

## กรະทັດມານທີ ០៣៥ ວ.

สถาบันรายวิชา

ପ୍ରକାଶିତ ତାରିଖ ୨୫୩୮

เรื่อง กรุงเทพฯ กำลังประสบปัญหาภัยน้ำท่วมและการจราจรติดขัด ผลกระทบเป็นพิษ ควรย้ายเมืองหลวงไปอยู่สถานที่แห่งใหม่เพื่อลดความกับคั่ง

## กรอบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทัดราษฎร์ตาม ถ้ามีนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยข้าพเจ้าได้รับการร้องเรียนจากชาวภูมิที่จำนวนมากว่า ขณะนี้กรุงเทพฯ กำลังประสบกับปัญหาอุทกภัยน้ำท่วมน้ำที่ใช้สำหรับอุปโภค บริโภค มีสารพิษเจือปน ตะกอนถูกพัดพาไปสะสมที่กรุงเทพฯ เพราะเป็นที่ต่ำกว่า ตามประวัติศาสตร์การตั้งเมืองหลวงธนบุรีและกรุงเทพฯ ตั้งโดยอาศัยภูมิหรือภูมิศาสตร์ที่ได้เปรียบการศึกษาความต้องการ ต่อมาสมัย จอมพล ป. พินุลสุวรรณเห็นว่าหากได้มีการตั้งเมืองหลวงสำรองขึ้นที่จังหวัดลพบุรีก็จะเหมาะสม จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนและนโยบายที่จะจัดตั้งเมืองหลวงสำรองขึ้นที่จังหวัดลพบุรีหรือไม่ อย่างไร

๒. จากรถไฟในห้องที่กรุงเทพมหานครเกิดอุทกภัยน้ำท่วม รัฐบาลต้องเสียงประมادจำนวนมาก ดังนั้นรัฐบาลมีนโยบายจะแก้ไขปัญหาดังกล่าวเนื้อเรื่องไว้ และขอให้รัฐบาลเร่งศึกษาและหาสถานที่ที่เหมาะสมเพื่อตั้งเมืองหลวงขึ้นใหม่หรือเป็นเมืองหลวงสำรองจะได้หรือไม่ ประการใด ถ้าไม่ได้ เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๓. ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ขอให้รัฐบาลปรับงบประมาณออกสู่ชนบทให้มากหรือถูกเงินเพื่อไปพัฒนาสารสนเทศในชนบทให้เกิดความเจริญ เช่น ทำถนนราดยางหรือคอนกรีต ให้มีน้ำประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ โรงพยาบาล ให้คนไทยในชนบทมีโอกาสศึกษาทั้งเที่ยงกับคนในเมืองจะได้หรือไม่ ประการใดถ้าไม่ได้ เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๔. จังหวัดคลพนธุ์ - เพชรบูรณ์ - ชัยภูมิ - นครสวรรค์ - อุทัยธานี มีเขตสั่งน้ำชาลประทานน้อย ทำให้จังหวัดดังกล่าวมีรายได้จากการน้ำมาก เพราะการเพาะปลูกพืชอาศัยน้ำฝนจากธรรมชาติ และมีการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างกว่าจังหวัดอื่น ๆ ดังนั้นจะขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้แก่สำนักงานชลประทานที่ ๒ และสำนักงานชลประทานที่ ๓ และศูนย์เกณฑ์ของจังหวัดดังกล่าวข้างต้น เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำในที่ราบสูง nok เขตชลประทานเพื่อแก้ปัญหาความขาดแคลนในชนบท ในปีงบประมาณ ๒๕๓๕ - ๒๕๔๐ จากเดิมอีก ๕ เท่าจะได้หรือไม่ ประการใด ถ้ามีได้เพาะเหตุใด ถ้าได้จะเพิ่มงบประมาณในปีดังกล่าวเป็นจำนวนเท่าใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พ主公ชาติไทย

หลวง

ปัญหา

เทพฯ

มิหรือ

การดัง

ไร

นมาก

สถานที่

เหตุใด

พัฒนา

ไฟฟ้า

การได

น้อย

มีการ

กิจกรรม

พัฒนา

๓๕ -

ในปี

## คำตوبกระทุกามที่ ๐๓๕ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี  
เรื่อง กรุงเทพฯ กำลังประสบปัญหากัน้ำท่วมและการจราจรติดขัด ผลกระทบเป็นพิษ  
การย้ายเมืองหลวงไปอยู่สถานที่แห่งใหม่เพื่อลดความคับคั่ง

ข้าพเจ้า นายบรรหาร ศิลปอาชา ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นายสุวิทย์  
คุณกิตติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายวันนุชนัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงคมนาคม และนายเสนะ เทียนทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมาย  
จากนายกรัฐมนตรีให้ร่วมกันเป็นผู้ชี้แจงตอบกระทุกามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เรื่อง กรุงเทพฯ  
กำลังประสบปัญหากัน้ำท่วมและการจราจรติดขัด ผลกระทบเป็นพิษ ควรย้ายเมืองหลวงไปอยู่สถานที่  
แห่งใหม่เพื่อลดความคับคั่ง จึงขอตอบกระทุกามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

### คำถามข้อ ๑

รัฐบาลมีแผนและนโยบายที่จะจัดตั้งเมืองหลวงสำรองขึ้นที่จังหวัดลพบุรีหรือไม่อย่างไร

### คำถามข้อ ๒

จากการณ์ในท้องที่กรุงเทพมหานครเกิดอุทกภัยน้ำท่วม รัฐบาลต้องเสียงประมادจำนวนมาก  
ดังนั้นรัฐบาลมีนโยบายจะแก้ไขปัญหาดังกล่าววนี้อย่างไร และจะขอให้รัฐบาลเร่งศึกษาและหาสถานที่  
ที่เหมาะสม เพื่อตั้งเมืองหลวงขึ้นใหม่หรือเป็นเมืองหลวงสำรองจะได้หรือไม่ ประการใด ถ้าไม่ได้เพรา  
เหตุใด ขอทราบรายละเอียด

### คำตอบข้อ ๑ และข้อ ๒

ขอชี้แจงตอบรวมกัน ดังนี้

เนื่องจากกรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศไทยและเป็นศูนย์กลางกิจกรรมหลากหลาย  
ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการปกครอง ประกอบกับมีการอพยพของประชาชนจากชนบทสู่กรุงเทพ  
มหานครเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้กรุงเทพมหานครมีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว และก่อให้เกิดปัญหา  
อย่างมากmany อาทิเช่น ปัญหาการจราจรติดขัด ปัญหาการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างสับสนปราศจาก  
การควบคุม ปัญหาชุมชนแออัด ปัญหาน้ำท่วมซึ่งในพื้นที่ลุ่ม ปัญหามลภาวะ ตลอดจนปัญหาด้าน<sup>1</sup>  
สังคมอื่นๆ ตามมาอีกมากมาย

รัฐบาลได้พิพากษามีค่าใช้จ่ายตามแผนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตลอดมา และในปัจจุบันได้จัดเตรียมแผนการเพื่อแก้ไขปัญหาของกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาน้ำท่วม ปัญหาระยะราชดีดขั้นปัญหาชุมชนแออัด และปัญหาสิ่งแวดล้อม ดังนี้

#### ๑. มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วม

สืบเนื่องจากช่วงปลายปี ๒๕๓๘ ประเทศไทยประสบปัญหาน้ำท่วมใหญ่เกือบทุกจังหวัด ไม่ทุกภาค รวมทั้งกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยเฉพาะพื้นที่กรุงเทพมหานครฝั่งธนบุรีเสียหายมาก รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้กรุงเทพมหานครพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม กรุงเทพมหานครในอนาคต ซึ่งกรุงเทพมหานครได้พิจารณากำหนดแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วม กรุงเทพมหานคร ดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๕) โดยมีเมืองรายดังนี้

(๑) เร่งระบายน้ำฝนที่ตกในพื้นที่กรุงเทพมหานครออกจากพื้นที่สู่ท่าเรือและมากที่สุด เพื่อไม่ให้เกิดภาวะน้ำท่วม โดยการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมและระบายน้ำ ได้แก่ สถานีสูบน้ำ ประตูระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ เป็น ค.ส.ล. และชุดลอกคูคลองในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ครอบคลุม พื้นที่ฝั่งพระนคร ประมาณ ๗๐๐ ตารางกิโลเมตร และพื้นที่ฝั่งธนบุรีประมาณ ๓๕๐ ตารางกิโลเมตร

(๒) ป้องกันน้ำท่วมจากแม่น้ำเจ้าพระยาไหลล้นเข้าท่วมพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่เขตบางพลัดและบางกอกน้อย ครอบคลุมพื้นที่ ๑๓ ตารางกิโลเมตร และก่อสร้างแนวป้องกันน้ำท่วมริมแม่น้ำเจ้าพระยาในพื้นที่กรุงเทพมหานครทั้งสองฝั่ง คลองบางกอกน้อย และคลองมหาสวัสดิ์ ความยาวประมาณ ๖๐.๕ กิโลเมตร

(๓) ป้องกันน้ำทะเลขานนุนสูงไหลท่วมพื้นที่ฝั่งธนบุรีตอนใต้ บริเวณเขตบางขุนเทียน หนองแขม และรายภูร์นูรณะ โดยก่อสร้างแนวป้องกันน้ำทะเลขานนุน การสร้างสถานีสูบน้ำ ประตูระบายน้ำ เป็น ค.ส.ล. และชุดลอกคลอง

(๔) พิจารณาระบบจัดการน้ำทางจากแม่น้ำเจ้าพระยา รวมทั้งน้ำไหลจากทุ่งด้านตะวันออก และตะวันตกลงสู่ท่าเรือ โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

(๕) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารและการจัดการเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วม โดยการบริหารพื้นที่น้ำท่วม จัดทำพื้นที่รองรับและเก็บกักน้ำชั่วคราว (แก้มลิง) ให้เพียงพอทั้งพื้นที่ฝั่งพระนครและธนบุรี พร้อมคิดดังป้ายเตือนภัยน้ำท่วมและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบตลอดจนศึกษาสำรวจจัดทำแผนหลัก ออกแบบรายละเอียดระบบระบายน้ำร่องในพื้นที่กรุงเทพมหานครพร้อมข้อมูลแผนที่ระบบระบายน้ำร่องให้สอดคล้องกับระบบระบายน้ำหลัก

๒. การวางแผนเมืองรวมกรุงเทพมหานคร

เนื่องจากกรุงเทพมหานครมีการขยายตัวอย่างรวดเร็วและขาดการควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินมาเป็นเวลานาน ดังนั้น เพื่อเป็นการควบคุมการเจริญเติบโตของกรุงเทพมหานคร กรมการผังเมืองร่วมกับกรุงเทพมหานครได้วางผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร เพื่อให้มีการควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดิน (กรุงเทพมหานครเริ่มนี้ผังเมืองรวมบังคับใช้เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๕) โดยผังเมืองรวมจะช่วยให้มีการจัดระเบียบในเมืองอย่างค่อยเป็นค่อยไป และช่วยให้การพัฒนาพื้นที่ว่างเปล่าที่กำลังจะพัฒนาให้มีการพัฒนาในแนวทางที่เหมาะสม หากพื้นที่ใดต้องการแก้ปัญหาเฉพาะด้านและมีความต้องการเร่งด่วนในการแก้ปัญหาการพัฒนาพื้นที่ ควรจะใช้วิธีการจัดรูปที่ดินหรือถ้าจำเป็นอาจจะใช้วิธีการ徵คืนที่ดิน

๓. โครงการศูนย์ราชการและเมืองใหม่

โครงการศูนย์ราชการและเมืองใหม่ เป็นโครงการที่จะช่วยแก้ปัญหาความแออัดของกรุงเทพมหานคร โดยการกระจายการพัฒนาและกิจกรรมต่างๆ ออกไปนอกกรุงเทพมหานคร โดยให้มีการสร้างเมืองใหม่ กรมการผังเมืองได้ทำการศึกษาและเสนอแนะให้มีการสร้างศูนย์ราชการและเมืองใหม่ บริเวณพื้นที่ตำบลท่าตะเกียงและตำบลคลองตะกราด กิ่งอำเภอท่าตะเกียง และตำบลท่ากระดาน อำเภอสนานชัยเขต จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ จะดำเนินการสร้างศูนย์ราชการและเมืองใหม่ โดยจะสร้างเมืองที่มีความสมบูรณ์แบบเพื่อทำหน้าที่รองรับศูนย์ราชการที่จะย้ายออกจากกรุงเทพมหานครในเบื้องต้นจะกำหนดให้ย้ายหน่วยงานที่มีลักษณะดังนี้

- (๑) เป็นหน่วยงานที่ไม่มีหน้าที่ในการให้บริการประชาชนในกรุงเทพมหานคร
- (๒) เป็นหน่วยงานที่มีโครงการขยายหรือย้ายสถานที่จากที่เดิมอยู่แล้ว
- (๓) เป็นหน่วยงานที่ให้บริการในส่วนภูมิภาคเป็นหลัก
- (๔) เป็นหน่วยงานที่มีลักษณะด้านการวิจัย ค้นคว้า ทดลอง และการศึกษาที่ต้องใช้พื้นที่มาก

ปัจจุบันโครงการศูนย์ราชการและเมืองใหม่ กรมการผังเมืองได้ทำการศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นและกำลังเตรียมเสนอโครงการดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการพิจารณา

๔. เมืองใหม่กານຫານຄຣ

กรมการผังเมืองได้ศึกษาพื้นที่เพื่อรับการขยายตัวของกรุงเทพมหานคร โดยมีแนวคิดหลักว่าเมืองศูนย์กลางชุมชนที่จะเกิดใหม่ควรจะอยู่ร่องๆ กรุงเทพมหานคร โดยจะพัฒนาเมืองรอบกรุงเทพมหานครในลักษณะเมืองใหม่รอบนอกมหานคร (Metro City) ซึ่งจะตั้งอยู่บริเวณจังหวัดรอบนอก

กรุงเทพมหานครและปริมณฑล แนวทางนี้เป็นแผนงานการฟื้นฟูเมืองเก่าและสร้างเมืองใหม่ให้เป็นเมือง  
กรุงรับกิจกรรมเพื่อคลายปัญหาและลดความแออัดของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่  
ให้เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบระหว่างพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ชาญฝั่งทะเลขะวันออก พื้นที่  
แหล่งอุตสาหกรรมของภาคกลางตอนบนและพื้นที่ภาคตะวันตกให้เป็นฐานเศรษฐกิจและแหล่งงานของประเทศไทย  
เพื่อรับรองรับและกระจายความเจริญและสกัดกั้นการอพยพของผู้ใช้แรงงานที่จะเดินทางเข้าสู่กรุงเทพมหานคร  
โดยได้กำหนดให้มีการวางแผนเตรียมการด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณะปีกและการสาธารณูปการ  
ครอบคลุมพื้นที่ของเมืองรอบนอกกรุงทั้งหมดให้สามารถรองรับประชากรและการขยายตัวทางเศรษฐกิจ  
ที่เติบโตในเขตเมืองได้อย่างเหมาะสมและสมดุลย์

แผนงานที่เสนอแนะประกอบด้วย การพัฒนาพืชพืชชุมชนที่มีอยู่แล้วในด้านโครงสร้างพื้นฐานความคุ้มกันการสร้างเมืองขึ้นใหม่ในพื้นที่ที่มีการศึกษาแล้วว่าเหมาะสมและเป็นไปได้ โดยพัฒนาให้มีความสมบูรณ์ในตัวเอง (Self - Contained) และการพัฒนาที่สมดุลย์ (Balanced Development) ในชุมชนเมืองใหม่วรอนกอกมหานครให้สามารถตอบสนองความจำเป็นพื้นฐานของผู้อยู่อาศัยได้ครบถ้วน ทั้งในเรื่องของที่พักอาศัย การจ้างงาน การศึกษา การนันทนาการ และสิ่งอันวยความสะดวกอื่นๆ สำหรับชุมชนที่นี้ เพื่อลดปัญหาการที่เมืองใหม่ต้องไปพึ่งพาอาศัยสูญเสียกลางต่างๆ ในเมืองเก่าเพิ่มขึ้นอีก นอกจากนี้ต้องให้เมืองมีลักษณะสมดุลโดยให้สามารถของชุมชนที่มีสถานภาพและฐานะทางเศรษฐกิจและคนที่หลากหลายสามารถอยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างกลมกลืน

ชุมชนเดิมที่เสนอแนะให้ฟื้นฟูและบริโภคที่จะพัฒนาให้เป็นเมืองใหม่นั้นได้กำเนิดปัจจัยด้าน  
ภาษาฯ เศรษฐกิจและสังคม ศักยภาพของทรัพยากร สภาพแวดล้อม และด้านการเมืองหรือการปกครองแล้ว  
และลักษณะที่ตั้งต้องเหมาะสมและสัมพันธ์กับความahanกรด้วย พื้นที่ที่เสนอแนะตั้งอยู่ในเมืองและพื้นที่  
ไกลกรุงฯ ดังนี้

- (๑) เมืองสาระบุรี และพื้นที่โดยรอบเขตอำเภอเกอแก่นกอยและหนองแกค  
(๒) เมืองฉะเชิงเทรา และพื้นที่โดยรอบด้านตะวันออกและด้านตะวันตก (บริเวณสุวนทวงศ์)  
(๓) เมืองนครปฐม และพื้นที่โดยรอบในเขตอำเภอกำแพงแสน อำเภอคลองหลวง  
(๔) เมืองราชบุรี และพื้นที่โดยรอบในเขตอำเภอบ้านโป่ง โพธาราม  
(๕) เมืองนครนายก และพื้นที่โดยรอบในเขตอำเภอบ้านนา  
(๖) เมืองสุพรรณบุรี และพื้นที่โดยรอบในเขตอำเภอสองพี่น้อง และอำเภอบางปะกาน

### คำถานข้อ ๓

ดังแต่ปี ๒๕๓๕ ขอให้รัฐบาลปรับงบประมาณออกสู่ชนบทให้มากหรือถูกยืนเพื่อไปพัฒนา  
สาธารณูปโภคในชนบทให้เกิดความเจริญ เพื่อน ทำถนนลาดยางหรือคอนกรีต ให้มีน้ำประปา ไฟฟ้า  
โทรศัพท์ โรงพยาบาล ให้กันไทยในชนบทมีโอกาสศึกษาทัศนศึกษากับคนในเมืองจะได้หรือไม่ประการใด  
ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ก้าวบนข้อ ๓

รัฐบาลได้มีนโยบายกระจายรายได้และความเจริญไปสู่ภูมิภาคด้วยการขยายบริการขั้นพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมที่อยู่ในการกิจหน้าที่ของกระทรวงต่างๆ ไปทั่วถึงในทุกภูมิภาค เพื่อให้การพัฒนาชนบทเป็นการพัฒนาที่สมดีย์และยั่งยืน โดยได้ดำเนินการขยายบริการขั้นพื้นฐานด้านต่างๆ ดังนี้

### ๓. กระทรวงมหาดไทย

๑.๓ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้รวมภูมิภาคในชนบทและโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าให้แก่ต่างๆ (๒๕๓๕ - ๒๕๓๕) ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะเป็นผู้จัดหาเงินมาลงทุนดำเนินการเองทั้งสิ้น โดยจะไม่ใช้งบประมาณของแผ่นดินแต่อย่างใด

๑.๒ การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำโครงการให้บริการน้ำประปาเข้าสู่สุขาภิบาลและหมู่บ้านที่อยู่ในความรับผิดชอบ ๒ โครงการ กือ

- โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการให้บริการน้ำประปาสู่หมู่บ้าน โครงการขยายเขตแนววางท่อ โดยรัฐงบประมาณอุดหนุนจากวัสดุลาด ซึ่งในปี ๒๕๓๗ มีจำนวน ๒๗๖ โครงการ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท สามารถให้บริการน้ำประปาสู่หมู่บ้าน จำนวน ๔๓๘ หมู่บ้าน และคาดว่าในปี ๒๕๔๐ จะสามารถให้บริการเพิ่มมากขึ้น ตามกรอบแผนที่ตั้งไว้จำนวน ๔๐๐ โครงการ วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะช่วยลดภาระของผู้ใช้น้ำและลดภาระของผู้ผลิต โครงการฯ ยังคงดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภาคชนบท

- โครงการก่อสร้างประปาชนบท เป็นโครงการก่อสร้างระบบประปาแห่งใหม่ในท้องถิ่นที่ยังไม่มีระบบประปา ซึ่งในปี ๒๕๓๕ มีโครงการที่จะต้องดำเนินการทั้งสิ้น จำนวน ๒๓ โครงการ วงเงิน ๖๖๖ ล้านบาท โดยได้รับเงินอุดหนุนบางส่วนจากรัฐบาล และคาดว่าในปี ๒๕๔๐ จะสามารถให้บริการได้เพิ่มมากขึ้นตามกรอบแผนที่ตั้งไว้จำนวน ๕๐ โครงการ วงเงิน ๑,๗๐๐ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ในระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อเสนอขอจัดตั้งบประมาณอุดหนุนต่อไป

๑.๓ กรมโยธาธิการได้มีโครงการที่จะก่อสร้างถนนลาดยางและถนนคอนกรีตในชนบท โดยจะดำเนินการก่อสร้างถนนลาดยางในหมู่บ้านปีละ ๖,๐๐๐ กิโลเมตร และถนนคอนกรีตในหมู่บ้านปีละ ๒,๑๐๐ กิโลเมตร ซึ่งจะใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๒,๓๘๕ ล้านบาท

๑.๔ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทได้มีโครงการที่จะสร้างถนนในชนบท โดยดำเนินการลาดยางบนถนนลูกรังที่ได้ก่อสร้างไว้แล้ว จำนวน ๕๐๐ กิโลเมตร และก่อสร้างถนนลาดยางสายใหม่จำนวน ๓๕๐ กิโลเมตร

#### ๒. กระทรวงคมนาคม

การกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม อันได้แก่ การพัฒนาสาธารณูปโภคในชนบทให้เกิดความเจริญ เช่น การทำถนนลาดยาง หรือคอนกรีต การให้มีโทรศัพท์ใช้ เพื่อให้คนไทยในชนบทมีโอกาสติดต่อกันในเมืองดังนี้

#### ๒.๑ การก่อสร้างถนนลาดยางหรือคอนกรีต

การก่อสร้างถนน เป็นงานในความรับผิดชอบโดยตรงของกรมทางหลวง ซึ่งมีขอบเขต ของงานที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๒ กำหนดให้กรมทางหลวงรับผิดชอบทางหลวง ๓ ประเภท ได้แก่

- (๑) ทางหลวงพิเศษ
- (๒) ทางหลวงแผ่นดิน
- (๓) ทางหลวงสัมปทาน

โดยลักษณะของงานส่วนใหญ่ เป็นงานที่กระจายความเจริญออกสู่ชนบทอยู่แล้ว กล่าวก็อ กรมทางหลวง มีหน้าที่รับผิดชอบทางหลวงสายหลักที่เป็นโครงข่าย เชื่อมระหว่างภาค จังหวัด อําเภอ ตลอดจนสถานที่สำคัญที่กรมทางหลวงเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ขยาย บูรณะ และบำรุงรักษา และได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงแผ่นดิน ซึ่งมีมาตรฐานและความจำเป็นในการบริการแตกต่างกันออกไป โดยกรมทางหลวง มีแผนที่จะดำเนินการปรับปรุงมาตรฐานของสายทางทั่วประเทศเพิ่มขึ้นทุกปี ทั้งผิวทางลาดยาง และผิวทางคอนกรีต เพื่ออำนวยความสะดวกในการใช้เส้นทางคมนาคม

#### ๒.๒ การติดตั้งโทรศัพท์

การติดตั้งโทรศัพท์ เป็นงานในความรับผิดชอบโดยตรงขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๙ องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ได้เสนอแผนงาน และงบลงทุนเพื่อย้ายบริการโทรศัพท์ในเขตภูมิภาคและชนบท ดังนี้

(๑) โทรศัพท์พื้นฐาน คณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๓๕ อนุมัติให้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ดำเนินการขยายบริการโทรศัพท์ จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ เลขหมาย และขณะนี้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยได้เสนอแผนงานในรายละเอียด โดยกำหนดเป้าหมายขยายบริการโทรศัพท์เพื่อสนับสนุนความต้องการของประชาชนในเขตภูมิภาค จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ เลขหมาย

### (๒) โทรศัพท์สาธารณะ จำแนกเป็น

- แผนติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย มีแผนดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะทั่วประเทศ จำนวน ๗๕,๐๐๐ เครื่อง ในจำนวนนี้เป็นการติดตั้งเครื่องโทรศัพท์สาธารณะในเขตภูมิภาค จำนวน ๑๐,๐๐๐ เครื่อง ใช้วงเงินลงทุนทั้งสิ้น ๗๖.๒๐ ล้านบาท

- โครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๓๖ องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ได้จัดทำโครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบทขึ้นโดยมีเป้าหมายสนับสนุนนโยบายการพัฒนาชนบท และการกระจายความเริ่มสู่ภูมิภาค โดยเริ่มมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้กำหนดเป้าหมายติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะ จำนวน ๓๖,๖๐๐ เลขหมาย ใช้วงเงินลงทุนทั้งสิ้น ๖,๓๔๗.๔๖ ล้านบาท

### ๓. กระทรวงสาธารณสุข

สำหรับนโยบายด้านการสาธารณสุขนั้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาสุขภาพอนามัยของคนในชนบท โดยในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้จัดสรรงบประมาณทางด้านการก่อสร้างสถานพยาบาลและกิจกรรมสาธารณสุขอย่างสูงมากขึ้น เพื่อให้เกิดความท้าทายกันกับคนในชุมชนเมือง ดังจะเห็นได้จากการเปรียบเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๓๔ งบประมาณการจัดบริการสาธารณสุขในระดับต่างๆ ของส่วนภูมิภาคเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน ดังนี้

รายการ	พ.ศ. ๒๕๓๔ (บาท)	พ.ศ. ๒๕๓๕ (บาท)	เพิ่มขึ้น ร้อยละ
๑. งานบริการสาธารณสุขระดับอำเภอ	๘,๑๕๓,๖๕๓,๔๐๐	๕,๔๒๐,๑๔๕,๑๐๐	๑๔.๕๗
๒. งานบริการสาธารณสุขระดับตำบล	๕,๒๗๑,๕๒๔,๓๐๐	๕,๗๐๔,๕๒๓,๔๐๐	๑๐.๙๔
๓. โครงการก่อสร้างสถานีอนามัยตามโครงการพัฒนา สถานีอนามัย	๒,๑๗๗,๗๑๔,๑๐๐	๓,๓๗๕,๘๑๒,๗๐๐	๕๗.๕๒

บุนเด็จ  
ไวย และ  
ไวยา  
หมาย

งบการ  
เครื่อง  
ชั่วเงิน

๒๕๓๕  
หมาย  
๑๕๓๕  
๑,๖๐๐

พัฒนา  
อสร้าง  
นเมือง  
นต่างๆ

ขึ้น  
ลง

๑๔  
๑๕  
๑๖

รายการ	พ.ศ. ๒๕๓๕ (บาท)	พ.ศ. ๒๕๓๕ (บาท)	เพิ่มขึ้น ร้อยละ
๔. โครงการรักษาพยาบาลผู้มีรายได้ น้อยและผู้ที่สังคมควรช่วยเหลือ เกือกถูก	๔,๒๗๓,๑๙๕,๐๐๐	๔,๘๗๕,๕๓๐,๐๐๐	๑๒.๘๐
๕. โครงการก่อสร้างโรงพยาบาลระดับ จังหวัด	๑๗๘,๕๐๐,๐๐๐	๑,๐๕๔,๕๐๐,๐๐๐	๕๕๐.๗๖
๖. โครงการพัฒนาและปรับปรุง โรงพยาบาลในจังหวัดใหม่	๘๓,๐๐๐,๐๐๐	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๕๗.๕๕
๗. โครงการจัดทำครุภัณฑ์การแพทย์ ของโรงพยาบาลระดับจังหวัด	๑๙,๐๐๐,๐๐๐	๑๗๓,๐๐๐,๐๐๐	๘๖๑.๑๑

นอกจากนี้ ยังมีแผนงานโครงการของกระทรวงสาธารณสุขอีกมาก many ที่จะพัฒนาสถานบริการ  
ในทุกระดับ เช่น โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาคุณภาพบริการ โครงการแพทย์ทางไกลผ่านดาวเทียม โครงการ  
ผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท เป็นต้น ซึ่งจะเห็นได้ว่ารัฐบาลได้มีความพยายามที่จะกระจายงบประมาณ  
ออกไปสู่ชนบท เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและทัดเทียมกันทางด้านสุขภาพอนามัย เช่นเดียวกับค่า<sup>๑</sup>  
ในกรุงเทพฯ เพราะเป็นหน้าที่หลักของกระทรวงสาธารณสุข

#### คำนำขอ ๔

จังหวัดลพบุรี - เพชรบูรณ์ - ชัยภูมิ - นครสวรรค์ - อุทัยธานี มีเขตส่วนน้ำชาลประทานน้อ:  
ทำให้จังหวัดดังกล่าวมีรายได้จากการขายมาก เพราะการเพาะปลูกพืชอาศัยน้ำฝนจากธรรมชาติ และมีการพัฒนา  
แหล่งน้ำอย่างกว่าจังหวัดอื่นๆ ดังนั้น จะขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้แก่สำนักงานชลประทาน  
ที่ ๔ และสำนักงานชลประทานที่ ๓ และศูนย์เกษตรของจังหวัดดังกล่าวข้างต้น เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำ<sup>๒</sup>  
ในที่ราบสูงอุดมสมบูรณ์เพื่อแก้ปัญหาความยากจนในชนบท ในปีงบประมาณ ๒๕๓๕ - ๒๕๔๕  
หากเดินอีก ๕ เท่า จะได้หรือไม่ ประการใด ถ้ามีได้เพราะเหตุใด ถ้าได้จะเพิ่มงบประมาณในปีดังกล่าว  
เป็นจำนวนเท่าใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๔

รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบหมายให้กรมชลประทานดำเนินการก่อสร้างพื้นที่ชลประทานด่านฯ ทั่วประเทศ ซึ่งกรมชลประทานมีพื้นที่ชลประทานที่ได้สร้างเสร็จแล้วเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๓๗ ทั่วประเทศ รวม ๒๐,๓๔๔,๕๒๐ ไร่ อยู่ในจังหวัดลพบุรี ๔๖๔,๕๙๐ ไร่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ๕๕,๖๐๐ ไร่ จังหวัดชัยภูมิ ๒๗,๐๗๐ ไร่ จังหวัดนครสวรรค์ ๔๒๓,๕๑๓ ไร่ และจังหวัดอุทัยธานี ๑๕๔,๕๐๐ ไร่ พื้นที่ชลประทานดังกล่าวเป็นพื้นที่โครงการชลประทานขนาดใหญ่ และขนาดกลาง นอกจากนั้นยังมีพื้นที่รับประযุชน์จากการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กของกรมชลประทาน รวมทั้งประเทศไทยอีก ๑๑,๔๔๒,๗๔๘ ไร่ อยู่ในจังหวัดลพบุรี ๑๘๗,๖๘๕ ไร่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ๒๓๖,๑๔๐ ไร่ จังหวัดชัยภูมิ ๓๕๑,๐๕๐ ไร่ จังหวัดนครสวรรค์ ๘๘๖,๕๘๘ ไร่ และจังหวัดอุทัยธานี ๔๕๓,๐๕๕ ไร่

รัฐบาลทุกรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาแหล่งน้ำ ได้จัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มขึ้น ทุกปี โดยเฉพาะงานพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ซึ่งเป็นงานพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ซึ่งห้องคิดที่ขาดแคลนจะได้รับประโยชน์โดยตรง ได้เพิ่มงบประมาณในส่วนของกรมชลประทาน เมื่อสิ้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ จากปีงบประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านบาท เมื่อสิ้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ เป็น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นถึง ๔ เท่า และยังคงเป็นนโยบายหลักในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๕) ในอนาคต ทั้งนี้ ในการจัดสรรงบประมาณประจำปี นอกจากโครงการขนาดใหญ่ซึ่งเป็นโครงการทางเศรษฐกิจโดยตรงแล้ว โครงการขนาดกลาง และงานพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ใช้หลักเกณฑ์ในการกระจายโครงการให้ทั่วถึงทุกภาคของประเทศไทย โดยเฉพาะงานพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กซึ่งจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อขอจัดปัจจัยความยากจนและภัยแล้งของรายภูมิ และเกษตรกรในชนบท ได้ใช้หลักเกณฑ์ในการกระจายงบประมาณให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ซึ่งขาดแคลนน้ำเฉลี่ยไปทุกจังหวัดตามความรุนแรงของปัจจัยโดยใช้จำนวนประชากร ความเดือดร้อนในการขาดน้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร ตลอดจนคุณภาพชีวิต ความจำเป็นเร่งด่วนเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณไปสู่จังหวัดด่านฯ ในแต่ละปี โดยเพิ่มงบประมาณให้มากกว่าปีที่แล้วมาตามสัดส่วนของงบประมาณประจำปีที่ได้รับการอนุมัติประจำปีงบประมาณนั้นๆ การเพิ่มหรือลดลงเงินงบประมาณ จึงขึ้นอยู่กับแผนงานความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อที่จะแก้ไขปัจจัยการขาดแคลนน้ำตามหลักเกณฑ์ ดังกล่าว