

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๑๕ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๘

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ ประธานสภาผู้แทนราษฎร นายกริช กงเพชร รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่งและนายสุธรรม แสงประทุม รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภาผู้แทนราษฎรกล่าวเปิดประชุมแล้วได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันศุกร์ที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๘ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว จำนวน ๓ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา พ.ศ.

๒. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๕๒ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวม ๑๓ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. (นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายประสิทธิ์ จันทาทอง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน นพเกตุ เป็นผู้เสนอ)

(๔) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน นพเกตุ เป็นผู้เสนอ)

(๕) ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ไปเป็นของสำนักงานนายทะเบียนพรรคการเมือง รัฐสภา พ.ศ. (นายสุทิน นพเกตุ เป็นผู้เสนอ)

(๖) ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๗) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. (นายสุทิน นพเกตุ เป็นผู้เสนอ)

(๘) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ.

(นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๙) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยประจักษ์ศิลปาคม พ.ศ.

(นายวิรัช ชัยจิตวณิชกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๑๐) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. (นายวิรัช ชัยจิตวณิชกุล กับคณะ ผู้เสนอ)

(๑๑) ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนารายณ์เทพบุรี พ.ศ. (นายนิยม

วรปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๑๒) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. (นายลำพอง พิลาสมบัติ

กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๑๓) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายลำพอง พิลาสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระ
เรื่องด่วน คือ พิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเลขาธิการ
คณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้ร้องขอให้ประชุมลับ ประธานสภาผู้แทนราษฎร
จึงให้ดำเนินการประชุมลับ

ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ

ต่อมา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย และก่อนที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรจะเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระต่อไป คณะรัฐมนตรีได้เสนอขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมโดยขอให้นำเรื่องในระเบียบวาระที่ ๖.๔, ๖.๕, ๖.๖, ๖.๗, และ ๖.๘ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามลำดับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ซึ่ง คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๔)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว มีสมาชิก ๓ อภิปราย ต่อมา รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ได้ดำเนินการประชุมต่อ โดยให้สมาชิก ๓ อภิปราย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ตอบชี้แจงจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินับนี้ และมีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคมพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๒. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๕) โดยผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติ ตามระเบียบวาระที่ ๖.๘ และ ๖.๑๒ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไปที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงเสนอให้ที่ประชุมรวมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ซึ่ง
คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๕)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ซึ่ง
นางลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๕)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ซึ่ง
นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๑๒)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และผู้เสนออีก ๒ ฉบับ
ได้แถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับแล้ว ต่อมา ประธานสภาผู้แทนราษฎรและ
รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง ได้ผลัดเปลี่ยนกันดำเนินการประชุม โดยให้
สมาชิก ๆ อภิปราย จนได้เวลาพอสมควรแล้วที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับพร้อมกันไป และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญ จำนวน ๒๗ คน เพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก
ในการพิจารณา คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

๑. นายพิศาล มุลศาสตรสาทร
๒. นายโกศล พลกุล
๓. นายอำพล สิงห์โกวินท์
๔. นายจรัญ ภัคดีธนากุล
๕. นางสุกัญญา นาชัยเวียง
๖. พันตำรวจเอก สุรศักดิ์ สุทธารมณ

๗. คุณหญิงจันทน์ สันตะบุตร
๘. นายสฤษฏ์ อึ้งอภินันท์
๙. นายคณัยฤทธิ์ วัชรารภณ์
๑๐. นายทรงธรรม ปัญญาดี
๑๑. นางลดาวัลย์ วงศ์ศรีวงศ์
๑๒. นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ
๑๓. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร
๑๔. นางนิภา พริ้งสุลกะ
๑๕. นายสรยุทธ กันตะยา
๑๖. นางศรีนวล ศรีตรัย
๑๗. นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล
๑๘. ว่าที่ร้อยเอก สรชาติ สุวรรณพรหม
๑๙. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า
๒๐. นางรัตนา จงสุทธนามณี
๒๑. นางสาวคมคาย เฟื่องประยูร
๒๒. นางสาวศันสนีย์ นาคพงศ์
๒๓. นายศุภพรพงศ์ ขวณบุญ
๒๔. นางเย็นจิตต์ ทรัพย์พัฒน์ ณ อยู่ธยา
๒๕. นางมาลดี วสินนท์
๒๖. นางมะยุรา อูระเคนทร์
๒๗. นายอนุชิต เจริญผล

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ..... (แก้ไขการชี้สองสถาน) ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๖) โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๓ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติ ตามระเบียบวาระที่ ๕.๔, ๕.๕ และ ๖.๑๐ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงเสนอให้ที่ประชุมรวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขการชี้สองสถาน) ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๖)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขการชี้สองสถาน) ซึ่ง นายประสพ บุษราคัม กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๔)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขการชี้สองสถาน) ซึ่ง นายชูชัย มุ่งเจริญพร เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๕)

(๔) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขการชี้สองสถาน) ซึ่ง นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๑๐)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และผู้เสนออีก ๓ ฉบับ ได้แถลงหลักการ และเหตุผลตามลำดับแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับพร้อมกันไป และเนื่องจากที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณา โดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมจึงได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างและลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา) ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๗) โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุม เพื่อขอนำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติ ตามระเบียบวาระที่ ๖.๑๑ และร่างพระราชบัญญัติ ซึ่ง นายไสว พัฒโน กับคณะ เป็นผู้เสนอ แต่ยังไม่ได้รับบรรจุระเบียบวาระ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ซึ่งที่ประชุม เห็นชอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงเสนอให้ที่ประชุมรวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา) ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๗)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา) ซึ่ง นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๑๑)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา) ซึ่ง นายไสว พัฒโน กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ยังมีได้บรรจระบุเบียบวาระ)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และผู้เสนออีก ๒ ฉบับ ได้แถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับ และสมาชิก ฯ ได้อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับพร้อมกันไป และเนื่องจากที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมจึงได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างและลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

เลิกประชุมเวลา ๒๐.๔๕ นาฬิกา

ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร