

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๒๑ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๗

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์มารุต นุนนาค ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์ และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อ่านพระบรมราชโองการ ประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้ที่ประชุมรับทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ต่อจากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. เรื่องสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๘๒ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวม ๘ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. .... (นายโสภณ เพชรสว่าง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติรายได้เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายโสภณ เพชรสว่าง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติรายได้สุขาภิบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายโสภณ เพชรสว่าง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๔) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายโสภณ เพชรสว่าง และนายจิรมิตร อุดมธรรมภักดี เป็นผู้เสนอ)

(๕) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายโสภณ เพชรสว่าง และนายจิรมิตร อุดมธรรมภักดี เป็นผู้เสนอ)

(๖) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพ่วงงำเมือง พ.ศ. .... (นางลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ เป็นผู้เสนอ)

(๗) ร่างพระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ. .... (นายมนตรี ดำนไพบูลย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๘) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาญจนบุรี พ.ศ. .... (นายเรวัต สิริบุญกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒. เรื่องที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) วันจันทร์ที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๓๗ ได้ลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ที่ประชุมรับทราบ

หลังจากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วนตามลำดับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน อีก ๔ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๔,๕,๖ และร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... (นายประวัติน ทองสมบุญ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงเสนอให้ที่ประชุมรวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจำนวน ๕ ฉบับ คือ

- (๑) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑)
- (๒) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๔)
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง นายวัชรินทร์ เกดะวันดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๕)
- (๔) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง นายคำพอง พิลาสสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๖)
- (๕) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง นายประวัติน ทองสมบุญ เป็นผู้เสนอ (ยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและผู้เสนออีก ๔ ฉบับ ได้แถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับ และสมาชิก ๑ อภิปราย ต่อมา นายถวิล ไพรสณฑ์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ดำเนินการประชุมต่อ โดยให้สมาชิก ๑

อภิปรายต่อจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการ  
 แห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับพร้อมกันไป และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการ  
 วิสามัญจำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักใน  
 การพิจารณา คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

๑. นายอดิศร เพียงเกษ
๒. นายนิเชต สุนทรพิทักษ์
๓. นายอำรุง จันทวานิช
๔. นายประเสริฐ จริยานุกุล
๕. นายนพพร โฆสิทธิ์โยธิน
๖. นายสุรพล นาควานิช
๗. นายวรชัย เขาวป่าณี
๘. นายวัชรินทร์ เกตะวันดี
๙. นายปรีชา สุวรรณทัต
๑๐. นายอำนาจ เฟ่งจิตต์
๑๑. นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ
๑๒. นางลดาวัลย์ วงศ์ศรีวงศ์
๑๓. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา
๑๔. นายทรงธรรม ปัญญาดี
๑๕. นายสกุล ศรีพรหม
๑๖. นายสวัสดิ์ คำประกอบ
๑๗. นายตรีเพชร พรหมนิติพันธุ์

๑๘. นายลำพอง พิลาสมบัติ
  ๑๙. นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล
  ๒๐. นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร
  ๒๑. นางอรดี สุทธศรี
  ๒๒. นายพา อักษรเสื่อ
  ๒๓. นายบวร ภูจรีด
  ๒๔. นายบุญขง วิสมหมาย
  ๒๕. นายสุทิน นพเกตุ
  ๒๖. นายพงษ์ศักดิ์ อินทรพานิชย์
  ๒๗. นายพงษ์พัฒน์ วีระประเทืองกุล
  ๒๘. นายสำเร็จ ภูนิคม
  ๒๙. นางลลิตา ฤกษ์สำราญ
- กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๒. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สถาบันราชภัฏ) ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ โดยผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอนำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๓ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๗, ๑๑ และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายประวัติน ทองสมบุญ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ ขึ้นมาพิจารณาพร้อมกันไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงเสนอให้ที่ประชุมรวมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สถาบันราชภัฏ) ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สถาบันราชภัฏ) ซึ่ง นายวัชรินทร์ เกตะวันดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบ  
วาระเรื่องด่วนที่ ๗)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สถาบันราชภัฏ) ซึ่ง นายลำพอง พิลาสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบ  
วาระเรื่องด่วนที่ ๑๑)

(๔) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สถาบันราชภัฏ) ซึ่ง นายประวัติ ทองสมบูรณ์ เป็นผู้เสนอ (ยังมีได้บรรจุระเบียบ  
วาระ)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและผู้เสนออีก ๓ ฉบับ ได้แถลง  
หลักการและเหตุผลตามลำดับ มีสมาชิก ๑ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรแล้ว  
ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับพร้อม  
กันไป และมีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวให้คณะกรรมการ  
คณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา  
โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๓. ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของกรมการ

ฝึกหัดครู กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอนำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๓ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๘, ๑๒ และร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของกรมการฝึกหัดครู กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... (นายประวิต ทองสมบุรณ์ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงเสนอให้ที่ประชุมรวมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของกรมการฝึกหัดครู กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๓)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมการฝึกหัดครู ไปเป็นของสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... ซึ่ง นายวัชรินทร์ เกตะวันดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๘)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... ซึ่ง นายลำพอง พิลาสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๒)

(๔) ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของกรมการฝึกหัดครู กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ กระทรวง

ศึกษาธิการ พ.ศ. .... ซึ่ง นายประวัตี ทองสมบุรณ์ เป็นผู้เสนอ (ยังมีได้บรรจระเบียบ  
วาระ)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและผู้เสนออีก ๓ ฉบับ ได้แถลง  
หลักการและเหตุผลตามลำดับ ต่อมา นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ดำเนินการประชุมต่อ โดยที่ประชุมลงมติในวาระที่ ๑ รับ  
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับพร้อมกันไป และมีมติให้ส่งร่างพระราช  
บัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวให้ คณะกรรมาธิการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระ  
ราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรี  
เป็นหลักในการพิจารณา

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๔. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง นายวัชรินทร์  
เกตุวันดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๖) โดยผู้ปฏิบัติหน้าที่  
แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอร่างพระราชบัญญัติ  
ทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๐  
ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงเสนอให้ที่ประชุมรวมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติจำนวน ๒ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง นายวัชรินทร์  
เกตุวันดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๖)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการสถาบันราชภัฏ พ.ศ. .... ซึ่ง นายคำพอง  
พิลาสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๐)

เมื่อผู้เสนอทั้ง ๒ ฉบับ ได้แถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นอันตกไป

หลังจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ และมีมติเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี

ต่อมา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา คือ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เปลี่ยนชื่อสำนักงานผังเมืองเป็นกรมการผังเมือง) ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

เมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์) ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเนื่องจากที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ เพื่อเสนอต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร