

รายงานการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๒๐๐

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

ประธาน (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) : ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมนะครับ มีอะไรรายงานหรือเปล่า เชิญครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เมื่อเช้านี้มีการประชุมคณะกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นก็มีเรื่องที่ว่ากรรมการปกครองมีหนังสือเรียนเชิญให้ทาง กรธ. ไปเป็นวิทยากรบรรยาย และได้เรียนในที่ประชุมเมื่อวานนี้แล้ว เนื่องจากปรากฏว่าทางกรรมการปกครองเขาแจ้งว่าจะขอเลื่อนการบรรยายในครั้งที่ ๒ ครั้งที่ ๓ และครั้งที่ ๔ แต่การบรรยายวันแรกคือวันศุกร์ที่ ๔ พฤศจิกายน ที่จังหวัดเชียงใหม่ ที่ท่านภัทระรับจะไปบรรยายนี้ยังคงเดิม ครั้งที่ ๒ เขาขอเลื่อนเป็นวันที่ ๙ ธันวาคม ที่จังหวัดขอนแก่น ครั้งที่ ๓ ขอเลื่อนเป็นวันที่ ๑๖ ธันวาคม ที่กรุงเทพมหานคร และครั้งที่ ๔ ขอเลื่อนเป็นวันที่ ๒๓ ธันวาคม ที่จังหวัดสงขลา ซึ่งทางฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจะได้เรียนท่าน กรธ. แต่ละท่านอีกครั้งหนึ่งว่าจะสะดวกไปในวันที่เลื่อนไปหรือไม่ จะไปประสานงานอีกครั้งหนึ่งครับ แล้วก็ได้มีการหารือทั่ว ๆ ไปในเรื่องสำคัญ ๆ ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. แต่ขอเรียนต่อนถึงเรื่องของแต่ละเรื่องเลยครับ

ประธาน : ของ สนช. เขาก็จะให้เราไปชี้แจง มีหนังสือไปถึงคณะกรรมการ ท่านหรือยัง วันที่เท่าไร ใครจะอาสาไปชี้แจง สนช. ชี้แจงเรื่องอะไรไม่รู้

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ทั้งสภาหรือว่าเป็นกรรมาธิการครับ

ประธาน : ไม่แน่ใจ คล้าย ๆ จะเป็น สนช. เขานัดทำความเข้าใจ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : รู้สึกว่า สนช. เขาจะจัดสัมมนาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ คงจะเป็นทั้ง ๔ ฉบับนี้นะครับ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ตั้งแต่ ๙ โมงเช้าเป็นต้นไป

ประธาน : จะไปชี้แจงอะไร ชี้แจงเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญหรือชี้แจงเกี่ยวกับกฎหมายลูก ถ้ากฎหมายลูกเรายังทำไม่เสร็จ ประสานกับเขาหน่อย บอกว่าถ้าเขาจะมีข้อเสนอแนะก็เสนอแนะมา แต่จะให้เราไปชี้แจงเราก็ชี้แจงไม่ถูก ไม่รู้จะชี้แจงอะไร

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลนที ๑/๒

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานครับ เหมือนศาลรัฐธรรมนูญที่เชิญมาเขาให้เราไปพูดเรื่องกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เป็นการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ เรายังไม่ได้รับอะไรเลยแล้วเราจะไปชี้แจงอะไร เรายังไม่มีอะไรในมือเลย

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เขาก็ยังไม่ส่งร่างมาเลยครับ

ประธาน : หัวข้อของศาลรัฐธรรมนูญคือศาลรัฐธรรมนูญกับองค์กรอิสระไม่ใช่หรือ เอกสารอยู่ตรงนี้หรือเปล่าเขาให้เราไปพูดเรื่องอะไร เมื่อวานนี้ให้มาแล้ว

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ๒ วันครับ วันที่ ๘ จะพูดเรื่องการสรรหา การคัดเลือกตุลาการ แล้วก็อำนาจหน้าที่ของตุลาการ แล้วก็วันที่ ๑๕ จะพูดเรื่องกระบวนการวิธีพิจารณา แล้วก็ความเกี่ยวพันกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญอื่น ซึ่งเราจะชี้แจงอย่างไร เรายังไม่รู้เลยว่าร่างเขาอย่างไร แล้วเราก็กังไม่เคยคุยกัน

ประธาน : บอกเรากำลักรอคำชี้แจงจากศาลรัฐธรรมนูญ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : อย่างนั้นเราขอไปวันเดียวก่อนดีไหม ที่เรามีข้อมูลอยู่เรื่องการสรรหา องค์ประกอบ แล้วก็เกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ในร่างรัฐธรรมนูญใหม่ แต่อันที่ ๒ เรายังไม่มีข้อมูลอะไรเลยเพราะเขายังไม่ได้ส่งมา เอกสารเกี่ยวกับเรื่องกระบวนการวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ แล้วก็เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องนี้ ระเบียบ ข้อบังคับ อะไรต่าง ๆ เราก็กังไม่ได้

ประธาน : ข้อสำคัญเขาจะซักว่าแล้วเราจะทำอย่างไรกับตุลาการศาลรัฐธรรมนูญที่เป็นอยู่แล้วกับองค์กรอิสระ ซึ่งเราก็กังตอบไม่ได้ เราจะตอบได้เมื่อฉบับที่ ๒ เราเสร็จ ตรงนั้นจะเป็นตัวแนวทาง ก็ลองเอาหนังสืออันนั้นมาดูอีกทีหนึ่ง ถ้ามันไม่ได้อยู่ในวิสัยที่เราจะพูดอะไรได้ เราก็กังตอบกลับเขาไป

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ก็อย่าเพิ่งตอบ รับไปก่อนได้ไหมครับ เราขอหารือกันในที่ประชุมก่อนแล้วกันแล้วค่อยตอบรับไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เพราะว่ารอประสานงานกับท่านสุพจน์อยู่ ก็ยังรอฟังท่านอยู่ครับ

ประธาน : เชิญอ่านครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ส่วนที่ ๒ รายได้ของพรรคการเมือง
มาตรา ๕๑ พรรคการเมืองอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินทุนประเดิมตามมาตรา

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลณี ๑/๓

ประธาน : มาตราอะไรจำได้ไหม เราผ่านไปแล้วยี่เมื่อ

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง : จะขออนุญาตหาหรือท่านครับว่าทุนประเดิมหมายถึง
๕๐๐,๐๐๐ บาทแรก หรือจะเป็นไปตามบทเฉพาะกาล

ประธาน : ๒,๐๐๐ บาทละ

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง : ๒,๐๐๐ บาทนั้นมาตรา ๙ ครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : (๑) เงินทุนประเดิมตามมาตรา ๙

(๑/๑) เงินค่าธรรมเนียมและค่าบำรุงพรรคการเมืองตามที่กำหนดในข้อบังคับ
พรรคการเมือง

(๒) เงินที่ได้จากการจำหน่ายสินค้าหรือบริการของพรรคการเมือง

(๓) เงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้จากการจัด
กิจกรรมหาทุนของพรรคการเมือง

(๔) เงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้จากการ
รับบริจาค

(๕) เงินอุดหนุนจากกองทุน

(๖) ดอกผลของเงินและรายได้จากทรัพย์สินของพรรคการเมือง

(๗) รายได้อันเกิดจากการจัดกิจกรรมของพรรคการเมือง

การหารายได้ตาม (๒) และ (๗) ให้เป็นไปตามที่พรรคการเมืองต้องลงรายการ
รายได้ของพรรคการเมืองทุกรายการในบัญชีแสดงรายรับไว้เป็นหลักฐาน เว้นแต่รายได้อันเป็นรายรับที่ได้จากการบริจาคแต่ละรายที่มีจำนวนหรือมูลค่าน้อยกว่าห้าร้อยบาทต่อเดือน จะรวมรายการเพื่อลงในบัญชีแสดงรายรับก็ได้

ประธาน : มันต่างกันอย่างไรครับ (๓) กับ (๗) เชิญครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาส : เมื่อเข้าทางชุดคณะอนุกรรมการเนื้อหาคุยกันนะครับ
แล้วก็ (๓) กับ (๗) ทางทำอนุกรรมการที่เป็นอดีตผู้ว่าฯ ก็ยกตัวอย่างว่าอย่างเช่นเวลาที่
พรรคการเมืองจัดกิจกรรมหาทุนเหมือนอย่างจัดดินเนอร์ทอล์กหรืออะไรก็แล้วแต่ อันนั้นก็จัดว่า
เป็นกิจกรรมหาทุน ทีนี้ในบางครั้งพรรคการเมืองอาจจะจัดกิจกรรมอย่างเช่นมีการประชุมใหญ่
พรรคคือไม่ใช่กิจกรรมหาทุนนะครับ อันนี้คือตัวอย่างที่ยกมาครับ หัวหน้าพรรคอาจจะเป็นคนที่
วาดรูปเก่ง sketch รูปได้ก็เลย sketch รูปของคนโน้น คนนั้น คนนี้ แล้วก็มีคนประมวล ขายก็ได้
รายได้ขึ้นมา -----

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

รายได้อันนั้นก็เป็รรายได้ที่จริง ๆ แล้วไม่ได้เกิดจากกิจกรรมหาทุนแต่เป็รกิจกรรมพรรคการเมือง แต่เป็รพรรคการเมืองที่วันนั้นเองมีรายได้ คืออ่านแล้วก็ไม่แน่ใจว่าใช่หรือเปล่านะครับ ก็เลยพยายามยกตัวอย่างกันว่า เอ๊ะ อย่างนี้ใช่ไหม อย่างนั้นใช่ไหม อันนี้คือตัวอย่างที่ยกซึ่งก็เป็รตัวอย่างที่เกิดจริงว่าท่านหัวหน้าพรรคอาจจะวาดรูป sketch รูปเหมือน เสร็จแล้วก็มีคนขอประมูล ขอซื้อ พอขอประมูล ขอซื้อได้เงินมาท่านหัวหน้าพรรคก็ให้กับพรรคการเมืองไปอะไรอย่างนี้ครับ นี่คือตัวอย่างที่เรานึกกันนะครับ ก็ไม่แน่ใจว่าใช่หรือไม่ใช่ครับ

ประธาน : คือถ้าหัวหน้าพรรค sketch รูปเพื่อเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรม หัวหน้าพรรคก็คงไม่ได้ตั้งใจจะเอาเงินใส่กระเป๋าตัวเอง ก็คือใส่ให้พรรค ถามว่าใส่ให้พรรคแล้วเพื่ออะไร ก็เพื่อให้เป็นทุนของพรรคก็คือกิจกรรมหาทุน แต่ถ้าสมมุติว่าหัวหน้าพรรควาดรูปเป็นส่วนตัวแล้วเอาไปขาย ขายได้แล้วเอาสตางค์มาให้ก็จะเป็นการบริจาค แต่มันจะคนละอย่าง ที่นี้ทั้งหมดก็คือกิจกรรมของพรรคการเมืองนั่นเอง อันนี้ของ กกด. เก่าใช่ไหมครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ขออนุญาตท่านประธานครับ ของ กกด. นั้นจะเขียนว่ารายได้อื่นนะครับ และตอนที่เราคู่กันในคณะอนุกรรมการบอกว่ารายได้อื่นเดี๋ยวจะกลายเป็นหามาทางอื่นโดยไม่ใช่เรื่องการจัดกิจกรรมของพรรค ซึ่งไม่อยู่ในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งพรรคการเมือง ก็เลย scope ลงมาว่าต้องเป็รรายได้จากกิจกรรมของพรรคการเมือง เช่นพรรคการเมืองจัดให้มีการอบรมความรู้แก่ประชาชนก็จัดให้มีการลงทะเบียนและมีเก็บเงินอะไรพวกนี้ก็จะอยู่ใน (๗) แต่กิจกรรมหาทุนนี้จะเป็รเรื่องของการที่จัด event ขึ้นมา ที่เขาทำกันอยู่บ่อย ๆ ของพรรคการเมืองครับ

นายเกียรติชัย ญ นคร : ท่านประธานครับ ขออนุญาตถามเป็รความรู้หนึ่งครับ เวลาเราใช้คำว่าทุนประเดิมนี้ถือเป็รรายได้หรือเปล่าครับ ยังเป็รรายได้ใช่ไหมครับ ไม่ใช่ว่ารายได้ถือจากการที่ดำเนินกิจกรรมระหว่างที่เกิดมาแล้วอะไรอย่างนี้

ประธาน : ไม่จำเป็นครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ เรียนถามว่าอย่างกรณีพรรคการเมืองที่เขาตั้งมานานแล้วเขาก็จะมีเงิน เงินก้อนนั้นมันจะจัดอยู่ในอันไหนครับ

ประธาน : มันมาจากอันไหนก็อยู่ในพวกนี้

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลนที ๑/๕

นายศุภชัย ยาวะประภาส : ก็แปลว่าเงินก้อนนั้นก็จะต้องมาแจกแจง ยกตัวอย่าง (๑/๑) ซึ่งเป็นค่าธรรมเนียมและค่าบำรุงพรรค ถ้าเกิดเราไม่เคยมีก็แปลว่าเขาก็ต้องเอามาใส่ให้ตรงกับ category พวกนี้ใช้ไหมครับ

ประธาน : คืออันนี้เพียงแต่บอกที่มาแห่งรายได้ เมื่อรายได้นั้นมาเข้าพรรคการเมืองแล้วก็จะเป็นที่ทรัพย์สินของพรรคการเมืองทั้งหมด มาตราอย่างนี้บอกเพียงว่าคุณจะเที่ยวได้ไปหารายได้อื่นไม่ได้ แต่มันไม่ได้ถึงขนาดที่จะต้องไปแยกแยะเป็นบัญชีไว้ต่างหาก มาถึงก็มารวมเป็นก้อน แต่ว่าถ้าอันไหนที่เขากำหนดให้มีบัญชี เช่นเงินบริจาค เงินอะไรพวกนี้ก็จะมีการบัญชีของมันต่างหาก มันก็เหมือนกิจกรรมทั่ว ๆ ไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ใน (๒) ที่ว่าเงินที่ได้จากการจำหน่ายสินค้าหรือบริการของพรรค คือเดิมในกฎหมายพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเดิมนี้รายการนี้จะต้องเป็นไปตามที่ กกต. เขาประกาศกำหนดนะครับ แต่อันนี้รู้สึกในร่างเราตัดไปถ้าไม่มีกำหนดไว้เขาจะจำหน่ายสินค้าอะไร แต่เดิมเขาคิดแต่เพียงว่าพรรคการเมืองอาจจะมีเนคไทพรรคขาย มีถ้วยกาแฟขาย อันนั้นใน กกต. เขายอมให้ ทีนี้ถ้าเราเขียนเปิดอย่างนี้เดี่ยวเขาเปิด department store ก็ได้ใช้ไหมครับจำหน่ายสินค้า แล้วบริการของพรรคนี้ถ้าหากว่าให้คำแนะนำทางกฎหมาย หรือว่ามีคลินิกเล็ก ๆ รักษาคน สมาชิกในพรรคนี้โอเค อะไรอย่างนี้คือ กกต. เขากำหนดอยู่ แต่อันนี้เราไม่เขียน ถ้าข้อเท็จจริงเป็นอย่างนี้ไปไหนครับ ให้เปิด department store ได้ใช้ไหมครับจำหน่ายสินค้า และบริการนี้กว้างมากเลยครับ บริการถ้าไม่มีกำหนดก็กว้างมาก

ประธาน : เดิม กกต. กำหนดไว้ว่าอย่างไรบ้างครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ จะมีเรื่องของการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองประเภทหนึ่ง อีกประเภทหนึ่งเป็นเงินที่ได้จากการบริจาคแก่พรรคการเมืองค่ะ

ประธาน : ไม่ใช่ เงินที่จำหน่ายสินค้าและบริการที่เขาเคยกำหนดเขากำหนดให้ทำอะไร

นายอมร รัชตังกูร : ขออนุญาตนะครับ ผม อมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชี การเงิน และทรัพย์สิน ของ กกต. จะเป็นประกาศของนายทะเบียนพรรคการเมืองในเรื่องของการหารายได้ -----

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่องของการจำหน่ายสินค้าหรือบริการ และรายได้อื่นของพรรคการเมือง ซึ่งเราจะมีนิยามว่า ในตัวสินค้าก็จะประกอบด้วย ยกตัวอย่างเช่นหนังสือ สมุด อะไรต่าง ๆ พวกนี้นะครับ ส่วนบริการ จะหมายถึงเรื่องของการที่พรรคการเมืองให้บริการกับสมาชิกพรรคการเมืองโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย ที่ไม่มากไปกว่าปกติทางการค้า และเพื่อเป็นสวัสดิการช่วยเหลือสมาชิกนะครับ ยกตัวอย่างเช่น การให้บริการปรึกษาทางกฎหมาย การให้บริการห้องสมุด การให้บริการศูนย์คอมพิวเตอร์ การให้บริการเช่าสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ในเรื่องของการประชุม สัมมนา จัดเลี้ยง ดำเนินการอื่น ส่วนรายได้อื่นเราให้นิยามไว้อย่างนี้ครับว่า รายได้ของพรรคการเมืองที่นอกเหนือจากรายได้ ตามมาตรา ๕๓ คือรายได้ตั้งแต่ (๑)-(๖) ก็จะเป็นเช่นเรื่องของการขายสินทรัพย์ของพรรค วัสดุอุปกรณ์สำนักงาน แล้วก็เรื่องของการรับคืนเงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพจากเจ้าหน้าที่ ในการลาออกนะครับ

ประธาน : เราไม่ได้เขียนวัตถุประสงค์ของนิติบุคคล เดิมเคยเขียนวัตถุประสงค์ ของนิติบุคคลไว้บ้างไหม พรรคการเมือง

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มันไม่ใช่นโยบายของพรรคเขาหรือครับ

ประธาน : เขียนอย่างนี้ได้ไหม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : จำหน่ายเนคไทของพรรคเขาก็ต้องมีกำไรครับ

ประธาน : ไม่เพื่อหากำไร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือถ้าเขียนอย่างนี้เขาก็ทำไม่ได้เลย

นายอัคร จารุจินดา : จะมีตอนเขาระดมทุนครับ จัดขายเสื้อ เหมือนมูลนิธิ ก็ห้ามแสวงหากำไร แต่ไม่ได้ห้ามหารายได้ เพียงแต่ว่าหารายได้มาแล้วจะแบ่งกันเองในระหว่างคน ในมูลนิธิไม่ได้ แต่ค่านิยามเดิมเขาเขียนเจาะจงว่าโดยมุ่งที่จะส่งสมาชิกผู้สมัครรับเลือกตั้ง คืออันนั้นคล้าย ๆ เป็นวัตถุประสงค์หลักของพรรคการเมือง ไม่ใช่แค่ตั้งขึ้นมาเพื่อกิจกรรม ทางการเมืองเฉย ๆ

ประธาน : อันนี้เพิ่งมาใส่ ของเก่าก็ไม่มีใช้ไหม มีไหม

นายอัคร จารุจินดา : ของค่านิยามเดิม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า ด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็มีครับ

ประธาน : แล้วเลือกตั้งเป็นอะไร

นายอัคร จารุจินดา : ถ้าของเดิมเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กฤษฎีกาที่ ๑/๗

ประธาน : เป็นท้องถิ่นไม่ได้ คือถ้าเขาตั้งพรรคการเมืองเพื่อที่จะทำการเมือง
ท้องถิ่นนี้ได้ไหม

นายอัคร จารุจินดา : ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันท้องถิ่นไม่มีพูดถึงเรื่องพรรคการเมือง
แม้กระทั่งกฎหมายเลือกตั้งท้องถิ่นก็ได้พูดถึง

ประธาน : แต่มันก็ไม่ได้ห้าม เพราะฉะนั้นคนที่สังกัดพรรคการเมืองก็ได้

นายอัคร จารุจินดา : ก็ได้ ผู้ว่า กทม. ก็เป็นอยู่

ประธาน : สมมติว่าผมจะตั้งพรรคการเมืองขึ้นที่โคราช วัตถุประสงค์สำคัญคือ
เพื่อที่จะส่งสมาชิกเข้าลงสมัครรับเลือกตั้ง แล้วก็เทศบาลกับ อบต. ของโคราช สมมุติอย่างนี้ได้ไหม
กกด. ยอมไหม

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายโชคดี ด้วงแป้น : ได้รับท่านกรณีนี้ เพราะว่าไม่ได้มีกฎหมายห้าม

ประธาน : เพราะฉะนั้นมันไม่ใช่ส่งสมาชิกสมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. อย่างเดียว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในคำนิยามตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ คือเขาพูดว่าโดยมุ่งที่ส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และมีการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองอื่นอย่างต่อเนื่อง เขาก็เลยคิดว่าในส่วนท้องถิ่นมันคงทำได้อยู่แล้ว

ประธาน : อย่างนี้ได้ไหม ลองอ่านวรรคสองสิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ให้พรรคการเมืองที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนพรรคการเมืองแล้วเป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจกรรมทางการเมืองที่มุ่งหมายเพื่อส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งในระดับประเทศหรือระดับท้องถิ่นโดยต้องไม่ดำเนินกิจการใดอันมีลักษณะเป็นทางการค้าเพื่อแสวงหากำไร เว้นแต่เป็นการหารายได้ตามมาตรา ๕๑

นายเจียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ ที่บอกว่า keyword มันคือไม่ใช่เป็นการค้าใช่ไหมครับ ที่นี้ก็เท่ากับเรากำลังไปบอกว่าตัวมาตรา ๕๑ อย่างเช่นเรื่องของการจำหน่ายสินค้าไม่ถือเป็นการค้า ในความหมายอย่างนั้นหรือเปล่าครับ

ประธาน : ก็ไม่ใช่จำหน่ายลักษณะเป็นทางการค้า เฉพาะระหว่างสมาชิกหรืออย่างนี้ เวลาที่ข้าวยากมากแพงซื้อข้าวสารไปขายในราคาถูก ๆ กำไรนิดหน่อยเพื่อให้ประชาชนได้อย่างนี้ทำได้ไหม พรรคการเมืองทำได้ไหม ขายให้สมาชิกได้ไหม และเลยเถิดไปขายให้ประชาชนด้วยได้ไหม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : บางพรรคมันทำน้ำขายไม่ใช่หรือ ทำได้ไหมอย่างนั้น

นายอัชพร จารุจินดา : มันก็อาจจะถือว่าเป็นกิจกรรมหาทุน

ประธาน : หาทุนด้วย ช่วยเหลือชาวบ้านด้วย

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : หรืออาจใช้เป็นสวัสดิการของพรรคการเมือง แล้วก็บุคลากรของเขา ก็มีพรรคหนึ่งแถวตรงนี้มีร้านกาแฟอยู่หน้าพรรค

ประธาน : พรรคประชากรไทยอย่างไรทำข้าวสารถุงขาย พรรคประชากรไทยทำข้าวสารประชากรไทยจำได้หรือเปล่า

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ขออนุญาตท่านประธาน เรียนหารือครับ คือพอไปบอกว่าหรือท้องถิ่นด้วยว่าถ้าตั้งพรรคเพื่อจะส่งแต่การเลือกตั้งท้องถิ่น แต่ในโครงสร้างตามกฎหมายนี้มันพูดเป็นระดับประเทศทั้งนั้นเลยเวลาที่ตั้งพรรคต้องมีสมาชิกทั่วประเทศ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

หน้า ๒/๒

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ภาคละเท่าโน้นเท่านี้ต้องอย่างน้อยมีสาขาพรรคไปทั่วประเทศ แต่ถ้ามันจัดท้องถิ่นแล้วแบบนี้มันไปใช้กับเขาด้วยหรือเปล่าครับ

ประธาน : ถ้าในกฎหมายท้องถิ่นมันไม่ได้กำหนดไว้เป็นพิเศษมันก็ไปใช้กับเขาด้วย

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เพราะว่าในนี้ก็พรรคการเมือง

ประธาน : เขาอาจจะมีการบอกว่าเขาไม่ได้เล่นการเมืองระดับชาติ เขาจะส่งสมาชิกเขาลงท้องถิ่น ยอมไหม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : คือมันก็เป็นการเลือกตั้งประเภทหนึ่ง แต่โดยเงื่อนไของค์ประกอบในโครงสร้างตามกฎหมายนี้

ประธาน : พรรคผมจะส่งที่หาดใหญ่ เชียงใหม่ อุบลราชธานี สุพรรณบุรี ผมก็มีสมาชิกครบ จะตั้งพรรคเมื่อบังคับให้ผมมี ๔ ภาคผมก็ส่งลงทั้ง ๔ ภาค

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : อย่างพลังชลก็ส่งเพื่อส่งนายกัณฑ์แค้นนั้นแหละ

ประธาน : แต่พรรคเขาเขาเป็นพรรคการเมืองสมบูรณ์แบบ เพราะฉะนั้นเมื่อเขาเป็นพรรคการเมืองสมบูรณ์แบบเราก็จะส่งเขาลงที่ไหนก็ได้ แต่ถ้าคุณจะทำพรรคเพื่อส่งแต่เฉพาะท้องถิ่นอย่างเดียวคุณก็อาจจะต้องส่งมากหน่อย

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ถ้าอย่างนี้จะได้เงินอุดหนุนพรรคการเมืองไหมครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ทหารี่ว่าเพราะมันจะไปต่อเรื่องของเงินสนับสนุนพรรคการเมือง เพราะว่าตามหลักเกณฑ์ที่มีอยู่คือคำนวณจากตัวสมาชิกระดับชาติเท่านั้น ไม่ได้คำนวณเกี่ยวกับท้องถิ่นเลย

ประธาน : เขาก็ไม่ได้

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เขาก็ไม่ได้เงินสนับสนุนจากกองทุน

ประธาน : ถ้าคุณเป็นพรรคท้องถิ่นเราก็ไม่ให้เงิน

นายเกียรติชัย ณ นคร : อาจารย์ครับ ขออนุญาตเรียนถามนิดหนึ่งครับ คือถ้าดูจากเรื่องของค่าใช้จ่ายของการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองคือใช้จ่ายได้เฉพาะกิจกรรมทางการเมือง การเลือกตั้งของพรรคการเมืองและสมาชิกของพรรคการเมือง และค่าใช้จ่ายในทางการบริหารพรรค มันก็จะแตกต่างจากบริษัทซึ่งเอากำไรมาแบ่งกันเองระหว่างผู้ถือหุ้น เพราะฉะนั้น

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

หน้า ๒/๓

ตัวที่เราเขียนว่าไม่ให้ทำการค้าจริง ๆ มันจำเป็นไหมครับ เพราะว่าตัวรายจ่ายนี้มันบอกอยู่แล้วว่า
ไม่ได้เอาตัวกำไรหรือรายได้มาแบ่งกันเองระหว่างผู้ถือหุ้น

ประธาน : ก็เขาเปิด department store เพื่อที่จะหาทุนสำหรับไว้สมัคร
รับเลือกตั้ง ไปถือหุ้น พอเวลาเป็นรัฐบาลก็ให้พรรคถือหุ้น ปตท. เมืองนอกมันให้ทำได้หรือเปล่า
คุณเจริญ พรรคการเมืองมาเอาเงินพรรคไปลงทุนซื้อหุ้น ซื้อพันธบัตรได้ไหม

นายเจริญ โทณะวณิก : ไปซื้อหุ้น ซื้อพันธบัตรนี้คงไม่ได้ครับ แต่ว่าถ้ามันมีการ
ลงทุนในลักษณะอื่นที่ยกตัวอย่างที่เมื่อก็คุยกัน ขายเป็นอะไรพวกนี้หรือออกร้านอะไรพวกนี้อาจจะ
ทำได้ แต่ไปซื้อหุ้น ซื้อพันธบัตรคงไม่ได้ เดี่ยวผมจะลองค้นดูให้ครับ

ประธาน : สมมุติมีเศรษฐกิจคนหนึ่งยกหุ้นให้ แล้วพรรคการเมืองทำอย่างไร

นายเจริญ โทณะวณิก : ถ้าอย่างนั้นคงต้องไปผ่านทรัสต์ เดี่ยวผมจะรีบเช็คให้ครับ
ถ้าไปผ่านทรัสต์อาจจะได้ คือไม่ใช่พรรคการเมืองบริหารเอง แต่พอเศรษฐกิจให้ก็ไปให้
ทรัสต์ พอทรัสต์บริหารหุ้นแล้วได้ดอกออกผลมาก็ส่งดอกผลนั้นให้กับพรรคการเมืองอย่างนี้อาจจะ
ทำได้ แต่พรรคการเมืองถือหุ้นเองไม่ได้ครับ

ประธาน : เขายกมาให้ก็ต้องเป็นของพรรคการเมือง

นายเจริญ โทณะวณิก : ใช่ครับ เป็นของพรรคการเมือง แต่พรรคการเมือง
บริหารเองไม่ได้ครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ อย่างมาตรา ๕๑ ถ้าเราเขียน
อย่างนี้มันจะคลุมพวกสาขาพรรคใหม่ครับ หมายความว่าสาขาพรรคเขาไปดำเนินอะไรต่าง ๆ
ของเขาเอง

ประธาน : เขาก็ต้องทำในนามพรรค

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : เขาต้องทำในนามพรรคใช่ไหม ถ้าเขาไปทำอะไรที่
สมมุติเขามีสำนักงานสาขาอยู่ แล้วก็เขาอย่างที่ว่าไปเปิดร้านกาแฟอะไรอย่างนี้ผิดไหมครับอย่างนั้น

ประธาน : ถ้า กกต. ไม่ห้ามเขาก็เปิดได้

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : คือ กกต. จะห้าม กกต. ต้องมีกฎหมายไปห้ามครับ
เพียงแต่ว่ากฎหมายนี้มันห้ามไหมครับ

ประธาน : เรากำลังจะเขียนให้เขาว่าตัวนี้จะต้องไปกำหนด

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ

ประธาน : เชิญครับ

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ดิฉันคิดว่ามันมีข้อแตกต่างระหว่างการระดมทุนเพื่อทำงานอยู่รอดของพรรคการเมือง ซึ่งมันเหมือนกับของมูลนิธิที่ไม่หวังกำไรทั้งหลาย เพราะว่าพรรคการเมืองและมูลนิธิ ถ้ามูลนิธิตั้งเยอะในต่างประเทศได้รับยกเว้นภาษีทันทีเลย แต่ของไทยเราหลังจากพิสูจน์ตัวเองแล้วได้รับยกเว้นภาษี เพราะฉะนั้นถ้าพรรคการเมืองไปเปิดร้านขายของนี้ มันก็ผิด ผิดในแง่ที่ว่าเป็นการค้าทั่วไป แต่ถ้าสมมุติได้เงิน รับทุน รับการบริจาคมาแล้วเอามาเป็นทุนรอนในการดำเนินการและทำงานของเขามันก็ไม่น่าจะผิด ก็ทำได้ เพราะฉะนั้นข้อแตกต่างอยู่ที่ว่าการค้านอกจากจะให้กับผู้ถือหุ้นหรือเจ้าของแล้ว หรือว่าการค้าที่ไม่แบ่งปัน ผลกำไรที่ได้มาไม่แบ่งปันในระหว่างสมาชิกทั้งหลาย แต่ไปทำงานต่อก็ถือว่าเป็นที่ยอมรับได้ ดิฉันคิดว่าพรรคการเมืองไม่ควรจะค้าขายในแง่ของทำกำไรเพื่อทำกำไร แต่ว่าถ้าสมมุติพรรคการเมืองระดมทุนรับเงินบริจาคขายของขายอะไรต่าง ๆ เพื่ออยู่รอดและเพื่อทำงานมันก็คงเหมือนกับของมูลนิธิในกติกาดียวกันค่ะ

ประธาน : พรรคนี้คืออะไร มันมีเขียนไว้ข้างหน้าอยู่แล้วไม่ใช่หรือ เวลาบริจาคต้องลงบัญชี มีไหม

นายอัชพร จารุจินดา : อยู่แล้ว แต่อันนี้ตอนนั้นที่ท่านให้เดิมมาก็คือพวกเงินน้อย ๆ ไม่ต้องไปลงไล่ เขียนรวม ๆ เป็นรายการรวมได้

ประธาน : อยู่มาตราอะไรเงินบริจาค

นายอัชพร จารุจินดา : มาตรา ๔๕ ครับ

ประธาน : บัญชีแสดงรายรับจากการบริจาค

นายเอียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ บัญชีรับจ่ายการบริจาคมกับบัญชีผู้บริจาคที่บอกว่าคุณ ก บริจาค ๑๐๐ บาท นาย ข บริจาค ๒๐,๐๐๐ บาทอย่างนี้มันอันเดียวกันหรือเปล่า เพราะว่าหลักของการบริจาคเงินมันต้องระบุตัวหรือเปล่าครับว่าใครบริจาคเงิน แต่ว่าน้อยมากหรืออย่างไรก็อีกเรื่องหนึ่ง หรือว่าบริจาคมากไปต้องเปิดเผยต่อ public อะไรอย่างนี้ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : บริจาคมันจะไปอยู่ส่วน ๓ ต้องไปดูในส่วน ๓

ประธาน : เขียนรวมไว้ตรงนี้ดีไหม ลองอ่านวรรคสองของมาตรา ๔๕ สิ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : การลงรายการบัญชีตามวรรคหนึ่งต้องมีรายการและเอกสารประกอบการลงบัญชี และการจัดทำภายในเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : คณะกรรมการก็ไปกำหนดว่ารับจากใคร ก็จะต้องลงชื่อ จำนวนวัน
วันที่ เว้นแต่ถ้ารับจากจำนวนเท่านี้จะลงแต่เฉพาะวันที่ แล้วก็ยึดรวมกันได้ แล้วไปกำหนด
รายละเอียดเอา

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้ต้องส่งนายทะเบียนด้วยใช่ไหมครับ แล้วต้องแจ้ง
นายทะเบียนให้รู้ด้วยหรือเปล่า

ประธาน : บัญชีทุกสิ้นปีมันต้องรายงานอยู่แล้ว ถ้าเขียนอย่างนี้ทาง กกต.
โอเคไหม ทำได้ไหม

นายอมร รัชตังกูร : ทำได้ครับ เราก็จะไปกำหนดในเรื่องของวิธีการครับ

ประธาน : แล้วตรงโน้นจะได้ไม่ต้องเขียน มาตรา ๕๑ เดี่ยวลองอ่านอีกทีสิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๕๑ พรรคการเมืองอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินทุนประเดิมตามมาตรา ๙

(๑/๑) เงินค่าธรรมเนียมและค่าบำรุงพรรคการเมืองตามที่กำหนดในข้อบังคับ
พรรคการเมือง

(๒) เงินที่ได้จากการจำหน่ายสินค้าหรือบริการของพรรคการเมือง

(๓) เงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นรายได้ที่ได้จากการจัด
กิจกรรมของพรรคการเมือง

(๔) เงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้จากการรับ
บริจาค

(๕) เงินอุดหนุนจากกองทุน

(๖) ดอกผลของเงินและรายได้จากทรัพย์สินของพรรคการเมือง

การจำหน่ายสินค้าหรือบริการตาม (๒) และการจัดกิจกรรมของพรรคการเมืองตาม

(๓) ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ประธาน : โอเคไหมครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ใน (๓) เรื่องการจัดกิจกรรมหาทุนทางการเมืองนี้จะ
เขียนต่ออยู่ในมาตรา ๕๒ ซึ่งมีรายละเอียด แต่อันนี้เราใส่ไว้ในมาตรา ๕๑ เลยใช่ไหมครับที่ว่าให้
กกต. ดู (๓) ที่ว่าตรงนี้หมายถึง (๓) ในร่างที่ว่าจัดกิจกรรมหาทุนใช่ไหมครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

หน้า ๒/๖

ประธาน : กิจกรรมของพรรคการเมือง เพราะกิจกรรมหาทุนมันก็เป็นกิจกรรม
อย่างหนึ่ง

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ก็คือกิจกรรม จัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมือง
ซึ่งกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองนี่มันเป็นเรื่องใหญ่เขาเลยเขียนแยกไว้ในมาตรา ๕๒ ต่อไป

ประธาน : ก็เดี๋ยวดูมาตรา ๕๒ ครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๕๒ การหารายได้จากการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองต้องกระทำ
โดยเปิดเผยและแสดงวัตถุประสงค์ว่าเป็นการหาทุนของพรรคการเมืองอย่างชัดเจน และเมื่อ
พรรคการเมืองได้ดำเนินกิจกรรมหาทุนในแต่ละครั้งเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รายงานรายได้ที่หาได้
และกิจกรรมที่จัดขึ้นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่จัดกิจกรรมดังกล่าว

การรายงานตามวรรคหนึ่งให้ระบุชื่อบุคคลผู้สนับสนุนทางการเงินเป็นจำนวนตั้งแต่
หนึ่งแสนบาทขึ้นไปแก่กิจกรรมหาทุนนั้นด้วย

ประธาน : ถ้าโต๊ะละ ๕๐,๐๐๐ บาทนี้ไม่ต้องบอกชื่อใช้ไหม

นายเถียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ ถ้าเกิดไม่บอกชื่อมันแปลก ๆ นะครับ
ถ้าเกิดไปคิดเทียบกับเรื่องของบริจจาค คือมันจะกลายเป็นว่าพรรคการเมืองก็มาใช้ช่องตรงนี้ แล้วก็
ไปรับเงินจากคนที่ไม่ประสงค์จะออกชื่อหมดเลย คือผมมีความรู้สึกที่เงินที่ให้กับพรรคการเมืองจะ
ให้ในลักษณะของการให้เป็นทุนหรือให้อะไรบริจาคมันก็ควรระบุชื่อคนให้ครับ

ประธาน : แต่ว่าอันนี้เขาทำ dinner talk เขาคิดโต๊ะละ ๕๐,๐๐๐ บาท
หรือเก้าอี้ตัวละ ๕๐,๐๐๐ บาท ไม่ขายเป็นโต๊ะก็ไม่ต้องระบุชื่อ

นายเถียรชัย ณ นคร : syphon เงินได้ไหมครับ เคยไปงานเลี้ยงพรรค
ประชาธิปไตยจัดโต๊ะให้ฟรีแล้วบอกว่าเงินจากโต๊ะที่ผมนั่ง ๑๐๐,๐๐๐ บาทอย่างนี้

ประธาน : ฟรึ้นคนอื่นเขาออกสตางค์ซื้อโต๊ะนั้นไปแล้ว

นายเถียรชัย ณ นคร : นั่นแหละครับ คือมันอาจจะลักไก่ไปหรือเปล่า

ประธาน : เขาก็ทำอย่างนั้นทั้งนั้นแหละ บริษัทใหญ่ ๆ เขาจะซื้อ ซื้อแล้วเขาก็
ชี้แจงไปนั่งกิน เขาก็มาให้พวกเราไปกิน

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ให้บริจาคตสนับสนุนทางการเงินจำนวนตั้งแต่
๑๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป หัวหมอกก็ ๙๙,๐๐๐ บาทมันก็ใกล้ ๑๐๐,๐๐๐ บาทแล้ว มันก็ใกล้เคียงกัน

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

แทบจะไม่ได้ประโยชน์อะไรเลยจากการที่เราคิดแบบนี้ ๙๙,๐๐๐ บาท ๑๐ โตะ ๑๐ คนเขาก็ได้เป็นล้านบาทเลย

ประธาน : ถ้ามันเป็นกิจกรรมหาทุนมันก็เหมือนกับเปิด public เขามาบอกแล้ว โอเคเขาจะจัด dinner talk เพื่อหาทุน แล้วก็ขายบัตร แล้วจำเป็นจะต้องรู้ชื่อคนซื้อบัตรชื่อโตะด้วยหรือ รู้ไปทำไม ก็จ่ายเท่ากันหมดโตะละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ถ้าใครไปบริจาคโอเคมันก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง

นายเชียรชัย ณ นคร : กำลังสงสัยว่าเราควรจะให้เขาจัดกิจกรรมหรือเปล่า คือถ้าเกิดจะมีคนให้พรรคมันน่าจะตกไปอยู่ในเรื่องบริจาคให้หมดไม่ดีกว่าหรือครับ

ประธาน : มันก็ยากนะ คนบางคนเขาก็ไม่ชอบไปสนับสนุนโดยตรงแบบนั้น อันจะทำให้เขาได้ชื่อว่าเขาเข้าข้างพรรคนั้น ถ้าจัดกิจกรรมหาทุนอย่างนี้ ให้ภักเระไปพูดอย่างนี้ คนอยากฟังเขาก็ไปฟัง คนเขาจะไปไหนไม่สนใจเขาขายโตะละ ๑๐๐,๐๐๐ บาทเขาก็ซื้อ ๑๐๐,๐๐๐ บาทเอาพรรคพวกไปนั่งฟัง เขาไม่ได้ตั้งใจเรื่องเงินที่เข้าพรรค เขาตั้งใจที่เขาจะไปฟัง แต่ว่าเมื่อให้ประโยชน์กับพรรคด้วยเขาก็ไม่ว่าอะไร

นายเชียรชัย ณ นคร : กำลังงง ๆ นะครับท่านประธาน คือว่าในขณะที่เรื่องบริจาคเรามีหลักเกณฑ์ว่าไม่เกินเท่านั้น สมมุติเป็นนิติบุคคลไม่เกินเท่านี้ สมมุติอย่างนั้นนะครับ เรายังต้องบอกว่าเป็นใคร ได้เงินมาอย่างไร จากใครอะไรอย่างนี้ คือตรงนี้ผมก็เลยงง ๆ ว่า มันแย้งกันหรือเปล่า

ประธาน : ก็นั่นมันไปบริจาคให้พรรคโดยตรง แต่นี่มันกิจกรรม สมมุติว่าเขาเอา รูปที่คุณชวน sketch ไว้มาเปิดประมูลมีคนซื้อไป ๑๐ ล้านบาท เขาซื้อเพราะเขาจะเอารูปนั้นไป ส่วนเงิน ๑๐ ล้านบาทนั้นจะไปไหนมันก็เหมือนซื้อจากศิลปินแห่งชาติ

นายภักเระ คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์ครับ ปกติการจัดกิจกรรมหาทุนของ พรรคการเมืองผมคิดว่าเป็นเรื่องควรสนับสนุนให้เขาทำ และน้อยพรรคจะทำ คือถ้ามีพรรคไหนทำ ก็เรียกว่าเขาใส่ใจในเรื่องของความเติบโตของพรรคเขา แล้วเขาก็มีเจตนาที่จะพัฒนาทางการเมือง แต่การจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองมันจะเป็นช่องทางที่ได้เงินก้อนใหญ่มากกว่าที่จะเป็นเงินบริจาค พรรคประชาธิปัตย์เคยจัดงานโตะเงิน ตอนนั้นรู้สึกผมจำไม่ได้ ๕๐๐ หรือ ๗๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นมันจะเยอะกว่าเงินบริจาคครับท่านอาจารย์ ด้วยเหตุผลว่าทำไมเราถึงจะต้องรู้ สมมุติว่าจัดงานคราวเดียวได้ ๕๐๐ ล้านบาทมันอาจจะมาจากสปอนเซอร์รายเดียว

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

หน้า ๒/๘

เป็นส่วนใหญ่ เช่นว่ารายเดียวจ่าย ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของการซื้อโต๊ะทั้งหมด แต่คนไม่ทราบว่า เป็นรายเดียว เพราะต่างคนก็ต่างได้โต๊ะไปนั่งกินกันใช้ใหม่ครับ แต่ไม่รู้ว่าทั้งหมดนั้นออกโดยคน คนเดียว นี่สมมุติเฉย ๆ นะครับ เพราะฉะนั้นผมเลยคิดว่าเหตุผลที่ท่านอาจารย์เชียรชัยเสนอ มันครอบงำอยู่ที่ว่าถ้าจะเอาไว้ ๑๐๐,๐๐๐ บาทมันก็เยอะ ไปเอาสัก ๑๐,๐๐๐ บาทอะไรอย่างนี้ เพราะว่ามันจะเป็นอันใหญ่มากที่สุด เพราะว่าเพดานของการบริจาคมันมี cap ไว้แล้วว่านิติบุคคล เท่าไร บุคคลธรรมดาเท่าไร ทุกวันนี้จัดงานกันที่ได้ ๗๐๐ ล้านบาท ได้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท และเรา ไม่รู้ว่าเงินส่วนใหญ่มาจากคนคนเดียวหรือคนไม่กี่คน อันนี้จะเป็นปัญหา

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : คือเราไม่ให้เขามีเงินทุนที่จะมาอุปถัมภ์พรรคการเมือง ใช้ใหม่ เพราะถ้าทำแบบนี้ได้เราจะคุมได้พอสมควร

ประธาน : แต่ผมกลับมองอีกแง่มุมหนึ่งนะว่าการจัดกิจกรรมหาทุนของ พรรคการเมืองมันเป็นการระดมทุน เป็นการเปิดเผยใจแจ้งให้เห็นเลยว่าผมจัด ใครจะสนับสนุน ก็มาซื้อโต๊ะไป มันก็ไม่น่าจะไปทำอะไรให้เป็นการสกัดไม่ให้คนมาช่วยพรรคการเมืองด้วยวิธี เฉลี่ยกันแบบนี้ ตามปกติเขาจ่ายกันโต๊ะละ ๑๐๐,๐๐๐ บาทใช้ใหม่ ถ้ากิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป จะระบุชื่อ เพราะเดี๋ยวจะเอาโต๊ะละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๑๐ ล้านบาทแทนที่การบริจาค มันก็เกินกว่าเหตุ เขาก็จะได้จัดได้ง่ายขึ้นคนซื้อ ทีนี้ถ้าใครซื้อเกิน ๑ โต๊ะมันก็จะเกินจำนวนแล้ว อันนี้ก็ระบุชื่อได้ แต่ถ้าคนธรรมดาทั่ว ๆ ไปก็เปิดโอกาสให้เขามามันก็ได้มีทุน คือในขณะที่เรา อยากจะให้พรรคการเมืองเขาเติบโตแล้วไม่ต้องไปพึ่งใครมันก็ต้องไม่ไปสกัดเขาจนเกินไป ธรรมชาติ ของคนซึ่งมันก็กลัว ๆ กันอยู่แล้ว มันไม่ยากเปิดเผยชื่อ แต่ว่าเงินนี้มาอย่างไร ก็เป็นที่รู้กันว่า เป็นจัดกิจกรรมขายโต๊ะเงิน ขายที่นั่งในการฟังอาจจะสะดวกกว่า เป็นการสนับสนุนมากกว่า หรือเปล่า

นายสุภชัย ยาวะประภาส : ท่านประธานครับ พยายามนั่งนึกดูในอีกทางหนึ่งคือ ถ้าพรรคการเมืองนั้นเป็นพรรคที่มีอำนาจทางการเมือง แล้วก็เวลาจัดกิจกรรมอย่างนี้ขึ้นมาก็สั่งให้ ข้าราชการที่มีอำนาจ มีตำแหน่งแทนที่ไป ยกตัวอย่างง่าย ๆ บอกว่าไปเอาจังหวัดละ ๒ โต๊ะ อะไรอย่างนี้ก็คือสั่งไปที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ไปเอาพ่อค้าในนั้นมา คือ ถ้าเหตุเป็นอย่างนี้มันก็เหมือนกับเราก็ไปสนับสนุน คือประเด็นที่ว่าพรรคการเมืองเขาก็ต้องหาเงิน มาทำกิจกรรมพรรคก็เป็นประเด็นหนึ่ง แต่ประเด็นที่ว่าพอเราเปิดเขาก็เลยใช้ตรงนี้ คือใช้ข้าราชการเป็นเครื่องมือ คือจัดโต๊ะเงินหรือจัดโต๊ะ dinner นี้ หรือว่าไปก๊วนกอล์ฟอะไร

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

หน้า ๒/๙

ก็จะเหมือนกันหมด ก็คือไปสั่งให้ข้าราชการที่มีอำนาจ จะเป็นตำรวจ เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นอะไรอย่างนี้ ก็ไปสั่งพ่อค้าให้มา แล้วก็มาโดยที่เขาไม่ต้องมีชื่อ แต่ขณะเดียวกันคนก็จะบ่นกันว่าเอาอีกแล้ว คือถ้าพรรคการเมืองที่ไม่ได้มีอำนาจทางการเมืองทำแบบนี้ก็คงไม่ค่อยมีคนมาเท่าไร -----

- ๓/๑

ที่นี้คำถามก็คือว่าทำอะไรให้มันไม่เป็นอะไรที่ปิด มันเปิดออกมา ที่นี้ตอนนี้ที่ตามร่างก็คือให้เปิดออกมาเฉพาะอันที่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท คำถามก็คือว่า ceiling ตรงนี้มันโอเคหรือยัง ถ้าเป็นสัก ๕๐,๐๐๐ บาทจะน้อยไปไหม ผมเองก็ไม่ค่อยแน่ใจเหมือนกันนะครับ เพราะว่ามันเป็น ๒ ด้านคือด้านหนึ่งเหมือนกับไปสนับสนุนให้นักการเมืองนั้นใช้ข้าราชการให้ไปทำหน้าที่แบบนี้ แล้วก็เหมือนกับไปไกลเขาละครับ พูดตรง ๆ ก็จะเป็นอย่างนั้น แค่นั้นถึงจะพอผมก็นึกไม่ออกเหมือนกัน เพราะว่าถ้าบริจาคนี้อ่อนข้างชัดครับว่า you ก็ต้องมาบอกว่าเป็นคนบริจาคแล้วก็มีชื่อ มีอะไรอยู่ แต่อันนี้มันไม่มี ไม่มีก็เหมือนกับเป็นอะไรที่ลับ ๆ ครับ ก็เลยไม่รู้ว่าจะเขียนแบบนี้จะไปสนับสนุนการกระทำแบบนั้นหรือเปล่า ก็พยายามนึกตรงนี้แล้วก็ไม่ค่อยเคลียร์ตัวเองเท่าไรครับ

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : ท่านประธานครับ ประเด็นที่ท่านอาจารย์ศุภชัยเพิ่งพูดไปนี่ครับ คือประเทศส่วนใหญ่เขามีบันทึกไว้คือจะเป็นการบริจาค หรือแม้กระทั่งเงินค่าสมาชิกเขาก็จะบันทึกว่าสมาชิกคนี่จ่ายค่าสมาชิก แล้วก็ให้เงินพรรคเท่านั้นเท่านั้น แต่ว่าแต่ละประเทศจะกำหนดแยกกันระหว่างว่าเงินที่ให้มาแล้วมีการบันทึกกับเงินที่ให้มาแล้วต้องเปิดเผยเป็นสาธารณะ ส่วนใหญ่เงินที่มีการบันทึก ยกตัวอย่างเช่นสมมุติว่าเกิน ๑,๐๐๐ เหรียญสหรัฐขึ้นไปนี่ครับ อันนี้บันทึกไว้ว่าเป็นใครอย่างไรให้มา แต่ถ้าเกิดใครอยากจะทำคือต้องมาดูที่พรรค ต้องมีการดำเนินการอะไรที่จะขอ ดู ไม่ใช่ว่าอยู่ดี ๆ จะรู้ได้เลย แต่ถ้าสมมุติว่าเกิน ๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐขึ้นไป อันนี้ในรายงานประจำปีต้องบอกครับว่าใครที่บริจาคเกิน ๑๐,๐๐๐ เหรียญขึ้นไป แต่ว่าประเทศส่วนใหญ่จะกำหนดเพดานการบริจาค ไม่ให้บริจาคเกินเท่านั้นเท่านี้ เช่นไม่ให้บริจาคเกิน ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ แต่ว่าก็มีประเทศที่ไม่ได้กำหนดเพดาน ยกตัวอย่างอย่างประเทศเยอรมนีนี่ครับไม่กำหนดเพดาน ใครจะให้เท่าไรก็ให้ไป แต่ว่าใครก็ตามที่ให้เกิน ๒๐,๐๐๐ ดอยช์มาร์ก ราคาเดิมนะครับ ตอนนี้ผมไม่รู้คำนวณเป็นยูโรจะเป็นเท่าไร เพราะว่ากฎหมายเขายังไม่ได้ตามเป็นยูโรเขาแค่ทำให้ไปเทียบ currency สมมุติว่าเกิน ๒๐,๐๐๐ ยูโร นี่ครับก็ต้องใส่ใน annual report ใส่ในรายงานประจำปีว่าคนเหล่านี้ให้เกิน ๒๐,๐๐๐ ยูโร นั่นก็แปลว่าต้องรับทราบเป็นสาธารณะ

ส่วนให้หุ้นได้หรือเปล่า ให้หุ้นไม่ได้ แต่ว่าในประเทศอังกฤษบริษัทสามารถที่จะบอกได้ว่าถ้าหากว่าได้กำไรในแต่ละปีจะให้เปอร์เซ็นต์ในกำไรนั้นแก่พรรคใด เป็นจำนวนเท่าไรอย่างนี้ให้ได้ หรือถ้าหากว่าบริษัทขายหุ้น หรือว่าใครก็แล้วแต่ขายหุ้น แล้วก็ประกาศว่าจะเอาเงินที่ได้จากการขายหุ้นหรือว่ากำไรที่ได้จากการขายหุ้นให้กับพรรคนั้นพรรคนี้ อย่างนี้สามารถที่จะ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลนที ๓/๒

ทำได้ครับ แต่ว่าให้หุ้นไปไม่ได้ เพราะว่าเรามีข้อกำหนดไม่ให้พรรคการเมืองลงทุนที่เป็นลักษณะที่เรียกว่า investment ครับ แต่ถ้าหากว่าเป็นการทำเหมือนอย่างออกร้านหรือว่าจัดดินเนอร์ทอล์กเป็นอะไรพวกนี้นะครับ อันนี้คือ fundraising ไม่ใช่เป็น investment สามารถทำได้ครับ เพราะฉะนั้นที่ท่านประธานให้ผมหาไม่สามารถทำได้ครับอยู่ดี ๆ เอาหุ้นไปให้พรรคการเมือง

ประธาน : ของเราไม่มีห้ามที่ไหน ยังไม่ได้ห้ามเลย เคยห้ามไหมครับ กกต.

นายอมร รัชตังกูร : ไม่ได้มีห้ามไว้ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ที่ท่านอาจารย์ศุภชัยพูดถ้าหากว่าเป็นเรื่องการบริจาคในกฎหมายพรรคการเมืองเดิม ปี ๒๕๕๐ กับที่ยกร่างก็ได้เขียนอยู่นะครับในมาตรา ๖๓ ห้ามข้าราชการซึ่งจะใช้สถานะตำแหน่งไปเรียหรือชักชวนให้บริจาค แล้วก็ถ้าเป็นส่วนราชการในร่างมาตรา ๖๘ เขาเขียนให้อยู่แล้วว่าห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐหรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่มาบริจาค แต่ที่นี้เรื่องการบริจาคต่างจากการจัดกิจกรรมหาทุน กิจกรรมหาทุนมันจะไม่ cover อย่างที่ท่านอาจารย์ศุภชัยพูด อาจจะต้องเอามาตรานี้มาใช้บังคับโดยอนุโลมด้วยหรือไม่ว่าไม่ให้ข้าราชการหรือว่าส่วนราชการมาทำในลักษณะอย่างนี้ที่ว่าพรรคการเมืองส่งบัตรไปขายอะไรอย่างนี้ มาตรา ๖๓ กับมาตรา ๖๘ เป็นเรื่องเงินบริจาค แต่ว่าการจัดกิจกรรมนี้คนละกรณีกัน

ประธาน : ในมาตรา ๕๒ วรรคสอง ของเดิมมีไหม แล้วที่เขาจัดหาทุนกัน เขาบอกชื่อคนซื้อโต๊ะไหมครับ

นายอมร รัชตังกูร : ผมขออนุญาตอ่านนะครับ อยู่ในมาตรา ๕๔ นะครับ

ประธาน : ไม่ใช่ เคยไหมที่เขาจัดหาทุนกัน

นายอมร รัชตังกูร : มีครับ

ประธาน : เขาบอกหรือว่าใครซื้อโต๊ะเท่าไร

นายอมร รัชตังกูร : คืออย่างนี้ครับ ในมาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง ประโยคสุดท้ายว่า ผู้สนับสนุนรายใดที่มีจำนวนเงินตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไปให้ถือเป็นรายได้การบริจาค เพราะฉะนั้นจะต้องมีบัญชีบริจาคมาครับ

ประธาน : แล้ว กกต. เคยตรวจหรือเปล่าครับ

นายอมร รัชตังกูร : มีเป็นรายงานการบริจาคมาแล้วก็ตรวจสอบครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลณี ๓/๓

ประธาน : เขาขายโต๊ะละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้น ๑,๐๐๐ โต๊ะก็ต้องมี
รายงานว่าคนบริจาค ๑,๐๐๐ คน

นายอมร รัชตังกูร : มีครับ คือจำนวนเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไปจะไปอยู่ใน
ในรูปแบบของการบริจาค ซึ่งเรามีประกาศรูปแบบของการบริจาคเอาไว้ครับ ซึ่งจะต้องกำหนดชื่อ
ที่อยู่ แล้วก็จำนวนเงินที่บริจาคไว้ด้วยครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ขออนุญาตท่านประธานครับ คือกฎหมายปัจจุบันเวลา
เขาจัดหาทุน บริจาคเสร็จแล้วพรรคเขาต้องรายงานการจัดหาทุนพร้อมรายได้จากการจัดหาทุน
มาให้ กกต. ทราบ แล้วก็ต้องระบุที่ผู้สนับสนุนการจัดหาทุนมาด้วย แต่ถ้าผู้สนับสนุนรายใด
สนับสนุนการหาทุนเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทก็ให้ถือว่าเป็นการบริจาคเพื่อจะเข้าระบบบัญชีบริจาค
แล้วก็ไปขอหักภาษีอะไรตามระบบการบริจาคได้ แล้วก็ดำเนินการในเรื่องเกี่ยวกับการให้ระบุ
รายชื่อบุคคลมาให้ กกต. ทราบด้วยว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาทคือใคร อย่างไรให้ชัดเจน เพราะว่า
เขาจะเอาไปส่งต่อ หมวดในเรื่องของการบริจาค เพราะฉะนั้นของเดิมเขาจึงให้มีการรายงาน
มาด้วยว่าในการจัดหาทุนมีใครสนับสนุนอย่างไร สถานการณ์เป็นอย่างไร ได้รายได้จำนวนเท่าไร
จัดที่ไหนบ้าง

ประธาน : แล้วเลยต้องลงบัญชี ๒ ครั้ง

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ครับ ต้องลงบัญชี ๒ ครั้ง ของเราที่ท่านประธาน
มาดูใหม่ก็คือว่าการจัดหาทุนก็จัดหาไป เพราะเราบอกว่าทุกรายการต้องลงบัญชีให้ทราบอยู่แล้ว
ดังที่ท่านไปแก้มาตรา ๔๕ เมื่อกี่ พอรบแล้วว่าได้เงินมาจากไหน เท่าไร ๆ แล้วก็โดยเฉพาะ
ถ้าเป็นการจัดหาทุนรายใหญ่ ๆ ที่ให้เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต้องระบุชื่อให้ชัดเจน เพื่อจะให้เห็นว่า
เงินนี้เป็นหลักใหญ่ ๆ มาจากใคร เพื่อจะได้มีการตรวจสอบต่อไปในเรื่องของพรรคการเมือง
ไม่ไปกำหนดเงื่อนไขมากเหมือนตอนกฎหมายปัจจุบัน

นายภัทร คำพิทักษ์ : ขออนุญาตครับท่านประธาน ผมเข้าใจว่ามันจะเป็นอย่างนี้
คือถ้าพรรคที่รวยอยู่แล้วเขาไม่จัด fundraising มีพรรคหนึ่งเขาไม่ทำเลย ตอนพรรคประชาธิปัตย์
จัดนี้ผมจำได้ว่าสิ่งที่นักข่าวไปหาคุณแรกคือว่าแผ่น list รายชื่อใครชื่อเท่าไร ปรากฏว่า
พรรคประชาธิปัตย์เขาแจกในงาน เพราะวันนั้นผมไปด้วย มีอยู่ประมาณสัก ๓-๔ หน้ากระดาษ
แล้วมันบอกหมดบริษัทนี้ชื่อ ๔ โต๊ะ บริษัทนี้ ๕ โต๊ะ อะไรอย่างนี้นะครับเขาบอกหมดเลย
ที่นี้ผมเข้าใจว่าถ้าเป็นอีกพรรคหนึ่งเขาไม่มาทำอย่างนี้ ความกังวลของพวกเราที่ฟัง ๆ ดูคือว่า

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑๐๐,๐๐๐ บาทถ้าสมมุติว่ามีพรรคการเมืองอีกพรรคการเมืองหนึ่ง หรือว่าทุกพรรคหันมาใช้ fundraising เป็นช่องทางในการที่จะเอาเงินเข้ามาโดยที่ท่านอาจารย์เจียรชัยบอกว่า อาจจะ import มาจากไหนไม่รู้ โดยใครก็ไม่รู้ มันก็จะทำได้เยอะ เพราะว่าเดี๋ยวนี้เราจะต้องไปดูความสัมพันธ์ระหว่างบริษัทด้วย ลำพังที่มาบอกเราก็คงอาจจะมองไม่เห็นว่ามันมาจากใครใช้ไหมครับ แต่ถ้าบริษัทในเครือกรู๊ปนี้มาเท่านี้ ๆ อันนี้พวกสื่อมวลชนหรือว่าพวกสังคมเขาจะไปส่องดูเอาเอง ปัญหาคือว่าเราต้องมาดูว่า ๑. ทำให้เปิดเผยได้ไหม ๒. จำนวนที่ว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท บังเอิญที่ผ่านมามีอยู่แค่พรรคเดียวก็เลยไม่ค่อยมีปัญหาเท่าไร แต่ถ้าทุกพรรคทำแล้วใช้อัตรานี้และเป็นไปโดยเจตนาที่เราคิดว่าอาจจะกังวลใจอยู่จะเป็นช่องทางให้เขาทำ fundraising และได้เงินเป็นพัน ๆ ล้านบาทเข้ามาโดยที่เราไม่รู้หรือเปล่า ผมว่าอันนั้นเราเลยต้องมาดูว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือว่า ๕๐,๐๐๐ บาทควรจะ cap อยู่เท่าไร แล้วก็ผมว่าบางมาตรการที่ท่านอาจารย์เจษฎ์พูดเมื่อกี้ก็น่าสนใจนะครับว่าถ้าเกินจำนวนเท่านี้แล้วควรจะปรากฏใน annual report ของเขาอะไรอย่างนี้ ผมว่าอันนี้ก็ป็นสิ่งใหม่ที่น่าสนใจ

ประธาน : คือเราเขียนเข้มงวดมาก ก็คือไปเข้มงวดกับคนที่พยายามทำให้ถูกต้อง คนที่พยายามทำไม่ถูกต้องก็ไม่ทำวิธีนี้ ที่เราสร้างเลยกลายเป็นสร้างความลำบากให้กับคนดี ส่วนคนไม่ดีนี้สบาย ผมถาม กกต. นิดหนึ่งว่าเวลาที่ทางพรรคเขาแจ้งรายจ่ายของ ส.ส. ตอนเลือกตั้ง แล้ว กกต. เคยเอามารวมไหมครับว่าพรรคนั้นถ้าทุกคนจ่ายตามนั้นแล้วเป็นเงินเท่าไร แล้วเงินนั้นมาจากไหน พรรคซึ่งมีเงินอยู่เพียงแค่นี้ไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาทเอาเงินจากไหนไป เคยเอามาเทียบกันไหม

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : ยังไม่เคยนำรายจ่ายของผู้สมัครแบบแบ่งเขตของพรรคมารวมกัน แต่มีบัญชีทุกคนที่เป็นผู้สมัครว่าใช้จ่ายไปเท่าไรนะครับ

ประธาน : ยังไม่เคยเทียบด้วยซ้ำไปกับเงินรายได้ของพรรค เช่นพรรคก่อนเลือกตั้งมีเงินอยู่ ๗๐ ล้านบาท หลังจากเลือกตั้งใช้กันไปคนละ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๓๕๐ คน ก็ ๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าเงินของพรรคยุบไป ๑๐ ล้านบาท เลือกตั้งเสร็จจะเหลือ ๕๐ ล้านบาท ๖๐ ล้านบาท อย่างนี้ยังไม่เคยเทียบใช้ไหม

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : คือถ้าหากเป็นผู้สมัครแบบแบ่งเขต เขาสามารถออกได้เอง แต่ถ้าหากเป็นผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อต้องจ่ายจากของพรรค

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลนที ๓/๕

๑๘๒ ล้านบาทไม่เกินนี้ คนละ ๑.๕ ล้านบาทคุณบัญญัติเข้าไปคือ ๑๒๕ คนในบัญชีรายชื่อพรรคจ่ายได้ ๑๘๒ ล้านบาทกว่าบาท แต่ผู้สมัครแบบแบ่งเขตนั้นคือ ๑.๕ ล้านบาทต่อคน เขาสามารถออกตัวเอง

ประธาน : แล้วไม่ถือว่าเป็นการบริจาคให้พรรค

พันโท สดุดี ภาวภูตานนท์ ณ มหาสารคาม : ไม่ครับ เป็นผู้สมัครแบบแบ่งเขตจ่ายเอง แล้วก็โดยโอนจ่ายผ่านบัญชีเลือกตั้งที่ตัวเองต้องเปิดตามกฎหมายเลือกตั้ง

ประธาน : ซึ่งก็สร้างความลำบากขึ้นนิดหน่อยแต่ใช้ประโยชน์อะไรไม่ได้เลย เพราะว่าเวลาเขาไปซื้อเสียงเขาก็ไม่จ่ายบัญชี หรือใช้อะไรเขาก็ไม่ไปเอาจากบัญชีนั้นใช่ไหมครับ

พันโท สดุดี ภาวภูตานนท์ ณ มหาสารคาม : ถูกต้องครับ ถ้าหากค่าใช้จ่ายเลือกตั้งต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่หากค่าใช้จ่ายที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายอย่างเช่นเงินซื้อเสียงจะไม่เรียกว่าค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งนำมาลงไม่ได้ จะต้องถูกใบแดง

ประธาน : ถึงค่าใช้จ่ายถูกต้องแต่ถ้าเกินไปก็ไม่ได้ใช่ไหม

พันโท สดุดี ภาวภูตานนท์ ณ มหาสารคาม : เกินไม่ได้ครับ แต่ที่เราพบก็คือยื่นไม่ครบ พบเยอะ ยื่นหลักฐานไม่ถูกต้อง ครบถ้วน

ประธาน : เพราะสมมุติว่าเขาทำป้าย ๕๐๐ ป้าย แต่ที่นี้ ๕๐๐ ป้ายมันจะเกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท เขาก็ลงเหลือ ๒๐๐ ป้าย แต่เราก็ไม่เคยไปนับว่าจริง ๆ มัน ๒๐๐ ป้ายหรือ ๕๐๐ ป้ายใช่ไหมครับ

พันโท สดุดี ภาวภูตานนท์ ณ มหาสารคาม : ในความเป็นจริงเรายังไม่ได้พัฒนาขนาดนั้นนะครับ แต่ในแนวความคิดข้างหน้าเราจะตั้งศูนย์ขึ้นมา ศูนย์ตรวจสอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครและของพรรคการเมือง ในยุคข้างหน้าี่ละครับ

ประธาน : มาตรา ๕๒ ปล่อยไปอย่างนี้ก่อนแล้วกันนะครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับเดี๋ยวจะลืม คือผมไม่อยากจะให้มันเสีย ๒ อย่างครับ อย่างหนึ่งที่ท่านประธานบอกก็คือถ้าไม่เขียนอย่างนี้คนที่เขามีใจอยากจะให้เงินแต่ไม่ยอมมีชื่อเขาก็เลยไม่ให้เงิน แต่ขณะเดียวกันถ้าเราจะป้องกันไม่ให้เกิดการใช้อำนาจทางการเมืองเราให้มาตรา ๖๓ บังคับใช้กับมาตรา ๕๒ ได้ด้วยไหมครับ คือมาตรา ๖๓ บังคับกับคนที่บริจาคครับ แต่ว่าไม่ได้บังคับกับคนที่สนับสนุนทางการเงิน แบบที่ท่านประพันธ์ว่าเป็นคือให้มาตรา ๖๓ บังคับมาตรา ๕๒ ด้วยครับ

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : ก็เขียนได้ แต่ว่าไม่เคยเกิดผล มันมีมติคณะรัฐมนตรี มีกฎหมายห้ามใช้ข้าราชการไปเรียไรรมาสัก ๑๐๐ ฉบับก็ยังเกิดปัญหา

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : คือเราก็เขียนมาตรา ๖๓ ครับ คือใช้ตรรกะเดียวกัน ในเมื่อเราเขียนมาตรา ๖๓ ไม่ให้ไปบังคับให้คนบริจาค เราก็เขียนในมาตรา ๖๓ แล้วก็บังคับกับการสนับสนุนทางการเงินด้วย มันใช้ได้มากน้อยก็เรื่องหนึ่งครับ เพราะว่าในมาตรา ๖๓ เราก็จะเขียนบังคับเรื่องการบริจาคไว้แล้ว

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : พรรคสอง มาตรา ๖๓ ก็เขียนไว้จะครับว่าการเข้าร่วมกิจกรรมจัดหาทุนของพรรคการเมืองโดยมิได้มีการเรียหรือชักชวนให้มีการบริจาคไม่ถือเป็นการต้องห้ามตามวรรคหนึ่ง เพราะฉะนั้นข้าราชการถ้าเข้าไปร่วมหาทุนกับพรรคในฐานะที่เขาเป็นสมาชิกก็ไม่ใช่ไร แต่ถ้าเขาไปเรียหรืออะไรเพื่อจะเอาเข้ามาในกิจกรรมจัดหาทุนอันนี้ก็ผิดมาตรา ๖๓ เหมือนกัน

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ผมไม่เข้าใจครับท่านธนาวัฒน์ แปลว่ามาตรา ๖๓ ครอบคลุมแล้วใช่ไหมครับ คือถ้าครอบคลุมแล้วก็โอเค

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : คือข้าราชการเขาเป็นสมาชิกพรรคได้ เพราะฉะนั้นเข้าร่วมในกิจกรรมจัดหาทุนเขาก็ทำได้ แต่ตรงนี้ห้ามคือห้ามไม่ให้เขาใช้ฐานะตำแหน่งไปเรียหรือบริจาคมาในกิจกรรมจัดหาทุนด้วย ถือเป็นการต้องห้าม

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : อย่างนั้นแปลว่าใช้สถานะและตำแหน่งไปบังคับคนให้ต้องมาสนับสนุนอย่างเช่นซื้อโต๊ะไม่ได้ ถ้ามันบังคับเอาไว้แล้วก็โอเคครับ เพียงแต่ตอนอ่านอาจจะไม่เข้าใจภาษากฎหมายครับ

ประธาน : ลองอ่านวรรคสาม

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ให้นำความในมาตรา ๖๓ มาใช้บังคับกับการชักชวนบุคคลให้สนับสนุนทางการเงินตามมาตรา ๖๓ โดยอนุโลม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : นอกจากมาตรา ๖๓ น่าจะเอามาตรา ๖๘ ด้วยไหมครับ ไม่อย่างนั้นก็ไปให้หน่วยงานของรัฐหรือกิจการที่รัฐถือหุ้นมาซื้อโต๊ะ

ประธาน : เจิงเลยนะครับที่ซื้อโต๊ะนั้นนะ ปตท. แบงก์กรุงไทย เชิญครับ

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : ขออนุญาตครับท่านประธาน คือที่ท่านประธานกรุณาอธิบายว่ากฎหมายไทยเราไม่ได้ห้ามเรื่องหุ้นนี้ นะครับ ผมลองมานั่งคิดดู-----

คือคำว่าทรัพย์สินไม่ว่าจะในนิยามหรือไม่ว่าจะในมาตรา ๕๑ นี้ครับ เราก็ไม่ได้บอกว่าทรัพย์สินคืออะไรได้บ้าง ซึ่งเราก็ต้องถือว่าหุ้นก็คือทรัพย์สิน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราเขียนไว้ทรัพย์สินแค่นี้ มันก็น่าจะบริจาคหุ้นให้กับพรรคการเมืองได้ คือโดยทั่วไปที่เขากำหนดกันไว้จะอะไรก็แล้วแต่ที่ทำเป็นคือยกตัวอย่างว่าถ้าเกิดสมมุติว่ามีใครบริจาคบ้านให้พรรคการเมืองสักหลักหนึ่งแล้วพรรคการเมืองเอาบ้านหลังนั้นไปให้เช่าแบบนี้ต่างประเทศเขาก็ไม่ห้าม เขาก็ได้ค่าเช่า เขาก็เอาค่าเช่าไปเป็นรายได้ของพรรคการเมือง แต่อะไรก็ตามที่เป็นทรัพย์สินที่ก่อให้เกิด investment เช่นเป็นหุ้นหรือเป็นบริษัท เป็นอะไรอย่างนี้ครับ อย่างนี้ไม่ได้ ซึ่งผมก็ไม่แน่ใจเหมือนกันว่าเราจะต้องเขียนอะไรอย่างนั้นหรือเปล่าครับ เพราะว่าอย่างที่ท่านประธานได้พูดถึงว่าจริง ๆ ของเราก็เขียนลอย ๆ แล้วก็ไม่ได้ห้ามโดยตรงว่าบรรดาหุ้นในบริษัท หรือแม้กระทั่งอยู่ดี ๆ ใครเอาบริษัทมาขายให้พรรคการเมืองมันก็ได้มีข้อห้าม เพราะว่าบริษัทก็อาจจะจะเป็นทรัพย์สินอย่างหนึ่ง ผมก็ไม่แน่ใจว่าเราควรจะเขียนห้ามไว้ไหมครับ แล้วก็ในต่างประเทศ คือในประเทศส่วนใหญ่ในแอฟริกา อเมริกาใต้ อเมริกากลางนี่นะครับ มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริจาค เขาเรียกว่า political party financing คือการจัดหาเงิน การจัดการรายได้ของพรรคการเมือง มีข้อกำหนดเยอะแยะมากเลย แต่ประเทศเหล่านั้นหาวิธีที่จะสร้างเงิน บริจาคเงิน หรือว่าหลบในการที่จะเอาเงินเข้าสู่พรรคการเมืองได้เยอะแยะไปหมด เพราะว่าสิ่งที่สำคัญที่สุดก็คือว่าการรับรู้ของสาธารณะกับความโปร่งใสของพรรคการเมืองเท่านั้นเองครับ ถ้าหากว่าไม่มี ๒ ตัวนี้เขาบอกว่าเขียนข้อกำหนด ข้อห้ามอะไร อย่งไรก็แล้วแต่ก็เท่านั้นเอง ขอบพระคุณครับ

ประธาน : ที่เขาเขียนไว้ก็เป็นแต่เพียงเปิดเผย ไม่ได้ห้ามอะไรเลย คนเอาหุ้นมาก็ก็รับได้ แต่ว่าถ้าจะเอาไปลงทุนซื้อหุ้นเดี่ยวยิ่งถึงตอนรายจ่าย ตอนนั้นค่อยดูอีกทีว่าทำได้หรือไม่ได้ จะห้ามหรือไม่ห้าม พรรคสามนี้ไปได้หรือยังครับ ส่วนที่ ๓ ครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ส่วนที่ ๓ การบริจาคแก่พรรคการเมือง

มาตรา ๕๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๒ พรรคสอง การรับบริจาคของพรรคการเมืองไม่ว่าจะรับบริจาคจากบุคคลใด ถ้ามีจำนวนตั้งแต่ห้าพันบาทขึ้นไป ให้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้บริจาคและเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ

ประธาน : ทำไมจึงต้องภายใต้บังคับมาตรา ๕๒ พรรคสอง

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ อย่างกรณีมาตรา ๕๓ ต้องมีกำหนดเรื่องเวลาไหมครับว่าต้องภายใน ๓๐ วัน ๖๐ วันอะไรแบบนี้ หรือว่าเราปล่อยไว้เฉย ๆ

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ข้อนี้จะรวมถึงตอนเราบริจาคภาษี
ด้วยไหมคะแต่ละปีที่ให้หัก

ประธาน : ไม่รวม

นางจรี วิจิตรวาทการ : ไม่รวมใช่ไหมคะ แล้วอันนั้นไม่ต้องเปิดเผยหรือคะ
ถ้าสมมุติดิฉันมีเงินเยอะมาก จ่ายภาษีเยอะมาก แล้วให้พรรคการเมืองก็ไม่ได้อยู่ในข่ายนี้

ประธาน : เราให้ ๕๐๐ บาทเท่านั้นภาษีนั่น

นางจรี วิจิตรวาทการ : maximum ๕๐๐ บาทหรือคะ อ้อ ถ้าอย่างนั้นไม่เป็นไร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในเรื่องของส่วนที่ ๓ ในการบริจาคแก่พรรคการเมืองนี้
มี concept ใหญ่คือเราจะให้บริจาคแก่พรรคการเมืองโดยมี limit หรือไม่มี limit นะครับ
เพราะว่าดูจากที่ยกร่างมานี้เหมือนกับว่าบริจาคได้โดยไม่มี limit ซึ่งแต่เดิมใน พ.ร.บ. ประกอบ
รัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๕๐ มี limit

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มีเหมือนกันครับ ๑๐ ล้านบาท

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เขียนไว้ที่ไหน เพราะดูที่เขียนมารู้สึกเหมือนกับไม่มี
limit ในร่างมาตรา ๕๘ เงินบริจาคเกิน ๑๐ ล้านบาทยังได้เลย ซึ่งในหลักการเดิมของกฎหมาย ปี
๒๕๕๐ การบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองบริจาคได้ไม่เกินปีละ ๑๐ ล้านบาท และถ้าเกิดเป็นนิติ
บุคคลบริจาคยังกำหนดเข้มงวดด้วยอะไรอย่างนี้ ไม่อย่างนั้นเอาบริษัทมาบริจาคเงิน ฉะนั้น
กฎหมายเดิมการบริจาคเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต้องเข้าที่ประชุมใหญ่บริษัทเลย
ไม่อย่างนั้นผู้จัดการก็ไปจ่ายตามใจชอบอะไรอย่างนี้ครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ท่านให้ตัดออก ท่านบอกวาก็ปล่อยให้เป็นเรื่องของ
ทางปฏิบัติเพราะต้องรายงานทั้งหมดให้ กกต. ทราบอยู่แล้ว ท่านวางเกณฑ์ใหม่

ประธาน : เดิมอยู่ในมาตราอะไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เรามีเพียงแต่มาตรา ๕๘ เวลาไปลดหย่อนภาษี
เท่านั้นเองครับว่าจะได้ระดับเท่าไร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : รู้สึกปี ๒๕๕๐ มาเพิ่มให้ถึง ๑๐ ล้านบาท คือเขาไม่
ต้องการจะให้มียาทุนมามีอำนาจในพรรคที่จะมาชี้หน้า เขาบอกอย่างมาก ๕๐ ล้านบาทก็เต็มที่
แล้ว ถ้าดูตามนี้มาตรา ๕๘ ไม่มี limit เดี่ยวผมบริจาค ๑๐๐ ล้านบาทอย่างนี้

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

กุลนที่ ๓/๙

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายอชพร จารุจินดา : เรียนท่านประธานครับ ตอนที่ทำร่างแนวความคิดก็คือเรารู้อยู่แล้วว่าพรรคซึ่งไม่ใช่พรรคที่เดินตามกฎหมายเกือบทุกพรรคนั้นแหละก็ได้เงินมาโดยไม่ใส่ในบัญชีพรรค ได้เงินมามากกว่า ๑๐ ล้านบาท มากกว่ากันเยอะแยะ ในร่างอันนี้เราก็จะลองเปลี่ยนที่เราให้มาอยู่บนโต๊ะให้หมดเงินใต้โต๊ะทั้งหมดนี้ เพราะฉะนั้นไม่จำกัดเงินแต่ต้องเปิดเผยให้ได้ ต้องแสดงตัวออกมาว่าคือใคร อันนั้นคือแนวคิดนะครับ เพราะฉะนั้นพอเลิกจำกัดจำนวนเงินก็หวังไว้ว่าเขาจะกลับขึ้นมาสู่บนโต๊ะไม่ต้องแอบซุกซ่อนโดยไม่รู้อีก ไม่ได้อยู่ในบัญชีเงินของพรรคอีก

- ๔/๑

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : อย่างนี้ก็เป็นดาบสองคมสิครับ อย่างซีพีจะบริจาคให้พรรคเพื่อไทย ๕๐ ล้านบาท พรรคเพื่อไทยก็อาจจะถี ๆ ส่วน ปชป. ก็อาจจะเถียงว่าทำไมเขาไม่ให้ฉันบ้าง จะต้องบริจาคให้อีก ๕๐ บาท มันก็ตีไปอย่างหนึ่งซึ่งเขาอาจจะต้องบริจาคให้เท่า ๆ กัน ไม่อย่างนั้นก็ถือว่าไอ้เนี่ยลำเอียงไปเข้าข้างพรรคนั่นพรรคนี่

ประธาน : ซีพีไม่เคยบริจาคให้พรรคใดใน paper ซีพีกับไทยเบฟไม่เคยบริจาคให้พรรคการเมืองใด เวลาเลือกตั้งอะไรเขา ๒ คนอยู่เมืองไทยไม่ได้ ปกติเขาจัดให้ตามสมน้ำสมเนื้อ แต่ว่าไม่มีบริจาค คือมันขึ้นอยู่กับว่าเรายังจะหลอกตัวเราเองอยู่ต่อไปหรือไม่ที่บอกว่าให้บริจาคได้ไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท แล้วมันก็จะมีคนอยู่คนหนึ่งคือหัวหน้าพรรคที่บริจาคประมาณ ๒๐ ล้านบาท นอกนั้นก็ไม่มี ไม่มีใครบริจาค แต่พรรคมีเงินเยอะแยะไม่รู้มาจากไหน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในเรื่องการบริจาคเงินแม้กระทั่งสหรัฐอเมริกาเขาก็จะกำหนด limit การบริจาค

ประธาน : เพราะเขาทำได้จริง ของเรามันทำไม่ได้ ถ้าเราจะเขียนกฎหมายโดยรู้อยู่ว่ามันไม่ได้เป็นไปตามนั้นแล้วมันก็กลับไปตีเดิมอีกนั่นแหละ ก็ลองเปิดดูสิว่าคนที่บริจาคให้พรรคการเมืองจำนวนเท่านี้เท่านี้ ๑๐๐ ล้านบาทอะไร แล้วก็มาระบุให้เราเห็นเราจะได้อะไรเอาออก แต่ว่าเวลาลงคะแนนเสียงก็มีเสียงเดียวเหมือนกับคนอื่น แต่ว่ามันก็คงเกิดความรู้สึกของนักวิชาการที่ยึดทฤษฎี ถ้าตามทฤษฎีไม่ควรจะมีใครบริจาคอะไรให้ใครมากเกินไป แต่ในเมืองไทยมันไม่ใช่ มันไม่ได้บริจาคหรือ มันออกค่าใช้จ่าย

นายอัชพร จารุจินดา : กรณีของคุณศุภมิตรมันเป็นเหตุการณ์ที่ชัดเจนว่า มันมีเงินที่ไหนมาในการใช้หาเสียงเลือกตั้งซึ่งไม่ใช่เงินเข้ามาในระบบพรรค เพราะฉะนั้นถ้าเรายังยอมรับเรื่องบริจาคไม่เกินเท่านี้เท่านี้อยู่เหตุการณ์ตรงนั้นก็เกิดขึ้นอีก แต่ก็รู้ว่าการเปิดเผยมันจะได้ผลหรือเปล่า ก็คงจะต้องคุยกันว่าเอาอย่างไร

ประธาน : เอาอย่างไร ในบันทึก กกด. เคยมีใครบริจาคถึง ๒๐ ล้านบาทก็ราย แต่ผมเห็นที่หนังสือพิมพ์มันเอามาลง เงินบริจาคของพรรคเพื่อไทยคุณหญิงอ้อบริจาค ๖๐ ล้านบาทใช้ใหม่ที่หนังสือพิมพ์ลงมากที่สุด ก็ไม่เห็น กกด. ว่าอะไรนี่

นายอมร รัชตังกูร : ตามที่พรรครายงานมาไม่มีนะครับ

ประธาน : แต่ที่หนังสือพิมพ์ลงมา กกด. เห็นแล้วก็ผ่านไป ไม่ได้ไปเช็คใช้ใหม่

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายอมร รัชตังกูร : เรายึดตัวหนังสือที่ทางพรรคแจ้งพร้อมกับการตรวจสอบเงินเข้าบัญชีเป็นหลักครับ

ประธาน : แล้วมีกี่รายครับที่บริจาค ๑๐ ล้านบาท

นายอมร รัชตังกูร : ที่ไม่เกิน ๑๐ ล้านบาทมีไม่มาก ส่วนใหญ่ก็จะเป็นพวกนามสกุลที่มีชื่อเสียงครับ

ประธาน : มันมีประโยชน์น้อยเดียวเท่านั้นแหละเอาไว้สำหรับคนสุจริตจะได้ปฏิเสธพรรคได้ว่าเขาไม่ให้บริจาคเกินเท่านี้ แต่เงินที่ไปจ่ายตอนจะเป็นรัฐมนตรีกัน ๒๐๐ ล้านบาท ๓๐๐ ล้านบาทนั้นมันเข้าพรรคหรือเปล่า ๑๐ ล้านบาทนี่ตลอดชีวิตหรือเฉพาะแต่ละปี

นายอมร รัชตังกูร : เป็นแต่ละปีครับ ปีละไม่เกิน ๑๐ ล้านบาทครับ

ประธาน : เอาอย่างไรก็เอา คิดไม่ออกเหมือนกันว่าจะหลอก แต่มันนอนตายตาไม่หลับเลยที่เราเขียนกฎหมายโดยรู้ว่ามันไม่ได้เป็นอย่างนั้น เพียงเพื่อให้เป็นไปตามหลักวิชาการ คุณประพันธ์อยากกำหนดใช้ไหม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้หลักการเหตุผลที่เขาพูดกันนี้ก็หมายความว่าไม่ต้องการจะให้ใครมามีอิทธิพล เพียงแต่ว่าพรรคโดยการบริจาคเป็นอะไรใหญ่ ๆ อย่างนี้ก็เลยกำหนดว่าไม่เกินปีละ ๑๐ ล้านบาท เหตุผลอันหนึ่งนะครับ แล้วก็ถ้าเป็นบริษัทถ้าจ่ายเงินจำนวนมากต้องประชุมผู้ถือหุ้น ไม่ใช่ผู้จัดการมาสั่งจ่ายบริจาคพรรคตามใจชอบได้ะไรอย่างนี้ ที่นี้ในหลักการเราบอกอยู่แล้วว่าทุกอย่างต้องอยู่บนโต๊ะ และเราเขียนกฎหมายเราบอกอยู่แล้วว่าทำได้เท่านั้นเท่านี้ เพราะฉะนั้นต่อไปใครทำอะไรนอกบัญชีพวกนี้ต้องมีโทษ เราใช้บัญชีพวกนี้คุม ถ้าเกิดมีหลักฐานว่านอกจากนี้คุณต้องมีโทษ เหมือนกับที่เราบอกว่าให้บริจาคได้ปีละ ๑๐ ล้านบาท ถ้าเกิดมีข่าวหนังสือพิมพ์ว่ามีใครให้ ๖๐ ล้านบาท กกต. ต้องเรียกสอบ ซึ่งสมัยที่ผมอยู่เคยมี ส.ส. คนหนึ่งพูดบอกว่าเดี๋ยวนี้ผมไม่ได้เงินแล้วเดือนละ ๕๐,๐๐๐ บาทถูกตัดไปเลย เราก็เรียกสอบ เพราะว่ากาใช้เงินของพรรคมันใช้ได้เฉพาะตามที่กำหนด ฉะนั้นจะบอกมาให้ ส.ส. เป็นรายตัวเดือนละ ๕๐,๐๐๐ บาทไปทำบุญอะไร ทำฐานอะไรอันนี้ไม่ได้ เราก็เรียกมาสอบ แล้วก็ปรากฏเรียกมาเขาบอกไม่ได้พูดหนังสือพิมพ์ไปเอง ผู้สื่อข่าวไปลงเองอะไร

ประธาน : แล้วถ้ามี ๕ พรรคบริจาคพรรคละ ๑๐ ล้านบาทไม่ว่าใช้ไหม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลบริจาคได้ไม่เกิน ๑๐ ล้านบาทต่อปี จะให้ที่พรรคก็ได้แต่ไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : ไม่ใช่ ๕ พรรค ๕๐ ล้านบาท

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ไม่ครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มันจะกำหนดว่าคนหนึ่งหรือนิติบุคคลแห่งหนึ่งทั้งปี
บริจาคได้แค่ ๑๐ ล้านบาท ให้พรรคไหนก็ได้ ก็พรรคก็ได้ แต่วงเงินแค่ ๑๐ ล้านบาท ไม่ได้บอกว่า
ให้พรรคละ ๑๐ ล้านบาท กฎหมายไม่ได้เขียนอย่างนั้น กฎหมายเดิมเขียนว่าห้ามมิให้
บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลบริจาคให้แก่พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งเกินกว่า
๑๐ ล้านบาทต่อปี คือจ่ายให้กับพรรคการเมืองใดเกินกว่า ๑๐ ล้านบาทไม่ได้ แต่จ่าย ๑๐ พรรค
พรรคละ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาทได้ พรรคละ ๑๐ ล้านบาทก็ได้ ห้ามพรรคเดียว

ประธาน : เขาไม่ได้ capture จำนวนเงิน เขา cap วงเงินแต่ละพรรค
เกิน ๑๐ ล้านบาทไม่ได้ เพราะฉะนั้นมี ๑๐ พรรคผมก็ให้พรรคละ ๑๐ ล้านบาท รวมเป็น
๑๐๐ ล้าน เป็นเจ้าของมันทุกพรรค

นายศุภชัย ยาวะประภาส : แล้วถ้าเขาเป็นเจ้าของบริษัท คือบริษัทแต่ละแห่ง
ก็เป็นนิติบุคคล จริง ๆ ก็เป็นของไอ้หมอนี้คนเดียวมันก็บริจาค บริษัทนี้ก็บริจาค ๑๐ ๑๐ ๑๐ ก็คือ
จริง ๆ ไอ้คนนี้บริจาคคนเดียว อย่างนั้นเราถือว่าเป็นบุคคลเดียวหรือเปล่า หรือถือว่าเป็นนิติบุคคล

ประธาน : ผมบริจาค ๑๐ บริษัทผมอีก ๓ บริษัทจ่ายอีกบริษัทละ ๑๐

นายศุภชัย ยาวะประภาส : อย่างนั้นก็ไม่ได้ ก็แปลว่าจริง ๆ แล้วคนนั้นก็บริจาค ๔๐
นั่นแหละ คือบางทีพอเราไปกำหนดกติกาสุดท้ายมันก็เป็นการไปยุให้เขาหาทางเลี่ยงกติกาอย่างนั้น
เพราะว่าถ้าเขาจะบริจาคบางแห่งเขาก็มีบริษัทในเครือเป็น ๑๐ เป็น ๒๐ ก็ใช้วิธีอย่างนั้นไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือถ้าเขาเลี่ยงกติกาเขาต้องเสี่ยงเอง แล้วเราคิดว่า กกต.
เพิ่มเป็น ๗ คนนี่คงจะเก่งขึ้นอะไรอย่างนี้

นายศุภชัย ยาวะประภาส : แต่อย่างนี้เขาไม่ต้องเสี่ยงอะไร เขาเพียงแต่ให้บริษัท
ที่เป็นบริษัทในเครือเขานั้นแหละเป็นคนบริจาค แล้วก็ย้ายไป แต่จริง ๆ ถ้าให้เขาบริจาคคนเดียว
บางทีเราอาจจะจับได้ตัวโต ๆ เลย เพราะเขาบริจาคทีเดียว ๕๐ ล้านบาท แต่พอเขาไปเสี่ยง
กระจายออกมาเราก็เลยหาตัวไม่เจอเพราะว่ามันซ่อนอยู่

ประธาน : มันก็ใช้วิธีนี้บริจาคเฉลี่ยกันไปหาหลาย ๆ คน ลูกจ้างในบริษัทบ้าง
อะไรบ้างมันก็ได้ คือมันไม่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริง ไม่ต้องเสี่ยงอะไร ผมบอกเลยว่า

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

หน้า ๔/๔

บริษัทนี้ผมถือหุ้นใหญ่บริจาคอีก ๑๐ ล้านบาท บริษัทนั้นผมก็ถือหุ้นใหญ่ผมก็บริจาคอีก ๑๐ ล้านบาท มันคนละคนกับผมนะ กต. จะทำอะไรผมได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เดิมเขาถึงว่าถ้าบริจาคจำนวนมากต้องประชุมผู้ถือหุ้น

ประธาน : บริษัททั้งหลายอาจจะดีใจ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เขาก็อยากจะให้เขียนว่าไม่ให้ ส.ส. บริจาคเงินกองทุนทำบุญอะไร เขาจะได้อ้างมีคนบอกว่ามีกฎหมายห้ามผมให้ไม่ได้ เขาอยากอยู่

ประธาน : ได้ไหมมาตรา ๕๓ คือเขียนเอาใจคุณประพันธ์โดยตรง ลองอ่านสิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๕๓ บุคคลใดจะบริจาคให้พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งเกินสิบล้านบาทต่อปีมิได้ และในกรณีที่บุคคลนั้นเป็นนิติบุคคล การบริจาคให้พรรคการเมืองไม่ว่าพรรคเดียวหรือหลายพรรคเกินปีละห้าล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น

นายภัทร คำพิทักษ์ : การบริจาคเงินให้พรรคการเมืองคือมันควรจะกำหนดใหม่คือต้องทำให้เป็นไม่ใช่เงินสดครับ ต้องผ่านระบบธุรกรรมทั้งหลาย เพราะปัจจุบันนี้มันมีหลายกรณีที่มีมันให้กันเป็นเงินสด แต่มันให้เท่าไรแล้วไปถึงเท่าไรมันไม่รู้

ประธาน : ซึ่งจะเขียนอย่างไรก็ไม่มีผล ถ้าคุณห้ามไม่ให้จ่ายด้วยเงินสดมันก็เลยเอาเงินสดเข้ากระเป๋าเสีย ไม่ได้ ถ้าจ่ายเป็นเงินสดคุณจะไปตรวจอย่างไร มันก็จ่ายให้กับมือคนอื่นไป แล้วก็ไอ้มันมันก็ต้องไปเข้าพรรค

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : อาจารย์ครับ ขออนุญาตครับ ตรงนี้มันจะมีคำว่าบาทใหม่ครับ เกิน ๑๐ ล้านบาท

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : เดี่ยวผมช่วยครับ ถ้าทำผ่านธุรกรรมทางการเงินมันจะมีหลักฐาน อย่างน้อยที่สุดก็ดีกว่าไม่มีอะไรเลยคุณไว้

ประธาน : แต่ว่าถ้าทำอย่างนั้นเวลาเขาจ่ายเงินสดเขาก็เอาไปเข้าพรรคไม่ได้คือก็เท่ากับสนับสนุนให้เอาเงินออกจากพรรคไปเพื่อตั้งอีกบัญชีหนึ่งต่างหาก ไม่ใช่เงินของพรรค

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เงินบริจาคก็ไม่ถูก อันนี้ก็เป็นความผิด

นายภัทร คำพิทักษ์ : คือมองอย่างนี้ท่านอาจารย์ครับ ผมไม่แน่ใจว่าระบบบัญชีพรรคการเมืองมันตีขนาดไหน แล้วก็ในแง่ของการจัดการเขามีรอบการจัดการอย่างไรบ้าง โดยเฉพาะเมื่อเราไปกำหนดให้มันมีเรื่องจ่ายค่าสมาชิกเข้ามาแล้ว ผมคิดว่าก็คงต้องจัดระบบ

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

พวกนี้ใหม่พอสมควร ทีนี้ถ้ามันเป็นแบบเดิมมันอาจจะปีหนึ่งมาทำหนหนึ่ง บางทีมันมีเงินมาจากที่อื่น แล้วมันก็มาจัดการเอาเงินใส่แล้วก็ไปเป็นเงินบริจาคมาอะไรมาให้มันแต่งบัญชีให้มันเรียบร้อย แต่ถ้าสมมุติว่าเราบอกว่าเงินบริจาคให้มันกำหนดลงไปว่ามันจะต้องมีผ่านระบบทางธุรกรรมมา มันก็จะตรวจสอบได้ทั้งปีว่าจริง ๆ เงินธุรกรรมมีเท่าไร เงินใช้เท่าไร อะไรเท่าไร ยิ่งทาง กกต. จะตั้งหน่วยที่เข้ามาเทียบเคียงทั้งหลายดูความโปร่งใสมันก็จะชัดเจนขึ้นนะครับ

ประธาน : ก็เราให้เขารายงานทุก ๓ เดือนอยู่แล้วในการรับบริจาค คือถ้ายังไงไปกำหนดกฎเกณฑ์มากขึ้นเท่าไรเงินก็ออกนอกกระบบมากขึ้นเท่านั้นยิ่งลำบาก แล้วจะบอกว่าให้จ่ายเป็นเช็ค ต่อไปเช็คก็จะมีแล้ว เดียวนี้ก็ไม่ค่อยมีใครเขาใช้ จ่ายเช็คให้ใครก็ไม่มีใครเอาขนาดคนรู้จักผม ผมไปจ่ายเช็คให้ผมเขายังบอกขอเป็นเงินสดเถอะ เขาไม่รับเช็คแล้ว ตกลงเช็คนี้ มีเอาไว้สำหรับให้เด็กไปถอนเงินเท่านั้น โอนทางอิเล็กทรอนิกส์ชาวบ้านมันก็ไม่รู้จะโอนอย่างไร ผมยังโอนไม่เป็นเลย อย่าไปเข้มงวดถึงขั้นนั้นเลยเดี๋ยวมันลงใต้ดินหมด มาตรา ๕๔

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๕๔ หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขา พรรคการเมือง ผู้แทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด หรือสมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่เป็นการบริจาคเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง หรือเพื่อใช้ในการเลือกตั้ง ต้องแจ้งให้พรรคการเมืองทราบ และให้พรรคการเมืองประกาศให้ประชาชนทราบด้วย

นายศุภชัย ยาวะประภาส : ท่านประธานครับ ตรงกิจกรรมทางการเมืองถ้าเราใช้เหมือนมาตรา ๕๑ (๓) จะดีไหมครับ มาตรา ๕๑ (๓) ใช้คำว่า กิจกรรมของพรรคการเมือง

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ๘ อะไรอย่างนี้ครอบคลุม อันนี้อย่างไรครับ

ประธาน : คือวิธีการประกาศให้ประชาชนทราบ วิธีการเปิดให้ใช้ผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ มาตรา ๕๕

นายศุภชัย ยาวะประภาส : ท่านประธานครับ ตรงมาตรา ๕๔ ที่ว่าต้องแจ้งเราต้องกำหนดเวลาไหมครับ

ประธาน : ต้องกำหนด เดียวจะไปกำหนดที่ไหนสักแห่งหนึ่ง ทำรวมยอด

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

หน้า ๔/๖

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๕๕ การบริจาคโดยแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ให้กระทำโดยผู้เสียภาษีแต่ละคนอาจจะซื้อพรรคการเมืองที่ประสงค์จะให้กรมสรรพากรนำเงินภาษีที่ตนได้เสียไว้ไปบริจาคให้พรรคการเมืองที่กำหนดปีละห้าร้อยบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร การบริจาคมดังกล่าวในแต่ละปีให้ได้เพียงพรรคเดียว

ให้กรมสรรพากรจัดทำรายชื่อพรรคการเมืองที่ได้รับบริจาคตามวรรคหนึ่ง พร้อมจำนวนเงินที่ได้จากการแสดงเจตนาบริจาคทั้งหมดส่งให้นายทะเบียน และโอนเงินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อโอนต่อให้พรรคการเมืองที่ได้รับบริจาคตามมาตรานี้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งและกรมสรรพากรจะได้ตกลงกัน

เงินที่พรรคได้รับตามวรรคสอง เมื่อพรรคการเมืองนำไปใช้เพื่อการใด ให้จัดทำรายงานค่าใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สิน ให้นายทะเบียนทราบภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ได้รับเงินดังกล่าว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือในวรรคแรกที่กำหนดว่าให้นำเงินภาษีบริจาคให้พรรคการเมืองได้ปีละ ๕๐๐ บาท เดิมนี้รัฐจะให้ ๑๐๐ บาท แล้วเหตุผลอะไรที่เพิ่มถึง ๕ เท่าตัว และไม่ทราบที่ผ่านมาพรรคใหญ่ ๆ เงินภาษีที่ให้ปีละ ๑๐๐ บาทได้รับกันเท่าไร แล้วเราเพิ่มให้อีก ๕ เท่าตัวนี่จะเป็นเงินเท่าไร

ประธาน : กต. ตอบได้ไหมครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ผม นาย กิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนะครับ ปีภาษี ๒๕๕๘ ที่ผ่านไปพรรคประชาธิปัตย์ มีผู้บริจาคภาษีทั้งหมด ๗๑,๒๑๑ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๑๒๑,๑๐๐ บาท ส่วนกรณีพรรคเพื่อไทยมี ๑๒,๖๐๙ ราย เป็นเงิน ๑,๒๖๐,๙๐๐ บาท อันนี้คือ ๒ พรรคใหญ่ นะครับ ส่วนยอดรวมทั้งหมด มีทั้งหมด ๗๐ พรรค มีทั้งหมด ๙๑,๒๑๖ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๑๒๑,๖๐๐ บาทครับ

ประธาน : ๕๐๐ บาทนี้ใคร กต. ขึ้นมาหรือเราขึ้น เราขึ้นหรือ

นายอัชพร จารุจินดา : กต. ครับ

ประธาน : กต. ชี้แจงได้ไหมว่าทำไมเอา ๕๐๐ บาท ๑๐๐ บาทนี้มันกำหนดมาตั้งแต่ปีไหน

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : พ.ร.บ. ปี ๒๕๕๐ ครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

หน้า ๔/๗

ประธาน : ปี ๒๕๕๐ หรือ ๑๐ ปี ถ้านับจำนวนทั้งหมดมัน ๙๐,๐๐๐ รายใช้ใหม่ ก็เป็น ๔๕ ล้านบาท

นางกิริณา สุมาวงศ์ : ท่านประธานคะ น้อยมากนะคะถ้าคำนึงถึงเงินเพื่อกับการที่เราอยากจะให้ประชาชนได้กันอย่างถูกต้องไม่ได้ผิดอะไร มันไม่น่าจะเป็นปัญหาอะไรเลย อย่างเช่นว่าถ้า ๑,๐๐๐ บาทก็ยังน้อยไปสำหรับบุคคลที่เขามีรายได้ที่พอจะหักได้เยอะเยะ สรรพากรมันคงไม่ยอม แต่หมายถึงว่า ๕๐๐ บาทมันน่าจะสมเหตุสมผล ๑๐๐ บาทนี่มันน้อยจริง ๆ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ขอโทษนิดหนึ่งนะครับ ทาง กกต. ที่เพิ่มเป็น ๕๐๐ บาท นี้ได้ถามกรมสรรพากรเขาบ้างไหม หรืออย่างไร

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ไม่ได้ถามครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธาน ผมขออนุญาตเรียนถามเป็นความรู้ครับ ว่าเมื่อไรจะใช้อธิบดีกรมสรรพากร เมื่อไรจะใช้คำว่ากรมสรรพากรเฉย ๆ

ประธาน : เข้าใจว่าในเวลาที่กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการอำนาจ มันอยู่ที่อธิบดีกรมสรรพากรอย่างนั้นถูกหรือเปล่า แต่เวลาไปตกลงกันก็ไปตกลงระหว่างองค์กรกับ องค์กรไปตกลงกัน

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : คือในวรรคสองก็เป็นรายละเอียดเหมือนกัน แต่เป็น กรมสรรพากรครับ

ประธาน : เป็นการตกลงระหว่างองค์กรต่อองค์กร

นายอัชพร จารุจินดา : อธิบดีไม่ต้องไปนั่งตกลง มันก็เป็นของหน่วยงาน ที่รับผิดชอบก็ไป

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ไม่ต้องไปตกลงกันเอง เหมือนกันครับ

นายอัชพร จารุจินดา : กรมสรรพากรคนไหนก็ได้มาตกลงที่ได้รับมอบอำนาจไป

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : เพราะคณะกรรมการการเลือกตั้งก็เป็นสำนักงานก็ได้

นายอัชพร จารุจินดา : ไม่ได้ครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ไม่ได้หรือครับ เพราะว่าข้างบนมันก็เป็นหลักเกณฑ์ และวิธีการ ข้างล่างก็เป็นหลักเกณฑ์และวิธีการเหมือนกัน แต่ว่าข้างบนหลักเกณฑ์และวิธีการ ผมก็ยังงง ๆ ว่าถ้ากำหนดด้วยกรมสรรพากรมันผิดไหม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

หน้า ๔/๘

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายอัชพร จารุจินดา : ตอนนี้เลยไม่รู้ว่ามีใคร ร้องอธิบดีก็ประกาศได้ซึ่งไม่ใช่

นายศุภชัย ยาวะประภาช : แต่อำนาจมันอยู่ที่อธิบดีไม่ใช่หรือครับ

นายอัชพร จารุจินดา : ก็เลยต้องเขียนอธิบดี

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ถ้าไม่เขียนก็รู้อยู่แล้วไม่ใช่หรือ

นายอัชพร จารุจินดา : ถ้าในทางกฎหมายถ้าเขียนถึงอำนาจ ใครเป็นคนประกาศ
เป็นคนกำหนด ต้องเขียนระบุตัวบุคคล

นายศุภชัย ยาวะประภาช : และข้างล่างทำไมถึงไม่บอก

นายอัชพร จารุจินดา : ข้างล่างเป็นเรื่องของหน่วยงาน

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ข้างล่างมันเป็นเรื่องขององค์กร โอเค คืออยากทราบ
เท่านั้นเอง เพราะเห็นเขียนในมาตรา ๕๕ มันมีกรมสรรพากร มีอะไรอยู่ ๓ ที่

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลณี ๕/๑

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มันเป็นอำนาจขององค์กรเขาอยู่แล้วครับ ที่เขามีอำนาจเกี่ยวกับการจัดเก็บ การจัดสรรภาษี แต่เรื่องของการกำหนดหลักเกณฑ์เป็นอำนาจที่ต้องระบุตำแหน่ง อย่างที่ท่านอัครพรชี้แจงครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ไม่เป็นไรครับ คือถ้าชี้แจงอย่างนั้นผมก็ยังมีงง ๆ เพราะว่าอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ก็เป็นของอธิบดีอยู่ดี วรรคสองนะครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งนะครับ กรณีวรรคสาม ผมอยากสอบถามเป็นข้อมูลว่ากรณีเงินที่พรรคการเมืองได้รับตามวรรคสอง เมื่อพรรคการเมืองนำไปใช้เพื่อการใด กรณีนี้การรายงานตรงนี้ให้รายงานให้นายทะเบียนทราบภายใน ๑ เดือนนับแต่วันที่ได้รับเงินดังกล่าว คำว่า พรรคการเมืองนำไปใช้เพื่อการใด เป็นการรายงานแผนการใช้จ่ายเงินหรือว่าเมื่อนำเงินไปใช้จ่ายแล้วค่อยรายงานภายใน ๑ เดือนอย่างนี้ครับ เพราะว่าในส่วนนี้โดยปกติแล้วเมื่อพรรคได้รับเงินบริจาคตามเงินบริจาคภาษีไปพรรคการเมืองก็จะมีค่าใช้จ่ายอยู่ ๓ ประเภท ประเภทแรกก็คือไม่ใช้จ่ายเลย เอาเก็บไว้เป็นบัญชีของพรรคตามปกติ ประเภทที่ ๒ ก็คือใช้จ่ายหมด ใช้จ่ายในกรณีใดก็แล้วแต่ ประเภทที่ ๓ ก็คือมีใช้จ่ายและเงินคงเหลือ กรณีการรายงานภายใน ๑ เดือนตรงนี้ยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ เพราะว่าบางทีเงินยังเหลืออยู่ที่พรรคอะไรอย่างนี้ครับ ก็เลยอยากจะสอบถามว่าตัวนี้เป็นแผนการใช้จ่ายหรือว่าเป็นการรายงานการใช้จ่ายเงิน ซึ่งโดยปกติแล้วในร่างใหม่ตามมาตรา ๗๓/๒ กำหนดให้พรรคการเมืองที่ได้รับการจัดสรรเงินในส่วนนี้จะต้องจัดทำรายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองทุก ๆ ๖ เดือนครับ

ประธาน : เงินอะไรที่ต้องรายงานทุก ๖ เดือน

นายอัครพร จารุจินดา : มีประเด็นนิดหนึ่งครับของทาง กกต. เขา คือพรรคสุดท้ายที่ตัวสีน้ำเงินครับ เงินที่พรรคได้รับตามวรรคสอง หมายถึงว่าเมื่อพรรคการเมืองนำไปใช้เพื่อการใดก็ให้รายงานทราบ ที่นี้พอทราบแล้วภายใน ๑ เดือนนับแต่วันที่ได้รับเงิน มันไม่ใช่วันที่จ่ายเงิน

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต เมื่อเข้าในคณะอนุกรรมการก็สงสัยกันอยู่ในจุดนี้ อย่างนี้ก็ต้องรายงานทุกเดือนเลยใช่ไหมครับ เพราะพอได้รับเงินแล้วใช้อะไรไป ซึ่งก็คงไม่ได้ใช้ครั้งเดียวหมดนะครับ

นายอัครพร จารุจินดา : ประเด็นที่ ๒ ก็ต้องรายงานทุก ๖ เดือนอยู่แล้วพวกนี้

ประธาน : ไม่มี เราเลิกแล้ว

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลนที ๕/๒

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ตามมาตรา ๗๓/๒ ตัวร่างฉบับปัจจุบัน กรณี
พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนตามมาตรา ๗๓/๑ ซึ่งกรณีมาตรา ๗๓/๑ (๑) เงินจัดสรร
ตามมาตรา ๗๒/๑ (๒) ก็คือเงินจากกรมสรรพากรนี้ครับ ซึ่งในมาตรา ๗๓/๒ กำหนดให้อยู่แล้วว่า
พรรคไหนเมื่อได้รับเงินดังกล่าวจะต้องจัดทำรายงานต่อ กกต. ทราบทุก ๆ ๖ เดือน

ประธาน : โอเค อย่างนั้นอันนี้ตัดออก

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : อีกกรณีหนึ่งก็คือว่าเงินดังกล่าวเมื่อพรรคได้รับแล้ว
โดยปกติก็ต้องจัดทำงบการเงินที่ได้รับโดยปกติอยู่แล้วครับ เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่ากรณีพรรคสาม
ค่อนข้างจะซ้ำซ้อนกับงบการเงินและตามมาตรา ๗๒/๑ เมื่อกี้ครับ

ประธาน : ก็ตัดออก มีอะไรอีกไหม ไปมาตรา ๕๖ ครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๕๖ สมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือ
ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากบุคคลอื่นต้องนำส่งเป็นรายได้ของพรรคการเมือง
ที่ตนเป็นสมาชิก ให้ถือว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นกระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือจะสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
เป็นเวลาห้าปีก็ได้

ถ้าการรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้
ตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในระหว่างสามเดือนก่อนหรือหลังวันที่พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ถือว่าเป็นการบริจาคเพื่อประโยชน์ในทางการเมืองหรือเพื่อใช้จ่าย
ในการเลือกตั้ง หากสมาชิกผู้นั้นไม่นำส่งเป็นรายได้แก่พรรคการเมือง และเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้นำไปคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสำหรับ
การเลือกตั้งในครั้งนั้น

ประธาน : อันนี้ตกอะไรไปอันหนึ่ง

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : คำว่า ต้อง เป็น ไม่ ครับ ท่านประธานขออนุญาต
ครับ กรณีมาตรา ๕๕ เมื่อที่ผมตกไปประเด็นหนึ่งครับ ของเดิมกรณีเงินบริจาคภาษี เขากำหนดว่า
การแสดงเจตนาบริจาคภาษีมิให้นำไปหักเป็นค่าลดหย่อน แต่ว่าของใหม่นี้ไม่แน่ใจว่าเจตนา
ต้องการให้ไปหักเป็นค่าลดหย่อนหรือไม่ แต่ว่าของ -----

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

พ.ร.บ. ปี ๒๕๕๐ กำหนดว่าเงินบริจาคภาษีไม่ให้นำไปหักเป็นค่าลดหย่อนครับ ซึ่งอย่างที่ท่านประธานนำเรียนครับว่าเงินในส่วนนี้ไม่ใช่เงินของผู้เสียภาษี เป็นเงินซึ่งผู้เสียภาษีจ่ายภาษีแล้วก็เงินภาษีเข้าไปที่คลังของรัฐแล้ว เพราะฉะนั้นกรณีนี้ก็ไม่ควรนำไปหักเป็นค่าลดหย่อนเช่นกันครับ

นายเอียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ ตรงวรรคที่ท่านประธานกำลังแก้ อันเดิมที่บอกว่าให้ถือว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นกระทำการอันเป็นการทุจริตครับ ไม่ทราบว่า เป็นตอนที่ควรจะมีความสัมพันธ์กับวรรคสองที่มีอยู่ปัจจุบันหรือเปล่าครับ เพราะว่าถ้ามีการรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ตามวรรคหนึ่ง เกิดขึ้นระหว่าง ๓ เดือนก่อนหรือหลังวันที่ พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งและไม่นำส่งถือว่าเป็นการทุจริตการเลือกตั้ง และให้ เพิกถอนสิทธิ แล้วก็วรรคสองที่ว่าเมื่อสักครู่นี้มี ๒ ส่วนครับ คือถ้าจะใส่อย่างที่ผมว่าเข้าไป ก็จะมีเรื่องของการให้นำไปคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายด้วยครับ

ประธาน : เปลี่ยนเป็นอย่างนี้ได้ไหม ลองอ่านสิครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มาตรา ๕๖ สมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือ ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากบุคคลอื่นที่มีใช้บุพการีหรือผู้สืบสันดาน ถ้าการรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ดังกล่าวเกิดขึ้นในระหว่างสามเดือน ก่อนหรือหลังวันที่พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการรับบริจาคเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง หรือเพื่อใช้จ่ายในการเลือกตั้ง และ สมาชิกผู้นั้นต้องนำส่งเป็นรายได้ของพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิก

สมาชิกผู้ใดไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสมาชิกผู้นั้นกระทำการอันเป็น การทุจริตในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือจะสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งเป็นเวลาห้าปีก็ได้ เว้นแต่จะได้แจ้งเป็นหนังสือให้นายทะเบียน ทราบถึงการได้รับเงิน หรือทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ภายใน เจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับ พร้อมด้วยหลักฐานแสดงว่าเป็นการได้รับมาตามสิทธิของตนตามกฎหมาย อันไม่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

นายอัชพร จารุจินดา : เรียนท่านประธานครับ เวลามันยาว ๓ เดือน ก่อนหรือหลังพระราชกฤษฎีกา คืออันนี้เป็นสมาชิกซึ่งอาจจะไปพ้อค้าขายของทุกวัน ก็ต้องรายงานทุกวัน มันจะลำบาก

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

กุลนที ๕/๔

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ดิฉันไม่ค่อยเห็นถึงตรรกะหรือประโยชน์ของข้อนี้เต็มที่นะคะ เพราะถ้าสมมุติว่าได้รับปันผลจากหุ้นที่เขาปันผลให้หรือว่าได้รับอะไรไปแล้วแต่ต้องกลายเป็นของพรรคหมดหรือคะในช่วงระยะเวลานั้น ถ้าแจ้งแล้วก็ต้องเป็นของพรรคอยู่ดีสิทธิของเรา

นายเจียรชัย ฅ นคร : ท่านประธานครับ ที่ผมอ่านดูนี้ผมไม่แน่ใจว่าเข้าใจถูกหรือผิดนะครับ ที่เขียนมาเดิมคืออันแรกพูดถึงสมาชิกรับเงินก็ต้องเอาเงินส่งพรรค พอพรรคสองเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นในระหว่างรับเลือกตั้งแล้ว เข้าใจว่าสมาชิกเป็นผู้ที่ลงเลือกตั้งไปรับเงินมาแล้วไม่เอาเข้ามาถึงจะถูกเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งอะไรอย่างนี้ครับ ผมไม่แน่ใจว่าเจตนาตอนที่เขียนมาตรานี้เป็นอย่างนั้นหรือเปล่า เพราะอ่านตอนแรกเข้าใจว่าเป็นอย่างนั้น

ประธาน : มันเกิดมาจากกรณีคุณสมบัตินั้นแหละ ซึ่งจะเกิดช่วงนี้ที่จะไปเอาเงินมาจากคนโน้นคนนี้ แล้วเงินก็จะลงได้โต๊ะ แต่ที่นี้วิธีที่ดีที่สุดก็เพื่อให้ถือว่าเป็นเงินที่เขาบริจาคให้กับพรรคการเมืองก็ไปลงบัญชี แต่ว่าก็จะมีกรณีปัญหาที่ว่าพ่อแม่ให้ ลูกให้ อะไรอย่างนี้ก็ยกเว้นไป แต่ว่าถ้าเขานำสืบได้ว่าพ่อเขาได้รับเงินแล้วเขาแจ้ง กกต. ให้ทราบว่าเขาได้รับเงินนี้มา ค่าเงินปันผล พร้อมทั้งไป pay-in อะไรพวกนี้เขาก็ฟันผิดไม่ต้องส่งพรรค เป็นเงินส่วนตัวของเขา

นายเจียรชัย ฅ นคร : ท่านประธานครับ คือยังงง ๆ อยู่ครับ สมาชิกนี้หมายถึงสมาชิกพรรคใช่ไหมครับ

ประธาน : ๓ เดือนก่อนมีพระราชกฤษฎีกาไม่รู้ว่ามีใคร เป็นคนสมัครหรือไม่ได้สมัคร

นายเจียรชัย ฅ นคร : แต่เราหมายถึงสมาชิกพรรคใช่ไหมครับ ที่นี้สมาชิกพรรคนี้คือเงินที่สมาชิกพรรคต้องเป็นเงินที่มีคนเจตนาจะบริจาคให้กับพรรคการเมืองแล้วเขาเบียดบังเอาไปใช้ส่วนตัว ซึ่งจริง ๆ ก็มีโทษอยู่ อันนี้ผมก็เลียง ๆ อ่านแล้วไม่ค่อยเข้าใจครับ

ประธาน : สมมุติอาจารย์จะลงสมัครผมก็ให้เงินอาจารย์ไป ๒๐ ล้านบาทไปเตรียมตัว อาจารย์ก็เก็บเข้ากระเป๋าไว้

นายเจียรชัย ฅ นคร : ผมต้องเอาเงินเข้าพรรค คือตามที่เขียนอยู่ในวรรคสองเดิมคล้าย ๆ เหมือนกับว่าถ้าผมไม่เอาเงินเข้าพรรคผมก็ผิด

ประธาน : สมัยนี้ถ้าไม่เอาเงินเข้าพรรคก็ผิด

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ คล้าย ๆ กับท่านอาจารย์จूरี่ว่านี่ผมยกตัวอย่างที่เกิดขึ้นไม่ได้ นะครับ คือผมจะให้เงินอาจารย์เจียรชัยไปสมัคร ๒๐ ล้านบาท ผมรู้แล้วว่าจะมีการเลือกตั้งเมื่อไร ผมก็เลยทำสัญญาว่าผมเป็นหนี้อาจารย์เจียรชัยอยู่ ๒๐ ล้านบาท พอถึงเวลาปุ๊บผมก็บอกผมชำระหนี้ให้อาจารย์เจียรชัย ๒๐ ล้านบาท แล้วก็เงินชำระหนี้ ก็เพราะผมเป็นหนี้ผมก็เลยใช้หนี้ให้ อย่างนี้จะเป็นอย่างไรไหมครับ

ประธาน : ก็ไม่เป็นไร แต่อาจารย์ต้องแจ้งให้ กกต. ทราบ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : แต่ผมเป็นคนที่ดีหนี้อาจารย์เจียรชัย ผมยังต้องแจ้งหรือครับ เพราะเป็นเรื่องส่วนตัว

ประธาน : ถ้าอาจารย์ไม่ได้เป็นสมาชิกอาจารย์ไม่ต้องแจ้ง อาจารย์เจียรชัยต้องแจ้ง

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : อาจารย์เจียรชัยซึ่งเป็นสมาชิกก็ต้องไปแจ้งว่าได้รับการชำระหนี้จากบุคคลคนนี้เป็นเงิน ๒๐ ล้านบาท พร้อมทั้งหลักฐานการกู้ยืมเงิน

ประธาน : ถามว่าแล้ว กกต. จะได้ประโยชน์อะไร กกต. ก็คอยติดตาม ๒๐ ล้านบาทนี้ว่าไปไหน

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : กกต. ก็ไปตามดู

ประธาน : ก็จะมีรู้แล้วว่าไม่ใช่ ๒๐ ล้านบาท พอเลือกตั้งเสร็จแล้วเงิน ๒๐ ล้านบาทที่วางอยู่ในบัญชีมันหายไป เขาก็อาจจะไปเช็คว่าเอาไปทำอะไร ๒๐ ล้านบาท

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานบอกว่ามาตรา ๕๖ เกิดขึ้นเพราะกรณีคุณสมศักดิ์ ที่น้ำมันเกิดขึ้นแล้ว แล้วก็มีการลงโทษแล้ว แล้วเราจำเป็นต้องเขียนหรือครับ เพราะว่ามันก็มีบทบังคับอยู่แล้วที่ว่าเอาเงินของพรรคไปใช้ เอาเงินที่ต้องบริจาคไป

ประธาน : อันนั้นไม่ได้ลงโทษเพราะเอาเงินของพรรคไปใช้นะครับ ลงโทษเพราะมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ แต่เขาสารภาพใน สนช. เราถึงได้รู้ว่าคนแต่ละคนเขาก็ไปเรียไรเงินมาจากคนต่าง ๆ ที่อยากมีอิทธิพลทั้งหลายเอามา แล้วก็เอาเป็นกำไร กำไรเราก็ไม่ได้ว่า แต่ว่าบอกให้รู้ว่าการใช้จ่ายเงินในการเลือกตั้งมันมากกว่านั้นเยอะ มากกว่าที่ กกต. กำหนดเป็น ๑๐ เท่า

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : อ้อ เขาถูกกรณีร่ำรวยผิดปกติใช้ไหมครับ

ประธาน : ใช่ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ร่างมาตรา ๕๖ มันจะหลวม ๆ กับร่างมาตรา ๖๔ อยู่ นะครับ คือในร่างมาตรา ๖๔ ต้องเป็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งได้รับเงินที่จะต้องนำส่งพรรค แต่ร่างมาตรา ๕๖ เหมือนกับไม่ใช่ผู้สมัครใช้ใหม่ครับ ซึ่งความหมายมันจะกว้างเหมือนกับที่ท่านอ้อพรว่ามา

ประธาน : ซึ่งไปถึงมาตรา ๖๔ มันจะซ้ำกับมาตรา ๕๖ นี้แหละ เพราะว่า มาตรา ๖๔ เขียนแต่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งถึงตรงนั้นเงินต้องมีแล้ว มันได้มาก่อน แต่ที่นี้เราจะบอก ผู้สมัครที่ประสงค์จะสมัคร อันนี้มันก็จำกัดสิทธิคนพอสมควรเหมือนกัน

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ถ้าเป็น candidate สมัคร เรา cap ไม่ให้ใช้เงินมากไป เราต้องเปิดเผย โปร่งใสเงินที่ได้รับมา ดิฉันเห็นด้วย แต่ถ้าเป็นสมาชิกไม่เห็น จะต้องไปยุ่งอะไร เดี่ยวคนไม่กล้า แทนที่จะพัฒนาการเมืองคนหนีพรรคกันหมดเลย ไม่อยากเป็น สมาชิกพรรคการเมือง มันจะเข้าเรื่อง productive หรือเปล่าคะ แทนที่จะได้ผลอย่างที่เราต้องการ อาจจะมีผลในทางตรงกันข้าม

ที่นี้อีกประเด็นหนึ่ง ทำไมทุกอย่างต้องไปรายงานพรรค เดี่ยวพรรคเขาสุบไปหมด แล้วคนบริจาคเงินมาให้จะเอาเงินไปทำงานที่ไหน ที่จริงเขาน่าจะ set ว่าแต่ละคนไม่ให้ใช้เกิน เท่าไร แล้วให้เขามีโอกาสได้ใช้เงินเพื่อหาเสียงของเขาหรืออะไรต่ออะไรอย่างนี้ ดิฉันว่าพรรคจะ มันแปลก ๆ ค่ะ

ประธาน : ถ้าผิดก็ผิดตั้งแต่ตรงที่ไปกำหนดว่าให้คนหนึ่งใช้เงินไม่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่บนพื้นฐานของความไม่จริง และหลังจากนั้นเราก็รองรับความไม่จริง อันนั้นด้วยการให้เขารายงาน เขาก็รายงานเฉพาะที่ไม่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาทรู้กันทั้งเมืองตั้งแต่ประธาน กกต. ไปจนกระทั่งถึงเสมียนชงน้ำชาที่ กกต. และชาวบ้านทุกคน แต่ว่ากฎหมายเขียนอย่างนั้นก็ได้อย่างนั้น แต่ที่นี้เราจะแก้ปัญหาตรงนั้นจะแก้กันอย่างไร ช่วยกันคิดสิว่าจะทำอะไรไม่ให้เดือดร้อน

วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายอัคร จารุจินดา : คือพอมันลงสมาชิกพรรคนี้มันเดือตร้อนไปทั่ว พวกพ่อค้าแม่ขายคงลำบาก

ประธาน : ก็ช่วยกันคิดว่าจะทำอย่างไรไม่ให้เดือตร้อน พ.ร.บ เลือกตั้ง

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : ผมติดใจเมื่อกี้ที่ท่านประธานว่ามันเหมือนเริ่มต้นจาก ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็เลยต้องมาเขียนอะไรเติมไปหมด ในโลกนี้มันมีประเทศไหนที่เขาไม่จำกัดค่าใช้จ่ายเรื่องของการหาเสียง แต่เขาอาจจะไปจำกัดจำนวนบริจาคหรือเขาต้องไปเข้มงวดกับจำนวนเงินที่ต้องใช้ผ่านบัญชีพรรคเท่านั้นในการหาเสียง

ประธาน : มีการเอามาใช้เป็นพัน ๆ ล้านดอลลาร์ แล้วมันกำหนดอย่างไร

นายอัคร จารุจินดา : จริง ๆ เจษฎ์ต้องดูนิดหนึ่ง แต่ว่าเขากำหนดวงเงินนะครับ แต่ผมก็เห็นว่ามันใช้เงิน เพราะดูที่หมวดท้ายแล้วมันเกิน มันต้องเกินอยู่ ผมก็ไม่รู้

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : คดีที่ฟ้องกันก็คือการที่เงินที่ใช้เนี่ย เช่นว่า บริจาคใช้เงินบริจาคแต่เป็นการบริจาคที่พรรคไม่ได้รับรู้ อันนั้นส่วนหนึ่ง แต่มันจะ capture วงเงินบริจาคของคน แต่สมมุติคนเป็น ๑๐๐ ล้านคนมาบริจาคให้ แล้วพรรค Republican จะใช้เป็นหมื่นล้าน ก็ไม่ว่าอะไร トラบไบที่รู้ว่าเงินมาจากไหนและอยู่ในขอบเขตการบริจาคหรือเปล่า มันอยู่ตรงนั้น

ประธาน : ถ้าควักเองมันไม่ว่าไซ้ไหม

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : ควักเองก็ต้องมาบอกครับ อย่างตอนที่ debate ครั้งที่ ๒ นาย Trump ยังเหย้า Hillary เลยว่าทำไมไม่เอาเงินเดือนสมัยเป็นรัฐมนตรีช่วยต่างประเทศมาหาเสียงบ้าง คุณได้ไปตั้ง ๓๐ ล้านอะไรอย่างนี้ คล้าย ๆ กับว่ายั่วให้มองว่าเอาเงินออกมาใช้ อย่างนี้ก็ต้อง report ครับ ผมเลยถามท่านว่าถ้าไหน ๆ ก็ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ทุกคนก็รู้ว่ามันไม่จริง แล้วเราก็น่าจะไปมองทางอื่นดีไหมไม่อย่างนั้นก็จะยุ่งอีรุงตุงนังอย่างนี้โยอะไปหมด ผมเพียงแต่ว่ายิ่งอ่านก็ยิ่งมีนเพราะว่ามันเหมือนไล่ตามหาอะไรไม่รู้ไปเรื่อย ๆ แล้วก็ไม่รู้จะจับได้จริงหรือเปล่า ขอบคุณครับ

นายอัคร จารุจินดา : คือถ้าจะเอามาตรานี้ ถ้าจะลดจำกัดลงมาว่าเป็นผู้สมัครสมาชิก ถ้ารับเงิน ๓ เดือนก่อนเลือกตั้งถึงแม้ตอนนั้นยังไม่เป็นผู้สมัครก็ต้องอยู่ในเกณฑ์นี้ มันจะจำกัดวงได้หน่อย ไม่อย่างนั้นสมาชิกคงแย

ประธาน : อย่างนั้นก็เอามาตรา ๕๖ ออกเลย ไปอยู่ที่มาตรา ๖๔ ซึ่งก็คงไม่ได้ อะไรเท่าไร แล้วก็อาจจะทำอย่างที่ภักระว่าไปเขียนเพิ่มไว้ในกฎหมายเลือกตั้งก่อนสมัคร ๓ เดือน

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประไพพิศ ๖/๒

หลังสมัคร ๓ เดือน มีรายได้อะไรมาจากไหนต้องบอก เพราะตอนนี้เราเลิกให้แจ้งทรัพย์สินแล้วนี้
บรรเทาเรื่องแจ้งทรัพย์สินไปได้เยอะ แต่มาแจ้งอันนี้แทน คนมันจ้องจะโกงกับคนที่เราจะหา
ช่องทางปิดม้นยาก โกงก็ไม่มี เป็นจะไปปิดก็ลำบาก เอาออกก็ได้

นายเชษฐา โทณะวณิก : ท่านประธานขออนุญาตครับ ในบางประเทศเขากำหนดว่า
ถ้าคนที่เป็น ส.ส. อยู่แล้วไปใช้จ่ายอะไรก็แล้วแต่ในระหว่างที่เป็น ส.ส. แล้วมาลงสมัครในอีกสมัย
หนึ่งนี้ เงินนับตั้งแต่เป็น ส.ส. สมัยแรกไปจนกระทั่งสมัครอีกทีหนึ่งนี่ถือเป็นเงินที่ใช้ในการหาเสียง
แต่ใช้ระบบแบบที่อาจารย์ชาติชายบอกครับ คือให้บอกว่าใช้เงินไปในการอะไรอย่างไร แบบไหน
คือเขาไม่ได้จำกัดวงเงินแต่ต้องบอกว่าใช้เงินอะไรเพื่อที่จะให้โปร่งใสในความเป็น ส.ส. ว่าไปงานศพ
งานบวช งานแต่ง หรือว่าไปใช้เงินในลักษณะใดที่มันเกี่ยวข้องกับหาเสียง เขาไม่ได้ว่าแล้วแต่
ต้องบอก เพราะไม่อย่างนั้นก็คือการซื้อสิทธิขายเสียงอย่างหนึ่ง สามารถที่จะใช้เงินได้ กับที่ท่าน
อาจารย์ชาติชายพูดถึงนี่คืออเมริกาโดยเฉพาะอย่างยิ่งประธานาธิบดีนี่เขาไม่สนใจจะใช้เงินอะไร
อย่างไร แบบไหน ใครบริจาคเข้ามา เงินตัวเอง ก็ถือว่าเปิดเผยเป็นหลัก นอกนั้นก็ยังมีข้อจำกัดอยู่บ้าง
ในการเลือกท้องถิ่น แต่ก็ไม่ได้จำกัดในลักษณะที่ตายตัว

ประธาน : คือของเราไปกำหนด ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาทนี้
เพราะเราไปนึกว่าถ้าไม่กำหนด คนจนจะสู้ไม่ได้เพราะไม่มีสตางค์ แต่ถึงกำหนด คนจนก็สู้ไม่ได้
เพราะนั่นมันก็ใช้กินอยู่แล้ว มีคนเขาเล่าให้ฟังว่าในสภากลางมา ๑๐ กว่าปี มีคนคนเดียว
ที่ใช้เงินในการหาเสียงไม่ถึง ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่เขาเล่าต่อว่าทั้งหมดนั้นตัวเขาคงไม่ถึง
๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ที่คนอื่นควักเพื่อเขานั้นไม่รู้เท่าไร ซึ่งไม่เคยมีการคำนวณ ไม่รู้ใครนะครับ

นายเชษฐา โทณะวณิก : ท่านประธานครับ มันมีอย่างที่ว่าอาจารย์ชาติชายพูดถึงของ
อเมริกา คือถ้ามีคนควักให้เขาแล้วมันไม่ได้มีการรายงาน คือตัวผู้สมัครไม่รายงานหรือพรรค
ไม่รายงาน ส่งผลให้เป็นความผิดกับคนที่เป็นผู้สมัครแล้วก็พรรค เพราะฉะนั้นถ้าเราใช้ระบบว่าเอา
หละอาจจะมีคนควักให้ แต่ถ้า กกต. พบหรือว่าเกิดมีคนร้องขึ้นมาหรืออะไรก็แล้วแต่ และปรากฏ
หลักฐานว่าเป็นจริงมันก็น่าจะเขียนเอาไว้ว่าให้ผู้สมัครถือว่าอาจจะสิ้นสิทธิไปหรืออะไรอย่างไร
ก็แล้วแต่ เพราะว่าไม่อย่างนั้นมันมีคนเดินแจกให้อยู่ตลอดเวลาแล้วของไทยเรานี้ ผู้สมัครนี้ บางที
กำหนดไว้ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาทนี้ใช้ไม่ถึงหรอกครับ เพราะมันมีคนอื่นเดินแจก
ให้ตลอดเวลาแล้วก็หาไม่เจอว่าคนเดินแจกคือใคร เพราะฉะนั้นพอรายผ่านจริง ๆ รายงานล้านหนึ่ง
ล้านกว่า ล้านห้า เอาแค่ป้ายหาเสียงนี้ครับ ป้ายหาเสียงถ้าไปเดินนับจริง ๆ ป้ายหาเสียง

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประไพพิศ ๖/๓

ของพรรคบางพรรคในแต่ละเขตนี้ป้ายใหญ่โตเบื้อเรื่อเลย ป้ายเล็กก็บอกว่าใช้ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
ป้ายใหญ่ก็บอกใช้ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมันเป็นไปได้ครับ

ประธาน : ถึงได้บอกว่า กกต. เขารับแต่รายงานเขาไม่ได้ไปตรวจนับ เดี่ยวถึงตอน
กกต. โน้ตไว้หน่อยจะให้ กกต. จัดอาสาสมัครไปตรวจนับได้

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : ท่านประธานขออนุญาตเพิ่มเติมครับ เพราะว่าหาหรือ
กันไปข้าง ๆ นี่ก็บอกว่าเราลองเปลี่ยนแนวคิดนะครับว่าแทนที่จะไปจำกัดจำนวนการหาเสียงนี้
เราไม่ว่าแล้ว แต่เราไปเน้นอย่างเมื่อกี้ สืบเนื่องจากอาจารย์เจษฎ์ว่าเน้น disclosure มากกว่า
เน้นความโปร่งใส เน้นให้รู้ว่าที่มาที่ไปอย่างไรดีกว่า แล้วก็ค่อยเปิดศักราชไปไล่จับเอา และผมเชื่อว่า
เมืองไทยเวลานี้พวกอิจฉัตรอ่อนกัน พวกซีฟองอะไรมันเยอะ แล้วทำไมดีนี่โอกาสจะหลุดรอดนี้น้อย
เราต้องใช้ประโยชน์จากสังคมอย่างบ้านเราครับ มันเก่งพ้องกันก็ให้เอาวิธีนี้แหละ และอีกอย่างหนึ่ง
ผมว่า limit ในตัวมันเองด้วย เพราะว่าผลตอบแทนในการเป็น ส.ส. ๔ ปีมันก็โดยธรรมชาติว่า
มันจะเกณฑ์เท่าไรจากการที่ลงไปเท่าไรมันก็จะคุ้มกันเองอยู่แล้ว เขาก็ไม่มีทางไปลงอะไรมากมาย
มหาศาลขนาดนั้น อันนี้เราคิดทั่ว ๆ ไปนะครับ อาจจะมีคนบ้ายากเป็น ลงเป็นร้อยล้านก็อีกเรื่องหนึ่ง
หรือจะไปหวังจากงบประมาณก็อีกเรื่อง แต่ว่าโดยทั่ว ๆ ไปก็ไม่น่าจะไปอย่างนั้น

ประธาน : มันจ่ายไปแล้วมันก็ ๑. ที่ได้มาคือได้มาจากเจ้าของพรรค ที่ให้เขารู้ว่า
คนนี้ได้แน่เขาก็จ่ายแล้ว ๓๐-๔๐ ล้านเขาก็จ่าย ๒. เข้ามาแล้วก็ยังหากิน เพราะฉะนั้น
คนที่ปึกหลักปึกฐานดี ๆ มีฐานที่ดีนี้เลือกตั้งที่ไร้กักราทุกที่

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : แต่ว่าถ้าในความคิดว่าเราไม่ต้องไปจำกัดจำนวน
๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ประธาน : อีกพวกหนึ่งเขาก็จะบอกว่าเราทำเพื่อคนรวย ไม่นึกถึงหัวอกคนจน

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : แต่ว่าฝาแข่งติดเสาไฟฟ้าก็เคยชนะมาแล้วนะครับ คือ
ไม่มีสตางค์อย่างไรครับ เอากระดาก เอาฝาแข่งมาหาเสียงก็ยังได้มา

ประธาน : ก็จะได้อาศัยจำกัดคนที่มิสตางค์กว่าไม่กล้าใช้ใจจ้งจ้งมาก ถ้าคนที่มี
สตางค์ก็บอกเอาเพื่อประโยชน์ในการเดินทางไปลงคะแนนได้ถูกต้อง เอา iPhone ไปคนละเครื่อง
จะได้เปิดดูได้

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประไพพิศ ๖/๔

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : อันนั้นเราก็คุมครับ การไปแจกไปแถมเราก็ไม่ให้ แต่พูดถึงว่าใน limit spending ของการหาเสียงเราไม่ต้องไปจำกัดมันแล้ว ก็จะได้ลดแรงของ กกต. ในการไปตรวจพวกเขียนมา แต่ไปดูว่าเงินมาเท่าไร ใช้เท่าไร อย่างนั้นจะดีกว่าไหมครับ ใครให้มาอย่างนี้ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เหมือนกับที่ท่านประธานว่าหมายความว่าคนที่มีเงินมาก ก็ได้เปรียบ คนที่เงินน้อยพรรคเล็กก็เสียเปรียบ ฉะนั้นเวลาที่มีการเลือกตั้งเขาก็จะมีการประชุมพรรค ทั้งพรรคเล็ก พรรคใหญ่ แล้วก็คุยกันว่าถ้าใช้จ่ายจริง ๆ และไม่ทุจริตนี้คุณจะใช้เงินประมาณเท่าไร เขาก็พูดกันมาเรื่อยจนกระทั่งมาถึง ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท เพราะคิดว่าค่าโปสเตอร์ค่าอะไร ไม่เกินนี้ คือมันก็ดีกว่าไม่มี แล้วมันก็มีหลายเรื่องหลายคดีที่ว่าใช้เงินเกินวงเงินแล้วก็ถูกลงโทษไป ถูกให้พ้นตำแหน่งก็มี มันก็คล้าย ๆ ว่ามีมาตรการอยู่ครับ ดีกว่าไม่ทำอะไรครับ ที่นี้ขอย้อนมาที่นี้ ถ้าจะตัดมาตรา ๕๖ ออกนี้ หลักการจริง ๆ แล้วคนที่ป็นประธาน หัวหน้าพรรค กรรมการบริหารพรรค รวมทั้งสมาชิกพรรคนี้รับเงินนะครับ ถ้าเงินนั้นเป็นเงินบริจาคจะต้องเอามาเข้าบัญชี ซึ่งเราเขียนแล้ว ในมาตรา ๕๔ แต่รู้สึกเรายังไม่ได้เขียนเรื่องโทษที่ว่าต้องแจ้งให้พรรคการเมืองทราบ ถ้าไม่แจ้ง มันต้องมีโทษ ในร่างมาตรา ๕๔ ที่ผ่านมานี้ เพราะเราตัดมาตรา ๕๖ ออกไป คือถ้าใครรับเงินมาแล้ว ทำเฉย รับมา ๒๐ ล้านบาทแล้วเฉยไม่แจ้งพรรคการเมือง แสดงว่าคุณผิดปกติแล้ว อันนี้คุณต้องมีโทษทางอาญาแล้วอาจจะต้องถูกเพิกถอนสิทธิอะไรอย่างที่เราเขียนในร่างมาตรา ๕๖ ครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : คือโทษอยู่มาตรา ๙๐ หรือเปล่าครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มีอยู่แล้วใช้ไหมครับ มาตรา ๙๐ นี้โทษทางปกครอง
ทั้งนั้น

ประธาน : เดี่ยวค่อยไปแก้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : โทษทางปกครองมันแค่โทษปรับ คือมันจับจ๊อย มันต้องมีโทษทางอาญา อันนี้มันเรื่องร้ายแรงว่าคุณเอาเงินมาเข้ากระเป๋านี้คุณผิดปกติ แต่โทษอาญา ผมคิดว่ามันเรื่องร้ายแรง ผมไม่คิดว่าจะไปโทษปรับทางปกครองเลยไม่ได้ดู

นายเชษฐ โทณะวณิก : ขออนุญาตครับ ที่ท่านอาจารย์ศุภชัยยกขึ้นมา
มันคนละอันหรือเปล่าครับ อันนั้นมันเป็นส่วนของหัวหน้าภาคอะไรพวกนั้น อันนั้นมาตรา ๕๔
อันนี้อาจจะพูดถึงสมาชิกหรือเปล่าครับ

ประธาน : ไม่เป็นไร เดี่ยวไปถึงโทษก็ไปใส่โน้ตไว้แล้ว

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประไพพิศ ๖/๕

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : ที่นี้ประเด็นที่อาจารย์ประพันธ์ยกขึ้นมา นี้ กับประเด็น ท่านอาจารย์ชาติชายครับ คืออย่างในอเมริกาแม้ว่าเขาจะให้ใช้เงินไม่ได้จำกัด แต่ให้แจ้ง แต่มันมี ข้อกำหนดเรื่องอื่น ๆ ก็ยังเป็นมาตรการอย่างที่ท่านประพันธ์พูดถึง ยกตัวอย่างเช่นป้ายหาเสียง ไม่ใช่ว่าจะติดใหญ่โตโอฬารอะไร ใครอยากจะทำแบบไหนก็ได้ มันก็จะมีข้อกำหนดอยู่ว่าติดได้แบบนี้คือจะไปตั้งเวทีหาเสียงในทุก ๆ ที่ที่ไปอะไรแบบนี้ก็ได้ครับ คือมันจะมีข้อกำหนดอยู่ แล้วถ้าหากว่าเป็นการพูดออกโทรทัศน์ เขาก็จะมีข้อกำหนดการพูดออกโทรทัศน์อยู่ ไม่ใช่ใครมีเงินมากจ่ายซื้อโทรทัศน์พูดไป ๓ ชั่วโมง พูดทุกวันอะไรอย่างนี้ก็ได้ มันจะมีข้อกำหนดเหล่านั้นอยู่ เงินที่ใช้ส่วนใหญ่โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าเกิดในกรณีของอเมริกานี้ถ้าเราเทียบเราต้องเทียบกับ ส.ส. เพราะถ้าเราไปเทียบกับประธานาธิบดีเงินจะต่างกันเยอะมากเพราะประธานาธิบดีบางคนเลือกที่จะไม่ไปรัฐ บางรัฐที่เป็นรัฐเล็ก เนื่องจากว่ารัฐเหล่านั้นมี Electoral Vote น้อย จะเลือกไปรัฐใหญ่ ๆ เลย เท็กซัส แคลิฟอร์เนียอะไรอย่างนี้ แล้วก็ตระเวนเกือบทุกเมืองของรัฐเท็กซัส เกือบทุกเมืองรัฐ แคลิฟอร์เนียเลย รัฐเล็ก ๆ รัฐใหญ่ อะไรอย่างนี้ไม่ไป ไปที่จุดศูนย์กลาง เช่นไป DC แล้วใครที่อยู่ในรัฐอื่น ๆ ไกล ๆ เหล่านั้นก็มาที่ DC มาฟังเขาเอาแล้วกัน เงินก็เลยไปใช้เยอะ เพราะว่าส่วนใหญ่คนพวกนี้เวลาบินที่หนึ่งเขาเหมาลำบินไปเลย แต่ว่าข้อกำหนดอื่น ๆ ก็ยังมีครับ ติดป้ายเลย ตั้งเวทีอะไรพวกนี้ ซึ่งผมคิดว่าถ้าเราจะทำแบบนั้นเป็น ๒ ระบบควบกันก็ได้ ก็คือว่ามันมีมาตรการในเรื่องของป้าย มาตรการในเรื่องของการใช้สื่ออะไรต่าง ๆ แต่ว่าในส่วนของเงินนี้ คุณจะใช้ทำอะไร ซึ่งมันก็ไม่ได้มีที่ใช้ให้เยอะมาก เพราะว่าที่บ้านเราเป็นระบบใช้เงินเป็น ส.ส. และ ส.ส. ค่อยมาเลือกนายกเอา เพราะฉะนั้นจะไม่มีนายกเดินทางทั่วประเทศ ส.ส. อย่างมากก็อยู่ใน ๑ เขต หาเสียงในเขตนั้น แล้วพอคำนวณมาเป็นเงินของพรรค พรรคการเมืองก็ต้องส่งเงินผ่านทาง ส.ส. แต่ละเขตอยู่ดี นอกจากว่าบัญชีรายชื่อจะไปช่วยด้วย จะไปช่วยอย่างไร พรรคการเมืองก็อาจจะต้องรายงานใน ส่วนของพรรคอีกทีหนึ่ง ผมคิดว่าอันนี้ก็น่าจะพอไปได้ เพราะไม่อย่างนั้น มันก็รายงานได้หมด ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท มันรายงานได้หมด เพราะว่ามันมีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่มันอยู่นอกเหนือจากนั้นไป อีกครับ ขอบคุณครับ

ประธาน : ไปมาตรา ๕๗ ครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๕๗ เมื่อมีการบริจาคนแก่พรรคการเมือง ให้พรรคการเมืองออกหลักฐานการรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาคตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง กำหนด

ให้หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือผู้แทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด ซึ่งเป็นผู้ที่รับบริจาคต้องจัดทำบันทึกการรับบริจาคไว้เป็นหลักฐาน และจะส่งบันทึกการรับบริจาคของพรรคการเมืองพร้อมเงินทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ รวมทั้งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ส่งให้แก่พรรคการเมือง เพื่อนำส่งเข้าบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคของพรรคการเมืองไว้ก่อนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับบริจาค

เมื่อพรรคการเมืองได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากการบริจาคแล้ว ให้ลงรายการการรับบริจาคในบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคของพรรคการเมืองให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รายการนั้นเกิดขึ้น และให้จัดส่งใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานการรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาคภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ออกใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานการรับบริจาค

ให้พรรคการเมืองประกาศบัญชีรายชื่อผู้บริจาคและจำนวนเงิน รายการทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้รับบริจาคในแต่ละสัปดาห์ภายในวันทำการวันแรกของสัปดาห์ถัดมาแล้วปิดประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรคการเมือง และทางระบบอินเทอร์เน็ต และจะส่งประกาศดังกล่าวให้นายทะเบียนทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ประกาศ

ประธาน : อันนี้มันจับแกะกระมัง ปิดประกาศไว้ แล้วมันถี่เกินไปหรือเปล่า
ทุกอาทิตย์ ๓ เดือนครั้งพอไหม

นายอัชพร จารุจินดา : เขียนแบบคนบริจาคแย่งกันบริจาคทุกวัน
เหมือนแลกเหรียญและธนบัตร

ประธาน : ๓ เดือนครั้งก็พอแล้ว ไปได้ไหมครับ ไปมาตรา ๕๘ ครับ

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ เมื่อกี้ที่เราคุยกันเรื่องถ้าเกินจำนวนหนึ่งแล้วต้องประกาศใน annual report นี้จะเอาไหมครับ

ประธาน : ใน annual report เขาต้องมีอยู่แล้ว เขาต้องทำบัญชีการบริจาคประจำปี

นายภัทร คำพิทักษ์ : มันไม่ปรากฏรายชื่อใช่ไหมครับ ให้แยกไปอย่างนั้น

ประธาน : ครับ ไปมาตรา ๕๘

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประไพพิศ ๖/๗

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๕๘ ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ ตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) เงินบริจาคไม่เกินหนึ่งแสนบาท ให้หักได้เต็มจำนวน

(๒) เงินบริจาคเงินเกินหนึ่งแสนบาทแต่ไม่เกินสิบล้านบาท ให้หักได้ในอัตราร้อยละห้าสิบของจำนวนดังกล่าว

(๓) เงินบริจาคเกินสิบล้านบาทขึ้นไป ให้หักได้ในอัตราร้อยละยี่สิบห้าของจำนวนเงินดังกล่าว

วิธีการขอหักค่าลดหย่อนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนด

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เมื่อก็เรื่องหักค่าลดหย่อนที่คิด rate นี้ได้อย่างไร หรือกรมสรรพากรหรือคุยกับเขาบ้างหรือเปล่า

ประธาน : อันนี้ของเก่าหรือของใหม่

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ของใหม่ครับ เพราะว่าอันนี้มันสูงมาก เพราะของเดิมบุคคลธรรมดาหักลดหย่อนได้ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท นิติบุคคลไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท อันนี้ถ้าเป็นอย่างนี้หักลดหย่อนได้เยอะเลย

ประธาน : ของเดิมเท่าไรครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ของเดิมจะเป็น ผู้บริจาคให้พรรคการเมืองมีสิทธินำเงินบริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพิ่มหรือจากตามกำหนดในประมวลรัษฎากรได้ ๒ เท่าของเงินบริจาคแต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท กรณีบุคคลธรรมดา และไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท กรณีนิติบุคคล

ประธาน : ๒ เท่าหรือ อันนี้เท่าเดี๋ยวนี้

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เขาจะ capture ว่าไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทของบุคคลธรรมดา

ประธาน : ๕๐,๐๐๐ บาท ๒ เท่าก็เป็น ๑๐๐,๐๐๐ บาท

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ของเดิมที่ว่าเป็นจากอันไหนครับ

นายอมร รัชตังกูร : ตามมาตรา ๖๑ กำหนดไว้ว่าถ้าเป็นบุคคลธรรมดาไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท กรณีนิติบุคคลไม่เกินปีละ ๒๐,๐๐๐ บาทครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประไพพิศ ๖/๘

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ร่างใหม่ของ กกต. ก็ปรับแล้วครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : หักลดหย่อนได้มากขนาดนี้เอาไปให้หักลดหย่อน
กองทุนการศึกษาที่เราตั้งดีกว่าครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : อันนี้เขียนจากฐานที่ตอนแรกเราไม่ capture เงินเลย

รองศาสตราจารย์เจษฎ์ โทณะวณิก : ท่านประธานครับ ในมาตรา ๖๑ ขอบ
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ปี ๒๕๕๐ อันเดิมที่บอก ผู้บริจาคมีสิทธิ
นำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้โดยให้ลดหย่อน
ได้ ถ้าเป็นบุคคลธรรมดาไม่เกินปีละ ๕,๐๐๐ บาท และกรณีนิติบุคคลไม่เกินปีละ ๒๐,๐๐๐ บาทนี้
เรากำลังคุยกันอยู่ในมาตราของเรานี้ครับมันกระโดดเยอะมากอย่างที่ท่านอาจารย์ประพันธ์พูดถึงนี้
มันจะมากไปหรือเปล่าครับ

นายอัชพร จารุจินดา : คงต้องเอาไปแก้ไขใหม่ครับ เพราะว่าวันนี้ท่านเติมไปแล้วว่า
ไม่ให้บริจาคเกิน ๑๐ ล้านบาท มาตรานี้อาจจะต้องเขียนใหม่

ประธาน : เขียนไปเลย

นางสาวสุจิตตา มโหธร : (๑) เป็น ๑๐,๐๐๐ บาทนะคะ

ประธาน : เมื่อกี้เรา capture ไว้ที่เท่าไร คนธรรมดาเท่าไรครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ๑๐ ล้านบาทครับ แล้วนิติบุคคลก็ ๑๐ ล้านบาท
เหมือนกัน แต่ถ้าเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขอมติที่ประชุมใหญ่เท่านั้นเองครับ ทั้งนิติบุคคล
ทั้งบุคคลธรรมดาเรา ๑๐ ล้านบาทครับ ๑๐ ล้านบาทในแต่ละพรรคนะครับ แต่ถ้าหลาย ๆ พรรค
ก็เกินอยู่แล้ว

ประธาน : ของเดิมเขานิติบุคคลหักได้เท่าไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ๒๐๐,๐๐๐ บาท พ.ร.บ. ปี ๒๕๕๐ แต่ของ กกต. ที่เขา
เสนอมานี้ใหม่นี้เขาเสนอ ๒๐๐,๐๐๐ บาทครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ปีหมา ๗/๑

ประธาน : ได้เปรียบเสียเปรียบ ๙,๙๙๙ บาทหักได้ พอถึง ๑๐,๐๐๐ บาทหักได้ ๗,๕๐๐ บาทก็ไม่ถูก เอาอย่างนี้ได้ไหมบริจาคเท่าไรก็เอาเท่านั้นแต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อสักครูนี้อาตราอะไรเรื่องจัดหาทุนเข้าพรรค พรรคสุดท้ายเรียกว่าเงินอะไร เรียกว่าเงินสนับสนุน กิจกรรมพรรคการเมืองหรือสนับสนุนเฉย ๆ เงินที่ไปซื้อโต๊ะเมื่อสักครูนี้อเรียกว่าอะไร ไม่ใช่เงินบริจาค เรียกว่าเงินอะไร

นางสาวสุจิตตา มโหธร : สนับสนุนทางการเงินหรือเข้าสนับสนุนทางการเงิน
เงินกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมือง

ประธาน : สนับสนุนพรรคการเมืองหรือสนับสนุนอะไร เรียกว่าอะไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เรียกว่าเงินได้ที่ได้จากการจัดกิจกรรมหาทุนของ
พรรคการเมืองครับ

ประธาน : แล้วที่เราบอกว่าไม่เกินเท่านั้นเท่านี้ ถ้าเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทอะไร
อ่านวรรคนี้

นางสาวสุจิตตา มโหธร : การรายงานตามวรรคหนึ่งให้ระบุชื่อบุคคลผู้สนับสนุน
ทางการเงิน

ประธาน : มาตราอะไร

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๕๒ ค่ะ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ท่านเอาทุกจำนวนหรือเอาเฉพาะที่เกินแสนครับ วรรคนี้
ที่หักค่าลดหย่อน

ประธาน : มันลดหย่อนได้เท่านี้ ชื่อก็โต๊ะ ๆ ก็ได้เท่านี้

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เมื่อสักครูนี้อธิบายจำนวนของกรมสรรพากรใช้ไหมครับ

ประธาน : ทำไม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ท่านบอกให้ได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนจะทำได้
เท่าไร ๒๐๐,๐๐๐ บาท

ประธาน : ตามจำนวนที่บริจาค แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท สมมุติคุณบริจาค
๑๐๐,๐๐๐ บาท ก็หักได้ ๑๐๐,๐๐๐ บาท บริจาค ๑๕๐,๐๐๐ บาท ก็หักได้ ๑๕๐,๐๐๐ บาท
บริจาค ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หักได้ ๒๐๐,๐๐๐ บาท เชิญครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ปีหมา ๗/๒

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : ขออนุญาตครับ ในมาตรา ๕๘ ถ้าเป็นอย่างนี้เท่ากับว่าเรากำลังสนับสนุนให้มีผู้บริจาครายย่อยในภาคต่าง ๆ เยอะนะครับ เพราะเราไปมองว่าบริจาคหักได้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นคนที่เคยให้ ๑๐ ล้านบาท ๒๐ ล้าน บางเจ้าให้ ๓๐ ล้านบาท เขาก็จะมาหักได้แค่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท มีวิธีเดียวก็คือถ้าเขาอยากได้หักเยอะ ๆ เขาก็หาคนมาใช้ชื่อในนามจ้างคนไปบริจาค แล้วก็หาทางเอาเงินมาคืนให้เขาทีหลัง

ประธาน : เดิมเขาก็ทำอย่างนั้นอยู่แล้ว เดิมให้ ๑๐,๐๐๐ บาท อันนี้เพิ่มเป็น ๒๐๐,๐๐๐ บาท

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ : ขอขอบคุณครับ ตอนแรกผมอ่านไปนึกว่าเป็นร่างแรก ถ้าเป็นสิบล้านบาทหักได้ตั้ง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ตอนที่เขียนตัวแรก

ประธาน : ใช่ ตอนนั้นที่ท่านประพันธ์บอกว่าเอาไว้ให้เขาหักสำหรับมาใส่กองทุนการศึกษาของเราดีกว่า ต่อไปมาตรา ๕๙

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๕๙ ภายใต้อำนาจมาตรา ๕๒ วรรคสอง และมาตรา ๕๓ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดให้มีบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาค ซึ่งต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ที่อยู่ จำนวนเงิน และรายการทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ของผู้บริจาคทุกราย

(๒) วัน เดือน ปีที่รับบริจาค

(๓) สำเนาหลักฐานการรับบริจาค

(๔) จำนวนเงินจากตู้บริจาค

ในกรณีที่มีการบริจาคเป็นการให้ หรือให้ใช้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ให้คิดมูลค่าโดยคำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในทางการค้า ในท้องถิ่นหรือค่าของสินค้านั้นก่อน จึงบันทึกลงในบัญชีและในกรณีที่ไม่อาจคิดมูลค่าได้ให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่นนั้นให้ชัดเจนเท่าที่จะกระทำได้

ประธาน : ทางปฏิบัติทำกันอย่างไร ทำกันหรือเปล่า

นายอมร รัชตังกูร : ขออนุญาตครับ ผม ออมร รัชตังกูร ครับ คือทุก ๆ เดือน พรรคการเมืองจะส่งรายงาน ซึ่งเรามีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งเรื่องกำหนดแบบหลักฐานการบริจาคและหลักเกณฑ์วิธีการเปิดเผยชื่อผู้บริจาคต่อสาธารณชน ซึ่งในนี้เราจะ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ปีทมา ๗/๓

มีแบบการบริจาค ไปรับบริจาคตั้งแต่ ๑,๐๐๐ บาท ไปจนกระทั่งมากกว่า ๑,๐๐๐ บาท และในแต่ละแบบจะกำหนดไว้ว่าถ้าเป็นเงินสดก็จะให้กว่าเงินสด แต่ถ้าเป็นทรัพย์สินก็จะเป็นเรื่องของการคำนวณมูลค่า แล้วก็ตีมูลค่าเป็นเงินออกมาครับ

ประธาน : แล้วตกลงเขาทำกันหรือเปล่า

นายอมร รัชตังกูร : มีการทำทุกเดือนครับ เป็นรายงานทุกเดือนครับ

ประธาน : ถ้าไม่ได้มีการเลือกตั้งความจริง ๓ เดือนทำครั้งก็พอกระมัง ในระหว่างเลือกตั้งเดือนละครึ่งก็เข้าไปแล้ว อาจจะทำทุก ๑๕ วัน อันนี้ลองไปไล่เช็ก เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้ข้างหน้าเราเขียนว่าให้รายงานทุกก็วัน แล้วอันนี้มาทำซ้ำเข้าไปอีก

นายอัคร จารุจินดา : เรียนท่านประธานครับ ขออนุญาตถาม กกต. คือ (๔) เพิ่มเข้ามาเพราะ กกต. เสนอมาในร่างของ กกต. ใน พ.ร.บ. ปี ๒๕๕๐ ก็ไม่มี เลยถามว่าข้อเท็จจริงมีตู้บริจาคแบบวัดด้วยหรือ ผมรู้สึกบริจาคต้องมีเจ้าหน้าที่รับบริจาคเป็นหลักเป็นฐานนะครับ เพราะตู้บริจาคมันดูชอบกลอนาถา

ประธาน : ปรากฏว่ามีคนใส่ไป ๑๐ ปีก ปีกละ ๑๐,๐๐๐ บาท ถ้าเปิดอย่างนี้ คนอยากจะทำสัก ๑,๐๐๐,๐๐๐-๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่อยากให้ปรากฏชื่อก็เอาเงินไปหย่อน

นายอัคร จารุจินดา : ตัดออกดีกว่ากระมัง เพื่อไม่ให้มีการใช้วิธีตู้ คือไม่รู้จักใครเลย เงินมาจากไหนก็ไม่รู้

ประธาน : เมื่อสักครู่นี้ที่ผ่านมามันมีมาตรการอะไรที่เราบอกว่าให้ออกใบเสร็จรับเงิน เว้นแต่เงินบริจาคไม่ถึง ๕๐๐ บาทต่อเดือน หรือ ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มาตรา ๕๑ ครับ แต่ท่านตัดออกแล้วให้ กกต. กำหนดรายการตามมาตรา ๔๕ ท่านให้ กกต. ไปออกหลักเกณฑ์รายการครับ

ประธาน : มาตรการอะไรครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มาตรา ๔๕ ครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ตอนนี้ย้ายไปเป็นมาตรา ๔๕ วรรคสองแล้วค่ะ

ประธาน : คำนี้มันยาว ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ไปเขียนนิยามประโยชน์อื่นใด หมายความว่าประโยชน์อื่นใด ประโยชน์ใด ๆ ที่อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ อะไรที่คุณเขียนไว้นั้นแหละ แล้วจะได้ใช้คำว่า ประโยชน์อื่น เฉย ๆ นะครับ ไม่อย่างนั้นมันยาว เขียนที่ไรยาว ต่อไปมาตรา ๖๐

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ปีหมา ๗/๔

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๐ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองและற்றுญิกพรรคการเมืองเปิดบัญชีกับธนาคารพาณิชย์โดยระบุชื่อเจ้าของบัญชีในนามของพรรคการเมืองนั้น และให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งหมายเลขบัญชีของบัญชีเงินฝากและจำนวนเงินที่เปิดบัญชีของทุกบัญชี พร้อมทั้งส่งสำเนาบัญชีเงินฝากที่ธนาคารพาณิชย์รับรองแก่นายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่เปิดบัญชีดังกล่าว

ประธาน : เอาไปทำอะไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : กกด. อธิบายได้ไหมครับ มาตรา ๖๐ เอาไปทำอะไรครับ

นายอมร รัชตังกูร : คือต้องการให้พรรคใช้เงินโดยผ่านระบบของธนาคารมีหลักฐาน มีความโปร่งใสในเรื่องเงิน แล้วมันจะไปสอดคล้องกับรายงานทางการเงินหรืองบการเงินด้วยครับ ในเวลาสิ้นปีที่จะต้องให้ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตรวจสอบแล้วก็ส่งให้ทาง กกด. หรือประกาศสาธารณะชนทราบครับ

ประธาน : เขาแจ้งให้คุณทราบก็ต้องส่งสำเนาบัญชีเงินฝากธนาคารรับรองแล้วเวลาคุณไปสอบเขาธนาคารให้ดูไหม

นายอมร รัชตังกูร : ปกติการตรวจสอบบัญชีทางพรรคการเมืองจะส่งสำเนาบัญชีพร้อมกับเอกสารหลักฐานมาให้ทาง กกด. ตรวจสอบด้วย เป็นสำเนาบัญชีครับ

ประธาน : ก็เห็นอยู่แล้วใช่ไหม

นายอมร รัชตังกูร : เห็นครับ

ประธาน : เพราะฉะนั้นไม่ต้องให้เขาส่งมา เขาแจ้งเลขบัญชีมาก็พอ ต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๑ ห้ามมิให้พรรคการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองรับบริจาคเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยรู้หรือควรจะรู้ว่าได้มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีแหล่งที่มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ประธาน : เราห้ามรับบริจาค แล้วไม่ห้ามบริจาคหรือ ห้ามไหม เขาแยะ ๆ กัน บอกว่าเอาน้ำมันมาคนละลิตรเผาเมืองให้หมดเลย พรรคการเมืองก็ออกสตางค์ให้ เอาข้าวไปออก TV ให้ ผิดไหมผู้สนับสนุน เขาบอกว่าไม่ได้สนับสนุนให้ไปเผา สนับสนุนสมาชิกในการทำกิจกรรมทางการเมือง

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ธาธิบบอกไม่ผิดครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ปัทมา ๗/๕

ประธาน : มาตรา ๖๒ รับผิดชอบต่อกรรมการ เป็นการเขียนกฎหมายในทางปฏิบัติจะนำสืบกันอย่างไร จะพิสูจน์กันอย่างไร ถ้าจะเขียนต้องเขียนกลับตรงกันข้ามว่าห้ามไม่ให้สนับสนุนหรือบริจาคเงินให้กับสมาชิกหรือผู้ใดที่เขากระทำการอย่างนี้มากกว่า เชิญครับ

นายเชษฐ โทณะวณิก : ขออนุญาตครับ ท่านประธานครับมาตรา ๖๒ ทำไมเขาไม่เขียนว่าไม่ให้พรรคการเมืองหรืออะไรนี้กระทำการ เข้าร่วมกระทำการ เป็นผู้สนับสนุน เป็นผู้ให้ความช่วยเหลืออะไร ๆ ในลักษณะการกระทำเช่นว่าครับ คือครอบไปเลย เพราะอย่างที่ท่านประธานได้กรุณาอธิบายว่ามีทั้งให้เงินเขา มีทั้งไปสนับสนุนเงินเขา มีทั้งรับเงินจากเขามาทำ มันน่าจะเป็นการห้ามมิให้กระทำการพวกนี้ไปเลย แล้วอันที่ ๒ ก็น่าจะมีลักษณะของการใช้จ่ายของพรรคการเมือง น่าจะมีข้อกำหนดการใช้จ่ายของพรรคการเมืองอยู่ระดับหนึ่ง ไม่อย่างนั้นพรรคการเมืองก็จะสามารถใช้จ่ายอะไรที่มันไม่ได้เป็นไปเพื่อกิจกรรมทางการเมืองที่มันควรจะทำของพรรคการเมืองได้ครับ

ประธาน : มันมีอยู่แล้วเรื่องพรรคการเมืองจะทำการอย่างนี้ไม่ได้ อยู่ข้างหน้าหรือข้างหลังที่จะยุบพรรค

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๗๙ ค่ะ พรรคการเมืองกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ให้ส่งยุบพรรค รัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรค กระทำการล้มล้างการปกครอง

ประธาน : ห้ามอยู่แล้วมันมีโทษอยู่ นอกจากยุบแล้วมันต้องมีโทษ โน้ตไว้ว่าต้องมีโทษด้วย เชิญครับ

นายเชษฐ โทณะวณิก : ท่านประธานขออนุญาตครับ มาตรา ๖๒ มันกว้างกว่ามาตรา ๗๙ มาตรา ๖๒ ที่เขียนมานี้มันมีเรื่องของก่อวินาศกรรมหรือคุกคามความสงบเรียบร้อยศีลธรรมอันดีของประชาชน กระทำการอันเป็นการทำลายทรัพยากรของธรรมชาติของประเทศอะไรด้วยครับ

ประธาน : ลองอ่านสิครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๒ ห้ามมิให้พรรคการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองสนับสนุนหรือส่งเสริมบุคคลใดไม่ว่าด้วยวิธีการใด ให้กระทำการหรือสนับสนุนการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศ หรือราชการแผ่นดิน หรือกระทำการอันเป็นการก่อวินาศกรรมหรือคุกคามความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือกระทำการอันเป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ปีทมา ๗/๖

ประธาน : แล้วมาตรา ๗๒ เมื่อสักครู่นี้ไปโน้ตไว้ที่มาตรา ๗๙ พอถึงตรงนั้น
ให้ย้อนกลับมาดูมาตรา ๖๒ ว่ามันเขียนเหมือนกันไหม วันนี้เอาเท่านี้ ๕ วันนี้เราทำได้วันละ
๑๒ มาตรา อาทิตย์หน้าอีกอาทิตย์หนึ่งนะครับ วันอังคารหน้า ครม. เขาจะส่งหนังสือมา ตกลง
ทางโน้นเขาก็เตรียมแก้อย่างที่เราแก้ ขอขอบคุณทุกท่านครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา

กลุ่มงานชวเลข ๓

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข