



รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานงบประมาณ

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยจัดสรรผ่านยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณและโครงสร้างแผนงานที่สำนักงานงบประมาณกำหนดขึ้น สำหรับใช้ในการจัดสรรทรัพยากรที่มุ่งให้การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับประเด็นการปฏิรูป ตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สามารถดำเนินการขับเคลื่อนประเทศอย่างเหมาะสม โดยการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างสมดุลในเชิงเศรษฐกิจและเชิงสังคม สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาว

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล โดยหน่วยรับงบประมาณต้องใช้งบประมาณในการปฏิบัติราชการตามภารกิจภายใต้การควบคุมของรัฐบาล ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งรัฐบาลยังมีหน้าที่ต้องจัดสรรงบประมาณในการดำเนินภารกิจของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์การอัยการ และหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่ได้อยู่ภายใต้กำกับของรัฐบาล รวมถึงสภาภาชาชาติไทย

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

การจัดทำงบประมาณแผ่นดินเป็นหน้าที่ของรัฐ หากไม่ดำเนินการจะมีผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณ รวมถึงการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากจะไม่สามารถนำเงินงบประมาณมาใช้จ่ายเพื่อดำเนินการได้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการทุกปี เพื่อนำเงินแผ่นดินไปใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดิน และขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนนำไปจัดสรรให้แก่หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ และหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่ได้อยู่ภายใต้กำกับของรัฐบาล รวมถึงสภากาชาดไทย

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีความสัมพันธ์กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๑๔๑ งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาล องค์การอิสระ และองค์กรอัยการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐในกรณีที่เห็นว่า

งบประมาณที่ได้รับจัดสรรอาจไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ รัฐสภา ศาล องค์การอิสระหรือองค์กรอัยการจะยื่นคำขอแปรญัตติต่อคณะกรรมการธิการโดยตรงก็ได้

มาตรา ๑๔๒ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงินและความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๕.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๕ การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย และให้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายงบประมาณ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายการจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานะของหนี้สาธารณะ และความสามารถในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

- (๑) ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ
- (๒) ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้
- (๓) ความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้น
- (๔) การปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ
- (๕) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำหน้าที่ดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยคำนึงถึงความสามารถในการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ

มาตรา ๑๘ การตรากฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันเริ่มปีงบประมาณนั้น เว้นแต่จะมีเหตุจำเป็นหรือเหตุฉุกเฉินที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้

มาตรา ๑๙ การเสนอกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ด้วย

มาตรา ๒๐ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น
- (๒) งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ต้องตั้งไว้อย่างพอเพียง
- (๓) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังกู้หรือค้ำประกัน ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง

(๔) ภาวะทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยเพื่อการใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด

(๕) ภาวะทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่สามารถทำได้

(๖) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ

ในกรณีที่การตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ ให้แสดงเหตุผลความจำเป็นและมาตรการในการแก้ไขต่อรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

มาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจจัดสรรหรือไม่สมควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบได้โดยตรง

มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง ให้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแก่หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระ โดยต้องคำนึงถึงการดำเนินงาน รายได้ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใดที่หน่วยงานนั้นมีอยู่ด้วย

๕.๓ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๐ งบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภา อย่างน้อยต้องมีเอกสารประกอบ ดังต่อไปนี้

(๑) คำแถลงประกอบงบประมาณแสดงฐานะและนโยบายการคลังและการเงิน สำคัญสำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง

(๒) รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบระหว่างปีที่ผ่านมาแล้ว ปีปัจจุบัน และปีที่ขอตั้งงบประมาณรายจ่าย

(๓) คำอธิบายเกี่ยวกับประมาณการรายรับ

(๔) คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง ซึ่งรวมถึงการแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

(๕) รายงานเกี่ยวกับสถานะทางการเงินโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ

(๖) รายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณโดยรวมของหน่วยรับงบประมาณ

(๗) คำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลทั้งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและหนี้ที่เสนอเพิ่มเติม

(๘) ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณที่ผ่านมาแล้ว

(๙) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

มาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม อาจจำแนกได้ดังต่อไปนี้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง
- (๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ
- (๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ
- (๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร
- (๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน
- (๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ
- (๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง
- (๘) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

การจำแนกรายจ่ายใดเป็นงบประมาณรายจ่ายตามประเภทที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งประกอบด้วยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด รวมถึงสภาเกษตรกรไทย ไม่ได้ใช้บังคับกับประชาชนทั่วไป เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้จึงไม่เป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของผู้ใด แต่ก่อให้เกิดหน้าที่แก่หน่วยรับงบประมาณในการต้องใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานตนให้เป็นไปตามกรอบการใช้จ่ายงบประมาณที่ระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนปฏิบัติการของกระทรวง เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประกอบเป็นแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศภายใต้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) เพื่อเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง รวมทั้งให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจ และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างเป็นธรรม โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้ง กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว ซึ่งสามารถจำแนกการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

๑) **ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** เพื่อให้ประชาชนมีความสุข ประเทศมีความมั่นคงในทุกมิติ ทุกระดับ ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง การบริหารจัดการความมั่นคงมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคงทางสถาบันหลักของชาติ สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ พัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ พัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ยึดหลักนิติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม และบริการประชาชน ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศทุกรูปแบบ ทุกมิติ และทุกระดับความรุนแรง พัฒนาศักยภาพ การป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ พัฒนาระบบการเตรียมความพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการ ภัยพิบัติ พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม พัฒนาเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความร่วมมือ และบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก

๒) **ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทุกด้านให้มีเสถียรภาพ และยั่งยืน โดยมุ่งส่งเสริม การเกษตร เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร และประสิทธิภาพการผลิตของภาคการเกษตรเพิ่มขึ้น ให้ได้คุณภาพที่มีมาตรฐานและมูลค่าผลผลิตที่สูงขึ้น พัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อน เศรษฐกิจของประเทศ พัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและระบบ โลจิสติกส์ ทั้งด้านลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์และสนองความต้องการของประชาชน พัฒนาความมั่นคง ทางพลังงานเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล นำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้ง การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษและเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต โดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมทักษะและสนับสนุนแหล่งเงินทุนเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมยุคใหม่ที่มีบทบาทต่อระบบเศรษฐกิจมากขึ้น มุ่งเน้นการวิจัยพัฒนานวัตกรรมที่ตอบโจทย์ ความต้องการของประเทศ สอดรับกับความต้องการของอุตสาหกรรมปัจจุบันและอนาคต เพื่อให้เกิดการสร้างฐาน รายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก ควบคู่ไปกับการยกระดับรายได้ และการกินดีอยู่ดีของประชาชน

๓) **ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์** เพื่อเสริมสร้างให้ คนไทยมีคุณธรรม จริยธรรม มีความรู้และทักษะ มีความรักและภูมิใจในความเป็นไทย ส่งเสริมการอนุรักษ์และ

ฟื้นฟูศิลป วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น พัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย ตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์ ปฐมวัย วัยเรียน/วัยรุ่น วัยแรงงาน และวัยสูงอายุพัฒนาระบบการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลง ในศตวรรษที่ ๒๑ ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพตามหุปัญญา รวมทั้ง ส่งเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี สามารถเข้าถึง ระบบบริการสุขภาพที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง มีระบบรับมือต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ ส่งเสริมการผลิตและ พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ ตลอดจนการยกระดับศักยภาพ ทักษะ และสมรรถนะวัยทำงาน ให้มีมาตรฐาน สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ส่งเสริมการออกกำลังกาย การเล่นกีฬาและ นันทนาการ และพัฒนาศักยภาพทางการกีฬาสู่ความเป็นเลิศและได้มาตรฐานสากล

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม เพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วน เข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง เพื่อสร้างสังคมคุณภาพ โดยการเสริมสร้างทุนทางสังคม และสร้างพลัง ในชุมชนให้เข้มแข็งให้เกิดเป็นพลังทางสังคม สนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย เพิ่มศักยภาพและยกระดับผู้ประกอบการธุรกิจ พัฒนาศักยภาพครัวเรือนยากจนข้ามรุ่นให้หลุดพ้นความยากจน อย่างยั่งยืน ส่งเสริมสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โดยการจัดสรรที่ดินทำกิน ให้กับเกษตรกรอย่างเป็นระบบ สนับสนุนการผลิตและการตลาดภายในชุมชน ส่งเสริมให้มีนวัตกรรมทางการเงิน เพื่อสนับสนุนแหล่งทุน สร้างหลักประกันทางสังคมให้กับคนไทยทุกคนได้รับความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการ สุขภาพ และการศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐาน สร้างหลักประกันสวัสดิการสำหรับแรงงานทั้งในระบบและ นอกกระบบ รวมทั้งส่งเสริมการจัดระบบสวัสดิการสังคม เพื่อแก้ไขปัญหาที่สอดคล้องกับบริบทในเชิงพื้นที่ และสามารถตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะในกลุ่มเปราะบาง

๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้าง ความสมดุลและยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ ภายในขีดความสามารถของระบบนิเวศ โดยใช้ประโยชน์และ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล สังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพของน้ำ การอนุรักษ์ พื้นฟู และรักษาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เพื่อลดผลกระทบจากการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นฐาน ในการพัฒนาประเทศทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้ภาครัฐ มีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐ รวมทั้งการต่อต้านการทุจริตและ ประพฤติมิชอบและการพัฒนากฎหมายและพัฒนาระบบการยุติธรรม

๗) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจ เกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและการชำระหนี้ภาครัฐ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงบประมาณ

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้พิจารณาจากคำขอของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งมีแผนงาน ผลผลิต/โครงการ รายการ ตามลำดับความสำคัญ ความพร้อมในการดำเนินการและผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับ ซึ่งหน่วยรับงบประมาณจะต้องสามารถนำงบประมาณไปใช้จ่ายได้เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยรับงบประมาณ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศใช้บังคับแล้ว จะดำเนินการจัดสรรโดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS)

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศ ทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาภาคการเกษตรให้เกิดสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ภาคอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต อาทิ การผลิตยานยนต์ไฟฟ้า การแพทย์มูลค่าสูงและอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ ภาคการท่องเที่ยวในด้านแหล่งท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมเพื่อส่งเสริมการเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานและดิจิทัล การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ให้เข้มแข็ง มีศักยภาพสูงและสามารถแข่งขันได้ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จะส่งเสริมให้เกษตรกร ประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน และผู้ประกอบการธุรกิจและภาคอุตสาหกรรม มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐให้มีความทันสมัย โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการภาครัฐ การพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพเหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูง

และทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพ การให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของภาคเอกชน และ ภาคประชาชน เพื่อให้การขับเคลื่อนเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย การจัดสวัสดิการให้กับ กลุ่มคนเปราะบางทางสังคม และผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตให้ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงเพื่อให้คนไทย มีความยากจนข้ามรุ่นลดลง การพัฒนากำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง และตอบโจทย์การพัฒนา แห่งอนาคต การสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี และการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม รวมทั้ง การเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การพัฒนาพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย และเติบโตได้อย่างยั่งยืน การสร้างความเสมอภาคและ หลักประกันทางสังคมเพื่อให้คนไทยมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชากร ทั้งประเทศในทุกภาคส่วน โดยจะช่วยให้ประชากรทุกช่วงวัย ได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุกมิติ อย่างต่อเนื่อง นักเรียน นักศึกษา บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทุกช่วงวัยได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาระบบการเรียนรู้ ตลอดชีวิตที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ พร้อมทั้งสนับสนุน ส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วม ในการสร้างเสริมสุขภาพ พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาลให้มีคุณภาพ และมีสัดส่วนต่อประชาชน ตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครอง และเข้าถึงระบบประกันสุขภาพ อย่างมีประสิทธิภาพ ทั่วถึง และเป็นธรรม มีระบบการรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจน สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโตของประเทศอย่างยั่งยืน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ จัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ การพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียน การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อมทั้งการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การลดความเสี่ยงและผลกระทบ จากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษ ตลอดจนการยกระดับกระบวนการ กำหนดอนาคตของประเทศให้เอื้อต่อการสร้างสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ จะช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์ และมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น การบริหารจัดการน้ำ ทั้งระบบ อาทิ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพน้ำ ควบคู่ไปกับการส่งเสริม การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติในทุกมิติ เพื่อให้แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ ได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ดีอย่างยั่งยืน ซึ่งจะช่วยให้กลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะ ภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชนทั้งในเขตเมือง และพื้นที่ชนบท มีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภค และบริโภค รวมถึงเพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

-

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

-

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

-

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

-

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

เดวิดเนอ อดิษฐกร

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

วันที่ เมษายน ๒๕๖๕

กองนโยบายงบประมาณ สำนักงบประมาณ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายวรชิต อินทะกนก

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๓๗

อีเมล worachit@bb.go.th