



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
เรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(สำเนา)

ที่ สว(สนช)(กมธ๑) ๐๐๐๙/ (ร ๔)

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๔ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเรือไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อ  
พิจารณา ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                                   |                                |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรานนท์ | ๒. นายจุฬา สุขมานพ             |
| ๓. พลตำรวจโท ชัยยันต์ มะกล้าทอง   | ๔. พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง |
| ๕. พลเรือเอก นคร อรัณยะนาค        | ๖. นางสาวนุชนาถ เกษมพิบูลย์ไชย |
| ๗. พลเรือเอก ประเสริฐ บุญทรง      | ๘. นายประเสริฐศิริ สุขะวัณกุล  |
| ๙. พลเรือโท พระจตุรนต์ ตามประทีป  | ๑๐. นางมาณี ไชยธีรานุวัฒน์ศิริ |
| ๑๑. นายวัชระ พรรณเชษฐ์            | ๑๒. พลเรือเอก วิชัย ยวนางกูร   |
| ๑๓. พลเรือเอก วีรพล วรานนท์       | ๑๔. นายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช     |
| ๑๕. พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ      |                                |

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

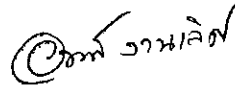
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเรือเอก ประเสริฐ บุญทรง

(ประเสริฐ บุญทรง)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางอนงค์ งานเลิศ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ

การพาณิชย์และอุตสาหกรรม

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๐-๑

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๖



อนันท์ พิมพ์  
อนันท์ วชิระ ทาน

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

---

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
ปรากฏผล ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติเลือกตั้ง**

- |                                 |  |
|---------------------------------|--|
| ๑.๑ พลเรือเอก ประเสริฐ บุญทรง   | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ               |
| ๑.๒ พลเรือเอก วิชัย ชูนามงกูร   | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง   |
| ๑.๔ พลเรือเอก วีรพล วรรณนท์     | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ            |
| ๑.๕ นายประเสริฐศิริ สุขะวิธกุล  | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ         |
| ๑.๖ นายจุฬา สุขมานพ             | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญฯ                 |

**๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติแต่งตั้งบุคคลเป็นที่ปรึกษา  
คณะกรรมการวิสามัญฯ ดังนี้**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| ๒.๑ พลเรือตรี ศิริวัฒน์ ธนะแพทย์ | ผู้ทรงคุณวุฒิกองทัพเรือ<br>ช่วยราชการสำนักงานเสนาธิการทหารเรือ |
| ๒.๒ นาวาเอก นเรศ วงศ์ตระกูล      | นายทหารฝ่ายเสนาธิการประจำเสนาธิการทหารเรือ                     |

**๓. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติแต่งตั้ง นางอนงค์ งานเลิศ**  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม สำนักงานกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็น  
ผู้ช่วยเลขานุการ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๘๓ วรรคสาม



**LIRT**

Legislative Institutional Repository of Thailand

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงคมนาคม

กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี

สำนักความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมทางน้ำ

นายปกรณ์ ประเสริฐวงศ์

หัวหน้ากลุ่มสิ่งแวดล้อม

สำนักกฎหมาย

๑. นายชนะชัย เลิศสุชาตวนิช

นิติกร ๖ ว

๒. นายมนูญ แสงงาม

นิติกร ๔

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

๑. นางสาวพรพิมล เจริญสง

นักวิชาการสิ่งแวดล้อม ๘ ว

๒. นายประมวล เฉลียว

นักวิชาการสิ่งแวดล้อม ๗ ว

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ เพิ่มความเป็น ๑๔. ของมาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๓/๑  
และมาตรา ๕๓/๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๕ เพิ่มความเป็นมาตรา ๖๗/๑

มีการแก้ไข

#### ๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีเจตนารมณ์ในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษ จากเรือ ค.ศ. ๑๙๗๓ และพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๘ (International Convention on Prevention of Marine Pollution from Ship 1973 And Protocol 1978 (MARPOL 73/78)) ซึ่งเป็นอนุสัญญาระหว่างประเทศ ที่มีความสำคัญในการควบคุมและลดปัญหามลพิษทางทะเลของโลก เนื่องจากประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๒๖ ประเทศ ที่ยังไม่ได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญา MARPOL 73/78 นี้ จึงเป็นเหตุให้ต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ และเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา MARPOL 73/78 โดยกระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการภาคยานุวัติโดยการส่งมอบตราสารเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา MARPOL 73/78 ต่อองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization (IMO)) ต่อไป

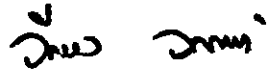
เพราะฉะนั้น ในปัจจุบัน ประเทศไทยจึงยังมิได้มีสถานะเป็นภาคีอนุสัญญา MARPOL 73/78 ดังนั้น ในส่วนของบันทึกเหตุผลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีเสนอเข้ามาโดย ระบุว่า “โดยที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะจากเรือ ค.ศ. ๑๙๗๓ และพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๘ ...” (หรืออนุสัญญา MARPOL 73/78) นั้น จึงเป็นเหตุผลที่ไม่ถูกต้อง และจำเป็นต้องแก้ไข นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาแก้ไขคำว่า “มลภาวะ” ใน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็น คำว่า “มลพิษ” เนื่องจากเห็นว่าการใช้ถ้อยคำว่า “การลดหรือการควบคุม มลพิษ” น่าจะมีความหมายที่ชัดเจนและถูกต้องตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มากกว่า คำว่า “มลภาวะ” เป็นคำที่มีความหมายกว้าง ไม่ชัดเจน และอาจก่อให้เกิดปัญหาในการตีความ ประกอบกับ ผู้แทนรัฐบาลได้ให้ข้อเท็จจริงว่า ในขณะที่มีการร่างพระราชบัญญัตินี้ในครั้งแรกนั้น ได้ใช้คำว่า “มลพิษ” แล้ว แต่ได้เกิดความผิดพลาดทางการแก้ไขเอกสาร แม้กระทั่งในส่วนของชื่ออนุสัญญาระหว่างประเทศ ก็ตาม คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบันทึกเหตุผลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

#### “เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยได้มีนโยบายที่จะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกัน มลพิษจากเรือ ค.ศ. ๑๙๗๓ และพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๘ เพื่อร่วมมือกับนานาประเทศในการป้องกัน มลพิษในทะเลอันเนื่องมาจากการปล่อยทิ้งสารที่เป็นอันตรายจากเรือ หรือจากสิ่งก่อสร้างในทะเล ทั้งที่ ติดตั้งอยู่กับที่หรือที่ลอยน้ำได้ และตามอนุสัญญาดังกล่าวกำหนดให้รัฐภาคีห้ามมิให้เรือที่อยู่ในบังคับของ รัฐละเมิดข้อกำหนดของอนุสัญญา และต้องจัดให้มีบทลงโทษผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนดซึ่งตามกฎหมายที่ใช้บังคับ อยู่ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมการกระทำดังกล่าวทั้งหมด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

(๔)

๙. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม  
และข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเรือเอก 

(wirat waranath)

เลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
เรือไทย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเรือไทย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น ๑๔. ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย  
พุทธศักราช ๒๔๘๑

“๑๔. “สารที่เป็นอันตราย” หมายความถึง น้ำมันหรือสารอื่นใด ซึ่งเมื่อปล่อยทิ้งลง  
สู่ทะเลแล้วอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของมนุษย์และสิ่งมีชีวิตในทะเล หรือก่อให้เกิดความเสียหาย  
ต่อความงามตามธรรมชาติ หรือรบกวนการใช้ประโยชน์อื่น ๆ อันชอบด้วยกฎหมายจากทะเลตามที่  
อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีประกาศกำหนด”



มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑

“มาตรา ๕๓/๑ ห้ามมิให้ผู้ควบคุมเรือหรือเจ้าของเรือไทยปล่อยทิ้งหรือทำให้สารที่เป็นอันตรายหรือสิ่งใด ๆ ที่มีสารที่เป็นอันตรายปนอยู่พ้นจากเรือลงสู่ทะเลไม่ว่าบริเวณใด ๆ เกินกว่ามาตรฐานที่กำหนดในมาตรา ๕๓/๒ ทั้งนี้ ไม่ว่าด้วยเหตุใด แต่จะต้องมีขีดจำกัดของชนิดสารที่ปล่อยทิ้งได้ เว้นแต่เป็นการปล่อยทิ้ง หรือสารที่กระทำอื่นใดแก่สารที่เป็นอันตรายที่เกิดขึ้นโดยตรงจากการสำรวจ การแสวงหาประโยชน์ หรือจากกระบวนการเกี่ยวกับทรัพยากรแร่บนพื้นท้องทะเลนอกชายฝั่ง หรือเป็นการปล่อยทิ้ง หรือสารที่กระทำอื่นใดแก่สารที่เป็นอันตรายเพื่อวัตถุประสงค์ในการวิจัยทางวิทยาศาสตร์อันชอบด้วยกฎหมายเกี่ยวกับการลดหรือการควบคุมมลพิษ

การปล่อยทิ้งตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงการรั่ว การกำจัด การหก การซึม การสูบ การแพร่กระจาย หรือการเท สารที่เป็นอันตรายหรือสิ่งใด ๆ ที่มีสารที่เป็นอันตรายปนอยู่ด้วย

บทบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมหรือเจ้าของสิ่งก่อสร้างในทะเล ทั้งที่ติดตั้งอยู่กับที่หรือที่ลอยน้ำได้ ซึ่งก่อสร้างขึ้นเพื่อการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม หรือสนับสนุนการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม หรือการสำรวจและแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรในทะเลด้วย

มาตรา ๕๓/๒ ให้อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีโดยอนุมัติรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดชั้นและรายชื่อของสารที่เป็นอันตราย มาตรฐานการควบคุมการปล่อยทิ้งสารที่เป็นอันตราย และวิธีการกำจัดสารที่เป็นอันตราย”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑

“มาตรา ๖๗/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๕๓/๑ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินสามปี หรือทั้งปรับทั้งจำ และต้องชดใช้เงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการกำจัดหรือแก้ไขสารที่เป็นอันตราย ค่าเสียหายสำหรับความเสียหายที่เกิดขึ้น ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมให้กลับคืนสู่สภาพเดิมด้วย

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามมาตรา ๕๓/๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจรวบรวมหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด แล้วให้ส่งพนักงานสอบสวนผู้มีอำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดำเนินคดีต่อไป



LIRT

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดได้ดำเนินการกำจัดหรือแก้ไขสารที่เป็นอันตรายและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมให้กลับคืนสู่สภาพเดิมด้วยตนเองในเวลาใกล้เคียงกับเหตุที่เกิดขึ้นแล้ว ให้ผู้นั้นไม่ต้องรับโทษและไม่ต้องชดใช้ค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายตามวรรคหนึ่ง”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐

ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐

ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐

ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๐

\*\*\*\*\*

### คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

นายฉัตรไชย รอดประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

### ฝ่ายเลขานุการ

นางอนงค์ งานเลิศ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการ

การเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม

นางนิโรบล มูลจันทิ

วิทยากร ๖

นายอานันท์ เกียรติสารพิภพ

นิติกร ๕

นายวชิระ กลิ่นมาลี

นิติกร ๓

นางสาวพฤษนรรธ จินตกาญ

นิติกร ๓

### ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นายสมศักดิ์ แสงอรุณ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ในการประชุมกรรมการ

นายคมสัน นิคมนารักษ์

นิติกร ๓

นางสาวกรรณิการ์ คล้ายมณี

เจ้าหน้าที่ธุรการ ๕

◇ สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๑ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๐-๑ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๔๖ ◇