

## กระทู้ถามที่ ๘๖๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยน้ำท่วม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังต่อไปนี้

ตามที่ได้มีอุทกภัยเกิดขึ้นในท้องที่หลายจังหวัด รวมทั้งจังหวัดขอนแก่น ทำให้เกษตรกรที่ประสบภัยน้ำท่วมได้รับความเดือดร้อน จึงต้องมีการฟื้นฟู ให้การช่วยเหลือเกษตรกรในการประกอบอาชีพที่ผ่านมารัฐบาลได้มีมาตรการที่จะให้การช่วยเหลือเกษตรกรโดยมีการแจกเป็นของขวัญ อาทิ ปุ๋ย อาหาร เสื้อผ้า ยารักษาโรค และเครื่องนุ่งห่ม ซึ่งการนำปุ๋ยไปแจกจ่ายแก่เกษตรกรผู้ประสบภัยน้ำท่วมปรากฏว่ามีการทุจริตในการจัดซื้อปุ๋ยเกิดขึ้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการที่จะแจกเงินให้เกษตรกรผู้ประสบภัยน้ำท่วมเพื่อฟื้นฟูอาชีพและช่วยเหลือเกษตรกรแทนการแจกปุ๋ยหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการที่จะป้องกันมิให้มีการทุจริตในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยน้ำท่วมหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการที่จะประสานงานกับสถาบันการเงินเพื่อผ่อนผันการชำระหนี้เนื่องจากเกษตรกรประสบภัยน้ำท่วมหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดขอนแก่น

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๖๕ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยน้ำท่วม

ข้าพเจ้า นายสรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการที่จะแจกจ่ายเงินให้แก่เกษตรกร  
ผู้ประสบภัยน้ำท่วมเพื่อฟื้นฟูอาชีพและช่วยเหลือเกษตรกรแทนการแจกปุ๋ยหรือไม่ อย่างไร ขอทราบ  
รายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือ  
เกษตรกรที่ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๔๕ โดยการแจกจ่ายเป็นเงินสด เป็นการช่วยเหลือจากเงินงบกลาง  
ตามที่รัฐบาลได้อนุมัติงบกลางโครงการช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยวงเงิน ๖,๕๘๕ ล้านบาท  
ซึ่งในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับอนุมัติเงินงบกลางเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบ  
ธรรมชาติ วงเงิน ๒,๕๔๖ ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๕ อนุมัติ วงเงิน  
๒๕๐ ล้านบาท

- ด้านพืช ๑๘๕,๓๓๕,๕๐๐ บาท
- ด้านปศุสัตว์ ๓๘,๖๔๕,๒๗๘ บาท
- ด้านประมง ๕๕,๑๒๕,๕๐๐ บาท

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ อนุมัติตามความเห็น  
คณะกรรมการกำกับเร่งรัดและติดตามการให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในระยะเร่งด่วน  
เฉพาะหน้า โดยอนุมัติวงเงินงบกลางเพิ่มเติม วงเงิน ๒,๒๕๖ ล้านบาท

- ด้านพืช ๑,๕๑๕ ล้านบาท
- ด้านปศุสัตว์ ๑.๘ ล้านบาท
- ด้านประมง ๒๓๕.๒ ล้านบาท

และเพิ่มเติมสำหรับจังหวัดที่อยู่ระหว่างการสำรวจ ๑๐๐ ล้านบาท

การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยโดยจ่ายเป็นเงินสด เป็นการช่วยเหลือตามอาชีพเดิม  
ตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเดิม แต่เร่งรัดการดำเนินการให้เร็วขึ้น การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบ

อุทกภัยปี ๒๕๔๕ ต้องเป็นไปตามข้อมูลความเสียหายและประมาณการช่วยเหลือเป็นรายจังหวัดที่แสดงพื้นที่เสียหายจำนวนเกษตรกรที่ประสบภัย และวงเงินงบประมาณที่จะให้การช่วยเหลือตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ อนุมัติให้ความเห็น

จากการสำรวจ (ณ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖) มีเกษตรกรที่ได้รับ ความเสียหายจากการเกิดอุทกภัยปี ๒๕๔๕ และขอรับความช่วยเหลือแล้ววงเงินรวมทั้งสิ้น ๒,๓๖๖,๑๘๖,๕๘๒ บาท แยกเป็น ด้านพืช จำนวน ๗๑๗,๐๐๖ ราย วงเงิน ๒,๐๒๘,๐๒๕,๑๔๑ บาท ด้านปศุสัตว์ จำนวน ๖๕,๒๗๐ ราย วงเงิน ๖๗,๗๐๕,๔๓๕ บาท และด้านประมง จำนวน ๑๔๔,๔๕๒ ราย วงเงิน ๒๗๐,๔๕๖,๔๐๖ บาท

การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยการแจกจ่ายเป็นเงินสดทดแทนการจัดหาปุ๋ยอินทรีย์ (ปุ๋ยหมัก) ปี ๒๕๔๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรได้มีมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยจ่ายเป็นเงินสดทดแทนการจัดสรรปุ๋ยอินทรีย์ (ปุ๋ยหมัก) ปี ๒๕๔๕ ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามกรอบเป้าหมายการให้ความช่วยเหลือเป็นเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติ ดังนี้

๑. ฝนทิ้งช่วงปี ๒๕๔๔ (ช่วงวันที่ ๑ มิถุนายน - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔) และภัยแล้งปี ๒๕๔๕

๒. ร่องความกดอากาศต่ำ (ช่วงวันที่ ๗ กรกฎาคม - ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔)

๓. อุทกภัยอุทกภัย (ช่วงวันที่ ๗ กรกฎาคม - ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔) และมีรายชื่ออยู่ในบัญชีจัดสรรของจังหวัดที่ได้รับจัดสรรปุ๋ยอินทรีย์ (ปุ๋ยหมัก) รวม ๔๑ จังหวัด

โดยมีขั้นตอนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

ส่วนกลาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร

๑. โอนเปลี่ยนแปลงเงินกัน งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเบิกจ่ายในลักษณะหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ เป็นเงินเบิกในลักษณะอุดหนุน พร้อมขอขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไปจนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖

๒. วางฎีกาเบิกจ่ายเงินให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานใหญ่ดำเนินการโอนเงินให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์สาขาจ่ายเงินให้เกษตรกร

ส่วนภูมิภาค สำนักงานเกษตรจังหวัด

๑. นำรายชื่อเกษตรกรที่ได้รับจัดสรรปุ๋ยอินทรีย์ (ปุ๋ยหมัก) ลงในแบบประมวลการช่วยเหลือปุ๋ยอินทรีย์เป็นเงินสด ปี ๒๕๕๕ ตามโปรแกรมที่กรมส่งเสริมการเกษตรกำหนด

๒. นำบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ได้รับจัดสรรปุ๋ยอินทรีย์ (ปุ๋ยหมัก) ตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติปี ๒๕๕๕ เข้าคณะกรรมการ ก.ช.ภ.จ. เพื่อให้ความเห็นชอบในการช่วยเหลือโดยจ่ายเป็นเงินสดแทนปุ๋ยอินทรีย์ และนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ

๓. ติดประกาศรายชื่อเกษตรกรและวงเงินที่ได้รับความช่วยเหลือ ตามมติที่ประชุม ก.ช.ภ.จ. ให้เกษตรกรได้รับทราบที่หมู่บ้าน ไม่น้อยกว่า ๓ วัน

๔. ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรมารับหนังสือการรับเงิน (ตามแบบที่กำหนด) ที่สำนักงานเกษตรจังหวัด/หรือสำนักงานเกษตรอำเภอ ตามที่กำหนด พร้อมลงลายมือชื่อผู้มีสิทธิรับเงินต่อหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อนำหลักฐานไปรับเงินที่ ธ.ก.ส. สาขาที่ระบุ

#### ขั้นตอนการตรวจสอบ

๑. สำนักงานเกษตรจังหวัดรวบรวมหลักฐานใบสำคัญรับเงิน (ตามแบบที่กำหนด) จาก ธ.ก.ส. สาขา เพื่อเก็บไว้ประกอบการลงบัญชี และตรวจสอบที่สำนักงานเกษตรจังหวัด

๒. รายงานผลการดำเนินงานให้กรมส่งเสริมการเกษตรทราบทุกสัปดาห์ เมื่อได้แจกจ่ายเงินให้เกษตรกรแล้ว

๓. ส่วนกลางจะดำเนินการติดตามและแก้ไขปัญหาอันเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติที่ได้รับการแจกจ่ายเงินสดทดแทนการจัดสรรปุ๋ยอินทรีย์ (ปุ๋ยหมัก) ๒๕๕๕ พร้อมแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติเป็นเงินสดระดับจังหวัด ตรวจสอบ กำกับและติดตามการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกร

คำถามข้อ ๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการที่จะป้องกันมิให้มีการทุจริตในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยน้ำท่วมหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีมาตรการที่จะป้องกันมิให้มีการทุจริตในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยน้ำท่วม โดยการแจกจ่ายเป็นเงินสด เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยโดยจ่ายเป็นเงินสดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความโปร่งใส ชัดเจน และรัดกุม และให้หน่วยงานท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ได้ตลอดเวลา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดมาตรการ แนวทางการปฏิบัติในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยให้หน่วยงานถือปฏิบัติอย่างชัดเจน โดยมีขั้นตอนและวิธีการอย่างรัดกุม ดังนี้

๑. กรอบเป้าหมายการให้ความช่วยเหลือ ให้ยึดข้อมูลความเสียหายและประมาณการช่วยเหลือเป็นรายจังหวัดตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕

๒. การยื่นขอรับการช่วยเหลือ เกษตรกรต้องเป็นผู้ยื่นขอรับการช่วยเหลือ ณ จุดบริการ ทั้งนี้ ต้องเป็นเกษตรกรที่มีรายชื่อในแบบ ก.ช.ก. ๑ ที่จัดทำไว้ในเบื้องต้น และมีผู้ใหญ่บ้านหรือประธาน อบต. รับรอง

๓. การประเมินความช่วยเหลือ จะต้องเป็นไปตามอัตราหรือข้อกำหนดของทางราชการและมีเจ้าหน้าที่ลงนามรับรองการประเมิน

๔. การขออนุมัติ ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.อ. และ ก.ช.ภ.จ.

๕. การขอเงินงวด กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง เป็นผู้เสนอของงวดจาก สำนักงบประมาณ ตามวงเงินที่ ก.ช.ภ.จ. เห็นชอบ โดยโอนเงินงวดไปตั้งจ่ายยังคลังจังหวัด โดยให้สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และสำนักงานประมงจังหวัด เป็นหน่วยเบิกจ่าย

๖. การจ่ายเงิน

๖.๑ สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และสำนักงานประมงจังหวัด โอนเงิน/ส่งจ่ายให้ ธ.ก.ส. ในจังหวัด พร้อมรายละเอียดรายชื่อลูกค้าที่จะรับช่วยเหลือ ซึ่งในการนำเงินเข้าบัญชี ธ.ก.ส. ธ.ก.ส. จะออกใบนำส่งเงินฝากให้สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และสำนักงานประมงจังหวัด ไว้เป็นหลักฐาน

๖.๒ สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และสำนักงานประมงจังหวัด ออกเอกสารหนังสือสำคัญระบุชื่อเกษตรกร วงเงินที่ได้รับ ตลอดจนข้อความ “ห้ามโอนสิทธิรับเงินแทน” พร้อมหลักฐานการรับเงินให้กับเกษตรกรผู้ประสบภัย เพื่อนำไปรับเงินที่ ธ.ก.ส. สาขาตามที่แจ้งไว้ ภายในวันที่ระบุไว้

๗. การประกาศรายชื่อผู้รับเงิน ให้มีการประกาศรายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือที่ได้รับความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.อ./ก.ช.ภ.จ. โดยติดประกาศ ณ ที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้านท้องที่ ทั้งนี้ให้ปิดประกาศไว้ไม่น้อยกว่า ๓ วัน

๘. การติดตามควบคุม

๘.๑ ขอความร่วมมือและมอบหมายให้องค์กรท้องถิ่น (อบต.) ในการควบคุม ดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามแผน (ก.ช.ภ. ๒) โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอความร่วมมือ

๘.๒ มอบหมายให้ผู้อำนวยการศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล รวบรวมผลการติดตามการช่วยเหลือจากองค์กรท้องถิ่น รายงานสำนักงานเกษตรอำเภอ และรายงาน สำนักงานเกษตรจังหวัด

๘.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ติดตาม ตรวจสอบรายชื่ออีกระดับหนึ่ง

ส่วนมาตรการในการป้องกันมิให้มีการทุจริตในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรเป็นเงินสดทดแทนการแจกจ่ายปุ๋ยอินทรีย์ (ปุ๋ยหมัก) ใช้หลักการเดียวกันกับมาตรการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๔๕ เป็นเงินสด รายละเอียดปรากฏตามคำตอบข้อที่ ๑

คำถามข้อ ๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการที่จะประสานงานกับสถาบันการเงิน เพื่อผ่อนผันการชำระหนี้เนื่องจากเกษตรกรประสบภัยน้ำท่วมหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า เกษตรกรที่ประสบภัยน้ำท่วมในปลายปี พ.ศ. ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรใช้มาตรการเดียวกับ ธ.ก.ส. ที่ให้ความช่วยเหลือลูกค้าผู้ประสบอุทกภัย คือ ให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรเลื่อนการชำระหนี้ให้แก่สมาชิกที่ประสบอุทกภัยออกไปและงดคิดดอกเบี้ย ๓ ปี ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้แจ้งให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ได้รับรายงานว่ามีสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่จะรับสิทธิการเลื่อนการชำระหนี้อันเนื่องจากอุทกภัย จำนวน ๙๒,๖๓๑ คน รวมสินเชื่อที่ได้รับการเลื่อนการชำระหนี้ทั้งสิ้น ๒,๔๘๒ ล้านบาท และได้รายงานกระทรวงการคลังให้ตั้งงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อขอเงินงบประมาณเป็นค่าดอกเบี้ยของสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรซึ่งงดคิดจากสมาชิกเป็นเงิน ๒๗๑ ล้านบาท รวม ๓ ปี เป็นเงิน ๘๑๓ ล้านบาท พร้อมทั้งได้ประสานงานกับ ธ.ก.ส. ในฐานะเจ้าหนี้ของสหกรณ์ เพื่อให้เลื่อนการชำระหนี้ให้กับสหกรณ์ต่างๆ ตามระยะเวลาที่สหกรณ์ได้เลื่อนการชำระหนี้ให้แก่สมาชิกด้วย