

สภาผู้แทนราษฎร
ณ. ๕๓/๖๕๓
วันที่ ๑๓.๑๕.๕๓
ร. ๐๘๔

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน คูสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓


เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

กราบทเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.  ผู้เสนอ
(นายถวิล ไพรสณฑ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๒

กลุ่มงานระเบียบวาระ
วันที่ ๑๑.๓/๓, ๒๕๕๓
วันที่ ๒๓.๑๕.๕๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

กลุ่มงานบริหารเวทีทั่วไป สำนักการประชุม
วันที่ ๑.๓๐.๕๓
วันที่ ๒.๑๓.๕๓ เวลา ๑๑.๓๐ น.
ส่งกลุ่มงาน ส.พ.ร. และผู้ติดตามดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา
วันที่ ๑๓/๖๕๓
วันที่ ๑.๑๓.๕๓ เวลา ๑๑.๓๐ น.

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๒. San Saibn ✓
(San Saibn)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 271

๓. อ. อ. อ. ✓
(อ. อ. อ. อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 430

[Signature] ✓
(นาย อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 103

[Signature] ✓
(นาย อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 16

[Signature] ✓
๖. (นาย อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 116

[Signature] ✓
๗. (นาย อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 1406


[Signature] ✓
๘. (นาย อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 071

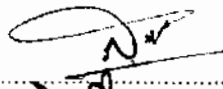
[Signature] ✓
๙. (นาย อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 068

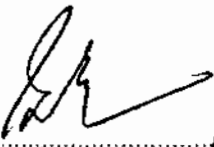
[Signature] ✓
๑๐. (นาย อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 425

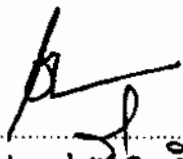
[Signature] ✓
๑๑. (นาย อ. อ. อ.)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 462


ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

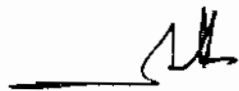
๑๒.  ✓
(๑๑ กวินดิษฐ์ งามศรี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๔๖


๑๓.  ✓
(สุวิทย์ สอนพูนกุล วัฒนดี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.ป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๐๑


๑๔.  ✓
(เมธาธร วัฒนวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๕๘

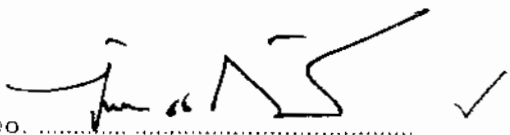
๑๕.  ✓
(เมธาธร วัฒนวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๔๖

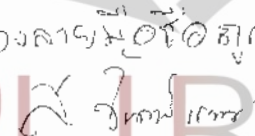
๑๖.  ✓
(ทศพร พรหมนิลวรกร พลศรี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๗๘

๑๗.  ✓
(ภาณุ วัฒนวิเศษ) (383)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ว.ร.ป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๘๓

๑๘.  ✓
(เมธาธร วัฒนวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๓๔

๑๙.  ✓
(เมธาธร วัฒนวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๐๙

๒๐.  ✓
(วิฑูรย์ วัฒนวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๐๒

๒๑.  ✓
(วิฑูรย์ วัฒนวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๐๒

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๔ วรรคสอง ได้บัญญัติเกี่ยวกับการรับรอง
เสรีภาพในการรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป โดยการรวมกลุ่ม
ดังกล่าวนี้จะต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน และความต่อเนื่องในการจัดทำ
บริการสาธารณะ ดังนั้นเพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น
และสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

๖๖ เมษายน ๒๕๕๘

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบมาตรา ๓๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานเมืองพัทยา ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และพนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง อีกทั้งราชการส่วนท้องถิ่นอื่น

“สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า คณะหรือกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สิทธิร่วมกันในการคุ้มครองและปกป้องผลประโยชน์ของสมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น

“ผู้บริหาร” หมายความว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทบริหารตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

“นายทะเบียน” หมายความว่า ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกคนมีสิทธิรวมกลุ่มกันจัดตั้งเป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าร่วมเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

การรวมกลุ่มกันจัดตั้งหรือเข้าร่วมเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นทางประเภท ตลอดจนการดำเนินกิจกรรมบางอย่างของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น อาจถูกจำกัดหรือสั่งห้ามจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือผู้บังคับบัญชาได้ อันเนื่องมาจากตำแหน่งหรือหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทนั้น หรือด้วยเหตุผลเพื่อประโยชน์ของการจัดทำบริการสาธารณะอย่างต่อเนื่องหรือประสิทธิภาพของการให้บริการแก่สาธารณะหรือการรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชน

คำสั่งตามวรรคสอง ให้ออกเป็นหนังสือเวียนหรือหนังสือสั่งการ และต้องเป็นคำสั่งที่มีผลเป็นการทั่วไป

มาตรา ๖ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะไม่ถูกกีดกันหรือได้รับการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมในการปฏิบัติงาน อันเนื่องจากการเข้าเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือมีส่วนร่วมในกิจกรรมตามปกติของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นใดทางด้านการรวมกลุ่มของข้าราชการส่วนท้องถิ่น และจะต้องไม่นำเรื่องการเข้าร่วมหรือกำหนดให้ลาออกจากกรเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาเป็นเงื่อนไขในการบรรจุแต่งตั้ง การพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่ง การให้เงินเดือน หรือการให้ประโยชน์อื่นหรือความก้าวหน้าของข้าราชการ

มาตรา ๗ การดำเนินกิจกรรมของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องอยู่ภายใต้หลักวิชาชีพของข้าราชการส่วนท้องถิ่น วินัยและการรักษาวินัย และหน้าที่ที่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชน

สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสมาชิกต้องไม่หยุดงานประท้วง ละทิ้งหน้าที่ รัยควนการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือกระทำการอันมีผลต่อการให้บริการสาธารณะหยุดลงหรือช้าลง หรือให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการไม่ได้รับบริการจากหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๘ ห้ามสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสนับสนุนพรรคการเมืองหรือการแบ่งฝักฝ่ายทางการเมือง

มาตรา ๕ การกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๘ เป็นการฝ่าฝืนวินัยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

หมวด ๒

วัตถุประสงค์ของสหภาพข้าราชการ

มาตรา ๑๐ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑) ปกป้องรักษาผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของผู้เป็นสมาชิก และรักษาผลประโยชน์ส่วนรวมของผู้ปฏิบัติงานที่อยู่ในลักษณะเดียวกัน เพื่อสร้างมาตรฐานการปฏิบัติราชการและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

(๒) ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้บริหารและข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานอื่นด้วยกัน

(๓) สร้างความมีเกียรติและศักดิ์ศรีแก่สมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการ

(๔) มีส่วนร่วมกับฝ่ายบริหารในการให้ความสำคัญกับระบบคุณธรรมและบริหารโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

(๕) ส่งเสริมให้สมาชิกเสนอความคิดเห็นของตนในการบริหารงานหรือกำหนดนโยบายของหน่วยงานของรัฐหรือสายนาน

(๖) เป็นตัวแทนของสมาชิกในการร้องทุกข์ การเจรจาต่อรองร่วม และการรักษาหารือร่วมกับผู้บังคับบัญชาหรือตัวแทนของผู้บังคับบัญชา

(๗) ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๘) ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

มาตรา ๑๑ ภายใต้บังคับวัตถุประสงค์ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ของสมาชิก ให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้บริการข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ที่สมาชิกมีอยู่ตามกฎหมาย

(๒) ให้คำปรึกษาแก่สมาชิกเพื่อแก้ไขปัญหาในทางกฎหมายหรือขจัดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของส่วนรวม

(๓) เป็นตัวแทนของสมาชิกในการคุ้มครองสิทธิ และให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิกเพื่อยุติความขัดแย้งอันเนื่องมาจากกรณีปฏิบัติหน้าที่

(๔) เป็นตัวแทนของสมาชิกในการเสนอ เจริญ หรือตกลงกับผู้บังคับบัญชาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพขององค์กรและคุณภาพชีวิตของสมาชิก และส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้บังคับบัญชากับข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(๕) ยื่นข้อเรียกร้องต่อผู้บังคับบัญชาเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตลอดจนสิทธิประโยชน์ของสมาชิกกับหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น

หมวด ๓

การจัดตั้ง การจดทะเบียน และการดำเนินงาน

มาตรา ๑๒ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีข้อบังคับและต้องยื่นข้อบังคับต่อนายทะเบียนเพื่อจดทะเบียน

วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นและจดทะเบียน ให้เป็นไปตามประกาศที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๕ เมื่อได้รับการจดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๑๓ การไม่รับการจดทะเบียนต้องเป็นไปด้วยเหตุที่กฎหมายระบุไว้เท่านั้น

มาตรา ๑๔ ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้นายทะเบียนไม่รับการจดทะเบียน

- (๑) มีสมาชิกได้ไม่ครบจำนวนขั้นต่ำที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดไว้
- (๒) มีวัตถุประสงค์ที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี หรือขัดต่อหน้าที่ที่พึงกระทำของการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๓) มีวัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่ได้รับการจดทะเบียนแล้ว
- (๔) ได้รับการสนับสนุนทางการเงินในการจัดตั้งจากพรรคการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่ว่าทั้งในหรือต่างประเทศ

มาตรา ๑๕ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้

- (๑) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศ
- (๒) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในเทศบาลทั่วประเทศ
- (๓) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ
- (๔) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในประเภท สายงาน หรือระดับเดียวกันโดยไม่คำนึงว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันหรือไม่
- (๕) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเดียวกัน
- (๖) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นกลุ่มจังหวัด

(๑) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นตำแหน่งผู้บริหาร ซึ่งรวมกัน หรือเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการระดับผู้บริหาร

(๒) สหภาพข้าราชการประเภทอื่นซึ่งรัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาโดยการเสนอของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตมพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจกำหนดเงื่อนไขการจัดตั้งและการดำเนินงานด้วยก็ได้

ในการเสนอความเห็นตาม (๒) ให้พิจารณาจากการมีผลประโยชน์ร่วมกันของสมาชิกในสหภาพ ความสามารถและประสิทธิภาพในการเจรจาต่อรองและดำเนินงาน และประสิทธิภาพในการบริหารของสหภาพ รวมทั้งคำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๖ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๕ แต่ต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบคน

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่มีสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง และมีปัญหาการพิจารณาจดทะเบียน ให้เสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นวินิจฉัย

มาตรา ๑๘ การจัดตั้งสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ต้องมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนเป็นผู้เริ่มก่อการ โดยยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยร่างข้อบังคับของสหภาพข้าราชการอย่างน้อยสามฉบับ

ในคำขอต้องระบุชื่อ ตำแหน่ง และสังกัดของผู้เริ่มก่อการทุกคน

มาตรา ๑๙ ข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอย่างน้อยต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ซึ่งต้องมีคำว่า “สหภาพข้าราชการ (สังกัด หรือสายงาน หรือประเภท หรือจังหวัด หรือชื่ออื่นที่นายทะเบียนประกาศกำหนด)” กำกับชื่อนั้นด้วย

(๒) วัตถุประสงค์

(๓) ที่ตั้งสำนักงาน

(๔) วิธีรับสมาชิกและการขาดจากสมาชิกภาพ

(๕) อัตราเงินค่าสมัครและค่าบำรุงและวิธีการชำระเงินนั้น

(๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

(๗) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดการ การใช้จ่าย การเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินอื่นตลอดจนการทำบัญชีและการตรวจบัญชี

(๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่สมาชิก

(๙) ข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติของประธาน กรรมการสหภาพข้าราชการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง

(๑๐) ข้อกำหนดเกี่ยวกับจำนวนกรรมการ การเลือกตั้งกรรมการ วาระของการเป็นกรรมการ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และการประชุมของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๐ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอพร้อมทั้งร่างข้อบังคับแล้วเห็นว่าผู้ยื่นคำข้อมีคุณสมบัติถูกต้องตามมาตรา ๑๘ ข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๑๙ และวัตถุประสงค์ถูกต้องตามกฎหมาย ให้นายทะเบียนออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

ถ้านายทะเบียนเห็นว่า คำขอหรือร่างข้อบังคับไม่ถูกต้องตามวรรคหนึ่ง ให้มีคำสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้อง เมื่อแก้ไขเพิ่มเติมถูกต้องแล้ว ให้รับการจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

ถ้านายทะเบียนเห็นว่า ไม่อาจจดทะเบียนได้ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๔ ให้นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับการจดทะเบียน และแจ้งคำสั่งไม่รับการจดทะเบียนพร้อมด้วยเหตุผลที่ไม่รับการจดทะเบียนไปยังผู้จดทะเบียน โดยมีชักร้า

ผู้ขอการจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่รับการจดทะเบียนนั้นต่อรัฐมนตรีได้ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์

มาตรา ๒๑ ให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

มาตรา ๒๒ ให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับการรับรอง เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการและมอบหมายการตั้งปวงให้แก่คณะกรรมการและอนุมัติร่างข้อบังคับที่ได้ยื่นแก่นายทะเบียนตามมาตรา ๒๐

มาตรา ๒๓ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะกระทำได้โดยมติของที่ประชุมใหญ่ และต้องนำไปจดทะเบียนภายในสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อนายทะเบียนได้รับรองแล้ว ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่การขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๔ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้บริหารจะเป็นสมาชิกในสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้เฉพาะสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในมาตรา ๑๕ (๗)

มาตรา ๒๕ สมาชิกของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิขอตรวจสอบทะเบียนสมาชิก เอกสาร หรือบัญชี เพื่อทราบการดำเนินงานกิจการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ในเวลาเปิดทำการตามที่คณะกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

ในการขอตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๒๖ สมาชิกภาพของสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นสิ้นสุดลงเมื่อตาย ลาออก เกษียณอายุ ที่ประชุมใหญ่ให้ออก หรือย้ายสังกัดหรือตำแหน่งอันมีผลทำให้ไม่มีผลประโยชน์ร่วมในสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทนั้น หรือด้วยเหตุอื่นนอกจากนี้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เกษียณอายุอาจเข้าเป็นที่ปรึกษาได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงในการจัดการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๒๗ ให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีคณะกรรมการเป็นผู้ดำเนินกิจการ และเป็นผู้แทนของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้คณะกรรมการจะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนทำการแทนก็ได้

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่มอบหมายได้

มาตรา ๒๘ ประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องเป็นผู้ที่มีความตั้งใจจริงในการทำงานของสหภาพและมีความสุขจิต ใจที่ไว้วางใจของสมาชิก และต้องเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น

การเลือกตั้งประธานกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๒๙ สมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจถอดถอนประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ เนื่องจากเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง

การถอดถอนประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยสมาชิก ให้เป็นไปตามข้อบังคับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๐ เงินรายได้ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้มาจาก

- (๑) ค่าสมาชิก และเงินบำรุง
- (๒) เงินที่ได้มาจากการดำเนินกิจกรรมของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๓) เงินบริจาค

ห้ามมิให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นรับเงินบริจาคจากพรรคการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทั้งภายในและนอกประเทศ

มาตรา ๓๑ เงินรายได้และทรัพย์สินของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องอยู่ในบัญชีของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะแยกต่างหากจากกรรมการและประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการใช้จ่ายต้องมีระเบียบกำหนดไว้ชัดเจน

มาตรา ๓๒ ให้หน่วยงานของรัฐจัดหาสถานที่ทำงานของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยต้องเป็นสถานที่ที่เข้าถึงได้ง่าย และมีพื้นที่เพียงพอแก่การทำงาน

มาตรา ๓๓ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งอยู่ในกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นในการเจรจา การไกล่เกลี่ย และการชี้ขาดข้อพิพาท และมีสิทธิลาเพื่อไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดได้ ทั้งนี้ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาทราบล่วงหน้าถึงเหตุที่ลาโดยชัดแจ้งพร้อมทั้งแสดงหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ถ้ามี และให้ถือว่าวันลาของข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นวันทำงาน

มาตรา ๓๔ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะกระทำการดังต่อไปนี้ ได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ
- (๒) ดำเนินกิจการอันอาจกระทบกระทั่งถึงส่วนได้เสียของสมาชิกเป็นส่วนรวม
- (๓) เลือกตั้งกรรมการ เลือกตั้งผู้สอหาบัญชี รับรองบุคคล รายงานประจำปี และงบประมาณ
- (๔) จัดสรรเงินหรือทรัพย์สินเพื่อสวัสดิการของสมาชิกหรือเพื่อสาธารณประโยชน์
- (๕) เลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๖) กวบสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้ากัน
- (๗) ก่อตั้งสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือเป็นสมาชิกของสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๕ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่นายทะเบียนกำหนดและเก็บรักษาไว้ ณ ที่ทำการพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ

ให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นประกาศวันและเวลาเปิดทำการไว้ ณ ที่ทำการ

มาตรา ๓๖ ให้นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายมีอำนาจสั่งให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นส่งหรือแสดงเอกสาร หรือบัญชีของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณากรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้น หรือสอบถามกรรมการหรือสมาชิกสหภาพข้าราชการมาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้

มาตรา ๓๗ นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้กรรมการผู้ใดหรือคณะกรรมการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นออกจากตำแหน่งได้ เมื่อปรากฏว่า

- (๑) กระทำการอันมิชอบด้วยกฎหมาย
- (๒) ดำเนินกิจการไม่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอันเป็นการขัดต่อกฎหมาย หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรืออาจเป็นภัยแก่ความมั่นคงของประเทศ

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้ทำเป็นหนังสือและแจ้งให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องและสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นทราบโดยมิชักช้า

มาตรา ๓๘ นายทะเบียนมีอำนาจสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้เมื่อปรากฏว่า

(๑) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ วรรคสอง

(๒) นัดหยุดงานหรือกระทำการอื่นอันมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินหรือการให้บริการสาธารณะ

(๓) มีจำนวนสมาชิกน้อยกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ เป็นเวลาหนึ่งปีและไม่สามารถมีสมาชิกรวมตามที่กฎหมายกำหนดได้

(๔) กระทำการฝ่าฝืนคำสั่งของนายทะเบียนที่สั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นกลางและได้สัดส่วนและจำเป็นกับการกระทำ

มาตรา ๓๙ ผู้ซึ่งได้รับคำสั่งตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อรัฐมนตรีโดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับหนังสืออุทธรณ์

มาตรา ๔๐ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีทุกปี และต้องเสนองบดุลพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อที่ประชุมใหญ่

การตรวจสอบบัญชีตามวรรคหนึ่งต้องกระทำโดยคณะกรรมการชุดหนึ่งซึ่งมีนักบัญชีผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและไม่ได้เป็นสมาชิกของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นประกอบด้วยหนึ่งคน

เมื่อที่ประชุมใหญ่รับรองงบดุลและรายงานการสอบบัญชีแล้ว ให้ส่งสำเนาหนึ่งชุดให้แก่ นายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่รับรอง

มาตรา ๔๑ ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ตกลงกันให้ยกเลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้แจ้งให้นายทะเบียนทราบเพื่อลบชื่อออกจกทะเบียน

ในกรณีตามวรรคหนึ่งหรือถ้านายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้ทำการชำระบัญชีทรัพย์สินถ้ามีเหลืออยู่ให้มอบให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงต่อไป

มาตรา ๔๒ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองสหภาพขึ้นไปที่มีสมาชิกเป็นข้าราชการของผู้บริหารคนเดียวกันไม่ว่าจะเป็นข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในสายงานประเภทเดียวกันหรือไม่อาจรวมเข้ากันเป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเดียวกันได้

สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองสหภาพขึ้นไปที่มีสมาชิกเป็นข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในสายงานประเภทเดียวกันไม่ว่าจะเป็นข้าราชการของผู้บริหารคนเดียวกันหรือไม่อาจรวมเข้ากันเป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเดียวกันได้

การควบคุมสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้ากันตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ต้องได้รับมติของที่ประชุมใหญ่ของแต่ละสหภาพด้วยคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดและต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน

ในการขอความเห็นชอบจากนายทะเบียนให้ส่งสำเนารายงานการประชุมใหญ่ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งลงมติให้ความเข้ากันได้ด้วย

หมวด ๔ การยื่นข้อเรียกร้อง

มาตรา ๔๓ ในการยื่นข้อเรียกร้องตามหมวดนี้ “ผู้บังคับบัญชา” หมายความว่า รัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๔ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามารถยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานได้ ดังนี้

- (๑) การทำบันทึกข้อตกลงเกี่ยวกับการทำงานหรือเป้าหมายตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินดังกล่าว
- (๒) กำหนดวันเวลาการทำงานที่สอดคล้องกับสภาพงานและสภาวะแวดล้อม ทั้งนี้ ภายในขอบเขตที่กฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้กระทำได้
- (๓) การให้มีหรือปรับปรุงสวัสดิการข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๔) การยื่นเรื่องราวร้องทุกข์กับสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เพื่อปรับปรุงสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย หรืออาชีวอนามัยในการทำงาน
- (๕) การออกหลักเกณฑ์การทำงานที่มีผลกระทบต่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนรวม

มาตรา ๔๕ การยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานหรือการแก้ไขเพิ่มเติมข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานจะต้องกระทำโดยความเห็นชอบของสมาชิกเสียงข้างมาก และต้องแจ้งข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้แก่ผู้บังคับบัญชาทราบ และระบุชื่อผู้แทนเข้าร่วมเจรจาด้วย

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่สามารถตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องสภาพการทำงานได้ ให้ทำข้อตกลงเกี่ยวกับผลการเจรจานั้นเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้แทนผู้บังคับบัญชาและผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือกรรมการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี และให้ส่วนราชการนั้นประกาศข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการทำงาน โดยเปิดเผย



LIRT

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ไม่มี การเจรจา ภายในกำหนด หรือมีการเจรจาแล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอข้อพิพาทต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตาม มาตรา ๕๐ (๕)

หมวด ๕

คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง
- (๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการซึ่งนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย แต่งตั้ง จำนวนห้าคนเป็นกรรมการ

(๔) ตัวแทนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดจำนวนห้าแห่งเป็นกรรมการ เว้นแต่มีจำนวนไม่ถึงห้าแห่งก็ให้ถือจำนวนเท่าที่มีอยู่เป็นกรรมการ

ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ช่วยเลขานุการสองคน

มาตรา ๔๙ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งหรือคัดเลือกมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๕๐ ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการส่งเสริมการดำเนินงานของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับการดำเนินการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) ส่งเสริมและสนับสนุนในด้านวิชาการและการพัฒนาบุคลากรให้แก่สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๕) โกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท และจัดทำบันทึกข้อตกลงผลการเจรจา

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๕๑ การไต่ถามผู้ใดตามมาตรา ๕๐ (๕) อาจกระทำโดยผู้ไต่ถามซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งจากผู้มีประสบการณ์ในการเจรจาไต่ถามหรือระงับข้อพิพาทหรือจากผู้ซึ่งเป็นที่เชื่อถือของทั้งสองฝ่ายได้

มาตรา ๕๒ ผู้ไต่ถามตามมาตรา ๕๑ จะต้องทำการเจรจาและหาข้อยุติให้ได้ภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่เขาทำหน้าที่ ในกรณีที่หาข้อยุติไม่ได้ให้เสนอข้อพิพาทต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต่อไป

มาตรา ๕๓ ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนหรือปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่มอบหมายได้

มาตรา ๕๔ การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม และการดำเนินการของคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๕๒ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองโดยอนุโลม

หมวด ๖

สหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๕๕ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจควมรวมกันเป็นสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ แต่ห้ามมิให้ควมรวมกับสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานลูกจ้างหรือนายจ้างตามกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ หรือสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ตามกฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

มาตรา ๕๖ ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับกับการจัดตั้ง การจดทะเบียน การดำเนินงาน และกิจการของสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยอนุโลม

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๗ ในวาระเริ่มแรกที่ยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๘ สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๕ แต่ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ของพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๔ วรรคสอง ได้บัญญัติเกี่ยวกับการรับรองเสรีภาพในการรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป โดยการรวมกลุ่มดังกล่าว นั้นจะต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน และความคืบเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ ดังนั้นเพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ วันที่มีผลบังคับใช้ (ร่างมาตรา ๑ และร่างมาตรา ๒)

๒.๒ นิยามศัพท์ “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” “สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น” “ผู้บริหาร” “นายทะเบียน” “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๔ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๘)

- กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกคนมีสิทธิรวมกลุ่มกันจัดตั้งเป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าร่วมเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะไม่ถูกกีดกันหรือได้รับการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมในการปฏิบัติงาน อันเนื่องจากการเข้าเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือมีส่วนร่วมในกิจกรรมตามปกติของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นใดทางด้านกรรวมกลุ่มของข้าราชการส่วนท้องถิ่น สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสมาชิกต้องไม่หยุดงานประท้วง ละทิ้งหน้าที่ รบกวนการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือกระทำการอันมีผลต่อการให้บริการสาธารณะหยุดลงหรือช้าลง หรือให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการไม่ได้รับการบริการจากหน่วยงานของรัฐ ห้ามสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสนับสนุนพรรคการเมืองหรือการแบ่งฝักฝ่ายทางการเมือง การกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๘ เป็นการฝ่าฝืนวินัยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๕ หมวด ๒ วัตถุประสงค์ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๐ ถึงร่าง
มาตรา ๑๑)

- กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีวัตถุประสงค์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่
พระราชบัญญัตินี้กำหนด

๒.๖ หมวด ๓ การจัดตั้ง การจดทะเบียน และการดำเนินงาน (ร่างมาตรา ๑๒ ถึงร่าง
มาตรา ๔๒)

๒.๖.๑ กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีข้อบังคับและต้องยื่น
ข้อบังคับต่อนายทะเบียนเพื่อจดทะเบียน วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นและจดทะเบียน ให้เป็นไปตามประกาศที่
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด

เมื่อสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๕ เมื่อได้รับจดทะเบียนแล้ว
มีฐานะเป็นนิติบุคคล การไม่รับการจดทะเบียนต้องเป็นไปด้วยเหตุที่กฎหมายระบุไว้เท่านั้น (ร่างมาตรา ๑๒ ถึง
ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๖.๒ กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การ
บริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศ

(๒) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในเทศบาล
ทั่วประเทศ

(๓) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การ
บริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ

(๔) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในประเภท
สายงาน หรือระดับเดียวกันโดยไม่คำนึงว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันหรือไม่

(๕) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัด
เดียวกัน

(๖) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นกลุ่มจังหวัด

(๗) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นตำแหน่ง
ผู้บริหารซึ่งรวมกันหรือเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการระดับผู้บริหาร

(๘) สหภาพข้าราชการประเภทอื่นซึ่งรัฐมนตรีประกาศกำหนด

สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของ
ข้าราชการส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่ต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบคน ในกรณีที่
มีสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง และมีปัญหาการพิจารณาจดทะเบียน ให้เสนอให้
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นวินิจฉัย (ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๗)

๒.๖.๓ กำหนดให้การจัดตั้งสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ต้องมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนเป็นผู้เริ่มก่อการ ยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยร่างข้อบังคับของสหภาพข้าราชการอย่างน้อยสามฉบับ ทั้งนี้ข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะต้องมีรายละเอียดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอพร้อมทั้งร่างข้อบังคับแล้วเห็นว่าผู้ยื่นคำขอมิคุณสมบัติถูกต้อง ข้อบังคับถูกต้องและวัตถุประสงค์ถูกต้องตามกฎหมายให้นายทะเบียนออกไปสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ถ้านายทะเบียนเห็นว่าคำขอหรือร่างข้อบังคับไม่ถูกต้องตามวรรคหนึ่ง ให้มีคำสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้อง เมื่อแก้ไขเพิ่มเติมถูกต้องแล้ว ให้รับการจดทะเบียนและออกไปสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น และให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่นายทะเบียนกำหนดและเก็บรักษาไว้ ณ ที่ทำการพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ (ร่างมาตรา ๑๘ ถึงร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๓๕)

๒.๖.๔ กำหนดให้มีการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับการรับรอง เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการและมอบหมายการทั้งปวงให้แก่คณะกรรมการและอนุมติร่างข้อบังคับที่ได้ยื่นแก่นายทะเบียนการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะกระทำได้โดยมติของที่ประชุมใหญ่ และต้องนำไปจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ (ร่างมาตรา ๒๒ และร่างมาตรา ๒๓)

๒.๖.๕ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งเป็นผู้บริหารจะเป็นสมาชิกในสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้เฉพาะสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในมาตรา ๑๕ (๗) (ร่างมาตรา ๒๔)

๒.๖.๖ กำหนดให้สมาชิกของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิขอตรวจสอบทะเบียนสมาชิก เอกสาร หรือบัญชี เพื่อทราบการดำเนินกิจการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ในเวลาเปิดทำการตามที่คณะกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ ข้าราชการที่เกษียณอายุอาจเข้าเป็นที่ปรึกษาได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงในการจัดการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น การสิ้นสุดของสมาชิกภาพของสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น การสิ้นสุดสมาชิกภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

การดำเนินกิจการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้มีคณะกรรมการและเป็นผู้แทนของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกการเลือกตั้งประธานกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้สมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจถอดถอนประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ โดยให้เป็นไปตามข้อบังคับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๒๕ ถึงร่างมาตรา ๒๘)

๒.๖.๗ กำหนดที่มาของเงินรายได้ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น เงินรายได้และทรัพย์สินของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องอยู่ในบัญชีของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะแยกต่างหากจากกรรมการและประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการใช้จ่ายต้องมีระเบียบกำหนดไว้ชัดเจน (ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๑)

๒.๖.๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดหาสถานที่ทำงานของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยต้องเป็นสถานที่ที่เข้าถึงได้ง่าย และมีพื้นที่เพียงพอแก่การทำงาน ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้แทนข้าราชการในการเจรจา การไกล่เกลี่ย และการชี้ขาดข้อพิพาท (ร่างมาตรา ๓๒ และร่างมาตรา ๓๓)

๒.๖.๙ กำหนดหลักเกณฑ์ที่สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะกระทำการได้มีดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ
- (๒) ดำเนินกิจการอันอาจกระทบกระทั่งถึงส่วนได้เสียของสมาชิกเป็นส่วนรวม
- (๓) เลือกตั้งกรรมการ เลือกตั้งผู้สอบบัญชี รับรองงบดุล รายงานประจำปี และงบประมาณ
- (๔) จัดสรรเงินหรือทรัพย์สินเพื่อสวัสดิการของสมาชิกหรือเพื่อสาธารณประโยชน์
- (๕) เลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๖) ควบสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้ากัน
- (๗) ก่อตั้งสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือเป็นสมาชิกของสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

การดำเนินการตาม (๑) ถึง (๗) จะกระทำการได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีทุกปี และต้องเสนองบดุลพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อที่ประชุมใหญ่ (ร่างมาตรา ๓๔ และร่างมาตรา ๔๐)

๒.๖.๑๐ กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่นายทะเบียนกำหนดและเก็บรักษาไว้ ณ ที่ทำการพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ อำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมาย สิทธิอุทธรณ์ของผู้ซึ่งได้รับคำสั่งของนายทะเบียน ในกรณีของที่ประชุมใหญ่ตกลงกันให้ยกเลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้แจ้งให้นายทะเบียนทราบเพื่อลาที่ออกจากทะเบียน กำหนดหลักเกณฑ์ในการควบสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่างมาตรา ๔๒)

๒.๗ หมวด ๔ การยื่นข้อเรียกร้อง (ร่างมาตรา ๔๓ ถึงร่างมาตรา ๔๗)

๒.๗.๑ กำหนดให้การยื่นข้อเรียกร้องตามหมวดนี้ “ผู้บังคับบัญชา” หมายความว่า รัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัตินี้ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามารถยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานได้ การยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานหรือการแก้ไขเพิ่มเติมข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานจะต้องกระทำโดยความเห็นชอบของสมาชิกเสียงข้างมาก และต้องแจ้งข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้แก่ผู้บังคับบัญชาทราบ และระบุชื่อผู้แทนเข้าร่วมเจรจาด้วย (ร่างมาตรา ๔๓ และร่างมาตรา ๔๕)

๒.๗.๒ กำหนดให้ในกรณีที่สามารถตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องสภาพการทำงานได้ ให้ทำข้อตกลงเกี่ยวกับผลการเจรจานั้นเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้แทนผู้บังคับบัญชาและ

ผู้แทนข้าราชการหรือกรรมการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี และให้ส่วนราชการนั้น ประกาศข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการทำงานโดยเปิดเผย ในกรณีที่ไม่มีการเจรจากันภายในกำหนด หรือมีการเจรจากันแล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอข้อพิพาทต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔๖ และร่างมาตรา ๔๗)

๒.๘ หมวด ๕ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔๘ ถึงร่างมาตรา ๕๔)

๒.๘.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งหรือคัดเลือก อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔๘ ถึงร่างมาตรา ๕๓)

๒.๘.๒ กำหนดเรื่องการพ้นจากตำแหน่ง การประชุมของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม และการดำเนินการของคณะกรรมการให้เป็นไปตามบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๕๔)

๒.๙ หมวด ๖ สหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕๕ ถึงร่างมาตรา ๕๖)

๒.๙.๑ กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจควบรวมกันเป็นสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ แต่ห้ามมิให้ควบรวมกับสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานลูกจ้างหรือนายจ้าง ตามกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ หรือสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ตามกฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ร่างมาตรา ๕๕)

๒.๙.๒ กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับกับการจัดตั้งการจดทะเบียน การดำเนินงาน และกิจการของสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๕๖)

๒.๑๐ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๕๗ และร่างมาตรา ๕๘)

๒.๑๐.๑ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรกที่ยังไม่มี การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งเพื่อ ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๗)

๒.๑๐.๒ กำหนดให้สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาพันธ์ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๕ แต่ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๘)