

กระทู้ถามที่ ๐๐๖ ร.

วุฒิสภา

๒๐ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง การกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. และได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ซึ่งจะนำไปสู่การจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมและการยกเลิกการผูกขาดกิจการโทรคมนาคม นั้น เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๗ บัญญัติว่า “รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ค้ำครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค” และโดยที่กิจการไปรษณีย์เป็นกิจการหนึ่งที่มีลักษณะเป็นกิจการผูกขาดตัดตอนตามพระราชบัญญัติไปรษณีย์ พุทธศักราช ๒๕๓๗ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายที่จะสนับสนุนให้มีการจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ และให้เกิดการแข่งขันแบบเสรีในธุรกิจไปรษณีย์ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗ โดยยกเลิกการผูกขาด หรือไม่

๒. ถ้ารัฐบาลมีนโยบายดังกล่าว จะดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้เมื่อใด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นурпа อัดถากร

สมาชิกวุฒิสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๖ ร.

ของ นายบูรพา อัดถากร สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง การกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์

คำถาม ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. และได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ซึ่งจะนำไปสู่การจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมและการยกเลิกการผูกขาดกิจการโทรคมนาคม นั้น เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๗ บัญญัติว่า “รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมคุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค” และโดยที่กิจการไปรษณีย์เป็นกิจการหนึ่งที่มีลักษณะเป็นกิจการผูกขาดตัดตอนตามพระราชบัญญัติไปรษณีย์ พุทธศักราช ๒๕๓๗ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายที่จะสนับสนุนให้มีการจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ และให้เกิดการแข่งขันแบบเสรีในธุรกิจไปรษณีย์ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗ โดยยกเลิกการผูกขาด หรือไม่

๒. ถ้ารัฐบาลมีนโยบายดังกล่าว จะดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้เมื่อใด

คำตอบ รัฐบาลยังไม่มียุทธศาสตร์ที่จะจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์และเปิดแข่งขันเสรีธุรกิจไปรษณีย์ เนื่องจากจะต้องพิจารณาความพร้อมและความเหมาะสมของสภาพการณ์ในขณะนั้นด้วย ซึ่งเมื่อพิจารณาสภาพการณ์ปัจจุบัน กิจการไปรษณีย์ของไทยอยู่ในความรับผิดชอบของ ๒ หน่วยงาน คือ กรมไปรษณีย์โทรเลข และการสื่อสารแห่งประเทศไทย ในสังกัดกระทรวงคมนาคม โดยกิจการไปรษณีย์เป็นกิจการหลักกิจการหนึ่งที่รัฐมอบสิทธิผูกขาดให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติไปรษณีย์ พุทธศักราช ๒๕๓๗ คือ บริการจดหมายที่มีน้ำหนักไม่เกิน ๒,๐๐๐ กรัม และไปรษณีย์บัตร เท่านั้น ส่วนบริการอื่น เช่น สิ่งตีพิมพ์ พัสดุย่อย พัสดุไปรษณีย์ และบริการธนาณัติ เอกชนสามารถให้บริการได้ ซึ่งปัจจุบันมีผู้ให้บริการอยู่แล้ว ทั้งโดยหน่วยงาน บริษัทเอกชนในประเทศและบริษัทข้ามชาติ ทั้งนี้ การดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมากิจการไปรษณีย์ประสบปัญหาการขาดทุนมาโดยตลอด เพราะเป็นการให้บริการในอัตราค่าบริการที่ต่ำกว่าทุน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ

ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและถือเป็นสาธารณูปโภคด้านการสื่อสารพื้นฐานอย่างหนึ่ง ที่รัฐต้องจัดให้แก่ประชาชนโดยทั่วถึงทุกพื้นที่ของประเทศ

กระทรวงคมนาคมในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านโทรคมนาคมและกิจการไปรษณีย์ ได้เตรียมการที่จะพัฒนากิจการไปรษณีย์โดยมีกรอบในการดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ที่กำหนดนโยบายและมาตรการในการดำเนินการ โดยแยกกิจการไปรษณีย์ออกจากกิจการโทรคมนาคมของการสื่อสารแห่งประเทศไทย เป็นโครงสร้างใหม่ที่ชัดเจน และจัดตั้งเป็นบริษัทจำกัด อยู่ในเครือของบริษัทรวมทุนเมื่อองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทย แปรสภาพแล้ว โดยประกอบกิจการไปรษณีย์ได้ตามที่การสื่อสารแห่งประเทศไทยดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และให้ปรับปรุงการบริหารกิจการไปรษณีย์เพื่อให้มีการพัฒนาการดำเนินการอย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพในลักษณะธุรกิจการค้าแบบเอกชนโดยเร็วที่สุด ก่อนที่จะมีการพิจารณาให้เปิดเสรีธุรกิจไปรษณีย์ต่อไป