

กระทู้ถามที่ ๔๒๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๗ กันยายน ๒๕๔๕

เรื่อง การออกเอกสารสิทธิที่ดินของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

กรมที่ดินได้ออกเอกสารสิทธิและส่งมอบกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่ประชาชนในเขตในอำเภอนครไทย อำเภอลำดวน และอำเภอบึงสามพัน จังหวัดพิษณุโลก ตามแผนงานการเร่งรัดการออกเอกสารสิทธิที่ดินของรัฐบาลมาตลอด แต่ปัจจุบันปรากฏว่ายังมีปัญหาเกี่ยวกับที่ดินที่ตกสำรวจและการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิที่ดินของประชาชนอยู่เป็นจำนวนมาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. การขอออกเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก และโฉนดที่ดินมีหลักเกณฑ์อย่างไร ที่ดินที่ตกสำรวจสามารถขอออกเอกสารสิทธิได้หรือไม่ ใช้หลักเกณฑ์อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กรมที่ดินได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ และโฉนดที่ดินให้แก่เกษตรกรในอำเภอนครไทย อำเภอลำดวน และอำเภอบึงสามพัน จังหวัดพิษณุโลก ไปแล้วก็แปลง รวมกี่ไร่ และที่เหลือยังไม่ได้ออกเอกสารสิทธิมีกี่แปลง จำนวนกี่ไร่ และจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๔๕ ได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นคร มาฉิม

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดพิษณุโลก

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๒๒ ร.

ของ นายนคร มานิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก  
เรื่อง การออกเอกสารสิทธิที่ดินของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย

ข้าพเจ้า ร้อยตำรวจเอก ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบ  
กระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ การขออออกเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก และโฉนดที่ดินมีหลักเกณฑ์อย่างไร ที่ดิน  
ที่ตรวจสอบสามารถขออออกเอกสารสิทธิได้หรือไม่ ใช้หลักเกณฑ์อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

## ๑. สภาพทั่วไป

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินได้ดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน  
ตามแผนงาน/โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามโครงการพัฒนากรมที่ดินและ  
เร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๔๗)

(๒) โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จภายใน ๔ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๓๗ - ๒๕๔๐)

(๓) โครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน (งบปกติ)

(๔) โครงการออกโฉนดที่ดินแบบท้องถิ่น (งบปกติ)

ซึ่งกรมที่ดินได้ตั้งเป้าหมายว่าจะออกโฉนดที่ดิน ให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี  
จำนวน ๑๓ ล้านแปลง ๑๓๒ ล้านไร่

๑.๒ กรมที่ดินได้ดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในท้องที่จังหวัดพิษณุโลก  
ตามโครงการพัฒนากรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๔๗) โดยได้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ พ.ศ. ๒๕๔๐  
พ.ศ. ๒๕๔๑ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ผลงาน ๑๑๘,๒๑๑ แปลง เนื้อที่ ๘๒๓,๗๕๕ ไร่ สำหรับพื้นที่  
อำเภอนครไทย อำเภอชาติตระการ เป็นการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐  
และท้องที่อำเภอวังทอง เป็นการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้ผลงาน  
รวมทั้งสิ้น ๑๗,๓๖๐ แปลง

## ๒. กฎหมาย ข้องบังคับ ระเบียบ กฎเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติ

๒.๑ ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๘ ทวิ และมาตรา ๕๘ ตริ

๒.๒ ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๕๙ และมาตรา ๕๙ ทวิ

๒.๓ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ

ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๗ หมวด ๒ และหมวด ๓

## ๓. มาตรการดำเนินการและผลการดำเนินการ

๓.๑ หลักเกณฑ์ในการขออนุญาตออกเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก และโฉนดที่ดิน มีดังนี้

๓.๑.๑ ที่ดินที่จะออกโฉนดที่ดินต้องเป็นที่ดินที่ผู้มีสิทธิในที่ดินได้ครอบครอง และทำประโยชน์แล้ว และเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามกฎหมายแต่ห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดิน ดังต่อไปนี้ -

- ที่ดินที่ราษฎรใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ ที่ชายตลิ่ง

- ที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่รัฐมนตรีประกาศหวงห้ามตามมาตรา ๕ (๒) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แต่ไม่รวมถึงที่ดินซึ่งผู้ครอบครองมีสิทธิครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายตามประมวลกฎหมายที่ดิน

- ที่เกาะ แต่ไม่รวมถึงที่ดินของผู้ซึ่งมีหลักฐานแจ้งการครอบครองที่ดิน มีใบจอง ใบเหยียบย่ำ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ โฉนดตราจอง ตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” หรือเป็นผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ หรือที่ดินที่คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้อนุมัติให้จัดแก่ประชาชน หรือที่ดินซึ่งได้มีการจัดหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้อนุมัติแล้ว

- ที่สงวนหวงห้ามตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๗ และมาตรา ๒๐ (๓) และ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ หรือกฎหมายอื่น

๓.๑.๒ ที่ดินที่จะออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต้องเป็นที่ดินที่ผู้มีสิทธิในที่ดินได้ครอบครองและทำประโยชน์แล้ว และเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓.๑.๑

๓.๒ กรณีที่ดินที่ตกสำรวจ ซึ่งเจ้าของที่ดินมิได้นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน รวมทั้งมิได้ตั้งตัวแทนไปนำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในโครงการสำรวจออกโฉนดที่ดินครั้งก่อน รวมถึงที่ดินที่เจ้าหน้าที่เดินสำรวจไปไม่ถึงเนื่องจากหมดโครงการสำรวจออกโฉนดที่ดิน การขอออกเอกสารสิทธิสามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๓.๑.๑ และข้อ ๓.๑.๒

คำถามข้อ ๒ กรมที่ดินได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ และโฉนดที่ดินให้แก่เกษตรกร ในอำเภอนครไทย อำเภอชาติตระการ และอำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก ไปแล้วกี่แปลง รวมทั้งไร่ และที่เหลือยังไม่ได้ออกเอกสารสิทธิมีกี่แปลง จำนวนกี่ไร่ และจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๕ ได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

มาตรการดำเนินการและผลการดำเนินการ

๑. กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินได้ดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในท้องที่จังหวัดพิษณุโลก ตามโครงการพัฒนากรรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๔๗) โดยได้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ๒๕๔๑ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ผลงานรวม ๑๑๘,๒๑๑ แปลง เนื้อที่ ๘๒๓,๗๕๕ ไร่

๒. ในเขตอำเภอนครไทย อำเภอชาติตระการ และอำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินไปแล้วจำนวน ๑๗,๓๖๐ แปลง ดังนี้

- อำเภอนครไทย เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ผลงาน ๘,๘๖๒ แปลง
- อำเภอชาติตระการ เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ผลงาน ๒,๖๘๕ แปลง
- อำเภอวังทอง เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ผลงาน ๕,๘๑๓ แปลง

๓. สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมที่ดินกำหนดให้จังหวัดพิษณุโลก เป็นพื้นที่เป้าหมายในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและสอบเขตที่ดินทั้งตำบล โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดและสำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา จำนวน ๑ สาขา สำรวจเป้าหมาย ๓๒๐ แปลง เพื่อออกโฉนดที่ดินให้เจ้าของที่ดินที่ตกค้างจากการเดินสำรวจที่ผ่านมาที่ได้รับโฉนดที่ดินเร็วขึ้น