

## บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๒๔๕

วันพฤหัสบดี ที่ ๔ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๑

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๕๐ นาฬิกา

เนื่องจาก พลเอก หลวงสุทธิดาสรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ บ่วย นายทวี บุญยเกษตร รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ จึงดำเนินการประชุมแทน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ดิน ตำบลโพชนไก่ อำเภอบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี ของกรมชลประทานให้แก่ วัดชัยสูตร และที่วัด วัดชัยสูตร ให้แก่กรมชลประทาน พ.ศ. ๒๕๑๑ ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัดพิจิตรและจังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว และร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งคณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้ว ที่ละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ที่ละฉบับตามลำดับ

ครั้นแล้ว ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้  
ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒๕๑๑  
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลง  
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่  
ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน  
เทศบาลยังไม่อาจจัดทำกิจการในหน้าที่บางอย่างนอกเขตเทศบาล หรือ  
ลงทุนร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่นหรือกับบุคคลอื่นได้ ฉะนั้น เพื่อให้  
เทศบาลดำเนินกิจการดังกล่าวให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น  
ยิ่งขึ้น จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาลบางมาตราเสียใหม่

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการแก้ไขพระราชบัญญัตินี้  
บางประการ ซึ่งนายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
ได้ชี้แจงตอบในรายละเอียดแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติให้ส่งร่างพระราช  
บัญญัติฉบับนี้ ไปให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาก่อนรับหลักการ  
กรรมวิธีการคณะนี้ที่ประชุมได้เลือกตั้งขึ้นมีจำนวน ๕ นาย ประกอบด้วย

๑. พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล
๒. หลวงประกอบนิติสาร
๓. นายชำนาญ ยุวบูรณ์
๔. นายเล็ก จุลฉนวนนท์
๕. นายสมภพ โหตระกิตย์
๖. พลตำรวจโท ฉัตร หนูนุกัณฑ์

๗. พลโท ไสว ดวงมณี

๘. พระยาสุนทรพิพิธ

๙. นายเกษม อุทยานิน

ต่อจากนั้น ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. ๒๕๑๑ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จังหวัดยังไม่อาจดำเนินกิจการในหน้าที่บางอย่างนอกเขตจังหวัด หรือลงทุนร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่น หรือกับบุคคลอื่นได้ ฉะนั้น เพื่อให้จังหวัดดำเนินกิจการดังกล่าวให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นยิ่งขึ้น จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัดบางมาตราเสียใหม่

ที่ประชุมได้ลงมติส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. ๒๕๑๑ พิจารณาก่อนรับหลักการ เช่นเดียวกัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. ๒๕๑๑ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่

ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. ๒๔๙๕ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ตำบลไม่อาจดำเนินกิจการในหน้าที่บางอย่างนอกเขตตำบล หรือลงทุนร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลอื่นได้ ฉะนั้น เพื่อให้ตำบลดำเนินกิจการดังกล่าวให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นยิ่งขึ้น จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนตำบลบางมาตราเสียใหม่

ที่ประชุม ได้ลงมติส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒๕๑๑ พิจารณาก่อนรับหลักการ เช่นเดียวกัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าราชการรัฐธรรมนุญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสุขาภิบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒๕๑๑ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่ตามพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๔๙๕ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน สุขาภิบาลไม่อาจจัดทำกิจการในหน้าที่บางอย่างนอกเขตสุขาภิบาล หรือลงทุนร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่นหรือบุคคลอื่นได้ ฉะนั้น เพื่อให้สุขาภิบาลจัดทำกิจการดังกล่าวให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นยิ่งขึ้น จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาลบางมาตราเสียใหม่

ที่ประชุม ได้ลงมติส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒๕๑๑ พิจารณาก่อนรับหลักการ เช่นเดียวกัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒๕๑๑ (คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ)

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้ทรงแถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากค่าของเงินในปัจจุบันแตกต่างไปจากเมื่อ  
สมัยก่อนเป็นอันมาก จึงควรแก้ไขกำหนดจำนวนหนี้ที่จะฟ้องคดี  
ล้มละลายให้สูงขึ้น กับแก้ไขจำนวนเงินวางศาลและค่าธรรมเนียม  
บางอย่างให้เหมาะสม และโดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการขอเพิกถอน  
การกระทำของลูกหนี้เกี่ยวกับทรัพย์สินยังไม่รัดกุม จึงสมควรแก้ไขด้วย  
ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และ  
ส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ  
ภายใน ๑๖ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ญัตติขอความเห็นชอบในอนุสัญญาว่าด้วยการยอมรับนับถือระหว่าง  
ประเทศซึ่งสิทธิในอากาศยาน (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลโท พงษ์ ปุณณกันต์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลง  
เหตุผลในการเสนอญัตตินี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องด้วยองค์การการบิน  
ระหว่างประเทศซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอยู่ได้ขอรับรองให้บรรดารัฐภาคี  
ขององค์การให้สัตยาบันหรืออากาศยานไว้แก่อนุสัญญาว่าด้วยการยอมรับ  
นับถือระหว่างประเทศ ซึ่งสิทธิในอากาศยานเพื่อประโยชน์ร่วมของ

บรรดารัฐภาคี รัฐบาลได้พิจารณาแล้วเห็นเป็นการสมควรให้ภาคยานุวัติ  
ได้ แต่โดยเหตุที่อนุสัญญานี้มีผลผูกพันถึงเอกชนโดยทั่วไปเป็นการ  
สมควรตามประเพณีการปกครองในระบบประชาธิปไตยที่จะต้องได้รับ  
ความเห็นชอบจากรัฐสภาเสียก่อน ดังนั้น รัฐบาลจึงขอเสนอเพื่อขอ  
ความเห็นชอบต่อรัฐสภาก่อนที่จะให้ภาคยานุวัติแก่อนุสัญญาดังกล่าว  
มีผลใช้บังคับ และรัฐบาลจะได้เสนอกฎหมายอนุวัติอนุสัญญาต่อสภา  
อีกครั้งหนึ่งในคราวต่อไป

ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบในอนุสัญญานี้ตามที่คณะ  
รัฐมนตรีเสนอ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๕ นาฬิกา

ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ