

เล่ม ๕๗ หน้า ๕๓๕๓ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๒๕

---

ส่วนร่างพระราชบัญญัติควบคุมการทำ คัญนาและคูนนา พุทธ  
ศักราช ๒๕๒๓ ซึ่งค้างการพิจารณาในวาระที่ ๑ อยู่ในคอก่อนพัก  
ประชุมนี้ คงเลื่อนไปพิจารณาในคราวประชุมหน้า

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๕ นาฬิกา

ศหกรรมบดี

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

---

ครั้งที่ ๕/๒๕๒๕ (สามัญ) สมัยที่ ๒ ชุดที่ ๓

วันพฤหัสบดีที่ ๕๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๒๕

ณพระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๐๕ นาฬิกา

---

เมื่อสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ประธานสภาฯ กล่าว  
เปิดประชุมและอนุญาตให้สมาชิกสภาฯ ตั้งกระทู้ถามรัฐบาลได้ตาม  
ลำดับ คือ

๑. นายแก้ว สิงหะเกษนทร์ (พีจีซี) ตั้งกระทู้ถามว่า ตามที่  
รัฐบาลแถลงนโยบายว่า ความปลอดภัยของประชาชนในเรื่องใจ  
ผู้ร้ายจะจัดการบั้งกันและปราบปรามโดยกวดขันนั้น มีแผนการใด

วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๘ หน้า ๕๓๕๕

ตั้งศพพาทนะในจังหวัดพิจิตรมีจำนวนไม่ใช้น้อย และยังทอชนเป็น  
ลำดับ เพื่อป้องกันการตั้งศพพาทนะของราษฎร ขอเรียนถามว่า  
รัฐบาลดำริที่จะจัดตั้งสถานที่ตั้งศพพาทนะที่บ้านจิกดาต ตำบลตาตั้ง อำเภอ  
บรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งเป็นต้นผู้ร้ายบ้างหรือไม่ จะ  
ปราบปรามเรื่องนี้ให้เข้มงวดยิ่งขึ้นจะได้หรือไม่

ขุนส่งมาหารทิศคดี รัฐมนตรี ตอบว่า การที่จะจัดตั้งสถานที่  
ตั้งศพพาทนะที่บ้านจิกดาต ตำบลตาตั้ง อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัด  
นครสวรรค์นั้น ทางราชการได้พิจารณาแล้ว เห็นว่ายังไม่จำเป็น  
เพราะได้จัดสายตรวจประจำทำการปราบปรามอยู่แล้ว ที่จะให้ปราบ  
ปรามเรื่องนี้ให้เข้มงวดกวดขันยิ่งขึ้น ทางราชการก็ได้สั่งให้ปราบ  
ปราม และได้ตั้งมือปราบปรามอย่างกวดขันอยู่แล้วทั่วราชอาณาจักร

๒. นายไต้ภณ สุภธีระ (ขอนแก่น) ตั้งกระทู้ถามว่า ตามที่ทาง  
การได้ให้คณะกรรมการอำเภอประกาศหวงห้ามการจับจองที่ดินรกร้าง  
ว่างเปล่า เพื่อสงวนไว้เป็นทำเลเลี้ยงสัตว์นั้น ปรากฏว่าคณะกรรมการ  
อำเภอได้ดำเนินการประกาศหวงห้ามการจับจองที่ดินรกร้างว่างเปล่า  
ไว้เป็นอันมาก เช่นในท้องที่อำเภอเมืองขอนแก่นและอำเภอน้ำพอง  
จังหวัดขอนแก่น เป็นต้น โดยมีคำหนึ่งว่าที่ดินที่ประกาศหวงห้ามนั้น  
จะเหมาะสมแก่การคันสร้างเพื่อทำการเพาะปลูกหรือไม่ ทำให้ราษฎร  
ที่ออกเรือนใหม่หรือที่อพยพมาอยู่ใหม่ไม่มีพื้นที่ที่จะจับจองเพื่อ

ประกอบการอาชีพได้ เพื่อมิให้ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่ประสงค์  
จะสนับสนุนให้ประชากร เชื้อร่กันสร้างที่รกร้างว่างเปล่าให้เป็นประโยชน์  
จะกรุณาตั้งให้สอบสวนและเพิกถอนการ หวงห้ามจับจอง ฉะเพาะ  
บรรดาที่ดินที่ปรากฏว่าเหมาะสมแก่การที่จะร่กันสร้างเพื่อการเพาะปลูก  
จะได้หรือไม่

ขุนต์มาหารทิศะภักดิ์ รัฐมนตรี คอบว่า การสอบสวนและเพิก  
ถอนการ หวงห้ามที่กรมที่ดินได้ เติงตั้งตัวเพื่อราษฎร จะได้เข้าทำการ  
เพาะปลูกนั้น ทางกระทรวงมหาดไทยได้ปฏิบัติกรอยู่แล้วเป็นราช ๆ  
ไป จะทำพร้อมกันทั้งประเทศย่อมจะยุ่งยากและกินเวลายาน ฉะเพาะ  
ที่ในอำเภอเมืองขอนแก่น และอำเภอหน้าพอง จังหวัดขอนแก่น จะ  
ได้ทำการสอบสวนและดำเนินการให้ต่อไป

๓. นายไ้ภักดิ์ สุภธีระ (ขอนแก่น) ตั้งกร่ทูลถามว่า ตั้งแต่ได้  
โอนการสอบสวนตามหัวเมืองจากคณะกรรมการอำเภอมาให้แก่ตำรวจ  
แล้ว ได้ผดเนินทางปราบปรามและเินทางอวยความยุติธรรมให้แก่  
ประชากรราษฎรดิ้นอย่างไรบ้าง

ขุนต์มาหารทิศะภักดิ์ รัฐมนตรี คอบว่า ตั้งแต่โอนการสอบสวน  
จากคณะกรรมการอำเภอมาให้แก่ตำรวจจนทุกวันนี้ ปรากฏว่าผดจาก  
สถิตคดียกนกรรจที่วราชอาณาจักรได้ตตงเป็นดำดับ เมื่อเทียบกัน  
แล้วจะเห็นได้ว่าก่อนโอนปี พ.ศ. ๒๕๒๐ มี ๒,๗๑๖ ราย เมื่อโอน

วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๔๘๕ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๘ หน้า ๔๑๔๖

แล้ว ปี พ.ศ. ๒๔๘๓ มี ๒,๖๗๗ ราย ลดลง ๓๓๘ ราย ปี พ.ศ. ๒๔๘๒ มี ๒,๔๔๕ ราย ลดลง ๒๓๓ ราย ถ้าเทียบกับปีสุดท้ายก่อนโอนการสอบสวนกับปีที่ ๒ นับแต่โอนมาแล้ว คดีอุกฉกรรจ์ทั่วประเทศได้ลดลงถึง ๓๗๓ ราย ส่วนความยุติธรรมนั้น เชื่อว่าเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายย่อมต้องอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาราษฎร์

๕. นายศิริ บำเพ็ญอยู่ (ชยันต) ตั้งกระทู้ถามว่า ๓. เงินเดือนกำนันผู้ใหญ่บ้าน รัฐบาลมีเงินในงบประมาณจ่ายให้ตั้งแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๔๘๒ แต่เหตุใดจึงเพิ่งมาจ่ายเมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๔๘๓ นี้ และเพราะเหตุใดจึงไม่จ่ายเงินเดือนย้อนหลังขึ้นไปถึงเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๔๘๒ อันเป็นเดือนที่กำหนดผู้ใหญ่บ้านมีสิทธิได้รับเงินเดือน ๒. กำนันผู้ใหญ่บ้านต้องมาประชุมและมาราชการยังอำเภอทุกเดือน รัฐบาลดำริที่จะจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้านบ้างหรือไม่

ขุนสุมหากรหิตะคดี รัฐมนตรี ตอบว่า ๓. กำนันผู้ใหญ่บ้านและแพทย์ประจำตำบล ไม่มีเงินเดือน มีแต่เงินบำรุงฐานะซึ่งจ่ายเป็นรายเดือน เงินที่จ่ายนี้ได้โอนมาจากเงินค่าใช้จ่ายในงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๔๘๒-๒๔๘๓ คือค่าส่วนตภาษีอากรในงบประมาณกรมสรรพากร กับเงินรางวัลกำนันผู้ใหญ่บ้านในงบประมาณกระทรวงมหาดไทยรวมกัน แต่เงินที่โอนมานั้นจ่ายได้เพียง ๔ เดือน จึงได้

เล่ม ๕๘ หน้า ๕๓๕๗ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๔๘๕

เริ่มจ่ายตั้งแต่เดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๔๘๓ เป็นต้นไป ถ้าจะจ่ายตั้งแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๔๘๒ จำนวนเงินไม่เพียงพอ ๒. การประชุมกำหนดผู้ใหญ่บ้านอันว่าการอำเภอประจำเดือน ไม่มีระเบียบให้จ่ายเบียดประชุม แต่ลงกระหนังกัดทางราชการก็ช่วยให้มาทำงานอย่างอื่นซึ่งได้รับผลตอบแทนไปในตัว

๕. นายจาร์ดี มหาวงศ์นันท์ (น่าน) ตั้งกระทู้ถามว่า ตามคำตั้งหมูของรัฐบาลจะปรับปรุงการชลประทาน (เหมืองฝาย) เป็น ๓ ประเภท ประเภทที่ ๑ รัฐบาลจะจัดการทำเอง ประเภทที่ ๒ รัฐบาลจะช่วยเหลืออุปกรณ์การชลประทาน ประเภทที่ ๓ ราษฎรทำเอง แต่เมื่อประสงค์เครื่องอุปกรณ์รัฐบาลจะช่วยเหลือ บัดนี้ปรากฏว่าการชลประทานส่วนราษฎรอยู่ในประเภทที่ ๑ ซึ่งรัฐบาลต้องปฏิบัติตามคำสั่งยังต้องการความช่วยเหลือของรัฐบาลจัดการทำให้เกิดประโยชน์แก่ราษฎรพลเมืองในการกสิกรรม แต่รัฐบาลได้ทอดทิ้งหังเฉยไม่บำรุงหรือทำปล่อยให้ราษฎรทำตามยถากรรม การชลประทานจึงไม่ถาวร ดังตัวอย่างฝายอำเภอสา และอำเภอเมือง อำเภอปง จังหวัดน่านเป็นต้น รัฐบาลจะรับจัดการสำรวจและก่อสร้างให้เป็นผลสำเร็จตามคำสั่งที่บอกไปยังจังหวัดและผู้แทนเมื่อใด เพราะราษฎรพลเมืองได้รอคอยเพื่อประโยชน์แก่กสิกรรมของราษฎรพลเมือง

พด. อ. ต. พระเวชนันตริงส์ฤทธิ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวง  
เกษตรราธิการตอบว่า การสร้างการชลประทานหรือฝายชนิดถาวร  
นั้น เป็นกิจการที่จะต้องใช้เงินเป็นจำนวนมาก ฉะนั้นจะเริ่มดำเนินการ  
ในท้องที่ใดก็ย่อมต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและค่าใช้จ่ายใน  
การก่อสร้างว่าจะได้ประโยชน์พอสมควรหรือไม่ และเทียบเคียง  
ความสำคัญกับท้องที่อื่น ประกอบกับจำนวนเงินงบประมาณที่ได้รับ  
โดยปกติท้องที่ใดเสียค่าใช้จ่ายไม่มากนัก แต่ได้ประโยชน์มากก็  
ย่อมจะได้รับดำเนินการก่อน แต่ถ้าท้องที่ใดต้องเสียค่าใช้จ่ายมาก  
และได้รับประโยชน์เพียงส่วนน้อย ก็ย่อมจะต้องรอไว้จัดการภายหลัง  
ทั้งนี้เนื่องจากมีงานจำเป็นที่ต้องทำมากแห่งด้วยกันและงบประมาณ  
ประเภทนี้ก็มีอยู่โดยจำกัดไม่สามารถจะสร้างพร้อมกันทุกแห่งทั่ว  
ประเทศได้ สำหรับเหมืองฝายในจังหวัดน่านนั้น ส่วนมากมีเนื้อที่ที่  
ได้รับประโยชน์น้อย ถ้าหาก่อนข้างใหญ่ และมีกระแสน้ำไหลแรง  
มาก การสร้างฝายถาวรก็ย่อมจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก เมื่อเทียบ  
ค่าก่อสร้างกับประโยชน์ที่จะได้รับแล้วก็ตกอยู่ในอัตราสูงเกินสมควร  
แต่อย่างไรก็ดีทางการก็ได้ออกเงินช่วยเหลือในการซ่อมและสร้างฝาย  
ในจังหวัดนี้ตามความจำเป็น เช่นในงบประมาณพ.ศ. ๒๔๗๒-๒๔๗๓  
ส่งเงินไปช่วยเหลือเหมืองฝาย ๓๐ รายเป็นเงิน ๔,๖๐๐ บาท ที่นา  
ได้รับประโยชน์ประมาณ ๒๖,๐๐๐ ไร่ และในปีนี้ก็ได้ออกเงินไป

ช่วยเหลือเหมืองฝาย ๑๒ ราย เป็นเงิน ๓,๕๐๕ บาท ที่นาได้รับ  
ประโยชน์ประมาณ ๑๖,๕๕๐ ไร่ ทางกรมได้ทอดทิ้งตั้งที่ผู้ตั้งกระทู  
ถามกล่าวนั้นเลย

๖. นายศิริ บำเพ็ญอยู่ (ชยันต) ตั้งกระทู้ถามว่า การทำนา  
ของราษฎร โดยทั่วไปมีสวนที่ได้รับความสะดวกสบายทุกปี เนื่องจาก  
น้ำน้อยไม่พอห่อเลี้ยงต้นข้าวและฝนแล้ง เรือสูบน้ำและเครื่องสูบน้ำ  
ที่มีอยู่เวลานี้ยังมีเป็นจำนวนน้อย ไม่พอที่จะเฉลี่ยไปช่วยทำการสูบน้ำ  
เข้านาในยามแล้งได้ทั่วถึง ราษฎรถึงกับแย่งกันขอร้องให้เรือสูบน้ำและ  
เครื่องสูบน้ำไปช่วยสูบน้ำเข้านาในยามแล้งทุกปี ขอเรียนถามว่า  
รัฐบาลจะเพิ่มเรือสูบน้ำและเครื่องสูบน้ำสำรองไว้ให้มากกว่าที่มีอยู่  
ในเวลานี้เพื่อเตรียมพร้อมไว้ช่วยเหลือราษฎรในคราวแล้งได้ทั่วถึง  
กันจะได้หรือไม่

พล. อ. ต. พระเวชนันต์รังสฤษดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
เกษตรราธิการตอบว่า ทางกรมได้มีความมุ่งหมายที่จะเพิ่มจำนวน  
เครื่องสูบน้ำให้ทั่วชน โดยลำดับอยู่แล้ว เพื่อช่วยเหลือการทำนาของ  
ราษฎร แต่จะหวังให้ทำการช่วยเหลือทุกแห่ง โดยทั่วถึงกับแต่ละพื้นที่  
ทั่วทั้งในยามฝนแล้งนั้น สภาพของพื้นที่บางแห่งไม่อำนวย จึงยาก  
แก่การช่วยให้เป็นผลดีได้ นอกจากนี้จะตั้งพิจารณาถึงความสำคัญ  
และจำเป็นก่อนหลังประกอบด้วย

ส่วนกระทู้ถามของนายบุญศรี วิญญูรัตน์ ( เชียงราย ) เรื่องการ  
สมัครในจังหวัดเชียงรายนผู้ตงกระทูไม่มาประชุม ประธานสภา ฯ  
จึงสั่งให้เดือนไป

รัฐบาลเสนอญัตติขอเปิดยกระเบียบวาระโดยให้นำร่างพระราช  
บัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ประจำปีงบประมาณ พุทธ-  
ศักราช ๒๔๗๔ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการใช้กฎหมายบังคับใน  
เขตคที่ของที่บางแห่งในดินแดนที่ประเทศไทยได้คืนจากประเทศฝรั่งเศส  
พุทธศักราช ๒๔๗๔ และร่างพระราชบัญญัติวางระเบียบการเข้าไปใน  
เขตคที่ของที่บางแห่งในดินแดนที่ประเทศไทยได้คืนจากประเทศฝรั่งเศส  
พุทธศักราช ๒๔๗๔ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว  
กับร่างพระราชบัญญัติการใช้กฎหมายบังคับแก่คดี ซึ่งมูดกรณีเกิด  
ขึ้นในดินแดนที่ประเทศไทยได้คืนจากประเทศฝรั่งเศส พุทธศักราช  
๒๔๗๔ และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดตานี ศาล  
จังหวัดนครจำปาศักดิ์ ศาลจังหวัดพิบูลสงคราม และศาลจังหวัด  
พระตะบอง พุทธศักราช ๒๔๗๔ ของรัฐบาล ขึ้นพิจารณาเมื่อหมด  
วาระกระทู้ถามแล้ว

ที่ประชุมอนุมัติ

ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม  
ฉบับที่ ๓ ประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๔๗๔ ร่างพระราช



บัญญัติว่าด้วยการใช้กฎหมายบังคับในเขตท้องที่บางแห่งในดินแดน  
ที่ประเทศไทยได้ค้ำจากประเทศฝรั่งเศส พุทธศักราช ๒๕๑๔ และ  
ร่างพระราชบัญญัติวางระเบียบการเข้าไปในเขตท้องที่บางแห่งใน  
ดินแดนที่ประเทศไทยได้ค้ำจากประเทศฝรั่งเศส พุทธศักราช ๒๕๑๔  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ต่อที่ประชุมที่  
คณะรัฐมนตรี

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเหล่านี้ในวาระที่ ๒ เรียง  
ตามลำดับมาตราจนจบร่างที่คณะรัฐมนตรี และได้ลงมติให้นำ  
ร่างพระราชบัญญัติเหล่านี้ขึ้นเสนอคณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์  
เพื่อลงนามออกประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติการใช้กฎหมายบังคับ  
แก่คดีซึ่งมูลกรณีเกิดขึ้นในดินแดนที่ประเทศไทยได้ค้ำจากประเทศ  
ฝรั่งเศส พุทธศักราช ๒๕๑๔ ของรัฐบาล ต่อที่ประชุม

รัฐบาลได้แถลงถึงความประสงค์ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เพื่อวางบทบัญญัติว่าด้วยการใช้  
กฎหมายบังคับแก่คดีซึ่งมูลกรณีเกิดขึ้นในดินแดนที่ประเทศไทยได้ค้ำ  
จากอินโดจีนฝรั่งเศส

เมื่อได้มีการอภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และลงมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติ



เล่ม ๕๗ หน้า ๔๓๕๓ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

เมื่อได้มีการอภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และลงมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ไปให้คณะกรรมการวิสามัญชุดที่พิจารณาร่างพระราช  
บัญญัติการใช้กฎหมายบังคับแก่คดีซึ่งมูลกรณีเกิดขึ้นในดินแดนที่  
ประเทศไทยได้คั้นจากประเทศฝรั่งเศสพิจารณา กำหนดการแปร  
ญัติภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่สภา ฯ ลงมติ

ที่ประชุมหยุดพักเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา และเริ่มประชุมใหม่  
เวลา ๑๖.๒๕ นาฬิกา

ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการทำคั้นนา  
และคูนากุทศักราช ๒๕๑๕ ของรัฐบาล ซึ่งค้างการพิจารณา  
จากคราวประชุมครั้งก่อน ต่อที่ประชุม

ที่ประชุมได้อภิปรายกันในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จนหมด  
เวลาประชุม ประธานสภา ฯ จึงสั่งให้เลื่อนการพิจารณาไปในการ  
ประชุมหน้า

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๐ นาฬิกา

คหกรรมบดี

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร