



รายงานของคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

พิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดน พ.ศ.

(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖)

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

ที่ สว(กมธ๑) ๐๐๐๙/ (ร ๕๖)

วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรี และนายชวลิต วิชยสุทธิ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ และลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (ชุดที่ ๒) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายเกษ ศักดิ์สมบูรณ์
๒. พลตำรวจตรี อดิศักดิ์ สุวรรณสิงห์
๓. นางสมพร จุมนัน
๔. นางจิตรีธนา ยิ่งทวีลาภา
๕. นายมานพน้อย วานิช
๖. นายยุทธนา ยุพฤทธิ์
๗. นางสาวศรีสกุล มั่นศิลป์
๘. นางสุอำภา คชไกร
๙. นายประวิทย์ จันทราประภาวัฒน์
๑๐. นางภารดี จงสุขชานามณี
๑๑. นายจตุรงค์ ธีระกนก
๑๒. นายประสงค์ ตันมณีวัฒนา
๑๓. นายธวัช บวรวิชัยกูร
๑๔. นายสิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล
๑๕. นายพรพจน์ กังวาล

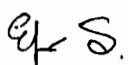
- ประธานคณะกรรมการ
- ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ
- รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง
- รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สอง
- รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สาม
- รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สี่
- เลขาธิการคณะกรรมการฯ
- โฆษกคณะกรรมการฯ
- กรรมการฯ
- กรรมการฯ
- กรรมการฯ
- กรรมการฯ
- กรรมการฯ
- กรรมการฯ
- กรรมการฯ
- กรรมการฯ

/ บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอดังที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) เกชา ศักดิ์สมบูรณ์
 (นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์)
ประธานคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางยุวดี รูปขจร)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการคมนาคม
สำนักกรรมาธิการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมาธิการ ๑
กลุ่มงานคณะกรรมการการคมนาคม
โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๒-๓
โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๔๗
เว็บไซต์ <http://www.senate.go.th>

วรรณวิภา/พิมพ์
ยุวดี, วุฒิชัย, ลักษณะพรพรณ, ชูพงศ์/ทาน



รายงานของคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดน พ.ศ.
(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖)

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรี และนายชวลิต วิชยสุทธิ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ และลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๑๐/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๑๐/๒๕๕๕ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๑๐/๒๕๕๕ แล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการคมนาคม ได้เชิญ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงคมนาคม

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นายศรศักดิ์ แสนสมบัติ | รองปลัดกระทรวงคมนาคม |
| ๒. นายวัฒนา พัทธนันท์ | รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก |
| ๓. นางสาวนงลักษณ์ วงศ์สุขสิริเดชา | หัวหน้ากลุ่มกิจการขนส่งระหว่างประเทศ |
| ๔. นายสรชา หิรัญวัฒน์ | นักวิชาการขนส่งชำนาญการ |

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- | | |
|----------------------------|------------------------------|
| ๑. นายนิวัติ สุธีมีชัยกุล | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๒. นายสรรเสริญ อัจจุตมานิช | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |

กระทรวงสาธารณสุข

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายสุวรรณชัย วัฒนาอิงเจริญชัย | รองอธิบดีกรมควบคุมโรค |
| ๒. นายประสาท ภิบุญไชยพิ | นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายโอภาส การณ์กวินพงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป |
| ๔. นายกฤตติคุณ แจ่งสุทธิผล | นิติกรชำนาญการพิเศษ |

กระทรวงการคลัง

- | | |
|----------------------------|------------------------------------|
| ๑. นางกฤตติกา ปั้นประเสริฐ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายศุลกากร |
| ๒. นางสาวอรรดา เข้มทองใหญ่ | นิติกรชำนาญการ |

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑. นายรังสรรค์ ปิ่นทอง | ผู้อำนวยการสำนักจัดการกากของเสีย
และสารอันตราย |
| ๒. นายมนรัตน์ ฤทธิเต็ม | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ |
| ๓. นางสาวกนกวรรณ โกมลวีระเกตุ | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ |

กระทรวงมหาดไทย

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑. นายสมศักดิ์ จังตระกุล | ที่ปรึกษาด้านความมั่นคง |
| ๒. ร้อยตรี สรมงคล มังคละสิริ | นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กองการต่างประเทศ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|----------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายกิตติศักดิ์ จุลสำรวจ | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายคมนาคม |
| ๒. นางสาวเจนจิรา พิณชีร์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติแต่งตั้ง นางยุวดี รูปขจร ผู้บังคับบัญชา

กลุ่มงานคณะกรรมการการคมนาคม สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๕ วรรคสาม

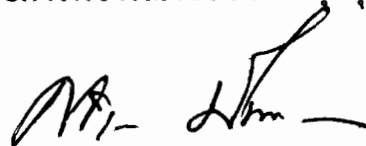
๓. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
การอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ
การอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. (นายชวลิต วิชยสุทธิ์กับคณะเป็นผู้เสนอ)
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ ไปพร้อมกันทั้งสองฉบับ โดยคณะกรรมการฯ
ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเป็นร่างหลักในการพิจารณาศึกษาควบคู่กับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวข้างต้นอีกฉบับด้วย คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันการขนส่งทางถนนได้พัฒนา
รุดหน้าไปมากทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค ประเทศไทยในฐานะศูนย์กลางการคมนาคมขนส่ง
ของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จึงจำเป็นที่จะต้องพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง
ให้เท่าเทียมกับมาตรฐานสากล เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงเส้นทางการค้าและการขนส่งในภูมิภาคเข้าด้วยกัน
รวมถึง การขนส่ง ณ ชายแดนที่สำคัญของประเทศที่เป็นจุดเชื่อมต่อการขนส่งทางถนนกับประเทศเพื่อนบ้าน
อย่างไรก็ตาม ขั้นตอนพิธีการทางศุลกากรที่มีความซ้ำซ้อนกันในการตรวจสอบการขนส่งของหรือสินค้า
ที่ขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างประเทศ ณ จุดตรวจสอบทั้งประเทศขาเข้าและขาออกนั้น เป็นปัญหาที่สำคัญ
ทำให้เกิดความล่าช้าในการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างประเทศ ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงนำมาสู่พันธกรณี
ตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน ซึ่งกำหนดให้
ประเทศภาคีร่วมกันดำเนินการเพื่อให้สามารถดำเนินพิธีการต่างๆ ในการขนส่งข้ามพรมแดนได้อย่าง
เบ็ดเสร็จในจุดเดียว (One stop service) ทำให้การดำเนินพิธีการมีความสะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น
อีกทั้งเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้นและความจำเป็นในการต้องปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ จึงนำมาสู่ความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ... ซึ่งเป้าหมายหลักในการดำเนินการ ได้แก่ การจัดการให้ระบบศุลกากรเป็นระบบเดียวกัน (Single-window customs) การเคลื่อนย้ายของประชากรในการเข้าออกข้ามพรมแดนเป็นไปได้อย่างสะดวก ระบบการขนส่งและส่งผ่านสินค้าที่จะลดขั้นตอน และยกเว้นการตรวจสอบหรือการวางการประกันบางส่วน และที่สำคัญที่สุดคือ จะมีการดำเนินการก่อสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ถนน สะพานต่างๆ ให้ได้มาตรฐาน เพื่อรองรับการขนส่งระหว่างประเทศของประเทศสมาชิก โดยจะได้มีการตกลงในส่วนของเส้นทางหลัก จุดเชื่อมโยงระหว่างประเทศที่จะได้มีการตกลงสำหรับนักลงทุนของประเทศสมาชิกในการใช้ เพื่อเพิ่มความสะดวกและลดต้นทุนในการขนส่งระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สิ่งประเทศไทยจะได้รับประโยชน์อย่างชัดเจน คือ การช่วยลดต้นทุนและลดความล่าช้าในการขนส่งสินค้าทั้งในระหว่างประเทศภาคีด้วยกัน รวมถึงการขนส่งที่ใช้เส้นทางผ่านจากประเทศภาคีไปสู่ส่วนอื่นของภูมิภาคเอเชีย ด้วยความได้เปรียบจากการเป็นจุดเชื่อมโยง (HUB) ในแง่ภูมิศาสตร์ของโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS)

ดังนั้น คณะกรรมาธิการฯ จึงได้พิจารณาเห็นว่า สมควรให้มีการตราร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. บังคับใช้เป็นกฎหมาย เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีประโยชน์อย่างยิ่งต่อประเทศในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งให้เชื่อมโยงต่อกับประเทศเพื่อนบ้านให้มีความเจริญก้าวหน้าด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและสังคม ตลอดจนเป็นการสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งนำไปสู่การพัฒนาในภูมิภาคเอเชียนให้มั่นคงแข็งแรงเทียบเท่ากับสหภาพยุโรป และเขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area) หรือ อาฟต้า (AFTA) ต่อไป

๔. คณะกรรมาธิการคมนาคม วุฒิสภา ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของที่ประชุมวุฒิสภาและเห็นควรรับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณาต่อไป



(นางสาวศรีสกุล มั่นศิลป์)

เลขานุการคณะกรรมาธิการการคมนาคม วุฒิสภา

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ.

ของคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖)

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕
ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก
ในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ.

นางสาววราภรณ์ มีเปรมปรีดี	ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑
<u>ฝ่ายเลขานุการ</u>	
<u>กลุ่มงานคณะกรรมการการคมนาคม</u>	
นางยุวดี รูปขจร	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการคมนาคม
นางสาวลักษณะพรณ แสงสีทอง	นิติกรปฏิบัติการ
นายชูพงศ์ สายสร้อย	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาววิภาวี ชมะโชติ	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวทิมมพร ฝาชัยภูมิ	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวดารารัตน์ ถนอมรอด	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวปาริมาภรณ์ ปูนกลาง	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวประสพพร เจ๊ะสมัน	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
<u>กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑</u>	
นางสาววรรณวิภา ศรีวัฒนพงศ์	นิติกรปฏิบัติการ
นายวุฒิชัย ลีละสุนทรเลิศ	นิติกรปฏิบัติการ
<u>ฝ่ายเอกสารอ้างอิง</u>	
นางวัชรีย์ สินธวานุวัฒน์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง ในการประชุมกรรมการ
นางอนงค์ งานเลิศ	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางสาววิภาภรณ์ บุตรสุวรรณ	นิติกรชำนาญการ
นายบุญเชิด เขตจัตุรัส	นิติกรชำนาญการ
นางสาวยุพิน พรพันธ์	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

๐ สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๑ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๒ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๔๗