



รายงานการพิจารณาศึกษา  
รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐

โดย  
คณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(สำเนา)



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว(สนช)(กมธ๒) ๐๐๑๐/(ร ๒๑) วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๙ และมาตรา ๒๗๙ วรรคสอง ประกอบ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๑) และข้อ ๒๒๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งปัจจุบันกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                      |                                |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก               | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายกิตติ วะสีนนท์                 | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายศิระชัย โชติรัตน์              | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุททวาทีน | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์      | เลขาธิการคณะกรรมการ            |
| ๖. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล           | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๗. พลเอก อีร์เดซ มีเพียร             | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๘. นายสีมา สีมานันท์                 | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๙. พลเรือเอก กฤษฏา เจริญพานิช        | กรรมการ                        |
| ๑๐. พลเอก จีรพงศ์ วรรณรัตน์          | กรรมการ                        |

๑๑. รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ	กรรมการ
๑๒. พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสะเวช	กรรมการ
๑๓. พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์	กรรมการ
๑๔. พลเรือเอก ธีรธร ขจิตสุวรรณ	กรรมการ
๑๕. พลเอก นพดล อินทปัญญา	กรรมการ
๑๖. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา	กรรมการ
๑๗. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร	กรรมการ
๑๘. พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	กรรมการ
๒๐. นายยุทธนา ทัพเจริญ	กรรมการ
๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลากเจริญทรัพย์	กรรมการ
๒๒. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	กรรมการ
๒๓. นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	กรรมการ
๒๔. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	กรรมการ
๒๕. พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	กรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ ตามที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๖

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป

(ลงชื่อ)                      กล้านรงค์ จันทิก

(นายก้านรงค์ จันทิก)

ประธานคณะกรรมการการเมือง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

  
(นางสาวอรัทัย แหวนนาค)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง

และการมีส่วนร่วมของประชาชน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเมือง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๘๓๓ ๔๑๘๔ - ๕ / โทรสาร ๐ ๒๘๓๓ ๔๑๗๒

จัดชัย ทิมพ์

อรัทัย ทาน

## รายงานการพิจารณาศึกษา

### รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐

โดย

### คณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๙ และมาตรา ๒๗๙ วรรคสอง ประกอบ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๑) และข้อ ๒๒๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาขอโทษเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานหรือรายงานอื่นที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐต้องรายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือ รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นและข้อสังเกตต่อรายงานดังกล่าวพร้อมแถลงความเห็นและข้อสังเกต หรือตั้งประเด็นซักถามในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยมีกำหนดเวลาพิจารณาสามสิบวัน

บัดนี้ คณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อ ๘๖ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

## ๑. การดำเนินงาน

- ๑.๑ คณะกรรมการมีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้
- |  |                                    |
|--|------------------------------------|
| ๑.๑.๑ นายกล้าณรงค์ จันทิก                          | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| ๑.๑.๒ นายกิตติ วัฒนินท์                            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๑.๓ นายศิระชัย โชติรัตน์                         | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๑.๑.๔ รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๑.๑.๕ ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์                 | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๑.๑.๖ นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล                      | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๑.๑.๗ พลเอก อีรเดช มีเพียร                         | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑.๑.๘ นายสีมา สีมันันท์                            | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑.๑.๙ พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช                   | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๐ พลเอก จีรพงศ์ วรรณรัตน์                     | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๑ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ           | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๒ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสสะเวช                   | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๓ พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์                    | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๔ พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ                  | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๕ พลเอก นพดล อินทปัญญา                        | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๖ นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา                      | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๗ ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริการ    | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๘ พลเอก พิสิทธิ์ สิริสาร                      | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๑๙ ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง          | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๒๐ นายยุทธนา ทัพเจริญ                          | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๒๑ ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลากเจริญทรัพย์ | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๒๒ พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ                    | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๒๓ นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ                   | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๒๔ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล                      | เป็นกรรมการ                        |
| ๑.๑.๒๕ พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ                  | เป็นกรรมการ                        |

อนึ่ง พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ และพลเรือเอก ศิขัฐวัชร วงษ์สุวรรณ ลาออกจากการเป็นกรรมการ ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

ต่อมาในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาสรรหาสมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้รับการโปรดเกล้าฯ จำนวน ๓๓ คน ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสามัญประจำสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และมีมติตั้งกรรมการการเมือง จำนวน ๓ คน ได้แก่ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสสะเวช และพลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ

จากนั้น ในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ เป็นกรรมการเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมการได้มีมติตั้ง คณะอนุกรรมการด้านองค์การตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ โดยให้มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามข้อ ๙๑ วรรคสี่ วรรคหก และวรรคเจ็ด แห่งข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วยคำสั่งคณะกรรมการการเมือง สมานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ ๑๒/๒๕๖๐ เรื่องแก้ไขหน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมการ สั่ง ณ วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ และในคราวประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑๗๓ วันพุธที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการด้านองค์การตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ พิจารณาศึกษารายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ และนำเสนอผลการพิจารณาศึกษา ต่อคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑.๒.๑ พลเอก ชีรเดช มีเพียร	ประธานคณะอนุกรรมการ
๑.๒.๒ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสสะเวช	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑.๒.๓ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง
๑.๒.๔ นางชลรส นงค์ภา	อนุกรรมการ
๑.๒.๕ นายนนทิกร กาญจนะจิตรา	อนุกรรมการ
๑.๒.๖ ศาสตราจารย์บรรเจิด สิงคะเนติ	อนุกรรมการ
๑.๒.๗ นายพิเชต สุนทรพิพิธ	อนุกรรมการ
๑.๒.๘ นายยรรยง เดชภีรตันมงคล	อนุกรรมการ
๑.๒.๙ นายศุภกิจ แยมประชา	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๐ นางศรีพนม บุณนาค	อนุกรรมการ

๑.๒.๑๑ นายอัศวินวิทย์ สุมาวงศ์	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๒ นายฉัตรชัย ก่อเกิด	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑.๒.๑๓ รองศาสตราจารย์พัทธนันท์ หรรษาภิรมย์โชค	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำ คณะอนุกรรมการ

๑.๓ คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้งนางสาวอรทัย แหวนนาค ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน คณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อ ๙๑ วรรคสาม แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบข้อ ๘๖ วรรคสาม แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๒. วิธีพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษารายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๒.๑ ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

๒.๒ ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

## ๓. ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษารายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

### ข้อเสนอแนะต่อรายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐

๑. รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ ฉบับนี้ เป็นรายงานการปฏิบัติงานตามหน้าที่ และอำนาจ ภายใต้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแตกต่างไปจากหน้าที่และอำนาจ ภายใต้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นอันมาก ดังนั้น รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ ฉบับนี้ ในหลาย ๆ ประเด็น จึงไม่อาจจะสร้างความต่อเนื่องไปยังปี ๒๕๖๑ ได้ เช่น งานในด้านการเสนอแนะ หรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท

๒. เมื่อเปรียบเทียบกับรายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ แล้ว ปรากฏว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีการปรับปรุง เพิ่มเติมข้อมูลต่าง ๆ ซึ่งได้ขาดหายไป ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการเมือง เมื่อปี ๒๕๕๙ ตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง (๖) ที่ว่าด้วย ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ดังนั้น คณะกรรมการจึงพิจารณาเห็นว่า

รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นไปอย่างครบถ้วน ตามบทบาท หน้าที่และอำนาจแล้ว

๓. สำหรับผลการดำเนินงานในปี ๒๕๖๐ ซึ่งปรากฏรายละเอียดอยู่ในเอกสารหน้า ๖๒ – ๖๓ นั้น มีข้อสังเกตว่า การนำเสนอทั้งตัวเลขและคำอธิบายสร้างความสับสนได้ง่าย โดยรวมอาจสรุปได้ว่า

จำนวนเรื่องร้องเรียนมีทั้งสิ้น	๕,๓๓๙ เรื่อง
- ดำเนินการแล้วเสร็จ	๓,๒๔๒ เรื่อง

๓.๑ ในจำนวนนี้เป็นเรื่องที่ได้แก้ไขเยียวยาเรียบร้อยแล้ว รวม ๗๑๖ เรื่อง ประกอบด้วย

๓.๑.๑ เยียวยาเรียบร้อยแล้ว	๕๘๑ เรื่อง
๓.๑.๒ เสนอแนะปรับปรุง	๑๓๐ เรื่อง
๓.๑.๓ ส่งให้หน่วยงานแก้ไข	๕ เรื่อง

๓.๒ พิจารณาแต่ไม่ได้ดำเนินการใด ๆ ๒,๕๒๖ เรื่อง โดยเป็นเรื่องที่ไม่เข้าข่าย รวมอยู่ด้วย ๑๓๐ เรื่อง

เห็นได้ว่า ผลการดำเนินการแก้ไขเยียวยาสำเร็จ ๗๑๖ เรื่อง ถือว่ามากพอสมควร เมื่อคำนึงถึงว่า ปัจจุบันมีจำนวนผู้ตรวจการแผ่นดินอยู่เพียง ๒ ท่าน

๔. ไม่ปรากฏว่ามีเรื่องที่หน่วยงานไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งแสดงว่าการปฏิบัติตามบทบาท หน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นที่ยอมรับของหน่วยงาน

๕. ในส่วนประเด็นที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ควรให้ความสนใจในการแสวงหาข้อมูล จากผู้ตรวจการแผ่นดิน ทั้งนี้ เนื่องจากได้เปลี่ยนบทบาท หน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน ไปจากเดิมเป็นอันมาก เช่น

๕.๑ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทำงานในเชิงรุก ไม่ใช่ตั้งรอรับเรื่องตามที่ประธานกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญได้กล่าวในที่ประชุมสัมมนาเรื่อง บทบาท หน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า “รัฐธรรมนูญมีเจตนาที่จะให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สืบเสาะ แสวงหาปัญหา และข้อเดือดร้อนที่เกิดจากการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง”

๕.๒ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมุ่งเน้น แก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนไม่เป็นธรรมในเชิงระบบ เพื่อให้ได้ผลในวงกว้างมากกว่าการเน้นแก้ปัญหาเป็นรายบุคคลซึ่งการเปลี่ยนหลักการมาทำงานในเชิงรุก และเชิงระบบมากขึ้นนี้ ย่อมมีผลให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ต้องปรับเปลี่ยนแนวทางและวิธีการ ดำเนินงาน ตลอดจนทัศนคติของเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับบทบาท หน้าที่และอำนาจใหม่ดังกล่าวด้วย ซึ่งถือได้ว่าเป็นเรื่องที่ทำทนายการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นอย่างดี

คณะกรรมการธิการขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านองค์การตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว และคณะกรรมการได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการแล้ว มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยให้ถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

จากการพิจารณาศึกษา รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๐ ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป



(ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์)  
เลขานุการคณะกรรมการการเมือง  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ