

คำวินิจฉัยของ นายสุวิทย์ ธีรพงษ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๓/๒๕๕๓

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (นายจิรายุ จรัสเสถียร) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า ตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ ได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทุกครั้งที่ได้รับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง และให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว ตามมาตรา ๒๕๓ นั้น

นายจิรายุ จรัสเสถียร ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๑๐๘๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๖.๑๘ น. โดยแสดงทรัพย์สินว่าตนเองมีเงินสดจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี จำนวน ๓๔,๘๖๒,๒๑๓.๖๔ บาท ที่ดิน ๓ แปลง ราคา ๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง เป็นบ้านอาศัย ๑ หลัง ราคารวมทั้ง ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท และห้องชุด ๑ ห้อง ยานพาหนะ ๒ คัน ราคา ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท และทรัพย์สินอื่นเป็นนาฬิกา ๒ เรือน ราคา ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมมูลค่าทรัพย์สิน ๕๓,๑๖๒,๒๑๓.๖๔ บาท โดยมีหนี้สินเป็นหนี้เงินกู้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้องได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวแล้ว ผลการตรวจสอบปรากฏว่า พบรายการทรัพย์สินแตกต่างจากที่ นายจิรายุ จรัสเสถียร แสดง คือ เงินฝากธนาคาร ผู้ร้องตรวจสอบพบว่า ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ นายจิรายุ จรัสเสถียร มีเงินฝากในธนาคารต่างๆ รวม ๑๓ บัญชี เป็นเงิน ๔,๗๖๔,๓๑๘.๖๕ บาท แต่นายจิรายุ จรัสเสถียร แสดงต่อผู้ร้องว่า มีทรัพย์สินประเภทเงินฝาก ๒ บัญชี จำนวน ๓๔,๘๖๒,๒๑๓.๖๔ บาท โดยได้นำสำเนาสมุดคู่ฝากบัญชีออมทรัพย์เลขที่



LIRT

๐๓๔-๑-๕๒๖๒๗-๔ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาประดิพัทธ์ ซึ่งมียอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ จำนวน ๒,๐๒๘,๓๕๓.๖๔ บาท และสำเนาสมุดคู่ฝากบัญชีออมทรัพย์เลขที่ ๓๑๕-๒-๖๒๕๔๕-๗ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน ซึ่งมียอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ จำนวน ๓๒,๘๓๓,๘๖๐ บาท แนบเป็นหลักฐานที่พิสูจน์ความมืออยู่จริงของทรัพย์สิน (เงินฝาก) ดังกล่าว ประเด็นที่ผู้ร้องต้องพิจารณา คือ

(๑) นายจिरายุ จรัสเสถียร ได้แสดงรายการทรัพย์สินตามที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีหรือไม่

(๒) นายจिरายุ จรัสเสถียร จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ ตามมาตรา ๒๕๕ ของรัฐธรรมนูญ หรือไม่

ประเด็นที่ ๑ นายจिरายุ จรัสเสถียร ได้แสดงรายการทรัพย์สินตามที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีหรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อผู้ร้องทุกครั้งที่ได้รับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง และมาตรา ๒๕๒ บัญญัติว่าบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๒๕๑ ให้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าว

จากพยานหลักฐานฟังได้ว่า นายจिरายุ จรัสเสถียร แสดงรายการทรัพย์สิน ๑ ต่อ ผู้ร้อง ว่า ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นวันที่ยื่นบัญชี ๑ ว่ามีเงินฝาก ๒ บัญชี จำนวน ๓๔,๘๖๒,๒๑๓.๖๔ บาท แต่ผลการตรวจสอบของผู้ร้อง ปรากฏว่า ในวันที่นายจिरายุ จรัสเสถียร ยื่นบัญชี ๑ นายจिरายุ จรัสเสถียร มีเงินฝากธนาคารต่าง ๆ ๑๓ บัญชี เป็นเงิน ๔,๗๖๔,๓๑๘.๖๕ บาท นายจिरายุ จรัสเสถียร จึงมิได้แสดงรายการทรัพย์สินตามที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชี ๑

ประเด็นที่ ๒ นายจिरายุ จรัสเสถียร จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ ตามมาตรา ๒๕๕ ของรัฐธรรมนูญ หรือไม่

ประเด็นนี้แยกพิจารณาได้ ๒ กรณี คือ กรณีที่พบบัญชีเงินฝากเพิ่มเติมจากที่ นายจिरายุ จรัสเสถียร แสดงจำนวน ๑๑ บัญชี และกรณีที่จำนวนเงินในบัญชีเงินฝากออมทรัพย์เลขที่ ๓๑๕-๒-๖๒๕๔๕-๗ ที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน ที่นายจिरายุ จรัสเสถียร แสดงไม่ถูกต้องตรงกับที่ผู้ร้องตรวจสอบ

กรณีที่ ๑ กรณีที่พบบัญชีเงินฝากเพิ่มเติมอีก ๑๑ บัญชี ผู้ร้องพิจารณาคำชี้แจงของ นายจिरายุ จรัสเสถียร แล้ว คำชี้แจงมีเหตุผลรับฟังได้



LIRT

กรณีที่ ๒ กรณีที่จำนวนเงินในบัญชีเงินฝากออมทรัพย์เลขที่ ๓๑๕-๒-๖๒๕๕๕-๗ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน ที่นายจิรายุ จรัสเสถียร แสดงไม่ถูกต้องตรงกับที่ผู้ร้องตรวจสอบ คือ

นายจิรายุ จรัสเสถียร แสดงรายการทรัพย์สินว่ามีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน บัญชีออมทรัพย์เลขที่ ๓๑๕-๒-๖๒๕๕๕-๗ มียอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๓๒,๘๓๓,๘๖๐ บาท โดยนำสำเนาสมุดคู่ฝากบัญชีดังกล่าว มาเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมืออยู่จริงของทรัพย์สิน แต่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน อ้างว่าในวันดังกล่าว นายจิรายุ จรัสเสถียร มีเงินคงเหลือในบัญชีเพียง ๑,๔๘๓,๘๖๐ บาท โดยข้อแตกต่างที่ตรวจพบคือ สำเนาสมุดคู่ฝากที่ นายจิรายุ จรัสเสถียร นำมาเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมืออยู่จริงของทรัพย์สิน ปรากฏมีรายการฝากเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ แต่รายการดังกล่าวไม่ปรากฏใน Statement ของธนาคารที่แจ้งต่อผู้ร้อง

ข้อเท็จจริงกรณีนี้รับฟังได้จาก Report “Rdpbo” ๑๕๐ ของเทอร์มินัล สำเนาของเทอร์มินัล ๗๐๐ B ของเครื่องคอมพิวเตอร์ของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน และคำให้การของ นางจินภา โชคชัยกัตัญญู พนักงานธนกิจอาวุโส (สมุหบัญชี) ว่า ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ก่อนเวลา ๑๒.๕๗.๑๕ นาฬิกา นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้นำสมุดคู่ฝากไปทำรายการฝากเช็ค จำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน และพนักงานได้ลงรายการฝากดังกล่าวในสมุดคู่ฝาก แล้วต่อมาก่อนเวลา ๑๓.๔๖.๒๗ นาฬิกา ของวันเดียวกัน นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้มาขอยกเลิกรายการฝากเช็คดังกล่าว โดยขอเช็คคืน นายจิรายุ จรัสเสถียร แจ้งต่อพนักงานธนาคารว่าไม่ได้นำสมุดคู่ฝากมาด้วย ทำให้พนักงานธนาคารต้องทำรายการ Correct with book และรายการ No book เพื่อให้ปรากฏ code (รหัส) cor ในสมุดคู่ฝาก ถ้ามีการนำสมุดคู่ฝากมาติดต่อกับธนาคารในภายหลัง ซึ่งข้อเท็จจริงดังกล่าวธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ถือว่า ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ นายจิรายุ จรัสเสถียร ไม่เคยนำเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท มาฝากเข้าบัญชีออมทรัพย์เลขที่ ๓๑๕-๒-๖๒๕๕๕-๗

สำเนาสมุดคู่ฝากที่ปรากฏรายการฝากเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยไม่ปรากฏรายการยกเลิกการฝากเช็คจำนวนดังกล่าว นายจิรายุ จรัสเสถียร ได้ถ่ายเอกสารเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมืออยู่จริงของทรัพย์สินแนบประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินยื่นต่อผู้ร้อง ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๖.๑๘ นาฬิกา นายจิรายุ จรัสเสถียร ให้การยืนยันและรับรองว่าในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ นายจิรายุ จรัสเสถียร มีเงินจำนวน ๓๔,๘๖๒,๒๑๓.๖๔ บาท
จริง



ผู้ร้องพิจารณาแล้วเห็นว่า นายจิรายุ จรัสเสถียร ให้การยืนยันชัดเจนว่า ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตนมีเงินฝากธนาคาร ๒ แห่ง จำนวน ๓๕,๘๖๒,๒๑๓.๖๕ บาท แต่การตรวจสอบปรากฏว่า ในวันดังกล่าวนายจิรายุ จรัสเสถียร มีเงินฝากธนาคาร ๒ แห่ง ตามที่แสดงเพียง ๓,๕๑๒,๒๑๓.๖๕ บาท ผู้ร้องจึงมีมติด้วยคะแนนเสียง ๗ เสียง ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ว่า นายจิรายุ จรัสเสถียร จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จ ผู้ร้องจึงขอเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔

นายจิรายุ จรัสเสถียร ผู้ถูกร้อง ยื่นคำคัดค้านว่า

๑. ผู้ถูกร้อง ได้รับการแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาธต์) เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และได้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑ ซึ่งนับเป็นการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวกับการเมืองเป็นครั้งแรกของผู้ถูกร้อง และภายหลังจากที่รัฐธรรมนูญ ได้ประกาศใช้บังคับเพียง ๑ เดือนเศษ แต่ก่อนที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ จะมีผลใช้บังคับ การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้อง เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นครั้งแรก นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งที่ปรึกษา ฯ และเป็น การดำเนินการโดยสุจริตใจและตามความเข้าใจของผู้ถูกร้องโดยแท้ มิได้ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยความอันเป็นเท็จหรือจงใจมิได้แสดงรายการทรัพย์สิน ที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าวตามมติของผู้ร้อง แต่อย่างใด

๒. ผู้ถูกร้อง เพิ่งเข้าดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา ฯ เป็นครั้งแรกและทราบว่าผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ก่อนที่จะครบกำหนดเพียงไม่กี่วัน ดังนั้น ผู้ถูกร้องจึงมีเวลาจัดทำบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในระยะเวลาอันสั้น ประกอบกับต้องรวบรวม ทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งผู้ถูกร้อง มิได้จัดทำมาก่อน จึงยื่นบัญชีได้เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ อันเป็นวันสุดท้ายที่จะต้องยื่น

๓. เกี่ยวกับที่มาของเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกร้องได้ซื้อทัวร์ของบริษัท เสิรมสุวรรณ แทรเวล จำกัด เพื่อไปเล่นการพนันที่โรงแรม BURSWOOD เมือง PERTH ประเทศออสเตรเลีย หลายครั้ง โดยก่อนที่จะออกเดินทางผู้ถูกร้องต้องนำเงินที่จะไปเล่นการพนันเข้าบัญชีของบริษัท ฯ เมื่อเดินทางไปถึง บริษัท ฯ ก็จะเป็นผู้เบิกชิพจากโรงแรมเท่าที่ผู้ถูกร้องได้นำเงินเข้าบัญชีไว้ ถ้าผู้ถูกร้อง

เล่นการพนันได้ ผู้ถูกร้องก็ต้องเอาชิฟฝากบริษัท ฯ ไว้ เมื่อกลับมาประเทศไทย บริษัท ฯ ก็จะจ่ายเช็คให้ ปรากฏว่าประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ ผู้ถูกร้องเล่นการพนันได้ คิดเป็นเงินไทยประมาณ ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท เมื่อกลับมาเมืองไทยบริษัท ฯ จึงได้มอบเช็คจำนวนเงินดังกล่าวให้แก่ผู้ถูกร้อง

๔. เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผู้ถูกร้องได้นำเช็คซึ่งบริษัท เสริมสุวรรณ แทรเวล จำกัด มอบให้แก่ผู้ถูกร้องจำนวนเงิน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท เข้าบัญชีเงินฝาก ซึ่งเป็นชื่อของผู้ถูกร้อง ที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาอมวงศ์วาน เมื่อเวลาประมาณ ๑๒.๕๗ นาฬิกา แล้วจึงได้ถ่ายสำเนาเพื่อเป็นเอกสารประกอบการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อดำเนินการปิดผนึกของบัญชีดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าบริษัท ฯ ได้มาขอรับเช็คคืน เนื่องจากมีภาระทางการเงินมาก จึงได้รับไปติดต่อกับธนาคาร เนื่องจากทราบว่า ธนาคารจะรวบรวมเช็คไปฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทย เวลาประมาณ ๑๕.๐๐ น. ซึ่งพอดีกับที่กระเป๋ใส่เอกสารของผู้ถูกร้องซึ่งผู้ถูกร้องได้นำสมุดเงินฝากธนาคารใส่ไว้ได้ติดไปกับรถยนต์ที่ผู้ถูกร้องได้ให้คนขับรถไปปฏิบัติธุระบางประการ ผู้ถูกร้องจึงต้องขอรับเช็คคืนจากธนาคารโดยมิได้ใช้สมุดเงินฝาก ซึ่งธนาคารก็ได้ขัดข้องแต่อย่างใด โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ เวลาประมาณ ๑๓.๕๖ นาฬิกา และผู้ถูกร้อง ก็ได้คืนเช็คดังกล่าวแก่บริษัท ฯ ไป นอกจากนี้แล้วของบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องก็ได้ติดไปกับกระเป๋เอกสารดังกล่าวด้วยเช่นกัน เมื่อผู้ถูกร้องได้รับกระเป๋เอกสาร ซึ่งเป็นเวลาประมาณ ๑๕.๐๐ น. ผู้ถูกร้องจึงได้มอบของบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องให้ นายทิม ขำพิสุทธิ์ ไปยื่นต่อผู้ร้องให้ได้ก่อนเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา ซึ่งผู้ร้องก็ได้รับของดังกล่าวเมื่อเวลา ๑๖.๑๘ นาฬิกา

ด้วยเหตุดังกล่าวสำเนาบัญชีเงินฝากที่ผู้ถูกร้องได้ถ่ายสำเนาแนบเป็นเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นข้อเท็จจริงในขณะนั้น แต่เนื่องจากมีเหตุขัดข้องที่ผู้ถูกร้องต้องขอคืนเช็คจากธนาคารโดยมิได้ใช้สมุดเงินฝากตามที่ได้ชี้แจงมาจึงไม่มีรายการยอดเงินเช็คแสดงปรากฏในสมุดเงินฝากเนื่องจากวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ เป็นวันสุดท้ายของการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องจึงมิได้มีเวลาพิจารณาใคร่ครวญอย่างละเอียดรอบคอบว่า เหตุดังกล่าวในภายหน้าจะเป็นโทษแก่ผู้ถูกร้องอย่างเช่นที่ปรากฏในขณะนี้ ดังนั้น การที่ควานสรุปว่าผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จเป็นการไม่เป็นธรรมแก่ผู้ถูกร้องอย่างยิ่ง

ทางพิจารณาผู้ร้องนำสืบว่า ผู้ถูกร้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๖.๑๘ นาฬิกา โดยแสดงทรัพย์สินว่า ตนเองมีเงินสดจำนวน ๕ ล้านบาท มีเงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี จำนวน ๓๕ ล้านบาทเศษ มีที่ดิน ๓ แปลง ราคา ๕ ล้าน ๘ แสนบาท



โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างเป็นบ้านอาศัย ๑ หลัง ราคารวมทั้งดิน ๓ ล้านบาท และห้องชุด ๑ ห้อง ยานพาหนะ ๒ คัน ราคา ๓ ล้านบาท และทรัพย์สินอื่นเป็นนาฬิกา ๒ เรือน ราคา ๑ ล้าน ๕ แสนบาท รวมมูลค่าทรัพย์สินทั้งสิ้น ๕๓ ล้านบาทเศษ โดยมีหนี้สินเป็นหนี้เงินกู้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน ๓ ล้านบาท ผู้ร้องได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว ทรัพย์สินที่มีปัญหาคือ บัญชีเงินฝากออมทรัพย์เลขที่ ๓๑๕-๒-๖๒๕๕๕-๗ ที่ธนาคาร ไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วานของผู้ถูกร้อง ซึ่งผู้ถูกร้องแจ้งว่า ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีเงินฝากอยู่ ๓๒,๘๓๓,๘๖๐ บาท โดยแนบสำเนาสมุดคู่ฝากบัญชีดังกล่าวเป็นหลักฐาน แต่ในการตรวจสอบของผู้ร้อง นั้น ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) แจ้งว่า ในวันดังกล่าวผู้ถูกร้อง มีเงินในบัญชีดังกล่าวเพียง ๑,๔๘๓,๘๖๐ บาท ในการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงนั้น ผู้ร้องได้ขอสำเนา statement จากธนาคาร คูเอกสารจากเครื่องเทอร์มินัล ๗๐๐ B ของเครื่องคอมพิวเตอร์ และเชิญ นางจิตภา โสภชัชคัตถุญ พนักงานธนกิจอาวุโส (สมุห์บัญชี) มาสอบปากคำ ปรากฏว่า ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ก่อนเวลา ๑๒.๕๗.๑๕ นาฬิกา ผู้ถูกร้องได้นำสมุดคู่ฝากไปทำรายการ ฝากเช็คจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน และพนักงานได้ลงรายการฝากเช็คในสมุดคู่ฝาก ต่อมาก่อนเวลา ๑๓.๔๖.๒๗ นาฬิกา ของวันเดียวกัน ผู้ถูกร้องได้มาขอยกเลิกรายการฝากเช็คดังกล่าว โดยขอเช็คคืนและแจ้งต่อพนักงานธนาคารว่า ไม่ได้นำ สมุดคู่ฝากมาด้วย ทำให้พนักงานธนาคารต้องทำรายการ Correct with book เพื่อให้ปรากฏรายการ No book เพื่อให้ปรากฏรหัส cor หรือ correction ในสมุดคู่ฝาก ถ้ามีการนำสมุดคู่ฝากมาติดต่อกับ ธนาคารในภายหลัง ซึ่งธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ถือว่าในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผู้ถูกร้องไม่เคยนำเช็ค จำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท มาฝากเข้าบัญชีออมทรัพย์ดังกล่าวเลย ผู้ถูกร้อง ได้ถ่ายสมุดคู่ฝากที่ปรากฏรายการฝากเช็ค จำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งไม่ปรากฏรายการยกเลิกการฝากเช็คจำนวนดังกล่าว แนบประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ยื่นต่อผู้ร้องในวันเดียวกัน เวลา ๑๖.๑๘ นาฬิกา ซึ่งเป็นเวลาหลังจากที่ได้ยกเลิกรายการเช็ค ดังกล่าวแล้ว ในการสอบสวนนั้น นายทิม ขำไท้ เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุขที่นำบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกร้องไปยื่นต่อผู้ร้อง ซึ่งแจ้งว่า ได้รับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จากผู้ถูกร้อง เวลา ๑๕ นาฬิกาเศษ ซึ่งเป็นเวลาหลังจากที่ผู้ถูกร้องได้ยกเลิกรายการฝากเช็ค ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ประมาณ ๑ ชั่วโมงเศษแล้ว ผู้ถูกร้องยอมรับว่า รายการที่ตนเองกรอก ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้น ไม่ถูกต้อง นอกจากนั้น หลังจากการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ แล้ว ผู้ถูกร้อง



ได้ติดต่อส่งเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเพิ่มเติมหลายครั้ง เช่น ส่งสำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาโฉนดที่ดิน สำเนาทะเบียนหย่า สำเนาภาพถ่ายทรัพย์สินอื่นๆ รวมทั้งมาชี้แจงเรื่องการไม่แนบสำเนากำยเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษี ๒๕๓๕ ต่อผู้ร้องด้วย แต่ผู้ถูกร้อง ก็มีได้ชี้แจงหรือขอแก้ไขบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ไม่ถูกต้อง แต่กลับยืนยันว่า ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ ผู้ถูกร้องมีเงินตามจำนวนที่แสดงไว้ต่อผู้ร้องจริง ผู้ร้องได้พิจารณาเรื่องนี้ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เห็นว่า พฤติการณ์ของผู้ถูกร้องดังกล่าว เป็นการกระทำเพื่อจงใจสร้างพยานหลักฐานอันเป็นเท็จว่าตนเองมีทรัพย์สินมากกว่าที่มีอยู่จริง จึงมีมติว่าผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หลังจากนั้น ผู้ถูกร้องได้ยื่นเอกสารขอให้ผู้ร้องทบทวนมติอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติว่า ได้วินิจฉัยเรื่องนี้โดยรอบคอบและมีพยานหลักฐานชัดเจนแล้ว เห็นควรไม่ทบทวนมติ

ผู้ถูกร้องนำสืบว่า เป็นครั้งแรกที่ผู้ถูกร้องเข้ารับตำแหน่งและไม่ทราบว่าจะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๔๐ ผู้ถูกร้องเดินทางไปประเทศออสเตรเลีย กลับมาประมาณวันที่ ๑๓ - ๑๔ ธันวาคม และในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๐ จึงได้ทราบว่าต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ได้รวบรวมเอกสารแต่ยังไม่ครบถ้วน เพราะผู้ถูกร้องมีบัญชีในธนาคารหลายบัญชีและบางบัญชีไม่มีการติดต่อกับธนาคารหลายปีแล้ว บางบัญชีมีเงินเพียงเล็กน้อยผู้ถูกร้องเข้าใจว่าถ้ามีเงินในบัญชีไม่ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท ไม่ต้องแจ้ง ผู้ถูกร้องจึงแจ้งเพียง ๒ บัญชี ไม่ได้แจ้งประมาณ ๑๐ บัญชี ต่อมาวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ผู้ถูกร้องได้นำเช็ค ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ของบริษัท เสริมสุวรรณ แทรเวล เข้าบัญชีออมทรัพย์ของผู้ถูกร้องที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด สาขาอมวงศ์วาน ในเวลาประมาณบ่ายโมง และนำสมุดคู่มือฝากมาถ่ายเอกสารที่กระทรวงสาธารณสุข ใส่ซองไว้ในกระเป๋าเอกสารพร้อมหลักฐานอื่นให้นายชาติชาย ชนพิทักษ์ คนรถนำไปเก็บไว้ในรถและให้นำรถไปเช็คสภาพ โดยบอกให้รีบกลับมาโดยเร็ว เพราะผู้ถูกร้องจะต้องนำซองเอกสารไปยื่นต่อ ป.ป.ช. หลังจากนั้น เจ้าของเช็ค ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ได้เดินทางมาพบผู้ถูกร้องที่กระทรวงสาธารณสุข โดยขอให้ผู้ถูกร้องไปที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาอมวงศ์วาน เพื่อขอรับเช็คคืน ผู้ถูกร้องได้เดินทางไปธนาคารพร้อมกับเจ้าของเช็ค และขอรับเช็คคืนโดยไม่ได้นำสมุดคู่มือฝากไปด้วย เพราะติดอยู่ในรถ และต้องรีบไปก่อนเวลาบ่าย ๒ โมง เพราะหลังจากบ่าย ๒ โมงแล้ว ธนาคารจะส่งเช็คไปเรียกเก็บที่ธนาคารแห่งประเทศไทย จะไม่สามารถขอรับเช็คคืนได้ รับเช็คคืนได้เวลาประมาณบ่าย ๓ โมง แต่คนขับรถนำรถกลับมาเวลาบ่าย ๓ โมงเศษ ซึ่งเป็นเวลาที่ธนาคารใกล้ปิดแล้วจะเอาสมุดคู่มือฝากไปปรับใหม่ไม่ทัน ประกอบทั้งเป็นวันสุดท้าย



ที่ต้องไปยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเวลาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ปีได้รับ ๑๖.๓๐ น. ผู้ถูกร้องเกรงว่าจะไม่ทันเวลายื่นจึงไม่ได้แก้ไข ให้นายทิม จำเริญ เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข นำซองเอกสารไปยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเข้าใจว่า ณ วันนั้น เงินจำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท มีอยู่จริง และวันที่ผู้ถูกร้องไปชี้แจงต่อผู้ร้องตอนต้นเดือนมกราคม ผู้ร้องได้ถามผู้ถูกร้องเรื่องบัญชีทุกบัญชี ผู้ถูกร้องได้ชี้แจงหมด แต่ผู้ร้องไม่ได้ถามผู้ถูกร้องถึงยอดเงินที่มีปัญหา ว่าทำไมผู้ถูกร้องเอาเช็คเข้าแล้ว จึงเอาเช็คออก ซึ่งหลักฐานที่ผู้ร้อง ให้ผู้ถูกร้องเซ็นชื่อรับรองความถูกต้องเป็นจริงนั้น มีเฉพาะเวลาที่เอาเช็ค ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาทเข้าบัญชี ซึ่งเป็นเวลา ๒ ปีเศษแล้ว ผู้ถูกร้องจำไม่ได้ว่า ตอนนั้น ผู้ถูกร้องได้ไปเอาเช็คคืนแล้ว ผู้ถูกร้องจึงเซ็นรับรองว่ายอดเงินดังกล่าวถูกต้องเป็นจริง เพิ่งมาจำได้ เมื่อผู้ร้องมีมติว่าผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารอันประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ โดยผู้ถูกร้องไปขอดู statement ที่ธนาคารจึงรู้ว่าวันนั้นได้เอาเช็คเข้าและไปเอาเช็คออก ผู้ถูกร้องขอยืนยันว่ามีเงินจำนวนนี้จริง เป็นเงินที่ผู้ถูกร้องไปเที่ยวที่ประเทศออสเตรเลีย และได้จากการเสี่ยงโชค เจ้าของเช็คคือ นางพรสุข เสริมสุวรรณ เจ้าของบริษัท เสริมสุวรรณ แทรเวล ต่อมา หลังจาก นางพรสุข ฯ มาขอเช็คคืน ได้มีการชำระเงิน จำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ให้แก่ผู้ถูกร้องแล้ว โดยนางพรสุข ฯ จ่ายเช็คลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท อีก ๒๐ ล้านบาท จ่ายเช็คลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๑ และผู้ถูกร้องเบิกเงินได้เรียบร้อยทั้งสองฉบับ สรุปก็คือว่า ยอด ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาทนี้ ผู้ถูกร้องก็ได้รับการชำระถูกต้องแล้ว

พิเคราะห์แล้ว มีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยคือ บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของ นายจิรายุ จรัสเสถียร ผู้ถูกร้องในรายการทรัพย์สินยอดเงินฝากในบัญชีออมทรัพย์ของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน จำนวนเงิน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท เป็นเท็จหรือไม่ หากข้อความดังกล่าวเป็นเท็จ ผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบอันมีข้อความอันเป็นเท็จนี้หรือไม่

ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้อง เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองคือเป็นที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายใน ๓๐ วันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่งคือ ภายในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ปรากฏว่าผู้ถูกร้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๖.๑๘ นาฬิกา รายการทรัพย์สินของผู้ถูกร้องที่มีปัญหาคือ ยอดเงินฝากในบัญชีออมทรัพย์ของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน จำนวน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งสมุดคู่ฝากระบุว่าผู้ถูกร้องนำเช็คมาเข้าบัญชีเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าในวันที่ ๑๗



ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๒.๕๗.๑๕ นาฬิกา ผู้ถูกร้องนำเช็คดังกล่าวซึ่ง นางพรสุข เสริมสุวรรณ
ส่งจ่ายให้แก่ผู้ถูกร้องเข้าบัญชีออมทรัพย์ของผู้ถูกร้องที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขา
งามวงศ์วาน ต่อมาเวลา ๑๓.๔๖.๒๗ นาฬิกา ผู้ถูกร้องได้ขอรับเช็คคืน ธนาคารยังมีได้นำเช็ค
ไปเรียกเก็บเงินจากผู้ส่งจ่ายจึงคืนเช็คให้แก่ผู้ถูกร้องไปและผู้ถูกร้องมิได้นำสมุดคู่ฝากมาให้ธนาคารแก้ไข
ยอดเงินให้ถูกต้อง สมุดคู่ฝากจึงยังปรากฏยอดเงิน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาทอยู่ แต่ธนาคารถือว่าผู้ถูกร้อง
ไม่เคยนำเช็คดังกล่าวมาเข้าบัญชี กล่าวคือยอดเงินดังกล่าวนี้ไม่เคยมีอยู่ในบัญชีออมทรัพย์ของผู้ถูกร้องเลย
ดังนั้น คดีจึงฟังได้ว่าในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผู้ถูกร้องมิได้มีเงิน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท อยู่ใน
ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขางามวงศ์วาน ตามที่ปรากฏในรายการในสมุดคู่ฝากบัญชี
ออมทรัพย์ ดังนั้น การที่ผู้ถูกร้องระบุยอดเงินดังกล่าวนี้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน โดยส่ง
สำเนาสมุดคู่ฝากของธนาคารต่อผู้ร้อง แสดงว่าบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ของผู้ถูกร้องมีข้อความอันเป็นเท็จ ปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยต่อไปมีเพียงว่าผู้ถูกร้องจงใจยื่นเอกสารประกอบ
อันมีข้อความอันเป็นเท็จนี้หรือไม่ ผู้ถูกร้องอ้างว่าหลงลืมว่าได้ไปขอรับเช็คคืนจากธนาคารแล้ว เมื่อปรากฏว่า
ผู้ถูกร้องเป็นผู้รับเช็คที่มีปัญหาคืนจากธนาคารเอง แต่ผู้ถูกร้องไม่ยอมแก้ไขบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
และหนี้สินให้ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง แม้ว่าในวันที่ผู้ถูกร้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
จะเป็นวันสุดท้ายที่ต้องยื่น ซึ่งผู้ถูกร้องอ้างว่าแก้ไขไม่ทันผู้ถูกร้องก็สามารถที่จะขอแก้ไขบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบในภายหลังได้ แต่ผู้ถูกร้องไม่ทำ ยิ่งกว่านั้นหลังจากที่ผู้ถูกร้อง
ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินแล้ว ผู้ถูกร้องยังได้มีการติดต่อกับผู้ร้องอีกหลายครั้ง
โดยส่งมอบเอกสารเพิ่มเติม เช่น สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาโฉนดภาพถ่ายทรัพย์สินอื่นๆ รวมทั้งสำเนา
ทะเบียนหย่า และต้นเดือนมกราคม ๒๕๕๓ ผู้ถูกร้องได้เข้าชี้แจงต่อผู้ร้องเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากของ
ธนาคารต่างๆ แต่ไม่ยอมชี้แจงว่ายอดเงิน ๓๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ไม่ถูกต้องอย่างไร แต่กลับเซ็นชื่อ
รับรองว่ายอดเงินดังกล่าวนี้ถูกต้องเป็นจริงจึงฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกร้องหลงลืมจริง เมื่อผู้ถูกร้องทราบดีว่า
เอกสารดังกล่าวมีข้อความอันเป็นเท็จ และผู้ถูกร้องมีโอกาสที่จะแก้ไขแต่ผู้ถูกร้องไม่ยอมแก้ไขให้ถูกต้อง
และยืนยันว่าข้อความนั้นถูกต้องเป็นจริง จึงฟังได้ว่าผู้ถูกร้องจงใจยื่นเอกสารอันเป็นเท็จ

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยว่า นายจิรายุ จรัสเสถียร ผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

นายสุวิทย์ ชีรพงษ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



LIRT