

ประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ที่ ๓๗/๒๕๖๒

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหรือปรับอัตราค่าบริการสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน

โดยที่เป็นการสมควรให้มีหลักเกณฑ์การกำหนดหรือปรับอัตราค่าบริการสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานโดยใช้สูตรโครงสร้าง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และมติคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ ๓๗/๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหรือปรับอัตราค่าบริการสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“กนอ.” หมายความว่า การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

“ผู้ร่วมดำเนินงาน” หมายความว่า ผู้ที่ได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน และได้ทำสัญญาร่วมดำเนินงานโครงการนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานกับ กนอ. แล้ว

“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน

ข้อ ๔ ค่าบริการสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานตามประกาศนี้ ได้แก่ ค่าน้ำประปา ค่าน้ำดิบ ค่าบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวก และค่าบริการบำบัดน้ำเสีย ซึ่ง กนอ. จะเรียกเก็บจากผู้ประกอบการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์การคำนวณโดยใช้สูตรโครงสร้าง ดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดหรือปรับอัตราค่าน้ำประปา ค่าน้ำดิบ และค่าบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวก ใช้สูตรดังนี้ $Tariff = (Fixed\ Cost + Variable\ Cost) \times Profit\ Margin$

Fixed Cost (ต้นทุนคงที่) หมายถึง ต้นทุนที่ไม่เปลี่ยนแปลงในจำนวนรวมเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงในกิจกรรมหรือจำนวนผลิต และมีจำนวนเท่ากันตลอดช่วงกิจกรรม โดยคำนวณจากความสามารถ (Capacity) ของระบบสาธารณูปโภคนั้น ๆ

Variable Cost (ต้นทุนผันแปร) หมายถึง ต้นทุนรวมผันแปรไปในอัตราส่วนโดยตรงกับการเปลี่ยนแปลงของกิจกรรม โดยคำนวณจากการใช้งานระบบสาธารณูปโภคที่เกิดขึ้นจริง

Profit Margin (อัตรากำไร) หมายถึง ส่วนบวกเพิ่ม (Mark up) จากต้นทุนรวมของนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน โดยใช้อัตราต้นทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของเงินทุน (Weighted Average Cost of Capital : WACC)

(๒) กรณีการกำหนดหรือปรับอัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสีย ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณโดยใช้สูตรโครงสร้าง ดังนี้ ค่าบริการบำบัดน้ำเสีย (บาทต่อเดือน) = $(100 + aVi + bViSi/1000) + Cp$ ๑๐๐ หมายถึง ค่าบริการบำบัดน้ำเสียขั้นต่ำ

Vi หมายถึง ปริมาณน้ำเสีย (ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน) คำนวณจากร้อยละ ๘๐ ของปริมาณน้ำใช้

Si หมายถึง ค่าความสกปรกของน้ำเสีย คำนวณจากค่า BOD_5 หน่วยเป็นมิลลิกรัมต่อลิตร

a (ค่าคงที่) หมายถึง ค่าใช้จ่ายในการรวบรวมและระบายน้ำเสียจากโรงงานเข้าสู่ระบบ

บำบัดน้ำเสียส่วนกลางต่อ ๑ ลูกบาศก์เมตร โดยคิดจากต้นทุนคุณด้วย Profit Margin

b (ค่าคงที่) หมายถึง ค่าใช้จ่ายในการบำบัดน้ำเสียของระบบบำบัดน้ำเสียส่วนกลางต่อ

๑ ลูกบาศก์เมตรต่อ ๑ กิโลกรัมบีโอดี (BOD Loading) โดยคิดจากต้นทุนคุณกับ Profit Margin

Cp (ค่ามลภาวะเกินมาตรฐาน) หมายถึง เงินที่เรียกเก็บเพิ่มในกรณีที่น้ำเสียของผู้ประกอบกิจการมีคุณภาพเกินกว่าค่ามาตรฐานที่ กนอ. กำหนด โดยค่า Cp จะเรียกเก็บในอัตราจำนวนเท่าของค่าบริการบำบัดน้ำเสีย $(100 + aVi + bViSi/1000)$ ดังนี้

กรณีหากคุณภาพน้ำเสียพารามิเตอร์ใด ๆ ของโรงงานเกินกว่าค่ามาตรฐานที่กำหนดไม่เกิน ๑.๕ เท่าของค่ามาตรฐานของพารามิเตอร์นั้น ๆ จะเรียกเก็บค่า Cp เป็นจำนวน ๓ เท่าของค่าบริการบำบัดน้ำเสียในกรณีปกติ

กรณีหากคุณภาพน้ำเสียพารามิเตอร์ใด ๆ ของโรงงานเกินกว่าค่ามาตรฐานที่กำหนดเกินกว่า ๑.๕ เท่าของค่ามาตรฐานของพารามิเตอร์นั้น ๆ จะเรียกเก็บค่า Cp เป็นจำนวน ๕ เท่าของค่าบริการบำบัดน้ำเสียในกรณีปกติ

ข้อ ๕ หลักเกณฑ์การรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดหรือปรับอัตราค่าบริการสาธารณสุขภาคในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานตามประกาศนี้ มีดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

(๑.๑) งบทดลอง รายละเอียดสินทรัพย์ถาวร และงบการเงินย้อนหลัง ๓ ปี

(๑.๒) รายละเอียดประกอบการคำนวณค่าใช้จ่ายรายกิจกรรม ซึ่งประกอบด้วย ปริมาณการใช้ จำนวนคน และอัตราค่าบริการต่อหน่วยผลิตเป็นอย่างน้อย

(๑.๓) ประมาณการค่าใช้จ่ายรายกิจกรรม ซึ่งประกอบด้วยปริมาณการใช้งาน และอัตราค่าบริการต่อหน่วยผลิต เป็นอย่างน้อย

(๑.๔) แผนการลงทุนขนาดใหญ่ที่ได้รับการอนุมัติหรือเห็นชอบแล้ว

(๑.๕) แผนการลงทุนในอนาคตที่ได้รับการอนุมัติหรือเห็นชอบแล้ว และการประมาณการแนวโน้มต้นทุนในอนาคต อย่างน้อย ๓ ปี

(๒) นำข้อมูลตาม (๑) มาวิเคราะห์โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วนที่สำคัญ ดังนี้

(๒.๑) ต้นทุนจริง (Actual Cost) คือ ต้นทุนรวมที่เกิดขึ้นจริงที่แบ่งตามพฤติกรรมของต้นทุน (Cost Behavior Analysis) ประกอบด้วยต้นทุนคงที่ (Fixed Cost) และต้นทุนผันแปร

(Variable Cost) ซึ่งเป็นทั้งต้นทุนทางตรง (Direct Cost) และต้นทุนทางอ้อม (Indirect Cost) ของกิจการ โดยคำนวณจากมูลค่าจริงของวัตถุดิบที่จ่ายจริง ค่าแรงงานที่จ่ายจริง และค่าใช้จ่ายการผลิตที่จ่ายจริง โดยมีวิธีการคำนวณ ดังนี้

- ต้นทุนผันแปร = ปริมาณการผลิตจริง × อัตราค่าบริการ
- ต้นทุนค่าน้ำดิบ = ปริมาณน้ำดิบ × อัตราค่าน้ำดิบ
- ต้นทุนคงที่ = ปริมาณการผลิตจริง × อัตราค่าบริการ (ปันส่วนค่าใช้จ่าย)
- ค่าแรงงานควบคุมระบบประปา = ปริมาณน้ำประปาที่ผลิต × อัตราค่าบริการ

ที่ปันส่วนค่าใช้จ่าย

(๒.๒) ต้นทุนที่ปรับปรุงแล้ว (Adjusted Cost) คือ ต้นทุนรวมซึ่งประมาณขึ้นก่อนที่จะทำการผลิตจริง ณ ระดับการผลิตหนึ่งภายใต้สถานการณ์ที่คาดคะเนไว้ โดยต้นทุนที่ประมาณการดังกล่าวจะแบ่งตามพฤติกรรมของต้นทุน (Cost Behavior Analysis) ประกอบด้วยต้นทุนคงที่ (Fixed Cost) ต้นทุนผันแปร (Variable Cost) ซึ่งเป็นทั้งต้นทุนทางตรง (Direct Cost) และต้นทุนทางอ้อม (Indirect Cost) ของกิจการ โดยคำนวณจากการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารตาม (๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๒.๒.๑) ต้นทุนผันแปร

- ๑) ประเมินค่ารูปแบบพฤติกรรมของต้นทุนผันแปร
- ๒) เลือกกิจกรรมที่เหมาะสมเพื่อการประยุกต์ต้นทุนผันแปรเข้าสู่

หน่วยต้นทุน

๓) เลือกระดับการดำเนินงาน และประมาณต้นทุนผันแปรรวม ประเมินค่าจำนวนรวมของกิจกรรมที่ได้เลือกไว้

๔) คำนวณอัตราต้นทุนผันแปร

(๒.๒.๒) ต้นทุนคงที่

๑) คำนวณหาค่าใช้จ่ายคงที่รวม โดยการประมาณการหรือสำหรับ

งวดเวลา

- ๒) กิจกรรมที่นำมาวัดค่าสำหรับประยุกต์ต้นทุนคงที่คิดเข้างาน
- ๓) กำหนดระดับของกิจกรรมการดำเนินการโดยปกติซึ่งจะส่งผลต่อปริมาณของฐานกิจกรรมที่นำมาวัดเพื่อการประยุกต์ต้นทุนคงที่คิดเข้างาน

ข้อ ๖ ให้แจ้งผลการวิเคราะห์ห้อัตรค่าบริการสาธารณสุขประเภทที่เหมาะสมให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงาน เพื่อนำไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานต่อไป

ข้อ ๗ เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ ๖ เสร็จสิ้นแล้ว ให้ผู้ร่วมดำเนินงานแจ้งผลการรับฟังความคิดเห็นแก่ กนอ. เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการ กนอ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราค่าบริการสาธารณสุขประเภทในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานต่อไป

ข้อ ๘ อัตราค่าบริการสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานโดยใช้สูตรโครงสร้างตามประกาศนี้ ผู้ร่วมดำเนินงานมีสิทธิที่จะขอปรับได้ในทุกรอบระยะเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ โดยคำนวณจากอัตราเงินเฟ้อของไฟฟ้า เชื้อเพลิงในครัวเรือนและน้ำประปาเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี เป็นเกณฑ์ในการขอปรับอัตราค่าบริการสาธารณูปโภคดังกล่าว

ในกรณีที่อัตราเงินเฟ้อของไฟฟ้า เชื้อเพลิงในครัวเรือนและน้ำประปาซึ่งใช้คำนวณเป็นเกณฑ์ในการขอปรับอัตราค่าบริการสาธารณูปโภคตามวรรคหนึ่งเปลี่ยนแปลงไป ก.น.อ. อาจขอปรับอัตราค่าบริการสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานให้เหมาะสมกับอัตราเงินเฟ้อดังกล่าว ก่อนครบทุกรอบระยะเวลา ๓ ปีก็ได้

ข้อ ๙ ในกรณีที่ต้นทุนการดำเนินการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ ผู้ร่วมดำเนินงานอาจขอปรับอัตราค่าบริการสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานก่อนครบกำหนดระยะเวลา ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ก็ได้

ประกาศ ณ วันที่ ๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

สมจิณณ์ พิลึก

ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย