

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓

วันศุกร์ที่ ๒๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๑๐ นาฬิกา

พลตรี สิริ สิริโยธิน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติกล่าวเปิดประชุม และได้ให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ยังมิได้ปฏิญาณตน ปฏิญาณตนต่อที่ประชุม

ครั้นแล้ว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้อ่านประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ตั้งคณะรัฐมนตรี ให้ที่ประชุมรับทราบ

ต่อจากนั้น จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีให้ที่ประชุมรับทราบ ดังต่อไปนี้

“ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

ตามที่ ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งให้ข้าพเจ้าเป็นนายกรัฐมนตรีตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และข้าพเจ้าได้จัดตั้งคณะรัฐบาล ซึ่งได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ แล้วนั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยยึดถือหลักการรักษาความมั่นคงของประเทศชาติ การเสริมสร้างความมั่นคงและพัฒนาการทางเศรษฐกิจ การเคารพในสิทธิเสรีภาพของประชาชน ตลอดจนความเป็นธรรมในสังคมเป็นมูลฐาน จึงขอแถลงนโยบายเพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบ ดังต่อไปนี้

๑. รัฐบาลนี้เชื่อมั่นว่า การปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข เป็นระบอบการปกครองที่เหมาะสมกับความต้องการของประเทศไทย ฉะนั้นรัฐบาลนี้จะปฏิบัติกรทุกอย่าง เพื่อให้การปกครองระบอบนี้ได้ดำเนินไปด้วยความราบรื่น และสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงทางการเมืองของประเทศไทย โดยเฉพาะจะเกื้อหนุนพระมหากษัตริย์ และราชบัลลังก์ไว้เป็นที่เคารพสักการะอันสูงยิ่งตลอดไป

๒. รัฐบาลนี้เชื่อมั่นว่า ความมั่นคงของประเทศชาติเป็นรากฐานอันสำคัญยิ่ง ในการเสริมสร้างความมั่นคงและพัฒนาการทางเศรษฐกิจ และความเป็นธรรมในสังคม ฉะนั้นรัฐบาลนี้จะปฏิบัติกรทุกอย่าง เพื่อให้ประเทศไทยดำรงอยู่ด้วยความมั่นคง โดยจะตระเตรียมสรรพกำลังของชาติตามกำลังเศรษฐกิจของประเทศ ให้อยู่ในสภาพเตรียมพร้อมที่จะป้องกันในราชอาณาจักร และรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ตลอดจนความปลอดภัยของประชาชน จะจัดการคุ้มครองป้องกันให้ประชาชนได้ประกอบอาชีพโดยปราศจากความระแวงภัย

๓. รัฐบาลนี้ จะดำเนินความสัมพันธ์กับต่างประเทศ โดยยึดถือหลักศีลธรรมและกฎหมายระหว่างประเทศ และดำเนินนโยบายอิสระเพื่อศรัทธาไว้ซึ่งประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนชาวไทย นอกจากนี้ รัฐบาลนี้จะยึดมั่นในหลักแห่งกฎบัตรสหประชาชาติ จะร่วมมือกับองค์การสหประชาชาติ จะรักษาไว้ซึ่งสิทธิและปฏิบัติตามพันธกรณีอันมีตามสนธิสัญญา หรือความตกลงที่ได้ทำไว้กับประเทศทั้งหลายตามหลักแห่งความเสมอภาค และจะส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีกับทุกประเทศที่ไม่แสดงความมุ่งร้ายต่อประเทศไทย

๔. รัฐบาลนี้ จะดำเนินการพัฒนาประเทศ โดยยึดเป้าหมายและนโยบายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหลัก และจะดำเนินการทุกอย่างเพื่อเพิ่มกำลังผลิตของประเทศและรายได้ประชาชาติ เพื่อยกระดับมาตรฐานการครองชีพ และรายได้ของประชาชน กับจะส่งเสริมให้ประชาชนได้รับผลจากการพัฒนาอย่างเสมอภาคและทั่วถึงยิ่งขึ้น

๕. รัฐบาลนี้จะส่งเสริมการเกษตรอันเป็นอาชีพหลักของประชาชนชาวไทยให้มีประสิทธิภาพในการผลิต ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ โดยจะช่วยเหลือเกษตรกรในด้านวิชาการและช่วยให้มีตลาดสำหรับจำหน่ายผลิตผลในราคาที่เป็นธรรมและเหมาะสม

๖. รัฐบาลนี้ จะส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศเป็นส่วนประกอบที่สำคัญในการผลิต และจะส่งเสริมการลงทุนเพื่อการอุตสาหกรรมให้กว้างขวางต่อไป ทั้งนี้ เพื่อช่วยเหลือให้ประชาชนมีงาน

ทำเพิ่มมากขึ้น และเป็นการช่วยลดความเสียหายในด้านดุลย์การค้า และดุลย์การชำระเงินระหว่างประเทศ

๙. รัฐบาลนี้ จะปรับปรุงและขยายกิจการด้านการขนส่งและสื่อสารทั้งภายในประเทศ และระหว่างประเทศ ให้เพียงพอความต้องการของประชาชน และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

๑๐. รัฐบาลนี้ จะส่งเสริมกิจการค้าทั้งภายใน และภายนอกประเทศ ให้สามารถดำเนินไปอย่างราบรื่น โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศ รัฐบาลจะพยายามรักษาและขยายตลาดในต่างประเทศ และจะดำเนินการแก้ไขดุลย์การค้าที่ประเทศไทยเสียเปรียบอยู่กับบางประเทศ

๑๑. รัฐบาลนี้ จะจัดการศึกษาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ โดยจะปรับปรุงและส่งเสริมทั้งในด้านการศึกษามัธยม อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา ทั้งจะสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมให้การศึกษาระดับแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น

๑๒. รัฐบาลนี้ จะส่งเสริมการอนามัยของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น โดยจะถือหลักการจัดและป้องกันเป็นสำคัญ ในด้านการรักษาพยาบาล ผู้เจ็บป่วย รัฐบาลนี้ จะเร่งรัดการผลิตแพทย์ พยาบาล และผู้มือนาชีพ เกี่ยวเนื่องกับวิทยาศาสตร์การแพทย์ให้มากขึ้น รวมทั้งจะสนับสนุนให้มีแพทย์ประจำในส่วนภูมิภาคมากยิ่งขึ้น

๑๓. รัฐบาลนี้ ถือว่า ความผาสุกของประชาชนชาวไทยเป็นจุดมุ่งหมายสูงสุดในการบริหารประเทศ ฉะนั้น รัฐบาลนี้จะปรับปรุง

ประสิทธิภาพในการดำเนินงานเกี่ยวกับกิจการสาธารณูปโภค และบริการสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ดีโดยทั่วถึงกัน ในการนี้ จะส่งเสริมและเปิด โอกาสให้เอกชน ได้เข้ามามีส่วนร่วมกับรัฐบาลในการดำเนินงานด้านบริการสาธารณะมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างสรรค์ความเจริญของประเทศชาติ

๑๒. รัฐบาลนี้ ถือว่า เสถียรภาพทางการเงินเป็นรากฐานสำคัญของความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ฉะนั้น รัฐบาลจะดำเนินการทุกอย่างเพื่อรักษาเสถียรภาพของเงินตรา จะปรับปรุงวิธีการงบประมาณให้สามารถสนองความต้องการในการพัฒนาประเทศได้อย่างเหมาะสม และจะควบคุมการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินให้เป็น ไป โดยประหยัดเป็นประโยชน์ต่อการสร้างสรรค์ความเจริญให้แก่ประเทศชาติ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างแท้จริง

๑๓. รัฐบาลนี้ จะดำเนินการทุกวิถีทาง เพื่อรักษาไว้ซึ่งหลักนิติธรรม จะเคารพ ในอำนาจอิสระของศาลยุติธรรม ในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี จะส่งเสริมสถาบันตลอดจนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมให้มีมาตรฐาน และประสิทธิภาพสูงขึ้น

๑๔. รัฐบาลนี้ ถือว่า ความสามัคคีภายในชาติเป็นรากฐานสำคัญยิ่งที่จะช่วยให้ประสบผลสำเร็จในการพัฒนาประเทศ ฉะนั้น สิ่งใดที่จะก่อให้เกิดความแตกแยกขึ้นภายในชาติแล้ว รัฐบาลจะขจัดให้หมดสิ้นไปโดยเด็ดขาด และจะปฏิบัติการทุกอย่างเพื่อเสริมสร้างและรักษาความสามัคคีภายในชาติให้เข้มแข็งมั่นคง

ตามนโยบายที่ได้แถลงมานี้ รัฐบาลเชื่อว่า จะสามารถสนองความต้องการของประชาชน เสริมสร้างความเจริญและความมั่นคงให้แก่ประเทศชาติ ฉะนั้น จึงหวังว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะให้การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลด้วยดี เพื่อรัฐบาลจะสามารถบริหารประเทศไปด้วยความราบรื่น เสริมสร้างความเจริญก้าวหน้าแก่ประเทศชาติ และอำนวยความผาสุกให้แก่ประชาชนได้อย่างเต็มที่ ”

ได้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซักถามในนโยบายของคณะรัฐมนตรีเป็นบางข้อ ซึ่ง จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงชี้แจงประกอบในนโยบายนั้น ๆ ตามลำดับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ. . . . (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า โดยที่การยึดอำนาจปกครองประเทศและยกเลิกรัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะปฏิวัติได้กระทำเป็นผลสำเร็จเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๔ นั้น คณะปฏิวัติได้กระทำไปด้วยความปรารถนาที่จะแก้ไขสถานการณ์ซึ่งเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติ สถาบันพระมหากษัตริย์และประชาชน และกำหนดกลไกการปกครองที่เหมาะสมแก่สภาพของประเทศ พื้นฐานทางเศรษฐกิจและจิตใจของประชาชนเพื่อให้บังเกิดความผาสุกแก่ประชาชนชาวไทยและความเจริญรุ่งเรืองของประเทศ ทั้งได้กระทำไปโดยมิได้

ปรารถนาแสวงหาประโยชน์ส่วนตนหรือนำเหตุจูงใจตอบแทนแต่ประการใด จึงสมควรให้มีกฎหมายนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการปฏิวัติในครั้งนี้

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีเสนอขอให้ที่ประชุมพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภา และที่ประชุมอนุมัติ จึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง แล้วลงมติในวาระที่ ๓ ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๕ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายกรม วรณประภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า โดยที่รัฐบาลพิจารณาเห็นว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๕ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ มีหลักการที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในอันที่จะปรับปรุงกิจการศาลยุติธรรมให้เจริญก้าวหน้า แก้ไขการพิจารณาของศาลให้สามารถดำเนินไปโดยรวดเร็วและส่งเสริมข้าราชการฝ่ายตุลาการให้มีประสิทธิภาพ มีความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ จึงจำเป็นต้องยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๕ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ บางประการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่

ฉบับพิเศษ หน้า ๒๒

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕๘

ราชกิจจานุเบกษา

๒๗ ธันวาคม ๒๕๑๕

พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีเสนอขอให้ที่ประชุมพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภา และที่ประชุมอนุมัติ จึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง แล้วลงมติในวาระที่ ๓ ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๔๕ นาฬิกา

ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

เลขาธิการรัฐสภา