

## กระทู้ถามที่ ๓๖๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลของเอกสารแสดงการครอบครองที่ดินที่สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยประเทศไทยประสบปัญหาเกษตรกรไร้ที่ดินทำกินหรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ รัฐบาลจึงเข้ามาแก้ปัญหาดังกล่าวด้วยการนำที่ดินของรัฐ มาจัดสรรให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยที่ดินในเขตปฏิรูปนั้นให้ใช้สำหรับทำเกษตรกรรมได้เท่านั้น และผู้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ จะต้องมีฐานะยากจน โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินรัฐและเอกชน โดยอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์และมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) แล้ว แม้ ส.ป.ก. ได้กำหนดให้มีการตรวจสอบที่ดินและการใช้ประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรมาโดยตลอด ปัจจุบันมีการกล่าวกันว่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมีการซื้อขายเปลี่ยนมือ หรือเกษตรกรกระทำผิดระเบียบ แต่ ส.ป.ก. ไม่มีข้อมูลที่ชัดเจนที่จะตอบสังคมได้ว่าเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินกระทำผิดระเบียบหรือไม่ จำนวนเท่าใด

อย่างไรก็ดีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีนโยบายตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินติดตามแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินผิดประเภท หรือผู้ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ไม่ใช่เกษตรกร มีการดำเนินการตรวจสอบถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อป้องกันไม่ให้ที่ดิน ส.ป.ก. ที่จัดให้เกษตรกรตกไปอยู่ในการครอบครองของผู้ที่ไม่ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และเกษตรกรกลายเป็นผู้เช่าที่ดินทำกิน ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม และเป็นปัญหาการใช้ที่ดินต่อไปไม่รู้จบสิ้น เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับสิทธิในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินอย่างเป็นระบบ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม จึงควรจัดทำฐานข้อมูลในเรื่องที่ดิน ส.ป.ก. หรือที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ ทั้งหมดโดยกำหนดรายละเอียด จำนวนพื้นที่ ผู้ถือครอง และกรณีที่ดินตกทอดเป็นมรดก ผู้ถือครองมีผู้ใดบ้าง รวมถึงกรณีพื้นที่ที่เช่าของภาครัฐของกรมป่าไม้ กรมอุทยานหรือในที่ประชาชนเช่าจากรวมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อคืนที่ดินที่เช่าหลังหมดสัญญาพบว่าจำนวนพื้นที่ที่เช่ามีการคืนไม่เท่ากับพื้นที่ตอนเช่าไป จนทำให้เกิดข้อพิพาท เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานตรวจสอบการถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน อันนำมาสู่การได้มาซึ่งข้อมูลการเปลี่ยนมือของเกษตรกรที่น่าเชื่อถือ การถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอันเป็นที่ยอมรับของบุคคลทั่วไป

เพื่อนำไปใช้อ้างอิง และเพื่อความชัดเจนแน่นอน นำมาซึ่งการระงับข้อพิพาทที่อาจมีตามมา และลดปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินของเกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะให้มีการจัดทำฐานข้อมูลของเอกสารแสดงการครอบครองที่ดินที่สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. ถ้ารัฐบาลมีนโยบายในการจัดทำฐานข้อมูลของเอกสารแสดงการครอบครองที่ดินที่สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะเริ่มดำเนินการได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

จังหวัดกระบี่

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๖๔ ร.

ของ นายสุภรณ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย จังหวัดกระบี่  
เรื่อง การดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลของเอกสารแสดงการครอบครองที่ดินที่สำนักงานปฏิรูปที่ดิน  
เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ข้าพเจ้า นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การดำเนินการจัดทำ  
ฐานข้อมูลของเอกสารแสดงการครอบครองที่ดินที่สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)  
ของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้องที่ได้รับรายงานจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

### คำตอบข้อที่ ๑

จากข้อมูลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ได้จัดทำฐานข้อมูลที่ดินของหน่วยงานในรูปแบบออนไลน์โดยจัดทำข้อมูลแผนที่เชิงเลข (Digital map)  
และข้อมูลที่ดินรายแปลงบนโปรแกรมจัดที่ดินออนไลน์ (ALRO Land Online) และพัฒนาระบบ  
ฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ในเขตปฏิรูปที่ดินให้เป็นมาตรฐานสากล เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูล  
ภายในองค์การและสนับสนุนการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ระบบดังกล่าว  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ทั้ง ๗๒ จังหวัด จะเป็นผู้บันทึกข้อมูลการจัดที่ดินในระบบของ  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแต่ละจังหวัด และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะทราบ  
ผลการจัดที่ดินหรือความก้าวหน้าการจัดที่ดินได้ทันทีผ่านระบบ โดยข้อมูลที่ดินในระบบดังกล่าว  
สามารถใช้ในการบริหารจัดการพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน เช่น วางแผนการจัดที่ดิน วางแผนการพัฒนาพื้นที่  
และพัฒนาเกษตรกร รวมถึงติดตามตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งปัจจุบันมีผลการจัดที่ดินอยู่ใน  
ระบบจัดที่ดินออนไลน์ (ALRO Land Online) ทั้งที่ดินของรัฐ และที่ดินเอกชนทั้งหมด ๗๒ จังหวัด

### คำตอบข้อที่ ๒

จากข้อมูลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ได้พัฒนาระบบจัดที่ดินออนไลน์ (ALRO Land Online) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และเริ่มใช้การจัดเก็บ  
ข้อมูลที่ดินและเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และเนื่องด้วยในปัจจุบัน  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีการแก้ไขกฎหมายและระเบียบ รวมถึงแนวทาง  
ดำเนินงานการจัดที่ดินให้สอดคล้องกับสภาพในสังคมปัจจุบัน ส่งผลให้ระบบจัดที่ดินออนไลน์ (ALRO  
Land Online) ไม่สามารถรองรับการจัดเก็บข้อมูลที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างทั่วถึง สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน  
เพื่อเกษตรกรรม จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงระบบดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยได้เริ่ม  
โครงการปรับปรุงระบบแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นี้