

(สำเนา)

เลขรับ ๑๒๑๓๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๙ ก.ย. ๒๕๕๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๔๗๕

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอกรอบการเจรจาจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้แนบมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

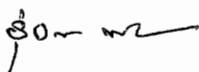
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

วิทยากรเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

กรอบการเจรจาจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน

๑. วัตถุประสงค์

เพื่อสนับสนุนการนำแหล่งเงินทุนของอาเซียนมาใช้ในการส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในภูมิภาคอาเซียน และสามารถนำเงินออมภายในภูมิภาคมาใช้ให้เกิดประโยชน์ ผ่านทางการออกพันธบัตรของกองทุนฯ ที่มีความน่าเชื่อถือในระดับที่ธนาคารกลางของแต่ละประเทศสามารถถือและนับเป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองระหว่างประเทศได้ (Reserve Eligibility)

๒. ความเป็นมา

ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน [ASEAN Finance Ministers' Meeting (AFMM)] ครั้งที่ ๑๓ ซึ่งได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒ ณ เมืองพัทยา ประเทศไทย ได้เห็นชอบให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน [ASEAN Infrastructure Fund (AIF)] โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อจัดหาแหล่งเงินทุนภายในภูมิภาคอาเซียน ที่จะนำมาใช้สำหรับการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศสมาชิกอาเซียน และสามารถนำเงินออมภายในภูมิภาคมาใช้ให้เกิดประโยชน์ ผ่านทางการออกพันธบัตรของกองทุนฯ ที่มีความน่าเชื่อถือในระดับที่ธนาคารกลางของแต่ละประเทศสามารถถือและนับเป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองระหว่างประเทศได้ (Reserve Eligibility) โดยได้มอบหมายให้ ADB ทำการศึกษารูปแบบในการจัดตั้งที่เหมาะสม และต่อมา ที่ประชุม AFMM ครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้เร่งรัดให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๔

ล่าสุด ที่ประชุม AFMM ครั้งที่ ๑๕ ซึ่งได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ ณ เกาะบาหลี ประเทศอินโดนีเซีย ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของโครงสร้างทางเทคนิค (Technical Design) ของกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน [ASEAN Infrastructure Fund (AIF)] และเงินลงทุนเริ่มต้นจำนวน ๔๘๕.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ดังกล่าว

๓. หลักการ

ประเทศสมาชิกอาเซียนหลายประเทศยังคงขาดปัจจัยทางด้านโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อการเชื่อมโยงระหว่างกัน เพื่อประสานความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอาเซียนให้มีความใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ในขณะที่เดียวกัน อาเซียนก็ยังมีเงินออมในระดับสูง (รวมถึงเงินสำรองระหว่างประเทศ) ดังนั้น การจัดตั้งแหล่งเงินทุนของภูมิภาค ที่มีความปลอดภัย แน่นนอน และมีสภาพคล่อง พร้อมผลตอบแทนที่สามารถเปรียบเทียบได้กับการลงทุนมาตรฐาน จะเป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยให้เกิดความสมดุลของการไหลเวียนเงินทุนในภูมิภาคได้

๔. โครงสร้างเงินกองทุน

ในเบื้องต้นคาดว่า กองทุน AIF จะมีเงินกองทุนเริ่มต้นจำนวน ๔๘๕.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ แบ่งออกได้เป็นจากประเทศสมาชิกอาเซียน ๓๓๕.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และจากธนาคารพัฒนาเอเชีย [Asian Development Bank (ADB)] ๑๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ขึ้นอยู่กับความเห็นชอบของแต่ละประเทศและ ADB) โดยจะจัดตั้งกองทุนเป็นนิติบุคคล (Corporate Entity) ที่จดทะเบียนในประเทศสมาชิกอาเซียน

นอกจากนี้ กองทุน AIF มีแผนที่จะออกตราสารทางการเงินกึ่งหนี้กึ่งทุน (Hybrid Bond) และการออกพันธบัตร (Bond) รวมถึงการเพิ่มเงินกองทุนจากผู้ถือหุ้นเดิมและผู้ถือหุ้นรายใหม่ และคาดว่า กองทุนฯ จะสามารถสร้าง

อันดับความน่าเชื่อถือของกองทุนฯ ได้ในระดับ “AA” เพื่อให้ธนาคารกลางของประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถถือพันธบัตรที่ออกโดยกองทุน AIF เป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองระหว่างประเทศได้

การลงทุนในกองทุน AIF ประกอบด้วย

	เงินทุน (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	ร้อยละ
มาเลเซีย	๑๕๐	๓๐.๙๒
อินโดนีเซีย	๑๒๐	๒๔.๗๓
ฟิลิปปินส์	๑๕	๓.๐๙
ไทย	๑๕	๓.๐๙
สิงคโปร์	๑๕	๓.๐๙
บรูไน	๑๐	๒.๐๖
เวียดนาม	๑๐	๒.๐๖
กัมพูชา และลาว	๐.๒	๐.๐๔
พม่า	๐	๐
รวม ประเทศสมาชิกอาเซียน	๓๓๕.๒	๖๙.๐๘
ADB	๑๕๐.๐	๓๐.๙๒
รวม อาเซียนและ ADB	๔๘๕.๒	๑๐๐.๐๐

หมายเหตุ ขึ้นอยู่กับการเห็นชอบของแต่ละประเทศและ ADB

๕. โครงสร้างการกำกับดูแล

จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ [The Board of Directors (BOD)] ซึ่งประกอบด้วยผู้ถือหุ้นทุกรายและเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในการตัดสินใจประเด็นต่างๆ โดยมี ADB เป็นผู้บริหารจัดการกองทุนฯ ซึ่งจะมีการคิดค่าบริหารจัดการ (Administrative Fee) ในระดับที่เหมาะสม

๖. การปล่อยกู้

คาดว่า กองทุน AIF จะอยู่ที่ประมาณ ๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐฯ ทุกปี โดยเป็นการให้กู้ร่วมกับ ADB (Co-finance) ในทุกโครงการ ในอัตราส่วน ๓๐:๗๐ และในช่วงระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ จะปล่อยกู้ให้กับโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีรัฐบาลค้ำประกันเท่านั้น หลังจากนั้น เมื่อกองทุนมีระดับความน่าเชื่อถือในระดับที่น่าพอใจแล้ว จึงจะจัดสรรเงินส่วนหนึ่งให้กับโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ไม่ใช่โครงการของรัฐบาล

๗. หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกโครงการ

กองทุน AIF จะให้ความสำคัญกับโครงการต่างๆ ดังนี้

๗.๑ โครงการที่แสดงให้เห็นถึงศักยภาพที่จะเสริมสร้างความร่วมมือ และผลประโยชน์ในภูมิภาคอาเซียนในวงกว้าง (เช่น การลงทุนข้ามพรมแดน และการค้า)

๗.๒ โครงการที่แสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน รวมถึงโอกาสสำหรับการเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน [Public-Private-Partnership (PPP)]