

บันทึกการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๘๔/๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสมานิติบัญญัติ
ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่จะแจ้งต่อที่ประชุม
ดังนี้

๑. รับทราบพระราชโองการประกาศแต่งตั้งองคมนตรี

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร มีพระราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

ตามที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งองคมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๕๙ แล้วนั้น

บัดนี้ ทรงพระราชดำริเห็นเป็นการสมควรแต่งตั้งองคมนตรีเพิ่มขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบกับมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

พลเอก กัมปนาท รุดดิษฐ์ เป็น องคมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ เป็นปีที่ ๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๙ (๒) ขอนำเรื่องด่วนที่ ๓ และเรื่องด่วนที่ ๔ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ตามลำดับ ดังนี้

๑. การขอพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. (เพิ่มข้อความคำว่า “ร้อยละ” ในช่องรายการอัตราภาษีตามมูลค่าของหัวตารางในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตท้ายร่างพระราชบัญญัติ) (ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๓๒) (เรื่องด่วนที่ ๓) โดยประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๒/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบให้ร่างพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มิได้ระบุคำว่า “ร้อยละ” ไว้ในช่องรายการอัตราภาษีตามมูลค่าของหัวตารางในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตท้ายร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งในการคำนวณภาษีสรรพสามิตในอัตราภาษีตามมูลค่านั้น จะต้องคำนวณจากร้อยละของมูลค่าที่ใช้เป็นฐานคำนวณภาษี โดยต้องระบุอัตราภาษี “ตามมูลค่าร้อยละ” ไว้ในช่องรายการของหัวตารางในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตท้ายร่างพระราชบัญญัติ ในการนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นสมควรขอปรึกษาที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้นำร่างพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. มาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง เพื่อเพิ่มข้อความคำว่า “ร้อยละ” ในช่องรายการอัตราภาษีตามมูลค่าของหัวตารางในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตท้ายร่างพระราชบัญญัติ โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๒ ซึ่งที่ประชุมสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ในวันประชุมให้นำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กลับมาทบทวนอีกครั้ง จากนั้นที่ประชุมสภาได้พิจารณาเพิ่มข้อความคำว่า “ร้อยละ” ในช่องรายการอัตราภาษีตามมูลค่าของหัวตารางในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตท้ายร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ในวาระที่สองโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๕ และพิจารณาเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๗ แล้วลงมติในวาระที่สามสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๘ และข้อ ๑๒๙ เพื่อจะได้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีความถูกต้องสมบูรณ์ส่งไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๑

๒. ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งพลตำรวจเอก พิชิต วรรเดชะคุปต์ กับคณะเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๔) หลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ (พลตำรวจเอก พิชิต วรรเดชะคุปต์) แลกงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแล้ว มีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความเห็นพอสมควร และผู้เสนอ ได้ตอบชี้แจงแล้ว โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายออมสิน ชีวะฤกษ์) เข้าร่วมรับฟังการพิจารณา ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้พิจารณา โดยมีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๙ ซึ่งมีผู้รับรองไม่น้อยกว่าสิบคน ให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สอง โดยกรรมาธิการเต็มสภา ซึ่งที่ประชุมสภานุมัติ และได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๓. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เป็นร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการและส่งกลับคืนมาภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๗) (เรื่องด่วนที่ ๑)

๔. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒)

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน ในการนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ขอปรึกษาเพื่อให้รวมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวไปพร้อมกัน แต่ให้แยกการลงมติที่ละฉบับตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ หลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ (คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พลตำรวจเอก อดุลย์ แสงสิงแก้ว) ได้แลกเปลี่ยนและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติตามลำดับ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความเห็นพอสมควร ผู้เสนอและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ที่ละฉบับตามลำดับไว้พิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา โดยที่ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้วินิจฉัยว่ามีสาระสำคัญเกี่ยวกับเด็ก เยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ หรือ คนพิการหรือทุพพลภาพ หากสภามีได้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาหรือโดยคณะกรรมาธิการสามัญ

ประจำสภาที่เกี่ยวข้อง ให้สภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนเกี่ยวกับบุคคลประเภทนั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดโดยคำนึงถึงสัดส่วนหญิงและชายที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งนี้ ให้เป็นตามระเบียบที่ประธานสภากำหนดตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายกันติพจน์ ศรีบุญรัตน์ | ๒. นายเกื้อ แก้วเกต |
| ๓. นางสาวจินตนา นนทะเปารยะ | ๔. นายแถมสิน รัตนพันธุ์ |
| ๕. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี | ๖. นางเทพวัลย์ ภรณวลัย |
| ๗. พลเรือเอก นพดล โชคระดา | ๘. นายบุญณพัทธ์ อรุณชัยตระกูล |
| ๙. นายพงศ์เทพ พนากุลวิจิตร | ๑๐. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ |
| ๑๑. พลเอก พิรุณ แฝ้วพลสง | ๑๒. นายมานิตย์ มณีธรรม |
| ๑๓. นางยินดี ห้วยหงษ์ทอง | ๑๔. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ |
| ๑๕. ศาสตราจารย์สมพงษ์ จิตระดับ | ๑๖. นางสาวพร นิลประพันธ์ |
| ๑๗. พลโท สรรชัย อจลานนท์ | ๑๘. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ |
| ๑๙. นางสุธาทิพ รัชชพงษ์ | ๒๐. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช |
| ๒๑. พลเอก อุดมชัย ธรรมสาโรรัชต์ | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ชุดนี้

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม และประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ดังนี้

๑. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายระบบการบริหารจัดการกระทรวงศึกษาธิการ ในภูมิภาค ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬาพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๑) หลังจากประธานคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา (นายตวง อันทะไชย) ได้ชี้แจงประกอบการ

เสนอรายงานฯ แล้ว ที่ประชุมได้มีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาและยกระดับสมรรถนะมาตรฐานวิชาชีพผู้บริหารสถานศึกษา ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬาพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๒) หลังจากประธานคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา (นายตวง อันทะไชย) ได้ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ แล้ว ที่ประชุมได้มีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อจากนั้น ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๙ (๒) ขอนำเรื่องที่เสนอใหม่และเรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานของที่ประชุมจึงได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่ คือ รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘) (ระเบียบวาระที่ ๖) หลังจากผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (นายสุวิชัย โรจนวานิช) ได้ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควรและผู้ชี้แจงได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้มีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ คือ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง (ระเบียบวาระที่ ๗) โดยประธานคณะกรรมการฯ (พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ) ได้มีหนังสือแจ้งว่าตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการว่างลง จึงขอเสนอให้สภาตั้งพลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ เป็นกรรมการฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๕ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ รายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามความก้าวหน้าเชิงวิชาการ เรื่อง การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว เพื่อเป็นศูนย์กลางการผลิตและกระจายสินค้าสู่อินโดจีน ซึ่งคณะกรรมการการคมนาคมพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๓) หลังจากประธานคณะกรรมการการคมนาคม

(พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ) และรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ ในฐานะประธาน คณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว เพื่อเป็นศูนย์กลางการผลิตและกระจายสินค้าสู่อินโดจีน (พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร) ได้ชี้แจง ประกอบการเสนอรายงานฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควรและรองประธาน คณะกรรมการคนที่สี่ ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามการขับเคลื่อนเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว เพื่อเป็นศูนย์กลางการผลิตและกระจายสินค้าสู่อินโดจีนได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้มีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่ค้างพิจารณา ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว เรื่องที่เสนอใหม่ และ เรื่องอื่น ๆ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๑๕ นาฬิกา

วรรัตน์ อติแพทย์

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ