

กระทู้ถามที่ ๖๗๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๔ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง การส่งเสริมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก บางแห่งก็ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากทางราชการทำให้การดำเนินการเป็นไปด้วยดี แต่บางแห่งก็ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณและขาดการเอาใจใส่จากทางราชการ ก่อให้เกิดปัญหาต่อการดำเนินการเป็นอย่างมาก เช่น กรณีของศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดบ้านภูเหล็ก ตำบลภูเหล็ก อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น มีปัญหาในการจ้างครูพี่เลี้ยงดูแลเด็ก การเลี้ยงอาหารกลางวันเด็ก การปรับปรุงและพัฒนากิจการของศูนย์ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินการของศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดหรือไม่ หากสนับสนุน ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้จัดสรรงบประมาณให้กับศูนย์ดังกล่าว อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. ในกรณีการจ้างครูพี่เลี้ยงดูแลเด็กมักเกิดปัญหาว่าครูไม่ได้รับค่าจ้าง หรือมีการเลิกจ้างไม่โปร่งใส รัฐบาลมีหลักเกณฑ์ในการจ้างครูพี่เลี้ยงเด็ก การบำรุงขวัญและกำลังใจ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. กรณีศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดบ้านภูเหล็ก ตำบลภูเหล็ก อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น กระทรวงศึกษาธิการได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนหรือไม่ และจัดสรรให้เป็นจำนวนเท่าใด ถ้าไม่ได้จัดสรรงบประมาณให้ เหตุใดจึงไม่สนับสนุน ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๗๔ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง การส่งเสริมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด

ข้าพเจ้า นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถามที่ ๑ กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินการของศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดหรือไม่ หากสนับสนุน ปีงบประมาณ ๒๕๔๓ ได้จัดสรรงบประมาณให้กับศูนย์ดังกล่าว อย่างไรขอทราบรายละเอียด

คำตอบที่ ๑ กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายให้การสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด ตามโครงการเงินอุดหนุนศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ทุกแห่งทั่วประเทศโดยเท่าเทียมกัน โดยศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการกับกรมการศาสนาจะต้องเป็นศูนย์ที่ได้ยื่นเรื่องราวขออนุญาตเปิดดำเนินการไว้กับกรมการศาสนา ตามระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ ในหมวดที่ ๑ การจัดตั้งและดำเนินงานได้กำหนดไว้ดังนี้

๑. การจัดตั้งศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดจะต้องพร้อมด้วยหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) มีคณะกรรมการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด

(๒) มีเจ้าอาวาสเป็นครูใหญ่ หรืออาจารย์ใหญ่ หรือผู้อำนวยการ แล้วแต่กรณี

(๓) มีครูผู้สอนทั้งบรรพชิตและคฤหัสถ์

(๔) มีครูผู้สอน หรือครูพี่เลี้ยง ๑ คน ต่อเด็ก ๒๐ คน

สำหรับครูผู้สอนที่เป็นคฤหัสถ์ และครูพี่เลี้ยง ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ และมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓

(๕) มีผู้ดูแลเด็ก

(๖) มีเจ้าหน้าที่ของศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด

(๗) มีอาคารสถานที่เหมาะสม ปลอดภัย และเพียงพอกับจำนวนเด็ก

(๘) มีเด็กที่พร้อมจะเข้ามารับการดูแลอบรม จำนวนไม่น้อยกว่า ๒๐ คน

๒. ให้เจ้าอาวาสเป็นผู้เสนอรายงานขอจัดตั้งศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด ไปยังกรมการศาสนา การเสนอรายงานในส่วนกลางต้องผ่านความเห็นชอบของเจ้าคณะแขวง เจ้าคณะเขต และเจ้าคณะกรุงเทพมหานคร ในส่วนภูมิภาคต้องผ่านความเห็นชอบของเจ้าคณะตำบล เจ้าคณะอำเภอ นายอำเภอ เจ้าคณะจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัด

เมื่อกรรมการศาสนาเห็นชอบด้วยแล้ว จะออกหนังสืออนุญาตให้ไว้เป็นหลักฐาน

๓. คณะกรรมการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด ประกอบด้วยเจ้าอาวาสเป็นประธาน เจ้าคณะแขวงหรือเจ้าคณะตำบลเจ้าสังกัดเป็นกรรมการที่ปรึกษา ผู้แทนครูผู้สอน ผู้แทนครูพี่เลี้ยง ผู้แทนชาวบ้าน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกิน ๑๐ คน เป็นกรรมการ

ให้ประธานกรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

๔. การแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการ ให้เจ้าอาวาสเป็นผู้เสนอชื่อกรรมการต่อเจ้าคณะเขตหรือเจ้าคณะอำเภอเจ้าสังกัด เพื่อมีคำสั่งแต่งตั้งหรือถอดถอน

๕. คณะกรรมการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำปรึกษา แนะนำ และควบคุมดูแลการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ คือ

(๑) การจัดการศึกษาอบรมให้แก่เด็ก ตามแนวทางการจัดการศึกษา การจัดประสบการณ์ และกิจกรรม การนิเทศ และการประเมินผลของกรรมการศาสนา

(๒) การบริหารงานทั่วไป

(๓) การบัญชีและการเงิน

(๔) บุคลากรและเจ้าหน้าที่

๖. การแต่งตั้งครูใหญ่ อาจารย์ใหญ่ ผู้อำนวยการ ครูผู้สอน และครูพี่เลี้ยงให้เจ้าอาวาสเป็นผู้เสนอชื่อ สำหรับในส่วนกลางกรรมการศาสนาจะเป็นผู้พิจารณาแต่งตั้ง ในส่วนภูมิภาคให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาแต่งตั้งแล้วแจ้งให้กรรมการศาสนาทราบ

๗. การแต่งตั้งผู้ดูแลเด็กและเจ้าหน้าที่ของศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดให้เจ้าอาวาสเป็นผู้แต่งตั้ง

๘. ให้ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด รายงานสถิติข้อมูลผลการดำเนินงานประจำปีไปยังกรรมการศาสนา ภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ตามแบบรายงานที่กำหนดไว้ในระเบียบ

๙. ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด ที่ได้รับหนังสืออนุญาตจัดตั้งจากกรรมการศาสนาแล้ว เมื่อไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ ให้เจ้าอาวาสเป็นผู้รายงานขอยุบเลิกไปยังกรรมการศาสนา โดยผ่านชั้นตอนตามลำดับ

เมื่อกรรมการศาสนาพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว จะประกาศยุบเลิกศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดนั้น

ให้ทรัพย์สินของศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดที่ยุบเลิกแล้ว ตกเป็นของวัดซึ่งเป็นที่ตั้งศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดนั้น

สำหรับการบริหารงานศูนย์ได้กำหนดไว้ในหมวดที่ ๓ ดังนี้

๑. ให้มีคณะกรรมการกลางประกอบด้วย ผู้แทนมหาเถรสมาคมเป็นที่ปรึกษา อธิบดีกรมการศาสนาเป็นประธาน รองอธิบดีกรมการศาสนาเป็นรองประธาน ผู้แทนกรมการฝึกหัดครู (ปัจจุบันได้เปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกิน ๘ คน เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการกองศาสนศึกษาเป็นกรรมการและเลขานุการ และมีหัวหน้าฝ่ายการศึกษาสงเคราะห์ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการกลาง มีอำนาจหน้าที่

- (๑) พิจารณากำหนดนโยบาย
- (๒) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน
- (๓) ดูแลตรวจสอบและให้คำแนะนำส่งเสริมการจัดการศึกษา
- (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกลางมอบหมาย

๒. ให้มีคณะกรรมการจังหวัดประกอบด้วย เจ้าคณะจังหวัด เจ้าสังักัด เป็นประธาน ศึกษาธิการจังหวัดเป็นรองประธาน เจ้าคณะอำเภอและศึกษาธิการอำเภอที่มีศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด ในเขตการปกครองหัวหน้าศูนย์ครูพระปริยัติินเทศก์ประจำจังหวัดเป็นกรรมการ โดยมีเลขานุการ เจ้าคณะจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และมีหัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการศาสนาและวัฒนธรรมเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการจังหวัด มีอำนาจหน้าที่

- (๑) พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุน
- (๒) พิจารณาวินิจฉัยคำร้องทุกข์ ปัญหา และอุปสรรคในการปฏิบัติตามระเบียบนี้
- (๓) ดูแลตรวจสอบและให้คำแนะนำส่งเสริมการจัดการศึกษา

ส่วนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ กระทรวงศึกษาธิการมอบหมายให้กรมการศาสนาพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนสนับสนุนศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด ตามกำลังงบประมาณที่ได้รับและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางกำหนด ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ กรมการศาสนาได้จัดสรรงบประมาณให้กับศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศ ตามหมวดรายจ่ายเงินอุดหนุนดังนี้

๑. รายการเงินอุดหนุนทั่วไป

งบประมาณ	๒๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ส่วนกลาง	๔,๒๖๑,๔๔๐ บาท
ส่วนภูมิภาค	๒๑๐,๗๓๘,๕๖๐ บาท

๒. รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

งบประมาณ	๔๒๗,๖๕๐,๐๐๐ บาท
ส่วนกลาง	๑๐,๑๘๒,๔๕๗ บาท
ส่วนภูมิภาค	๔๑๗,๕๐๗,๕๐๓ บาท
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	๖๕๕,๓๔๐,๐๐๐ บาท

คำถามที่ ๒ ในกรณีการจ้างครูพี่เลี้ยงดูแลเด็กมักเกิดปัญหาว่าครูไม่ได้รับค่าจ้างหรือมีการเลิกจ้างไม่โปร่งใส รัฐบาลมีหลักเกณฑ์ในการจ้างครูพี่เลี้ยงเด็ก การบำรุงขวัญและกำลังใจ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบที่ ๒ กระทรวงศึกษาธิการโดยกรมการศาสนา ได้ดำเนินการส่งเสริมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดตลอดมาสำหรับกรณีการจัดจ้างครูพี่เลี้ยงดูแลเด็กประจำการในศูนย์ฯ ซึ่งตามระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดคุณสมบัติของครูพี่เลี้ยงไว้ดังนี้

- เจ้าอาวาสเป็นผู้เสนอชื่อ
- ครูผู้พี่เลี้ยงต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี
- จบวุฒิไม่ต่ำกว่า ม. ๓
- ครูพี่เลี้ยงต้องเป็นคฤหัสถ์ผู้ทำหน้าที่สอน พร้อมกับดูแลช่วยเหลือเด็กในศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด

พร้อมทั้งสนับสนุนค่าใช้จ่ายเป็นบางส่วนให้กับวัดที่จัดตั้งศูนย์ฯขึ้นเพื่อช่วยเหลือในด้านการศึกษาให้กับเด็กที่ขาดโอกาสทางการศึกษาในรูปแบบให้เปล่า ซึ่งวัดจะต้องรับภาระในด้านค่าใช้จ่ายด้วยส่วนหนึ่ง โดยมีครูพี่เลี้ยงทำหน้าที่ช่วยเหลือแบบอาสาสมัครและได้รับค่าตอบแทนที่กรมการศาสนามอบสมทบให้กับค่าตอบแทนที่ทางวัดจ่ายให้อีกส่วนหนึ่ง (ถ้ามี) ครูพี่เลี้ยงของศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดจึงมีสถานภาพเป็นผู้บำเพ็ญประโยชน์ทางด้านศาสนาและสังคมมากกว่าการเป็นเจ้าหน้าที่ของทางวัดหรือของรัฐที่ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างและสวัสดิการประจำเช่นเดียวกันกับหน่วยงานอื่น ๆ

คำถามที่ ๓ กรณีศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดบ้านภูเหล็ก ตำบลภูเหล็ก อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น กระทรวงศึกษาธิการได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนหรือไม่ และจัดสรรให้เป็นจำนวนเท่าใด ถ้าไม่ได้จัดสรรงบประมาณให้ เหตุใดจึงไม่สนับสนุน ขอทราบรายละเอียด

คำตอบที่ ๓ กระทรวงศึกษาธิการโดยกรมการศาสนา ได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๓ ให้กับศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ที่ได้รับการจดทะเบียนถูกต้องตามระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด ดังนี้

เงินอุดหนุนทั่วไป	๖,๐๑๒,๒๐๐ บาท
เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	๑๒,๕๔๕,๘๖๕ บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น	๑๘,๕๖๒,๐๖๕ บาท

สำหรับกรณีวัดบ้านภูเหล็ก ตำบลภูเหล็ก อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น กรมการศาสนา ได้ตรวจสอบทะเบียนศูนธ์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดโดยละเอียดแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีรายชื่อศูนธ์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดบ้านภูเหล็ก ตำบลภูเหล็ก อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น แต่อย่างใด ด้วยเหตุดังกล่าวจึงเป็นผลให้กรมการศาสนาไม่สามารถให้การสนับสนุนทั้งในด้านงบประมาณและบริการในด้านอื่นๆ ได้