่วยให้มีต้นทุนที่ต่ำ ไม่มีความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน และยังมีส่วนช่วยในการส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ใน ประเทศอีกทางหนึ่งด้วย



LIART

3.4 ทำให้การปฏิบัติงานของกระทรวงการคลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
สอดคล้อง และเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับและลดภาระของคณะรัฐมนตรี

ผลการบริหารจัดการหนี้สาธารณะภาครัฐ ประจำเดือนกันยายน 2550
และรายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสรุปผลการดำเนินการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐประจำเดือนกันยายน 2550 และปีงบประมาณ 2550 พร้อมทั้งรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 ดังนี้

ผลการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ตารางที่ 1 การปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ

หน่วย : ล้านบาท

การปรับโครงสร้างหนี้ ต่างประเทศ	ก.ย. 50	ต.ค. 49 - ก.ย. 50		
		วงเงิน	ลดยอดหนี้ คงค้าง	ลดภาระ ดอกเบี้ย
1. รัฐบาล	-	46,090	28,890	2,702
- Prepayment	-	28,890	28,890	2,370
- Refinancing/ Roll over	-	-	-	-
- Baht Refinance	-	17,200	-	332
- Swap	-	-	-	-
2. รัฐวิสาหกิจ	3,200	18,120	795	349
- Prepayment	-	795	795	-
- Refinancing/ Roll over	-	9,451	-	-
- Baht Refinance	3,200	3,200	-	349
- Swap	-	-	-	-
รวม (1.+2.)	3,200	64,210	29,685	3,051

1. การปรับโครงสร้างหนี้ภาครัฐ

1.1 เดือนกันยายน 2550

● หนี้ต่างประเทศ

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้จากธนาคารเพื่อความความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (Japan Bank for International Cooperation : JBIC) วงเงิน 10,730 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรเงินบาท 3,200 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 349 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

● หนี้ในประเทศ

กระทรวงการคลังได้ปรับโครงสร้างหนี้โดยการแปลงตัวเงินคลังเป็นพันธบัตรวงเงิน 9,370 ล้านบาท การแปลงตัวเงินคลังเป็นพันธบัตรระยะยาวนี้ นอกจากช่วยลดความไม่สอดคล้องกัน (Mismatch) ระหว่างการกู้เงินระยะสั้น (Short-term Borrowing) และการกู้เงินระยะยาว (Long-term Financing) เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณแล้ว ยังเป็นความพยายามของภาครัฐอย่างต่อเนื่องในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond Yield Curve) ตามแผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ฉบับที่ 2 นอกจากนี้ได้ดำเนินการไถ่ถอนพันธบัตรช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2 ก่อนครบกำหนด 26 ล้านบาท ผลจากการดำเนินการดังกล่าว ทำให้สามารถลดยอดหนี้สาธารณะได้ 26 ล้านบาท และประหยัดภาระดอกเบี้ยจ่ายจนครบอายุพันธบัตรได้ 3 ล้านบาท

สำหรับการปรับโครงสร้างหนี้รัฐวิสาหกิจนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยและการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ทำการ Roll Over หนี้เดิม รวม 3,227 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ

หน่วย : ล้านบาท

การปรับโครงสร้าง หนี้ในประเทศ	วงเงินครบ กำหนด ได้ก่อน	แผนการปรับ โครงสร้างหนี้ ในประเทศ	ด.ค. 49 -	
			ก.ย. 50	ก.ย. 50
1. รัฐบาล	331,731	331,731	9,370	147,396
1.1 เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล งบประมาณ	242,000	242,000	9,370	102,370
- Roll over	37,000	37,000	-	-
- Refinance	205,000	205,000	9,370	102,370
1.2 เงินกู้เพื่อชดใช้ความ เสียหายให้กองทุนเพื่อ การฟื้นฟู	89,731	89,731	-	45,000
FIDF 1	45,000	45,000	-	45,000
- พันธบัตร	35,000	35,000	-	35,000
- เงินกู้ระยะสั้น	-	-	-	-
- ตั๋วสัญญาใช้เงิน	10,000	10,000	-	10,000
FIDF 3	44,731	44,731	-	-
1.3 Tier 1&2	-	-	-	26
2. รัฐวิสาหกิจ	40,619	37,679	3,227	22,828
3. รวม (1. + 2.)			12,597	170,224

* หมายเหตุ : ในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตร FIDF1 ที่ครบกำหนด 35,000 ล้านบาท กระทรวงการคลังได้ทำการกู้เงินระยะสั้น 31,500 ล้านบาท สมทบกับเงินที่ได้จากการประมูลพันธบัตรงวดแรก 3,500 ล้านบาท เพื่อได้ก่อนหนี้ที่ครบกำหนด จากนั้น ทำการทยอยออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้มาชำระคืนเงินกู้ระยะสั้น

ตารางที่ 3 : การกู้เงินของภาครัฐ

หน่วย : ล้านบาท

การกู้เงินของภาครัฐ	ก.ย. 50	ด.ค. 49-ก.ย. 50
1. ต่างประเทศ	-	31,803
- รัฐวิสาหกิจ	-	31,803
2. ในประเทศ	36,174	241,408
2.1 รัฐบาล	3,040	166,200
- ชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	2,540	146,200
- FIDF3	500	20,000
2.2 รัฐวิสาหกิจ	33,134	75,208
รวม (1. + 2.)	36,174	273,211

* หมายเหตุ: เป็นวงเงินกู้เงินนอกแผนการก่อหนี้ต่างประเทศ

1.2 ปีงบประมาณ 2550

● หนี้ต่างประเทศ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ต่างประเทศโดยการชำระคืนก่อนครบกำหนด 28,890 ล้านบาท และ Refinance เงินกู้ต่างประเทศด้วยเงินบาท 17,200 ล้านบาท ผลจากการดำเนินการดังกล่าว ทำให้สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้รวม 28,890 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้รวม 2,702 ล้านบาท นอกจากนี้ ยังได้บริหารความเสี่ยงหนี้เงินกู้ Floating Rate Notes (FRNs) และหนี้เงินกู้ Samurai Bond โดยการซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า วงเงิน 300 ล้านเหรียญสหรัฐฯ และ 48,000 ล้านเยน ตามลำดับ สำหรับในส่วนของรัฐวิสาหกิจได้มีการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ต่างประเทศ วงเงินรวม 18,120 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 349 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

● หนี้ในประเทศ

กระทรวงการคลังได้ปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศโดยการแปลงตัวเงินคลังที่ออกเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ 102,370 ล้านบาท เป็นพันธบัตรระยะยาวและดำเนินการออกพันธบัตรและตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในส่วนของ FIDF1 วงเงิน 45,000 ล้านบาท รวมทั้งได้ถอนพันธบัตรช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2 ก่อนครบกำหนด 26 ล้านบาท ส่วนรัฐวิสาหกิจได้มีการ Roll over หนี้เดิมรวม 22,828 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

2. การกู้เงินของภาครัฐ

2.1 เดือนกันยายน 2550

กระทรวงการคลังได้กู้เงินในประเทศโดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์ อายุ 3 ปี วงเงิน 500 ล้านบาท อัตราผลตอบแทนร้อยละ 3.75 ต่อปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อชดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู ในส่วนของ FIDF3

สำหรับรัฐวิสาหกิจ ได้มีการกู้เงินในประเทศรวม 33,134 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการกู้เงินบาทสมทบ 3,100 ล้านบาท กู้ทดแทนเงินกู้ต่างประเทศ 900 ล้านบาท กู้เพื่อลงทุน 23,234 ล้านบาท และกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน 5,900 ล้านบาท ตามลำดับ



LIART

ตารางที่ 4 : การชำระหนี้ของภาครัฐ

หน่วย : ล้านบาท

การกู้เงินของภาครัฐ	ก.ย. 50	ต.ค. 49-ก.ย. 50
การชำระหนี้จากเงินงบประมาณ	10,571	157,243
- เงินต้น	328	52,092
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	7,829	102,737
- ซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า	2,414	2,414

2.2 ปีงบประมาณ 2550

ภาครัฐได้กู้เงินในประเทศรวม 241,408 ล้านบาท โดยเป็นการกู้ของกระทรวงการคลัง 166,200 ล้านบาท และ รัฐวิสาหกิจ 75,208 ล้านบาท นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจได้กู้เงิน จากต่างประเทศ 31,803 ล้านบาท ซึ่งเป็นการกู้นอกแผน การก่อนนี้ต่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

3. การชำระหนี้ของภาครัฐ

3.1 เดือนกันยายน 2550

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการชำระหนี้จากงบประมาณ 10,571 ล้านบาท เป็นการชำระคืนเงินต้น 328 ล้านบาท ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมรวม 7,829 ล้านบาท และการซื้อ เงินตราต่างประเทศล่วงหน้า 2,414 ล้านบาท

3.2 ปีงบประมาณ 2550

กระทรวงการคลังได้ชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยและ ค่าธรรมเนียม และการซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้าจาก งบประมาณรวม 157,243 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตาม ตารางที่ 4

ตารางที่ 5 รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550

	ณ 31 ก.ค. 2550		ณ 31 ส.ค. 2550		หน่วย: ล้านบาท
	(1)	(2)	(3)	(4)	เพิ่ม/(ลด)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง (1.1 + 1.2)	2,035,057.24	24.23	2,050,589.89	24.41	15,532.65
1.1 หนี้ต่างประเทศ	104,496.81		107,565.46		3,068.65
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(3,095.57)		(3,137.07)		41.50
1.2 หนี้ในประเทศ	1,930,560.43		1,943,024.43		12,464.00
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณ	662,657.47		674,621.47		11,964.00
- ระยะสั้น (ตั๋วเงินคลัง)	169,950.00		153,914.00		(16,036.00)
- เงินกู้ระยะยาว (พันธบัตรและตราสารหนี้อื่น)	492,707.47		520,707.47		28,000.00
- เงินกู้ชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	1,155,602.96		1,156,102.96		500.00
- FIDF 1	463,276.00		463,276.00		-
- FIDF 3	692,326.96		692,826.96		500.00
- พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน ชั้นที่ 1 และ 2	43,100.00		43,100.00		-
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	69,200.00		69,200.00		-
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (2.1 + 2.2)	900,853.14	10.73	907,220.73	10.80	6,367.59
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	498,374.98		504,106.75		5,731.77
- หนี้ต่างประเทศ	169,062.81		174,993.65		5,930.84
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(5,008.24)		(5,103.57)		95.33
- หนี้ในประเทศ	329,312.17		329,113.10		(199.07)
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	402,478.16		403,113.98		635.82
- หนี้ต่างประเทศ	135,654.29		136,171.47		517.18
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(4,018.56)		(3,971.35)		(47.21)
- หนี้ในประเทศ	266,823.87		266,942.51		118.64
3. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู (3.1+3.2)	190,549.54	2.27	187,776.22	2.24	(2,773.32)
3.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน (FIDF2)	-		-		-
3.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	190,549.54		187,776.22		(2,773.32)
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ (4.1+4.2)	40,436.97	0.48	35,593.28	0.42	(4,843.69)
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	17,993.28		17,993.28		-
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	22,443.69		17,600.00		(4,843.69)
รวม (1+2+3+4)	3,166,896.89	37.71	3,181,180.12	37.88	14,283.23
อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ (ณ วันที่การสุดท้ายของเดือน)	33.7569		34.2885		

หมายเหตุ: 1. ประมาณการ GDP ปี 2550 เท่ากับ 8,399.0 พันล้านบาท (สชช. ณ 3 ก.ย. 2550)

2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราเฉลี่ยระหว่างอัตราซื้อและขาย

3. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของ SPV จำนวน 18,500 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่อาคาร สัญญาบริการจัดพาณิชยกรรม และสัญญาโอนสิทธิเรียกร้องของโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ก. แจ้งวัฒนะ



LIART

รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 มีจำนวน 3,181,180 ล้านบาท หรือร้อยละ 37.88 ของ GDP เป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,050,590 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 907,220.73 ล้านบาท หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน 187,776 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ 35,593 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อน หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น 14,283 ล้านบาท โดยหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงเพิ่มขึ้น 15,533 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเพิ่มขึ้น 6,368 ล้านบาท และหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐลดลง 2,773 ล้านบาท และ 4,844 ล้านบาท ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5

การเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะเมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้านั้น ที่สำคัญเนื่องจากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการออกพันธบัตรเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ 28,000 ล้านบาท และชำระคืนเงินกู้ระยะสั้น 12,036 ล้านบาท สำหรับหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเพิ่มขึ้นเนื่องจากการกู้เงินโดยการออกพันธบัตรของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 1,500 ล้านบาท การเบิกจ่ายเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเพิ่มขึ้น 260 ล้านบาท และผลจากอัตราแลกเปลี่ยนทำให้ยอดหนี้สาธารณะคงค้างในรูปเงินเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้น 167.35 ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือเทียบเท่า 5,738 ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน 34.2885 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ)

หนี้สาธารณะ 3,181,180 ล้านบาท แยกออกเป็นหนี้ต่างประเทศ 418,731 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.16 และหนี้ในประเทศ 2,762,449 ล้านบาท หรือร้อยละ 86.84 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้างตามลำดับ และเป็นหนี้ระยะยาว 2,821,766 ล้านบาท หรือร้อยละ 88.70 และหนี้ระยะสั้น 359,414 ล้านบาท หรือร้อยละ 11.30 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้างตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6 และ 7 ตามลำดับ

ตารางที่ 6 สัดส่วนหนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ

หน่วย : ล้านบาท

	หนี้สาธารณะ	หนี้ต่างประเทศ		หนี้ในประเทศ	
		ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,050,589.89	107,565.46	5.25	1,943,024.43	94.75
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	907,220.73	311,165.12	34.30	596,055.61	65.70
3. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	187,776.22	-	-	187,776.22	100.00
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	35,593.28	-	-	35,593.28	100.00
รวม	3,181,180.12	418,730.58	13.16	2,762,449.54	86.84

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยนต่อเหรียญสหรัฐฯ ณ วันทำการสุดท้ายของเดือนเท่ากับ 34.2885

ตารางที่ 7 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น

หน่วย : ล้านบาท

	หนี้สาธารณะ ล้านบาท	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
		ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,050,589.89	1,884,797.67	91.91	165,792.22	8.09
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็น สถาบันการเงิน	907,220.73	901,375.37	99.36	5,845.36	0.64
3. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	187,776.22	-	-	187,776.22	100.00
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	35,593.28	35,593.28	100.00	-	-
รวม	3,181,180.12	2,821,766.32	88.70	359,413.80	11.30

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5417 และ 5709

รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 *

	หน่วย: ล้านบาท				
	ณ 31 ก.ค. 2550	% GDP	ณ 31 ส.ค. 2550	% GDP	เพิ่ม/(ลด)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(3)-(1)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง (1.1 + 1.2)	2,035,057.24	24.23	2,050,589.89	24.41	15,532.65
1.1 หนี้ต่างประเทศ	104,496.81		107,565.46		3,068.65
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(3,095.57)		(3,137.07)		41.50
1.2 หนี้ในประเทศ	1,930,560.43		1,943,024.43		12,464.00
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณ	662,657.47		674,621.47		11,964.00
- ระยะเวลาสั้น (ตั๋วเงินคลัง)	169,950.00		153,914.00		(16,036.00)
- เงินกู้ระยะยาว (พันธบัตรและตราสารหนี้อื่น)	492,707.47		520,707.47		28,000.00
- เงินกู้ชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	1,155,602.96		1,156,102.96		500.00
- FIDF 1	463,276.00		463,276.00		-
- FIDF 3	692,326.96		692,826.96		500.00
- พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน ชั้นที่ 1 และ 2	43,100.00		43,100.00		-
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	69,200.00		69,200.00		-
2. หนี้ที่รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (2.1 + 2.2)	900,853.14	10.73	907,220.73	10.80	6,367.59
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	498,374.98		504,106.75		5,731.77
- หนี้ต่างประเทศ	169,062.81		174,993.65		5,930.84
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(5,008.24)		(5,103.57)		95.33
- หนี้ในประเทศ	329,312.17		329,113.10		(199.07)
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	402,478.16		403,113.98		635.82
- หนี้ต่างประเทศ	135,654.29		136,171.47		517.18
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(4,018.56)		(3,971.35)		(47.21)
- หนี้ในประเทศ	266,823.87		266,942.51		118.64
3. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (3.1+3.2)	190,549.54	2.27	187,776.22	2.24	(2,773.32)
3.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน (FIDF2)	-		-		-
3.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	190,549.54		187,776.22		(2,773.32)
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ (4.1+4.2)	40,436.97	0.48	35,593.28	0.42	(4,843.69)
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	17,993.28		17,993.28		-
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	22,443.69		17,600.00		(4,843.69)
รวม (1+2+3+4)	3,166,896.89	37.71	3,181,180.12	37.88	14,283.23
อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ (ณ วันที่ทำการสุดท้ายของเดือน)	33.7569		34.2885		

หมายเหตุ: 1. ประมาณการ GDP ปี 2550 เท่ากับ 8,399.0 พันล้านบาท (สศช. ณ 3 ก.ย. 2550)

2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราเฉลี่ยระหว่างอัตราซื้อและขาย

3. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของ SPV จำนวน 18,500 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่อาคาร สัญญาบริการจัดหาเฟอร์นิเจอร์ และสัญญาอิเล็กทรอนิกส์ของโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ก. แจ้งวัฒนะ

*ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 30 ตุลาคม 2550

รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550

ตารางที่ 1 หนี้สาธารณะคงค้าง

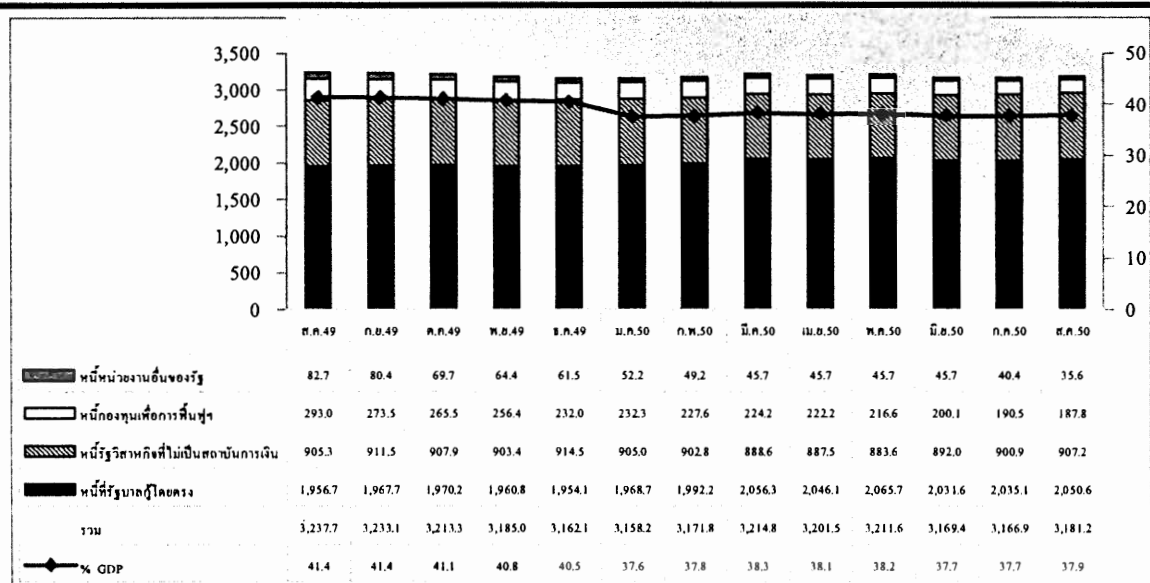
	ก.ค.50	ธ.ค.50	% GDP	หน่วย: พันล้านบาท
				เพิ่ม/(ลด) จากเดือนก่อน
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,035.06	2,050.59	24.41	15.53
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	900.85	907.22	10.81	6.37
3. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	190.55	187.78	2.24	(2.77)
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	40.44	35.59	0.42	(4.85)
รวม	3,166.90	3,181.18	37.88	14.28
อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ	33.7569	34.2885		

หมายเหตุ 1. ประมาณการ GDP ปี 2550 เท่ากับ 8,399 พันล้านบาท (สศช. 3 กันยายน 2550)

2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราเฉลี่ยระหว่างอัตราซื้อและขาย

3. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของ SPV จำนวน 18,500 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่อาคาร สัญญาบริการจัดการเทอร์มินัล และสัญญาโอนสิทธิเรียกร้อง โครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ

แผนภาพที่ 1 หนี้สาธารณะคงค้าง



ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 หนี้สาธารณะคงค้างมีจำนวนทั้งสิ้น 3,181.18 พันล้านบาท หรือร้อยละ 37.88 ของ GDP ประกอบด้วย หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,050.59 พันล้านบาท หรือร้อยละ 24.41 ของ GDP หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 907.22 พันล้านบาท หรือร้อยละ 10.81 ของ GDP หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน 187.78 พันล้านบาท หรือร้อยละ 2.24 ของ GDP และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ 35.59 พันล้านบาท หรือร้อยละ 0.42 ของ GDP หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือน สิงหาคม 2550 เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 14.28 พันล้านบาท



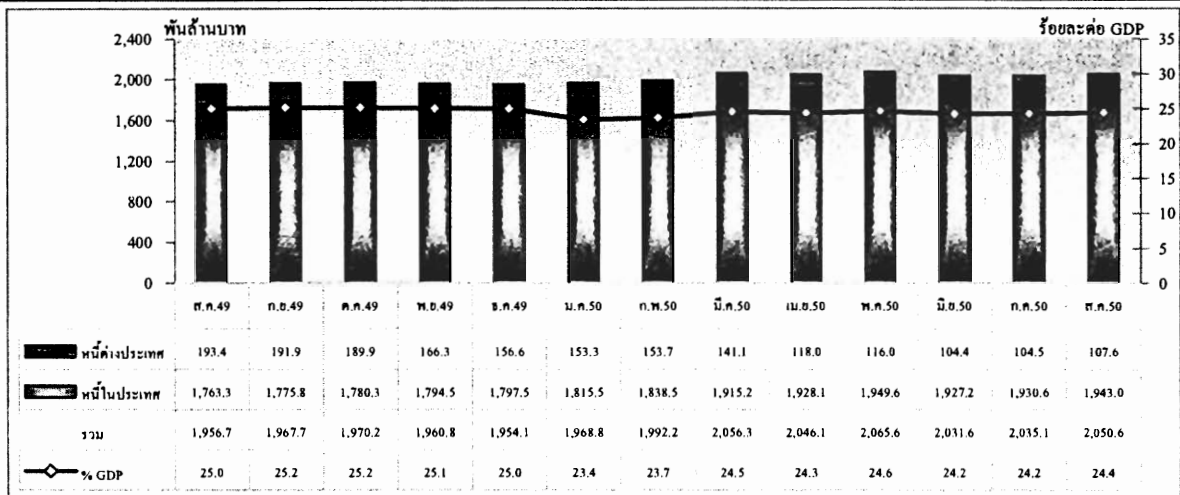
LIART

ตารางที่ 2 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง

หน่วย: พันล้านบาท

	ก.ค.50	ส.ค.50	เพิ่ม/(ลด) จากเดือนก่อน
หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,035.06	2,050.59	15.53
1. หนี้ต่างประเทศ	104.50	107.57	3.07
(ล้านเหรียญสหรัฐ)	3,095.57	3,137.07	41.50
2. หนี้ในประเทศ	1,930.56	1,943.02	12.46
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	662.66	674.62	11.96
- ระยะสั้น(ตั๋วเงินคลัง)	152.00	148.00	(4.00)
- ระยะยาว (พันธบัตร และตราสารหนี้อื่น)	510.66	526.62	15.96
- พันธบัตรเพื่อชดเชยความเสี่ยงภัยให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	1,155.60	1,156.10	0.50
- พันธบัตร/ตั๋วสัญญาใช้เงิน FIDF 1	463.27	463.27	-
- พันธบัตร FIDF 3	692.33	692.83	0.50
- พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2	43.10	43.10	-
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	69.20	69.20	-

แผนภาพที่ 2 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง



หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง

ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงมีจำนวนทั้งสิ้น 2,050.59 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 15.53 พันล้านบาท โดยแบ่งเป็น

- **หนี้ต่างประเทศ** มีจำนวนทั้งสิ้น 107.57 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 3.07 พันล้านบาท หนี้ต่างประเทศในรูปแบบเงินเหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้น 41.50 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เนื่องจาก

- การเบิกจ่ายจากแหล่งเงินกู้ต่างๆ ต่ำกว่าการชำระคืนต้นเงินกู้ 6.93 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- ผลจากอัตราแลกเปลี่ยนทำให้ยอดหนี้คงค้างในรูปแบบเงินเหรียญสหรัฐเพิ่มขึ้น 48.43 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

- **หนี้ในประเทศ** มีจำนวนทั้งสิ้น 1,943.02 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 12.46 พันล้านบาท เนื่องจาก

- การออกตั๋วเงินคลัง 60 พันล้านบาท และการไถ่ถอนตั๋วเงินคลังที่ครบกำหนด 64 พันล้านบาท
- การออกพันธบัตรเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ 28 พันล้านบาท และการชำระคืนเงินกู้ระยะสั้น 12.04 พันล้านบาท

พันล้านบาท

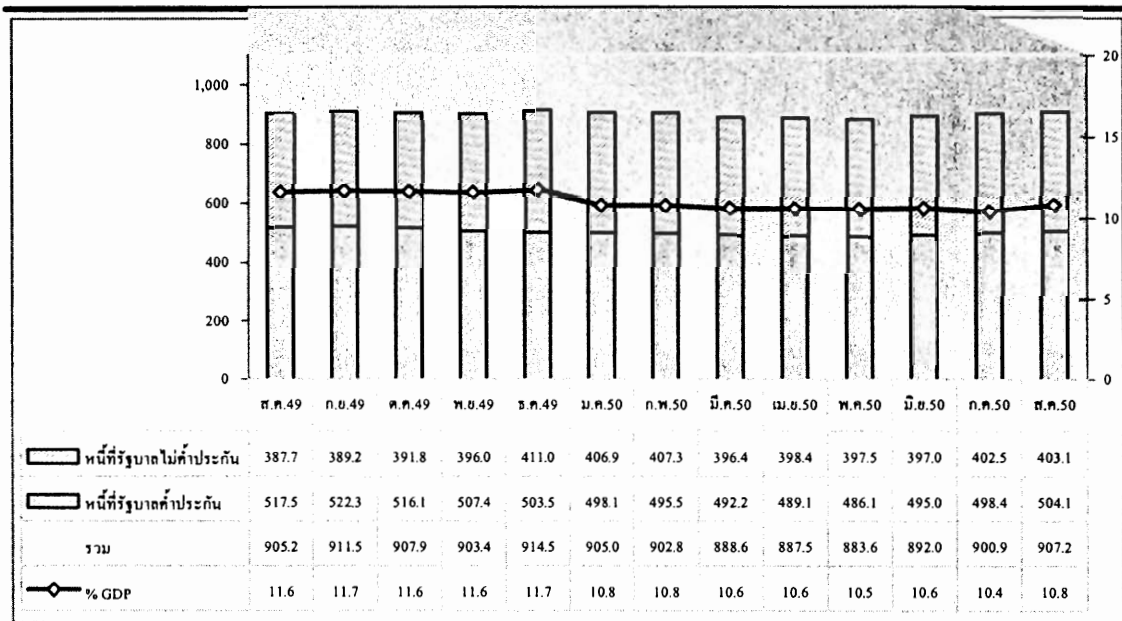
- ได้รับเงินจากการออกพันธบัตรเพื่อชดเชยความเสี่ยงภัยให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ระยะที่ 2 (FIDF 3) ในเดือนสิงหาคม 0.50 พันล้านบาท

ตารางที่ 3 หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน

หน่วย: พันล้านบาท

	ก.ค.50	ธ.ค.50	เพิ่ม/(ลด) จากเดือนก่อน
หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	900.85	907.22	6.37
1. หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	498.37	504.10	5.73
- หนี้ต่างประเทศ	169.06	174.99	5.93
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	5,008.24	5,103.57	95.33
- หนี้ในประเทศ	329.31	329.11	(0.20)
2. หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	402.48	403.12	0.64
- หนี้ต่างประเทศ	135.65	136.17	0.52
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	4,018.56	3,971.35	(47.21)
- หนี้ในประเทศ	266.83	266.95	0.12

แผนภาพที่ 3 หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน



หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน

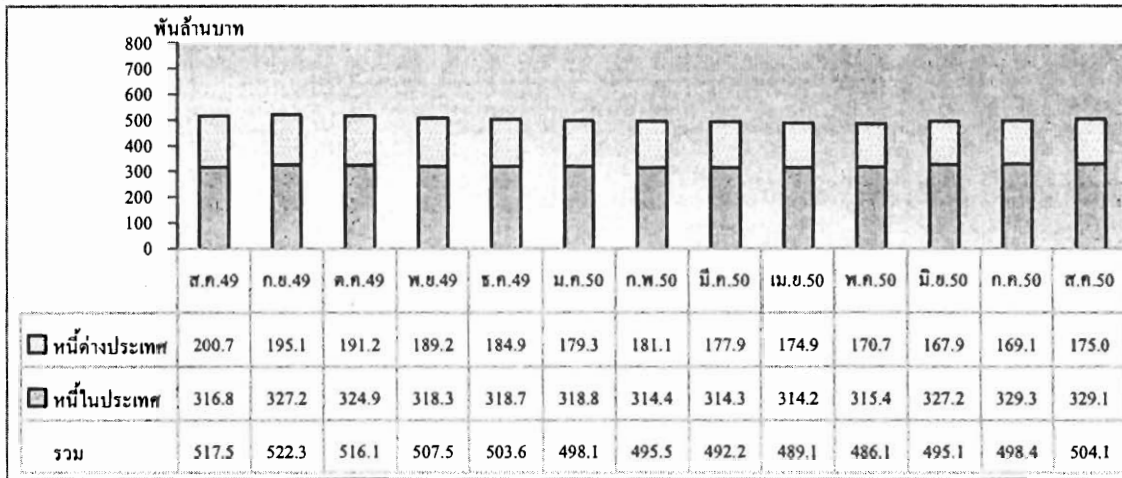
ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินมีจำนวนทั้งสิ้น 907.22 พันล้านบาท ประกอบด้วย หนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกัน 504.12 พันล้านบาท และหนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน 403.12 พันล้านบาท โดยหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 6.37 พันล้านบาท ตามนัยเหตุผลที่จะกล่าวในหัวข้อต่อไป



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

แผนภาพที่ 4 หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (ค่าประกัน)



หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน

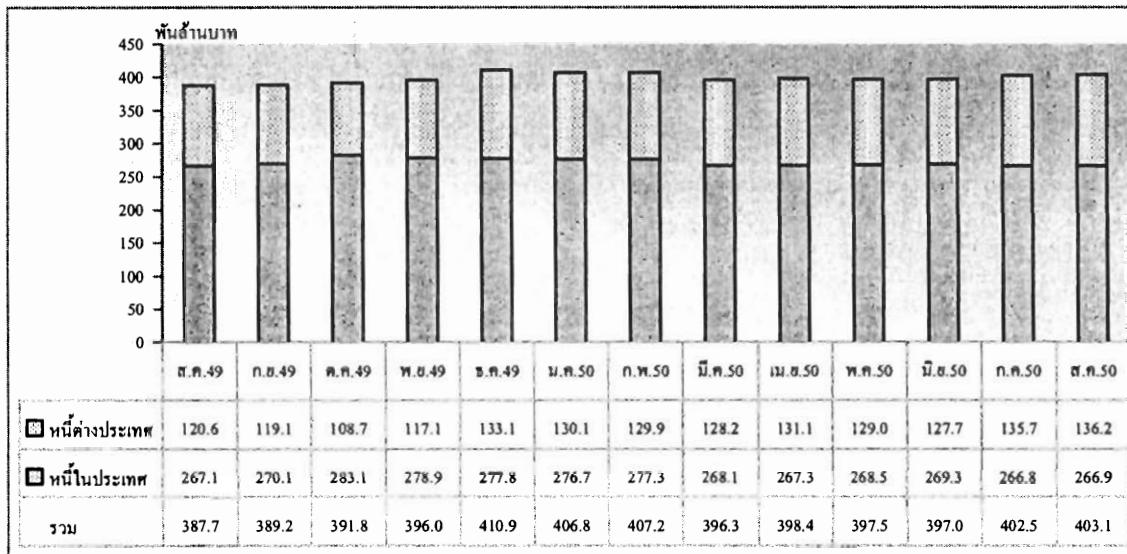
ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 หนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกันมีจำนวนทั้งสิ้น 504.10 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 5.73 พันล้านบาท โดยแบ่งเป็น

- **หนี้ต่างประเทศ** มีจำนวนทั้งสิ้น 174.99 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 5.93 พันล้านบาท ซึ่งหนี้ต่างประเทศในรูปเงินเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 95.32 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เนื่องจาก
 - รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเบิกจ่ายเงินกู้จากแหล่งเงินกู้ต่างๆ ต่ำกว่าการชำระคืนต้นเงินกู้ 13.56 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
 - ผลจากอัตราแลกเปลี่ยนทำให้ยอดหนี้คงค้างในรูปเงินเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้น 108.88 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
- **หนี้ในประเทศ** มีจำนวนทั้งสิ้น 329.11 พันล้านบาท ลดลงจากเดือนก่อน 0.20 พันล้านบาท เนื่องจาก
 - การไถ่ถอนพันธบัตรของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้านครหลวง รวม 2.80 พันล้านบาท
 - การเบิกจ่ายเงินกู้สุทธิของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเพิ่มขึ้น 2.60 พันล้านบาท



LIART

แผนภาพที่ 5 หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (ไม่ค้ำประกัน)



หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน

ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 หนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลไม่ค้ำประกันมีจำนวนทั้งสิ้น 403.12 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 0.64 พันล้านบาท โดยแบ่งเป็น

- **หนี้ต่างประเทศ** มีจำนวนทั้งสิ้น 136.17 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 0.52 พันล้านบาท ซึ่งหนี้ต่างประเทศในรูปแบบเงินเหรียญสหรัฐฯ ลดลงจากเดือนก่อน 47.22 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เนื่องจาก
 - รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้ 57.26 ล้านเหรียญสหรัฐฯ
 - ผลจากอัตราแลกเปลี่ยนทำให้อุดหนี้ยกค้างในรูปแบบเงินเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้น 10.04 ล้านเหรียญสหรัฐฯ
- **หนี้ในประเทศ** มีจำนวนทั้งสิ้น 266.95 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน 0.12 พันล้านบาท เนื่องจาก
 - การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 1.50 พันล้านบาท
 - การไถ่ถอนพันธบัตรของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 0.80 พันล้านบาท
 - การเบิกจ่ายเงินกู้สุทธิของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินลดลง 0.58 พันล้านบาท



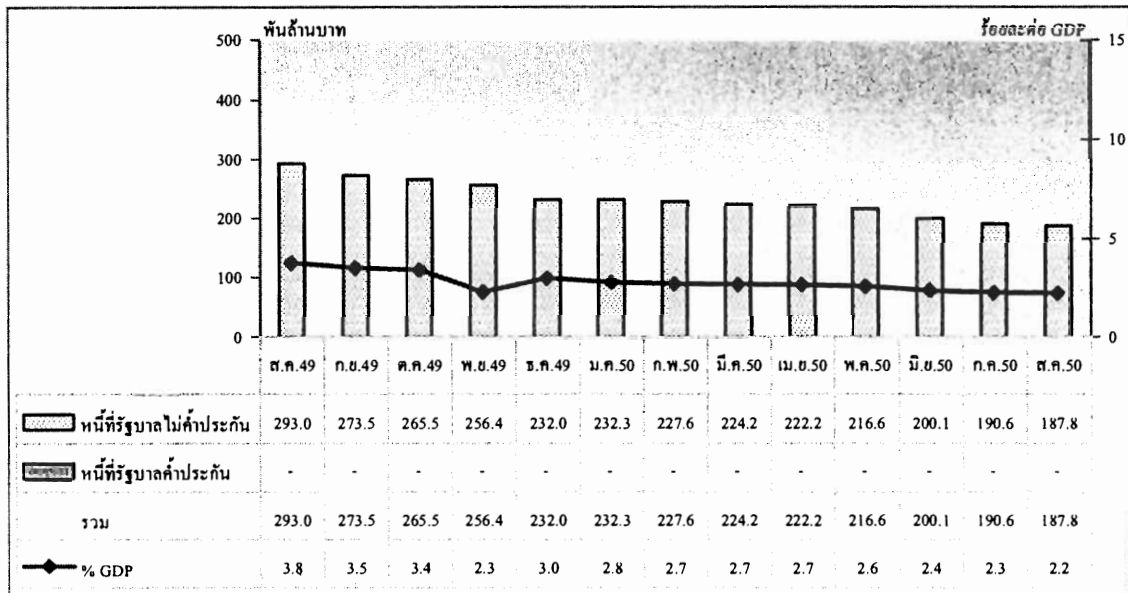
LIART

ตารางที่ 4 หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

หน่วย: พันล้านบาท

	ก.ค.50	ธ.ค.50	เพิ่ม/(ลด) จากเดือนก่อน
หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	190.55	187.78	(2.77)
1. หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-	-	-
2. หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	190.55	187.78	(2.77)

แผนภาพที่ 6 หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน



หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มีจำนวนทั้งสิ้น 187.78 พันล้านบาท ซึ่งเป็นหนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อน หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 2.77 พันล้านบาท เนื่องจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มีรายรับจากการรับชำระหนี้และได้รับเงินชดเชยความเสียหายจากรัฐบาล



LIRT

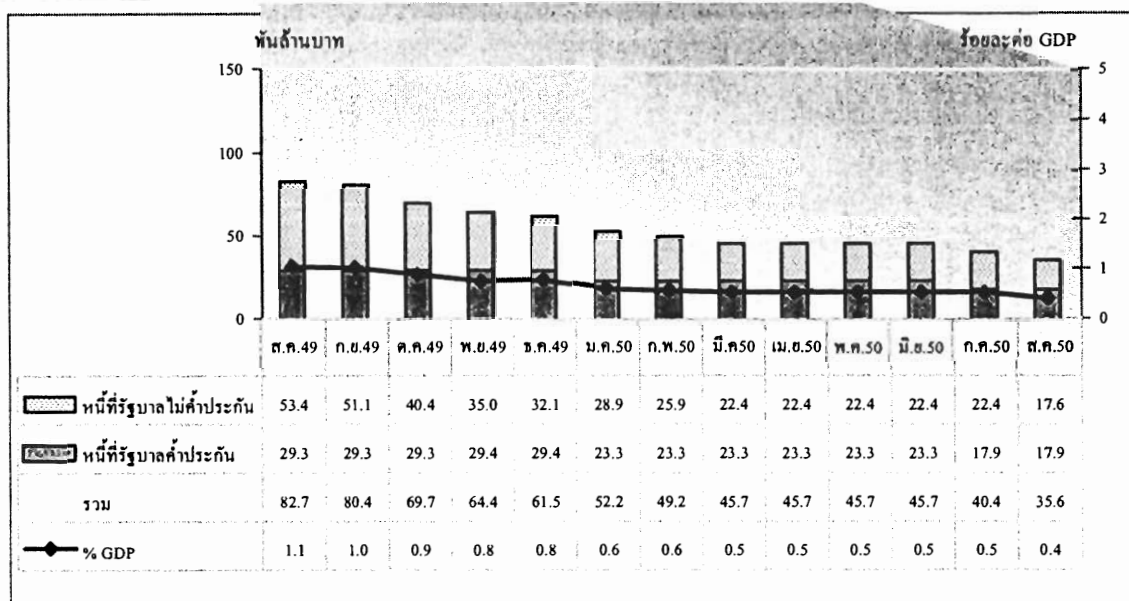
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางที่ 5 หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ

หน่วย: พันล้านบาท

	ก.ค.50	ส.ค.50	เพิ่ม/(ลด) จากเดือนก่อน
หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	40.43	35.59	(4.84)
1. หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	17.99	17.99	-
2. หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	22.44	17.60	(4.84)

แผนภาพที่ 7 หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ



หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ

ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2550 หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ มีจำนวน 35.59 ล้านบาท ซึ่งลดลงจากเดือนก่อน 4.84 พันล้านบาท เนื่องจากการชำระคืนหนี้เงินกู้สถาบันกองทุนพลังงาน โดยหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐจำนวน 35.59 ล้านบาท แบ่งออกเป็นหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน 17.99 พันล้านบาท และหนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน 17.60 พันล้านบาท

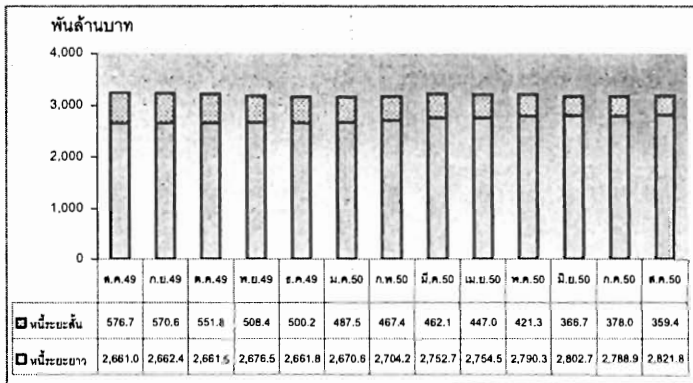


LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

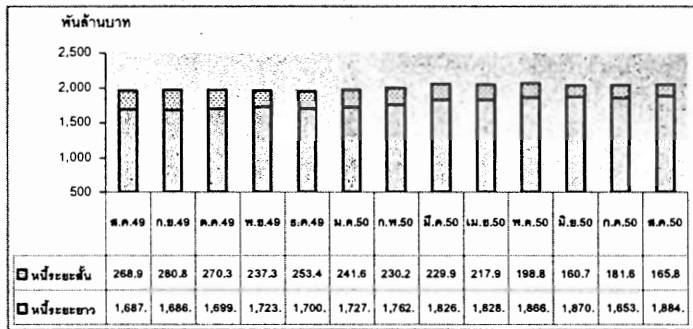
หนี้ระยะสั้นและหนี้ระยะยาว

แผนภาพที่ 8 หนี้สาธารณะ



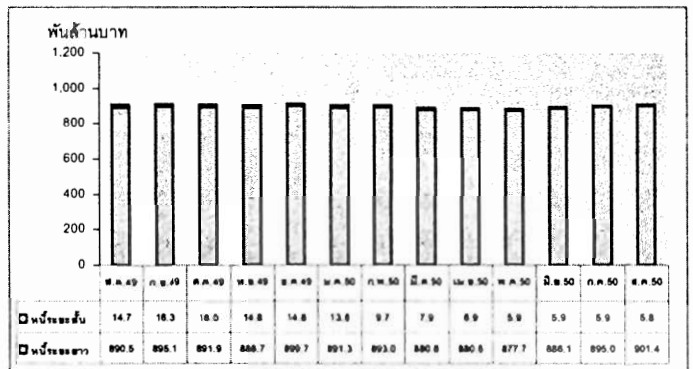
หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 3,181.18 พันล้านบาท เป็นหนี้ระยะสั้น (<1 ปี) 359.41 พันล้านบาท และเป็นหนี้ระยะยาว (≥ 1 ปี) 2,821.77 พันล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 11.30 และ 88.70 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง

แผนภาพที่ 9 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง



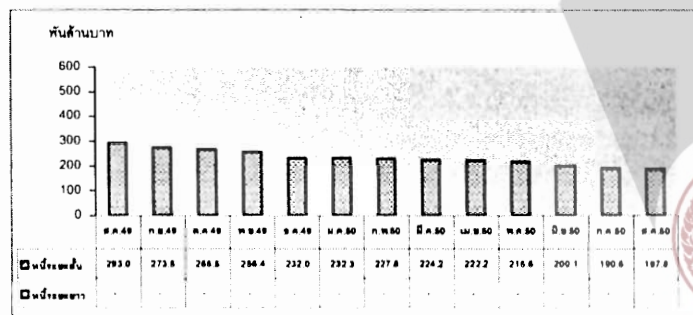
หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 2,050.59 พันล้านบาท เป็นหนี้ระยะสั้น (<1 ปี) 165.79 พันล้านบาท และเป็นหนี้ระยะยาว (≥ 1 ปี) 1,884.80 พันล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 8.09 และ 91.91 ของยอดหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง

แผนภาพที่ 10 หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน



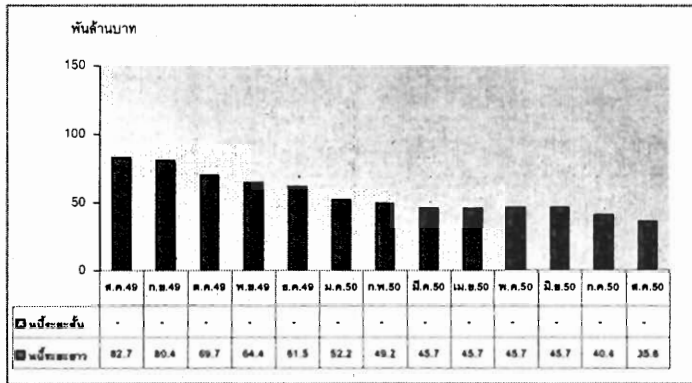
หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 907.22 พันล้านบาท เป็นหนี้ระยะสั้น (<1 ปี) 5.84 พันล้านบาท และเป็นหนี้ระยะยาว (≥ 1 ปี) 901.38 พันล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.64 และ 99.36 ของยอดหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน

แผนภาพที่ 11 หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน



หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 187.78 พันล้านบาท โดยทั้งหมดเป็นหนี้ระยะสั้น (<1 ปี)

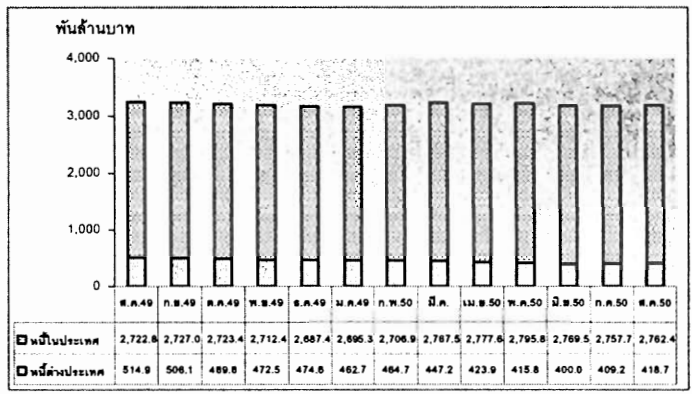
แผนภาพที่ 12 หนีหน่วยงานอื่นของรัฐ



หนีหน่วยงานอื่นของรัฐ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 35.59 พันล้านบาท โดยทั้งหมดเป็นหนีระยะยาว (≥ 1 ปี)

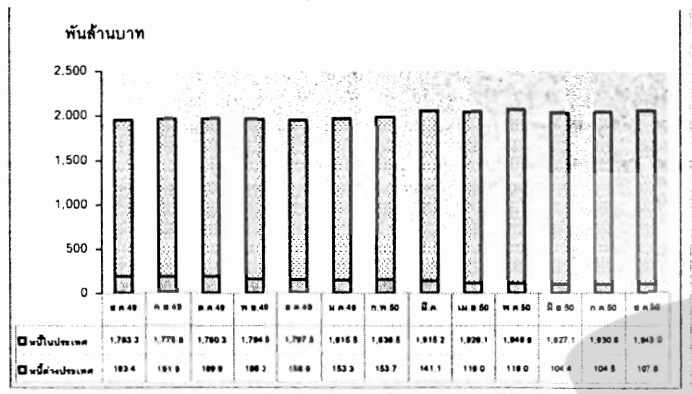
หนีในประเทศและหนีต่างประเทศ

แผนภาพที่ 13 หนี้สาธารณะ



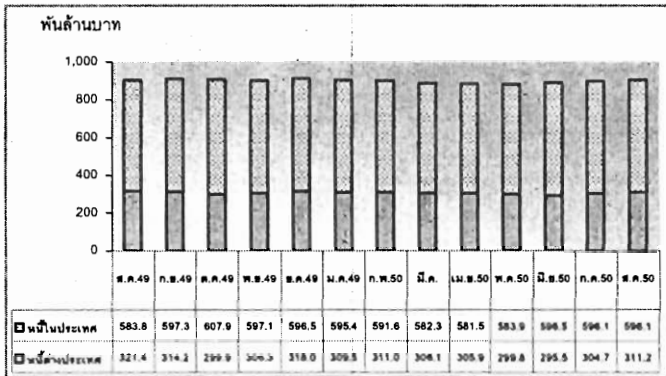
หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 3,181.18 พันล้านบาท โดยแบ่งออกเป็นหนีในประเทศ 2,762.45 พันล้านบาท และหนีต่างประเทศ 418.73 พันล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 86.84 และ 13.16 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง

แผนภาพที่ 14 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง



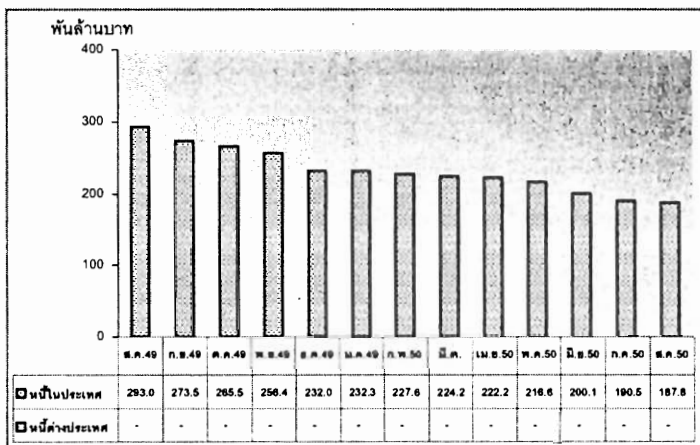
หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 2,050.59 พันล้านบาท โดยแบ่งออกเป็นหนีในประเทศ 1,943.02 พันล้านบาท และเป็นหนี ต่างประเทศ 107.57 พันล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 94.75 และ 5.25 ของยอดหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง

แผนภาพที่ 15 หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน



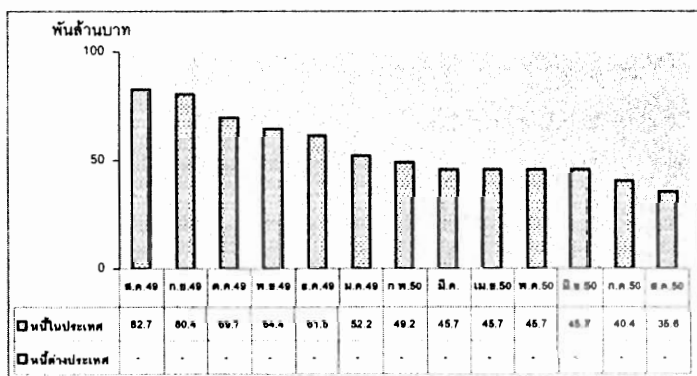
หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 907.22 พันล้านบาท โดยแบ่งออกเป็นหนี้ในประเทศ 596.06 พันล้านบาทและเป็นหนี้ต่างประเทศ 311.16 พันล้านบาท หรือร้อยละ 65.70 และ 34.30 ของยอดหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน

แผนภาพที่ 16 หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน



หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 187.78 พันล้านบาท โดยเป็นหนี้ในประเทศทั้งจำนวน

แผนภาพที่ 17 หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ



หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2550 มีจำนวน 35.59 พันล้านบาท โดยเป็นหนี้ในประเทศทั้งจำนวน

คำนวณที่ชุด

ที่ กค 0902/17240



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

|| กันยายน 2550

เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551

เรื่องเดิม

ตามมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งการดำเนินการสำหรับปีงบประมาณ 2551 นี้ คณะกรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551 ไปแล้วเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2550 โดยมีกรอบของการพิจารณาครอบคลุมทุกด้านของการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ ได้แก่ การกู้เงินและหรือการค้าประกันทั้งจากแหล่งในประเทศและต่างประเทศเพื่อใช้จ่ายตามแผนงานลงทุน การบริหารหนี้รวมทั้งการปรับโครงสร้างหนี้ การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ การบริหารสภาพคล่องเพื่อรักษาระดับเงินคงคลัง และการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) ตลอดจนผลของการดำเนินการตามแผนฯ ในภาพรวม โดยให้ความสำคัญในการดำเนินการบริหารหนี้ในเชิงรุก (Pro Active Debt Management) และอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งจะช่วยให้สามารถจัดหาเงินกู้ที่มีต้นทุนต่ำและอยู่ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นชอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551 โดยมีวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 973,784.80 ล้านบาท ประกอบด้วยแผนงานย่อย 6 แผนงาน ดังนี้

แผนงาน	วงเงิน
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	465,995.00
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	25,000.00
3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน	N.A.
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	357,296.55
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ	753.69 (MUSD) 27,132.76
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	2,732.23 (MUSD) 98,360.49
6.1 รัฐบาล	711.03 (MUSD) 25,597.25
6.2 รัฐวิสาหกิจ	2,021.20 (MUSD) 72,763.24
รวม	973,784.80

โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาคัดเลือกโครงการเงินกู้ทั้งหมดจากแหล่งเงินกู้ในประเทศ และต่างประเทศเพื่อบรรจุในแผนฯ โดยใช้หลักเกณฑ์ 5 ประการ คือ

1. มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการขยายตัวทางเศรษฐกิจภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดี
2. มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10
3. สถานะโครงการ เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมีความพร้อมในการดำเนินโครงการและแผนการกู้เงินได้ตามที่เสนอภายในปีงบประมาณ 2551
4. เป็นโครงการที่ส่งเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันระยะยาวของประเทศ
5. กรณีที่เป็นโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ จะต้องมีความจำเป็นในการใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการ

และสำหรับการก่อหนี้จากต่างประเทศได้เห็นชอบให้กำหนดกรอบการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2551 วงเงินเทียบเท่าไม่เกิน 800 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงจากปีงบประมาณ 2550 ที่มีกรอบวงเงิน 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยมีเหตุผลสนับสนุน ดังนี้

1. นโยบายลดหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล โดยให้ก่อหนี้จากต่างประเทศเท่าที่จำเป็น
2. การแก้ไขปัญหาค่าเงินบาทแข็งค่า โดยสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการช่วยลดการไหลเข้าของเงินตราต่างประเทศ
3. ความสามารถในการชำระหนี้ต่างประเทศโดยพิจารณาจากสัดส่วนภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (Debt Service Ratio: DSR) ที่ไม่เกินร้อยละ 9 โดยสัดส่วน DSR จะแสดงให้เห็นถึงความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้ต่างประเทศโดยใช้จ่ายจากเงินตราต่างประเทศที่ได้มาจากการส่งออกสินค้าและบริการ ซึ่งในช่วงปี 2551-2555 จะมีสัดส่วน DSR โดยเฉลี่ยร้อยละ 0.60 (อยู่ในช่วงร้อยละ 0.98-0.36) โดยในปีงบประมาณ 2551 จะมีสัดส่วนสูงสุดที่ร้อยละ 0.98

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้เห็นองค์ประกอบของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551 จึงใคร่ขอเสนอรายละเอียดในแต่ละแผนงานย่อย พร้อมทั้งผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการตามแผนดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1. **แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล:** วงเงิน 465,995.00 ล้านบาท
การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาลเป็นการกู้เงินภายใต้มาตรา 14 มาตรา 20 และมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 โดยในปีงบประมาณ 2551 กระทรวงการคลังมีความจำเป็นต้องดำเนินการ ดังนี้

1.1 การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

ในการจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล เมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550 โดยมีวงเงินรายจ่ายจำนวน 1,660,000 ล้านบาท และรายได้สุทธิจำนวน 1,495,000 ล้านบาท ทำให้มีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน 165,000 ล้านบาท โดยการจัดหาเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณนี้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลร่วมกับตราสารหนี้

อื่นที่มีอายุไม่เกิน 1 ปี ตามแต่สภาวะตลาดจะเอื้ออำนวย และจะทยอยแปลงตราสารหนี้ดังกล่าวให้เป็น พันธบัตรระยะยาวทั้งหมดภายในปีงบประมาณ 2551 ทั้งนี้ การกู้เงินจะขึ้นอยู่กับความจำเป็นในการ ใช้จ่ายเงินของรัฐบาลด้วย

1.2 การบริหารและจัดการหนี้

(1) ตัวเงินคลัง

เป็นการบริหารเงินสดเพื่อรองรับการทำธุรกรรมการใช้จ่ายของรัฐบาล โดย ณ สิ้นปีงบประมาณ 2550 มียอดวงเงินตัวเงินคลังหมุนเวียนในตลาดจำนวน 147,000 ล้านบาท ประกอบด้วย ตัวเงินคลังเพื่อการบริหารเงินสดรับ-จ่ายของรัฐบาลที่จะต้อง Roll-over ต่อไปจำนวน 80,000 ล้านบาท และตัวเงินคลังเพื่อชดเชยการขาดดุลซึ่งสะสมมาในช่วงปี 2542-2547 จำนวน 67,000 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังจะทยอยดำเนินการปรับโครงสร้างตัวเงินคลังเพื่อชดเชยการขาดดุลดังกล่าว ให้เป็นพันธบัตรระยะยาวตามความเหมาะสมเพื่อให้สอดคล้องกับฐานะการเงินการคลังของรัฐบาล

(2) พันธบัตรรัฐบาลและตราสารหนี้อื่น ๆ

1) การ Roll-over พันธบัตรรัฐบาลจำนวน 5 รุ่น วงเงินรวม 72,450 ล้านบาท และตัวสัญญาใช้เงินจำนวน 1 รุ่น วงเงิน 5,000 ล้านบาท ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2551 เพื่อขยายระยะเงินกู้

2) การ Refinance หรือ Prepayment ตัวสัญญาใช้เงินที่มีอัตราดอกเบี้ยลอยตัวจำนวน 13 รุ่น วงเงินรวม 76,545 ล้านบาท เพื่อปิดความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยลอยตัว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 2)

2. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF): วงเงิน 25,000.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.1 พันธบัตร FIDF 1 : เป็นพันธบัตรรัฐบาลที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 มีวงเงินกู้ตามกฎหมาย 500,000 ล้านบาท และได้ดำเนินการลดต้นเงินพันธบัตรไปแล้วบางส่วน เป็นเงิน 36,724 ล้านบาท โดยประมาณว่า ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 มียอดหนี้คงค้าง 463,276 ล้านบาท

ในปีงบประมาณ 2551 มีตัวสัญญาใช้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่เกิดจากการปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้พันธบัตร FIDF 1 ที่ครบกำหนดไถ่ถอน แล้วต้อง Roll-over ต่อไปวงเงิน 10,000 ล้านบาท ทั้งนี้ การกำหนดวงเงินขั้นสุดท้ายขึ้นอยู่กับกำไรสุทธิของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่จะนำส่งกองทุนเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ดังกล่าว

2.2 พันธบัตร FIDF 3 : เป็นพันธบัตรรัฐบาลที่จะดำเนินการออกใหม่ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะเวลาที่สอง พ.ศ. 2545 มีวงเงินกู้ตามกฎหมาย 780,000 ล้านบาท โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 ได้ดำเนินการออกพันธบัตรไปแล้วจำนวน 693,326.96 ล้านบาท

ในการออกพันธบัตร FIDF 3 ใหม่จะกำหนดกรอบวงเงินตามยอดเงินกองทุนติดลบที่คณะกรรมการตรวจสอบความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ จะได้รับรอง ซึ่งปัจจุบันกองทุน

เพื่อการฟื้นฟูฯ มีฐานะของเงินกองทุนดีขึ้นจนเป็นบวก ทำให้ไม่จำเป็นต้องออกพันธบัตร FIDF 3 ใหม่ ในปีงบประมาณ 2551 อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ 2551 ยังมีพันธบัตร FIDF 3 ที่ครบกำหนดไถ่ถอน 1 รุ่น ซึ่งต้อง Roll-over ต่อไป ได้แก่ พันธบัตรรัฐบาลกรณีพิเศษ ปีงบประมาณ 2548 ครั้งที่ 1 วงเงิน 15,000 ล้านบาท อายุ 4 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2.75 ต่อปี ครบกำหนดวันที่ 14 พฤษภาคม 2551

3. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน
เป็นการบริหารและจัดการเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 ซึ่งในชั้นนี้ ยังไม่มีแผนการดำเนินการ ในปีงบประมาณ 2551 เนื่องจากพันธบัตรรัฐบาลตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2 จะครบกำหนดรุ่นแรกในปี 2552

อย่างไรก็ดี หากในระหว่างปีสามารถขายหุ้นบุริมสิทธิ์หรือหุ้นกู้ด้อยสิทธิ์ตามโครงการ ช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2 ได้ ก็สามารถขอใช้เงินคงคลังไปไถ่ถอนพันธบัตรรัฐบาลดังกล่าวได้ ในโอกาสเดียวกัน

4. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ: วงเงิน 357,296.55 ล้านบาท จำแนกตามวัตถุประสงค์ ได้แก่

	หน่วย : ล้านบาท
รายการ	วงเงิน
1. เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ	9,852.39
2. เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ	11,809.78
3. เงินกู้เพื่อลงทุน	86,902.33
4. เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ	52,032.60
5. การบริหารและจัดการหนี้	196,699.45
รวม	357,296.55

การกู้เงินตามรายการที่ 1-3 เป็นการดำเนินการภายใต้กรอบงบลงทุนที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบ และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติภายในเดือนกันยายน 2550 สำหรับรายละเอียดของแต่ละแผนงาน มีดังนี้

4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ

การกู้เงินในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศเป็นการกู้เงินบาทจากแหล่งทุนในประเทศเพื่อใช้จ่ายในส่วนของค่าใช้จ่ายที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (Foreign Cost) ซึ่งเดิมได้กำหนดไว้ว่าจะกู้จากตลาดเงินทุนต่างประเทศและแหล่ง Export Credit โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ลดต้นทุนการกู้เงิน และสนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ สำหรับในปีงบประมาณ 2551 รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง มีโครงการที่จะขอเงินกู้ในประเทศทดแทนการเงินกู้จากต่างประเทศจำนวน 9 โครงการ วงเงินรวม 9,852.39 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 3)

4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ

การกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ กระทรวง

การคลังมีพันธะที่จะต้องกำกับให้มีการจัดหาเงินบาทเพื่อสมทบค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเงินกู้ต่างประเทศ ให้สอดคล้องกับกำหนดการใช้เงินเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้แล้วเสร็จตามแผนงาน และเป้าหมายที่กำหนด สำหรับเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่ได้กู้จากแหล่งทางการ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน โดยในปีงบประมาณ 2551 รัฐวิสาหกิจ 6 แห่ง มีโครงการที่จะต้องจัดหาเงินกู้เงินบาท สมทบ จำนวน 14 โครงการ วงเงินรวม 11,809.78 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 4)

4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน

การกู้เงินเพื่อลงทุนเป็นการกู้เงินจากแหล่งทุนในประเทศเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการลงทุนที่มีความต้องการเงินกู้เป็นเงินบาททั้งสิ้น สำหรับในปีงบประมาณ 2551 รัฐวิสาหกิจ 7 แห่ง มีความต้องการกู้เงินเพื่อลงทุน จำนวน 28 โครงการ วงเงินรวม 86,902.33 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 5-6)

4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ

การกู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ เป็นการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานปกติทั่วไปของหน่วยงาน สำหรับในปีงบประมาณ 2551 รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 4 แห่ง และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน 2 แห่ง มีความต้องการกู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ วงเงินรวม 52,032.60 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐใดที่กฎหมายกำหนดให้กู้เงินโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ก่อน กระทรวงการคลังจึงจะดำเนินการกู้เงินให้ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 7)

4.5 การบริหารและจัดการหนี้

การบริหารและจัดการหนี้มีเป้าหมายเพื่อ

- ขยายระยะเงินกู้ให้สอดคล้องกับระยะคืนทุน
- ลดต้นทุนเงินกู้
- ปิดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

สำหรับปีงบประมาณ 2551 มีรัฐวิสาหกิจขอเงินเพื่อบริหารและจัดการหนี้ในประเทศ วงเงินรวม 196,699.45 ล้านบาท แบ่งเป็น

(1) Roll-over : รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 6 แห่ง และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน 2 แห่ง มีแผนที่จะ Roll-over ทั้งสิ้น 63,519.45 ล้านบาท จากหนี้ที่ครบกำหนดชำระ 72,903.45 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจใช้รายได้ชำระคืนอีกส่วนหนึ่งจำนวน 9,384.00 ล้านบาท ซึ่งเป็นการลดหนี้เต็มลง 9,384.00 ล้านบาท ทั้งจำนวน

(2) การ Refinance หรือ Swap Arrangement : รัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง ขอดำเนินการ Refinance หรือ Swap Arrangement วงเงิน 133,180.00 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 8-10)

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจอาจดำเนินการบริหารหนี้ด้วยวิธีการอื่น ๆ นอกจากที่เสนอมา เช่น การ Prepayment, Refinance, Roll-over, Swap Arrangement หรือวิธีการอื่น ๆ ตามที่ฐานะการเงินและภาวะตลาดจะเอื้ออำนวย โดยให้อยู่ภายใต้กรอบเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและหรือที่กฎหมายกำหนด



LIART

5. แผนการถอนหนี้จากต่างประเทศ: วงเงิน 753.69 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 27,132.76 ล้านบาท

แผนการถอนหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2551 ประกอบด้วย โครงการสำรองที่รัฐบาลกู้ตรง 1 โครงการ วงเงิน 156.11 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 5,620.00 ล้านบาท และโครงการหลักของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 4 โครงการ วงเงินรวม 597.58 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 21,512.76 ล้านบาท โดยเป็นโครงการที่รัฐบาลค้ำประกัน 3 โครงการ วงเงินรวม 420.17 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 15,126.00 ล้านบาท และเป็นโครงการที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน 1 โครงการ วงเงิน 177.41 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 6,386.76 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 11)

ทั้งนี้ หากภาวะตลาดในประเทศเอื้ออำนวย ให้สามารถเปลี่ยนการกู้เงินมากู้เงินบาทได้ หรือหากกู้เงินตราต่างประเทศแล้วก็ให้แปลงหนี้้นั้นมาเป็นเงินกู้สกุลเงินบาทได้ด้วย

6. แผนการบริหารหนี้ต่างประเทศ: วงเงิน 2,732.23 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 98,360.49 ล้านบาท

มีเป้าหมายเพื่อบริหารหนี้ต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพโดยมีต้นทุนต่ำ และปรับภาระหนี้ไม่ให้เกิดจุกตัวภายใต้กรอบความเสี่ยงที่มีผลระยะยาว รวมทั้งสามารถลดต้นทุนเงินกู้ และลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต สำหรับปีงบประมาณ 2551 มีแผนการบริหารหนี้ต่างประเทศรวม 2,732.23 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 98,360.49 ล้านบาท แบ่งเป็น

1. การบริหารหนี้ของรัฐบาล วงเงิน 711.03 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 25,597.25 ล้านบาท
 2. การบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจ วงเงิน 2,021.20 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 72,763.24 ล้านบาท
- (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 12-14)

ในการบริหารหนี้ดังกล่าว กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจจะดำเนินการบริหารหนี้ด้วยวิธีการ Prepayment, Refinance, Roll-over, Swap Arrangement หรือวิธีการอื่น ๆ ตามที่ฐานะการเงินและภาวะตลาดจะเอื้ออำนวย โดยให้อยู่ภายใต้กรอบเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและหรือที่กฎหมายกำหนด

อนึ่ง คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบริหารหนี้ต่างประเทศมีประสิทธิภาพและอยู่ในกรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม จึงสมควรกำหนดขอบเขตการดำเนินธุรกรรมการบริหารความเสี่ยง ดังนี้

1. อัตราแลกเปลี่ยน :
 - (1) อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทเทียบกับเหรียญสหรัฐ กำหนดเพดานไว้ที่ 39.00 บาท ต่อเหรียญสหรัฐ
 - (2) อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทเทียบกับเยน กำหนดเพดานไว้ที่ 33.50 บาท ต่อ 100 เยน
 - (3) อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทเทียบกับยูโร กำหนดเพดานไว้ที่ 51.50 บาท ต่อยูโร
2. อัตราดอกเบี้ยสกุลเงินบาท : กำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยสกุลเงินบาทหลังจากการทำ Swap ที่ไม่เกินร้อยละ 7.00 ต่อปี

ทั้งนี้ จะดำเนินธุรกรรมให้ได้อัตราดอกเบี้ยและอัตราแลกเปลี่ยนที่ดีที่สุดภายใต้ขอบเขตที่ได้กำหนดไว้

7. การกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้

สาธารณะ: วงเงิน 99,829.82 ล้านบาท

นอกจากวงเงินใน 6 แผนงานย่อยที่ได้กล่าวมาแล้ว ในปีงบประมาณ 2551 ยังมีการกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินการกู้เงินและบริหารหนี้ของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดเป็นวงเงินนอกแผนการกู้เงินและบริหารหนี้ปกติ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

7.1 การกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด วงเงิน 80,501.82 ล้านบาท ได้แก่

รัฐวิสาหกิจ	ต่างประเทศ	ในประเทศไทย	
		หรือต่างประเทศ	รวม
1. แผนการกู้เงิน	7,919.28	17,000.00	24,919.28
(1) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	7,919.28	17,000.00	24,919.28
2. แผนการบริหารหนี้	55,582.54		55,582.54
(1) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	42,188.55		42,188.55
(2) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	9,690.02		9,690.02
(3) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	3,703.97		3,703.97
รวม	63,501.82	17,000.00	80,501.82

(สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 15-16)

7.2 การกู้เงินระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line การกู้เงินผ่อนปรนและการ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย วงเงิน 19,328.00 ล้านบาท ได้แก่

รัฐวิสาหกิจ	วงเงิน
1. เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line	13,800.00
(1) การประปานครหลวง	1,000.00
(2) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	9,000.00
(3) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	3,000.00
(4) การรถไฟแห่งประเทศไทย	800.00
2. การ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย	5,528.00
(1) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	1,270.00
(2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	3,000.00
(3) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	1,258.00
รวม	19,328.00

(สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 17)



LIRT

8. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551

8.1 ภาพรวมของหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2550 มียอดหนี้สาธารณะ คงค้าง 3,168,426.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.72 ของ GDP ประกอบด้วยหนี้ต่างประเทศ 399,961.48 ล้านบาท และหนี้ในประเทศ 2,768,464.52 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 12.62 และ ร้อยละ 87.38 ตามลำดับ

8.2 แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551 มีวงเงินดำเนินการ 973,784.80 ล้านบาท เป็นการบริหารหนี้เดิม 621,054.94 ล้านบาท ประกอบด้วยการบริหารหนี้ ในประเทศ 522,694.45 ล้านบาท และการบริหารหนี้ต่างประเทศ 98,360.49 ล้านบาท และการ ก่อหนี้ใหม่ 352,729.86 ล้านบาท ประกอบด้วยการกู้เงินในประเทศ 325,597.10 ล้านบาท และ การกู้เงินต่างประเทศ 27,132.76 ล้านบาท

8.3 หนี้สาธารณะทั้งหมดเมื่อรวมกับการกู้เงินใหม่ที่จะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2551 บวกด้วยหนี้ที่ผูกพันแล้วและมีการเบิกจ่ายระหว่างปี หักด้วยหนี้ที่ครบกำหนดชำระ ทั้งนี้ หากในปี 2550-2551 มีอัตราความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเท่ากับร้อยละ 4.5 ต่อปี และอัตราเงินเฟ้อร้อยละ 2.5 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2551 คาดว่าจะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ 40.01 และมี ภาระหนี้ต่อปีงบประมาณ อยู่ในระดับร้อยละ 11.15 ซึ่งอยู่ภายในกรอบความยั่งยืนทางการคลัง คือ หนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 50 และภาระหนี้ต่อปีงบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 ตามลำดับ

8.4 จากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้ในประเทศและต่างประเทศ ประจำปี งบประมาณ 2551 ประมาณว่าจะสามารถลดหนี้คงค้างลงจำนวน 10,000 ล้านบาท และสามารถประหยัด ดอกเบี้ยได้ 860 ล้านบาท ทั้งนี้ ยังไม่รวมการปิดความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ต่างประเทศ

8.5 สนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาค่าเงินบาทแข็งค่า ซึ่งกำหนดกรอบ การก่อหนี้จากต่างประเทศ โดยให้มีการก่อหนี้จากต่างประเทศเท่าที่จำเป็น เพื่อช่วยลดการไหลเข้าของเงิน ตราต่างประเทศเป็นจำนวนมาก

8.6 ในการออกพันธบัตรจะมีปริมาณการออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอและเพียงพอที่จะ สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) เพื่อการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศได้

ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551 ซึ่งประกอบด้วย 6 แผนย่อย ได้แก่

แผนงาน	วงเงิน
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	465,995.00
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	25,000.00
3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน	N.A.

หน่วย : ล้านบาท

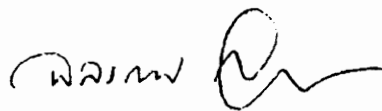
แผนงาน	วงเงิน	หน่วย : ล้านบาท
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	357,296.55	
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ	27,132.76	
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	98,360.49	
6.1 รัฐบาล	25,597.25	
6.2 รัฐวิสาหกิจ	72,763.24	
รวม	973,784.80	

2. อนุมัติการกู้เงินและการค้าประกันเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจตามที่ได้กล่าวในข้อ 1.

3. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้าประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551 และให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะดำเนินธุรกรรมเพื่อการบริหารความเสี่ยงหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล รวมทั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงิน และหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุธังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02 265-8050 ต่อ 52๙๘

โทรสาร 02 273-9144



LIART

สิ่งที่ส่งมาด้วย

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	465,995.00
1.1 การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล	165,000.00
1.2 การบริหารและจัดการหนี้	300,995.00
(1) ตัวเงินคลัง ¹⁾	147,000.00
(2) พันธบัตร/ตราสารหนี้อื่น ๆ	153,995.00
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF	25,000.00
2.1 FIDF1 (Roll-over/Repay)	10,000.00
2.2 FIDF3 (Roll-over)	15,000.00
3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน	
3.1 ลดยอดคงค้าง	N.A.
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	357,296.55
4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ	9,852.39
4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบ	11,809.78
4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน	86,902.33
4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ	52,032.60
4.5 การบริหารและจัดการหนี้	196,699.45
(1) Roll-over	63,519.45
(2) Refinance/Swap Arrangement	133,180.00
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ²⁾	753.69 (MUSD)
5.1 รัฐบาลกู้โดยตรง	156.11 (MUSD)
5.2 รัฐบาลค้ำประกัน	420.17 (MUSD)
5.3 รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	177.41 (MUSD)
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ³⁾	2,732.23 (MUSD)
6.1 รัฐบาล	711.03 (MUSD)
6.2 รัฐวิสาหกิจ	2,021.20 (MUSD)
รวม	973,784.80

หมายเหตุ: 1) เป็นตัวเงินคลังเพื่อการบริหารเงินสดรับ-จ่ายของรัฐบาล 80,000 ล้านบาท และตัวเงินคลังที่ได้กู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่จะสมทบในช่วงปีงบประมาณ 2542 - 2547 จำนวน 67,000 ล้านบาท

2) หากภาคอุตสาหกรรมในประเทศเอื้ออำนวย จะดำเนินการเปลี่ยนมาเป็นเงินกู้สกุลเงินบาท

3) สามารถบริหารหนี้ด้วยวิธีการ Prepayment หรือ Refinance หรือ Roll-over หรือ Swap หรือวิธีการอื่นตามที่กระทรวงการคลังและ/หรือธนาคารแห่งประเทศไทยจะเอื้ออำนวย ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กำหนด

4) ค่าขาดดอกเบี้ยจากดอกเบี้ยเปลี่ยน 1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 36 บาท

รายการ	วงเงิน	อายุ	วันครบกำหนด	อัตราดอกเบี้ย	หมายเหตุ
1. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล					
1.1 การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	165,000.00				การกู้เงินใหม่
1.2 การบริหารและจัดการหนี้	300,995.00				
(1) ตัวเงินคลัง	147,000.00				
- บริหารดุลเงินสด	80,000.00				Roll-over
- ชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่สะสมในช่วง 2542-254	67,000.00				
(2) พันธบัตร/ตราสารหนี้อื่นของรัฐบาล	153,995.00				
- พันธบัตร	72,450.00				
1. พันธบัตรรัฐบาล ปีงบประมาณ 2544 ครั้งที่ 5	14,950.00	7 ปี	12 ก.พ. 51	4.125	Roll-over
2. พันธบัตรรัฐบาล ปีงบประมาณ 2545 ครั้งที่ 4	15,000.00	7 ปี	12 ก.พ. 51	4.125	
3. พันธบัตรรัฐบาล ปีงบประมาณ 2546 ครั้งที่ 3	5,000.00	7 ปี	12 ก.พ. 51	4.125	
4. พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ปีงบประมาณ 2548 ครั้งที่ 1	27,500.00	3 ปี	5 ส.ค. 51	3.875	
5. พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ปีงบประมาณ 2549 ครั้งที่ 1	10,000.00	3 ปี	5 ส.ค. 51	3.875	
- คำสัญญาใช้เงิน	81,545.00				
1. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2543 ครั้งที่ 2	5,000.00	8 ปี	27 ธ.ค. 50	5.00	Roll-over
2. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2544 ครั้งที่ 1	10,000.00	8 ปี	26 มี.ค. 52	4.25	
3. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2545 ครั้งที่ 1	5,000.00	7 ปี	9 เม.ย. 52	4.25	
4. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2545 ครั้งที่ 2	5,000.00	8 ปี	9 เม.ย. 53	4.25	
5. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2545 ครั้งที่ 3	5,000.00	9 ปี	17 เม.ย. 54	4.25	
6. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2545 ครั้งที่ 4	5,000.00	10 ปี	17 เม.ย. 55	4.25	
7. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 1	10,000.00	3 ปี	1 มี.ค. 53	4.50	
8. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 2/1	5,000.00	4 ปี	8 มี.ค. 54	4.49	
9. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 2/2	5,000.00	4 ปี	8 มี.ค. 54	4.51	
10. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 3/1	5,000.00	5 ปี	15 มี.ค. 55	4.38	
11. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 3/2	5,000.00	5 ปี	15 มี.ค. 55	4.39	
12. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 4/1	3,500.00	6 ปี	16 พ.ค. 56	3.64	
13. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 4/2	3,500.00	6 ปี	16 พ.ค. 56	3.68	
14. คำสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 5	9,545.00	6 ปี	23 พ.ค. 56	3.69	
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF					
2.1 พันธบัตร FIDF1 (Roll-over/Repay)	10,000.00				
1. F3/182/50	5,000.00	182 วัน	17 ต.ค. 50	3.57	Refinance /Prepayment
2. F4/182/50	5,000.00	182 วัน	24 ต.ค. 50	3.51	
2.2 พันธบัตร FIDF3 (Roll-over)	15,000.00				
1. พันธบัตรรัฐบาลกรณีพิเศษ ปีงบประมาณ 2548 ครั้งที่	15,000.00	4 ปี	14 พ.ค. 51	2.75	

แผนเงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้ต่างประเทศ
ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	โครงการ	วงเงินกู้
1. การไฟฟ้านครหลวง		1,996.84
(1) แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 9 ปี 2547-2550 (ฉบับปรับปรุง)		1,800.00
(2) แผนงานเปลี่ยนระบบสายป้อนอากาศเป็นสายป้อนใต้ดินปี 2547-2552		196.84
2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	6	7,591.55
(1) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมจะนะ		2,171.86
(2) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครใต้ ชุดที่ 3		1,564.06
(3) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5		1,711.10
(4) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครเหนือ ชุดที่ 1		1,547.24
(5) โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน		79.46
(6) โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2		517.83
3. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	1	264.00
(1) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 6 ส่วนที่ 2		264.00
รวม	9	9,852.39

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญสหรัฐ = 36 บาท

เงินโครงการต่อเนื่องทั้งหมด

แผนเงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ
ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	โครงการ	วงเงินกู้
1. การประปานครหลวง		1,000.00
(1) โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7*		1,000.00
2. การไฟฟ้านครหลวง	2	2,603.16
(1) แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 9 ปี 2547-2550 (ฉบับปรับปรุง)*		2,400.00
(2) แผนงบทเปลี่ยนระบบสายป้อนอากาศเป็นสายป้อนใต้ดินปี 2547-2552*		203.16
3. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	6	2,408.47
(1) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมจะนะ*		441.39
(2) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครศรีอยุธยา ชุดที่ 3*		135.49
(3) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5*		251.54
(4) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครศรีอยุธยา ชุดที่ 1*		691.53
(5) โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน*		529.89
(6) โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2*		358.63
4. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	2	756.15
(1) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 6 ส่วนที่ 1*		563.85
(2) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 7 ส่วนที่ 2*		192.30
5. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	2	4,012.00
(1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง บางใหญ่-ราชบุรีบูรณะ ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ		1,920.00
(2) โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ		2,092.00
6. การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย	1	1,030.00
(1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง ช่วงบางซื่อ-รังสิต		1,030.00
รวม	14	11,809.78

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญสหรัฐ = 36 บาท

* โครงการต่อเนื่อง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

แผนเงินกู้เพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	โครงการ	วงเงินกู้
1. การเคหะแห่งชาติ	3	30,254.34
(1) โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 3 ¹⁾		3,910.56
(2) โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4 ¹⁾		13,049.83
(3) โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 5 ¹⁾		13,293.95
2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	3	10,634.06
(1) โครงการทางพิเศษรามอินทรา-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพฯ ¹⁾		4,057.81
(2) โครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ ¹⁾		4,926.02
(3) โครงการทางยกระดับด้านทิศใต้สนามบินสุวรรณภูมิเชื่อมทางพิเศษบูรพาวิถี ¹⁾		1,650.23
3. การประปานครหลวง	2	1,200.00
(1) โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7/1 ¹⁾		500.00
(2) โครงการปรับปรุงระบบประปาเพื่อลดน้ำสูญเสีย ¹⁾		700.00
4. การไฟฟ้านครหลวง	1	200.00
(1) แผนพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ ปี 2545-2549 (ปรับปรุงครั้งที่ 3)		200.00
5. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	8	6,717.31
(1) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 7 ส่วนที่ 1 ¹⁾		442.00
(2) โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 6 ¹⁾		1,000.00
(3) โครงการติดตั้งศูนย์สั่งการจ่ายไฟ ระยะที่ 2 ¹⁾		1,411.66
(4) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 8 ส่วนที่ 1 ¹⁾		1,344.01
(5) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 8 ส่วนที่ 2 ¹⁾		489.00
(6) โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ระยะที่ 2 ¹⁾		1,276.00
(7) โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะที่มีไฟฟ้าใช้แล้ว (เกาะล้าน , เกาะสีชัง จ.ชลบุรี) ¹⁾		195.40
(8) โครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าให้เกาะต่างๆ (เกาะสีบอยกา , เกาะปู , เกาะพีพีตอน จ. กระบี่) ¹⁾		559.24
6. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	1	900.00
(1) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ¹⁾ (เพื่อชำระค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในส่วนค่าทดแทนเพิ่มตามค่าพิพาทภาคตัดของศาล)		900.00
7. การรถไฟแห่งประเทศไทย	10	36,896.61
(1) โครงการรถไฟฟ้ายานยนต์ ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน		3,302.00
(2) โครงการว่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ¹⁾		107.13
(3) โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ชำระค่าก่อสร้าง) ¹⁾		26,593.00
(4) โครงการจัดการน้ำกั้นรพท.ตลิ่งชัน 112 คัน		248.60

แผนเงินกู้เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ ของรัฐวิสาหกิจ
ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	วงเงินกู้
รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	19,032.601
1. การรถไฟแห่งประเทศไทย ¹⁾	6,335.000
2. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ¹⁾	10,747.601
3. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ²⁾	1,650.000
4. สำนักงานธนาคารพาณิชย์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ³⁾	300.000
รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน	33,000.000
5. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	10,000.000
6. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ¹⁾	23,000.000
รวม	52,032.601

หมายเหตุ : ¹⁾ ตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานจะกู้เงินได้โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องนำใบออกคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการกู้เงินของหน่วยงานกับ ๆ ก่อน กระทรวงการคลังจึงจะดำเนินการกู้เงินให้

²⁾ การกู้เงินกับสถาบันระหว่งคณะกรรมการบริษัท ตามข้อบังคับของบริษัทฯ ข้อที่ 32

³⁾ ให้ดำเนินการตามบัญชี มาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นนิติบุคคล หากมีปริมาณจำนองส่งกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินการ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย



แผนการบริหารหนี้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ (Roll-over)*

ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/เลขที่สัญญา	อายุเงินกู้ (ปี)	วันครบ กำหนดชำระ	อัตราดอกเบี้ยเดิม	วงเงินที่ครบ กำหนด	วงเงินที่ขอกู้ใหม่
รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน				48,253.45	33,869.45
1. การเคหะแห่งชาติ (กคช.)				23,874.00	14,500.00
1. พันธบัตร กคช. 2544/3	7	17 ต.ค. 50	7.27 %	1,800.00	1,800.00
2. พันธบัตร กคช. 2544/1	3	15 พ.ย. 50	3.42 %	1,000.00	1,000.00
3. พันธบัตรประกันสังคม รุ่น 1	10	3 ส.ค. 50	9.50 %	500.00	500.00
4. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	2	5 ส.ค. 50	F/D(6M)+1.90 %	1,622.00	1,000.00
5. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	2	9 มี.ค. 51	F/D(6M)+1.80 %	4,500.00	1,500.00
6. เงินกู้ อ. นครหลวงไทย	2	29 พ.ค. 51	F/D(6M)+1.60 %	3,775.00	3,000.00
7. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	2	3 ส.ค. 51	F/D(6M)+1.55 %	5,930.00	1,000.00
8. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	2	12 ก.ย. 51	F/D(6M)+1.39 %	4,747.00	4,700.00
2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)				6,310.00	6,300.00
1. พันธบัตร กทพ. 2543/9	8	16 พ.ย. 50	7.98 %	1,000.00	1,000.00
2. พันธบัตร กทพ. 2543/5	8	26 มี.ค. 51	7.60 %	1,000.00	1,000.00
3. พันธบัตร กทพ. 2543/10	8	24 มี.ค. 51	7.03 %	2,000.00	2,000.00
4. พันธบัตร กทพ. 2542/5	9	25 มี.ค. 51	8.10 %	1,310.00	1,300.00
5. พันธบัตร กทพ. 2543/11	8	31 มี.ค. 51	6.96 %	1,000.00	1,000.00
3. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)				1,500.00	1,500.00
1. พันธบัตร กปภ. 2543/4	6	5 ก.ย. 51	7.57 %	1,500.00	1,500.00
4. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)				3,500.00	3,500.00
1. พันธบัตร กฟผ. 2543/20	8	19 ก.ค. 51	5.54 %	1,000.00	1,000.00
2. พันธบัตร กฟผ. 2543/24	8	8 ส.ค. 51	5.69 %	1,500.00	1,500.00
3. พันธบัตร กฟผ. 2542/6	9	23 ส.ค. 51	7.74 %	1,000.00	1,000.00
5. การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)				3,000.00	3,000.00
1. พันธบัตร รฟท. 2543/2	8	11 มี.ค. 51	7.77 %	1,000.00	1,000.00
2. พันธบัตร รฟท. 2543/1	6	11 ก.ค. 51	5.88 %	1,000.00	1,000.00
3. พันธบัตร รฟท. 2543/7	8	19 ก.ย. 51	4.05 %	1,000.00	1,000.00
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)				5,069.45	5,069.45
1. พันธบัตร ขสมก. 2548/3	3	28 ต.ค. 50	3.31 %	2,000.00	2,000.00
2. พันธบัตร ขสมก. 2548/7	3	15 ส.ค. 50	3.44 %	1,000.00	1,000.00
3. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	6	14 มี.ค. 51	F/D(6M)+0.75 %	437.50	437.50
4. เงินกู้ อ. นครหลวงไทย	6	16 มี.ค. 51	F/D(6M)-1.25 %	250.00	250.00
5. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	6	15 เม.ย. 51	F/D(6M)-0.875% ในปี ที่ 1-3 และ +1.0% ในปีที่ 4-6	440.00	440.00
6. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	6	14 ก.ค. 51	F/D(6M)+0.75 %	437.50	437.50
7. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	6	25 ก.ค. 51	F/D(6M)+0.875% ในปี ที่ 1-3 และ +1.2% ในปีที่ 4-6	212.00	212.00
8. เงินกู้ อ. กรุงเทพฯ	3	5 ก.ย. 51	F/D(6M)+0.99 %	192.45	192.45
9. เงินกู้ อ. กรุงเทพมหานคร	4	5 ก.ย. 51	F/D(6M)+1.48 %	100.00	100.00



LIART

หน่วยงาน/เลขที่สัญญา	อายุเงินกู้ (ปี)	วันครบ กำหนดชำระ	อัตราดอกเบี้ยเดิม	วงเงินที่ครบ กำหนด	วงเงินที่ขอกู้ใหม่
รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน				29,650.00	29,650.00
7. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.)				12,650.00	12,650.00
1. กองทุนเปิดไทยพาณิชย์	2	16 ม.ค. 51	5.00 %	100.00	100.00
2. TOT Public Company Ltd	2	23 ม.ค. 51	5.15 %	300.00	300.00
3. กองทุนเปิดไทยพาณิชย์	2	30 ม.ค. 51	5.02 %	500.00	500.00
4. กองทุนเปิดบัวหลวง	3	10 มี.ค. 51	3.50 %	300.00	300.00
5. กองทุนเปิดบัวหลวง	3	17 มี.ค. 51	3.40 %	200.00	200.00
6. พันธบัตร ธสน. ครึ่งที่ 7	5	20 มี.ค. 51	2.43 %	10,000.00	10,000.00
7. กองทุนเปิดธรรมาวุธ	3	7 พ.ค. 51	3.60 %	750.00	750.00
8. สำนักงานประกันสังคม	5	31 ก.ค. 51	2.45 %	500.00	500.00
8. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)				17,000.00	17,000.00
1. พันธบัตร ธอส. 2543/2	8	14 ต.ค. 50	7.80 %	1,000.00	1,000.00
2. พันธบัตร ธอส. 2543/3	8	11 ม.ค. 51	7.60 %	1,000.00	1,000.00
3. พันธบัตร ธอส. 2548/1	3	18 ม.ค. 51	3.535 %	2,000.00	2,000.00
4. พันธบัตร ธอส. 2548/2	3	25 ม.ค. 51	2.54 %	2,000.00	2,000.00
5. พันธบัตร ธอส. 2548/1	3	17 ก.พ. 51	3.449 %	2,000.00	2,000.00
6. พันธบัตร ธอส. 2548/7	3	10 มี.ค. 51	3.46 %	2,000.00	2,000.00
7. พันธบัตร ธอส. 2548/9	3	24 มี.ค. 51	3.274 %	2,000.00	2,000.00
8. พันธบัตร ธอส. 2548/10	3	7 เม.ย. 51	3.396 %	1,000.00	1,000.00
9. พันธบัตร ธอส. 2548/12	3	26 เม.ย. 51	3.36 %	2,000.00	2,000.00
10. พันธบัตร ธอส. 2548/15	3	19 พ.ค. 51	3.36 %	1,000.00	1,000.00
11. พันธบัตร ธอส. 2546/2	5	11 ก.ย. 51	2.40 %	1,000.00	1,000.00
รวม				72,903.45	63,519.45
หมายเหตุ : เพื่อขยายวงเงินกู้ให้สอดคล้องกับระยะคืนทุนของโครงการ				ลดยอดหนี้คงค้าง	9,384.00

แผนการบริหารหนี้ในประเทศคลังรัฐวิสาหกิจ (Refinance/Swap)

ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/เลขที่สัญญา	อายุเงินกู้ (ปี)	อัตราดอกเบี้ย	วันครบ กำหนดชำระ	วงเงิน	วิธีการ	หมายเหตุ
1. การประปานครหลวง (กปน.)				3,180.00		
1. เงินกู้ ๘. กรุงเทพฯ	5	MLR+2.151%	2 ก.ย. 51	1,500.00	Interest rate Swap Float->Fixed	อาจจะพิจารณาทำ Prepay ขึ้นอยู่กับภาวะตลาด และ ฐานะการเงิน
2. เงินกู้ ๘. ไทยพาณิชย์	5	F/D(6M)+0.70%	1 มี.ค. 52	1,680.00	Interest rate Swap Float->Fixed	
2. กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน				130,000.00		
1. เงินกู้ตลาดซื้อคืน (R/P)				130,000.00	Refinance	
รวม				133,180.00		



แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาทสหรัฐ

หน่วยงาน/โครงการ	โครงการ	วงเงิน
I รัฐบาลกู้โดยตรง		
โครงการสำรวจ ¹⁾		
1. กรมทางหลวง	1	156.11 (5,620.00 ล้านบาท)
(1) โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2)		156.11 (5,620.00 ล้านบาท)
รวมรัฐบาลกู้โดยตรง	1	156.11 (5,620.00 ล้านบาท)
II รัฐบาลค้ำประกัน		
1. การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	2	334.31 (12,035.00 ล้านบาท)
โครงการอื่น ²⁾		
(1) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีม่วง รางใหญ่ ราชบุรีจรจร ชลบุรีใหญ่-บางซื่อ		160.00 (5,761.00 ล้านบาท)
(2) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม-ท่าพระ และช่วงหัวลำโพง บางเขน		174.28 (6,274.00 ล้านบาท)
2. การรถไฟแห่งประเทศไทย	1	85.86 (3,091.00 ล้านบาท)
โครงการอื่น ³⁾		
(1) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีน้ำเงิน ช่วง บางซื่อ-รังสิต ⁴⁾		85.86 (3,091.00 ล้านบาท)
รวมรัฐบาลค้ำประกัน	3	420.17 (15,126.00 ล้านบาท)
III รัฐบาลไม่ค้ำประกัน		
โครงการอื่น ¹⁾		
1. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ³⁾	1	177.41 (6,386.76 ล้านบาท)
(1) แผนพัฒนาธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย		
1) โครงการระดมทุนชำระหนี้ในต่างประเทศ		50.00
2) โครงการสนับสนุนการขยายสินค้าเกษตร		(1,800.00 ล้านบาท)
3) โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อเตรียมการส่งออกปีสกุลเงินต่างประเทศ		
4) โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้านและประเทศเป้าหมาย		127.41
5) โครงการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศและการส่งออกสินค้าทุนและบริการ		(4,586.76 ล้านบาท)
6) โครงการสนับสนุนกิจการพาณิชย์		
รวมรัฐบาลไม่ค้ำประกัน	1	177.41 (6,386.76 ล้านบาท)
รวมทั้งสิ้น (I+II+III)	5	753.69 (27,132.76 ล้านบาท)

หมายเหตุ : 1) เฉพาะวงเงิน 1,000 ล้านบาท

- โครงการสำรวจ หมายถึง โครงการที่มิได้มีสัญญาจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อน เห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วแต่ยังไม่ได้นำไปดำเนินการ
- โครงการอื่น หมายถึง โครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติจัดสรรแล้ว แต่สถานะความพร้อมยังไม่เพียงพอ และเป็นโครงการที่อยู่ในขั้นขออนุมัติของรัฐบาลหรือคณะกรรมการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งรวมถึง โครงการต่างปีงบประมาณ
- จ. คือ ได้รับความเห็นชอบจากบัญชีเงินที่จัดสรรโครงการจ. และรัฐบาลค้ำประกันได้ โดยโครงการที่รัฐบาลค้ำประกันนั้น แผนของรัฐบาลค้ำประกันที่ใดก็ตาม
- วงเงิน เป็นโครงการที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน เนื่องมาจากขาดความชัดเจนในการจัดสรรเงิน โดยรัฐบาลค้ำประกัน

แผนการบริหารหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ 2551

แหล่งเงิน/เลขที่สัญญา	อายุเงินกู้ คงเหลือ (ปี)	อายุเงินกู้ คงเหลือเฉลี่ย (ปี)	วันครบ กำหนดชำระ	อัตรา ดอกเบี้ยเดิม	วงเงิน (ล้านบาทที่กู้)	เทียบเท่า ล้านบาท
JBIC(JPY)						
Prepayment/Refinance					57,331.98	17,199.59
1. TXV-4	12.7	6.29	20 ก.พ. 2563	2.70 %	98.96	29.69
2. TXX-2	13.3	6.63	20 ก.ย. 2563	2.70 %	3,147.07	944.12
3. TXX-5	14.1	7.04	20 ก.ย. 2563	2.70 %	3,552.82	1,065.85
4. TXX 4	14.1	7.04	20 ก.ย. 2563	2.70 %	836.06	250.82
5. TXX-3	14.1	7.04	20 ก.ย. 2563	2.70 %	9,576.98	2,873.09
6. TXV-10	13.5	6.71	20 ธ.ค. 2563	2.70 %	8,447.60	2,534.28
7. TXV-11	13.5	6.71	20 ธ.ค. 2563	2.70 %	8,847.71	2,654.31
8. TXXI-5	14.3	7.13	20 ก.ย. 2564	2.70 %	4,830.68	1,449.20
9. TXXII-4	14.8	7.33	20 เม.ย. 2565	2.70 %	11,848.78	3,554.63
10. TXXII-5	14.8	7.33	20 เม.ย. 2565	2.70 %	3,658.42	1,097.52
11. TXXI-8	15.1	7.54	20 ก.ย. 2564	2.70 %	2,486.92	746.08
Swap					27,992.20	8,397.66
12. TXXIII-8	15.8	7.83	20 เม.ย. 2566	2.20 %	2,122.85	636.85
13. TXXIII-10	15.8	7.83	20 เม.ย. 2566	2.20 %	1,632.82	489.85
14. TXXV 1	17.8	8.88	20 เม.ย. 2568	2.20 %	16,896.27	5,068.88
15. TXXIII 2	16.1	8.04	20 ก.ค. 2566	2.20 %	1,379.33	413.80
16. TXXIII-7	15.8	7.83	20 เม.ย. 2581	2.20 %	1,317.34	395.20
				0.75 %	653.15	195.94
17. TXX 3	13.3	6.63	20 ก.ย. 2563	2.30 %	32.99	9.90
18. TXX-4	13.3	6.63	20 ก.ย. 2563	2.30 %	266.11	79.83
19. TXX 5	13.3	6.63	20 ก.ย. 2563	2.30 %	986.37	295.91
20. TXXI-8	14.3	7.13	20 ก.ย. 2564	2.30 %	64.41	19.32
21. T-GMS-1	24.6	12.25	20 ม.ค. 2575	1.00 %	2,371.01	711.30
	34.6	17.25	20 ม.ค. 2585	0.75 %	269.55	80.87
รวม					85,824.18	25,597.25

หมายเหตุ : Debt Outstanding: As of June 30, 2007

อัตราแลกเปลี่ยน 100 เยน = 30 บาท



LIRT

แผนการบริหารหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วยงาน/เลขที่สัญญา	อายุเงินกู้ คงเหลือ (ปี)	อายุเงินกู้ คงเหลือเฉลี่ย (ปี)	วันครบ กำหนดชำระ	อัตรา ดอกเบี้ยเดิม	วงเงิน (ล้านบาทที่กู้)	เทียบเท่า ล้านบาท
Prepayment						703.13
1. การไฟฟ้านครหลวง						
JPY					750.00	225.00
1. PIL 98/17	5	2.5	24 ก.ค. 2555	LIBOR+0.65	750.00	225.00
2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย						
USD					13.28	478.13
1. NIB PIL93/9	8.5	4.1	11 ต.ค. 2558	LIBOR+0.5	13.28	478.13
Refinance/Swap						5,518.33
1. การรถไฟแห่งประเทศไทย						
JPY					18,394.44	5,518.33
1. TXVI-5	9.4	4.70	20 ก.ย. 2559	3.00%	4,877.66	1,463.30
2. TXVII-5	10.7	5.30	20 ก.ย. 2561	3.00%	6,045.40	1,813.62
3. TXXI-1	14.5	7.20	20 ก.ย. 2564	2.30%	244.76	73.43
				2.70%	5,058.59	1,517.58
4. TXXIII-5	16.3	8.10	20 ก.ค. 2566	2.20%	2,168.03	650.41
Swap						66,541.78
1. การประปานครหลวง						
JPY					6,309.42	1,892.83
1. TXXV-5	18.1	9.00	20 เม.ย. 2568	1.70%	6,309.42	1,892.83
2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย						
EURO					41.86	1,967.21
1. French Treasury 533 # 3	16.6	8.30	31 ธ.ค. 2566	2.00%	1.67	78.54
2. French Treasury 533 # 4	16.6	8.30	31 ธ.ค. 2566	2.00%	1.59	74.69
3. French Treasury 300	12.6	6.30	31 ธ.ค. 2562	2.50%	3.13	147.09
4. KiW 82 65 498	7.5	3.70	31 ธ.ค. 2557	2.00%	2.68	125.80
5. KiW 87 65 703	10.6	5.30	31 ธ.ค. 2560	2.00%	1.55	72.67
6. KiW 89 65 527	12.6	6.30	31 ธ.ค. 2562	2.00%	7.45	350.10
7. KiW 95 65 342 (1)	30.3	15.10	30 มี.ย. 2580	0.75%	11.72	550.72
8. KiW AI 89 66 756	13.6	6.80	31 ธ.ค. 2563	2.00%	8.88	417.41
9. KiW AL 79 65 213 (1)	2.4	1.20	31 ธ.ค. 2552	2.00%	3.20	150.19
3. การรถไฟฟ้านครหลวงแห่งประเทศไทย						
JPY					206,176.35	61,852.91
1. TXXI-4	14.7	7.30	20 ก.ย. 2564	2.70%	21,556.17	6,466.85
2. TXXII-3	30.7	15.30	20 ก.ย. 2580	0.75%	206.43	61.93

หน่วยงาน/เลขที่สัญญา	อายุเงินกู้ คงเหลือ (ปี)	อายุเงินกู้ คงเหลือเฉลี่ย (ปี)	วันครบ กำหนดชำระ	อัตรา ดอกเบี้ยเดิม	วงเงิน (ล้านบาท)	เทียบเท่า ล้านบาท
3. TXXIII 3	31.5	15.70	20 ก.ค. 2581	0.75%	29,792.00	8,937.60
4. TXXIII-6	31.7	15.80	20 ก.ย. 2581	0.75%	23,343.00	7,002.90
5. TXXIV 1	32.7	16.30	20 ก.ย. 2582	0.75%	64,155.55	19,246.66
6. TXXV 3	33.3	16.60	20 เม.ย. 2583	0.75%	39,998.86	11,999.66
4. การรถไฟแห่งประเทศไทย						
EURO					17.63	828.84
8. 300 02 01 (NA'TEXIS)	7.1	3.50	30 มี.ย. 2557	2.50%	4.51	211.99
9. KfW AL 78 67 864	2.1	1.00	30 มี.ย. 2552	2.00%	2.25	105.74
10. KfW AL 8365504/F1005	8.6	4.30	31 ธ.ค. 2558	2.00%	0.94	44.02
11. KfW AL 8365512/F1043	8.6	4.30	31 ธ.ค. 2558	2.00%	0.29	13.86
12. KfW AL 89 65 238	13.7	6.80	31 ธ.ค. 2563	2.00%	3.25	152.94
13. KfW AL 92 65 521	18.3	9.10	30 มี.ย. 2568	2.00%	2.35	110.32
14. KfW AL 8265613/F796	27.4	13.70	30 มี.ย. 2577	0.75%	1.37	64.33
15. KfW 82 65 654	26.9	13.40	31 ธ.ค. 2576	0.75%	2.67	125.63
รวม						72,763.24

หมายเหตุ : Debt Outstanding As of June 30, 2007

อัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญสหรัฐ = 36 บาท

100 เยน = 30 บาท

1 ยูโร = 47 บาท

แผนการกู้เงินของบริษัทมหาชนจำกัด ที่มีสถานภาพเป็นรัฐวิสาหกิจและนับหนี้รวมเป็นหนี้สาธารณะ

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ/โครงการ	วงเงินกู้ในประเทศ	วงเงินกู้ต่างประเทศ	หมายเหตุ
1. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	24,919.28		
(1) จัดซื้อเครื่องบิน B777-200 ER ลำที่ 6* (กำหนดรับมอบ ต.ค. 50)		4,617.36 (128.26 MUSD)	7,919.28 (219.98 MUSD)
(2) จัดซื้อเครื่องบิน A330-300 ลำที่ 1* (กำหนดรับมอบ ก.ค. 51)		3,301.92 (91.72 MUSD)	
(3) เงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน	17,000.00		

หมายเหตุ : * การคำนวณราคาเครื่องบินอาจมีการเปลี่ยนแปลงในภายหลัง ขึ้นอยู่กับกำหนดรับมอบและตัวแปรทางเศรษฐกิจ

(Index) ที่เปลี่ยนแปลงไปตามสูตรการคำนวณที่ระบุในสัญญา

*- คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 36 บาท

แผนการบริหารหนี้ต่างประเทศของบริษัทมหาชนจำกัด ที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจและนับรวมเป็นหนี้สาธารณะ

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ/เลขที่สัญญา	อายุเงินกู้ (ปี)	อัตราดอกเบี้ย	วันครบกำหนดชำระ	วงเงิน	ลักษณะการกู้ยืม	
1. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)				42,188.55		
(1) B777-200ER # 1	12	Eurobor Flat	2 พ.ค. 2561	4,259.65 (89.95 MEUR)	Interest Rate Swap	
(2) B777-200ER # 2	12	Eurobor Flat	8 พ.ค. 2561	4,239.61 (90.21 MEUR)		
(3) B777-200ER # 3	12	Eurobor Flat	8 พ.ค. 2561	1,239.81 (90.21 MEUR)		
(4) B777-200ER # 4	12	Eurobor Flat	15 พ.ค. 2561	4,277.94 (91.02 MEUR)		
(5) B777-200ER # 5	ยังไม่เข้าบัญชีเงินกู้			3,624.81 (128.30 MUSD)		
(6) B777-200ER # 6				4,618.80 (128.09 MUSD)		
(7) A340-500 XLR # 4	12	Eurobor+25 bps		4,608.00 (81.58 MEUR)		
(8) Euro Commercial Paper	1	Year Libor 10 bps	20 ส.ค. 2550	2,700.00 (9,000.90 MJPY)		จะใช้เงินจากกรอบกึ่งบัญชี 17,000 ล้านบาท หรือจะเงินกู้จากบริษัทอื่น หรือจากสถาบันการเงินที่เหมาะสมจะขอให้กระทรวงการคลัง Roll-over
(9) Euro Commercial Paper	1	US Libor 10 bps	20 ส.ค. 2550	4,752.00 (132.00 MUSD)		
(10) Euro Commercial Paper	1	Eurobor 20 bps	27 มี.ค. 2550	4,700.00 (100.00 MEUR)		
2. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)				9,690.02		
(1) TXXII-2	40	0.75 %	20 ส.ค. 2580	286.92 (963.07 MJPY)	Cross Currency Swap	
(2) TXXIV-2A	40	0.75 %	20 ส.ค. 2582	792.75 (2,642.51 MJPY)		
(3) TXXV-1A	40	0.75 %	20 ส.ค. 2583	862.08 (2,873.59 MJPY)		
(4) TXXVII-2A	40	0.75 %	20 ส.ค. 2585	368.33 (1,227.77 MJPY)		
(5) TXXIX-1	15	0.00 %	20 ส.ค. 2563	7,377.94 (24,543.14 MJPY)		
3. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)				3,703.97		
(1) TXIII-7		3.00 %	20 ส.ค. 2560	1,031.96 (3,439.88 MJPY)	Prepayment	
(2) TXV-9		5.70 %	20 ส.ค. 2563	2,672.01 (8,906.69 MJPY)	Swap	
รวม				55,582.54		

หมายเหตุ : อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ 1 เหรียญสหรัฐ = 35 บาท
100 บาท = 300 เยน
1 ยูโร = 47 บาท



LIRT

รายการเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line
และการ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย*

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	วงเงิน	อัตราดอกเบี้ย	วันครบกำหนด
เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line	13,800.00		
1. การประปานครหลวง	1,000.00		
2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	9,000.00		30 พ.ค. 51
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	3,000.00	MOR-4%	31 ธ.ค. 50
		MOR-3.75%	
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	800.00	MOR-2%	29 มี.ค. 51
การ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจาก ธปท.	5,528.00		
4. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	1,270.00		
(1) โครงการสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ กิจการใน 6 จังหวัดภาคใต้ ที่ประสบธรณีพิบัติภัย	1,000.00	0.01%	29 ก.พ. 51
(2) โครงการสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ กิจการใน 3 จังหวัดภาคใต้	270.00	0.01%	31 ก.ค. 51
5. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	3,000.00		
(1) โครงการสนับสนุนทางการเงินตามโครงการสินเชื่อ เพื่อวิสาหกิจในชนบท	3,000.00	1.00%	13 ก.ย. 51
6. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	1,258.00		
(1) โครงการสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ กิจการใน 6 จังหวัดภาคใต้ ที่ประสบธรณีพิบัติภัย	200.00	0.01%	29 ก.พ. 51
(2) โครงการสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ กิจการใน 3 จังหวัดภาคใต้	1,058.00	0.01%	31 ก.ค. 51
รวม	19,328.00		

หมายเหตุ * เป็นเงินกู้ที่กำหนดให้ราชอาณาจักรและกรมการรถไฟไทยและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อทราบ โดยไม่ต้องอยู่ในกรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
ปี 2551 ซึ่งประกอบด้วย

- (1) เงินกู้ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการให้เปิด Credit Line และมีลักษณะต้องต่อยกทุกปี
- (2) เงินกู้ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นชอบให้ภายใต้ระยะเวลาใช้เครดิต
- (3) เงินกู้ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ภายใต้ระยะเวลาเงินกู้

** เป็นการขอเปิดวงเงินใหม่ ซึ่งกระทรวงคลังกำลังจะพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนที่ ๓

ภาคผนวก

:

- ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่าง
พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๔๘



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

**ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)**



(๑)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ปฏิบัติหน้าที่
 สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 เลขรับ..... 258
 วันที่..... 31 ต.ค. 2558
 เวลา..... 12.10 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๖๓๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

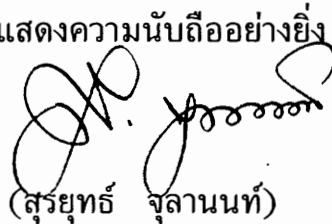
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
 การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
 และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 พิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก



(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
 วันที่ 258 / 2558
 วันที่ 31 / ๓๑ / ๕๐
 เวลา 13.45 น.

สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐/๐.1035/D/8)

www.cabinet.thaigov.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่ ๕๓๑๒ / ๕๕๕๐

วันที่ ๓๑ / ๓๑ / ๕๐ เวลา ๑๓.๕๐ น.

ส่ง ๗๕๓ ถึงเป็นการ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้าว่าง



Legislative Institutional Repository of Thailand

(๓)

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๖๘๑/๒๕๕๐

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังต่อไปนี้
- (๑) กำหนดให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้โดยการ ย่นระยะเวลาชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศหรือเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ สาธารณะก่อนที่จะครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเป็นเงินบาท เพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๕ และเพิ่มมาตรา ๒๐ (๕) มาตรา ๒๔/๑ และมาตรา ๒๕/๑)
 - (๒) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)
 - (๓) ให้มีกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (เพิ่มหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๑)

เหตุผล

โดยที่ในการบริหารหนี้สาธารณะจำเป็นต้องมีกลไกที่เหมาะสมเพื่อให้การ ดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ในปัจจุบัน ยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการบางประการ จึงสมควรให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการย่นระยะเวลา ชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่จะครบกำหนดชำระ และการกู้เงิน เป็นเงินตราต่างประเทศหรือเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อได้ นอกจากนี้ ในการ พัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความต่อเนื่อง มีความจำเป็นที่จะต้องมิตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลัง ออกในปริมาณเพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย สำหรับ เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่จะครบกำหนดชำระและการกู้เงินเพื่อพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ สมควรบริหารจัดการโดยกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้

(๔)

สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ
กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
รวมทั้งสมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ
ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



(๖)

“มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้
- (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- (๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
- (๔) ให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ
- (๕) พัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ

เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๕) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๒๔/๑ ในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกันได้ กระทรวงการคลัง อาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการ ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ มีความจำเป็นต้องใช้เงิน สำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัด และทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพกว่าการที่กระทรวงการคลังจะค้าประกัน ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การกู้ตามวรรคหนึ่งให้นับรวมในวงเงินดังต่อไปนี้

- (๑) ถ้ากู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒
 - (๒) ถ้ากู้เป็นเงินบาท ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๔
- การกู้เงินตาม (๑) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ”



LIART

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๒๕/๑ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำโดยการออกตราสารหนี้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดเหตุแห่งความจำเป็นในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ รวมทั้งอายุและปริมาณของตราสารหนี้ที่จะใช้เป็นฐานในการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้ และการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๕/๑ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘



(๘)

“หมวด ๕

กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ

มาตรา ๓๖/๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงิน เพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๕/๑ และการกู้เงินเพื่อพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑ โดยให้มีอำนาจกระทำการใด ๆ ที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

มาตรา ๓๖/๒ กองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

มาตรา ๓๖/๓ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๓๖/๔ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๕/๑
- (๒) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศตาม

มาตรา ๒๕/๑

- (๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน
- (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๓๖/๕ เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามมาตรา ๓๖/๔ ให้นำเข้าบัญชีดังต่อไปนี้

(๑) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๑) รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่กองทุนได้รับการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ หรือเงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว



LIART

(๙)

(๒) บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๒) รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่กองทุนได้รับการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ หรือเงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๓๖/๖ เงินในบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชำระเงินต้นของหนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑
- (๒) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามมาตรา ๒๔/๑
- (๓) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด
- (๔) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๗ เงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) ใถ่ถอนตราสารหนี้ที่ออกตามมาตรา ๒๕/๑
- (๒) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๕/๑
- (๓) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด
- (๔) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๘ ในระหว่างที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องนำเงินของกองทุนไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ และมาตรา ๓๖/๗ เงินของกองทุนอาจนำไปลงทุนได้ดังต่อไปนี้

- (๑) กรณีการลงทุนในประเทศ
 - (ก) ลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลังหรือตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ
 - (ข) ทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง

(๒) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

การลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน และความเสี่ยงที่เหมาะสม โดยให้สามารถทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุนได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกองทุนกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงทุน รวมทั้งรายชื่อสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ



LIRT

มาตรา ๓๖/๙ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินของกองทุนไปลงทุนตามมาตรา ๓๖/๘
ให้นำไปฝากไว้ที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารพาณิชย์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนบริหาร
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ” ประกอบด้วย
ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
และผู้ว่าราชการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าราชการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และ
บุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๓๖/๑๑ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินของกองทุนไปลงทุน และ
การทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุน
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน
- (๔) กำกับดูแลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุน ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุน และ
ผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนในการจัดการเงินของกองทุน
- (๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุนและผู้บริหารสินทรัพย์
ของกองทุน
- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทน
ผู้จัดการกองทุน
- (๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการ
ของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน
การบริหารงานบุคคล การจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน การบัญชี และการตรวจสอบภายใน
- (๘) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนด
ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖/๑๒ ให้นำมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการ
กองทุน

มาตรา ๓๖/๑๓ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน
และมีหน้าที่ดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการ
กองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๔ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการ
กองทุนเป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทนกองทุน เพื่อการนี้ ผู้จัดการกองทุนอาจมอบอำนาจให้
บุคคลอื่นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ
กองทุนกำหนด



มาตรา ๓๖/๑๕ คณะกรรมการกองทุนอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนเพื่อปฏิบัติงานตามที่ผู้จัดการกองทุนมอบหมายก็ได้

มาตรา ๓๖/๑๖ ผู้จัดการกองทุนและผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนอาจได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๓๖/๑๗ ผู้จัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุนอาจว่าจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก รวมทั้งคุณสมบัติของผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๘ ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนเป็นรายไตรมาสภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันสิ้นสุดแต่ละไตรมาส ต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อรายงานต่อรัฐมนตรี

เมื่อสิ้นปี ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงาน ฐานะทางการเงินของกองทุน และงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อเสนอรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีต่อไป

มาตรา ๓๖/๑๙ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ

มาตรา ๓๖/๒๐ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับกิจการของกองทุน และรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกองทุนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๓๖/๒๑ ให้กองทุนจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ทุกปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อรัฐมนตรี”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่าง
พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.**



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปนี้ขึ้น เพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๕๐๓/๗๖๙๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ รวมทั้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอแผนการพัฒนากฎหมายของกระทรวงการคลัง ประจำปี ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการบางประการ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อได้ นอกจากนั้น เพื่อให้การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความต่อเนื่อง จำเป็นที่จะต้องมิตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง



ในปริมาณเพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ จึงกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย สำหรับเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ได้กำหนดให้มีกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็นผู้บริหารจัดการ รวมทั้งได้แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้สอดคล้องกัน

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญโดยสรุปดังต่อไปนี้

๒.๑ อำนาจของกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))

ได้กำหนดอำนาจของกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยให้รวมถึงการขยายและการย่นระยะเวลาชำระหนี้

๒.๒ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐) และร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑))

กำหนดให้กระทำได้เมื่อเกิดความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ อันเนื่องมาจากปริมาณตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลังออกโดยอาศัยอำนาจการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ มิใช่เพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงเท่านั้น เพื่อให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไม่ใช่ภารกิจโดยตรงของกระทรวงการคลังและทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้ นอกจากนี้ ได้กำหนดกรอบในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยให้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุเหตุแห่งความจำเป็นในการกู้เงิน รวมทั้งอายุและปริมาณของตราสารหนี้ที่จะใช้เป็นฐานในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงด้วย และเงินที่ได้รับจากการกู้เงินให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ส่วนจำนวนเงินกู้ดังกล่าวให้นับรวมในวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑

๒.๓ การทยอยกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑))

ได้กำหนดเงื่อนไขการกู้เงินในกรณีนี้ให้ชัดเจนว่า ให้กระทำเฉพาะในกรณี
ที่หนี้สาธารณะที่จะมีการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินได้ในคราวเดียว และ



การทยอยกู้เงินจะกระทำได้เป็นการล่วงหน้าไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นว่า การทยอยกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะจะทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้ในหนี้เพิ่มขึ้นอีก นอกเหนือไปจากหนี้เดิมที่ประสงค์จะทำการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งแตกต่างจากการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ที่เป็นการนำเงินที่ได้จากการกู้ไปชำระหนี้เดิมที่ประสงค์จะทำการปรับโครงสร้างหนี้โดยพลัน (back to back)

๒.๔ การกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕))

ได้กำหนดเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ ๒ ประการ ได้แก่ ก) ต้องเป็นการให้กู้ต่อสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีมีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอันเป็นเงื่อนไขเดิมที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ และ ข) ต้องเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพมากกว่าการที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การกู้เงินของกระทรวงการคลังในกรณีนี้มีความรอบคอบรัดกุม โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นว่า เนื่องจากในการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้แทนที่จะเป็นเพียงผู้ค้ำประกัน และเพื่อป้องกันการอาศัยวงเงินของการค้ำประกันตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ มาใช้ในการกู้เงินบาทเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อซึ่งจะส่งผลกระทบต่อวินัยทางการคลัง

๒.๕ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ (๒) (๔) และ (๕))

เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรวม ๓ ประการ ได้แก่ ก) ปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และต้องรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ข) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงกรณีการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และ ค) แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมอบหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว

๒.๖ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๑)

(๑) หลักการของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

กำหนดให้กองทุนนำเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการ



(๑๖)

ชำระหนี้เงินกู้แต่ละกรณี ทั้งนี้ เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

(๒) กำหนดให้มีกองทุนเพียงกองทุนเดียว แยกเป็นสองบัญชี คือ (๑) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และ (๒) บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน

(๓) ให้กองทุนนำเงินกู้ที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ รวมทั้งเงินและทรัพย์สินที่ได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวเข้าบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ส่วนเงินกู้ที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับจากการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมทั้งเงินและทรัพย์สินที่ได้รับเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวเข้าบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และแยกค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการรวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละบัญชีออกจากกันเพื่อให้เกิดความชัดเจน ในการนี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

(๔) การนำเงินของกองทุนไปลงทุนจะกระทำได้เมื่อไม่มีความจำเป็นจะต้องนำเงินในกองทุนไปใช้จ่าย และต้องคำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน รวมทั้งความเสี่ยงที่เหมาะสมด้วย โดยผู้จัดการกองทุนอาจจ้างผู้บริหารสินทรัพย์เพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้ และหากยังไม่นำไปลงทุนก็ต้องฝากไว้ที่ธนาคารของรัฐหรือธนาคารพาณิชย์ตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

(๕) คณะกรรมการกองทุน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน กรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ว่าราชการแห่งประทศไทย เป็นกรรมการ โดยไม่จำเป็นต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ได้วางแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนไว้แล้ว

(๖) กำหนดให้มีการรายงานผลการดำเนินงานของกองทุน และให้มีการจัดทำบัญชีของกองทุน โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชบัญญัติการบริหารหนังสือสาธารณะ

พ.ศ. ๒๕๔๘



Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ

พ.ศ. ๒๕๕๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

เป็นปีที่ ๖๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติตัวเงินค้ำประกัน พุทธศักราช ๒๕๔๗

(๒) พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน พ.ศ.

๒๕๑๐

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน (ฉบับที่

๒) พ.ศ. ๒๕๑๙

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐

(๓) พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๙

(๔) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ.

๒๕๑๙

(๕) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากรัฐบาลต่างประเทศ

เพื่อจัดซื้อยุทธโปกรณ์ทางทหาร พ.ศ. ๒๕๒๔

๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๒/ตอนที่ ๑๒ ก/หน้า ๑/๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘



(๖) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังปรับโครงสร้างเงินกู้ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๘

(๗) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“หนี้สาธารณะ” หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือ รัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้ กู้ยืมเงินโดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน

“การบริหารหนี้สาธารณะ” หมายความว่า การก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้และดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ

“การค้ำประกัน” หมายความว่า รวมถึงการอวัลต์เงินด้วย

“ตราสารหนี้” หมายความว่า ตั๋วเงินคลัง ตั๋วสัญญาใช้เงิน พันธบัตรและตราสาร อื่นที่มีผลก่อให้เกิดหนี้ตามที่คณะกรรมการกำหนด และให้หมายความรวมถึงตราสารหนี้ที่ออกใน ระบบไร้ใบตราสารด้วย

“ตั๋วเงินคลัง” หมายความว่า เอกสารการก่อหนี้ผูกพันระยะสั้นที่ กระทรวงการคลังเป็นผู้ออกโดยมีอายุนับแต่วันที่ออกไม่เกินสิบสองเดือน

“ตั๋วสัญญาใช้เงิน” หมายความว่า ตั๋วสัญญาใช้เงินตามประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์

“พันธบัตร” หมายความว่า เอกสารการก่อหนี้ผูกพันระยะยาวที่มีอายุนับแต่วันที่ ออกตั้งแต่สิบสองเดือนขึ้นไป

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อ เรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่ รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ

“หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีใช้ส่วน ราชการและรัฐวิสาหกิจ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(ก) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจตาม

(ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ



LIRT

(ค) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจตาม (ก) หรือ (ข) หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ โดยให้คำนวณเฉพาะทุนตามสัดส่วนที่เป็นของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น

“สถาบันการเงินภาครัฐ” หมายความว่า สถาบันการเงินที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นสำหรับให้กู้ยืมเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรืออุตสาหกรรม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ หน่วยงานของรัฐนอกจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ

มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุนรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้ตามมาตรานี้ ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๑๐ การกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้จะเป็นสัญญาหรือออกตราสารหนี้หรือวิธีการอื่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ



LIRT

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง กระทรวงการคลังจะกู้จากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มีใช้เป็นผู้ให้กู้โดยตรงไม่ได้ เว้นแต่การกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้ กระทรวงการคลังจะจำหน่ายตราสารหนี้ผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้

การกู้เงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้ ให้ออกได้ตามจำนวนเงิน ระยะเวลาและวิธีการออกตราสารหนี้ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๑ การออกตราสารหนี้ในประเทศ รัฐมนตรีอาจมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือบุคคลอื่นจัดจำหน่ายก็ได้

ภายใต้บังคับวรรคหนึ่ง การออกตราสารหนี้ การซื้อขายตราสารหนี้ การโอนตราสารหนี้ การใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกัน โดยส่งมอบหรือไม่ต้องส่งมอบใบตราสาร การบังคับหลักประกัน การมอบหมายให้บุคคลจัดจำหน่าย ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ โดยมีให้นำบทบัญญัติว่าด้วยจำนำแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ เว้นแต่กฎกระทรวงจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจลงนามในสัญญาคู่หนังสือหรือสัญญาค้ำประกัน หรือตราสารหนี้ แต่ในกรณีที่เป็นการมอบหมายให้มีอำนาจลงนามในตราสารหนี้ต้องประกาศการมอบหมายนั้นในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๓ เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ให้จ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี เว้นแต่ในกรณีของตัวเงินคลังหรือเป็นกรณีที่กฎหมายว่าด้วยเงินคลังอนุญาตให้จ่ายจากเงินคลัง จะจ่ายจากเงินคลังก็ได้

มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายระยะเวลาชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อคืน หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่น ที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลังอาจชำระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ และเมื่อกระทรวงการคลังได้ชำระหนี้แล้ว ให้นำหน่วยงานดังกล่าวเป็นหนี้กระทรวงการคลังตามจำนวนเงินที่กระทรวงการคลังได้ชำระรวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๑๖ ในการกู้เงินแต่ละครั้ง ให้กระทรวงการคลังประกาศแหล่งเงินกู้ สกุลเงินกู้ จำนวนเงินกู้ การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าส่วนลด ระยะเวลาการชำระเงินต้นคืน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ เงื่อนไขวิธีการและสาระสำคัญอื่นใดตามที่จำเป็นในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ทำสัญญาหรือออกตราสารหนี้แล้วแต่กรณี



ภายในหกสิบวันหลังจากวันสิ้นเดือนมีนาคมและเดือนกันยายนของทุกปีให้
กระทรวงการคลังสรุปรายงานสถานะของหนี้สาธารณะและประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดย
รายงานดังกล่าวต้องแสดงหนี้สาธารณะที่เกิดจากการกู้เงินและค่าประกัน ณ วันสิ้นเดือนดังกล่าว
รวมทั้งรายการการกู้เงินและการค่าประกันที่เกิดขึ้นใหม่ในช่วงระยะเวลาระหว่างเดือนตุลาคมถึง
เดือนมีนาคม และเดือนเมษายนถึงเดือนกันยายนตามลำดับ

มาตรา ๑๗ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลัง
รายงานการกู้เงินและการค่าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดย
รายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค่าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์
ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๑๘ การคำนวณเงินตราต่างประเทศสกุลใดเป็นเงินบาท ให้คำนวณตาม
อัตราแลกเปลี่ยนตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยในวันที่ทำสัญญากู้ สัญญาค่าประกัน
หรือออกตราสารหนี้ แต่ในรายงานตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง ให้คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยน
ดังกล่าว ณ วันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคมหรือเดือนกันยายน แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ต้องครุปรกครองส่วนท้องถิ่นใดกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตาม
กฎหมายที่จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหรือกฎหมายอื่นใด โดยมีใช้เป็นการกู้เงินจาก
กระทรวงการคลัง ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค่า
ประกันหนี้หนี้หรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการกู้เงินของหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐด้วย
โดยอนุโลม

หมวด ๒

หน้าที่รัฐบาลกู้

มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่าง
ใด ดังต่อไปนี้

- (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้
- (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- (๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
- (๔) ให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ

เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๔) ให้
นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำเสนอ
กระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง



LIRT

มาตรา ๒๑ การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทไม่เกินวงเงิน

(๑) ร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ

(๒) ร้อยละแปดสิบของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น

มาตรา ๒๒ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องเป็นเงินตราต่างประเทศหรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓ ในการกู้เงินตามมาตรา ๒๒ ถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้

มาตรา ๒๔ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ของกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ หรือ

(๒) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระการค้ำประกันอยู่

เงินกู้ตาม (๒) ให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง หากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกู้เงินที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกินสิบสองเดือนให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ สำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเป็น



LIRT

เงินตราต่างประเทศเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนด
ในกฎกระทรวง

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๒๖ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมการ
ชำระหนี้แทนตามมาตรา ๑๕ หรือการให้กู้ต่อตามมาตรา ๒๕ ได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดใน
กฎกระทรวง

หมวด ๓

หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน

มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๙ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกัน
การชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็ม
จำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติ
คณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๘ ในปีงบประมาณหนึ่ง กระทรวงการคลังจะค้ำประกันได้ไม่เกินร้อยละ
สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

มาตรา ๒๙ หลักเกณฑ์ และกรอบวงเงินที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้
กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจที่มีได้ประกอบกิจการ
อันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้ ทั้งนี้ เว้นแต่
คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจนั้น และเป็นการค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ
นั้นในระหว่างการทำเนิการเพื่อยุบเลิก

มาตรา ๓๐ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือ
ค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๔

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายและ
กำกับการบริหารหนี้สาธารณะ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน
กรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังคนหนึ่งซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน
กรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลางและ
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรี
แต่งตั้งจำนวนสามคนเป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และ
บุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความ
เชี่ยวชาญและประสบการณ์ทางการเงิน การคลัง การบริหารหนี้สาธารณะ การงบประมาณ
หรือกฎหมายและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ยกเว้นคณาจารย์ประจำในสถาบันอุดมศึกษา
- (๓) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือ
เจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๔) ไม่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๓๒ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ
สามปี

ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับ
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้
แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการ
ขึ้นใหม่ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะ
มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะแต่งตั้ง
ติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรี
แต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือไม่สุจริตหรือ
บกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ
ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม



มาตรา ๓๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณและการปรับเปลี่ยนแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้าประกัน การชำระหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐

(๕) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๓๖ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิเคราะห์โครงสร้างหนี้สาธารณะ ตลอดจนหนี้ของรัฐบาลวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินและสถาบันการเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้าประกัน รวมถึงรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการประมาณการความต้องการเงินของภาครัฐและการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตลอดจนการจัดการกู้เงินเพื่อสำรองเงินคงคลัง การเบิกจ่ายเงินกู้และการชำระหนี้

(๓) ให้คำปรึกษา แนะนำ และส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐมีความสามารถในการบริหารจัดการหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ติดตามการปฏิบัติตามสัญญาที่ได้ผูกพันกับแหล่งเงินกู้ และประเมินผลการดำเนินงานที่ใช้จ่ายเงินกู้

(๕) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ



LIART

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็น
อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๗ พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบต่อการกู้เงิน การให้กู้เงิน การค้า
ประกัน และการปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังกระทำก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยต้องประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง ส่งผลให้หนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จำเป็นต้องบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งที่เกิดขึ้นแล้วและที่กำลังจะเกิดขึ้นให้มีประสิทธิภาพ แต่โดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการก่อหนี้ การค้ำประกันและการปรับโครงสร้างหนี้ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศและกระจัดกระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ สมควรปรับปรุงกฎหมายเหล่านั้นให้เป็นระบบและมีเอกภาพยิ่งขึ้น อีกทั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารหนี้สาธารณะมีอยู่หลายหน่วยงาน สมควรให้มีหน่วยงานกลางเพียงหน่วยงานเดียวเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบการบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และควบคุมดูแลการก่อหนี้โดยรวมเพื่อให้ภาระหนี้สาธารณะอยู่ในระดับที่สอดคล้องกับฐานะการเงินการคลังของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มยุรี/พิมพ์

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

วชิระ/พงษ์พิสัย/ตรวจ

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

วาทีณี/โสทรศ/ปรับปรุง

๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙