

# บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑/๒๕๒๖ (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๒๖

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๓๘ นาฬิกา

เนื่องจากนายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ นายสมรรถ ศรีจันทร์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวเปิดประชุม แล้วแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. รับทราบเรื่อง นายบุญเยี่ยม โสภณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๒๖

ที่ประชุมได้ยื่นไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

๒. รับทราบเรื่อง ที่ประชุมวุฒิสภาชุดที่ ๓ ได้มีมติให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๓. รับทราบเรื่อง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งเหตุขัดข้องในเรื่องการพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน คือ ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดอำนาจเจริญ พ.ศ.....และร่างพระราชบัญญัติเงินประจำตำแหน่ง

กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตกรำนันและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน  
 พ.ศ..... ว่าร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวกำลังอยู่ในระหว่างการ  
 พิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๔. รับทราบเรื่อง ที่ประชุมวุฒิสภาชุดที่ ๓ ได้มีมติอนุมัติพระราช  
 กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.  
 ๒๕๒๒ พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว

#### ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุม  
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ..... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ  
 เป็นเรื่องด่วนที่ ๑

เนื่องจากได้มีสมาชิก ๑ เสนอให้รวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
 กับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ..... ซึ่งนายเจริญ เชาว์นัประยูร  
 กับคณะเป็นผู้เสนอ เพราะเป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกัน  
 และที่ประชุมอนุมัติ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงเสนอให้  
 ที่ประชุมพิจารณาารวมกัน

นายผัน บุญซิด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้  
 แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีใจความว่า โดยที่เป็นการ  
 สมควรโอนอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน ในส่วนที่  
 เกี่ยวกับการสำรวจ จำแนกและทำสำมะโนที่ดินเพื่อให้ทราบถึงความอุดมสมบูรณ์  
 ตามธรรมชาติและความเหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การ  
 วางแผนการใช้ที่ดิน การกำหนดบริเวณการใช้ที่ดินและการกำหนดมาตรการเพื่อ

การอนุรักษ์ดินและน้ำ มาเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินและ  
กรมพัฒนาที่ดิน และโดยที่เป็นการสมควรกำหนดวิธีการในการนำผลงานทางวิชา  
การด้านการพัฒนาที่ดิน เช่น มาตรการเพื่อการปรับปรุงดินและที่ดิน และมาตรการ  
เพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำไปใช้ในการปฏิบัติทำให้เป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรรม  
ของประเทศอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราช  
บัญญัติ

นายเจริญ เขาวนัประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ ได้  
แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีใจความว่า

๑. เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มผลผลิตและขยายได้ของเกษตรกรให้สูงขึ้น
๒. เพื่อรักษาความอุดมสมบูรณ์ของเนื้อดิน จำต้องอนุรักษ์ดินหรือป้องกัน  
ปรับปรุงบำรุงดินที่เสื่อมโทรมให้ดีขึ้น เหมาะสมตามสัดส่วนและสมรรถนะของดิน
๓. เพื่อรักษาพื้นที่ทางการเกษตรให้คงอยู่ตลอดไป เพื่อให้การใช้ที่ดิน  
ของประเทศเป็นไปอย่างถูกต้องตามสัดส่วนของการจำแนกสมรรถนะของดิน  
เนื่องจากที่ดินของประเทศมีการนำมาใช้เพื่อการเกษตร การอุตสาหกรรม พาณิชย  
กรรมและที่อยู่อาศัยมีจำนวนเพิ่มขึ้นตามอัตราการเพิ่มของประชากร แต่การใช้  
ที่ดินเพื่อกิจกรรมต่าง ๆ ยังไม่มีการควบคุมให้อยู่ในอัตราส่วนที่เหมาะสมเป็นการ  
ใช้ที่ดินผิดประเภท หากปล่อยไว้จะทำให้ดุลยภาพของธรรมชาติเปลี่ยนแปลง  
ไปเกิดความเสื่อมเสียทางด้านมลภาวะ
๔. เพื่อบริษัทการบุกรุกทำลายป่า เนื่องจากดินเสื่อมโทรมลงจากการ  
ใช้ทำให้ผลผลิตตกต่ำ เกษตรกรจึงต้องบุกรุกทำลายป่า เพื่อหาที่ดินใหม่ต่อไป  
เป็นการขจัดปัญหาการทำไร่เลื่อนลอยลดปริมาณความต้องการที่ดินทำกินในอนาคต

๕. เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและปราศจากการถูกขัดขวาง

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ทีละฉบับ ตามลำดับ โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาหลังจากมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน ๒๕ คน พิจารณาประกอบด้วย

๑. นายผัน บุญชิต
๒. นายอนันต์ โกเมศ
๓. นายสนาน รีมวานิช
๔. นางสาวพรทิพย์ จาละ
๕. นางจิตราศิณี วงษ์ไทย
๖. พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ
๗. นายสุรพันธ์ ชินวัตร
๘. พันเอก ณรงค์ กิตติขจร
๘. นายมนตรี ต้านไพบูลย์
๑๐. นายติเรก สกุนาธวงศ์
๑๑. นายเสริมศักดิ์ การุณ
๑๒. นายประจวบ ไชยสาส์น
๑๓. นายสันต์ อรุโณทัย
๑๔. นายประสพ บุษราคัม
๑๕. นายเจริญ เขาวนัประยูร

๑๖. นายชาติรี พริยะกิจไพบูลย์
๑๗. นายสุบิน ปิ่นขยัน
๑๘. นายกมล เสมอเหมือน
๑๙. นายแคล้ว นรปติ
๒๐. นายวัชรินทร์ เกตะวันดี
๒๑. นายสุเทพ วสันตวิงศ์
๒๒. นายนฤชาติ บุญสุวรรณ
๒๓. นายจรศักดิ์ ศรีสวาสดี
๒๔. นายจารุคม จารุประกร
๒๕. นายอภิชัย ตรังคินันถ

กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๑ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเป็นเรื่องด่วนที่ ๒

นายวิระ มุสิกพงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลง  
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่เป็นการสมควร  
โอนอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินในส่วนที่เกี่ยวกับ  
การสำรวจ จำแนก และทำสำมะโนที่ดินเพื่อให้ทราบถึงความสมบูรณ์ตาม  
ธรรมชาติและความเหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการ  
วางแผนการใช้ที่ดิน การพัฒนาที่ดิน การกำหนดบริเวณการใช้ที่ดินและการ  
กำหนดมาตรการเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำไปเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

พัฒนาที่ดินและกรมพัฒนาที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาที่ดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. .... พิจารณา กำหนดการแปรญัตติกายใน ๗ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาญัตติตัวน เรื่อง ขอให้พิจารณาลดราคาน้ำมัน ซึ่งร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศรี กับคณะ เป็นผู้เสนอ เป็นเรื่องด่วนที่ ๓

เมื่อได้อภิปรายจนถึงเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติให้ปิดอภิปรายจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ขอปรึกษาที่ประชุม โดยเสนอให้นำระเบียบวาระเรื่องอื่น ๆ คือ เลิกตั้งข้อมกรรมการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมอนุมัติ และได้ลงมติเลือกนางกรองกาญจน์ วิสุมหยา เป็นกรรมการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาญัตติตัวน เรื่อง ขอให้สภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาสอบสวนการขึ้นค่าโดยสารรถไฟ ซึ่งนายแคล้ว นรปติ, นายสุธีร์ ภวพันธ์ และนายเกษม บุตรขุนทอง เป็นผู้เสนอ ผู้เสนอได้ขอลอนญัตติเรื่องนี้ไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตราช่ง ดวง วัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้ว  
เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อ  
วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติรักษาคอลงประปา พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ร้อยตำรวจเอก สุรรัตน์ โอสถานุเคราะห์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง  
มหาดไทยได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดย  
ที่กฎหมายว่าด้วยการรักษาคอลงประปาซึ่งได้ตราขึ้นไว้ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๕๖ มีบท  
บัญญัติที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันซึ่งได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเป็น  
อันมากทำให้เกิดความไม่สะดวกแก่การปฏิบัติราชการ นอกจากนี้ได้มีการจัดตั้ง  
การประปาส่วนภูมิภาคแยกต่างหากจากการประปานครหลวงแล้ว ในการนี้สมควร  
ปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งให้มีการรักษาค  
อลงประปาในเขตของการประปานครหลวงด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่าง  
พระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณา  
กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่แขวง  
คลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร ให้แก่การเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ร้อยตำรวจเอก สุรรัตน์ โอสถานุเคราะห์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากสภาพลำรางสาธารณะในท้องที่แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร เนื้อที่ประมาณ ๓๔ ไร่ ๓ งาน ๒๔ ตารางวา หมดสภาพที่ประชาชนจะใช้ประโยชน์ร่วมกันต่อไป และการเคหะแห่งชาติได้จัดหาที่ดินซึ่งเป็นของการเคหะแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๓๕ ไร่ ๒ งาน ๓๑ ตารางวา ซึ่งอยู่ในท้องที่เดียวกันมา ให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกายใน ๗ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลหนองหอย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ให้แก่การเคหะแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ร้อยตำรวจเอก สุรรัตน์ โอสถานุเคราะห์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากสภาพลำเหมืองสาธารณะในท้องที่ตำบลหนองหอย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ เนื้อที่ประมาณ ๒ ไร่ ๑ งาน ๕๖ ตารางวา หมดสภาพที่ประชาชนจะใช้ประโยชน์ร่วมกันต่อไป และการเคหะแห่งชาติได้จัดหาที่ดินซึ่งเป็นของการเคหะแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๒ ไร่ ๓ งาน ๕๘ ตารางวา ซึ่งอยู่ในท้องที่เดียวกันมา ให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล ในท้องที่แขวงพระโขนง เขตพระโขนง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

พลเอก สวัสดิ์ จีรโรจน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลง เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากกรุงเทพมหานครได้สำรวจที่จะต้องเวนคืนเพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล ในท้องที่ แขวงพระโขนง เขตพระโขนง กรุงเทพมหานคร เสร็จแล้วสมควรที่จะเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายสุธี สิงห์เสนห์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลง เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่เป็นการสมควร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ให้รวม  
เงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิด (พ.ป.ผ.) เข้ากับ  
เงินเดือนเดือนสุดท้าย เพื่อการคำนวณบำเหน็จบำนาญโดยให้มีผลใช้บังคับย้อน  
หลังตั้งแต่วันประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้บำเหน็จความ  
ชอบเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๒๑ และสมควรให้บุตรที่ได้มีคำพิพากษาของศาล  
ว่าเป็นบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายของผู้ตาย มีสิทธิได้รับบำนาญพิเศษและบำเหน็จ  
ตกทอดได้ เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๕  
ฉบับปัจจุบัน และสมควรให้ทวง กรม หรือส่วนราชการเจ้าสังกัดซึ่งมีฐานะไม่  
ต่ำกว่ากรม หรือจังหวัด มีอำนาจส่งเรื่องราวขอรับบำเหน็จบำนาญได้เช่นเดียวกับ  
กระทรวงเจ้าสังกัด และให้การส่งจ่ายบำเหน็จบำนาญเป็นไปตามระเบียบของ  
กระทรวงการคลังกับทั้งสมควรเร่งรัดกำหนดระยะเวลาปฏิบัติงานของส่วนราชการ  
ที่รับเรื่องราวขอรับบำเหน็จบำนาญและกระทรวงการคลังให้รวดเร็วกว่าเดิม คือ  
ลดจาก ๖๐ วัน เป็น ๔๕ วัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการการคลัง การธนาคาร  
และสถาบันการเงินพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒  
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ พ.ศ. .... ซึ่งนายทวี ไกรคุปต์ เป็นผู้เสนอ

นายทวี ไกรคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี ได้แถลง  
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากคำสั่งของ

คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นคำสั่งที่ออกใช้ในช่วงระยะเวลาที่การปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีภาวะจำเป็นเพื่อจะรักษาสถานการณ์ของบ้านเมืองในขณะนั้น แต่ปัจจุบันภาวะเหล่านั้นได้ผ่านพ้นไปเป็นเวลานานแล้ว และขณะประเทศไทยปกครองในระบบประชาธิปไตย มีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญบัญญัติว่า “บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการพูด การเขียน การพิมพ์ และการโฆษณา” รวมทั้งกฎหมายอื่น ๆ เช่น ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พระราชบัญญัติการพิมพ์ ใช้บังคับอยู่แล้ว นอกจากนั้นคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินฉบับนี้ทำให้การเขียน การพิมพ์ การโฆษณาถูกรีดรอน ถูกคุกคามในการใช้สิทธิเสรีภาพ เป็นผลทำให้ผู้ประกอบการอาชีพหนังสือพิมพ์และผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้รับความกระทบกระเทือนไม่สามารถแสดงความคิดเห็นและนำข่าวสารที่แท้จริงไปสู่ประชาชนได้ จึงสมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

เนื่องจากได้มีสมาชิก ๆ เสนอให้รวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กับร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ พ.ศ. .... ซึ่งนายจรัส พัวช่วย กับคณะ เป็นผู้เสนอ เพราะเป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกัน และที่ประชุมอนุมัติ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารวมกัน

นายจรัส พัวช่วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ พ.ศ. .... มีใจความว่า โดยที่กฎหมายว่าด้วยการพิมพ์ที่ได้ตราใช้บังคับ ในปัจจุบันมีบทบัญญัติไม่เหมาะสม

และเพื่อให้สอดคล้องกับการปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตย และส่งเสริมจริยธรรมหนังสือพิมพ์ สมควรตราพระราชบัญญัติการพิมพ์เสียใหม่ เพื่อให้ผู้ประกอบการวิชาชีพหนังสือพิมพ์มีอิสระและอำนาจควบคุมตนเอง โดยจัดตั้งสภาการหนังสือพิมพ์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการอาชีพอื่นในประเทศ และผู้ประกอบการวิชาชีพหนังสือพิมพ์ในนานาอารยประเทศ ทั้งนี้มีบทบัญญัติรักษาไว้ซึ่งสิทธิผลประโยชน์ของประชาชนจากการกระทำอันมิชอบของหนังสือพิมพ์ จึงได้ตราพระราชบัญญัติขึ้น ดังต่อไปนี้

หลังจากการอภิปราย คณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ และที่ประชุมได้ลงมติให้รอการพิจารณาไว้ มีกำหนดเวลา ๖๐ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาญัตติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งนายยังพันธ์ มนะสิการเป็นผู้เสนอ

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย

๑. นายไกรสร ตันติพงศ์
๒. นายถวิล ไพรสณฑ์
๓. นายถวิล จันทระประสงค์
๔. นายสุทัศน์ เงินหมื่น
๕. นายบุญส่ง ชำนาญกิจ
๖. นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ

๑. นายสถาปนีย์ ศรีจันทร์
๒. นายอุดร ตันตีสุนทร
๓. นายเริ่มรัฐ จิตรภักดี
๑๐. พันตำรวจโท เปรม รุจิเรข
๑๑. นายพินิจ จันทรสุรินทร์
๑๒. นายจรัส พัวช่วย
๑๓. นายสมนึก ทองรุ่งโรจน์
๑๔. นายจรูญ วัฒนากร
๑๕. นายชุมพล ศิลปอาชา
๑๖. นายบัญญัติ เกสรทอง
๑๗. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา
๑๘. นายผดุงศักดิ์ อุดรพิมพ์
๑๙. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา
๒๐. นายเด่น โต๊ะมีนา
๒๑. นายสกุล ศรีพรหม
๒๒. นายอนุวรรตน์ วัฒนพงษ์ศิริ
๒๓. คุณหญิงกนก สามเสนวิท
๒๔. นายพิภพ อะสีตรัตน์
๒๕. นายพิศาล ไชยชาญ
๒๖. นายวิวัฒน์ไชย ณ กาฬสินธุ์
๒๗. นายเกษม บุตรขุนทอง

ที่ประชุมได้มีมติให้คณะกรรมการวิสามัญชุดนี้พิจารณากร่างข้อ  
บังคับ ฯ แล้วรายงานต่อสภาภายในกำหนดเวลา ๓๐ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา  
(ฉบับที่...) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายพิภพ อະสัตรีรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แถลงเหตุผล  
ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่บทบัญญัติแห่ง  
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

(๑) มิได้ให้สิทธิแก่ผู้ถูกจับหรือผู้ต้องหาที่จะพบและปรึกษาทนาย  
สองต่อสอง สิทธิที่จะได้รับการเยี่ยมและสิทธิที่จะได้รับการรักษาพยาบาลโดยเร็ว  
ทำให้ผู้ถูกจับหรือผู้ต้องหาไม่ได้รับความคุ้มครองตามสมควร

(๒) มิได้ให้สิทธิแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยที่จะอุทธรณ์คำสั่งศาลที่ไม่  
อนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว

(๓) มิได้ให้ศาลมีอำนาจพิจารณาและสืบพยานลับหลังจำเลยในคดีที่มี  
อัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสามปีแต่ไม่เกินสิบปี หรือปรับเกินห้าพันบาท หรือ  
ทั้งจำทั้งปรับ ทำให้ศาลไม่สามารถเร่งรัดการพิจารณาพิพากษาคดีดังกล่าวให้แล้ว  
เสร็จไปโดยรวดเร็วได้

(๔) มิได้ให้ศาลตั้งทนายให้แก่จำเลยในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูง  
เกินห้าปีแต่ไม่ถึงสิบปี ทำให้จำเลยที่ยากจนในคดีดังกล่าวไม่มีทนายในการต่อสู้  
คดี

(๕) มิได้ให้อำนาจศาลสืบพยานบุคคลซึ่งจะเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักรอันยากแก่การนำพยานมาสืบในภายหน้าไว้ทันทีก่อนฟ้องคดีต่อศาล ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการพิจารณาพิพากษาคดี

สมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อให้ผู้เสียหาย ผู้ถูกจับผู้ต้องหา และจำเลยได้รับความคุ้มครอง และให้การพิจารณาพิพากษาคดีอาญาดำเนินไปด้วยความรวดเร็วสามารถอำนวยความสะดวกตลอดจนให้จำเลยที่ยากจนได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายในการดำเนินคดีมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่อได้อภิปรายจนถึงเวลาพอสมควรแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงส่งให้เลื่อนการพิจารณาไปในคราวประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๕๐ นาฬิกา

พลตรี กระจี สุทัศน์ ณ อยุธยา

เลขาธิการรัฐสภา

