

บันทึกการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ครั้งที่ ๑๕

วันศุกร์ที่ ๑๘ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๒๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๘.๓๒ นาฬิกา

พลอากาศเอก หะริน หงสกุล ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินกล่าวเปิดประชุม แล้วเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๑/๒๕๒๐

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว

ต่อจากนั้น ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และเนื่องจากคณะรัฐมนตรีร้องขอให้ประชุมลับ ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจึงให้ดำเนินการประชุมลับ

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน อนุญาตให้สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญ รวม ๓ กระทู้ คือ

๑. กระทู้ถาม ของ นายจักรชัย จริยเวชวัฒนา เรื่อง ราคาข้าวเปลือก

๒. กระฎุมภ์ ตาม ของ พลโท กานต์ รัตนวราหะ เรื่อง รวบรวม
ผลิตผลทางการเกษตรตกค้าง

๓. กระฎุมภ์ ตาม ของ นางจงกล ศรีกาญจนา เรื่อง การสร้าง
โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชในชนบท

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
การไม่เปิดเผยรายงานการประชุมลับ ในคราวประชุมสภาปฏิรูปการ
ปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๒/๒๕๒๐ ตามความเห็นของคณะกรรมการ
พิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ

ที่ประชุมลงมติไม่เปิดเผยรายงานการประชุมลับดังกล่าว

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ..... ซึ่งคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุม ได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ
แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ ให้ประกาศ
ใช้เป็นกฎหมาย

เนื่องจากที่ประชุมอนุมัติให้เปลี่ยนระเบียบวาระประชุมได้ ตามคำ
ขอของคณะรัฐมนตรี ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจึงเสนอให้
ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ.....
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่
๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่ง
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ก่อนตามลำดับ

คุณหญิงเลอศักดิ์ สมบัติศิริ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้
แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความว่าโดยที่
การพาณิชย์นาวีอันได้แก่การขนส่งทางทะเล การประกันภัยทางทะเล
การเดินเรือ การต่อและซ่อมเรือเดินทะเล และกิจการท่าเรือ มีความ
สำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ซึ่งรัฐจำเป็นต้อง
ควบคุม ทำนุบำรุงและส่งเสริมให้เจริญยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถสนอง
ความต้องการของประเทศได้ แต่ปัจจุบันกิจการการพาณิชย์นาวีอยู่ใน
ความควบคุมของส่วนราชการหลายแห่ง สมควรให้มีการประสานงาน
เพื่อควบคุม ทำนุบำรุงและส่งเสริมการพาณิชย์นาวีให้สอดคล้องกันตาม
นโยบายของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญ มีจำนวน
๑๕ คน พิจารณา ดังรายชื่อต่อไปนี้

๑. พลเรือเอก จิตต์ สังขคุลย์
๒. นายวงศ์ พลนิกร
๓. นายจิตติ ดิงศภัทัย
๔. นายกฤษ สมบัติศิริ
๕. นาวาตรี อารี สัตย์มานะ
๖. นายจุมพล ธรรมจรรย์
๗. นายกมล สนธิเกษตริน
๘. พลเรือเอก ชินะวัต วงษ์เพ็ญศรี

๕. ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม
 ๑๐. พลเรือโท หม่อมราชวงศ์พันธุม ทวีวงศ์
 ๑๑. นาวาเอก เจริญ เจริญรัชต์ภักย์
 ๑๒. นายยง เหลืองวังษ์
 ๑๓. พันเอก ถนัด กอมันตร์
 ๑๔. นายออบ วสุรัตน์
 ๑๕. นายอำนวยการ อินทุภูติ

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

คุณหญิงเลอศักดิ์ สมบัติศิริ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความว่า โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา วิเคราะห์ โครงการ แผนงาน หรือมาตรการในทางวิชาการเกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี เพื่อการพัฒนา ส่งเสริม ควบคุม คุ้มครองและประสานงานการพาณิชย์นาวี สมควรให้สำนักงานดังกล่าวเป็นส่วนราชการ มีฐานะเป็นกรม สังกัดกระทรวงคมนาคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญชุดที่
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. . . . พิจารณา
 กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เสนอให้ที่ประชุม
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับ
 ที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. . . . คณะรัฐมนตรี
 เป็นผู้เสนอ และเนื่องจากคณะรัฐมนตรีร้องขอให้ประชุมลับ ประธาน
 สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจึงให้ดำเนินการประชุมลับ

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
 ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ำกำไรเกินควร (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. . . .
 นายชนะ รุ่งแสง เป็นผู้เสนอ และคณะกรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่าง
 พระราชบัญญัติได้มีมติให้คำรับรองแล้ว

นายชนะ รุ่งแสง ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้มีใจความว่า เนื่องด้วยกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการค้ำกำไร
 เกินควร ไม่มีบทบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์อันจะเป็นแนวทางให้ทาง
 ราชการถือปฏิบัติในการควบคุมและกำหนดราคาสินค้า เป็นเหตุให้
 เอกชนขาดหลักประกันในการที่จะประกอบธุรกิจ เป็นอุปสรรคต่อการ
 ลงทุนอันจะส่งผลให้คนมีงานทำมากขึ้น และเป็นทางป้องกันมิให้เกิด

ภาวะสินค้าขาดแคลนในภายหลัง สสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อ
บัญญัติให้มีหลักเกณฑ์ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่ออภิปรายแล้ว คณะรัฐมนตรีขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ
ภายในกำหนด ๖๐ วัน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. นายดวง ดีวาจิน เป็นผู้เสนอ และคณะกรรมการวิสามัญ
วินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติได้มีมติให้คำรับรองแล้ว

นายดวง ดีวาจิน ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้มีใจความว่า ปัจจุบันนี้ ได้มีการขอแบ่งแยกที่ดินจากแปลงใหญ่
มาเป็นแปลงเล็กเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้เพื่อความสะดวกในการทำสัญญา
ซื้อขายแลกเปลี่ยน จำนำ จำนอง ขายฝาก เป็นเหตุให้เกิดการปรัวรต
หมุนเวียน เกิดผลดีในทางเศรษฐกิจ ขณะนี้เกิดอุปสรรคเป็นอย่างยิ่งแก่
เจ้าของที่ดินผู้ยื่นคำขอให้มีการแบ่งแยก เนื่องจากเจ้าของที่ดินข้างเคียง
ไม่มาระวังแนวเขตตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๐ ข้อ ๑ แห่งประมวล
กฎหมายที่ดิน ทำให้การรังวัดแบ่งแยกเกิดความล่าช้า บางรายถึงกับ
ต้องล้มเลิก เพราะเจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่ยอมมาเซ็นชื่อ บางรายก็หา
ตัวเจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่พบเพราะย้ายถิ่นที่อยู่ใหม่ สาเหตุเนื่องจาก
เจ้าของที่ดินไม่สนใจ หรือบางรายก็มีข้อขัดข้องหมองใจกับเจ้าของที่ดิน
ผู้ขอแบ่งแยกเป็นส่วนตัว ถึงแม้จะมีมาตรา ๑๐๗ เป็นบทลงโทษผู้ที่ไม่
ไประวังแนวเขต ก็เป็นเรื่องขัดคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าของที่ดิน

ผู้ยื่นคำขอมิใช่ผู้เสียหาย ตามความหมายของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา จึงมีอาจะดำเนินคดีกับเจ้าของที่ดินข้างเคียงผู้ไม่ไประวางแนวเขตได้ ถึงแม้เจ้าพนักงานที่ดินจะไปร้องทุกข์ ขอให้เจ้าพนักงานตำรวจดำเนินคดีกับผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย ก็หาได้รับความร่วมมือจากพนักงานสอบสวนเท่าที่ควรไม่ เพราะเป็นคดีมีโทษเล็กน้อย ส่วนมากเจ้าของที่ดินที่ไม่ไประวางแนวเขต มักมีภูมิลำเนาอยู่นอกเขตอำนาจของพนักงานสอบสวน จึงทำให้การดำเนินคดีไม่ได้ผลเท่าที่ควร ความเดือดร้อน ความเสียหายทั้งหลายย่อมตกมารวมอยู่ที่เจ้าของที่ดินผู้ยื่นคำขอแบ่งแยก เป็นการสูญเสียในด้านเศรษฐกิจ

จึงเห็นสมควรแก้ไขการระวางแนวเขตและการเซ็นรับทราบแนวเขต เพื่อให้การรังวัดแบ่งแยกดำเนินไปด้วยความรวดเร็วดังที่เสนอมา

หลังจากการอภิปราย คณะรัฐมนตรีขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ภายในกำหนด ๒ เดือน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ขออนุมัติที่ประชุมให้คณะกรรมการดำเนินการจัดการของสถานอกสมัยประชุม ตามประเพณีที่เคยปฏิบัติมา คือ

๑. คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม
๒. คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ
๓. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ.
๔. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.

๕. คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ.

๖. คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ.

๗. คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้กล่าวขอขอบคุณสมาชิกและคณะรัฐมนตรีที่ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดียิ่งตลอดมา และนายกรัฐมนตรี ได้กล่าวเชิญชวนสมาชิกให้ร่วมกันพัฒนาท้องถิ่นในระหว่างปิดประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน และกล่าวแสดงความขอบคุณสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินที่ให้ความร่วมมือด้วยดี

หลังจากนั้น ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้อ่านพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๐ ให้ที่ประชุมทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๕๐ นาฬิกา

พันเอก สงวน คำวงษา

เลขาธิการรัฐสภา